



Mødedokument

A9-0401/2023

11.12.2023

BETÆNKNING

om sikkerheds- og forsvarsmæssige konsekvenser af Kinas indflydelse på
kritisk infrastruktur i Den Europæiske Union
(2023/2072(INI))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Klemen Grošelj

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	16
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA	17
UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL.....	18
OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG.....	26
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG	27

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om sikkerheds- og forsvarsmæssige konsekvenser af Kinas indflydelse på kritisk infrastruktur i Den Europæiske Union (2023/2072(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
- der henviser til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, særlig kapitel 2, 2. afdeling, om bestemmelser om den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP),
- der henviser til "Et strategisk kompas for sikkerhed og forsvar – For en Europæisk Union, der beskytter sine borgere, værdier og interesser og bidrager til international fred og sikkerhed", vedtaget af Rådet den 21. marts 2022 og godkendt af Det Europæiske Råd den 25. marts 2022,
- der henviser til Versailleserklæringen, der blev vedtaget på det uformelle møde mellem stats- og regeringscheferne den 11. marts 2022,
- der henviser til den fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af 20. juni 2023 om "En europæisk økonomisk sikkerhedsstrategi" – JOIN (2023)0020),
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 af 14. december 2022 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked¹,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452 af 19. marts 2019 om et regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen²,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2557 af 14. december 2022 om kritiske enheders modstandsdygtighed og om ophævelse af Rådets direktiv 2008/114/EF (direktiv om kritiske enheders modstandsdygtighed)³,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet)⁴,

¹ [EUT L 330 af 23.12.2022, s. 1.](#)

² [EUT L 79I af 21.3.2019, s. 1.](#)

³ [EUT L 333 af 27.12.2022, s. 164.](#)

⁴ [EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80.](#)

- der henviser til Kommissionens forslag af 15. september 2022 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om horisontale cybersikkerhedskrav til produkter med digitale elementer og om ændring af forordning (EU) 2019/1020 (COM(2022)0454),
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1781 af 13. september 2023 om en ramme for foranstaltninger til styrkelse af det europæiske økosystem for halvledere (mikrochipforordningen)⁵,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/XXXX af [dato] om fastlæggelse af en ramme for at sikre en sikker og bæredygtig forsyning med kritiske råstoffer (lovgivningspakke om kritiske råstoffer)⁶,
- der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/XXXX af [dato] om beskyttelse af Unionen og dens medlemsstater mod tredjelandes økonomiske tvang⁷,
- der henviser til sin beslutning af 16. september 2021 om en ny EU-Kina-strategi (2021/2037(INI))⁸, som bl.a. vedrører styrkelse af EU's "handelsværktøjskasse" for at hjælpe med at afbøde den nuværende ubalance i de bilaterale økonomiske og handelsmæssige forbindelser mellem Kina og EU,
- der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 9. marts⁹ 2022 og af 1. juni 2023 om udenlandsk indblanding, herunder spredning af desinformation, i alle demokratiske processer i Den Europæiske Union¹⁰,
- der henviser til den fælles meddelelse af 1. december 2021 til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank med titlen "Global Gateway" (JOIN(2021)0030),
- der henviser til Kommissionens henstilling af 3. oktober 2023 om teknologiområder af kritisk betydning for EU's økonomiske sikkerhed med henblik på yderligere risikovurdering sammen med medlemsstaterne (C(2023)6689),
- der henviser til Rådets henstilling af 8. december 2022 om en koordineret EU-tilgang til styrkelse af kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed¹¹,
- der henviser til kommunikéet fra topmødet i Vilnius, som blev udsendt af de NATO-stats- og -regeringschefer, der deltog i det Nordatlantiske Råds møde den 11. juli 2023,
- der henviser til den endelige vurderingsrapport af 29. juni 2023 fra taskforcen NATO-

⁵ [EUT L 229 af 18.9.2023, s. 1.](#)

⁶ Forslag til forordning om fastlæggelse af en ramme for at sikre en sikker og bæredygtig forsyning med kritiske råstoffer og om ændring af forordning (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 og (EU) 2019/1020 (COM(2023)0160).

⁷ Forslag til forordning om beskyttelse af Unionen og dens medlemsstater mod tredjelandes økonomiske tvang (COM(2021)0775).

⁸ [EUT C 117 af 11.3.2022, s. 40.](#)

⁹ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0219.

¹⁰ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0219.

¹¹ EUT C 20 af 20.1.2023, s. 1.

EU om kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed,

- der henviser til den fælles erklæring af 10. januar 2023 om samarbejdet mellem EU og NATO,
 - der henviser til G7-ledernes kommuniké af 20. maj 2023 fra topmødet i Hiroshima,
 - der henviser til Rådets konklusioner om den reviderede EU-strategi for maritim sikkerhed (EUMSS) og dens handlingsplan af 24. oktober 2023,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 54,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om International Handel,
 - der henviser til betænkningen fra Udenrigsudvalget (A9-0401/2023),
- A. der henviser til, at den nylige fælles meddelelse om en europæisk økonomisk sikkerhedsstrategi fokuserer på at minimere og styre de risici, der opstår som følge af visse økonomiske strømme og EU's afhængighed af autoritære og totalitære regimer såsom Folkerepublikken Kina i forbindelse med øgede geopolitiske spændinger og hurtige teknologiske forandringer, samtidig med at principperne om et frit marked beskyttes mod fordrejning fra sådanne regimers side, hvorved den størst mulige økonomiske åbenhed og dynamik bevares;
- B. der henviser til, at forstyrrelser i kritisk infrastruktur kan have betydelige negative konsekvenser for vigtige offentlige funktioner, væsentlige tjenester til befolkningen, økonomisk aktivitet samt sikkerheds- og forsvarsområdet i EU; der henviser til, at det er vigtigt, at medlemsstaterne og Kommissionen er opmærksomme i forbindelse med de finansielle investeringer, som tredjelands foretager i driften af kritiske enheder i EU, og de konsekvenser, som sådanne investeringer kan have på muligheden for at hindre betydelige forstyrrelser;
- C. der henviser til, at direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed¹² og NIS 2-direktivet¹³ udgør en omfattende retlig ramme for at styrke både den fysiske og digitale modstandsdygtighed af kritisk infrastruktur, herunder den, der vedrører energi, transport, sundhed, digital infrastruktur, vand og fødevarer;
- D. der henviser til, at der, siden Rådets henstilling af 8. december 2022 blev udstedt, allerede er gennemført målrettede foranstaltninger for at sikre en fælles EU-reaktion på hændelser, bl.a. ved at styrke koordineringen med NATO gennem EU-NATO-taskforen om kritisk infrastrukturens modstandsdygtighed, der er forankret i den strukturerede dialog mellem NATO og EU om modstandsdygtighed;
- E. der henviser til, at de europæiske havne, hvor kinesiske statsejede virksomheder har andele, håndterer mere end 10 % af Europas samlede skibscontainerkapacitet; der

¹² Direktiv (EU) 2022/2557 af 14. december 2022 om kritiske enheders modstandsdygtighed og om ophævelse af Rådets direktiv 2008/114/EF, [EUT L 333 af 27.12.2022, s. 164](#).

¹³ Direktiv (EU) 2022/2555 af 14. december 2022 om foranstaltninger til sikring af et højt fælles cybersikkerhedsniveau i hele Unionen, om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 og direktiv (EU) 2018/1972 og om ophævelse af direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet) [EUT L 333 af 27.12.2022, s. 80](#).

henviser til, at de tre største kinesiske aktionærer i europæiske havne har aktiver i næsten halvdelen af de havne (14 ud af 29), der ligger tæt på flådebaser eller yder logistisk støtte til NATO-styrker, hvilket i høj grad øger risikoen for spionage;

- F. der henviser til, at Folkerepublikken Kinas (Kinas) tvangspolitikker og tiltagende gennemslagskraft, herunder dens tiltagende aggressive holdning over for Taiwan og den aggressive optræden i Det Sydkinesiske Hav, samt de sociale og økonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien og den russiske angrebskrig mod Ukraine har blotlagt EU's sårbarheder og bekræftet behovet for at "mindske risikoen" i dets forbindelser med Kina og andre udemokratiske tredjelande;
- G. der henviser til, at den kinesiske regering har vist, at den er villig til at bruge sin overvældende kontrol over den globale forsyning af sjældne jordarter til politiske formål og opnå urimelige økonomiske koncessioner og fordele;
- H. der henviser til, at Kina begrænser ikkekinesiske virksomheders mulighed for at deltage i infrastrukturprojekter på grund af sikkerhedsrisici og fremlægger lovgivning vedrørende kritisk infrastruktur såsom lovgivningen vedrørende sikkerhedsbeskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur; der henviser til, at Kina er involveret i opbygningen af en EU-finansieret infrastruktur i forskellige EU-medlemsstater; der henviser til, at det i henhold til internationale forpligtelser er muligt for EU og medlemsstaterne at vedtage restriktive foranstaltninger vedrørende udenlandske direkte investeringer (FDI'er) af hensyn til sikkerheden eller den offentlige orden, med forbehold af visse krav; der henviser til, at Kina i 2021-2022 gennemførte en økonomisk blokade mod Litauen som svar på Litauens beslutning om at trække sig ud af "ét bælte, én vej"-initiativet og åbne et taiwansk repræsentationskontor i Litauen, hvilket resulterede i en anmodning fra Kommissionen om at nedsætte et panel i Verdenshandelsorganisationen med henblik på at undersøge lovligheden af Kinas handelsrestriktioner mod Litauen og EU's eksport med litauisk indhold; der endvidere henviser til Kinas gennemslagskraft med hensyn til at gå efter at ramme specifikke EU-lande, ikke kun gennem direkte økonomisk tvang, men også gennem truslen om sekundære sanktioner;
- I. der henviser til, at udbredelsen af Kinas digitale autoritarisme og masseovervågning fortsat intensiveres både i og uden for Kina og er målrettet demokratiske institutioner og samfund, og at det risikerer at skabe en ny verdensorden, som vil kunne bringe frihed og demokrati i fare på verdensplan; der henviser til, at der er et stort antal kinesiske studerende på medlemsstaternes universiteter, især på området for teknologier med dobbelt anvendelse, hvilket i nogle tilfælde potentielt fører til en høj risiko for spionage; der henviser til, at tidligere europæiske jagerpiloter er blevet ansat af den kinesiske hær, og at en sådan rekruttering skaber en alvorlig risiko for overførsel af kritisk information, der bringer de pågældende landes militærstrategiske interesser i fare; der henviser til, at de kinesiske ambitioner vokser på strategiske områder såsom AI, cloud computing, halvledere eller hardware; der henviser til, at disse instrumenter, navnlig AI, kan udvikles til militære formål og blive til en drivkraft for den næste revolution med hensyn til militære anliggender;
- J. der henviser til, at Kinas erhvervelse af kritisk infrastruktur, navnlig inden for EU og dets nabolande, herunder Vestbalkan og Afrika, udgør en stigende flerdimensionel risiko for EU's sikkerhed;

- K. der henviser til, at Kinas nationale lovgivning vedrørende sikkerhed som f.eks. Folkerepublikken Kinas nationale sikkerhedslov fra 2015 kræver, at borgere og organisationer skal støtte og bistå Kinas offentlige sikkerhed, statssikkerhed eller militære organer;
- L. der henviser til, at det kinesisk-russiske strategiske partnerskab, der blev formaliseret med den fælles erklæring af 4. februar 2022 om en ny æra for de internationale forbindelser og global bæredygtig udvikling, fortsætter med at vokse, bl.a. inden for overførsel af teknologi og militær knowhow og kapacitet, hvilket udgør en voksende trussel mod den europæiske sikkerhed;

Problemets kerne: forståelse af Kinas strategi for militær og civil fusion

1. understreger, at Kinas strategi for militær og civil fusion er et statsledet, statsstyret program og planer om at instrumentalisere alle løftestænger for statslig og kommerciel magt for at styrke og støtte det kinesiske kommunistparti (CCP) og dets væbnede gren Folkets Befrielsesparti (PLA), navnlig ved at erhverve og om dirigere banebrydende teknologier, med det formål at styrke det totalitære regime og opnå militær dominans;
2. mener, at Kinas partidrevne politiske system og økonomi ofte kræver, at private virksomheder tilpasser deres kommercielle interesser til det kinesiske kommunistparti, herunder dets militære aktiviteter, undertrykkende, indflydelsesmæssige og politiske aktiviteter; bemærker, at det kinesiske kommunistpartis partceller internt i private virksomheder ofte anvendes som værktøjer til direkte partikontrol; fremhæver, at kinesiske virksomheders internationale aktiviteter som følge heraf støtter det kinesiske kommunistpartis mål om at udvide sin indflydelse i tredjelande, undergrave geopolitiske rivaler og øge Kinas indflydelse;
3. mener, at militær og civil fusion skal forstås i en større geopolitisk, økonomisk og strategisk kontekst under hensyntagen til dens indbyrdes forbindelser med andre initiativer såsom "ét bælte, én vej"-initiativet, den digitale silkevej (herunder Made in China 2025, China Standards 2035), initiativet vedrørende global sikkerhed, strategien for dobbelt cirkulation samt Kinas tiltagende gennemslagskraft og aggressive optræden i udlandet; mener, at det endelige mål med militær og civil fusion er at fremme partistatens langsigtede strategiske mål om at blive verdens førende magt med hensyn til politisk indflydelse, økonomisk kapacitet, teknologisk dominans og militær magt og undergrave den regelbaserede verdensorden;
4. minder om, at opnåelse af forrang inden for videnskab og teknologi har været en af det kinesiske kommunistpartis topprioriteter i de senere år, og at det kinesiske kommunistpartis strategi for militær og civil fusion ansporer til deling af forsknings- og udviklingsresultater mellem markedsorienterede og kinesiske forsvarsindustrier; understreger de gentagne advarsler fra efterretningstjenesterne mod risikoen for økonomisk afhængighed, spionage og sabotage som følge af den økonomiske tilstedeværelse af enheder fra visse lande uden for EU, navnlig Kina, i kritisk infrastruktur og strategiske sektorer i hele EU; er i denne henseende bekymret over det politiske pres, der udøves i forbindelse med godkendelsen af specifikke kinesiske investeringer i kritisk infrastruktur, ligesom det var tilfældet i forbindelse med den tyske

regerings beslutning om at godkende COSCO's erhvervelse af en andel i Hamburgs havn, i modsætning til de kompetente institutioners råd;

Konsekvenserne af Kinas strategi for militær og civil fusion

5. advarer om den risiko, der er forbundet med kinesiske virksomheders involvering i EU's strategiske aktiver, navnlig de virksomheder, der har direkte eller indirekte forbindelser til Kinas politisk-militære system eller efterretningssystem; understreger i denne forbindelse sin bekymring over, at teknologi og teknologisk ekspertise, der bruges til civile aktiviteter, navnlig på det økonomiske område, fortsat vil blive overført til Kinas militær, hvilket øger Folkets Befrielseshærs evne til at udvikle den næste generation af militær teknologi, som kan anvendes til at bruge tvang over for partnere i Asien og resten af verden; tilskynder EU's medlemsstater til at forbedre det regulerende tilsyn og indføre specifikke baggrundskontroller over for enkeltpersoner og juridiske enheder med direkte forbindelser til den kinesiske regering;
6. er bekymret over, at 98 % af EU's efterspørgsel efter sjældne jordarter dækkes af Kina; understreger, at Kina producerer 70 % af verdens batterier (huser tre af de fem største batteriproducerende giganter), tegner sig for 60 % af den globale aluminiumsproduktion og 75 % af siliciumproduktionen samt 94 % af den globale produktion af gallium og ca. 60 % af produktionen af germanium og er den førende raffineringsvirksomhed for 60 % af lithiumforarbejdningen og 70 % af kobberforarbejdningen og producerer 84 % af verdens nikkel og 85 % af dens kobolt; understreger, at kinesiske mineselskaber er aktive i Serbien (kobber og guld), Den Demokratiske Republik Congo (kobolt), Indonesien (nikkel) og Chile og Australien (litium), og at landets kvasimonopol på produktion og forarbejdning af disse kritiske råvarer skaber en afgørende afhængighed og derfor ikke blot udgør en akut geopolitisk udfordring for EU, men også en enorm risiko for Europas forsvarssektor og andre vigtige industrisektorer samt dens åbne strategiske autonomi og den europæiske økonomiske sikkerhedsstrategi;
7. glæder sig i denne forbindelse over Kommissionens forslag til forordningen om kritiske råstoffer og opfordrer til en hurtig gennemførelse af dens mål for at styrke modstandsdygtigheden for EU's forsyningskæde; minder om, at kritiske råstoffer er afgørende for sikkerheds- og forsvarssektoren samt for en vellykket digital og grøn omstilling i EU; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i samarbejde med industriens interessenter at gennemføre beslutningen om gradvist at reducere afhængigheden af Kina ved at diversificere kilderne til kritiske råstoffer og sjældne jordarter og etablere strategiske partnerskaber med pålidelige tredjelande med henblik på at sikre en sikker og pålidelig forsyning af kritiske råstoffer; opfordrer indtrængende EU til at bistå medlemsstaterne med at udvikle projekter, der sigter mod større uafhængighed af kinesisk produktion;
8. er stærk fortalende for diversificering af leverandører og partnere i initiativer vedrørende kritisk infrastruktur for at reducere sårbarheden over for ydre påvirkninger og sikre, at afhængigheden af en enkelt kilde minimeres;
9. er bekymret over, at privatejede undersøiske kabler, der leveres af kinesiske virksomheder såsom HMN Technologies en enhed, der er tilknyttet Folkets Befrielseshærs cyberefterretning, anvendes til at støtte EU's og medlemsstaternes

diplomatiske og militære kommunikation; udtrykker sin alvorlige bekymring over de undersøiske datakabelsystemer, der drives af den kinesiske virksomhed HMN Technologies, som forbinder EU-medlemsstaternes territorier og den indopacifiske region, herunder medlemsstaternes og NATO's militærbaser, hvilket skaber sikkerhedsmæssige sårbarheder med hensyn til cybersikkerhed, undervandsovervågning samt indsamling af data og efterretninger; er i denne forbindelse endvidere bekymret over salget af en nederlandsk virksomhed, som er rygraden i Estlands internetinfrastruktur, til en kinesisk virksomhed, der har forbindelse til Folkets Befrielseshær; understreger behovet for, at medlemsstaterne går sammen om at forebygge lignende sager;

10. minder om, at det er nødvendigt at gennemføre en grundig evaluering af EU-institutionernes informationssikkerhedsinfrastruktur og -tjenester, navnlig med hensyn til klassificeret kommunikation mellem institutioner og missioner samt operationer i udlandet; minder om, at der bør tages højde for hele forsyningskæden for at sikre, at virksomheder ikke har nogen direkte eller indirekte forbindelse til Kina; opfordrer til at indføre specifikke bestemmelser i EU-institutioners udbudsprocedurer for at begrænse risikoen for indblanding, herunder med hensyn til erhvervelse, vedligeholdelse eller sikkerhedskontrol fra tredjeparters side;
11. advarer om, at store investeringer i havne, jernbaner og lufthavne giver Beijing mulighed for at overvåge og kontrollere aktiviteter i centrale logistiske knudepunkter med en grundlæggende strategisk dimension;
12. fremhæver, at Kina var EU's næststørste partner for så vidt angår handel med varer i 2022; udtrykker bekymring over de stadig mere skæve handels- og investeringsforbindelser mellem EU og Kina, som også fremhæves af EU's rekordstore handelsunderskud på 396 mia. EUR i 2022 og dets afhængighed af import fra Kina og kinesiske investeringer i visse kritiske sektorer; fremhæver Kinas ubalancerede internationale handelspolitik i forbindelse med dets strategi for dobbelt cirkulation; anmoder Kommissionen om at gøre opmærksom på EU's bekymringer over for Kina med hensyn til den måde, hvorpå landet forvalter sin handelspraksis;

Udvikling af løsninger: udvidelse af værktøjskassen for at reagere på sikkerheds- og forsvarsspørgsmål

13. mener, at et centralt område i EU's kritiske infrastruktur er dets netværk af forskningsinstitutter og forsknings- og udviklingsfaciliteter, som spiller en vigtig rolle i EU's evne til at gennemføre sine forpligtelser vedrørende den grønne og den digitale omstilling sammen med centrale områder såsom forsvarsområdet; minder om de sikkerhedsmæssige sårbarheder, der er forbundet med tvungne teknologioverførsler, tyveri af intellektuel ejendom og lækager af viden, både i og uden for EU; opfordrer til øget årvågenhed, når der tages højde for sådanne trusler mod EU's evne til at innovere og fremme vækst;
14. bemærker, at kinesiske virksomheder allerede er førende inden for centrale teknologier, der bruges på områder som f.eks. trådløs 5G-infrastruktur, droner, batterier, hypersoniske missiler, sol- og vindenergi samt kryptovalutaer; udtrykker sin bekymring over brugen af disse teknologier og de afhængigheder, de skaber; bemærker i denne

forbindelse, at 100 % af 5G RAN-netværket i Cypern og 59 % i Tyskland består af kinesisk udstyr; understreger, at dette er i modstrid med retningslinjerne i EU's "5G-sikkerhedsværktøjskasse" med henblik på at afbøde sikkerhedsrisici i netværk, og opfordrer Rådet og Kommissionen til at udelukke brug af udstyr og software fra forhandlere baseret i Kina i kernetnetfunktioner; minder om, at Huawei har deltaget i 11 projekter under Horisont Europe indtil juni 2023 og dermed modtaget i alt 3,89 mio. EUR i støtte; opfordrer derfor indtrængende EU og EU-institutionerne om at gennemføre en systematisk screening af kinesiske virksomheder, som direkte eller indirekte drager fordel af europæiske programmer af strategisk betydning for EU, og om nødvendigt ophæve deres deltagelse; opfordrer endvidere Kommissionen til at foreslå yderligere sikkerhedsstandarder for kinesiske leverandører af 5G og den næste generation af 6G-netværk;

15. anser TikTok-appen, der ejes af et kinesisk konglomerat, for at være i strid med den europæiske ramme for databeskyttelse, hvilket gør den til en potentiel risiko og en kilde til desinformation med støtte fra Kina; glæder sig over, at EU-institutioner og adskillige EU-medlemsstater har besluttet at suspendere brugen af TikTok-appen på virksomhedsudstyr samt personlige enheder, der er tilmeldt institutionernes tjenester for mobile enheder;
16. advarer om, at forværringen af sikkerhedsmiljøet i Europa, i nabolandene og resten af verden kræver presserende overvejelser om, hvordan EU's åbne strategiske autonomi kan styrkes, og hvordan dets afhængighed af lande som Kina og systemiske rivaler, der udgør en sikkerhedstrussel for EU, kan mindskes; understreger behovet for at forhindre, at følsomme fremspirende teknologier og vigtige produkter med dobbelt anvendelse, især teknologier og produkter, som er af afgørende betydning for EU's sikkerhed og forsvar, overføres til destinationer, der giver anledning til bekymring, og som følger eller samarbejder om strategier for militær og civil fusion; anser oprettelsen af EU-dækkende elektroniske told- og eksportlicenssystemer for at være et vigtigt skridt i retning af effektive fælles europæiske eksportkontroller og tilskynder alle medlemsstater til at gøre disse systemer operationelle senest ved udgangen af 2024; opfordrer endvidere EU-institutionerne og medlemsstaterne til at styrke samarbejdet med de transatlantiske og andre ligesindede partnere i forbindelse med beskyttelsen af kritisk infrastruktur og at forsvare demokratiet og bevare vores fælles værdier, sikkerhed og velstand;
17. er fortsat bekymret over, at europæisk kritisk infrastruktur, fra telekommunikationsnetværk til havnefaciliteter, bliver stadig mere sårbar over for udefrakommende indflydelse; roser i denne henseende de seneste lovgivningsmæssige skridt til at øge modstandsdygtigheden hos kritiske enheder i EU; bemærker imidlertid med bekymring, at sådanne initiativer i vid udstrækning er begrænset til screeningprocedurer for FDI'er, hvilket giver det kinesiske kommunistparti andre muligheder for at få adgang til og indflydelse på kritiske aktiver, herunder gennem rekruttering af personer fra samfundseliten, teknologi og overførsel af immaterielle ejendomsrettigheder samt afhængighed af forsyningskæder og salgsmarkeder; bemærker, at udarbejdelsen af en grundig risikovurdering og kortlægningsramme er absolut nødvendig med henblik på at kortlægge kritiske infrastrukturaktiver og deres modtagelighed; mener, at det er nødvendigt at kortlægge, spore og vurdere Kinas og andre tredjelandes adgang til kritisk infrastruktur i EU og sammen at gå videre med

afbødningsforanstaltninger, hvis det er nødvendigt; opfordrer i denne henseende Kommissionen til, med støtte fra medlemsstaterne, at udarbejde en fuldstændig liste over kritiske aktiver og systematisk at evaluere deres sårbarhed over for ydre påvirkninger; opfordrer derfor til en udvidelse af lovgivningsinitiativerne for at imødegå sådanne risici;

18. kræver, at Kommissionen inden udgangen af denne valgperiode forelægger Europa-Parlamentet en detaljeret analyse af de handelsmæssige risici, som er forbundet med teknologier såsom halvledere, kvantedatabehandling, blockchains, rumfart, kunstig intelligens og bioteknologier, og det mulige behov for EU-tiltag på disse områder;
19. minder om, at forordningen om screening af FDI'er¹⁴ imødegår risici for sikkerheden og den offentlige orden som følge af investeringer fra lande uden for EU; bemærker den centrale merværdi af screeningmekanismen som et relevant redskab, der giver EU og dets medlemsstater et bedre strategisk overblik og situationsbevidsthed med hensyn til tendenser, mål, midler og metoder, der anvendes af udenlandske aktører for at øge deres økonomiske og politiske indflydelse; opfordrer til, at de nuværende instrumenter, der håndterer FDI'er og udenlandske subsidier, udvides til at omfatte generelle screeningprocedurer for alle interessenter, der er involveret i EU's kritiske infrastrukturprojekter, som omfatter alle former for deltagelse i kritisk infrastruktur, herunder samarbejdsbaserede foretagender, partnerskaber og teknologioverførsler; understreger også, at rutinemæssige evalueringer af kritiske infrastrukturprojekter, der involverer interessenter uden for EU, er afgørende, og mener, at denne proces bør omfatte kontrol af ejerskabsstrukturer, afhængigheder inden for forsyningskæder og overførsel af teknologi i forbindelse med disse projekter; finder det også nødvendigt at etablere due diligence-standards for at kortlægge Kinas indflydelse på investorer i EU's kritiske infrastruktur og understreger, at denne tilgang bør gælde ligeligt for kandidatlande og potentielle kandidatlande; understreger, at medlemsstaterne i sidste ende er ansvarlige for infrastrukturbeskyttelse, men ikke konsekvent har gennemført de nuværende retningslinjer for FDI'er; er i denne henseende stærkt bekymret over, at ikke alle medlemsstater har indført eller anvender mekanismer til screening af udenlandske investeringer i kritisk infrastruktur; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til konsekvent at gennemføre gældende lovgivning vedrørende FDI'er og om kritiske enheders modstandsdygtighed;
20. beklager i denne forbindelse, at der mangler tilstrækkelig screening af risikoen for indblanding i forbindelse med offentlige udbud vedrørende sikkerhedsudstyr, f.eks. for så vidt angår den kontrakt, som lufthavnen i Strasbourg har underskrevet om installation af securityscannere og gates i lufthavnen leveret af det europæiske datterselskab af den kinesiske virksomhed Nuctech, der delvist ejes af den kinesiske regering og er bundet af United Front-politikken; advarer om, at sådanne teknologier kan indeholde indbyggede sikkerhedshuller eller tilgås i forbindelse med vedligeholdelse; glæder sig på den anden side over den rumænske regerings beslutning om at afslutte forhandlingerne med China General Nuclear Power Corporation, CGNPC, om opførelsen af atomreaktor 3 og 4 i Cernavoda;

¹⁴ Forordning (EU) 2019/452 af 19. marts 2019 om et regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen [EUT L 79 I af 21.3.2019, s. 1](#).

21. understreger imidlertid, at der skal findes en strategisk balance mellem den åbne karakter af EU's indre marked og dets tiltrækningskraft på investeringer på den ene side og på den anden side forsvaret af EU's kritiske infrastruktur og autonomi, under hensyntagen til EU's sikkerhedsmæssige sårbarheder, navnlig hvad angår økonomisk tvang eller trusler mod EU's kritiske infrastrukturens integritet;
22. opfordrer Kommissionen til at overveje, hvordan dens udtalelser om screening af FDI'er kan gøres mere virkningsfulde for at undgå forvridninger af det indre marked og et kapløb mod bunden blandt medlemsstaterne; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at øge harmoniseringen, herunder ved at opbygge passende ekspertise, og til fuldt ud at gennemføre forordningen om screening af FDI'er; mener, at det er muligt og nødvendigt at styrke forordningen i forbindelse med den kommende revision ved årets udgang; opfordrer Kommissionen til at forelægge et ambitiøst lovgivningsforslag om en revideret forordning, der i tilstrækkelig grad tager højde for alle de smuthuller, der er opstået under dens gennemførelse, og til hurtigt at evaluere muligheden for et lovgivningsforslag om en screeningmekanisme for udgående investeringer; anbefaler, at en foreslået screeningmekanisme for udgående investeringer bygger på en konsekvensanalyse, der omfatter en passende høring af virksomhederne for at minimere eventuelle negative konsekvenser for den europæiske konkurrenceevne;
23. glæder sig over den nye risikobegrænsende tilgang i den foreslåede europæiske strategi for økonomisk sikkerhed af 20. juni 2023, som har til formål at maksimere fordelene ved EU's økonomiske åbenhed og beskytte, fremme og styrke EU's åbne strategiske autonomi og samtidig minimere de risici, der følger af økonomisk afhængighed og deres mulige anvendelse som våben, herunder investeringer og forskningssamarbejde i centrale støtteteknologier med militære anvendelser, bl.a. inden for kvantedatabehandling, avancerede halvledere og kunstig intelligens; opfordrer til en hurtig vedtagelse af den højtstående repræsentants og Kommissionens forslag og opfordrer medlemsstaterne til fuldt ud at gennemføre EU's udvidede lovgivningsmæssige ramme for at udelukke enheder, der kan bidrage til militær og civil fusion, og finde alternativer til kinesisk finansierede projekter i EU gennem udvikling af en global metode til i fællesskab at kortlægge, vurdere og håndtere risici for den europæiske økonomiske sikkerhed;
24. glæder sig endvidere over den højtstående repræsentants og Kommissionens forslag om at forhindre lækage af følsomme fremspirende teknologier ved at opstille en liste over teknologier med dobbelt anvendelse baseret på snævert definerede og fremadrettede kriterier såsom en teknologis potentielle understøttende og transformativ karakter, risikoen for militær og civil fusion og risikoen for, at teknologien misbruges til at krænke menneskerettighederne; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til hurtigst muligt at identificere og gennemføre de relevante beskyttelsesforanstaltninger for disse teknologier med dobbelt anvendelse;
25. opfordrer i denne henseende Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at udforme en hurtig reaktionsmekanisme til påvisning af dobbelt anvendelse eller misbrug af infrastrukturer i EU under kinesisk ejerskab, deltagelse eller koncession, og som kan anvendes til at ophæve koncessionsrettighederne og/eller suspendere brugsretten i sager om ejerskab og deltagelse; opfordrer Kommissionen til årligt at aflægge rapport til Europa-Parlamentet om:

- a) påvisning af mulig dobbelt anvendelse af strategisk infrastruktur, der yder logistisk støtte og efterretningsstøtte til Kina
 - b) fuld overholdelse af EU's handelslovgivning, navnlig med hensyn til due diligence, bekæmpelse af tvang og varer fremstillet ved tvangsarbejde, der kommer ind på EU-markedet;
26. glæder sig over vedtagelsen af forordningen om europæiske mikrochips, som vil øge EU's evne til at producere halvledere og skabe et strategisk kort over bl.a. kapacitetsmangler i værdikæden for halvledere i EU og dermed begrænse EU's afhængighed af tredjelande såsom Kina; opfordrer til yderligere forslag til sikring af produktions- og forsyningskæderne for kritisk infrastruktur og kritiske materialer i EU; opfordrer endvidere Kommissionen og medlemsstaterne til at udarbejde yderligere initiativer, der tager sigte på at muliggøre en nærmere koordinering og et tættere samarbejde med ligesindede partnere og allierede, og at overvåge og videreudvikle, om muligt og i overensstemmelse med EU's mål om yderligere at reducere afhængighed, global produktionskapacitet og forsyningskæder for kritisk infrastruktur og kritiske materialer, som er af afgørende betydning for EU's sikkerhed og forsvar; henleder især opmærksomheden på Taiwan, som spiller en væsentlig rolle i de globale forsyningskæder og i den regelbaserede verdensorden; gentager sin vedvarende støtte til den bilaterale investeringsaftale mellem EU og Taiwan og enhver aftale, der er til gensidig gavn for den bilaterale handel og investering;
27. opfordrer Kommissionen til at foreslå en ny lovgivningsmæssig ramme for at afbøde sikkerhedsrisiciene fra leverandørerne af undersøiske kabelsystemer, herunder strengere overvågning og hyppigere gennemgang af sådanne leverandørers ejerstrukturer, deres tidligere investeringer i undersøiske kabelsystemer og undersøiske kabelsystemers afstand til europæiske og allierede militærbaser; understreger behovet for at forhindre leverandører af kabelsystemer såsom kinesiske virksomheder i at dele data med efterretningstjenester, som ikke beskytter infrastrukturen mod indtrængen udefra eller ondsindede angreb; opfordrer i denne forbindelse til, at der tages initiativer til en yderligere udvikling af europæisk ejede eller baserede virksomheder på området for undersøiske kabelsystemer;
28. understreger, at EU's reaktion skal opbygges omkring en udvidet forståelse af det relevante strategiske billede, der er centreret om tværpolitiske og tværnationale trusselsvurderinger og sårbarhedsundersøgelser af kritisk infrastruktur; er af den opfattelse, at en decentraliseret eller mangelfuld tilgang, der mangler klar synlighed og kontrol med projekter af strategisk betydning for Europas forsvar og sikkerhed, i høj grad kan skade EU's geopolitiske interesser¹⁵; minder om sårbarhederne i forbindelse med udenlandsk indblanding, navnlig på informationsområdet, og samspillet mellem FDI-projekter og informationsmanipulationsaktiviteter foretaget af ondsindede udenlandske aktører;

¹⁵ Temaafdelingen for Eksterne Forbindelser i Generaldirektoratet for Eksterne Politikker, "Security implications of China-owned critical infrastructure in the European Union", juni 2023.

Intern-ekstern sammenhæng: styrkelse af modstandsdygtigheden hos EU's nærmeste partnere

29. udtrykker bekymring over Kinas indtrængen på EU-markedet og dets bredere naboskab; opfordrer Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) til at sikre, at de foranstaltninger, der træffes for at styrke EU's modstandsdygtighed over for kinesisk indflydelse, herunder risikobegrænsning og -diversificering samt reduktion af kritisk afhængighed, også udvides til at omfatte EU's nærmeste partnere, navnlig tiltrædelseslandene og dem, der er en del af EU's naboskabspolitik;
30. minder om, at Kinas flådestyrker har redskaber og retlige værktøjer til at sikre, at Kinas civile skibe og infrastruktur kan anvendes til militære og sikkerhedsmæssige formål; mener, at Kina er i stand til at anvende sin civile kommercielle infrastruktur til at støtte Folkets Befrielseshærs tilstedeværelse i tredjelande; advarer om, at en sådan militær og civil fusion giver Folkets Befrielseshær adgang til udenlandske havne og sætter den i stand til at præpositionere logistikstøtte for at opretholde flådedeployeringer så langt væk som Det Indiske Ocean, Middelhavet og Atlanterhavet; understreger, at risikoen for spionage er størst, når kinesiske civile kommercielle aktiver befinder sig i logistiske knudepunkter tæt på EU's og NATO's flådebaser eller havneoperatører, der har indgået aftaler om at yde logistisk støtte til europæiske virksomheder; opfordrer medlemsstaterne til snarest at se på behovet for at nedbringe risiciene for spionage og sabotage mod kritisk infrastruktur, navnlig infrastruktur med en militær funktion såsom havne, der benyttes af NATO; understreger i denne forbindelse, at EU og NATO skal arbejde sammen om at udvikle en langsigtet plan for at imødegå Kinas strategi for militær og civil fusion i Europa, og opfordrer til fuld gennemførelse af den endelige vurderingsrapport fra EU-NATO-taskforen¹⁶;
31. bemærker, at havne er indgangsveje til verden og derfor spiller en afgørende rolle i EU's økonomi; bemærker med bekymring, at kinesiske ejede eller kontrollerede enheder strategisk har øget deres interesser i europæiske havne og havneinfrastrukturer; opfordrer Kommissionen til at fremlægge en EU-strategisk politisk ramme for at reducere og begrænse indflydelse og operationel kontrol fra Kina og andre regimer; minder endvidere om, at Kina udøver magt oversøisk ved at bruge et netværk af kommercielle havne og faciliteter med dobbelt anvendelse, der yder logistisk støtte og efterretningsstøtte til den kinesiske flåde; noterer sig, at kinesiske virksomheder i 2022 ejede eller drev terminaler i 96 havne i 53 lande; noterer sig endvidere, at krigsskibe fra det Kinesiske Folks Befrielseshærs Flåde har gennemgået betydeligt reparations- og vedligeholdelsesarbejde på maskiner og udstyr i mindst ni havne, heraf to i Europa; påpeger, at flådebesøg viser indflydelsesområder, prioriterede driftsområder, mål for indsamling af efterretninger og samarbejdsprioriteter;
32. understreger behovet for en geopolitisk tilgang til det globale samarbejde om kritisk infrastruktur, for at EU kan løse de nye sikkerhedsudfordringer med succes; bemærker, at en tredjedel af al afrikansk infrastruktur, der er opført siden 2010, herunder ca. 50 % af Afrikas 3G-netværk og 70 % af 4G-netværket, er blevet finansieret og bygget af kinesiske statsejede virksomheder; understreger, at Kina i løbet af de seneste 20 år har

¹⁶ Europa-Kommissionen, [EU-NATO Task Force on the resilience of critical infrastructure: Final assessment report](#), juni 2023.

øget sine handels-, investerings- og låneforpligtelser på 160 mia. USD over for afrikanske regeringer og deres statsejede virksomheder med få eller uigennemsigtige kontraktlige forpligtelser, hovedsagelig inden for transport, kraftproduktion, minedrift og telekommunikation; understreger især, at en enkelt kinesisk telekommunikationsvirksomhed har opbygget op til 70 % af Afrikas informationsteknologiinfrastruktur, og den rolle, som kinesiske virksomheder spiller med hensyn til finansiering, opbygning, udbygning og renovering af mindst 14 følsomme afrikanske telekommunikationsnetværk inden for administrationen; udtrykker bekymring over, at den kinesiske model klart er attraktiv for mange lande, der ikke kan eller ikke er villige til at opfylde EU's krav om adgang til tilsvarende finansieringsniveauer, hvilket øger Kinas indflydelse på bekostning af EU-partnerskaber og udløser risici for en uforsvarligt stor gæld for disse lande, hvilket skader deres langsigtede udvikling til ulempe for lokalbefolkningerne; opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at intensivere indsatsen, herunder tiltrække investeringer fra den private sektor, for at gennemføre Global Gateway-investeringspakken på 150 mia. EUR, der blev vedtaget på det sjette topmøde mellem EU og AU i februar 2022; opfordrer indtrængende Rådet og Kommissionen til hurtigt at indføre projekter, især fyrtårnsprojekter, inden for rammerne af initiativet;

33. understreger sin bekymring over, at Kinas strategi om at opbygge en "samarbejdsbase for den blå økonomi" langs Afrikas kyst, herunder gennem bygning af fiskerfartøjer og reparationsstrukturer for fartøjer, også kan anvendes til militære formål; understreger, at der er en generel mangel på detaljer og gennemsigtighed vedrørende disse aftaler og licenser med afrikanske lande; fremhæver de potentielle geopolitiske konsekvenser for EU, navnlig i tredjelande, hvor EU er engageret;

o

o o

34. pålægger sin formand at sende denne beslutning til næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Rådet og Kommissionen.

BEGRUNDELSE

Kina får i stigende grad adgang til og udøver indflydelse på europæisk infrastruktur og sektorer af vital betydning for Den Europæiske Union.

Denne betænkning omhandler sikkerheds- og forsvarsmæssige konsekvenser af Kinas indflydelse på kritisk infrastruktur i EU. Den skitserer de særlige kendetegn ved Kinas sociopolitiske system og især dets strategi for militær og civil fusion, hvor kinesiske virksomheder og deres internationale aktiviteter er en udvidelse af det kinesiske kommunistparti, der har til formål at øge sin dominans i fremmede lande for at opnå geopolitisk dominans.

I betænkningen udpeges specifikke bekymringer i Kinas strategi for militær og civil fusion rettet mod teknologioverførsel, og der advares især om EU's sårbarheder som følge af Kinas monopol på flere nøgleteknologier og kritiske råstoffer. Det anbefales derfor, at EU skal reducere sine eksterne afhængigheder og øge diversificeringen af sin forsyningskæde og udvikle koordinerede strategier til at kortlægge kritisk infrastruktur i hele EU, afdække og vurdere potentielle risici for ondsindet udenlandsk indblanding og gennemføre foranstaltninger til at forebygge eller minimere enhver sikkerhedstrussel mod Unionen.

Endelig fremhæves i betænkningen vigtigheden af at styrke de lovgivningsmæssige rammer med hensyn til screening af både indgående og udgående investeringer og sikre en afbalanceret tilgang, der vil beskytte EU's sikkerhedsinteresser og samtidig bevare den europæiske konkurrenceevne.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af betænkningen, inden vedtagelsen i udvalget:

Enhed og/eller person
Trans European Policy Studies Association (TEPSA)

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

24.10.2023

UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL

til Udenrigsudvalget

om sikkerheds- og forsvarsmæssige konsekvenser af Kinas indflydelse på kritisk infrastruktur i Den Europæiske Union
(2023/2072(INI))

Ordfører for udtalelse: Iuliu Winkler

FORSLAG

Udvalget om International Handel opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. fremhæver, at Kina var EU's næststørste partner for så vidt angår handel med varer i 2022; udtrykker bekymring over de stadig mere skæve handels- og investeringsforbindelser mellem EU og Kina, som også fremhæves af EU's rekordstore handelsunderskud på 396 mia. EUR i 2022 og dets afhængighed af import fra Kina og kinesiske investeringer i visse kritiske sektorer; fremhæver Kinas ubalancerede internationale handelspolitik i forbindelse med dets strategi for dobbelt cirkulation; anmoder Kommissionen om at gøre opmærksom på EU's bekymringer over for Kina med hensyn til den måde, hvorpå landet forvalter sin handelspraksis;
2. er opmærksom på, at det positive image, som produkter med oprindelse i EU nyder i den voksende kinesiske middelklasse, som allerede er større end hele EU's befolkning, har været nøglen til succes for EU's eksport til Kina, som i 2022 oversteg en samlet værdi på 230 mia. EUR;
3. bemærker, at Kina var den syvende største investor i EU i 2021, og at de kinesiske investeringer i Europa fortsatte med at falde i 2022 og nåede sit laveste niveau i 10 år med 7,9 mia. EUR, idet de fulgte et andet mønster end det globale opsving i strømmene af udenlandske direkte investeringer (FDI) i 2021; bemærker et skift i de kinesiske FDI'er fra fusioner og overtagelser over til greenfield-investeringer, som har nået sit højeste niveau i 10 år, herunder i batteriteknologi, som er en central sektor i den grønne omstilling¹; bemærker, at kinesiske FDI'er ifølge en evaluering fra Den Europæiske Revisionsret af perioden 2000-2020 også har bevæget sig i retning af strategiske områder såsom transport og infrastruktur, informations- og kommunikationsteknologi og energi; glæder sig over ikkefordrejede kinesiske investeringer, forudsat at de ikke skader sikkerheden eller den offentlige orden; understreger, at der samtidig skal foretages en passende screening af investeringer;

¹ Rhodium Group, "[Chinese FDI in Europe: 2022 Update](#)", 9. maj 2023.

4. påpeger, at det politiske system i Kina tillader investorer baseret på en kombination af private og statslige aktører eller statsejede virksomheder, der er tæt knyttet til regeringspartiet, og derfor skaber uklarhed med hensyn til interessen bag deres investeringer i tredjelandes kritiske infrastruktur;
5. anerkender de konklusioner om Kina, som Det Europæiske Råd vedtog på mødet den 29.-30. juni 2023; er ligeledes overbevist om, at handels- og investeringsforbindelserne mellem EU og Kina er af strategisk betydning, indebærer strategiske udfordringer og bør være retfærdige, gennemsigtige, bæredygtige, gensidige, afbalancerede og regelbaserede med internationale arbejdsmarkeds- og miljøaftaler i centrum, hvad enten det er på bilateralt plan eller under det multilaterale handelssystem; bemærker, at Kina bør støtte en ambitiøs reform af Verdenshandelsorganisationen i denne forbindelse;
6. beklager, at dette ikke er tilfældet i dag, navnlig i betragtning af den mangeårige mangel på gensidighed som følge af den kinesiske regerings praksis og de virksomheder, som den kontrollerer; mener, at EU's handelsværktøjskasse med autonome foranstaltninger såsom handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, FDI-screening, instrumentet for internationale offentlige udbud og instrumentet for udenlandske subsidier, håndhævelsesforordningen², retsakt om kritiske råstoffer, forordningen om nettonulindustri, instrumentet til bekæmpelse af tvang samt den europæiske økonomiske sikkerhedsstrategi, er af stor betydning, når det drejer sig om udenlandsk ejerskab af, kontrol med eller adgang til EU's kritiske infrastruktur; opfordrer Kommissionen til fuldt ud at gennemføre sådanne foranstaltninger med henblik på at afhjælpe de ubalancerede handels- og investeringsforbindelser og afbøde EU's sårbarheder; bemærker, at kinesiske investeringer i EU bør være i overensstemmelse med EU-retten og national lovgivning; slår til lyd for en stærk EU-indsats mod urimelige kinesiske bestemmelser, der påvirker handel og investeringer;
7. understreger, at handel og investeringer bør være centrale drivkræfter for bæredygtig vækst, jobskabelse og innovation, og at EU derfor bør bevare sin økonomiske åbenhed³; understreger imidlertid, at der skal findes en strategisk balance mellem den åbne karakter og tiltrækningskraft på investeringer af EU's indre marked på den ene side og på den anden side forsvaret af EU's kritiske infrastruktur og autonomi, under hensyntagen til EU's sikkerhedsmæssige sårbarheder, navnlig hvad angår økonomisk tvang eller trusler mod EU's kritiske infrastrukturens integritet;
8. anerkender, at udenrigshandel og investeringer i visse tilfælde kan skabe sikkerhedsmæssige sårbarheder, herunder med hensyn til udenlandsk ejerskab af, kontrol med eller adgang til EU's kritiske infrastruktur;
9. er bekymret over Kinas selvhævdende geopolitiske og økonomiske fremfærd, der har en betydelig indvirkning på den globale økonomiske og politiske udvikling, navnlig i det globale syd, gennem dets "ét bælte, én vej"-initiativ; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til med særlig opmærksomhed at screene Kinas opkøb af kritisk

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/167 af 10. februar 2021 om ændring af forordning (EU) nr. 654/2014 om udøvelsen af Unionens rettigheder, for så vidt angår anvendelsen og håndhævelsen af internationale handelsregler (EUT L 49 af 12.2.2021, s. 1).

³ Kommissionens meddelelse af 18. februar 2021 med titlen "Gennemgang af handelspolitikken – en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik" (COM(2021)0066).

infrastruktur på Vestbalkan og i EU's nabolande; opfordrer Kina til at øge gennemsigtigheden i forbindelse med "ét bælte, én vej"-projekter, i betragtning af at mange lån inden for rammerne af initiativet har underpræsteret og er blevet økonomisk urentable;

10. understreger, at EU som en pålidelig partner bør engagere sig på lige fod med partnerlandene og opbygge langsigtede og gensidigt fordelagtige partnerskaber; opfordrer Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil til at sikre, at EU's investeringer i partnerlande, navnlig via Global Gateway-projekter, støtter dem i deres egen retfærdige og bæredygtige omstilling og leverer fordele på stedet i overensstemmelse med internationale klimaaftaler, Den Internationale Arbejdsorganisations konventioner, EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik og den humanitære folkeret og menneskerettighederne;
11. glæder sig over den nye risikobegrænsende tilgang i den foreslåede europæiske strategi for økonomisk sikkerhed⁴ af 20. juni 2023, som har til formål at maksimere fordelene ved EU's økonomiske åbenhed og beskytte, fremme og styrke EU's åbne strategiske autonomi og samtidig minimere de risici, der følger af økonomisk afhængighed og deres mulige anvendelse som våben, samt udenlandsk kontrol med eller indflydelse på kritisk infrastruktur; glæder sig over, at strategien udtrykkeligt anerkender, at risici for den fysiske sikkerhed og cybersikkerheden i forbindelse med kritisk infrastruktur er centrale sikkerhedssårbarheder for de europæiske økonomier; er stærkt bekymret over det stigende antal EU-baserede virksomheder, der har været mål for afpresning, industrispionage, sabotage eller handelsrelevant datatyveri; er ligeledes bekymret over, at Kina er blevet det næstmest almindelige oprindelsesland for disse angreb; er overbevist om, at beskyttelse af kritisk infrastruktur bør være et centralt element i gennemførelsen af strategien; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at levere resultater med hensyn til åben strategisk autonomi på alle områder, hvor Kinas dominerende stilling risikerer at skabe for stor afhængighed for EU:
12. understreger, at EU's reaktion skal opbygges omkring en udvidet forståelse af det relevante strategiske billede, der er centreret om tværpolitiske og tværnationale trusselsvurderinger og sårbarhedsundersøgelser af kritisk infrastruktur; er af den opfattelse, at en decentraliseret eller mangelfuld opfattelse, der mangler klar synlighed og kontrol med projekter af strategisk betydning for Europas forsvar og sikkerhed, i høj grad kan skade Unionens geopolitiske interesser⁵; minder om sårbarhederne i forbindelse med udenlandsk indblanding, navnlig på informationsområdet, og samspillet mellem FDI-projekter og informationsmanipulationsaktiviteter foretaget af ondsindede udenlandske aktører;
13. opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at den vigtigste anvendelse af EU's infrastrukturer bevares og beskyttes med henblik på at muliggøre en normal udvikling af EU's økonomiske aktivitet og handel, navnlig transport (havne, lufthavne, jernbaner og veje), energi- og telekommunikationsinfrastrukturer; opfordrer

⁴ Fælles meddelelse fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af 20. juni 2023 om "En europæisk økonomisk sikkerhedsstrategi" – JOIN (2023)0020).

⁵ Temaafdelingen for Eksterne Forbindelser i Generaldirektoratet for Eksterne Politikker, "Security implications of China-owned critical infrastructure in the European Union" (sikkerhedsmæssige konsekvenser af kinesisk-ejet kritisk infrastruktur i Den Europæiske Union), juni 2023.

Kommissionen til regelmæssigt at aflægge rapport til Parlamentet om:

- a) påvisning af mulig dobbelt anvendelse af strategiske infrastrukturer, der yder logistisk støtte og efterretningsstøtte til Kina
 - b) fuld overholdelse af EU's handelslovgivning, navnlig med hensyn til due diligence, bekæmpelse af tvang og varer fremstillet ved tvangsarbejde, der kommer ind på EU-markedet;
14. opfordrer Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at udforme en hurtig reaktionsmekanisme til påvisning af dobbelt anvendelse eller misbrug af infrastrukturer i EU under kinesisk ejerskab, deltagelse eller koncession, og som kan anvendes til at ophæve koncessionsrettighederne og/eller suspendere brugsretten i sager om ejerskab og deltagelse;
15. opfordrer Kommissionen og Kina til at undersøge koordinerede metoder til at fremme handel og investeringer, således at Kina bedre kan tilpasse sig til EU-lovgivningen og til de internationale og multilaterale handelsbestemmelser;
16. minder om, at forordningen om screening af FDI'er⁶ imødegår risici for sikkerheden og den offentlige orden som følge af investeringer fra lande uden for EU; bemærker, at kritisk infrastruktur er blandt de faktorer, som medlemsstaterne eller Kommissionen kan tage hensyn til, når de træffer afgørelse om, hvorvidt en investering vil kunne påvirke sikkerheden eller den offentlige orden; gentager den centrale merværdi af screeningmekanismen som et relevant redskab, der giver EU og dets medlemsstater et bedre strategisk overblik og situationsbevidsthed med hensyn til tendenser, mål, midler og metoder, der anvendes af udenlandske aktører for at øge deres økonomiske og politiske indflydelse; er stærkt bekymret over, at ikke alle medlemsstater har indført eller anvender mekanismer til screening af udenlandske investeringer i kritisk infrastruktur;
17. opfordrer Kommissionen til med henblik på at undgå forvriddninger af det indre marked og et kapløb mod bunden blandt medlemsstaterne at overveje, hvordan dens udtalelser om FDI-screening kan gøres mere virkningsfulde og egnede til formålet i den aktuelle globale sikkerhedskontekst; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at øge harmoniseringen, herunder ved at opbygge passende ekspertise, og til fuldt ud at gennemføre FDI-screeningmekanismene; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at være opmærksomme på investeringer og politisk indflydelse fra virksomheder uden for EU, som kan være kontrolleret af Kina; mener, at det er muligt og nødvendigt at styrke forordningen i forbindelse med den kommende revision ved årets udgang; opfordrer Kommissionen til at forelægge et ambitiøst lovgivningsforslag om en revideret forordning, der i tilstrækkelig grad tager højde for alle de smuthuller, der er opstået under dens gennemførelse, og til hurtigt at evaluere muligheden for et lovgivningsforslag om en screeningmekanisme for udgående investeringer; anbefaler, at den foreslåede screeningmekanisme for udgående investeringer bygger på en konsekvensanalyse, der omfatter en passende høring af virksomhederne for at minimere

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452 af 19. marts 2019 om et regelsæt for screening af udenlandske direkte investeringer i Unionen (EUT L 79 I af 21.3.2019, s. 1).

eventuelle negative konsekvenser for den europæiske konkurrenceevne;

18. fremhæver EU's rolle som initiativtager til infrastrukturprojekter af høj kvalitet i udlandet gennem initiativer såsom Global Gateway eller G7-partnerskabet for global infrastruktur og globale investeringer; understreger, at EU er nødt til at leve op til sin værdibaserede og bæredygtighedsdrevne retorik om internationale infrastrukturprojekter og anerkende den afgørende geostrategiske rolle, som sådanne programmer kan spille med hensyn til diversificering, modstandsdygtighed i forsyningskæden, fastsættelse af standarder og lovgivningsmæssig tilpasning;
19. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at styrke EU's strategiske autonomi, navnlig ved at opbygge diversificerede, sikre og modstandsdygtige forsyningskæder og ved at øge sine tiltag på centrale områder såsom forskning og udvikling, banebrydende teknologier, kritiske råstoffer, genindustrialisering og nye infrastrukturer;
20. mener, at et centralt område i EU's kritiske infrastruktur er dets netværk af forskningsinstitutter og forsknings- og udviklingsfaciliteter, som spiller en vigtig rolle i EU's evne til at gennemføre sin grønne og digitale omstilling sammen med centrale områder såsom forsvarsområdet; minder om de sikkerhedsmæssige sårbarheder, der er forbundet med tvungne teknologioverførsler, tyveri af intellektuel ejendom og lækager af viden, både i og uden for EU; opfordrer til øget årvågenhed, når der tages højde for sådanne trusler mod EU's evne til at innovere og fremme vækst;
21. opfordrer Kommissionen til at udforme foranstaltninger til at mindske risiciene for EU's egen sikkerhed og til at udvikle intern modstandsdygtighed ved at styrke sikkerheden og integriteten af dens kritiske infrastrukturer, forsyningskæder og teknologigrundlag, navnlig 5G- og 6G-nettene, som alle er afgørende for EU's normale økonomiske aktivitet og handel; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at revidere deres værktøjskasse til netværkssikkerhed;
22. opfordrer Kommissionen, EU-institutionerne og medlemsstaterne til at indstille enhver forskningsfinansiering til kinesiske virksomheder, der er aktive på områder af kritisk og strategisk betydning for EU, såsom informations- og kommunikationsteknologi, og til at tage hånd om risiciene i forbindelse med kontrahenter, der anvender kinesisk udstyr;
23. opfordrer Kina til at indføre og gennemføre en ansvarlig digital forvaltning med respekt for privatlivets fred, ytringsfrihed og retsstatsprincippet i sine politikker for digital forvaltning inden for rammerne af Verdenshandelsorganisationen og multilaterale standarder; opfordrer Kommissionen til at vurdere andre risikoområder såsom halvledere, kvantedatabehandling, blockchains, rumfart, kunstig intelligens og bioteknologier og til at overveje lovgivning eller værktøjer til at yde yderligere beskyttelse mod ondsindet software og cyberspionage;
24. kræver, at Kommissionen inden udgangen af denne valgperiode forelægger Parlamentet en detaljeret analyse af de handelsmæssige risici, som er forbundet med teknologier såsom halvledere, kvantedatabehandling, blockchains, rumfart, kunstig intelligens og bioteknologier, og det mulige behov for EU-tiltag på disse områder.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	24.10.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 27 -: 0 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Anna-Michelle Asimakopoulou, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Raphaël Glucksmann, Danuta Maria Hübner, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Sara Matthieu, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Reinhard Bütikofer, Marco Campomenosi, José Manuel García-Margallo y Marfil, Svenja Hahn, Seán Kelly, Javier Moreno Sánchez, Urmas Paet, Pedro Silva Pereira
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Dacian Cioloș

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

27	+
ECR	Jan Zahradil
ID	Marco Campomenosi, Danilo Oscar Lancini
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Jordi Cañas, Dacian Cioloș, Svenja Hahn, Urmas Paet, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Raphaël Glucksmann, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Kathleen Van Brempt
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Sara Matthieu

0	-

1	0
The Left	Helmut Scholz

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	28.11.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 49 -: 4 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Pedro Marques, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Kostas Papadakis, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Vladimír Bilčík, Jakop G. Dalunde, Christophe Grudler, Anja Haga, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Elena Yoncheva, Milan Zver
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (jf. forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Clare Daly, Mónica Silvana González, Miguel Urbán Crespo

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I KORRESPONDERENDE UDVALG**

49	+
ECR	Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski
ID	Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Anja Haga, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko, Milan Zver
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Mónica Silvana González, Pedro Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Jakop G. Dalunde, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

4	-
NI	Kostas Papadakis
The Left	Clare Daly, Miguel Urbán Crespo, Mick Wallace

1	0
ECR	Charlie Weimers

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller