



---

*Zittingsdocument*

---

**A9-0358/2023**

14.11.2023

## VERSLAG

over een aanbeveling van het Europees Parlement betreffende onderhandelingen over een statusovereenkomst tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Mauritanië inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) in de Islamitische Republiek Mauritanië  
(2023/2087(INI))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Tineke Strik

Rapporteur voor advies van de medeverantwoordelijke commissie overeenkomstig artikel 57 van het Reglement:  
Jan-Christoph Oetjen, Commissie buitenlandse zaken

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPAANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	3
TOELICHTING .....	13
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN .....	16
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE .....	20
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE .....	21

## ONTWERPAANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT

### **betreffende onderhandelingen over een statusovereenkomst tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Mauritanië inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) in de Islamitische Republiek Mauritanië (2023/2087(INI))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name de artikel 77, lid 2, punten b) en d), artikel 79, lid 2, punt c) en artikel 218, leden 3 en 4,
- gezien de Universele Verklaring van de rechten van de mens,
- gezien het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 1951 en het aanvullende protocol daarbij,
- gezien hoofdstuk V, voorschrift 33, van het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee getiteld “Noodsituaties: verplichtingen en procedures”,
- gezien hoofdstuk 4 inzake werkprocedures van het Internationaal Verdrag inzake opsporing en redding op zee,
- gezien het VN-Verdrag inzake het recht van de zee,
- gezien het Europees Verdrag voor de rechten van de mens,
- gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,
- gezien Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624<sup>1</sup>,
- gezien de conclusies van de Europese Raad van 9 februari 2023,
- gezien het EU-actieplan voor de route door het westelijke Middellandse Zeegebied en de Atlantische route dat door de Commissie op 6 juni 2023 werd voorgesteld,
- gezien Besluit (EU) 2022/1168 van de Raad van 4 juli 2022 houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een statusovereenkomst tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Mauritanië inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap in de Islamitische Republiek Mauritanië<sup>2</sup>,
- gezien de mededeling van de Commissie van 21 december 2021 getiteld “Modelstatusovereenkomst als bedoeld in Verordening (EU) 2019/1896 van het

---

<sup>1</sup> PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1.

<sup>2</sup> PB L 181 van 7.7.2022, blz. 18.

Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624” (COM(2021)0829),

- gezien zijn resolutie van 19 mei 2021 over de bescherming van de mensenrechten en het externe migratiebeleid van de EU<sup>3</sup>,
  - gezien het verslag van 14 juli 2021 van de werkgroep voor toezicht op Frontex van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken over het feitenonderzoek naar vermeende schendingen van de grondrechten door Frontex, en de aanbevelingen in dit verslag,
  - gezien artikel 114, lid 4, en artikel 54 van zijn Reglement,
  - gezien het advies van de Commissie buitenlandse zaken,
  - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0358/2023),
- A. overwegende dat krachtens artikel 73, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1896, als de omstandigheden vereisen dat grensbeheerteams van het permanente korps worden ingezet in een derde land waar de teamleden uitvoerende bevoegdheden zullen uitoefenen, tussen de Unie en het desbetreffende derde land een statusovereenkomst wordt gesloten op basis van artikel 218 VWEU;
- B. overwegende dat de Commissie uit hoofde van Besluit (EU) 2022/1168 van de Raad in juli 2022 door de Raad gemachtigd is om met de Islamitische Republiek Mauritanië over een statusovereenkomst te onderhandelen en sindsdien onderhandelingen heeft geopend met de regering van Mauritanië met het oog op het sluiten van een statusovereenkomst over het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), wat zou betekenen dat teamleden die door Frontex worden ingezet de mogelijkheid zouden krijgen om, op basis van een specifiek operationeel plan, taken met uitvoerende bevoegdheden uit te voeren op het grondgebied van de Islamitische Republiek Mauritanië;
- C. overwegende dat in de conclusies van de Europese Raad van 9 februari 2023 wordt opgeroepen tot het intensiveren van de samenwerking met landen van herkomst en doorreis en tot een snelle afronding van de onderhandelingen over nieuwe en herziene statusovereenkomsten tussen de EU en derde landen betreffende het inzetten van Frontex;
- D. overwegende dat Frontex overeenkomstig artikel 73, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1896, wanneer het samenwerkt met de autoriteiten van derde landen, optreedt in het kader van het beleid voor het externe optreden van de Unie, onder meer op het gebied van de bescherming van de grondrechten en persoonsgegevens, het beginsel van non-refoulement, het verbod op willekeurige opsluiting en het verbod op foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing;

---

<sup>3</sup> PB C 15 van 12.1.2022, blz. 70.

- E. overwegende dat samenwerking met derde landen overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1896 een belangrijk onderdeel is van het Europees geïntegreerd grensbeheer; overwegende dat de Commissie, wanneer zij de Raad aanbeveelt haar machtiging te verlenen om over een statusovereenkomst te onderhandelen, de situatie van de grondrechten moet beoordelen op de gebieden die relevant zijn voor de statusovereenkomst; overwegende dat een dergelijke beoordeling nog niet is uitgevoerd; overwegende dat het adviesforum van Frontex in zijn verslag van 21 mei 2019 Frontex heeft verzocht een doeltreffende effectbeoordeling op het gebied van de grondrechten uit te voeren alvorens met een derde land in gesprek te gaan;
- F. overwegende dat de Commissie op grond van artikel 218, lid 10, VWEU verplicht is het Parlement in iedere van fase van de procedure voor de sluiting van een statusovereenkomst onverwijld en ten volle te informeren;
- G. overwegende dat een lidstaat, het Europees Parlement, de Raad of de Commissie overeenkomstig artikel 218, lid 11, VWEU het advies van het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJ-EU) kan inwinnen over de verenigbaarheid van een voorgenomen overeenkomst met de Verdragen; overwegende dat de voorgenomen overeenkomst, indien het HvJ-EU afwijzend adviseert, niet in werking kan treden, behalve als de overeenkomst zelf wordt gewijzigd of de Verdragen worden herzien;
- H. overwegende dat niets een lidstaat, het Europees Parlement, de Raad of de Commissie belet om, ook na het sluiten van een statusovereenkomst en indien dit wenselijk wordt geacht, dit advies over de verenigbaarheid van de onderhandelde statusovereenkomst met de Verdragen in te winnen;
- I. overwegende dat de modelstatusovereenkomst als bedoeld in artikel 76, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896 moet dienen als uitgangspunt voor de onderhandelingen van de Commissie met Mauritanië; overwegende dat de modelstatusovereenkomst voorziet in een kader voor samenwerking tussen Frontex en zijn teams enerzijds en de bevoegde autoriteiten van het betrokken derde land anderzijds, waarin onder meer de reikwijdte van de operatie, de strafrechtelijke en civielrechtelijke aansprakelijkheid, de taken en bevoegdheden van de teamleden en de praktische maatregelen in verband met de eerbiediging van de grondrechten worden omschreven; overwegende dat Frontex tijdens die operaties de volledige eerbiediging van de grondrechten moet waarborgen en in een klachtenmechanisme moet voorzien;
- J. overwegende dat volgens de modelstatusovereenkomst als bedoeld in artikel 76, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896:
- de teamleden van Frontex uitsluitend taken mogen verrichten en bevoegdheden mogen uitoefenen op het grondgebied van het derde land op instructie en in aanwezigheid van grensbeheerautoriteiten van dat land, en de wet- en regelgeving van het derde land en het toepasselijke Unierecht en internationaal recht moeten naleven; de autoriteiten van het derde land de teamleden alleen instructies mogen geven die in overeenstemming zijn met het operationele plan; dit het enige operationele kader is waarin EU-personeel onder bevel van een derde staat opereert;
  - de teamleden van Frontex onder alle omstandigheden immuniteit genieten ten

aanzien van de rechtsmacht in strafzaken van het derde land en gevrijwaard zijn van enigerlei vorm van aanhouding of detentie in het derde land of door de autoriteiten van dat land; de uitvoerend directeur of de lidstaat van herkomst naar eigen goeddunken over de opheffing van de immuniteit beslist, afhankelijk van de status van het teamlid;

- K. overwegende dat Mauritanië zowel een land van doorreis als een land van bestemming is voor migratie vanuit andere West-Afrikaanse landen zoals Senegal, Mali, Guinee en Guinee-Bissau; overwegende dat er de afgelopen twee jaar sprake is van een aanzienlijke toename van het aantal mensen dat langs de kust van Mauritanië reist om de migratieroute via de Canarische eilanden te nemen, wat heeft geleid tot een toename van het EU-engagement, met name op het gebied van grensbeheer; overwegende dat de route door Mauritanië volgens het Spaanse comité voor hulp aan vluchtelingen een van de dodelijkste ter wereld is en dat in 2021 het grootste aantal doden en vermisten werd opgetekend sinds de gegevens worden geregistreerd;
- L. overwegende dat het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) op 31 mei 2023 berichtte dat er 108 972 vluchtelingen en asielzoekers in Mauritanië waren, onder wie 84 093 Malinese vluchtelingen in het vluchtelingenkamp Mbera;
- M. overwegende dat Mauritanië het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 1951, het bijbehorende protocol van 1967 en de Overeenkomst van de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid betreffende specifieke aspecten van vluchtelingenproblemen in Afrika uit 1969 heeft ondertekend, maar desondanks niet over een nationaal wettelijk asielstelsel beschikt; overwegende dat de UNHCR bij het ontbreken van een dergelijk stelsel de registratie en de vaststelling van de vluchtelingenstatus alsmede andere beschermingsactiviteiten verricht op basis van een memorandum van overeenstemming met de autoriteiten; overwegende dat mensen die worden geacht niet in aanmerking te komen voor bescherming, zonder verdere procedure stelselmatig door de autoriteiten naar de grens met Mali en Senegal worden uitgezet; overwegende dat het hierbij ook ging om uitzettingen van personen van wie de gevallen niet door de UNHCR zijn beoordeeld, waaronder de uitzetting van personen van wie de autoriteiten vermoedden dat ze een vertrek over zee overwogen, personen die door de Marokkaanse autoriteiten voor de kust van de Westelijke Sahara zijn onderschept en personen die legaal in het land verbleven; overwegende dat West- en Centraal-Afrikaanse onderdanen vaak worden uitgezet zonder eerlijk proces en zonder dat er individuele beoordelingen van de wettelijke status of formele uitzettingsbevelen aan te pas komen;
- N. overwegende dat het huidige rechtskader van Mauritanië geen doeltreffende bescherming van vrouwen en kinderen of lhbtq+-personen mogelijk maakt; overwegende dat seksueel contact met personen van hetzelfde geslacht volgens Mauritaans recht illegaal is en nog steeds een strafbaar feit is waarop de doodstraf staat;
- O. overwegende dat vluchtelingen, asielzoekers en migranten in Mauritanië voortdurend te maken hebben met systematische en ernstige schendingen van de mensenrechten en slechte behandeling, zoals refoulement, willekeurige arrestaties en opsluiting, (gendergerelateerd) geweld, met inbegrip van gevallen van foltering, uitbuiting, onrechtmatige detentieomstandigheden, afpersing en diefstal, en onrechtmatige

collectieve uitzettingen naar Senegal en Mali; overwegende dat mensen niet worden beoordeeld op basis van hun nationaliteit en kwetsbaarheid; overwegende dat de UNHCR blijkbaar geen regelmatige bezoeken brengt aan grenscontroleposten, ontschepingsplaatsen na onderscheppingen op zee of detentiefaciliteiten om te zien of mensen enigerlei behoefte hebben aan bescherming; overwegende dat maatschappelijke organisaties daarvan lijken te worden weerhouden; overwegende dat de uitvoering van de wetgeving ter bestrijding van mensenhandel heeft geleid tot de criminalisering van migranten;

- P. overwegende dat Mauritanië slavernij pas in 1981 formeel heeft afgeschaft met de aanname van wet nr. 2015-031 en het laatste land ter wereld was dat dit deed; overwegende dat slavernij pas sinds 2015 strafbaar is gesteld; overwegende dat de speciale rapporteur van de VN over hedendaagse vormen van slavernij in 2022 concludeerde dat het land belangrijke stappen had gezet, maar dat het voortbestaan van slavernij en op slavernij lijkende praktijken, waaronder dwangarbeid, een punt van zorg bleef en gevolgen had voor zowel migranten als Mauritaanse burgers;
- Q. overwegende dat Mauritanië de doodstraf niet heeft afgeschaft, hoewel er sinds 1987 een de facto moratorium van kracht is; overwegende dat buitenlandse gedetineerden tegen wie de doodstraf is uitgesproken zelden toegang hebben tot rechtsbijstand of een gekwalificeerde vertaler;
- R. overwegende dat de Mauritaanse autoriteiten sinds 2006 bilaterale grensbeheerondersteuning hebben ontvangen van de Spaanse autoriteiten in een louter adviserende rol, onder meer door de fysieke inzet van de Guardia Civil; overwegende dat de statusovereenkomst van Frontex voor het eerst een niet-Mauritaanse actor in staat zou stellen om via de inzet van teamleden uitvoerende bevoegdheden uit te oefenen aan de grens van het land;
- S. overwegende dat Frontex tussen 2006 en 2018 af en toe gezamenlijke operaties heeft uitgevoerd in Mauritanië in het kader van operatie HERA; overwegende dat er nog geen evaluatie van deze samenwerking heeft plaatsgevonden met betrekking tot de gevolgen ervan voor de bescherming en eerbiediging van de mensenrechten van migranten in Mauritanië; overwegende dat Frontex op 20 september 2022 een cel voor risicoanalyse heeft geopend in Nouakchott in het kader van het inlichtingennetwerk Afrika-Frontex; overwegende dat er momenteel acht cellen voor risicoanalyse deel uitmaken van het inlichtingennetwerk Afrika-Frontex, met als taak gegevens over grensoverschrijdende criminaliteit te verzamelen en te analyseren en autoriteiten die betrokken zijn bij grensbeheer te ondersteunen;
- 1. erkent dat de inzet van Frontex in Mauritanië in overeenstemming met het EU-*acquis* een positief effect kan hebben op de eerbiediging van de grondrechten; uit zijn diepe bezorgdheid over de situatie van de grondrechten in Mauritanië, in het bijzonder voor migranten en vluchtelingen, en is van mening dat de mogelijke sluiting van een statusovereenkomst tussen de EU en Mauritanië met betrekking tot de uitoefening van uitvoerende bevoegdheden door Frontex in Mauritanië een groot risico zou inhouden van ernstige en hoogstwaarschijnlijk aanhoudende schendingen van de grondrechten of internationale beschermingsverplichtingen;

2. herinnert aan de wettelijke verplichting van Frontex om het EU-recht na te leven en ervoor te zorgen dat de grondrechten tijdens operaties volledig worden geëerbiedigd, en is van mening dat een mogelijke statusovereenkomst, op grond waarvan door Frontex ingezette teamleden met uitvoerende bevoegdheden taken kunnen uitvoeren in het kader van een specifiek operationeel plan, de nodige waarborgen en beschermende maatregelen moet bevatten om het recht en de beginselen van de EU te handhaven en de bescherming van de grondrechten te waarborgen, in overeenstemming met Verordening (EU) 2019/1896;
3. uit zijn bezorgdheid over het feit dat de route door Mauritanië een van de dodelijkste ter wereld is en dat in 2021 het grootste aantal doden en vermisten werd opgetekend sinds de gegevens worden geregistreerd;
4. uit zijn bezorgdheid over de mogelijke gevolgen van een statusovereenkomst voor het vrije verkeer in West-Afrika, met name in Mauritanië, en voor het protocol van de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten betreffende het vrije verkeer van personen, verblijf en vestiging;
5. is van mening dat de bepalingen van de modelstatusovereenkomst moeten worden verbeterd om een antwoord te bieden op de bovengenoemde ernstige bekommernissen die kunnen leiden tot ernstige leemten in de verantwoordingsplicht in geval van schendingen van de grondrechten, wat naar behoren moet worden aangepakt;
6. dringt er bij de Commissie en Frontex met klem op aan onverwijld de volgende concrete maatregelen te nemen indien onderhandelingen over een statusovereenkomst worden voortgezet:

### **6.1 Europese Commissie**

- a. expliciete waarborgen in de eventuele overeenkomst op te nemen zodat ingezette functionarissen bevelen van de Mauritaanse autoriteiten kunnen negeren indien deze in strijd zijn met de uit het EU-recht en het internationaal recht voortvloeiende verplichtingen van Frontex op het gebied van de grondrechten;
- b. geen specifieke bepalingen op te nemen die het mogelijk maken dat de overeenkomst voorlopig van kracht wordt voordat het Europees Parlement heeft besloten of het ermee instemt;
- c. ervoor te zorgen dat het Frontex-personeel aan wie immuniteit is verleend voor hun activiteiten in Mauritanië ter verantwoording kan worden geroepen op grond van de wetgeving van de EU of de lidstaten teneinde de rechtszekerheid te waarborgen; in samenwerking met de uitvoerend directeur van Frontex richtsnoeren vast te stellen inzake de opheffing van de immuniteit van ingezet personeel, waarin precies wordt vastgelegd hoe verzoeken van de autoriteiten van derde landen zullen worden behandeld en waarin de grondrechtenfunctionaris een sterke rol wordt toebedeeld;
- d. te voorzien in voldoende en toegankelijke interne en externe mechanismen voor personen van buiten de EU en ervoor te zorgen dat Frontex mechanismen opzet om klachten in eerste instantie te ontvangen, in overeenstemming met de



aanbevelingen van de Europese Ombudsman;

- e. duidelijke richtsnoeren vast te stellen en, indien nodig, risicobeperkende maatregelen te nemen ter bestrijding van corruptie op bepaalde gebieden van samenwerking tussen functionarissen van Frontex en Mauritaanse autoriteiten en veiligheidstroepen, en waarborgen in te bouwen teneinde misbruik van materiële steun van de EU te voorkomen;
- f. naast de onderhandelingen over de statusovereenkomst de Mauritaanse autoriteiten steun en middelen te verlenen voor de ontwikkeling van een alomvattend wettelijk asielstelsel dat gebaseerd is op grondrechten en in overeenstemming is met de richtsnoeren en praktijken van de UNHCR, met inbegrip van steun voor het opbouwen van extra capaciteit voor Mauritaanse nationale mensenrechteninstellingen en mensenrechtenorganisaties uit het maatschappelijk middenveld; ervoor te zorgen dat een mogelijke toekomstige inzet van Frontex plaatsvindt in een juridische context waarin personen in nood doeltreffende toegang hebben tot procedures voor internationale bescherming, met inbegrip van toegang tot informatie, juridische bijstand, vertolking en noodzakelijke ondersteuning, en waarin de onafhankelijkheid van de rechterlijke instanties en van de mensenrechtenorganisaties wordt gewaarborgd;
- g. in de statusovereenkomst bepalingen en garanties op te nemen voor de passende bescherming van de mensenrechten om ervoor te zorgen dat de Mauritaanse autoriteiten de grondrechten eerbiedigen tijdens de operaties, met inbegrip van het toezicht op de naleving en solide manieren om de verantwoordingsplicht te waarborgen in geval van niet-naleving; ervoor te zorgen dat de Mauritaanse autoriteiten een onafhankelijk en doeltreffend klachtenmechanisme opzetten, in lijn met het klachtenmechanisme dat overeenkomstig artikel 111 van Verordening (EU) 2019/1896 door Frontex is ingesteld;
- h. te allen tijde de hoogste normen voor mensenrechtenwetgeving te handhaven tijdens de onderhandelingen over en de uitvoering van statusovereenkomsten en te zorgen voor de naleving van alle relevante verdragen en normen inzake mensenrechten waaraan de EU wettelijk gebonden is;
- i. het Europees Parlement ten volle en regelmatig te informeren over alle stappen van het onderhandelingsproces, overeenkomstig artikel 218, lid 10, VWEU, en het Europees Parlement in het algemeen op de hoogte te brengen alvorens onderhandelingen over een statusovereenkomst te openen met derde landen;
- j. indien de statusovereenkomst wordt gesloten, op gezette tijden de toepassing van de bepalingen ervan en de gezamenlijke operationele activiteiten te evalueren en deze evaluaties te delen, met bijzondere aandacht voor de gevolgen voor de grondrechten, en te voorzien in een passend mechanisme voor toezicht op de grondrechten in het kader van de activiteiten van Frontex;
- k. gelijktijdig met de uitvoering van de statusovereenkomst de bevoegde Mauritaanse autoriteiten als kernonderdeel van de uitvoerende activiteiten in het land opleidingen op het gebied van de grondrechten te verstrekken, onder meer over verplichtingen op het gebied van opsporing en redding en over de rechten

van de betrokkenen, met inbegrip van beroepsprocedures tegen klachten;

- l. materiële ondersteuning voor de Mauritaanse grensautoriteiten te laten afhangen van de volledige eerbiediging van de grondrechten en ervoor te zorgen dat er toezicht wordt uitgeoefend;
- m. in overeenstemming met de aanpak van de grondrechtenfunctionaris van Frontex bij het starten van operaties op het grondgebied van een derde land en in samenwerking met de grondrechtenfunctionaris, effectbeoordelingen *ex ante* op het gebied van de grondrechten uit te voeren die relevant zijn voor de gebieden die verband houden met de mogelijke inzet van Frontex, alvorens onderhandelingen aan te gaan met derde landen over de sluiting van statusovereenkomsten, teneinde ten volle rekening te kunnen houden met de gevolgen van de mogelijke samenwerking en te kunnen onderhandelen over de nodige waarborgen, overeenkomstig overweging 88 van Verordening (EU) 2019/1896; deze effectbeoordeling, die tot spijt van het Parlement nog niet werd uitgevoerd, openbaar te maken of ten minste met de medewetgevers te delen;

## 6.2 Frontex

- a. te zorgen voor doeltreffend, proactief en tijdig overleg met de grondrechtenfunctionaris wanneer een besluit wordt genomen over het opzetten van een gezamenlijke operatie in Mauritanië, in overeenstemming met de vereisten van Verordening (EU) 2019/1896;
- b. het adviesforum van Frontex overeenkomstig artikel 108 van Verordening (EU) 2019/1896 te betrekken bij de ontwikkelingen in verband met de statusovereenkomst en overleg te plegen met het forum overeenkomstig zijn werkmethode en mandaat, onder meer over de mogelijke organisatie van een bezoek ter plaatse aan Mauritanië;
- c. ervoor te zorgen dat in elk operationeel plan voor operaties op het grondgebied van Mauritanië:
  - i. overeenkomstig artikel 111 van Verordening (EU) 2019/1896 een degelijk en formeel mechanisme is opgenomen om klachten in te dienen bij Frontex of bij de bevoegde Mauritaanse autoriteiten met betrekking tot acties of nalatigheden van ingezet personeel of personeel van het ontvangende land en duidelijke bepalingen zijn opgenomen inzake de follow-up- en handhavinginstrumenten na het ontvangen van klachten, waarbij duidelijk over deze follow-up wordt gecommuniceerd;
  - ii. in samenwerking met de Mauritaanse autoriteiten wordt beoogd de aanwezigheid van Frontex te waarborgen op kritieke gebieden waar de aanhouding of vernederende behandeling van migranten of geweld tegen hen waarschijnlijk is, en aan de grondrechtenfunctionaris en de toezichthouders voor de grondrechten volledige toegang te verlenen tot het operationele gebied in overeenstemming met de standaard werkprocedure van de grondrechtenfunctionaris, zodat er een onafhankelijk mechanisme

bestaat voor het toezicht op en de evaluatie van de activiteiten van Frontex in Mauritanië en tegelijkertijd wordt gezorgd voor duidelijke toezeggingen inzake transparantie en informatie-uitwisseling met betrekking tot de activiteiten van Frontex;

- iii. wordt gewaarborgd dat de verzameling en analyse van persoonsgegevens volledig in overeenstemming zijn met Verordening (EU) 2018/1725<sup>4</sup> en de grondrechten worden geëerbiedigd;
  - iv. nauwe samenwerking met de UNHCR wordt nagestreefd tijdens de operaties in Mauritanië om het recht op asiel te waarborgen;
  - v. gezorgd wordt voor bepalingen inzake opleiding van het in Mauritanië ingezette Frontex-personeel over de regionale en Mauritaanse mensenrechtensituatie en het rechtskader;
- d. toe te zien op de naleving van de regels van Frontex inzake de opheffing van de immuniteit van ingezet personeel, waarin precies wordt vastgelegd hoe verzoeken van de autoriteiten van derde landen zullen worden behandeld en waarin de grondrechtenfunctionaris een sterke rol wordt toebedeeld; de inzet van functionarissen van het permanente korps afhankelijk te stellen van deze richtsnoeren;
  - e. mechanismen te onderzoeken en, indien mogelijk, op te zetten voor personen die mogelijk getroffen worden door Frontex-acties op het grondgebied van Mauritanië zodat via externe organen doeltreffend beroep kan worden ingesteld;
  - f. een memorandum van overeenstemming met Mauritanië te ondertekenen teneinde de klachtenmechanismen op elkaar af te stemmen;
  - g. in geval van ondertekening van de statusovereenkomst en vaststelling van een operationeel plan ervoor te zorgen dat de grondrechtenfunctionaris op permanente wijze een toezichthouder voor de grondrechten inzet om toezicht te houden op de operaties in Mauritanië en op de samenwerking op het gebied van de grondrechten, overeenkomstig Verordening (EU) 2019/1896;
  - h. speciale richtsnoeren op te nemen voor de behandeling van asielaanvragen ingediend door bijzonder kwetsbare migranten, met name kinderen, niet-begeleide minderjarigen, vrouwen, lhbtqi+-personen en leden van gemeenschappen die in hun land van herkomst het doelwit zijn van gericht geweld of discriminatoire vervolging;
  - i. op een zinvolle manier te zorgen voor raadpleging van en dialoog en samenwerking met maatschappelijke organisaties en relevante belanghebbenden tijdens de planning, uitvoering en evaluatie van zijn operaties in Mauritanië, met

---

<sup>4</sup> Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

inbegrip van de verspreiding van informatie;

- j. de gezamenlijke operaties in derde landen, waaronder Mauritanië, op gezette tijden te evalueren, met bijzondere aandacht voor de grondrechten, deze evaluaties te delen met het Europees Parlement en de Raad en ze openbaar te maken;
7. de verantwoordelijkheid van Frontex te benadrukken voor het aanpakken van directe en indirecte mensenrechtenschendingen door zijn personeel in Mauritanië, overeenkomstig de bestaande procedures en teneinde de verantwoordingsplicht te waarborgen; herinnert eraan dat schendingen die ernstig zijn of waarschijnlijk zullen voortduren, ertoe leiden dat de aanwezigheid van Frontex-personeel in twijfel wordt getrokken en aanleiding moeten geven tot een herbeoordeling of opschorting van de inzet van Frontex in Mauritanië, overeenkomstig artikel 46, lid 4, van Verordening (EU) 2019/1896 en artikel 18 van de modelstatusovereenkomst; verzoekt Frontex dergelijke maatregelen aan de kaak te stellen om elke medeplichtigheid aan mensenrechtenschendingen door de Mauritaanse veiligheidstroepen te vermijden en samen te werken met de bevoegde autoriteiten om ervoor te zorgen dat vermeende mensenrechtenschendingen snel en op onpartijdige wijze worden onderzocht;
- o
- o      o
8. verzoekt zijn Voorzitter deze aanbeveling te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Europees Grens- en kustwachtagentschap en zijn grondrechtenfunctionaris, alsmede aan de regering van Mauritanië en de ondertekenaars van de Overeenkomst van Cotonou tussen de Europese Unie en de groep van staten in Afrika, het Caribische gebied en het gebied van de Stille Oceaan.

## TOELICHTING

De inwerkingtreding van Verordening (EU) 2019/1896 (de verordening) heeft het mandaat van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) aanzienlijk uitgebreid, met inbegrip van zijn mogelijkheden om in derde landen te werken. De verordening geeft het Agentschap de mogelijkheid om personeel in te zetten voor operationele activiteiten op het grondgebied van een derde land dat geen gemeenschappelijke grenzen met een EU-lidstaat deelt, voor zover dat nodig is voor de uitvoering van zijn in de verordening omschreven taken.

Om het rechtskader voor de uitvoering van uitvoerende taken op het grondgebied van een derde land vast te stellen, moet een zogenaamde statusovereenkomst worden gesloten. Dit betreft een internationale overeenkomst tussen de EU en het derde land op grond van artikel 218 VWEU. Overeenkomstig dit artikel machtigt de Raad de Europese Commissie om namens de EU over een dergelijke overeenkomst te onderhandelen, terwijl het Europees Parlement op grond van dit artikel in alle fasen van de procedure onverwijld en ten volle geïnformeerd moet worden. Zoals vastgelegd in artikel 54, lid 5, van Verordening (EU) 2019/1896 onderhandelt de Europese Commissie op basis van de zogenaamde “modelstatusovereenkomst”, zoals vastgelegd in mededeling COM (2021)829. Wanneer de onderhandelingen worden afgesloten, wordt het Europees Parlement verzocht te stemmen over de overeenkomst waarover is onderhandeld en zijn goedkeuring te hechten aan de overeenkomst voordat zij in werking kan treden.

Op 4 juli is de Commissie bij Besluit (EU) 2022/1168 van de Raad gemachtigd om met de Islamitische Republiek Mauritanië te onderhandelen over een statusovereenkomst inzake operationele activiteiten van Frontex op het grondgebied van Mauritanië. Dit besluit ging vergezeld van de onderhandelingsrichtsnoeren, waarin de Raad verklaarde geen specifieke redenen te zien om af te wijken van de modelstatusovereenkomst, zodat de Commissie ernaar moet streven de essentie ervan tijdens de onderhandelingen te behouden. Tegelijkertijd werd besloten onderhandelingen met de Republiek Senegal te openen.

Op 9 februari 2023 onderstreepte de Raad zijn politieke steun voor de inspanningen om het optreden van Frontex te externaliseren door in zijn conclusies aan te dringen op de snelle afronding van de onderhandelingen over nieuwe en herziene statusovereenkomsten, onder meer met Senegal en Mauritanië.

De eventuele statusovereenkomst met Mauritanië zou Frontex voor het eerst in zijn bestaan een uitvoerend mandaat geven op het grondgebied van een derde land dat niet grenst aan een EU-lidstaat, noch geografisch in Europa is gelegen. Deze stap zou fundamenteel andere implicaties hebben dan de acties die in het kader van de huidige statusovereenkomsten worden uitgevoerd.

De huidige landen die de statusovereenkomsten van Frontex hebben ondertekend, delen de ambitie om op korte termijn deel uit te maken van de EU, wat betekent dat zij bezig zijn hun rechtskaders af te stemmen op het EU-acquis, met inbegrip van de grondrechten. Bovendien zijn al deze landen partij bij de Raad van Europa, en zijn ze dus gebonden aan het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens. In tegenstelling tot Mauritanië zijn deze landen gebonden aan kaders die tot op zekere hoogte bijdragen tot de bescherming van de grondrechten van de EU.

In het licht van de aanzienlijke implicaties en het precedent van de sluiting van een statusovereenkomst van Frontex met een niet-Europees derde land heeft het Europees Parlement besloten om tijdens de onderhandelingen over de statusovereenkomst een uitgebreidere procedure in te leiden, los van de, vrij beperkte, goedkeuringsprocedure. De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken, die verantwoordelijk is voor het toezicht op Frontex, heeft reeds in de onderhandelingsfase besloten dit initiatiefverslag op te stellen met het oog op het doen van aanbevelingen aan de Commissie voor het onderhandelingsproces. De Subcommissie mensenrechten (DROI) zal een advies uitbrengen over het verslag, gezien het externe karakter van de statusovereenkomst en de mensenrechtendimensie.

Overeenkomstig de procedure heeft de rapporteur twee vergaderingen met de schaduwrapporteurs belegd, waarbij de belangrijkste belanghebbenden werden uitgenodigd om hun mening over deze kwestie te geven. Aan een eerste bijeenkomst heeft de Europese Commissie, als onderhandelende instellingen, deelgenomen, evenals twee onderzoekers met expertise op het gebied van mensenrechten en internationaal recht. Aan de tweede vergadering namen de uitvoerend directeur van Frontex en een vertegenwoordiger van de grondrechtenfunctionaris deel. De Mauritaanse autoriteiten waren ook uitgenodigd, maar namen niet deel.

### **Standpunt en bevindingen van de rapporteur**

In het ontwerpverslag worden verschillende aspecten van de modelstatusovereenkomst geschetst die mogelijk tot een ontoereikende verantwoordingsplicht kunnen leiden in het geval van sluiting van een dergelijke overeenkomst met Mauritanië. De rapporteur is van mening dat de bepalingen in verband met immuniteit in de modelstatusovereenkomst te ruim zijn en een aanzienlijk risico inhouden dat straffeloosheid wordt bevorderd. Het feit dat leden van het permanente korps niet kunnen worden vervolgd in hun lidstaat van herkomst is een extra element dat bijdraagt tot straffeloosheid. Hoewel de uitvoerend directeur de mogelijkheid zou hebben om de immuniteit van individuele personeelsleden op grond van de modelstatusovereenkomst op te heffen, is de rapporteur van mening dat deze procedure ontoereikend is als vervanging voor gerechtelijke vervolging, aangezien deze procedure moet worden uitgevoerd door een onafhankelijk, extern orgaan om onpartijdigheid en neutraliteit van de procedures te waarborgen.

Voorts is de rapporteur van mening dat immuniteit in wezen alleen met de grootste voorzichtigheid en op evenredige wijze mag worden verleend, gezien de grote gevolgen ervan voor de soevereiniteit van een land en de mogelijkheden voor dit land om personen ter verantwoording te roepen voor acties die op zijn grondgebied worden ondernomen. De rapporteur is van mening dat immuniteit onnodig en onevenredig is voor de uitvoering van taken op het gebied van grensbeheer. Het feit dat de modelovereenkomst voorziet in het dragen van dienstwapens en het gebruik van geweld door functionarissen, onderstreept het belang van degelijke verantwoordingsmechanismen.

Bovendien voorziet de modelovereenkomst in een commandostructuur waarin Mauritaanse functionarissen instructies geven aan ingezet Frontex-personeel. Hierdoor ontstaat een juridische lacune die onzekerheid doet ontstaan over de juridische verantwoordingsplicht van het Agentschap voor de acties die zijn personeel in het kader van gezamenlijke operaties

uitvoert, aangezien het Agentschap geen effectieve controle zou uitoefenen over de ingezette personeelsleden. Dit is met name problematisch gezien de verschillende rechtskaders waaraan de Mauritaanse autoriteiten en Frontex gebonden zijn. De rapporteur is van mening dat de Commissie en Frontex tijdens de procedure onvoldoende aandacht hebben besteed aan deze kwestie.

Een andere tekortkoming van de modelovereenkomst betreft de beperkte mogelijkheden voor externe actoren om klachten in te dienen, met name omdat niet-EU-burgers geen klachten kunnen indienen bij de Europese Ombudsman, en de beperkte bevoegdheid van het Hof van Justitie van de Europese Unie inzake extern optreden. Daarom onderzoeken het Bureau en de Commissie hoe deze mogelijkheden kunnen worden uitgebreid, eventueel in samenwerking met het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) en de Europese Ombudsman.

Tegen deze achtergrond beveelt de rapporteur de Europese Commissie aan de bovengenoemde tekortkomingen tijdens de onderhandelingen serieus aan te pakken alvorens het Europees Parlement om goedkeuring te vragen voor de statusovereenkomst. Voorts beveelt de rapporteur de Commissie aan onverwijld een effectbeoordeling vooraf op het gebied van de grondrechten uit te voeren, teneinde rekening te houden met de bevindingen van deze beoordeling. Dit moet worden gevolgd door onafhankelijk toezicht door de Commissie in geval van daadwerkelijke samenwerking op basis van de statusovereenkomst, in overeenstemming met de aanbeveling van het Parlement in zijn verslag over de bescherming van de mensenrechten en het externe migratiebeleid van de EU, zoals goedgekeurd in mei 2021.

Afgezien van de juridische tekortkomingen heeft de rapporteur de situatie op het gebied van de grondrechten in Mauritanië aangemerkt als een punt van zorg in het geval van de inzet van Frontex op zijn grondgebied. Bij gebrek aan een wettelijk asielstelsel bepaalt de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) of asielzoekers in aanmerking komen voor asiel. Personen die niet voor asiel in aanmerking komen, worden echter zonder verdere procedure naar Mali en Senegal uitgezet. Voorts zijn er praktische problemen in verband met de toegang van de UNHCR tot aangehouden personen, waardoor het risico bestaat dat mensen die bescherming nodig hebben, worden uitgezet. Migranten en vluchtelingen worden verder geconfronteerd met een aantal andere kwesties in verband met ernstige schendingen van de mensenrechten en slechte behandeling, zoals refoulement, willekeurige arrestaties, foltering, detentie, (gendergerelateerd) geweld, uitbuiting en de toepassing van op grond van de Sharia opgelegde straffen die illegaal zijn in de EU. De Frontex-operaties in Mauritanië en onder de commandostructuren van de Mauritaanse autoriteiten houden derhalve een aanzienlijk risico in dat het ingezette personeel bij deze schendingen betrokken wordt.

De rapporteur verzoekt Frontex de aanbevelingen van het Parlement grondig in overweging te nemen en nauw samen te werken met de grondrechtenfunctionaris om de in het verslag genoemde kwesties aan te pakken en ervoor te zorgen dat het zijn verplichtingen in verband met de grondrechten nakomt. De rapporteur verzoekt het Agentschap en de grondrechtenfunctionaris ook met klem om de haalbaarheid van de uitvoering van een uitvoerend mandaat door Frontex op het grondgebied van Mauritanië grondig te beoordelen, met volledige inachtneming van zijn verplichtingen op het gebied van de grondrechten die zijn vastgelegd in het Unierecht.

21.9.2023

## ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake de lopende onderhandelingen over een statusovereenkomst inzake operationele activiteiten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) in Mauritanië (2023/2087(INI))

Rapporteur voor advies: Jan-Christoph Oetjen

### SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. erkent de lopende onderhandelingen tussen de EU en Mauritanië over de sluiting van een statusovereenkomst die voorziet in de inzet van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) in Mauritanië; merkt op dat een statusovereenkomst alleen kan worden gesloten op voorwaarde dat deze de bescherming van de mensenrechten en persoonsgegevens, het beginsel van non-refoulement, het verbod op willekeurige opsluiting en het verbod op foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing zoals vastgelegd in artikel 73, lid 2, van Verordening (EU) 2019/1896 strikt in acht neemt<sup>1</sup>, ook tijdens operaties; dringt aan op de opname van een duidelijke mensenrechtenclausule en waarborgen voor de controle in Mauritanië op en rapportage over mensenrechtenschendingen door Frontex bij alle activiteiten in verband met migratie en asiel in Mauritanië;
2. dringt aan op de toepassing van toereikende toezichtmechanismen voor mensenrechten op alle activiteiten voor Frontex tijdens zijn missies door middel van de inzet van Frontex-toezichthouders voor de grondrechten in derde landen en een duidelijke verplichting tot transparantie en informatievoorziening over de activiteiten van Frontex;
3. verzoekt de Commissie een grondige en onafhankelijke beoordeling uit te voeren van de mensenrechtensituatie in Mauritanië met betrekking tot de behandeling van migranten en vluchtelingen en de relevante gebieden waarop de statusovereenkomst betrekking heeft, alvorens de onderhandelingen met Mauritanië voort te zetten, teneinde de gevolgen van mogelijke samenwerking volledig te kunnen inschatten en te kunnen onderhandelen over de nodige waarborgen, en het Parlement hierover onverwijld in te

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624. PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1.



informereren;

4. beklemtoont dat de start van operationele activiteiten van Frontex in het kader van een statusovereenkomst de mensenrechten en EU-waarden ten volle moet eerbiedigen, bevorderen en versterken, inclusief voor wat betreft de bescherming van persoonsgegevens, het beginsel van non-refoulement, het verbod op willekeurige opsluiting en het verbod op foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing; is van oordeel dat dit aspect moet worden opgenomen in iedere statusovereenkomst die voorziet in Frontex-activiteiten in derde landen;
5. acht het noodzakelijk dat Frontex-personeelsleden aan wie immuniteit is verleend voor hun activiteiten in Mauritanië, nog steeds ter verantwoording moeten worden geroepen krachtens het recht van de EU of de lidstaten; verzoekt de uitvoerend directeur richtsnoeren aan te nemen over de verplichte opheffing van de immuniteit voor ingezet personeel waarin wordt gespecificeerd hoe verzoeken van de autoriteiten van derde landen zullen worden behandeld, en waarin een sterke rol voor de grondrechtenfunctionaris wordt vastgelegd; is van mening dat Frontex-personeelsleden niet alleen moeten vermijden medeplichtig te worden aan mensenrechtenschendingen door de Mauritaanse veiligheidsdiensten, maar deze schendingen ook actief aan de kaak moeten stellen; wijst op de wettelijke verantwoordelijkheid van Frontex om de mensenrechten te eerbiedigen en te garanderen, en dringt aan op een duidelijk, snel en efficiënt mechanisme om te waarborgen dat Frontex-personeelsleden in hun eigen land ter verantwoording kunnen worden geroepen;
6. dringt aan op duidelijke richtsnoeren, uitgewerkt in overleg met deskundigen en maatschappelijke organisaties, en opleiding voor Frontex-personeel dat in Mauritanië wordt ingezet, over de mensenrechtensituatie en het toepasselijke rechtskader in de regio en in Mauritanië, en over de internationale normen inzake de mensenrechten en het humanitair recht;
7. verzoekt de Commissie om de Mauritaanse autoriteiten en grenswachten opleidingen over mensenrechten en de rechten en verplichtingen van Mauritaans personeel bij opsporings- en reddingsoperaties en bij de verwerking en het beheer van asielzaken aan te bieden;
8. dringt aan op de instelling van een degelijk en efficiënt klachtenmechanisme dat onafhankelijk is en openbaar toegankelijk, een mechanisme voor de melding van incidenten met betrekking tot Frontex-activiteiten, en een mechanisme om personen die nadelige gevolgen van de activiteiten van Frontex ondervinden doeltreffende verhaalsmogelijkheden te bieden; is van mening dat dit mechanisme voor de melding van incidenten de anonimiteit van melders en de vertrouwelijkheid van de meldingen over Frontex-activiteiten die het internationaal humanitair recht of mensenrechten schenden, moet garanderen;
9. verzoekt de EU aanvullende steun voor capaciteitsopbouw te verlenen aan nationale instellingen op het gebied van de mensenrechten en maatschappelijke organisaties voor de mensenrechten in Mauritanië; verzoekt Mauritanië om de onafhankelijkheid van haar gerechtelijke organen en de nationale instellingen op het gebied van de mensenrechten te waarborgen;

10. dringt aan op de opname van een sterk en onafhankelijk mechanisme voor toezicht op de mensenrechten voor alle Frontex-activiteiten in het kader van deze statusovereenkomst, waarin de grondrechtenfunctionaris een belangrijke rol krijgt toegewezen, om te voorkomen dat Frontex-functionarissen medeplichtig worden aan mensenrechtenschendingen;
11. is van mening dat de inzet van Frontex-personeel in Mauritanië en de uitvoering van operationele activiteiten samen met Mauritaanse veiligheidsdiensten alleen kan plaatsvinden indien er tijdens het gehele aanvraag- of terugkeerproces waarborgen voor de adequate bescherming van de mensenrechten van migranten en asielzoekers kunnen worden geboden;
12. betreurt en veroordeelt met kracht dat Mauritaanse grenswachten en medewerkers van de veiligheidsdiensten zich regelmatig schuldig maken aan pushbacks en refoulement van migranten en asielzoekers;
13. herhaalt en onderstreept dat Frontex niet mag deelnemen aan gelijk welke vorm van pushbacks en deze praktijken openlijk aan de kaak moet stellen wanneer deze worden vastgesteld of wanneer Frontex hiervan in kennis wordt gesteld;
14. is van mening dat de EU en Frontex hun activiteiten op het gebied van migratie en asiel in samenwerking met de Mauritaanse autoriteiten in het kader van de statusovereenkomst moeten opschorten in geval van aanhoudende en ernstige schendingen van de mensenrechten, zoals bepaald door normen van het Internationaal Strafhof; dringt aan op de vaststelling van duidelijke benchmarks voor de opschorting van de statusovereenkomst of voor de opschorting van specifieke activiteiten die direct of indirect bijdragen aan mensenrechtenschendingen;
15. benadrukt dat de ontwikkelingshulp van de EU en de lidstaten geheel transparant en onder parlementair toezicht moet worden verstrekt;
16. maakt zich ernstige zorgen over de staat van dienst van Mauritanië en de Mauritaanse veiligheidsdiensten op het gebied van de mensenrechten, met name de mensenrechtenschendingen die tussen 2020 en 2023 zijn begaan bij de uitvoering van migratie- en grenscontroles, waaronder gedocumenteerde gevallen van geweld en foltering, willekeurige arrestatie en opsluiting, langdurige voorlopige hechtenis van personen die beschuldigd zijn van migrantensmokkel, onrechtmatige detentieomstandigheden, afpersing en diefstal, onrechtmatige collectieve uitzettingen en mensenhandel met het oog op slavernij;
17. is bezorgd over de afwezigheid van asielwetgeving in Mauritanië, alsook over het feit dat homoseksueel gedrag momenteel strafbaar is;
18. verzoekt de Commissie om lokale maatschappelijke organisaties die de rechten van migranten beschermen en bevorderen, te steunen, alsook om de monitoring van de samenwerking tussen de Mauritaanse autoriteiten en Frontex door maatschappelijke organisaties te financieren;
19. is bezorgd over de meldingen van misbruik door de Mauritaanse veiligheidsdiensten

van materiële steun van de EU ten behoeve van migratiecontrole; dringt aan op uitgebreide monitoring van het gebruik van de materiële steun aan de Mauritaanse autoriteiten, en eist dat de financiering van Frontex en materiële steun niet bijdragen aan mensenrechtenschendingen in Mauritanië;

20. dringt erop aan de volgende punten in de statusovereenkomst op te nemen alvorens om formele goedkeuring van het Europees Parlement wordt verzocht:
  - a) Frontex werkt samen met de Mauritaanse autoriteiten en ondersteunt hen om ervoor te zorgen dat migranten en asielzoekers niet buitenproportioneel of willekeurig worden vastgehouden, en de detentiecentra voldoen aan de normen inzake de mensenrechten;
  - b) ondervragingen vinden alleen plaats wanneer dit noodzakelijk wordt geacht; foltering in welke vorm dan ook wordt actief vervolgd en zwaar gestraft;
  - c) het bestuur van Frontex en de Mauritaanse autoriteiten voeren waarborgen tegen corruptie in en eerbiedigen deze waarborgen;
  - d) Frontex voert in geen geval pushbacks uit en begaat in geen geval mensenrechtenschendingen, en gebruikt geen gewelddadige maatregelen om de migratiestromen te beïnvloeden;
  - e) de EU-financiering wordt op transparante wijze uitbetaald na beoordeling van de effecten op de mensenrechten en op basis van nauwlettende monitoring tijdens de uitvoering;
  - f) er worden expliciete waarborgen vastgesteld om ingezette functionarissen in staat te stellen bevelen van de autoriteiten van het derde land die in strijd zijn met de verplichtingen van het agentschap op het gebied van de mensenrechten en/of uit hoofde van het EU- of het internationaal recht, te negeren;
  - g) de activiteiten van Frontex worden op transparante wijze gedocumenteerd;
  - h) in de overeenkomst wordt bepaald dat de Mauritaanse autoriteiten tijdens operaties de mensenrechten moeten eerbiedigen, en de overeenkomst omvat krachtige maatregelen om ervoor te zorgen dat er in geval van schendingen verantwoording wordt afgelegd;
21. is van mening dat ontwikkelingssamenwerking en maatregelen om de onderliggende oorzaken van migratie aan te pakken een prioriteit moeten blijven bij de samenwerking tussen de EU en Mauritanië op het gebied van migratie.
22. verzoekt de EU en de lidstaten te zorgen voor veilige en legale routes voor migranten en vluchtelingen die in Mauritanië leven of op doortocht zijn in Mauritanië.

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	20.9.2023
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 29 -: 5 0: 23
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Bănescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemec, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Anders Vistisen, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Vladimír Bilčík, Angel Dzhambazki, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Gheorghe Falcă, Dace Melbārde, Jan-Christoph Oetjen, Juan Ignacio Zoido Álvarez

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

29	+
Renew	Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Jan-Christoph Oetjen, Hilde Vautmans
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Nikos Papandreou, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Mounir Satouri, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

5	-
ID	Anna Bonfrisco, Thierry Mariani, Anders Vistisen
NI	Kostas Papadakis
The Left	Giorgos Georgiou

23	0
ECR	Angel Dzhambazki, Hermann Tertsch
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Gheorghe Falcă, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Dace Melbārde, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Željana Zovko
The Left	Manu Pineda, Mick Wallace

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	26.10.2023
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ : 43 - : 7 0 : 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Malin Björk, Karolin Braunsberger-Reinhold, Saskia Bricmont, Annika Bruna, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Jan-Christoph Oetjen, Anne-Sophie Pelletier, Róza Thun und Hohenstein, Dragoş Tudorache
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Helmut Scholz

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

43	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Paulo Rangel, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
S&D	Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel
Renew	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Dragoș Tudorache
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik
The Left	Malin Björk, Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier, Helmut Scholz

7	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki
ID	Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Nicolaus Fest
NI	Milan Uhrík

1	0
PPE	Javier Zarzalejos

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding