



---

*Dokument ze zasedání*

---

**A9-0383/2023**

1.12.2023

## **ZPRÁVA**

o posílení inovací a průmyslové a technologické konkurenceschopnosti díky příznivému prostředí pro začínající a rychle se rozvíjející podniky (2023/2110(INI))

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku

Zpravodajka: Tsvetelina Penkova

## OBSAH

	<b>Strana</b>
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	3
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	14
PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY .....	16
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	17
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	18

## NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### **o posílení inovací a průmyslové a technologické konkurenceschopnosti díky příznivému prostředí pro začínající a rychle se rozvíjející podniky (2023/2110(INI))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na články 101 až 109 a článek 173 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na Protokol č. 27 o vnitřním trhu a hospodářské soutěži připojený ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování EU,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 22. listopadu 2016 s názvem „Budoucí evropští lídři: iniciativa pro začínající a rychle se rozvíjející podniky (COM(2016)0733),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/695 ze dne 28. dubna 2021, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa, stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků a zrušují nařízení (EU) č. 1290/2013 a (EU) č. 1291/2013<sup>1</sup> (dále jen „nařízení o programu Horizont Evropa“),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. května 2021 nazvané „Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení Evropy“ (COM(2021)0350),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. července 2022 nazvané „Nový evropský program inovací“ (COM(2022)0332),
- s ohledem na své usnesení ze dne 22. listopadu 2022 o provádění Evropské rady pro inovace<sup>2</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. července 2023 o stavu Unie malých a středních podniků<sup>3</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 12. září 2023 o balíčku opatření na pomoc malým a středním podnikům (COM(2023)0535),
- s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (A9-0383/2023),

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 167, 11.5.2023, s. 8.

<sup>3</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2023)0294.

- A. vzhledem k tomu, že i když orgány EU zveřejnily několik sdělení o začínajících podnicích, žádné konkrétní definice začínajícího nebo rychle se rozvíjejícího podniku dosud nebyly přijaty;
- B. vzhledem k tomu, že začínající a rychle se rozvíjející podniky se vyznačují omezenými lidskými zdroji a poměrně omezenou schopností dodržovat složité regulační režimy nebo postupy financování; vzhledem k tomu, že jejich podnikatelské potřeby a specifické výzvy se často liší od potřeb zavedených malých a středních podniků;
- C. vzhledem k tomu, že podle nařízení o programu Horizont Evropa byla zřízena Evropská rada pro inovace (ERI),
- D. vzhledem k tomu, že Komise zavedla různé iniciativy zaměřené na podporu podnikání, inovací a digitální transformace v EU, jako je iniciativa pro začínající a rychle se rozvíjející podniky, srovnávací přehled ekologických inovací, znalostní a inovační společenství, Evropská platforma spolupráce mezi klastry, program Digitální dekáda a strategie pro jednotný digitální trh, a rovněž programy financování zaměřené na inovace v různých oblastech politiky;
- E. vzhledem k tomu, že mezi investiční kulturou Evropy a jiných regionů světa existují značné historické rozdíly, zejména v oblasti rizikového kapitálu a andělských investic;
- F. vzhledem k tomu, že EU je odhodlána zlepšit svou průmyslovou a technologickou konkurenceschopnost na světovém trhu tím, že vybuduje odolné a diverzifikované dodavatelské řetězce a postaví se do čela úsilí o zelenou a digitální transformaci, a je si proto vědoma toho, že musí posílit své postavení prostřednictvím trvalé podpory růstu začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, neboť ty mohou podpořit inovace a cíle zelené a digitální transformace;
- G. vzhledem k tomu, že EU si je vědoma potenciálu, který mají začínající a rychle se rozvíjející podniky z hlediska stimulace inovací, hospodářského růstu a vytváření pracovních míst v EU, řešení společenských výzev, podpory udržitelnosti a přispívání k cílům stanoveným v Zelené dohodě pro Evropu, programu Digitální Evropa, Novém evropském programu inovací a aktualizované průmyslové strategii EU;
- H. vzhledem k tomu, že v zájmu tvořivosti, účinnosti a transformačního růstu v prostředí začínajících a rychle se rozvíjejících podniků je nezbytně nutné podporovat meziodvětvové inovace a spolupráci a výměnu znalostí mezi různými odvětvími;
- I. vzhledem k tomu, že rozvoji začínajících a rychle se rozvíjejících podniků v současné době brání nedostatečná integrace vnitřního trhu, rozdíly v regulaci a nadměrná administrativní zátěž; vzhledem k tomu, že evropská konkurenceschopnost zaostává za ostatními rozvinutými ekonomikami, což ohrožuje potenciál Evropy pro zajišťování růstu a prosperity;
- J. vzhledem k tomu, že oslabení pravidel státní podpory a hospodářské soutěže v Unii by mohlo zvýšit překážky bránící vstupu na trh, zejména v případě začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, a mohlo by tak bránit konkurenčnímu přidělování kapitálu na základě zásluh;

- K. vzhledem k tomu, že podpora inkluzivního ekosystému začínajících podniků má zásadní význam, neboť rozmanitost v týmech a vedení působí jako katalyzátor inovací, tvořivosti a odolnosti;
- L. vzhledem k tomu, že základními předpoklady a nezbytnými faktory umožňujícími inkluzivní digitální inovace pro začínající a rychle se rozvíjející podniky jsou robustní digitální infrastruktura a široká konektivita; vzhledem k tomu, že v tomto ohledu existují v rámci EU značné regionální rozdíly; vzhledem k tomu, že jsou zapotřebí další investice a pokrok v oblasti digitální infrastruktury, aby bylo možné držet krok s vyvíjejícími se technologiemi a aby EU zůstala v čele inovací na celosvětové úrovni;
- M. vzhledem k tomu, že zpráva o stavu digitální dekády za rok 2023<sup>4</sup> zdůrazňuje skutečnost, že je zapotřebí většího pokroku v digitální transformaci podniků, zejména pokud jde o zavádění umělé inteligence, dat velkého objemu a cloud computingu;
- N. vzhledem k tomu, že ústředním aspektem úspěšné podnikatelské činnosti je schopnost inovovat, přizpůsobovat se a objevovat mezery na trhu a díky tomu pak poskytovat zákazníkům konkurenceschopné výrobky nebo služby, které nakonec přinesou zisk; vzhledem k tomu, že pro tvůrce politik to znamená, že nejúčinnějším opatřením na podporu začínajících a rychle se rozvíjejících podniků v Unii je podpora příznivého regulačního prostředí, které usnadňuje vstup na trh, expanzi podniků a přístup ke kapitálu, s cílem stimulovat inovace, podporovat zdravou hospodářskou soutěž a zajistit spotřebitelům maximální výhody;

### *Definice*

1. vyzývá Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy navrhla harmonizované a široké definice začínajícího a rychle se rozvíjejícího podniku, které by vycházely z možností jejich rozvoje, ale současně zohledňovaly jejich odlišnosti a jejich zvláštní status oproti malým a středním podnikům, aby se zabránilo neúmyslnému vyloučení začínajících nebo rychle se rozvíjejících podniků v důsledku restriktivních definic;
2. vyzývá Komisi, aby definovala, které malé a střední podniky budou považovány za začínající a rychle se rozvíjející podniky, a aby tuto definici uplatňovala při tvorbě politik a vypracovávání statistik;
3. obává se, že nepřijetí správných definic může ohrozit účinnost stávajících politik a právních předpisů; konstatuje, že ačkoli začínající podniky a malé a střední podniky mají určité překrývající se zájmy, podstatně se liší, jakmile vstoupí do fází získávání finančních prostředků, růstu a plného fungování; dále zdůrazňuje, že začínající podniky čelí nejistotě a vysokému riziku neúspěchu a spoléhají se na ekosystémy a jinou třídu investorů; domnívá se proto, že pouhé zařazení začínajících podniků mezi malé a střední podniky omezuje jejich růst, přístup na trhy a investiční příležitosti;
4. je přesvědčen, že rozlišující definice zvýší možnosti podpory prostřednictvím opatření, která jsou přizpůsobena specifickým potřebám a rysům začínajících a rychle se rozvíjejících podniků tím, že posílí jejich přístup na evropské kapitálové trhy a k soukromým investorům; naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby dále

---

<sup>4</sup> Evropská komise, „[Zpráva o stavu digitální dekády za rok 2023](#)“, 27. září 2023.

koordinovaly své úsilí o přilákání soukromého kapitálu do začínajících a rychle se rozvíjejících podniků s cílem překonat následná „údolí smrti“ a odstranit příslušné mezery; vyzývá Komisi, aby vypracovala komplexní evropskou strategii pro začínající a rychle se rozvíjející podniky, která by podporovala inovace a řešila výzvy, jimž jednotliví inovátoři, zakladatelé, začínající a rychle se rozvíjející podniky v EU čelí;

### ***Přístup k financování***

5. upozorňuje na problémy, s nimiž se potýkají evropské začínající podniky, pokud jde o přístup k financování, včetně obtíží s rychlým rozšiřováním podniků v Evropě; naléhavě vyzývá vlády, finanční instituce a soukromé investory, aby spolupracovali a rozvíjeli strategie na podporu kultury investic tolerantnější vůči riziku;
6. upozorňuje na významný dopad, který mají na peněžní tok začínajících a rychle se rozvíjejících podniků opožděné platby; poznamenává, že větší transparentnosti a rychlejšího proplacení faktur lze dosáhnout využitím digitálních řešení;
7. zdůrazňuje úlohu institucionálních investorů, jako jsou penzijní fondy a pojišťovny, a vyzývá k tomu, aby jim bylo umožněno investovat větší část svých portfolií do rizikového kapitálu a zajišťování investic v rané fázi podniku, neboť takto mohou začínajícím podnikům poskytnout životně důležitý zdroj dlouhodobého financování; připomíná, že cílem provádění směrnice (EU) 2019/1023<sup>5</sup> o rámcích preventivní restrukturalizace a druhé šanci je změnit kulturu neochoty podstupovat riziko v Evropě;
8. připomíná katalytickou úlohu, kterou hraje cílená veřejná podpora ve formě grantů, půjček nebo úvěrových záruk při překlenutí mezery ve financování začínajících a rychle se rozvíjejících podniků v případech, kdy jsou soukromé investice nedostatečné nebo nejsou k dispozici; je toho názoru, že využívání kapitálových investic veřejnými institucemi EU jako politického nástroje by mělo zůstat výjimkou a mělo by jako obecná zásada řešit pouze selhání trhu; očekává, že Komise bude při posuzování výjimek z pravidel státní podpory a kontroly spojování podniků a při uvolňování ustanovení politiky hospodářské soutěže co nejvíce dbát na zájmy začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, pokud jde o přístup na konkurenční trhy;
9. zdůrazňuje, že v tržních ekonomikách probíhá primární mechanismus financování kapitálových potřeb podniků, včetně potřeb začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, prostřednictvím soukromých dluhových a kapitálových trhů; naléhavě vyzývá k dokončení unie kapitálových trhů s cílem mobilizovat soukromý kapitál a zlepšit přeshraniční pohyb tohoto kapitálu v rámci Unie; vyzývá ke komplexnímu přístupu k řešení regionálních rozdílů a překážek, které brání přístupu k financování v rámci evropského ekosystému začínajících podniků, a to s ohledem na různorodou finanční situaci v jednotlivých členských státech a regionech;
10. vyzývá Komisi, aby podporovala a usnadňovala účast inovativních začínajících a rychle se rozvíjejících podniků v programech financování EU a aby zajistila snadnější přístup

---

<sup>5</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 ze dne 20. června 2019 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132 (směrnice o restrukturalizaci a insolvenční) (Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 18).

k programům financování a nabídkovým řízením EU a jednodušší postupy podávání žádostí o ně, jakož i lepší, rychlejší a snazší čerpání těchto prostředků; je si vědom současné finanční situace, kdy začínající podniky čelí potížím s přístupem k cílenému financování prostřednictvím grantů, záruk a úvěrů, a to kvůli byrokratickým překážkám a dlouhým čekacím lhůtám po schválení grantu; zdůrazňuje, že je nezbytné přizpůsobit stávající strukturu financování EU specifickým požadavkům začínajících podniků, aby se zajistilo, že příslušná finanční podpora nebude spojena s nepřiměřenou administrativní zátěží; zdůrazňuje zejména, že je třeba urychlit vyplácení schválených finančních prostředků a minimalizovat čekací dobu mezi schválením grantu a obdržetím prostředků;

11. konstatuje, že kulturní a kreativní odvětví a průmysly potřebují vzhledem ke svým jedinečným potřebám dostupné a přizpůsobené finanční mechanismy; vyzývá k cílenému financování začínajících a rychle se rozvíjejících podniků působících v kulturních a kreativních odvětvích a průmyslech;
12. vybízí členské státy a Komisi, aby upřednostňovaly investice do digitální infrastruktury v městských a venkovských oblastech a zaujaly progresivní přístup, který podpoří růst a udržitelnost začínajících a rychle se rozvíjejících podniků a posílí vedoucí postavení Evropy v digitální oblasti;
13. vyzývá Komisi a členské státy, aby posoudily překážky, s nimiž se potýkají začínající a rychle se rozvíjející podniky při přístupu k financování, a přizpůsobily postupy podávání žádostí o financování tak, aby byl přístup k financím snadnější; vyzývá k tomu, aby se úsilí zaměřilo na urychlení harmonizace kapitálových trhů v celé Unii;
14. naléhavě vyzývá Komisi, aby posílila mechanismy financování začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, včetně zadávání veřejných zakázek a poskytování grantů, půjček a skupinového financování, a přitom dbala na to, aby nebylo vytěšňováno soukromé financování; naléhavě ji vyzývá, aby přeměrovala stávající finanční prostředky tak, aby se účinněji zaměřovaly na evropské začínající a rychle se rozvíjející podniky, a to i prostřednictvím zvláštní výzvy k předkládání projektů v oblasti deep tech a ekologických technologií; zdůrazňuje, že je třeba vytvořit dobrovolný celoevropský systém postoupení úvěrů pro začínající a rychle se rozvíjející podniky, jejichž žádost o bankovní úvěr byla zamítnuta; zdůrazňuje, že je třeba rozšířit iniciativy, jako je VentureEU, s cílem přilákat v dlouhodobém horizontu větší soukromé investice do začínajících a rychle se rozvíjejících podniků; naléhavě vyzývá Komisi, aby vybízela členské státy k posílení pobídek pro investice v rané fázi ze strany tzv. „business angels“ a investorů; vyzývá Komisi, aby prozkoumala příslušné osvědčené postupy v celé EU a poskytla doporučení na podporu společného rámce;
15. vybízí vládní agentury a soukromé investory, aby začínajícím a rychle se rozvíjejícím podnikům v různých fázích růstu poskytovali cílenější granty a nízkouročené úvěry a zároveň zachovali konkurenční mechanismy přidělování kapitálu a věnovali maximální pozornost tomu, aby nebyly vytěšňovány soukromé investice;
16. domnívá se, že by měly být vytvářeny pobídky a mechanismy financování na podporu meziodvětvových projektů, které začínajícím a rychle se rozvíjejícím podnikům umožní vyzkoušet si nekonvenční spolupráci a využít různé odborné znalosti, zejména

v oblastech, jako jsou obnovitelné zdroje energie, biotechnologie, inteligentní města a kulturní a kreativní odvětví a průmysly;

### ***Evropská rada pro inovace***

17. vítá vytvoření Evropské rady pro inovace (ERI), jejímž cílem je prostřednictvím grantů a finančních nástrojů podporovat inovativní začínající a rychle se rozvíjející podniky, které navzdory tomu, že mají opodstatněné podnikatelské záměry, nebyly schopny získat finanční prostředky z důvodu selhání trhu; žádá, aby fond ERI věnoval zvláštní pozornost zeměpisné vyváženosti; vítá akční plán pro rozšíření ERI a celkový cíl zvýšit účast zemí zapojených do procesu rozšíření na podíl nejméně 15 % financování ve všech nástrojích ERI, jak doporučuje výbor ERI; vyzývá Komisi, aby plně provedla opatření doporučená výborem ERI s cílem zajistit, aby měl fond ERI skutečně evropský dopad;
18. zdůrazňuje, že ERI musí být důvěryhodným účastníkem trhu; připomíná, že investice ERI by se měly zaměřit na „přilákání“ soukromých investorů, nikoliv na jejich vytěsňování; s ohledem na rozvíjející se činnost ERI požaduje jasnou strategii pro řízení fondu ERI, a to i pokud jde o metody a kritéria pro přidělování kapitálu a hodnocení výkonnosti správců fondů; oceňuje kvalitní hloubkovou kontrolu ze strany Evropské investiční banky (EIB) a naléhavě vyzývá Komisi, aby zajistila zachování této kvality v souladu s tržními normami; vítá a podporuje úsilí výboru ERI o proaktivní řešení střetů zájmů prostřednictvím jasných a transparentních pravidel; vítá přijatý kodex chování pro konzultanty nabízející služby žadatelům odpovídajícím na výzvy ERI;

### ***Evropská investiční banka***

19. vyzývá skupinu EIB, včetně Evropského investičního fondu, a národní rozvojové banky, aby spravedlivě navýšily svou finanční podporu začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, včetně těch, které působí v nově vznikajících odvětvích a odvětvích s vysokým potenciálem, zejména v oblasti energetiky a odolnosti vůči změně klimatu a digitální transformace EU; poukazuje na to, že řada začínajících podniků není dostatečně informována o nabídkách EIB, a zdůrazňuje, že lepší komunikace a informační úsilí EIB má zásadní význam pro zajištění toho, aby začínající a rychle se rozvíjející podniky mohly z nástrojů a finanční podpory EIB těžit naplno;
20. uznává zejména, že skupina EIB hraje klíčovou úlohu při poskytování finančních nástrojů a zdrojů na podporu začínajících a rychle se rozvíjejících podniků v oblasti čistých technologií v celé Unii; podporuje specializovanou podporu EIB v podobě půjček začínajícím a rychle se rozvíjejícím podnikům, které jsou zapojeny do ekologické a digitální transformace, jejímž cílem je řešit mezeru ve financování investic do infrastruktury a výrobní kapacity, avšak za určitých podmínek; zdůrazňuje, že EIB má zásadní úlohu v rámci závazku Unie k Zelené dohodě pro Evropu a Pařížské dohodě;

### ***Zadávání veřejných zakázek***

21. vyzývá k vytvoření účinných a transparentních mechanismů, které usnadní přístup začínajících a rychle se rozvíjejících podniků k veřejným zakázkám, neboť v porovnání se zavedenými podniky nemají stejné právní ani administrativní kapacity, výsledky ani



zkušenosti s komunikací s orgány veřejné správy, a podpoří jejich účast na poskytování inovativních řešení problémů veřejného sektoru;

### **Regulační zátěž**

22. vítá cíl Komise, jímž je snížit zátěž spojenou s požadavky na podávání zpráv o 25 %, aniž by to ohrozilo politické cíle; domnívá se, že Komise by měla v tomto ohledu zohlednit specifická a strukturální omezení začínajících a rychle se rozvíjejících podniků s cílem snížit tlak, který je na ně vyvíjen z hlediska nákladů, a podpořit jejich konkurenceschopnost; vyzývá k vyváženému přístupu k právním předpisům EU, pokud jde o podporu růstu, podnikání a souběžné transformace; vyzývá k důslednému uplatňování zásady „zelenou malým a středním podnikům“ v rámci interních jednání a ve všech příslušných legislativních návrzích a politických iniciativách;
23. zdůrazňuje, že je důležité zjednodušit zásadu „pouze jednou“ pro sdílení údajů mezi správními orgány a zásadu „standardní digitalizace“ ve správních postupech a posílit jejich uplatňování, a to jak na úrovni EU, tak na úrovni členských států; domnívá se, že standardizace a digitalizace postupů a forem v souladu s těmito zásadami významně pomůže začínajícím a rychle se rozvíjejícím podnikům tím, že v dlouhodobém horizontu sníží administrativní zátěž; vyzývá Komisi a členské státy, aby v provádění těchto zásad pokročily;
24. vyzývá k zavedení předpisů a rámců, které budou pro začínající a rychle se rozvíjející podniky příznivé a umožní jim, aby se dále rozvíjely, rozšiřovaly a vyvíjely přeshraniční činnost, a zároveň zajistí ochranu spotřebitele, ochranu údajů a spravedlivou hospodářskou soutěž; zdůrazňuje, že pro začínající a rychle se rozvíjející podniky je důležité omezit náklady na dodržování předpisů; vyzývá Komisi, aby rozšířila podporu pro malé a střední podniky a začínající a rychle se rozvíjející podniky při zvládání složitosti právních předpisů tím, že rozšíří programy na podporu právních poraden, například v souvislosti s centry pro digitální inovace v rámci programu Digitální Evropa;
25. vyzývá Komisi, aby podobně jako v roce 2021, kdy přijala test dopadů na malé a střední podniky, vypracovala a přijala „test dopadů na začínající podniky“ s cílem lépe posoudit dopad právních předpisů zaměřených na inovace, financování a konkurenceschopnost; bere na vědomí návrh předsedkyně Komise, podle níž je třeba pro nové právní předpisy EU zavést test konkurenceschopnosti, který by prováděla nezávislá rada; domnívá se, že tento test by měl mít zvláštní rámec pro začínající, rychle se rozvíjející a malé a střední podniky, aby se zajistilo, že právní předpisy budou v Evropě motivovat k zakládání nových podniků;
26. vyzývá Komisi, aby přehodnotila dopad, který budou mít připravované právní předpisy zaměřené na malé a střední podniky, průmysl a inovace na začínající podniky, přičemž by zohlednila zvláštní potřeby a charakteristické prvky začínajících podniků;
27. bere na vědomí nové nástroje pro zlepšování právní úpravy a zásadu „jeden přijmout – jeden zrušit“; domnívá se, že Komise a členské státy musí být ještě ambicióznější, pokud jde o zjednodušení právních předpisů a snížení nákladů na dodržování předpisů, např. tím, že zajistí důsledné uplatňování práva EU ve všech členských státech a budou řešit překrývající se právní předpisy na jednotném trhu, zejména v případě začínajících

a rychle se rozvíjejících podniků; domnívá se, že toto zjednodušení má zásadní význam pro podporu inovací a konkurenceschopnosti;

### ***Získávání talentovaných pracovníků***

28. zdůrazňuje, že je naléhavě nutné překlenout vnímaný nedostatek talentovaných pracovníků a vytvořit ekosystém, v němž je těchto pracovníků nejen dostatek, ale také jsou plně integrováni do odvětví technologií; se znepokojením konstatuje, že EU jako celek má méně vysokoškolských studijních programů v oblasti umělé inteligence než některé mnohem menší země; domnívá se, že k nápravě této situace je zapotřebí cílený přístup na úrovni EU; v této souvislosti konstatuje, že akční plán digitálního vzdělávání, iniciativu „Evropské univerzity“ a Evropský prostor vzdělávání je možné rozšířit tak, aby dále usnadňovaly navazování strategické spolupráce mezi akademickými institucemi a průmyslem s cílem zajistit, aby absolventi byli dobře připraveni a vybaveni potřebnými dovednostmi, které požaduje dynamický trh práce; vyzývá členské státy, aby zvýšily investice do odborné přípravy a vzdělávání, a za tímto účelem vytvořily studijní programy a kurzy zaměřené na podnikatelské a technologické dovednosti a zároveň v tomto ohledu zohlednily také iniciativy celoživotního učení pro podnikatele, kteří již v tomto odvětví působí, zejména pro rozvíjející se podniky;
29. vyzývá Komisi a členské státy, aby podporovaly iniciativy, které prosazují digitální a průmyslové dovednosti, spolupráci, sdílení znalostí, podnikání a mentorství na všech úrovních vzdělávání, aby lidé mohli získat nezbytné znalosti a schopnosti, které jim umožní uspět v digitálním věku; bere v této souvislosti na vědomí význam dovedností v oblasti přírodních věd, technologií, inženýrství a matematiky (STEM);
30. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby vypracovaly komunikační kampaně na podporu pracovních míst v digitálním a průmyslovém prostředí se zvláštním zaměřením na to, aby do těchto odvětví přišel větší počet talentovaných žen;
31. naléhavě vyzývá Komisi, aby začínající a rychle se rozvíjející podniky zahrнула do svých programů podporujících dovednosti a talent a aby upozorňovala na příležitosti, které začínající a rychle se rozvíjející podniky nabízejí mladým absolventům, včetně zaměstnání; domnívá se, že k dosažení těchto cílů lze využít stávající vzdělávací programy a iniciativy Unie, zejména program Erasmus+;
32. zdůrazňuje, že v době, kdy na pracovním trhu EU chybí kvalifikovaní zaměstnanci, je zcela zásadní usnadnit nábor talentovaných pracovníků ze zahraničí; zdůrazňuje, že je důležité v rámci ekosystému začínajících a rychle se rozvíjejících podniků zachovat zásadu nediskriminace, podporovat rozmanitost a inkluzivnost a zajistit rovné příležitosti pro všechny, včetně mladých lidí, zkušených odborníků a nedostatečně zastoupených skupin; v této souvislosti bere na vědomí iniciativu Komise, která si klade za cíl vytvořit „rezervoár talentů EU“;

### ***Přístup na trh a hospodářská soutěž***

33. je přesvědčen, že vytvoření podmínek pro to, aby inovativní podniky mohly fungovat v jednoduchém, jasném a předvídatelném prostředí, je klíčem k zajištění toho, aby tyto podniky mohly růst a rozvíjet se na jednotném trhu, neboť možnost přístupu na širší trh zvýší jejich schopnost přilákat investory; zdůrazňuje význam politických rámců, které

usnadňují a podporují spolupráci tím, že odstraňují překážky vyplývající z nekonzistentních vnitrostátních regulačních režimů a poskytují nezbytné pobídky, aby podpořily aktivní účast všech zúčastněných stran v inovačním ekosystému; vyzývá k vytvoření mechanismů ke zmírnění rizik spojených s mezinárodní expanzí, které zajistí, aby začínající a rychle se rozvíjející podniky měly nezbytnou podporu a pokyny pro zvládnání nejistoty, která je na globálních trzích běžná;

34. uznává, že podle nástroje Deep Tech Finder Evropského patentového úřadu již více než 10 % evropských začínajících podniků, které požádaly o evropské patenty, obdrželo finanční prostředky od ERI; je přesvědčen, že je třeba zvýšit povědomí o významu duševního vlastnictví; domnívá se, že reforma jednotného patentu<sup>6</sup> je dobrým příkladem, neboť jejím cílem je zajistit jednotnou ochranu ve všech zúčastněných zemích na základě jednotného kontaktního místa, a to snížením administrativní zátěže a zajištěním soudržnosti judikatury; vyzývá členské státy, které dosud neratifikovaly Dohodu o Jednotném patentovém soudu, aby tak učinily ve prospěch ekosystému začínajících podniků;
35. bere na vědomí cíle EU týkající se aktu o průmyslu pro nulové čisté emise<sup>7</sup> a vyzývá Komisi, aby zvážila, jak navrhnout dodatečné iniciativy, jejichž cílem by bylo zvýšit konkurenceschopnost evropských začínajících a rychle se rozvíjejících podniků zapojených hodnotových řetězců technologií pro nulové čisté emise a zlepšit jejich postavení v odvětví čistých technologií na celosvětové úrovni; vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy posoudila, jak mohou začínající a rychle se rozvíjející podniky přispět k cílům EU v oblasti dekarbonizace, a aby zohlednila jejich úlohu v procesech plánování, jako jsou vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu;
36. zdůrazňuje, že je zapotřebí kultivovat technologické prostředí, které ztělesňuje jak hospodářskou soutěž, tak inovace; domnívá se, že regulační mechanismy se musí přizpůsobovat a vyvíjet společně s technologickým pokrokem a změnami na trhu, aby byla zachována konkurenceschopnost a inovace, zejména ve vztahu k evropským začínajícím podnikům; vyzývá Komisi a členské státy, aby vypracovaly komplexní plány a strategie pro využití technologických inovací od začínajících a rychle se rozvíjejících podniků s cílem podpořit konkurenceschopnost a dosáhnout cílů v oblasti klimatu;

### ***Přístup k údajům***

37. vybízí Komisi, aby umožnila veřejnosti nahlížet do údajů v reálném čase, což napomůže lepšímu rozhodování a podpoří inovace začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, a aby zároveň chránila osobní údaje a další údaje citlivé povahy v souladu se stávajícími právními předpisy EU o údajích; vyzývá Komisi, aby v rámci pro přístup k finančním údajům spolupracovala s průmyslem na vytvoření jednotných a harmonizovaných norem pro soubory finančních údajů a rámce pro zajištění důvěryhodnějšího,

---

<sup>6</sup> Dosud tvoří malé a střední podniky více než 35 % žadatelů o jednotný patent, ve srovnání se žádostmi o běžné evropské patenty, kde tyto podniky tvoří 20 %.

<sup>7</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby produktů technologií pro nulové čisté emise (akt o průmyslu pro nulové čisté emise), který dne 16. března 2023 předložila Komise (COM(2023)0161).

účinnějšího a inovativnějšího sdílení finančních údajů mezi podniky, třetími stranami a vládami;

38. vyzývá Komisi, aby zajistila harmonizované a účinné provádění nedávných nařízení z digitální oblasti, zejména nařízení o digitálních službách<sup>8</sup>, nařízení o digitálních trzích<sup>9</sup>, aktu o správě dat<sup>10</sup>, aktu o datech<sup>11</sup> a připravovaného aktu o umělé inteligenci<sup>12</sup>; vyzývá Komisi a členské státy, aby podpořily evropský ekosystém trhu s neosobními údaji; navrhuje, aby byly vytvořeny rámce pro harmonizaci nakládání se soubory údajů ve finančním účetnictví a výkaznictví jako s aktivy;

### ***Inovační ekosystém a podpůrné struktury***

39. vítá oznámení o jmenování zmocněnce EU pro malé a střední podniky; dále zdůrazňuje, že je nezbytné, aby tento zmocněnec provedl komplexní analýzu a pravidelně předkládal zprávy o stavu evropských začínajících a rychle se rozvíjejících podniků, včetně jejich každodenních problémů a složitých situací, v nichž se nachází; vybízí Komisi, aby v příslušných generálních ředitelstvích určila kontaktní místa pro začínající a rychle se rozvíjející podniky s cílem lépe koordinovat specializovaná politická opatření; vyzývá Komisi, aby v rámci sítě Enterprise Europe Network zřídila specializovanou síť poradců pro rozvíjející se podniky;
40. zdůrazňuje, že je zcela nezbytné vytvořit inkluzivní ekosystém začínajících podniků, který poskytne rovné příležitosti k zaměstnání pro všechny, včetně mladých lidí, zkušených pracovníků a nedostatečně zastoupených skupin; vyzývá Komisi a členské státy, aby navrhly proaktivní iniciativy a politiky, které budou aktivně prosazovat inkluzivnost tím, že budou řešit systémové překážky, předpojatost a předsudky a podpoří rovné podmínky pro nedostatečně zastoupené skupiny; vybízí k rozvoji příslušných mentorských programů, příležitostí k vytváření sítí a vzdělávacích a jiných iniciativ, které se konkrétně zaměří na nedostatečně zastoupené skupiny;
41. vyzývá ke sdílení odborných znalostí prostřednictvím strategických partnerství, spolupráce a sdílení poznatků a zdrojů mezi akademickou obcí, průmyslovými subjekty a vládními agenturami, a to s využitím jejich společných silných stránek a odborných znalostí v rámci strategií pro inteligentní specializaci;
42. doporučuje posílit regionální ekosystémy pro začínající podniky, které propojují místní univerzity, podnikatele, podniky a subjekty veřejného sektoru, např. prostřednictvím inovačních středisek, podnikatelských inkubátorů, akceleratorů a podniků pomáhajících

---

<sup>8</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (nařízení o digitálních službách) (Úř. věst. L 277, 27.10.2022, s. 1).

<sup>9</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/1925 ze dne 14. září 2022 o spravedlivých trzích otevřených hospodářské soutěži v digitálním odvětví a o změně směrnic (EU) 2019/1937 a (EU) 2020/1828 (nařízení o digitálních trzích) (Úř. věst. L 265, 12.10.2022, s. 1).

<sup>10</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/868 ze dne 30. května 2022 o evropské správě dat a o změně nařízení (EU) 2018/1724 (akt o správě dat) (Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 1).

<sup>11</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o harmonizovaných pravidlech pro spravedlivý přístup k datům a jejich využívání (akt o datech), který dne 23. února 2022 předložila Komise (COM(2022)0068).

<sup>12</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví harmonizovaná pravidla pro umělou inteligenci (akt o umělé inteligenci) a mění určité legislativní akty Unie, který dne 21. dubna 2021 předložila Komise (COM(2021)0206).

vybudovat podnikání, s cílem využít silných stránek a zdrojů každého regionu; vyzývá Komisi, aby na úrovni Unie lépe koordinovala místní inovační politiku s inovační politikou založenou na excelenci; bere na vědomí úspěchy ekosystémů začínajících podniků a poučení z jejich zkušeností; doporučuje, aby se tyto regionální ekosystémy pro začínající podniky staly fórem pro vedoucí pracovníky z těchto ekosystémů, kde si budou moci vyměňovat nápady a osvědčené postupy;

◦

◦ ◦

43. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi a vládám členských států.

## VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

### Analýza začínajících podniků a specifických výzev

Začínající a rychle se rozvíjející podniky hrají zásadní úlohu při podpoře inovací, vytváření pracovních míst a hospodářského růstu v EU. Čelí však četným výzvám, které jim brání v tom, aby se dále rozvíjely a rozšiřovaly.

**1. Omezený přístup k financování:** Přístup ke kapitálu zůstává pro začínající a rychle se rozvíjející podniky významnou překážkou. Mnohé z nich mají potíže se zajištěním počátečních investic, zejména rizikového a rozvojového kapitálu, které mají zásadní význam pro rozšíření jejich činnosti, vývoj produktů a vstup na nové trhy. Chtějí-li Komise a členské státy začínající a rychle se rozvíjející podniky podpořit, musí posílit mechanismy financování a vytvořit příznivé prostředí pro soukromé investory.

**2. Dopady regulační zátěže:** Začínající podniky často čelí složitým a příliš zatěžujícím předpisům, které brání jejich růstu. Dodržování předpisů týkajících se ochrany údajů, práv spotřebitelů, duševního vlastnictví a zdanění by mohlo být pro podniky v počáteční fázi s omezenými zdroji náročné. Pro vytvoření příznivého prostředí má zásadní význam zjednodušení právních předpisů, zavedení jasných pokynů a poskytování regulační podpory přizpůsobené potřebám začínajících podniků.

**3. Získávání talentů:** Začínající podniky potřebují kvalifikovanou pracovní sílu, která bude hnací silou inovací a růstu. Přilákání a udržení talentů však může být pro tyto podniky obtížné, neboť v tomto ohledu čelí konkurenci zavedených společností a mají omezené zdroje na to, aby vyplácely konkurenceschopné odměny. Klíčovými kroky k řešení nedostatku talentů je posílení podnikatelského vzdělávání a podpora digitálních dovedností v EU.

**4. Přístup na trh a hospodářská soutěž:** Rozšiřování za hranice států má zásadní význam pro vstup začínajících a rychle se rozvíjejících podniků na větší trhy a pro posílení jejich mezinárodní konkurenceschopnosti. Vyznat se v různých právních předpisech a překonávat kulturní bariéry a výzvy specifické pro daný trh však může být náročné. Komise a členské státy by měly usnadnit přeshraniční operace harmonizací předpisů, poskytováním podpory pro vstup na trh a prosazováním mezinárodní spolupráce.

**5. Inovační ekosystém a podpůrné struktury:** Pro úspěch začínajících podniků má zásadní význam vytvoření podpůrného ekosystému. Přístup k podnikatelským inkubátorům, urychlovačům, mentorským programům a příležitostem k vytváření sítí pomáhá začínajícím podnikům rozvíjet jejich produkty, navazovat kontakty s investory a získávat poznatky o trhu. Posílení stávajících podpůrných struktur, podpora spolupráce mezi začínajícími podniky a zavedenými společnostmi a podpora sdílení znalostí jsou základními prvky prosperujícího ekosystému začínajících podniků.

### ZÁVĚR

Aby bylo možné plně využít potenciál začínajících a rychle se rozvíjejících podniků při podpoře inovací a posílení průmyslové a technologické konkurenceschopnosti EU, je třeba

přijmout komplexní opatření. EU může podpořit příznivé prostředí pro rozvoj těchto podniků tím, že bude řešit výzvy, jako je omezený přístup k financování, regulační zátěž, získávání talentů a přístup na trh. Zásadní je, aby Komise, členské státy a příslušné zúčastněné strany spolupracovaly na provádění cílených politik a v konečném důsledku posílily postavení EU jako světového lídra v oblasti inovací a technologií.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY  
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka v souladu s přílohou I čl. 8 jednacího řádu prohlašuje, že při vypracování zprávy až do okamžiku jejího přijetí ve výboru obdržela podněty od těchto subjektů nebo osob:

<b>Subjekt nebo osoba</b>	
1.	France Digitale
2.	BESCO
3.	Allied for Startups
4.	European Patent Office
5.	NOVE
6.	NetZero
7.	Dioxcycle

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky.



## INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

<b>Datum přijetí</b>	28.11.2023
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 49 -: 2 0: 5
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Nicola Beer, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Paolo Borchia, Marc Botenga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Ignazio Corrao, Beatrice Covassi, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Robert Hajšel, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Georg Mayer, Marina Measure, Iskra Mihaylova, Angelika Niebler, Johan Nissinen, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Clara Ponsatí Obiols, Robert Roos, Sara Skyttedal, Maria Spyraiki, Riho Terras, Patrizia Toia, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Damien Carême, Francesca Donato, Matthias Ecke, Marian-Jean Marinescu, Alin Mituța, Jutta Paulus, Massimiliano Salini, Ernő Schaller-Baross
<b>Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování</b>	Carmen Avram, Peter Jahr, Virginie Joron, Ljudmila Novak, Milan Zver

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

49	+
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski
ID	Paolo Borchia
NI	Francesca Donato, Clara Ponsatí Obiols
PPE	Pascal Arimont, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Franc Bogovič, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Peter Jahr, Marian-Jean Marinescu, Angelika Niebler, Ljudmila Novak, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Milan Zver
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Valter Flego, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Alin Miţuţa, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen
S&D	Carmen Avram, Beatrice Covassi, Josianne Cutajar, Matthias Ecke, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Romana Jerkovič, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia
Verts/ALE	Damien Carême, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa

2	-
The Left	Marc Botenga, Marina Mesure

5	0
ECR	Johan Nissinen, Robert Roos
ID	Virginie Joron, Georg Mayer
NI	Ernő Schaller-Baross

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se