



---

*Документ за разглеждане в заседание*

---

**A9-0401/2023**

11.12.2023

## **ДОКЛАД**

относно последиците за сигурността и отбраната от влиянието на Китай  
върху критичната инфраструктура в Европейския съюз  
(2023/2072(INI))

Комисия по външни работи

Докладчик: Клемен Грошел

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	18
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ .....	19
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ .....	20
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....	28
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ .....	29

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно последиците за сигурността и отбраната от влиянието на Китай върху критичната инфраструктура в Европейския съюз  
(2023/2072(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид дял V от Договора за Европейския съюз, и по-специално глава 2, раздел 2 от него относно разпоредбите, свързани с общата политика за сигурност и отбрана,
- като взе предвид „Стратегическия компас за сигурността и отбраната – за Европейски съюз, който защитава своите граждани, ценности и интереси и допринася за международния мир и сигурност“, одобрен от Съвета на 21 март 2022 г. и от Европейския съвет на 25 март 2022 г.,
- като взе предвид Версайската декларация, приета на неформалното заседание на държавните и правителствените ръководители на 11 март 2022 г.,
- като взе предвид съвместното съобщение от Комисията и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност от 20 юни 2023 г., озаглавено „Европейска стратегия за икономическа сигурност“ (JOIN(2023) 0020),
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно чуждестранните субсидии, които нарушават вътрешния пазар<sup>1</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/452 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. за създаване на рамка за скрининг на преки чуждестранни инвестиции в Съюза<sup>2</sup>,
- като взе предвид Директива (ЕС) 2022/2557 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за устойчивостта на критичните субекти и за отмяна на Директива 2008/114/ЕО на Съвета (Директива за устойчивостта на критичните субекти)<sup>3</sup>,
- като взе предвид Директива (ЕС) 2022/2555 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и

<sup>1</sup> [ОБ L 330, 23.12.2022 г., стр. 1.](#)

<sup>2</sup> [ОБ L 79I, 21.3.2019 г., стр. 1.](#)

<sup>3</sup> [ОБ L 333, 27.12.2022 г., стр. 164.](#)

Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 (Директива МИС 2)<sup>4</sup>,

- като взе предвид предложението на Комисията от 15 септември 2022 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хоризонталните изисквания за киберсигурност за продукти с цифрови елементи и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 (СОМ(2022)0454),
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2023/1781 от 13 септември 2023 г. на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (Законодателен акт за интегралните схеми)<sup>5</sup>,
- като взе предвид регламент (ЕС) 2023/XXXX от [дата] на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за гарантиране на сигурни и устойчиви доставки на суровини от критично значение (Законодателен акт за суровините от критично значение)<sup>6</sup>,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2023/XXXX от [дата] на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на Съюза и неговите държави членки от икономическа принуда от страна на трети държави<sup>7</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 16 септември 2021 г. относно нова стратегия ЕС – Китай (2021/2037(INI))<sup>8</sup>, насочена, наред с другото, към укрепване на „набора от инструменти на ЕС в областта на търговията“ с цел смекчаване на понастоящем небалансираните двустранни и търговски отношения между Китай и ЕС,
- като взе предвид резолюциите на Парламента от 9 март 2022 г.<sup>9</sup> и от 1 юни 2023 г. относно външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз<sup>10</sup>,
- като взе предвид съвместното съобщение до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка от 1 декември 2021 г., озаглавено „Global Gateway“ (JOIN/2021/0030),
- като взе предвид Препоръката на Комисията от 3 октомври 2023 г. за допълнително оценяване с държавите членки на риска при възлови за икономическата сигурност на ЕС технологични области (С(2023)6689),

<sup>4</sup> [ОБ L 333, 27.12.2022 г., стр. 80.](#)

<sup>5</sup> [ОБ L 229, 18.9.2023, стр. 1.](#)

<sup>6</sup> Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за гарантиране на сигурни и устойчиви доставки на суровини от критично значение и за изменение на регламенти (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, 2018/1724 и (ЕС) 2019/1020 (СОМ(2023)0160).

<sup>7</sup> Предложение за регламент относно защитата на Съюза и неговите държави членки от икономическа принуда от страна на трети държави (СОМ/2021/0775).

<sup>8</sup> [ОБ С 117, 11.3.2022 г., стр. 40.](#)

<sup>9</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0219.

<sup>10</sup> Приети текстове, P9\_TA(2023)0219.

- като взе предвид Препоръката на Съвета от 8 декември 2022 г. относно координиран подход на равнището на Съюза за укрепване на устойчивостта на критичната инфраструктура<sup>11</sup>,
  - като взе предвид комюникето от срещата на високо равнище във Вилнюс, прието от държавните и правителствените ръководители на държавите от НАТО, участващи в срещата на Северноатлантическия съвет във Вилнюс на 11 юли 2023 г.,
  - като взе предвид окончателния доклад за оценка на работната група ЕС-НАТО от 29 юни 2023 г. относно устойчивостта на критичната инфраструктура,
  - като взе предвид съвместната декларация на Комисията от 10 януари 2023 г. относно сътрудничеството между ЕС и НАТО,
  - като взе предвид комюникето на лидерите от Г-7 от срещата на върха в Хирошима от 20 май 2023 г.,
  - като взе предвид заключенията на Съвета относно преразгледаната стратегия на ЕС за морска сигурност (ЕСМС) и плана за действие към нея от 24 октомври 2023 г.,
  - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
  - като взе предвид становището на комисията по международна търговия,
  - като взе предвид доклада на комисията по външни работи (A9-0401/2023),
- А. като има предвид, че неотдавнашното съвместно съобщение относно европейска стратегия за икономическа сигурност се съсредоточава върху свеждането до минимум и управлението на рисковете, произтичащи от някои икономически потоци, и зависимостта на ЕС от авторитарни и тоталитарни режими, като например Китайската народна република (КНР), в контекста на увеличено геополитическо напрежение и ускорени технологични промени, като същевременно принципите на свободния пазар се защитават от нарушаване от такива режими, и по този начин се запазва максимална икономическа отвореност и динамизъм;
- Б. като има предвид, че прекъсването на критичната инфраструктура може да има значителни отрицателни последици за жизненоважни правителствени функции, основни услуги за населението, икономическата дейност, както и сигурността и отбраната на ЕС; като има предвид, че е от решаващо значение държавите членки и Комисията да бъдат бдителни по отношение на финансовите инвестиции, които чужди държави правят във връзка с функционирането на критични субекти в рамките на ЕС, и последиците, които такива инвестиции биха могли да имат върху способността за предотвратяване на значителни смущения;
- В. като има предвид, че Директивата относно устойчивостта на критичните

---

<sup>11</sup> ОВ С 20, 27.1.2023 г, стр. 1.

субекти<sup>12</sup> и Директивата МИС 2<sup>13</sup> предоставят всеобхватна правна рамка за укрепване както на физическата, така и на цифровата устойчивост на критичната инфраструктура, включително тази, свързана с енергетиката, транспорта, здравеопазването, цифровата инфраструктура, водата и храните;

- Г. като има предвид, че след публикуването на Препоръката на Съвета от 8 декември 2022 г. вече са извършени целенасочени действия, за да се гарантира обща реакция на ЕС при инциденти, включително чрез засилване на координацията с НАТО чрез работната група ЕС-НАТО относно устойчивостта на критичната инфраструктура, заложена в структурирания диалог между НАТО и ЕС относно устойчивостта;
- Д. като има предвид, че европейските пристанища, в които имат акции държавни китайски дружества, притежават повече от 10% от общия капацитет на европейските товарни контейнери; като има предвид, че тримата най-големи китайски акционери в европейски пристанища притежават активи в почти половината от пристанищата (14 от 29), разположени в близост до военноморски бази, или предоставящи логистична подкрепа на силите на НАТО, което значително повишава риска от шпионаж;
- Е. като има предвид, че принудителните политики и нарастващата самоувереност на Китайската народна република (КНР), включително все по-агресивната ѝ позиция спрямо Тайван и все агресивната позиция, заемана в Южнокитайско море, както и социалните и икономическите последици от пандемията от COVID-19 и руската агресивна война срещу Украйна разкриха уязвимостта на ЕС и потвърдиха необходимостта от намаляване на рисковете в областта на отношенията му с КНР и други недемократични трети държави;
- Ж. като има предвид, че китайското правителство е доказало, че има готовността да използва като оръжие изключителния си контрол над глобалните доставки на редки суровини за политически цели, за да получава несправедливи икономически отстъпки и предимства;
- З. като има предвид, че Китай ограничава дружества, които не са учредени в Китай, от участие в инфраструктурни проекти поради рискове за сигурността, и предлага законодателство във връзка с критичната инфраструктура, като например нормативни актове за защита на сигурността на критичната информационна инфраструктура; като има предвид, че Китай участва в изграждането на финансирана от ЕС инфраструктура в различни държави – членки на ЕС; като има предвид, че съгласно международните ангажименти е възможно ЕС и държавите членки да приемат ограничителни мерки, свързани с преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ) на основания, свързани със сигурността или обществения ред, при спазване на определени изисквания; като има предвид, че в периода 2021 –

---

<sup>12</sup> Директива (ЕС) 2022/2557 от 14 декември 2022 г. за устойчивостта на критичните субекти и за отмяна на Директива 2008/114/ЕО на Съвета, [ОБ L 333, 27.12.2022, стр. 164](#).

<sup>13</sup> Директива (ЕС) 2022/2555 от 14 декември 2022 г. относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза, за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 и Директива (ЕС) 2018/1972 и за отмяна на Директива (ЕС) 2016/1148 (Директива МИС 2) (ОБ L 333, 27.12.2022 г., стр. 80), [ОБ L 333, 27.12.2022, стр. 80](#).

2022 г. Китай наложи икономическа блокада срещу Литва в отговор на решението на Литва да се оттегли от инициативата „Един пояс, един път“ и да открие представителство на Тайван в Литва, което доведе до искане от страна на Комисията за създаване на специализирана група в Световната търговска организация за проверка на законността на търговските ограничения на Китай срещу износа от Литва и износа от ЕС на литовски стоки, и като има предвид, че това показва самоувереността на Китай във вземането на прицел на определени държави от ЕС, не само чрез пряка икономическа принуда, но и чрез заплахата за вторични санкции;

- И. като има предвид, че разпространението на цифровия авторитаризъм и масовото наблюдение от страна на Китай продължават да се засилват както в рамките на Китай, така и отвъд неговите граници, като застрашават демократичните институции и общества, и има риск от установяване на нов международен ред, който би изложил на опасност свободата и демокрацията в целия свят; като има предвид, че голям брой китайски студенти се обучават в университети в държавите членки, особено в сферата на технологиите с двойна употреба, което в някои случаи би могло да доведе до висок риск от шпионаж; като има предвид, че бивши европейски пилоти бойци са били наети от китайската армия и че подобно набиране създава сериозен риск от предаване на критична информация, което излага на риск военните стратегически интереси на засегнатите държави; като има предвид, че китайските амбиции се разрастват в стратегически области, като например ИИ, изчисления в облак, полупроводници или хардуер; като има предвид, че тези инструменти, и по-специално ИИ, биха могли да се разработват за военни цели, което ще доведе до следващата революция в областта на военните въпроси;
- Й. като има предвид, че придобиването от Китай на критична инфраструктура, особено в рамките на ЕС и неговите съседни държави, включително Западните Балкани и Африка, представлява нарастващ многоизмерен риск за сигурността на ЕС;
- К. като има предвид, че законодателството на Китай, свързано с националната сигурност, като например Законът за националната сигурност на Китайската народна република от 2015 г., задължава гражданите и организациите да осигуряват подкрепа и съдействие за обществената сигурност, държавната сигурност или военните органи на КНР;
- Л. като има предвид, че китайско-руското стратегическо партньорство, формализирано със Съвместното изявление „относно навлизането на международните отношения в нова ера и глобално устойчиво развитие“ от 4 февруари 2022 г., продължава да нараства, включително в областта на трансфера на технологии и военно ноу-хау и способности, като представлява нарастваща заплахата за европейската сигурност;

***Същността на проблема: разбиране на стратегията на Китай за военно-граждански термоядрен синтез***

1. подчертава, че стратегията на Китай за военно-граждански синтез (ВГС) е ръководена и насочвана от държавата програма и тя планира да инструментализира всички лостове на държавната и търговската власт за укрепване и подкрепа на Китайската комунистическа партия (ККП) и нейното въоръжено крило, Народната освободителна армия (НОА), по-специално чрез придобиване и отклоняване на световните авангардни технологии с цел укрепване на тоталитарния режим и постигане на военно господство;
2. счита, че ръководената от партията политическа система и икономика на Китай често изискват от частните дружества да приведат търговските си интереси в съответствие с ККП, включително военните и репресивните ѝ дейности, дейностите за оказване на влияние и политическите дейности; отбелязва, че партийните звена на ККП в частните дружества често се използват като инструменти за пряк партиен контрол; подчертава, че вследствие на това международните дейности на китайските дружества подкрепят целите на ККП за разширяване на влиянието ѝ върху трети държави, като подкопават геополитическите съперници и увеличават китайското влияние;
3. счита, че ВГС трябва да се разбира в по-широк геополитически, икономически и стратегически контекст, като се вземат предвид взаимовръзките му с други инициативи, като например инициативата „Един пояс, един път“, Цифровият път на коприната (включително „Произведено в Китай 2025“, „Китайски стандарти 2035“), Инициативата за глобална сигурност, Стратегията за двойна циркулация, и все по-голямата самоувереност и агресивната позиция на Китай на международната сцена; счита, че крайната цел на ВГС е да се постигне напредък по дългосрочната стратегическа цел на партията-държава да се превърне във водеща световна сила по отношение на политическо влияние, икономически капацитет, технологично господство и военна мощ, и да подкопае основания на правила международен ред;
4. припомня, че постигането на превъзходство в науката и технологиите през последните години е един от основните приоритети на ККП и че стратегията за ВГС на ККП стимулира споделянето на резултатите от научноизследователска и развойна дейност между пазарно ориентираните отрасли и китайската отбранителна промишленост; подчертава многократните предупреждения от страна на разузнавателните агенции за рисковете от икономическа зависимост, шпионаж и саботаж, породени от икономическото присъствие на субекти от определени държави извън ЕС, и по-специално Китай, в критична инфраструктура и стратегически сектори в ЕС; загрижен е във връзка с това от политическия натиск, оказан за одобряването на определени китайски инвестиции в критична инфраструктура, какъвто е случаят с решението на германското правителство за договаряне придобиването на акции в капитала на пристанището на Хамбург от COSCO, противно на съветите на компетентните институции;

#### *Последици от стратегията на КНР за военно-граждански синтез*

5. предупреждава за риска китайските дружества да участват в стратегически активи на ЕС, особено дружествата, които имат преки или непреки връзки с политическо-военната или разузнавателните системи на Китай; подчертава в тази връзка своята



- загриженост, че технологиите и технологичният експертен опит, използвани за граждански дейности, по-специално в икономическата сфера, продължават да се прехвърлят на китайските военни сили, което ще увеличи способността на НОА да разработва следващото поколение военни технологии, които могат да се използват за упражняване на принуда върху партньори в Азия и по света; настоятелно призовава държавите – членки на ЕС, да засилят регулаторния надзор и да въведат специални проверки за произход на лицата и юридическите субекти с преки връзки с китайското правителство;
6. изразява загриженост, че 98 % от търсенето на редкоземни елементи в ЕС се осигурява от КНР; подчертава, че Китай произвежда 70% от батериите в света (в Китай се намират три от петте най-големи гиганти за производство на батерии), представлява 60% от световното производство на алуминий и 75% от производството на силиций, както и 94% от световното производство на галий и около 60% от производството на германий, и че е водещата рафинерия за 60% от лития и 70% от медта и произвежда 84% от никела и 85% от кобалта в света; подчертава, че китайските миннодобивни дружества извършват дейност в Сърбия (мед и злато), Демократична република Конго (кобалт), Индонезия (никел) и Чили и Австралия (литий) и че неговият квазимонопол върху производството и преработката на тези стоки от критично значение създава ключови зависимости и поради това представлява не само сериозно геополитическо предизвикателство за ЕС, но и огромен риск за отбранителните и други ключови промишлени сектори на Европа, както и за нейната отворена стратегическа автономност и европейска стратегия за икономическа сигурност;
7. във връзка с това приветства предложението на Комисията за Законодателния акт за суровините от критично значение и призовава за бързо постигане на заложените в него цели с цел укрепване на устойчивостта на веригата на доставки на ЕС; припомня, че суровините от изключителна важност са от съществено значение за сектора на сигурността и отбраната, както и за успеха на цифровия и екологичния преход на ЕС; призовава Комисията и държавите членки, в координация със заинтересованите страни от промишлеността, да изпълнят решението за постепенно намаляване на зависимостта от Китай чрез диверсифициране на източниците на суровини от критично значение и редкоземни елементи, установяване на стратегически партньорства с надеждни трети държави с цел гарантиране на сигурни и надеждни доставки на суровини от изключителна важност; настоятелно призовава ЕС да подпомага държавите членки при разработването на проекти, които ще имат за цел по-голяма независимост от китайското производство;
8. силно подкрепя диверсификацията на доставчиците и партньорите в инициативи за критична инфраструктура, за да се намали уязвимостта към външни влияния, като се гарантира свеждането до минимум на зависимостта от един източник;
9. загрижен е, че частни подводни кабели, предоставяни от китайски дружества, като например HMN Technologies – образуване, свързано с киберразузнаването на НОА, се използват в подкрепа на дипломатическата и военната комуникация на ЕС и държавите членки; изразява дълбоката си загриженост относно подводните кабелни системи за данни, управлявани от китайското дружество

HMN Technologies, които свързват териториите на държавите – членки на ЕС, и Индийско-Тихоокеанския регион, включително военните бази на държавите членки и НАТО, създавайки уязвимост по отношение на сигурността по отношение на киберсигурността, подводното наблюдение, събирането на данни и събирането на разузнавателни данни; във връзка с това изразява допълнителна загриженост относно продажбата на нидерландско дружество – гръбнакът на интернет инфраструктурата на Естония – на китайско дружество, свързано с НОА; подчертава необходимостта от съвместни усилия между държавите членки, за да се предотвратят подобни случаи;

10. припомня необходимостта от извършване на подробна оценка на инфраструктурата и услугите за информационна сигурност на институциите на ЕС, по-специално що се отнася до класифицираните съобщения между институциите и мисиите и операциите зад граница; припомня, че следва да се вземе предвид цялата верига на доставки, за да се гарантира, че дружествата нямат преки или косвени връзки с КНР; призовава за специфични разпоредби в процедурите за обществени поръчки на институциите на ЕС с цел да се ограничи рискът от намеса, включително придобиването, поддръжката или проверката на трети страни;
11. предупреждава, че големите инвестиции в морски пристанища, железопътни линии и летища дават на Пекин възможността да наблюдава и контролира дейностите в ключови логистични възли с фундаментално стратегическо измерение;
12. подчертава факта, че през 2022 г. Китай беше вторият по големина партньор на ЕС в областта на търговията със стоки; изразява загриженост относно все по-небалансираните търговски и инвестиционни отношения между ЕС и Китай, което се подчертава и от рекордния търговски дефицит на ЕС в размер на 396 милиарда евро през 2022 г., а също и от зависимостта на Съюза от китайския внос и инвестиции в някои сектори от критично значение; подчертава небалансираната международна търговска политика на Китай в контекста на неговата Стратегия за двойна циркулация; призовава Комисията да изрази загрижеността на ЕС пред Китай относно управляваните от него търговски практики;

***Разработване на отговори: разширяване на инструментариума, за да се отговори на опасенията в областта на сигурността и отбраната***

13. привежда довода, че ключова област на критичната инфраструктура на ЕС е неговата мрежа от научноизследователски институти и съоръжения за научноизследователска и развойна дейност, които играят важна роля за способността на ЕС да осъществява своите ангажименти за зелен и цифров преход, наред с ключови области като космическата отбрана; припомня уязвимостите по отношение на сигурността, свързани с принудителния трансфер на технологии, кражбите на интелектуална собственост и изтичането на знания както в ЕС, така и извън него; призовава за по-голяма бдителност при отчитането на такива заплахи за способността на ЕС за иновации и насърчване на растежа;
14. отбелязва, че китайските дружества вече са лидери в ключовите технологии,

използвани в сектори като 5G безжична инфраструктура, беспилотни летателни апарати, батерии, свръхзвукови ракети, слънчева и вятърна енергия, както и криптовалута; изразява загриженост относно използването на тези технологии и зависимостите, които те създават; отбелязва в тази връзка, че 100 % от 5G мрежата за радиодостъп в Кипър се състои от китайско оборудване и 59 % – в случая на Германия; подчертава, че това е в противоречие с насоките на „инструментариума на ЕС за киберсигурност на 5G технологиите“ за смекчаване на рисковете за сигурността в мрежите, и призовава Съвета и Комисията да изключат използването на оборудване и услуги от производители с бази в КНР в основни мрежови функции; припомня, че Huawei участва в 11 проекта по „Хоризонт Европа“ до юни 2023 г., като по този начин е получил общо 3,89 милиона евро финансиране; следователно настоятелно призовава ЕС и европейските институции да извършват систематични проверки на китайските дружества, които се ползват пряко или косвено от европейски програми от стратегическо значение за ЕС и при необходимост да прекратят тяхното участие; освен това призовава Комисията да предложи допълнителни стандарти за сигурност за китайските доставчици на 5G и на 6G мрежата от следващо поколение;

15. счита, че приложението TikTok, собственост на китайския конгломерат ByteDance, е в нарушение на европейската рамка за поверителност на личните данни, което го прави потенциален риск и източник на подкрепяна от Китай дезинформация; приветства решението на институциите на ЕС и тези на няколко държави членки да спрат използването на приложението TikTok на корпоративните устройства, както и на личните устройства, включени в услугите на институциите за мобилни устройства;
16. предупреждава, че влошаването на обстановката в областта на сигурността в Европа, в съседните ѝ държави и по света изисква спешно обмисляне на начините за укрепване на отворената стратегическа автономност на ЕС и за намаляване на зависимостта му от държави като КНР и системни конкуренти, които представляват заплахата за сигурността на ЕС; подчертава необходимостта да се предотврати преносът на чувствителни нововъзникващи технологии и ключови изделия с двойна употреба, и особено на тези, които са от решаващо значение за сигурността и отбраната на ЕС, към проблемни дестинации, които преследват или сътрудничат в стратегии във връзка с ВГС; счита създаването на електронни митници и системи за лиценз за износ в целия ЕС за решаваща стъпка към ефективния общ европейски контрол върху износа и настоятелно призовава всички държави членки да пуснат тези системи в експлоатация до края на 2024 г.; призовава наред с това институциите на ЕС и държавите членки да засилят сътрудничеството с трансатлантическите и други единомислещи партньори в защитата на критична инфраструктура и да защитават демокрацията и да запазят нашите общи ценности, сигурност и просперитет;
17. остава загрижен, че европейската критична инфраструктура – от телекомуникационни мрежи до пристанищни съоръжения – става все по-уязвима на външно влияние; във връзка с това приветства неотдашните законодателни стъпки за повишаване на устойчивостта на критичните субекти в ЕС; отбелязва със загриженост обаче, че такива инициативи са до голяма степен ограничени до

процедури за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, като по този начин се оставят други канали за достъп до и влияние върху критичните активи от страна на ККП, включително чрез превземане на елита, пренос на технологии и интелектуална собственост, както и зависимости в областта на веригата на доставки и пазара за продажби; отбелязва, че въвеждането на рамка за щателна оценка и картографиране на риска е наложително за определяне на елементите на критичната инфраструктура и техните уязвими страни; счита, че е необходимо да се картографира, проследява и оценява достъпа на Китай и на други трети държави до критична инфраструктура в ЕС и съвместно да предприема мерки за смекчаване, ако е необходимо; призовава във връзка с това Комисията с подкрепата на държавите членки да състави изчерпателен списък на критичните активи и систематично да оценява уязвимостта им на външни влияния; и поради това призовава за разширяване на законодателните инициативи за справяне с тези рискове;

18. изисква от Комисията да сподели с Парламента, преди края на настоящия парламентарен мандат, подробен анализ на рисковете за търговията, свързани с технологии като полупроводниците, квантовите изчислителни технологии, блоковите вериги, космическото пространство, изкуствения интелект и биотехнологиите, както и на евентуалната необходимост от действия на ЕС в тези области.
19. припомня, че Регламентът относно скрининга на ПЧИ<sup>14</sup> разглежда рисковете за сигурността и обществения ред, произтичащи от инвестиции от държави извън ЕС; отбелязва ключовата добавена стойност на механизма за скрининг като подходящ инструмент, който предоставя на ЕС и неговите държави членки подобър стратегически обзор и ситуационна осведоменост относно тенденциите, целите, средствата и методите, използвани от чуждестранни участници за увеличаване на тяхното икономическо и политическо влияние; призовава към това, настоящите инструменти, насочени към преки чуждестранни инвестиции и чуждестранни субсидии, да бъдат разширени, така че да включват общи процедури за скрининг за всички заинтересовани страни, участващи в проекти на ЕС за критична инфраструктура, които обхващат всички модели на участие в усилия за изграждане на критична инфраструктура, включително предприятия за сътрудничество, партньорства и трансфер на технологии; подчертава също така, че рутинните оценки на проекти за критична инфраструктура, които включват заинтересовани страни извън ЕС, са от съществено значение, и счита, че този процес следва да включва контрол на структурите на собственост, зависимостите в рамките на веригите на доставки и трансфера на технологии, свързани с тези проекти; също така счита, че е необходимо да се установят стандарти за надлежна проверка, за да се установи влиянието на Китай върху инвеститорите в критичната инфраструктура на ЕС, и подчертава, че този подход следва да се прилага еднакво за държавите кандидатки и потенциалните държави кандидатки; подчертава, че държавите членки носят крайната отговорност за защитата на инфраструктурата, но не са приложили последователно настоящите насоки относно преките чуждестранни инвестиции; силно загрижен е, във връзка с това,

---

<sup>14</sup> Регламент (ЕС) 2019/452 от 19 март 2019 г. за създаване на рамка за скрининг на преки чуждестранни инвестиции в Съюза, [OБ L 79 I, 21.3.2019, стр. 1](#).

относно факта, че не всички държави членки са въвели или използват механизми за скрининг на чуждестранните инвестиции в критична инфраструктура; настоятелно призовава държавите членки последователно да прилагат действащото законодателство, свързано с ПЧИ и устойчивостта на критичните субекти;

20. във връзка с това изразява съжаление относно липсата на подходящ скрининг на рисковете от намеса в обществени поръчки, свързани с оборудване за сигурност, както е случаят с договора, подписан от летището в Страсбург за инсталиране на скенери за целите на сигурността на летищата и изходите, доставяни от европейското дъщерно дружество на китайското дружество Nuctech, частична собственост на китайското правителство и обвързано с политиката за единен фронт; предупреждава, че всички подобни технологии биха могли да включват вградени пропуски в сигурността или до тях би могъл да се осъществява достъп по време на поддръжката им; от друга страна, приветства решението на румънското правителство да прекрати преговорите с China General Nuclear Power Corporation, CGNPC, относно изграждането на ядрени реактори 3 и 4 в „Черна вода“;
21. подчертава обаче, че трябва да се намери стратегически баланс между отворения характер на единния пазар на ЕС и неговата привлекателност за инвестиции, от една страна, и защитата на критичните инфраструктури и автономността на ЕС, от друга страна, като се имат предвид слабостите на ЕС по отношение на сигурността, особено във връзка с икономическата принуда или заплахите за целостта на критичната инфраструктура на ЕС;
22. призовава Комисията да обмисли начини за повишаване на въздействието на своите становища за скрининг на ПЧИ, за да бъдат избягвани нарушения на единния пазар и надпревара за достигане на най-ниски равнища сред държавите членки; призовава Комисията и държавите членки да повишат хармонизацията, включително чрез изграждане на подходящ експертен опит, и да прилагат изцяло регламента за скрининг на ПЧИ; счита, че има възможност и необходимост от укрепване на регламента в предстоящия му преглед в края на годината; насърчава Комисията да представи амбициозно законодателно предложение за преразглеждане на регламента, с което да се преодолеят всички пропуски, възникнали по време на прилагането му, както и бързо да направи оценка на възможността за законодателно предложение относно механизъм за скрининг на изходящите инвестиции; препоръчва всеки предложен механизъм за скрининг на изходящите инвестиции да се основава на оценка на въздействието, която включва подходящи консултации с предприятията, за да бъдат свеждани до минимум потенциалните отрицателни последици за европейската конкурентоспособност;
23. приветства новия подход за „намаляване на риска“ в предложената европейска стратегия за икономическа сигурност от 20 юни 2023 г., който има за цел да увеличи максимално ползите от икономическата отвореност на ЕС и да защитава, насърчава и укрепва отворената стратегическа автономност на ЕС, като същевременно свежда до минимум рисковете, произтичащи от икономическите зависимости и евентуалното им използване като оръжие, включително

инвестиции и сътрудничество в областта на научните изследвания за ключови базови технологии с военни приложения, наред с друго, в сферата на кватовите изчисления, авангардните полупроводници и изкуствения интелект; призовава за бързо приемане на предложенията на Върховния представител и на Комисията и призовава държавите членки към пълно прилагане на разширената регулаторна рамка на ЕС, за да се изключат субектите, които биха могли да допринесат за ВГС, и да се намерят алтернативи на финансирани от Китай проекти в ЕС посредством разработването на всеобхватен подход спрямо общото определяне, оценяване и управление на рисковете за европейската икономическа сигурност;

24. освен това приветства предложението на върховния представител и на Комисията за предотвратяване на изтичането на чувствителни нововъзникващи технологии чрез създаване на списък с технологии с двойна употреба въз основа на тясно определени и ориентирани към бъдещето критерии, като например потенциалния благоприятстващ и трансформиращ характер на дадена технология, риска от ВГС и риска от злоупотреба с технологията за нарушаване на правата на човека; призовава Комисията и държавите членки възможно най-скоро да определят и приложат съответните мерки за защита на тези технологии с двойна употреба;
25. призовава във връзка с това Комисията, в координация с държавите членки, да разработи механизъм за бързо реагиране за откриване на двойна употреба или злоупотреба с инфраструктурите в ЕС, които са обект на собственост, участие или концесия на Китай, който да може да се използва за отмяна на концесионните права и/или спиране на капацитета на домейна в случаите на собствеността и участието; призовава Комисията да докладва ежегодно на Парламента относно:
  - а) откриването на възможна двойна употреба на стратегически инфраструктури, които предоставят логистична и разузнавателна подкрепа на Китай;
  - б) пълното зачитане на търговското законодателство на ЕС, особено по отношение на надлежната проверка, борбата с принудата и стоките, произведени с принудителен труд, които навлизат на пазара на ЕС;
26. приветства приемането на Европейския законодателен акт за интегралните схеми, който ще увеличи способността на ЕС да произвежда полупроводници и ще създаде стратегическа карта на, наред с другото, пропуските в способностите във веригата за създаване на стойност в областта на полупроводниците в ЕС, като по този начин ще се ограничи зависимостта на ЕС от трети държави като Китай; призовава за допълнителни предложения за гарантиране на веригите на производство и доставки на критична инфраструктура и материали в рамките на ЕС; призовава също Комисията и държавите членки да разработят допълнителни инициативи, насочени към по-тясната координация и сътрудничество с едномислещи партньори и съюзници, и да наблюдават и доразвиват, когато е възможно и в съответствие с целта на ЕС за допълнително намаляване на зависимостите, глобалния производствен капацитет и веригите на доставка на критична инфраструктура и материали, които са от ключово значение за сигурността и отбраната на ЕС; обръща специално внимание на Тайван, който играе значителна роля в световните вериги на доставки и в основания на правила

международен ред; отново заявява дългогодишната си подкрепа за двустранното инвестиционно споразумение между ЕС и Тайван, както и за всички договорености, които са от взаимна изгода за двустранната търговия и инвестициите;

27. призовава Комисията да предложи нова законодателна рамка за смекчаване на рисковете за сигурността, произтичащи от доставчиците на подводни кабелни системи, включително чрез по-строго наблюдение и чест преглед на структурите на собственост на такива доставчици, предишните им инвестиции в подводни кабелни системи и близостта на подводните кабелни системи до европейски военни бази и военни бази на съюзници; подчертава необходимостта да се попречи на доставчиците на кабелни системи, като например китайските дружества, да споделят данни с разузнавателни служби за цели, различни от защитата на инфраструктурата от външни намеси или зловредни атаки; в това отношение призовава за инициативи, насочени към по-нататъшното развитие на дружества, които са европейска собственост или са базирани в Европа, в сферата на подводните кабелни системи;
28. подчертава, че реакцията на ЕС трябва да бъде изградена около разширено разбиране на съответната стратегическа картина, съсредоточена върху междуполитическите и транснационалните оценки на заплахите и проучвания на уязвимостта по отношение на критичната инфраструктура; счита, че едно децентрализиран или пренебрежителен подход, лишен от ясна видимост и контрол върху проекти от стратегическо значение за отбраната и сигурността на Европа, би могъл значително да навреди на геополитическите интереси на ЕС<sup>15</sup>; припомня уязвимостите, свързани с външната намеса, по-специално в информационното пространство, и взаимодействието между проектите за ПЧИ и операциите по манипулиране на информация от злонамерени чуждестранни участници;

***Връзката между вътрешната и външната сигурност: укрепване на устойчивостта на най-близките партньори на ЕС***

29. изразява загриженост относно навлизането на КНР на пазара на ЕС и по-широкото му съседство; призовава Комисията и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) да гарантират, че мерките, предприети за укрепване на устойчивостта на ЕС спрямо китайското влияние, включително намаляване на риска, диверсифициране и намаляване на критичните зависимости, са разширени и по отношение на най-близките партньори на ЕС, по-специално присъединяващите се държави и тези, които са част от политиката на съседство на ЕС;
30. припомня, че военноморските сили на КНР разполагат със средства и с правни инструменти, за да гарантират, че гражданските кораби и инфраструктура на Китай могат да се използват за военни цели и за целите на сигурността; счита, че Китай може да използва своята гражданска търговска инфраструктура, за да

---

<sup>15</sup> Тематичен отдел по външни отношения на Генерална дирекция по външни политики на ЕС, Security implications of China-owned critical infrastructure in the European Union (Последици за сигурността от притежаваната от Китай критична инфраструктура в Европейския съюз), юни 2023 г.

подкрепи присъствието на НОА в трети държави; предупреждава, че такъв ВГС предоставя на НОА достъп до чуждестранни пристанища, което ѝ дава възможност да разположи предварително логистична поддръжка за разполагането на военноморски сили в Индийския океан, Средиземно море и Атлантическия океан; подчертава, че рисковете от шпионаж са най-големи, когато китайските граждански търговски активи се намират в логистични центрове в близост до военноморски бази на ЕС и НАТО или пристанищни оператори, които са подписали споразумения за предоставяне на логистична подкрепа на европейски дружества; призовава държавите членки незабавно да разгледат необходимостта от намаляване на рисковете от шпионаж и саботаж в критичната инфраструктура, и по-специално тази с военна функция, като например пристанищата, използвани от НАТО; във връзка с това подчертава, че ЕС и НАТО трябва да работят заедно за разработването на дългосрочен план за противодействие на стратегията на Китай за МФР в Европа, и призовава за пълното прилагане на окончателния доклад за оценка на работната група на ЕС и НАТО<sup>16</sup>;

31. отбелязва, че пристанищата са портите към света и поради това играят жизненоважна роля в икономиката на ЕС; отбелязва със загриженост, че притежавани от Китай или контролирани от Китай субекти стратегически са увеличили участието си в европейските пристанища и пристанищна инфраструктура; призовава Комисията да представи стратегическа политическа рамка на ЕС за намаляване и ограничаване на влиянието и оперативния контрол от страна на Китай и други режими; припомня също, че КНР демонстрира сила отвъд океана посредством мрежа от търговски пристанища и съоръжения с двойно предназначение, които осигуряват логистична и разузнавателна подкрепа на китайските военноморски сили; отбелязва, че през 2022 г. китайските дружества са притежавали или управлявали терминали на 96 пристанища в 53 държави; отбелязва също, че в най-малко девет пристанища, две от които са в Европа, военни кораби на народно-освободителната армия (PLAN) са били основно ремонтирани или е извършвана поддръжка на плавателни съдове и оборудване; отбелязва, че посещенията на военноморските сили разкриват зони на влияние, приоритетни оперативни зони, цели за събиране на разузнавателни данни и приоритети за сътрудничество;
32. подчертава необходимостта от геополитически подход към глобалното сътрудничество в областта на критичната инфраструктура, за да може ЕС успешно да се справи с новите предизвикателства в областта на сигурността; отбелязва, че една трета от цялата инфраструктура в Африка, изградена в периода след 2010 г., включително около 50% от 3G мрежите на Африка и 70% от нейните 4G мрежи, е финансирана и изградена от китайски предприятия, собственост на държавата; подчертава, че през последните 20 години Китай е увеличил своите търговски, инвестиционни и кредитни ангажименти със 160 милиарда щатски долара с африкански правителства и техните държавни предприятия с малко или непрозрачни договорни задължения, предимно в сферите на транспорта, производството на електроенергия, минодобива и телекомуникациите; подчертава

---

<sup>16</sup> Европейска комисия, [Работна група ЕС-НАТО относно устойчивостта на критичната инфраструктура.окончателен доклад за оценка](#), юни 2023 г.



по-специално факта, че едно китайско телекомуникационно дружество е изградило до 70% от инфраструктурата за информационни технологии на Африка, както и ролята, която китайски дружества играят във финансирането, изграждането, разширяването и ремонтването на най-малко 14 чувствителни междуправителствени африкански телекомуникационни мрежи; изразява загриженост, че китайският модел е очевидно привлекателен за много държави, които не могат или не желаят да изпълнят изискванията на ЕС за достъп до равностойни равнища на финансиране, като по този начин се разширява влиянието на Китай в ущърб на партньорствата на ЕС и се пораждат рискове за неустойчив дълг за тези държави, което вреди на дългосрочното им развитие в ущърб на местното им население; призовава Комисията, ЕСВД и държавите членки да увеличат усилията си, включително привличането на инвестиции от частния сектор, за прилагане на пакета за инвестиции по линия на Global Gateway в размер на 150 милиарда евро, договорен на 6-ата среща на високо равнище между ЕС и АС през февруари 2022 г.; настоятелно призовава Съвета и Комисията бързо да осъществят проектите, особено водещите проекти, по линия на тази инициатива;

33. подчертава своята загриженост, че стратегията на КНР за изграждане на „база за сътрудничество в областта на синята икономика“ по крайбрежието на Африка, включително чрез строителство на риболовни кораби и съоръжения за ремонт на плавателни съдове, би могла да се използва и за военни цели; подчертава, че е налице обща липса на подробности и прозрачност по отношение на тези споразумения и лицензи с африканските държави; очертава потенциалните геополитически последици за ЕС, особено в трети държави, в които ЕС има ангажименти;

○

○ ○

34. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на Съвета и на Комисията.

## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Китай все повече получава достъп и упражнява влияние върху европейската инфраструктура и сектори от жизненоважно значение за Европейския съюз.

Настоящият доклад се занимава с последиците за сигурността и отбраната от влиянието на Китай върху критичната инфраструктура в ЕС. В него се очертават особеностите на социално-политическата система на Китай, и по-специално неговата стратегия за военно-граждански синтез (ВГС), в която китайските дружества и техните международни дейности са продължение на Китайската комунистическа партия, която има за цел да увеличи господстващото си положение в чужди държави, за да постигне геополитическо господстващо положение.

В доклада се посочват конкретни опасения във връзка със стратегията на Китай за ВГС, насочена към трансфера на технологии, и по-специално се предупреждава за уязвимостта на ЕС, произтичаща от монопола на Китай върху няколко ключови технологии и суровини от изключителна важност. Поради това той препоръчва ЕС да намали външните си зависимости и да увеличи диверсификацията на веригата си на доставки, както и да разработи координирани стратегии за картографиране на критичната инфраструктура в целия ЕС, за идентифициране и оценка на потенциалните рискове от злонамерена външна намеса и за прилагане на мерки за предотвратяване или свеждане до минимум на всяка заплаха за сигурността на Съюза.

Накрая, в доклада се подчертава значението на укрепването на регулаторната рамка по отношение на скрининга както на входящите, така и на изходящите инвестиции, като се гарантира балансиран подход, който ще защити интересите на ЕС в областта на сигурността и същевременно ще запази европейската конкурентоспособност.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,  
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на доклада до приемането му в комисия е получена информация от следните субекти или лица:

<b>Субект и/или лице:</b>
Trans European Policy Studies Association (TEPSA)

Горепосоченият списък е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

24.10.2023

## СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ

на вниманието на комисията по външни работи

относно последиците за сигурността и отбраната от влиянието на Китай върху критичната инфраструктура в Европейския съюз (2023/2072(INI))

Докладчик по становище: Юлиу Винклер

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава факта, че през 2022 г. Китай беше вторият по големина партньор на ЕС в областта на търговията със стоки; изразява загриженост относно все по-небалансираните търговски и инвестиционни отношения между ЕС и Китай, което се подчертава и от рекордния търговски дефицит на ЕС в размер на 396 милиарда евро през 2022 г., а също и от зависимостта на Съюза от китайския внос и инвестиции в някои сектори от критично значение; подчертава небалансираната международна търговска политика на Китай в контекста на неговата Стратегия за двойна циркулация; призовава Комисията да изрази загрижеността на ЕС пред Китай относно управляваните от него търговски практики;
2. осъзнава, че положителният имидж на продуктите с произход от ЕС сред разрастващата се китайска средна класа, която вече надхвърля цялото население на ЕС, е от ключово значение за успеха на износа на ЕС за Китай, който през 2022 г. е надхвърлял общата стойност от 230 милиарда евро;
3. отбелязва, че Китай беше седмият по големина инвеститор в ЕС през 2021 г. и че китайските инвестиции в Европа продължиха да намаляват през 2022 г. и достигнаха най-ниската си стойност от десет години насам – 7,9 милиарда евро, следвайки различен модел от глобалното възстановяване на потоците на преки чуждестранни инвестиции (ПЧИ), наблюдавано през 2021 г.; отбелязва преминаването на китайските ПЧИ от сливания и придобивания към инвестиции на зелено, които вече достигнаха най-високата си стойност за 10 години, включително в технологиите за акумулаторни батерии, които са ключов сектор на зеления преход<sup>1</sup>; отбелязва, че според оценка на Европейската сметна палата за периода 2000 – 2020 г. китайските ПЧИ също се изместиха към стратегически области като транспорта и инфраструктурата, информационните и

---

<sup>1</sup>Rhodium Group, [Chinese FDI in Europe: 2022 Update](#)(Китайски ПЧИ в Европа: актуализация от 2022 г.), 9 май 2023 г.

комуникационните технологии и енергетиката; приветства китайските инвестиции, при които няма нарушения, при условие че те не вредят на сигурността или обществения ред; подчертава, че в същото време трябва да се извършва адекватен скрининг на инвестициите;

4. посочва, че политическата система в Китай осигурява инвеститори, основани на комбинация от частни и държавни участници или държавни предприятия, тясно свързани с управляващата партия, и следователно това предизвиква неяснота по отношение на интереса, стоящ зад инвестициите им в критичната инфраструктура на трети държави;
5. признава заключенията относно Китай, приети от Европейския съвет на заседанието му на 29 и 30 юни 2023 г., изразява също така убеждение, че търговските и инвестиционните отношения между ЕС и Китай са от стратегическо значение, свързани са със стратегически предизвикателства и следва да бъдат справедливи, прозрачни, устойчиви, реципрочни, балансирани и основани на правила, в сърцевината на които стоят международните трудови споразумения и споразуменията в областта на околната среда, независимо дали на двустранно равнище или в рамките на многостранната търговска система; отбелязва, че Китай следва да подкрепи амбициозната реформа на Световната търговска организация в този контекст;
6. изразява съжаление, че към момента това не е така, като се има предвид по-специално дългогодишната липса на реципрочност поради практиките на китайското правителство и дружествата, контролирани от него; счита, че наборът от търговски инструменти на ЕС с автономни мерки, например инструментите за търговска защита, скринингът на ПЧИ, инструментите за международни обществени поръчки и за чуждестранни субсидии, Регламентът за осигуряване на съблюдаването<sup>2</sup>, Законодателният акт за суровините от критично значение, Законодателният акт за промишленост с нулеви нетни емисии, инструментът за борба с принудата, както и европейската стратегия за икономическа сигурност, е от голямо значение, когато става въпрос за чуждестранна собственост, контрол или достъп до критична инфраструктура на ЕС; призовава Комисията да приложи изцяло тези мерки, за да се справи с небалансираните търговски и инвестиционни отношения и да смекчи уязвимостта на ЕС; отбелязва, че китайските инвестиции в ЕС следва да бъдат в съответствие с правото на ЕС и националното право; се застъпва за решителни действия на ЕС срещу несправедливите разпоредби на Китай, засягащи търговията и инвестициите;
7. подчертава, че търговията и инвестициите следва да бъдат ключови двигатели на устойчивия растеж, създаването на работни места и иновациите и че поради това ЕС следва да запази своята икономическа отвореност<sup>3</sup>; подчертава обаче, че трябва да се намери стратегически баланс между отворения характер и привлекателността на инвестициите на единния пазар на ЕС, от една страна, и

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2021/167 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 654/2014 относно упражняването на правата на Съюза за прилагане и осигуряване на съблюдаването на международните търговски правила (ОВ L 49, 12.2.2021 г., стр. 1.).

<sup>3</sup> Съобщение на Комисията от 18 февруари 2021 г., озаглавено „Преглед на търговската политика – отворена, устойчива и решителна търговска политика“ (COM(2021)0066).

защитата на критичните инфраструктури и автономността на ЕС, от друга страна, като се имат предвид слабостите на ЕС по отношение на сигурността, особено по отношение на икономическата принуда или заплахите за целостта на критичната инфраструктура на ЕС;

8. признава, че в някои случаи външната търговия и инвестиции могат да създадат уязвимости по отношение на сигурността, включително по отношение на чуждестранната собственост върху критичната инфраструктура на ЕС, контрола върху нея или достъпа до нея;
9. изразява загриженост относно решителния геополитически и икономически възход на Китай, който оказва значително въздействие върху световните икономически и политически събития, особено в Южното полукълбо, чрез неговата инициатива „Един пояс, един път“; призовава Комисията и държавите членки да проверяват с особено внимание придобиването от страна на Китай на критични инфраструктури в Западните Балкани и в съседните на ЕС държави; призовава Китай да увеличи прозрачността по отношение на проектите по инициативата „Един пояс, един път“, като се има предвид, че множество заеми по линия на тази инициатива не са постигнали задоволителни резултати и са станали финансово нежизнеспособни;
10. подчертава, че като надежден партньор ЕС следва да се ангажира на равни начала с държавите партньори, като изгражда дългосрочни, взаимноизгодни партньорства; призовава Комисията и Европейската служба за външна дейност да гарантират, че инвестициите на ЕС, по-специално чрез проекти по линия на Global Gateway, в държавите партньори подкрепят държавите партньори в техните собствени справедливи и устойчиви преходи, като осигуряват ползи на място в съответствие с международните споразумения в областта на климата, конвенциите на Международната организация на труда, общата политика на ЕС за сигурност и отбрана (ОПСО) и международното хуманитарно право и правата на човека;
11. приветства новия подход за „намаляване на риска“ в предложената европейска стратегия за икономическа сигурност<sup>4</sup> от 20 юни 2023 г., който има за цел да увеличи максимално ползите от икономическата отвореност на ЕС и да защитава, насърчава и укрепва отворената стратегическа автономност на ЕС, като същевременно свежда до минимум рисковете, произтичащи от икономическите зависимости и евентуалното им използване като оръжие, както и чуждестранния контрол или влияние върху критичната инфраструктура; приветства факта, че в стратегията изрично се признава, че рисковете за физическата и кибернетичната сигурност на критичната инфраструктура са ключови уязвимости по отношение на сигурността за европейските икономики; изразява дълбока загриженост във връзка с нарастващия брой установени в ЕС предприятия, които са били обект на изнудване, промишлен шпионаж, саботажи или кражба на данни, свързани с търговията; изразява също така загриженост във връзка с факта, че Китай се е превърнал във втората държава, от която най-често произхождат тези нападения;

---

<sup>4</sup> Съвместно съобщение от Комисията и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност от 20 юни 2023 г., озаглавено „Европейска стратегия за икономическа сигурност“ (JOIN(2023) 0020).

изразява убеждение, че защитата на критичната инфраструктура следва да бъде ключов елемент в изпълнението на стратегията; призовава Комисията и държавите членки да постигнат резултати по отношение на отворената стратегическа автономност във всички области, в които господстващото положение на Китай създава риск от свръхзависимост за ЕС;

12. подчертава, че реакцията на ЕС трябва да бъде изградена около разширено разбиране на съответната стратегическа картина, съсредоточена върху междуполитическите и транснационалните оценки на заплахите и проучвания на уязвимостта по отношение на критичната инфраструктура; счита, че едно децентрализирано или непълно възприемане, лишено от ясна видимост и контрол върху проекти от стратегическо значение за отбраната и сигурността на Европа, би могло значително да навреди на геополитическите интереси на Съюза<sup>5</sup>; припомня уязвимостите, свързани с външната намеса, по-специално в информационното пространство, и взаимодействието между проектите за ПЧИ и операциите по манипулиране на информация от злонамерени чуждестранни участници;
13. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да гарантират запазването и защитата на основното използване на инфраструктурите на ЕС, за да се дава възможност за нормално развитие на икономическата дейност и търговията в ЕС, по-специално на транспортната (пристанища, летища, влакове и пътища) енергийна и телекомуникационна инфраструктура; призовава Комисията да докладва периодично на Парламента относно:
  - а) откриването на възможна двойна употреба на стратегически инфраструктури, които предоставят логистична и разузнавателна подкрепа на Китай;
  - б) пълното зачитане на търговското законодателство на ЕС, особено по отношение на надлежната проверка, борбата с принудата и стоките, произведени с принудителен труд, които навлизат на пазара на ЕС;
14. призовава Комисията, в координация с държавите членки, да разработи механизъм за бързо реагиране за откриване на двойна употреба или злоупотреба с инфраструктурите в ЕС, които са обект на собственост, участие или концесия на Китай, който да може да се използва за отмяна на концесионните права и/или спиране на капацитета на домейна в случаите на собствеността и участието;
15. призовава Комисията и Китай да проучват координирани начини за стимулиране на търговията и инвестициите с цел по-добро адаптиране на Китай към законодателството на ЕС и към международните и многостранните търговски разпоредби;
16. припомня, че Регламентът относно скрининга на ПЧИ<sup>6</sup> разглежда рисковете за

---

<sup>5</sup> Тематичен отдел по външни отношения на Генерална дирекция по външни политики на ЕС, Security implications of China-owned critical infrastructure in the European Union (Последици за сигурността от притежаваната от Китай критична инфраструктура в Европейския съюз), юни 2023 г.

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2019/452 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. за създаване на рамка за скрининг на преки чуждестранни инвестиции в Съюза (ОВ L 79 I, 21.3.2019 г., стр. 1).

сигурността и обществения ред, произтичащи от инвестиции от държави извън ЕС; отбелязва, че критичната инфраструктура е сред факторите, които държавите членки или Комисията могат да вземат предвид, когато определят дали дадена инвестиция има вероятност да засегне сигурността или обществения ред; отново изтъква ключовата добавена стойност на механизма за скрининг като подходящ инструмент, който предоставя на ЕС и неговите държави членки по-добър стратегически обзор и ситуационна осведоменост относно тенденциите, целите, средствата и методите, използвани от чуждестранни участници за увеличаване на тяхното икономическо и политическо влияние; изразява силна загриженост във връзка с факта, че не всички държави членки са въвели или използват механизми за скрининг на чуждестранните инвестиции в критична инфраструктура;

17. призовава Комисията да обмисли начини за повишаване на въздействието на своите становища за скрининг на ПЧИ, за да бъдат избягвани нарушения на единния пазар и надпревара за достигане на най-ниски равнища сред държавите членки, както и да обмисли начини тези становища да станат по-подходящи за целта в настоящия контекст на глобалната сигурност; призовава Комисията и държавите членки да повишат хармонизацията, включително чрез изграждане на подходящ експертен опит, и да прилагат изцяло механизмите за скрининг на ПЧИ; призовава Комисията и държавите членки да обърнат внимание на инвестициите и политическото влияние на дружества извън ЕС, които биха могли да бъдат контролирани от Китай; счита, че има възможност и необходимост от укрепване на регламента в предстоящия му преглед в края на годината; насърчава Комисията да представи амбициозно законодателно предложение за преразглеждане на регламента, с което да се преодолеят всички пропуски, възникнали по време на прилагането му, както и бързо да направи оценка на възможността за законодателно предложение относно механизъм за скрининг на изходящите инвестиции; препоръчва предложеният механизъм за скрининг на изходящите инвестиции да се основава на оценка на въздействието, която включва подходящи консултации с предприятията, за да бъдат свеждани до минимум потенциалните отрицателни последици за европейската конкурентоспособност;
18. подчертава ролята на ЕС като инициатор на качествени инфраструктурни проекти в чужбина чрез инициативи като Global Gateway или чрез партньорството по линия на Г-7 за глобална инфраструктура и инвестиции; подчертава необходимостта ЕС да осъществява своята основана на ценности и движена от устойчивостта реторика относно международните инфраструктурни проекти, като признава жизненоважната геостратегическа роля, която тези програми могат да имат на равнището на диверсификация, устойчивост на веригата на доставки, определяне на стандарти и регулаторно привеждане в съответствие;
19. призовава Комисията и държавите членки да засилват стратегическата автономност на ЕС, по-специално чрез изграждане на диверсифицирани, сигурни и устойчиви вериги на доставки и чрез увеличаване на неговите действия в ключови области като научноизследователската и развойната дейност, авангардните технологии, суровините от изключителна важност, повторната индустриализация и новите инфраструктури;



20. привежда довода, че ключова област на критичната инфраструктура на ЕС е неговата мрежа от научноизследователски институти и съоръжения за научноизследователска и развойна дейност, които играят важна роля за способността на ЕС да осъществява своя зелен и цифров преход, наред с ключови области като космическата отбрана; припомня уязвимостите по отношение на сигурността, свързани с принудителния трансфер на технологии, кражбите на интелектуална собственост и изтичането на знания както в ЕС, така и извън него; призовава за по-голяма бдителност при отчитането на такива заплахи за способността на ЕС за иновации и насърчаване на растежа;
21. призовава Комисията да разработва действия за намаляване на рисковете за собствената сигурност на ЕС и да развива вътрешна устойчивост, като засилва сигурността и целостта на неговите критични инфраструктури, веригите на доставки и технологичната база, по-специално 5G и 6G мрежите, всички от които са от съществено значение за нормалната икономическа дейност и търговия на ЕС; призовава Комисията и държавите членки да направят преглед на своя набор от инструменти за мрежова сигурност;
22. призовава Комисията, институциите на ЕС и държавите членки да прекратят всякакво финансиране за научни изследвания на китайски дружества, осъществяващи дейност в области от критично и стратегическо значение за ЕС, например информационните и комуникационните технологии, и да пренасочат рисковете, свързани с възлагащи оператори, използващи китайско оборудване;
23. призовава Китай да въведе и прилага отговорно цифрово управление при зачитане на правата на неприкосновеност на личния живот, свободата на изразяване и принципите на правовата държава в своите политики за цифрово управление, в рамките на Световната търговска организация и многостранните стандарти; призовава Комисията да направи оценка на други области, изложени на риск, например полупроводниците, квантовите изчислителни технологии, блоковите вериги, космическото пространство, изкуствения интелект и биотехнологиите, и да обмисли законодателство или инструменти, за да предостави допълнителна защита срещу зловреден софтуер и кибершпионаж;
24. изисква от Комисията да сподели с Парламента, преди края на настоящия парламентарен мандат, подробен анализ на рисковете за търговията, свързани с технологии като полупроводниците, квантовите изчислителни технологии, блоковите вериги, космическото пространство, изкуствения интелект и биотехнологиите, както и на евентуалната необходимост от действия на ЕС в тези области.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	24.10.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 -: 0 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Anna-Michelle Asimakopoulou, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Raphaël Glucksmann, Danuta Maria Hübner, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Sara Matthieu, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Reinhard Bütikofer, Marco Campomenosi, José Manuel García-Margallo y Marfil, Svenja Hahn, Seán Kelly, Javier Moreno Sánchez, Urmas Paet, Pedro Silva Pereira
Заместници по чл. 209, параграф 7, присъствали на окончателното гласуване	Dacian Cioloș

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>27</b>	<b>+</b>
ECR	Jan Zahradil
ID	Marco Campomenosi, Danilo Oscar Lancini
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Jordi Cañas, Dacian Cioloș, Svenja Hahn, Urmas Paet, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Raphaël Glucksmann, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Kathleen Van Brempt
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Sara Matthieu

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>1</b>	<b>0</b>
The Left	Helmut Scholz

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“:

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	28.11.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 49 -: 4 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Pedro Marques, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Matjaž Nemec, Kostas Papadakis, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Vladimír Bilčík, Jakop G. Dalunde, Christophe Grudler, Anja Haga, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Elena Yoncheva, Milan Zver
Заместници по чл. 209, параграф 7, присъствали на окончателното гласуване	Clare Daly, Mónica Silvana González, Miguel Urbán Crespo

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

49	+
ECR	Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski
ID	Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Anja Haga, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko, Milan Zver
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Mónica Silvana González, Pedro Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Jakop G. Dalunde, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

4	-
NI	Kostas Papadakis
The Left	Clare Daly, Miguel Urbán Crespo, Mick Wallace

1	0
ECR	Charlie Weimers

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“: