



A9-0427/2023

18.12.2023

MIETINTÖ

kilpailupolitiikasta – vuosikertomus 2023
(2023/2077(INI))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä: Stéphanie Yon-Courtin

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
PERUSTELUT	16
LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA	17
SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN KIRJE	18
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	23
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	24

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

kilpailupolitiikasta – vuosikertomus 2023 (2023/2077(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 101–109 artiklan,
- ottaa huomioon kilpailua koskevat asianomaiset komission säännöt, suuntaviivat, päätöslauselmat, julkiset kuulemiset, tiedonannot ja asiakirjat,
- ottaa huomioon 4. huhtikuuta 2023 annetun komission kertomuksen ”Kilpailupolitiikkaa koskeva kertomus 2022” (COM(2023)0184) ja siihen liittyvän komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0076),
- ottaa huomioon 13. kesäkuuta 2023 antamansa päätöslauselman kilpailupolitiikasta – vuosikertomus 2022¹,
- ottaa huomioon 11. joulukuuta 2019 annetun komission tiedonannon ”Euroopan vihreän kehityksen ohjelma” (COM(2019)0640),
- ottaa huomioon 6. joulukuuta 2021 julkaistut komission tarkistettut suuntaviivat, jotka koskevat valtiontukea riskirahoitussijoitusten edistämiseksi,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen 13. heinäkuuta 2022 asiassa T-227/21 antaman tuomion²,
- ottaa huomioon 24. maaliskuuta 2022 annetun komission tiedonannon ”Valtiontukitoimenpiteitä koskevat tilapäiset kriisipuitteet talouden tukemiseksi Ukrainaan kohdistuneen Venäjän hyökkäyksen jälkeen”³,
- ottaa huomioon yrityskeskittymien valvonnasta 20. tammikuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 139/2004 (EY:n sulautuma-asetus)⁴,
- ottaa huomioon kilpailullisista ja oikeudenmukaisista markkinoista digitaalisella ja digitaalialalla ja direktiivien (EU) 2019/1937 ja (EU) 2020/1828 muuttamisesta 14. syyskuuta 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/1925 (digimarkkinasäädös)⁵,
- ottaa huomioon jäsenvaltioiden kilpailuviranomaisten täytäntöönpanovalmiuksien parantamiseksi ja sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan varmistamiseksi

¹ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0227.

² Unionin yleisen tuomioistuimen tuomio 13. heinäkuuta 2022, Ilumina, Inc. v. Euroopan komissio, T-227/21, ECLI:EU:T:2022:447.

³ EUVL C 131 I, 24.3.2022, s. 1.

⁴ EUVL L 24, 29.1.2004, s. 1.

⁵ EUVL L 265, 12.10.2022, s. 1.

11. joulukuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/1⁶,

- ottaa huomioon perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklassa vahvistettujen kilpailusääntöjen täytäntöönpanosta 16. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1/2003⁷,
- ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklan mukaisten komission menettelyjen kulusta 7. huhtikuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 773/2004⁸,
- ottaa huomioon 18. helmikuuta 2022 annetun komission tiedonannon ”Vuoden 2022 suuntaviivat ilmastotoimiin, ympäristönsuojeluun ja energia-alalle myönnettävälle valtiontuelle”⁹,
- ottaa huomioon 31. tammikuuta 2023 annetun komission tiedonannon ”Suuntaviivat laajakaistaverkkojen valtiontuelle”¹⁰,
- ottaa huomioon luonnoksen komission tiedonannoksi merkityksellisten markkinoiden määritelmästä unionin kilpailuoikeuden kannalta,
- ottaa huomioon 1. joulukuuta 2022 annetun komission yksiköiden valmisteluasiakirjan ”Evaluation of the State subsidy rules for health and social services of general economic interest (‘SGEIs’) and of the SGEI de minimis Regulation” (SWD(2022)0388),
- ottaa huomioon 1. syyskuuta 2023 voimaan tulleen paketin, joka sisältää 20. huhtikuuta 2023 hyväksytyt toimenpiteitä, joilla pyritään yksinkertaistamaan ja virtaviivaistamaan tiettyjen sellaisten yrityskeskittymien tarkastelumenettelyjä, joista ei aiheudu kilpailuun liittyviä huolenaiheita (C(2023)2400, C(2023)2401, C(2023)2402),
- ottaa huomioon sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista 14. joulukuuta 2022 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2560¹¹,
- ottaa huomioon komission puheenjohtajan Ursula von der Leyenin vuonna 2023 pitämän puheen unionin tilasta¹²,
- ottaa huomioon 6. syyskuuta 2023 annetun komission päätöksen portinvartijoiden nimeämisestä digimarkkinasäädöksen mukaisesti,
- ottaa huomioon 20. huhtikuuta 2023 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/914 yrityskeskittymien valvonnasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o

⁶ EUVL L 11, 14.1.2019, s. 3.

⁷ EUVL L 1, 4.1.2003, s. 1.

⁸ EUVL L 123, 27.4.2004, s. 18.

⁹ EUVL C 80, 18.2.2022, s. 1.

¹⁰ EUVL C 36, 31.1.2023, s. 1.

¹¹ EUVL L 330, 23.12.2022, s. 1.

¹² Euroopan komissio, ”[Puhe unionin tilasta](#)”, 13. syyskuuta 2023.

139/2004 täytäntöönpanosta ja komission asetuksen (EY) N:o 802/2004 kumoamisesta¹³,

- ottaa huomioon Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan komission 23. tammikuuta 2023 antaman yhteisen eurooppalaisen julistuksen digitaalisen vuosikymmenen digitaalisista oikeuksista ja periaatteista¹⁴,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen 4. heinäkuuta 2023 antaman tuomion asiassa C-252/21¹⁵,
 - ottaa huomioon 17. toukokuuta 2023 julkaistun kilpailuasioden pääosaston asiakirjan, joka koskee Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden läpinäkyvään, osallistavaan ja nopeampaan suunnitteluun ja arviointiin liittyviä hyviä käytäntöjä (”Code of good practices for a transparent, inclusive, faster design and assessment of IPCEIs”)¹⁶,
 - ottaa huomioon luottoluokituslaitosten markkinaosuuksien laskemisesta 15. joulukuuta 2022 annetun Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen (ESMA) raportin ”Report on CRA Market Share Calculation”,
 - ottaa huomioon 27. huhtikuuta 2004 annetun komission tiedonannon epävirallisista ohjeista, jotka liittyvät yksittäisissä asioissa ilmeneviin EY:n perustamissopimuksen 81 ja 82 artiklaa koskeviin uusiin kysymyksiin (ohjekirjeet)¹⁷,
 - ottaa huomioon 21. heinäkuuta 2023 annetun komission tiedonannon ”Suuntaviivat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 artiklan soveltamiselle horisontaalisiin yhteistyösopimuksiin”¹⁸,
 - ottaa huomioon 25. syyskuuta 2023 tehdyn komission päätöksen, jonka nojalla kielletään Booking Holdingsin, jäljempänä ’Booking’, ehdottama Flugo Group Holdings AB:n, jäljempänä ’eTraveli’, hankinta,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹⁹,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
 - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0427/2023),
- A. panee merkille, että EU:n kilpailupolitiikalla on tärkeä asema asetettaessa oikeudenmukaiset puitteet yritystoiminnalle sisämarkkinoilla, jotta markkinoita voidaan suojella keskittymiseltä ja markkinavoiman epäasianmukaiselta kasautumiselta ja edistää yritysten – erityisesti pienten ja keski suurten yritysten (pk-yritysten) –

¹³ EUVL L 119, 5.5.2023, s. 22.

¹⁴ EUVL C 23, 23.1.2023, s. 1.

¹⁵ Unionin tuomioistuimen tuomio (suuri jaosto) 4. heinäkuuta 2023, Meta Platforms Inc ym. v. Bundeskartellamt, C-252/21, ECLI:EU:C:2023:537.

¹⁶ [DG COMP Code of good practices for a transparent, inclusive, faster design and assessment of IPCEIs](#).

¹⁷ EUVL C 101, 27.4.2004, s. 78.

¹⁸ EUVL C 259, 21.7.2023, s. 1.

¹⁹ Euroopan talous- ja sosiaalikomitea, ”[Kilpailupolitiikkaa koskeva kertomus 2022](#)”, 25. lokakuuta 2023.

innovointia ja kasvua sisämarkkinoilla ja siten edistää kuluttajien hyvinvointia ja tarjota kuluttajille ja yrityksille enemmän valinnanvaraa;

- B. katsoo, että kilpailupolitiikan ja muiden alakohtaisten politiikkojen välinen tuloksellinen vuorovaikutus on välttämätöntä; katsoo, että kilpailupolitiikka voisi vahvistaa sisämarkkinoiden häiriönsietokykyä, yhtenäisyyttä ja kilpailukykyä sekä tukea Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja digitaalisen kompassin tavoitteiden ja Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 3 artiklassa vahvistettujen EU:n tavoitteiden saavuttamista;
- C. katsoo, että kansainvälinen vaihto ja yhteistyö ovat olennaisia tärkeitä pyrittäessä maailmanlaajuisiin ja kilpailukykyisiin tasapuolisiin toimintaedellytyksiin ja vastattaessa koordinoitusti digitaalisen ja vihreän siirtymän haasteisiin;
- D. katsoo, että myös maailmanlaajuiset geopoliittiset olosuhteet edellyttävät vastuullisia ja kilpailukykyisiä ratkaisuja kilpailupolitiikan alalla; katsoo, että EU:n tulisi hyödyntää kaikkia käytettävissään olevia poliittisia ja lainsäädännöllisiä välineitä, joilla se voi puolustaa sisämarkkinoiden yhtenäisyyttä, häiriönsietokykyä ja kilpailukykyä, kun otetaan huomioon konfliktien määrän lisääntyminen kaikkialla maailmassa, kilpailevien maiden väliset kaupankäynnin jännitteet, ilmastonmuutuskriisi sekä inflaatiopaine ja hidas talouskasvu; katsoo, että EU:n haitallisia riippuvuuksia unionin ulkopuolisista maista ja maailmanvalloista on vähennettävä energian, lääkkeiden, teknologian ja raaka-aineiden kaltaisilla aloilla;
- E. ottaa huomioon, että komission ja kansallisten kilpailuviranomaisten on toimittava puolueettomasti ja objektiivisesti EU:n kilpailupolitiikan uskottavuuden säilyttämiseksi;
- F. toteaa, että EU:n sisämarkkinoiden maailmanlaajuinen vahvuus ja merkitys johtuvat sen sisäisestä kilpailukykyvyydestä ja tasapuolisista toimintaedellytyksistä;

Kilpailun rooli ja politiikkatoimet Ukrainan sodan, Yhdysvaltojen inflaation alentamista koskevan lain ja covid-19-pandemiasta edelleen johtuvien haasteiden johdosta

1. kehottaa komissiota turvaamaan sisämarkkinoiden yhtenäisyyden; muistuttaa, että toimet Yhdysvaltojen inflaation alentamista koskevan lain johdosta eivät saa perustua pelkästään valtiontuen käyttöön vaan niiden on perustuttava myös suotuisempien olosuhteiden luomiseen yritystoiminnalle, ja uudistettuun kilpailukehykseen, joka tarjoaa nopeutta ja joustavuutta Eurooppaan investoiville ja Euroopassa rehellisesti kilpaileville yrityksille, samalla kun noudatetaan EU:n ilmastotavoitteita;
2. ottaa huomioon tilapäiset kriisi- ja siirtymäpuitteet sekä päivitettyt valtiontukisäännöt, jotka mahdollistavat investoinnit vihreään ja digitaaliseen siirtymään; ottaa huomioon, että vastaavuuslauseke hyväksytään ja sisällytetään toimiin vuonna 2023; kehottaa komissiota välttämään huolellisesti tukikilpailun edellytysten luomista ja käyttämään sen käytettävissä olevia välineitä epäoikeudenmukaisen tukikilpailun ehkäisemiseksi ja torjumiseksi; korostaa, että mahdollisen ylimääräisen valtiontuen on oltava kohdennettua ja luonteeltaan tilapäistä; toteaa, että valtiontuen olisi vastattava EU:n toimintapoliittisia tavoitteita, kuten vihreän kehityksen ohjelman ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin tavoitteita; kehottaa komissiota tutkimaan yhdenmukaisuuden puutetta jäsenvaltioiden takaisinperintämekanismiensa;

3. kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki tilapäisen valtiontuen välineet ovat riittävän kohdennettuja sisämarkkinoiden pirstoutumisen välttämiseksi;
4. painottaa, että uusiin haasteisiin vastaaminen edellyttää julkisia ja yksityisiä lisäinvestointeja; korostaa, että EU:n talousarvio on varustettava asianmukaisesti, jotta voidaan puuttua tulevaisuuden haasteisiin, muun muassa sisämarkkinoiden pirstaleisuuteen, tukea EU:n teollisuusstrategiaa, vähentää EU:n kriittisiä riippuvuuksia ja varmistaa EU:n avoin strateginen riippumattomuus; korostaa, että näihin haasteisiin ei voida vastata pelkästään julkisilla menoilla;
5. muistuttaa, että hajanainen lähestymistapa valtiontukeen voi luoda epätasapuoliset toimintaedellytykset EU:n sisämarkkinoille, koska kaikilla jäsenvaltioilla ei ole samaa finanssipoliittista liikkumavaraa tuen antamiseksi; kehottaa siksi seuraamaan mahdollisia vääristäviä vaikutuksia ja soveltamaan mahdollisia julkisen tuen joustoja yksinomaan EU:n tasolla myönnettävään tukeen;
6. kehottaa komissiota tutkimaan, miten inflaatio vaikuttaa kilpailuun luomalla yrityksille kannustamia tehdä yhteistyötä kilpailijoiden kanssa hintojen koordinoimiseksi²⁰, sekä sen vaikutusta markkinoihin ja kuluttajien hyvinvointiin; korostaa, että voittoja koskevia tietoja on parannettava, jotta mahdollisiin seurauksiin voidaan puuttua tehokkaasti, sillä Euroopan keskuspankin ja Kansainvälisen valuuttarahaston tutkimusten mukaan yritysten voitot ovat olleet merkittäviä inflaation väliaikaisia aiheuttajia; kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti yhdessä kansallisten kilpailuviranomaisten kanssa kilpailuvastaisen toiminnan seurauksia ja sen roolia inflaatiokehityksessä; toteaa jälleen, että komission on hyödynnettävä kaikkia käytettävissä olevia kilpailuoikeuden mukaisia välineitä elinkustannuskriisiin puuttumiseksi;
7. pitää myönteisinä useiden jäsenvaltioiden kilpailuviranomaisten aloitteita²¹ ottaa käyttöön uusia markkinatutkimusvaltuuksia, kunhan ne eivät johda sisämarkkinoiden pirstoutumiseen; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön vastaavan markkinatutkimusvälineen, jotta täytäntöönpanon puutteet vältetään silloin, kun käytännöt ylittävät kansalliset rajat EU:ssa, ja hyväksymään tarvittaessa alakohtaisia korjaustoimenpiteitä, jotta kilpailuvastaiseen toimintaan voidaan puuttua tehokkaasti; palauttaa mieliin komission aloitteen uudesta kilpailuvälineestä, jolla pyrittiin korjaamaan EU:n kilpailusääntöjen ja interventiovälineiden välisiä eroja markkinoiden rakenteellisten kilpailuongelmien torjunnassa; panee merkille, että uuden kilpailuvälineen avulla komissio voisi tutkia kilpailukysymyksiä kokonaisilla toimialoilla; kehottaa komissiota arvioimaan uudelleen uutta kilpailuvälinettä;
8. korostaa Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden merkitystä mittavien ylikansallisten hankkeiden rahoittamisessa ja EU:n strategisten prioriteettien saavuttamisessa; panee merkille Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden erityiskriteerit, joiden perusteella analysoidaan valtiontuen soveltuvuutta sisämarkkinoille; pitää valitettavana, että vaaditut pitkät ja monimutkaiset menettelyt muodostavat usein liian suuren taakan pk-yrityksille; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan, että mahdollinen ilmoitus on valmis viimeistään kuuden

²⁰ OECD, ”[Competition and Inflation: OECD Competition Policy Roundtable Background Note](#)”, 2022.

²¹ Kreikka, Saksa

kuukauden kuluessa; korostaa, että Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden olisi tuotettava todellista eurooppalaista lisäarvoa;

9. kehottaa komissiota arvioimaan, miten EU:n kilpailuperiaatteet ovat vaikuttaneet yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvien palvelujen tarjontaan, myös koronakriisin ja elinkustannusten nousun valossa; kehottaa komissiota arvioimaan yleishyödyllisten sosiaalipalvelujen asemaa ja kohtuuhintaisille asunnoille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevaa poikkeusta;
10. panee tyytyväisenä merkille komission unionin kilpailulainsäädännön soveltamisesta työehtosopimukseen antamat suuntaviivat, joissa selvennetään, että EU:n kilpailulainsäädäntö ei estä itsenäisiä ammatinharjoittajia ryhtymästä työehtosopimusneuvotteluihin; muistuttaa, että itsenäisillä ammatinharjoittajilla on usein rajalliset tai olemattomat mahdollisuudet työehtosopimusneuvotteluihin, mikä voi johtaa epävarmoihin työoloihin;
11. muistuttaa kilpailupolitiikan ja sisämarkkinoiden kiinteästä yhteydestä, joka käy selvästi ilmi EU:n kilpailupolitiikkaa koskevien SEUT-sopimuksen 101 ja 102 artiklan tekstistä; pitää myönteisenä, että komissio on ottanut lainsäädäntöön liittyvässä ja poliittisessa työssään huomioon tarpeen sopeuttaa kilpailupolitiikka sisämarkkinoiden tavoitteisiin, jotka määrittävät kilpailupolitiikan puitteet;
12. huomauttaa, että markkinavääristymiin ja -häiriöihin on puututtava tehokkaasti ja lisättävä kilpailua poistamalla perusteettomia sääntelyesteitä ja vähentämällä tarpeetonta hallinnollista taakkaa, jotta voidaan helpottaa uusien kilpailijoiden pääsyä markkinoille;
13. korostaa unionin tuomioistuimen asioissa C-555/21 (UniCredit Bank Austria) ja C-383/18 (Lexitor sp. z o.o.) antamien tuomioiden merkitystä tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamiseksi kulutusluottomarkkinoilla ja niiden kilpailun vääristymisen välttämiseksi;

Kilpailupolitiikan täytäntöönpano ja maailmanlaajuiset suuntaukset

14. pitää myönteisenä komission ilmoitusta siitä, että se käynnistää tukien vastaisen tutkinnan kiinalaisten sähköautojen osalta muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuetulta tuonnilta suojautumisesta annetun asetuksen (EU) 2016/1037 mukaisesti²²; korostaa ulkomaisia tukia koskevien EU:n välineiden, myös ulkomaisia tukia koskevan asetuksen (EU) 2022/2560, tehokkaan täytäntöönpanon merkitystä, jotta voidaan lieventää sisämarkkinoihin mahdollisesti kohdistuvia vääristäviä vaikutuksia; kiinnittää huomiota resurssipulaan, sillä komissiossa on käytettävissä ainoastaan kahdeksan kokoaikavastaavaa työntekijää;
15. kehottaa komissiota nykyaikaistamaan julkisia hankintoja koskevia sääntöjä, jotta voidaan käsitellä uusia painopisteitä ja toimintahaasteita ja jotta voidaan edistää ympäristöystävällisempää teollisuutta ja eurooppalaisia standardeja;

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1037, annettu 8. kesäkuuta 2016, muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuetulta tuonnilta suojautumisesta, EUVL L 176, 30.6.2016, s. 55.

16. korostaa, että EU:n kilpailusäännöillä olisi edistettävä SEU-sopimuksen 3 artiklassa määriteltyä EU:n tavoitetta; korostaa, että tuotteiden ”oikeudenmukainen hinta” ei ole kuluttajien kannalta halvin mahdollinen hinta vaan hinta, joka mahdollistaa oikeudenmukaisen korvauksen kaikille toimitusketjun osapuolille mutta joka ei johda kielteisiin ulkoisvaikutuksiin; korostaa, että kilpailupolitiikan täytäntöönpanossa kuluttajien etujen mukaisesti olisi hintatasojen lisäksi otettava huomioon myös kestävyysnäkökohdat ja vaikutukset kansalaisten yksityisyyteen;
17. korostaa Euroopan kilpailuverkoston keskeistä roolia foorumina, jolla edistetään yhteistyötä ja yhteistoimintaa Euroopan kilpailuviranomaisten kesken; kehottaa komissiota pyrkimään jatkuvaan rakentavaan vuoropuheluun ja yhteistyöhön kansainvälisellä tasolla; korostaa tarvetta lisätä yhteistyötä kilpailuoikeuteen keskittyvien ja muiden alakohtaisten sääntelyviranomaisten, kuten tietosuoja- ja viranomaisten, välillä sekä yritystietojen väärinkäytön valvomiseksi että sen estämiseksi, että yritykset käyttävät kuluttajatietoja saadakseen epäoikeudenmukaista kilpailuetua; suhtautuu myönteisesti kansallisten toimivaltaisten viranomaisten asiaankuuluvaan rooliin sellaisten digimarkkinasäädöksen sääntöjen ja kansallisten lainsäädäntöaloitteiden täytäntöönpanossa, joilla puututaan suurten verkkoalustojen kilpailuvastaiseen käyttäytymiseen digitaalisilla aloilla; korostaa tässä yhteydessä sellaisten koordinoitujen ja yhtenäisten toimien merkitystä, joilla ei heikennetä yhtäältä digimarkkinasäädöksen ja toisaalta kansallisten kilpailusääntöjen soveltamista digitaalialalla, kuten digimarkkinasäädöksen 1 artiklan 6 kohdassa säädetään;
18. painottaa, että globalisoituneessa maailmassa kansainvälinen yhteistyö on keskeistä kilpailulainsäädännön tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi; korostaa, että EU:n ulkopuolisten maiden kanssa kilpailupolitiikan alalla tehtävät erityiset yhteistyösopimukset voivat merkittävästi edistää sen tehokkuutta; kehottaa komissiota kehittämään kilpailupolitiikan vaikutusta maailmassa erityisesti vahvistamalla yhteistyötä EU:n ulkopuolisten maiden kanssa sellaisten toisen sukupolven sopimusten kautta, jotka mahdollistavat entistä tehokkaamman tietojenvaihdon kilpailuviranomaisten välillä;
19. kehottaa komissiota hyödyntämään näytön saamiseksi entistä paremmin lisävälineitä, kuten käyttäytymistutkimuksia ja rahoitusanalytiikkaa, sekä lisäämään datan, tietokoneiden ja tekoälyn tutkijoiden sekä käyttäytymistaloustieteen tutkijoiden hyödyntämistä kilpailulainsäädännön täytäntöönpanossa;
20. panee merkille, että luottoluokituslaitosten markkinat ovat edelleen hyvin keskittyneet, sillä kolmen suurimman luottoluokituslaitoksen markkinaosuus on yli 90 prosenttia²³; muistuttaa tarpeesta lisätä kilpailua näillä markkinoilla puolueettomuuden ja luottamuksen varmistamiseksi;
21. pitää valitettavana Ernst & Youngin päätöstä lopettaa tilintarkastus- ja neuvontatoiminnan eriyttämisprosessi; toteaa, että tilintarkastus- ja neuvontatoiminnan yhdistäminen voi johtaa eturistiriitoihin ja vahvistaa kaikkien neljän suurimman yrityksen määräävää markkina-asemaa; kehottaa komissiota tutkimaan tilintarkastus- ja

²³ Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen, ”[Report on CRA Market Share Calculation](#)”, 15. joulukuuta 2022.

neuvontatoimintojen yhdistelmää ja mahdollisesti esittämään toimenpiteitä eturistiriitojen ja määräävän markkina-aseman ehkäisemiseksi;

Yrityskeskittymien valvonta

22. huomauttaa, että se, että määräävässä markkina-asemassa olevat toimijat ostavat startup-yrityksiä, saattaa hidastaa innovointia ja lopulta kilpailua; painottaa, että komission on tärkeää kiinnittää tarkasti huomiota ilmiöön, joka koskee digitaalisella alalla tapahtuvia kilpailijoiden ostamiseksi ulos markkinoilta toteutettuja hankintoja, joista on ilmoitettava digimarkkinasäädöksen mukaisesti, sekä ryhtyä tarvittaessa päättäväisiin toimiin EY:n sulautuma-asetuksen 22 artiklan mukaisesti;
23. suhtautuu myönteisesti komission viimeaikaisiin sulautumapäätöksiin²⁴; korostaa rakenteellisten korjaustoimenpiteiden merkitystä sulautumapäätöksissä; toteaa, että suurimmat ja vaikutusvaltaisimmat verkkoalustat vaikuttavat kymmenientuhansien pk-yritysten päivittäiseen toimintaan; korostaa, että hankinta ei voi johtaa yrityksen määräävän aseman vahvistumiseen hotellimarkkinoilla siten, että yritys voi myydä eri palvelujaan ristiin;
24. panee tyytyväisenä merkille komission aloitteen tarkistaa tiedonantoon merkityksellisten markkinoiden määritelmästä ja odottaa julkisen kuulemisen tuloksia; korostaa tarvetta ottaa käyttöön dynaamisempi lähestymistapa, joka ulottuu perinteistä lähestymistapaa pidemmälle erityisesti uusilla kehittyvillä markkinoilla, kuten digitaalialalla, ja jossa otetaan huomioon pidemmän aikavälin visio, joka käsittää maailmanlaajuisen ulottuvuuden ja mahdollisen tulevan kilpailun; pitää valitettavana, että komissio on joskus aiemmin katsonut liian suppeasta näkökulmasta merkityksellisiä markkinoita ja siten vienyt eurooppalaisilta yrityksiltä mahdollisuuden kilpailla tehokkaasti globalisoituneella areenalla; kannattaa sitä, että komissio ottaa mahdollisen kilpailuhaitan aiempaa paremmin huomioon arvioidessaan sulautumia, joissa laajentuminen lähimarkkinoille vahvistaisi entisestään määräävää markkina-asemaa ostavan yrityksen ydinmarkkinoilla;
25. on huolissaan elintarvikeketjun tiettyjen osien kauaskantoisesta keskittymisestä kuluttajien, viljelijöiden, ympäristön ja biologisen monimuotoisuuden kustannuksella;
26. muistuttaa, että EY:n sulautuma-asetuksen mukaan jäsenvaltiot voivat toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä yleisen edun mukaisten asioiden, kuten ilmaston suojelelun, kestävän kehityksen ja oikeusvaltioperiaatteen, suojelemiseksi, ja pyytää, että komissiolle annetaan sama mahdollisuus, kun se tutkii keskittymien vaikutuksia sisämarkkinoihin;

Kilpailuoikeus ja kartellit

27. kehottaa komissiota hyödyntämään aiempaa paremmin välitoimenpiteitä koskevaa välinettä, jotta voidaan lopettaa kaikki kilpailua vakavasti haittaavat käytännöt, erityisesti kun on kyse dynaamisista ja nopeasti kehittyvistä markkinoista, kuten digimarkkinoista;

²⁴ Euroopan komissio, [Booking Holdings/Etraveli Group](#), päätöksen päivämäärä 25. syyskuuta 2023.

28. pitää myönteisenä uutta lähestymistapaa viimeisimmissä kilpailuoikeustapauksissa, joissa komissio määrää ensimmäistä kertaa ja tietyin edellytyksin rakenteellisia korjaustoimenpiteitä tehdäkseen lopun kilpailunvastaisesta käytännöstä, etenkin jos sama yritys on toistuvasti harjoittanut kyseistä kilpailunvastaista käytäntöä muilla markkinasegmenteillä useiden vuosien ajan; kannustaa komissiota tältä osin jatkamaan tämän lähestymistavan soveltamista, jotta kilpailuoikeuden rikkomuksiin voidaan puuttua tehokkaasti jälkikäteen;
29. kehottaa komissiota nopeuttamaan kilpailuoikeusmenettelyjä, asettamaan menettelyille asianmukaiset määräajat ja varmistamaan tehtyjen päätösten vaikuttavan seurannan, jotta voidaan välttää pitkälliset menettelyt, kuten Applesta vuonna 2019 valituksen tehneen Spotifyn tapauksessa, jossa komission antamista vastaväitteistä huolimatta ei ole ryhdytty konkreettisiin toimiin sellaisiin Applen rajoituksiin puuttumiseksi, jotka estävät sovelluskehittäjiä viestimästä vapaasti omien käyttäjiensä kanssa;
30. pitää myönteisinä vuonna 2024 laadittavaa ja vuonna 2025 hyväksyttävää määräävän markkina-aseman väärinkäyttöön perustuvaa markkinoiden sulkemista koskeviin suuntaviivoihin liittyvän aloitteen käynnistämistä sekä komission sitoutumista SEUT-sopimuksen 102 artiklan päättäväiseen, tehokkaaseen ja ripeään soveltamiseen määräävän aseman väärinkäyttöön perustuvan markkinoiden sulkemisen alalla; kehottaa komissiota vahvistamaan konkreettisesti kilpailuoikeuden sääntöjen vaikutukseen perustuvan täytäntöönpanon ja erityisesti taloudellisten todisteiden merkityksen asianmukaisissa tapauksissa; kehottaa ottamaan kuluttajien haavoittuvuuden huomioon arvioitaessa markkinavoiman hyväksikäyttöön perustuvaa väärinkäyttöä, kuten kohtuuttomia hintoja ja ehtoja;
31. panee merkille muodollisen tutkintamenettelyn aloittamisen portinvartijan mahdollisista kilpailunvastaisista käytännöistä, jotka koskevat viestintä- ja yhteistyöalustan sitomista tai niputtamista omiin määräävässä asemassa oleviin ja suosittuihin ohjelmistoihinsa²⁵; kehottaa komissiota arvioimaan huolellisesti portinvartijan yksipuolisesti tarjoamia käyttöoikeuksia asianomaisten yritysten kanssa sen varmistamiseksi, että niissä otetaan huomioon markkinatoimijoita koskevat huolenaiheet uusien ja nykyisten käyttäjien kannalta sekä yhteentoimivuus ja hinnoittelukysymykset;
32. painottaa tehokkaita oikeussuojakeinoja, jotka voivat edellyttää parempaa koordinoitua toimeenpanijoiden välillä ja lisävuoropuhelua kolmansien osapuolten kanssa sekä asianmukaista valvontaa; muistuttaa, että jotkin portinvartijoiksi nimetyt yritykset on tuomittu kilpailuoikeudessa, mutta ne eivät ole muuttaneet tosiasiaa käyttäytymistään näiden tuomioiden seurauksena, etenkin oman yrityksen suosimisen osalta; kehottaa komissiota hyödyntämään paremmin rakenteellisia korjaustoimenpiteitä viimeisenä keinona; toistaa kehoituksensa komissiolle lopettaa toimintaa koskevien korjaustoimenpiteiden ensisijaisuus EU:n lainsäädännössä;
33. kehottaa komissiota jälleen puuttumaan alueellisten toimitusrajoitusten kilpailunvastaisiin vaikutuksiin, jotta voidaan varmistaa täysin toimivat sisämarkkinat ja niiden potentiaalinen hyöty kuluttajille;

²⁵ Euroopan komissio, ”[Antitrust: Commission opens investigation into possible anticompetitive practices by Microsoft regarding Teams](#)”, 27. heinäkuuta 2023.

34. kehottaa jälleen komissiota seuraamaan edelleen aktiivisesti perusteettomia maarajoituksia ja muita rajat ylittävää verkkokauppaa koskevia rajoituksia ja poistamaan ne ja noudattamaan pohjimmiltaan kuluttajaa hyödyttävää lähestymistapaa, jotta kuluttajien saatavilla olisi suurempi tuote- ja palveluvalikoima kaikkialla EU:ssa;

Kilpailupolitiikka digiaikana

35. pitää myönteisenä kuuden portinvartijan – Alphabetin, Amazonin, Applen, ByteDancen, Metan ja Microsoftin²⁶ – nimeämistä 22 ydinalustapalvelua varten digimarkkinasäädöksen mukaisesti, vastaanäyttöä koskevaa neljää markkinatutkimusta sekä ensimmäistä digimarkkinasäädöksen 3 artiklan 8 kohdan mukaista markkinatutkimusta; kannustaa komissiota antamaan viipymättä delegoituja säädöksiä, jotta voidaan laajentaa soveltamissääntöjä tai täsmentää digimarkkinasäädöksen 5, 6, 7 ja 12 artiklassa säädettyjen velvollisuuksien täytäntöönpanoa koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä; kehottaa komissiota arvioimaan tarkasti ennen 6. maaliskuuta 2024, noudattavatko portinvartijat digimarkkinasäädöksen velvollisuuksia, ja pyytämään kolmansilta osapuolilta palautetta siitä, johtavatko portinvartijoiden tarjoamat vaatimustenmukaisuusratkaisut oikeudenmukaisempiin ja kitkattomampiin digitaalisiin markkinoihin; kehottaa komissiota varmistamaan, että riippumattomat kolmannet osapuolet tarkastavat portinvartijoiden alustansa turvallisuuden ja koskemattomuuden takaamiseksi toteuttamat toimenpiteet, jotka voivat vaikuttaa digimarkkinasäädöksen noudattamiseen, ja että tarkastukset eivät perustu pelkästään portinvartijoiden omaan arviointiin;
36. huomauttaa, että komission tutkimuksessa digitaalisen mainonnan viimeaikaisen kehityksen vaikutuksesta yksityisyyteen, julkaisijoihin ja mainostajiin todetaan, että henkilötietojen laajamittainen kerääminen ja käsittely mainostarkoituksia varten ja digitaalisten mainosmarkkinoiden läpinäkymättömyys saattavat edistää mainospetoksia²⁷; kehottaa komissiota tutkimuksen suositusten mukaisesti analysoimaan edelleen lainsäädäntövaihtoehtoja tuleville politiikkatoimille, mukaan lukien rakenteellisten korjaustoimenpiteiden määrääminen, jotta kilpailunvastaiseen toimintaan voidaan puuttua täydentämällä digimarkkinasäädöstä ja digipalvelusäädöstä²⁸ tältä osin;
37. panee merkille Microsoftin Edgeä ja Bingiä²⁹ sekä Applen iOS:ää ja iMessagea³⁰ koskevat markkinatutkimukset, jotta voidaan arvioida niiden roolia portinvartijoina ja niiden vakiintunutta asemaa markkinoilla digimarkkinasäädöksen mukaisen Applen ja Microsoftin nimeämistä portinvartijoiksi koskevan päätöksen mukaisesti; korostaa, että yli 144 miljoonalla käyttäjällä iMessage on sisällytetty oletusarvoisesti kaikkiin iOS-laitteisiin; painottaa älypuhelin merkitystä olennaisina henkilökohtaisina ja ammatillisina välineinä; korostaa, että nykyisiä markkinoita hallitsee kaksi

²⁶ [Ks. digimarkkinasäädöstä koskevat viralliset päätökset](#) 100044, 100040, 100035, 100027, 100026, 100025, 100024, 100020, 100018, 100017, 100016, 100013, 100011.

²⁷ Euroopan komissio, ”Study on the impact of recent developments in digital advertising on privacy, publishers and advertisers”, s. 263–264.

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2065, annettu 19. lokakuuta 2022, digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista ja direktiivin 2000/31/EY muuttamisesta (EUVL L 277, 27.10.2022, s. 1).

²⁹ Digimarkkinasäädöstä koskeva päätös 100015; digimarkkinasäädöstä koskeva päätös 100028 ja digimarkkinasäädöstä koskeva päätös 100034.

³⁰ Digimarkkinasäädöstä koskeva päätös 100047 ja digimarkkinasäädöstä koskeva päätös 100022.

käyttöjärjestelmää, joiden viestipalvelut ovat keskenään yhteentoimimattomia, mikä rajoittaa käyttäjien ja yritysten mahdollisuutta siirtyä vapaasti järjestelmästä toiseen ja olla saumattomasti yhteydessä keskenään käyttöjärjestelmästä riippumatta ja on pohjimmiltaan digimarkkinasäädöksen hengen ja kirjaimen vastaista; kehottaa siksi komissiota etenemään ripeästi tutkimuksessaan ja sen tehokkaassa täytäntöönpanossa, jotta viestinnän yhteentoimivuuden hyödyt voidaan saada kaikkien saataville oikea-aikaisesti;

38. panee merkille Euroopan unionin tuomioistuimen asiassa *Meta vs. Bundeskartellamt* antamaan päätöksen, jossa vahvistetaan kansallisten kilpailuviranomaisten toimivalta panna tietosuojasäännöt täytäntöön kilpailuoikeuden nojalla; huomauttaa tuomioistuimen vahvistavan, että henkilötietojen suoja on tärkeä näkökohta tarkasteltaessa määrävän markkina-aseman väärinkäyttöä, ja että se asettaa vaatimuksia yksilöiden henkilötietojen käytölle kohdennetussa mainonnassa; kannustaa kilpailuviranomaisia tutkimaan yleisen tietosuoja-asetuksen³¹ rikkomisia ja tietosuojaviranomaisia määräämään seuraamuksia tällaisista rikkomuksista;
39. panee merkille Bundeskartellamtia ja Alphabet Inc.:tä koskevien menettelyjen päätelmät, joiden ansiosta Googlen käyttäjät pystyvät valitsemaan aiempaa paremmin, miten Google käsittelee heidän tietojaan; toteaa, että EU:n kuluttajilla on oltava mahdollisuus valita, sallivatko he henkilötietojensa keräämisen ja käsittelyn palvelujen välillä; kannustaa komissiota jatkamaan täytäntöönpanotoimien koordinoitua ja tekemään yhteistyötä kansallisten kilpailuviranomaisten kanssa kilpailulainsäädännön ja digimarkkinasäädöksen tehokkaan vuorovaikutuksen helpottamiseksi, erityisesti digimarkkinasäädöksen ”lisävelvollisuuksien” yhteydessä;
40. huomauttaa, että esineiden internet on kasvava markkina-alue; huomauttaa lisäksi, että kodin älylaitteet, kuten robottipölynimurit, ovat merkittävä kuluttajatietojen lähde; toteaa, että tällä alalla toteutettavat sulautumat ja yritysosot voivat aiheuttaa merkittäviä kilpailuhaittoja; kehottaa komissiota sisällyttämään tämän alan sulautuma- ja yritysosotapausten arviointiin tiedot markkinavoiman lähteenä varsinkin silloin, kun niissä ovat osallisina asemansa vakiinnuttaneet suuret teknologiayritykset; kehottaa lisäksi asettamaan tarvittaessa ehtoja tietojen käytölle;
41. pitää valitettavana, ettei portinvartijoiden luetteloon ole sisällytetty pilvipalvelujen tarjoajia; kehottaa komissiota harkitsemaan digimarkkinasäädöksen 3 artiklan 8 kohdan mukaisten markkinatutkimusten (laadullinen arviointi) aloittamista tällä alalla erityisesti, kun otetaan huomioon keskittynyt markkinarakenne ja vahingolliset kilpailunvastaiset käytännöt, joita kansalliset toimivaltaiset viranomaiset ovat korostaneet; painottaa, että Euroopan pilvipalvelumarkkinoita hallitsevat harvat hyvin suuret toimijat; kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki edellytykset täyttävät palvelut on nimetty, jotta Euroopan pilvipalvelumarkkinoille voidaan palauttaa oikeudenmukainen ja tasapuolinen kilpailu;
42. kehottaa komissiota arvioimaan, onko käynnistettävä digimarkkinasäädöksen 19 artiklan mukainen markkinatutkimus lisäämällä digimarkkinasäädöksen 2 artiklan

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27. huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus), EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1.

2 kohtaan uusia ydinalustapalvelujen luokkia, kun otetaan huomioon uusin tekninen kehitys, joka voi johtaa uudentyyppisiin palveluihin, jotka eivät kuulu nykyisiin luokkiin, kuten generatiivinen tekoäly; toteaa, että generatiivisen tekoälyn avulla tuotettuja uusia ominaisuuksia voidaan sisällyttää olemassa oleviin digitaalisiin palveluihin, kuten verkkohakukoneisiin, ja että ne voidaan sisällyttää olemassa olevaan luetteloon ydinalustapalveluista, mikä voi johtaa nykyisten portinvartijoiden vahvistumiseen;

43. panee merkille G7-maiden kilpailuviranomaisten kilpailusta ja tekoälystä antaman yhteisen julkilausuman, jossa korostetaan yhteistyön merkitystä kilpailun edistämiseksi digitaalisilla markkinoilla³²; kehottaa komissiota olemaan valppaana tekoälyn kehitykseen liittyvien yhteistyösopimusten suhteen, jotta voidaan varmistaa, etteivät tällaiset yhteistyösopimukset ole mahdollisesti peiteltyjä sulautumia tai kilpailijoiden ostamiseksi ulos markkinoilta toteutettuja hankintoja;
44. muistuttaa, että digimarkkinasäädöksellä on eri oikeusperusta kuin kilpailukehyksellä; painottaa kilpailulainsäädännön jälkivalvonnan ja digimarkkinasäädöksen ennakoivalvonnan tehokkaan rinnakkaiselon tarvetta, koska ne täydentävät toisiaan; korostaa, että on varmistettava riittävät henkilöstöressurit ja synergia sääntöjen vaikuttavaa täytäntöönpanoa varten ja vältettävä nykyisten rakenteiden ja toimenpiteiden päällekkäisyyksiä;
45. korostaa EU:n tulevia yhteenliitettävyystarpeita infrastruktuurin ja investointien osalta; kehottaa komissiota harkitsemaan tietoliikennemarkkinoiden nykyisen kilpailukäytännön tarkistamista, jotta helpotetaan tietoliikennepalvelujen täysin yhdentyneiden sisämarkkinoiden luomista; huomauttaa, että markkinoiden konsolidointi voi olla ainoa tapa välttää infrastruktuurin myyminen osa kerrallaan EU:n ulkopuolisille ulkomaisille yrityksille ja kilpailla tehokkaasti maailmanlaajuisesti; panee merkille, että tämän alan kasvu on ollut Euroopassa hyvin vähäistä kymmenen viime vuoden aikana ja että pirstoutuminen on siihen suurin syy; suhtautuu tältä osin myönteisesti komission jäsenen Bretonin ilmoitukseen, jonka mukaan komissio valmistelee uutta ehdotusta digitaalisia verkkoja koskeväksi säädökseksi, jolla puututaan markkinoiden pirstoutumiseen, houkutellessa investointeja ja turvataan tietoliikenneinfrastruktuuri ja innovointi ilman kuluttajille aiheutuvia lisäkustannuksia ja vaarantamatta kaikkien toimijoiden välistä reilua kilpailua markkinoilla;
46. panee huolestuneena merkille, että portinvartijat, jotka kehittävät dataetua kilpailijoihin nähden, voivat saavuttaa kriittisiä mittakaavaetuja, jotka lisäävät edelleen kilpailutasapainon kallistumista digitaalisilla markkinoilla ja tukahduttavat innovoinnin;
47. korostaa, että henkilötietoja olisi tarkasteltava ja arvioitava samoilla tavoin muina perinteisinä resursseina, kun komissio tekee päätöksiä digitaalisista sulautumista ja yritysostoista; korostaa lisäksi, että tietojen yhdistäminen sulautumien ja yritysostojen avulla voi vahvistaa määräävää asemaa;

Verotus

³² G7-ryhmän Hiroshiman huippukokous, ”[Compendium of approaches to improving competition in digital markets](#)”, 8. marraskuuta 2023.

48. pitää valitettavana tiettyjen jäsenvaltioiden aggressiivisen verosuunnittelun ja verojärjestelmien vääristäviä vaikutuksia oikeudenmukaiseen kilpailuun, koska ne voivat tukahduttaa innovointia ja vaarantaa markkinoiden kitkattomuuden erityisesti pk-yritysten osalta; vaatii, että EU:n ulkopuolisten maiden veroparatiiseja veronkiertoon käyttävät yritykset suljetaan julkisten hankintamenettelyjen ja valtiontuen ulkopuolelle, sillä nämä yritykset kilpailevat epäoikeudenmukaisin edellytyksin sellaisten yritysten kanssa, jotka eivät ole sijoittautuneet veroparatiiseihin; suhtautuu myönteisesti komission 14. heinäkuuta 2020 antamaan suositukseen olla myöntämättä taloudellista tukea yrityksille, joilla on siteitä veroparatiiseihin, ja suojella samaan aikaan rehellisiä veronmaksajia;
49. kehottaa komissiota tarkastelemaan mahdollisuutta määrätä sakkoa jäsenvaltioille, joiden todetaan rikkoneen EU:n valtiontukisääntöjä; kannustaa komissiota jatkamaan tutkimuksiaan jäsenvaltioiden veropäätöskäytännöistä;
50. panee merkille varapuheenjohtaja Šefčovič'in ja komission jäsenehdokkaan Hoekstran sitoumuksen käynnistää keskustelu fossiilisten polttoaineiden tukien asteittaisesta poistamisesta; muistuttaa vaatimuksestaan panna täytäntöön konkreettisia toimintapolitiikkoja, aikatauluja ja toimenpiteitä, jotta fossiilisten polttoaineiden tuet voidaan poistaa asteittain verotoimenpiteiden avulla mahdollisimman pian;
51. pitää myönteisenä, että komissio on tarkkana valvoessaan valtiontukisääntöjen täytäntöönpanoa verotuksen alalla;
52. pitää samalla valitettavana, että unionin tuomioistuin on mitätöinyt useita verotuksen alalla hiljattain tehtyjä korkean profiilin kilpailutapauksia koskevia komission päätöksiä; kehottaa komissiota valmistelemaan kilpailupolitiikkaa koskevat tapauksensa perusteellisemmin, jotta ne kestävät tuomioistuinten tarkastelun; panee huolestuneena merkille, että sakkojen kumoaminen ja viivästyskoron taannehtiva maksaminen kumotuissa tapauksissa on myös riski EU:n talousarviolle;

Parlamentin osallistuminen

53. painottaa, että parlamentin pitäisi ottaa aktiivinen rooli kilpailupolitiikan muovaamisessa ja että sen pitäisi osallistua tiiviimmin työryhmien ja asiantuntijaryhmien toimintaan; katsoo, että parlamentin oikeutta toimia väliintulijana kilpailuoikeutta koskevissa oikeudenkäynneissä olisi käytettävä useammin;
54. kehottaa kilpailupolitiikasta vastaavaa komission jäsentä olemaan tiiviissä yhteydessä parlamentin kilpailuasioista vastaavaan valiokuntaan ja kilpailupolitiikkaa käsittelevään työryhmään;
 - o
 - o o
55. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle sekä jäsenvaltioiden parlamenteille ja kilpailuviranomaisille.

PERUSTELUT

Tämä on kilpailupolitiikkaa koskeva vuosikertomus 2023.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,
JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA**

Esittelijä ilmoittaa työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti saaneensa tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan mietintöä ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

Yhteisö henkilö	ja/tai
BEUC	
CloudFare	
Google	
Salesforce	
Kelkoo Group	
Forward Global	
OVHCloud	
CISPE	
Mozilla	
ETNO	

Esittelijä on yksin vastuussa edellä olevan luettelon laatimisesta.

25.10.2023

SISÄMARKKINA- JA KULUTTAJANSUOJAVALIOKUNNAN KIRJE

Irene Tinagli
Puheenjohtaja
Talous- ja raha-asioiden valiokunta
BRYSSEL

Asia: Lausunto kilpailupolitiikasta – vuosikertomus 2023 (2023/2077(INI))

Arvoisa puheenjohtaja

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokuntaa on pyydetty antamaan edellä mainitussa menettelyssä lausunto valiokunnallenne. Valiokunta päätti kokouksessaan 23. toukokuuta 2023 antaa kyseisen lausunnon kirjeen muodossa.

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta käsitteli asiaa kokouksessaan 25. lokakuuta 2023. Mainitussa kokouksessa¹ se päätti pyytää asiasta vastaavaa talous- ja raha-asioiden valiokuntaa sisällyttämään jäljempänä esitetyt ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy.

Kunnioitavasti

Anna Cavazzini

¹ Lopullisessa äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Anna Cavazzini (puheenjohtaja), Andrus Ansip (varapuheenjohtaja), Maria Grapini (varapuheenjohtaja), Alex Agius Saliba, Pablo Arias Echeverría, Laura Ballarín Cereza, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Deirdre Clune, Geoffroy Didier, Malte Gallée, Claude Gruffat, Svenja Hahn, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Maria-Manuel Leitão-Marques, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, René Repasi, Catharina Rinzema, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Dominik Tarczyński, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Stéphanie Yon-Courtin, Eric Minardi (työjärjestyksen 209 artiklan 7 kohdan mukaisesti).

EHDOTUKSET

1. muistuttaa kilpailupolitiikan ja sisämarkkinoiden kiinteästä yhteydestä, joka käy selvästi ilmi perustamissopimuksen EU:n kilpailupolitiikkaa koskevien artiklojen tekstistä, eli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 ja 102 artiklasta; pitää myönteisenä, että komissio on ottanut lainsäädäntöön liittyvässä ja poliittisessa työssään huomioon tarpeen sopeuttaa kilpailupolitiikka sisämarkkinoiden tavoitteisiin, jotka määrittävät kilpailupolitiikan puitteet; toteaa, että komission kilpailupolitiikkaa koskevaan vuosikertomukseen 2022 (COM(2023)184) sisältyvässä johtavan varapuheenjohtajan Vestagerin alkusanoissa mainitaan ensimmäiseksi sisämarkkinoiden 30. vuosipäivä;
2. muistuttaa lisäksi, että kilpailupolitiikan perustavanlaatuisena ohjenuorana on sisämarkkinoiden lujittaminen ja yritysten vahvistaminen vihreän ja digitaalisen siirtymän tukemiseksi; muistuttaa, että kilpailupolitiikka on suunniteltu ylläpitämään avointa markkinataloutta ja siihen kuuluvaa vapaata, oikeudenmukaista ja tehokasta kilpailua, joka edistää resurssien tehokasta jakamista, jotta voidaan lisätä kuluttajien hyvinvointia varmistamalla kohtuullisten hintojen ja innovatiivisten ja kestävämpien tuotteiden ja palvelujen suuremman valikoiman lisäksi laadukkaampi tuotanto ja takaamalla korkeatasoinen kuluttajansuoja;
3. huomauttaa, että markkinahäiriöihin on puututtava tehokkaasti ja tuettava kilpailua poistamalla perusteettomia sääntelyesteitä ja vähentämällä tarpeetonta hallinnollista taakkaa, jotta voidaan helpottaa uusien kilpailijoiden pääsyä markkinoille; korostaa, että tuotemerkkinoiden lisääntynyt kilpailu yhdessä perusteettomien sääntelyesteiden poistamisen kanssa pienentää voittomarginaaleja ja laskee hintatasoa;
4. katsoo, että kilpailusääntöjen pitäisi olla yhdenmukaisia kestävän ja oikeudenmukaisen siirtymän yleisten tavoitteiden kanssa ja tukea Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja Pariisin ilmasopimuksen tavoitteita;
5. palauttaa mieliin, että äskettäin hyväksytyt digimarkkinasäädös¹ ja digipalvelusäädös² ovat olennaisia askelia kohti yhdenmukaistettuja, oikeudenmukaisia ja kilpailukykyisiä digitaalisia sisämarkkinoita;
6. toistaa tarpeen panna digimarkkinasäädös täytäntöön täysimääräisesti ja oikea-aikaisesti, jotta voitaisiin hyödyntää avointen markkinoiden yrityksille ja kuluttajille tarjoamat mahdollisuudet; kannustaa komissiota tältä osin kiinnittämään erityistä huomiota 7 artiklan mukaisten portinvartijoiden yhteentoimivuusvelvoitteiden täysimääräiseen ja oikea-aikaiseen täytäntöönpanoon, johon kuuluu muun muassa mahdollisuus laajentaa tämän säännöksen soveltamisala sosiaalisiin verkostoitumispalveluihin digimarkkinasäädöksen tarkistuslausekkeen mukaisesti; odottaa, että portinvartijat saadaan nimettyä avoimesti ja menestyksekkäästi sekä 3 artiklan 2 kohdan mukaisten määrällisten kriteerien että 3 artiklan 8 kohdan mukaisten laadullisten kriteerien perusteella;

¹ Asetus (EU) 2022/1925.

² Asetus (EU) 2022/2065.

7. kehottaa komissiota jo nyt varautumaan digimarkkinasäädöksen 19 artiklan mukaisen markkinatutkimuksen käynnistämiseen sen tarkastelemiseksi, onko digialalla uusia palveluja, jotka olisi lisättävä digimarkkinasäädöksen 2 artiklan 2 kohdan luetteloon, kun otetaan huomioon uusin tekninen kehitys; kannustaa komissiota pian hyväksymään delegoituja säädöksiä soveltamista koskevien yksityiskohtaisten määräysten laajentamiseksi tai 5, 6 ja 7 artiklassa säädettyjen velvollisuuksien täytäntöönpanoa koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen määrittämiseksi digimarkkinasäädöksen 12 artiklassa vahvistetulla tavalla hyödyntäen muun muassa viime vuoden aikana järjestetyistä työpajoista saatuja kokemuksia;

8. panee tässä yhteydessä merkille työn, jota komissio on tähän mennessä tehnyt tarjotakseen täytäntöönpanoon tarvittavat resurssit; painottaa kuitenkin, että komission on kiireellisesti otettava käyttöön mahdollisimman paljon ja mahdollisimman tehokkaasti sekä taloudellisia että inhimillisiä resursseja, joilla varmistetaan digimarkkinasäädöksen onnistunut täytäntöönpano;

9. panee tyytyväisenä merkille, että äskettäin hyväksyttiin delegoitu säädös, jossa täsmennetään digimarkkinasäädöksen mukaiset erittäin suuret verkkoalustat ja erittäin suuret hakukoneet; painottaa, että tällaisten alustojen ja hakukoneiden on tunnistettava, analysoitava ja arvioitava järjestelmäriskejä ja otettava käyttöön tehokkaat lieventävät toimenpiteet; kannustaa komissiota kiinnittämään erityistä huomiota näiden vaatimusten täytäntöönpanoon digimarkkinasäädöksen yleisen täytäntöönpanon ohella;

10. painottaa, että komission on perustavana toimintatapana jatkettava kilpailusääntöjen aktiivista täytäntöönpanoa digitaalisilla sisämarkkinoilla, mikä on ratkaisevaa, jotta kuluttajat voisivat kokea näiden tärkeiden markkinoiden hyödyt suurempina valikoimina ja halvempina hintoina ja jotta yritysten kilpailukyky voidaan tukea; pitää tältä osin myönteisenä komission muutaman viime vuoden aikana harjoittamaa aktiivista asianhallintaa, joka on koskenut useita digitaalisten markkinoiden toimijoita, vaikka toisinaan sekä uusien tutkintojen aloittaminen että keskeneräisten tutkintojen päättäminen vievät liian kauan; kehottaa jatkamaan tällaista päättäväistä ja puolueetonta kilpailusääntöjen täytäntöönpanoa ja saattamaan keskeneräiset täytäntöönpanotoimet päätökseen mahdollisimman pian ottaen erityisesti huomioon kilpailun täysimääräisen säilyttämisen EU:n digitaalisilla markkinoilla;

11. painottaa myös, että komission on koordinoitava meneillään olevaa digitaalisia markkinoita koskevaa täytäntöönpanoa perustamissopimuksessa, eli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 101 ja 102 artiklassa, vahvistettujen perinteisten kilpailusääntöjen mukaisesti, eli käyttäen samoilla markkinoilla jälkikäteisvalvonnan ohella etukäteisvalvontaa, joka on nyt mahdollista digimarkkinasäädöksen mukaisesti, erityisesti niillä markkina-alueilla, jotka eivät (vielä) kuulu asetuksen soveltamisalaan; pyytää komissiota olemaan tässä asiassa valppaana ja kiinnittämään erityisesti huomiota eri valvontatapojen oikeusvaikutuksiin ja varmistamaan, että toimintatapojen tulokset ja täytäntöönpanon tehokkuus ovat kautta linjan johdonmukaisia;

12. kehottaa komissiota vahvistamaan yrityskeskittymien valvontaa koskevia sääntöjä ja puuttumaan kilpailijoiden ostamiseksi ulos markkinoilta toteutettuihin hankintoihin, jotta voidaan taata tasapuoliset edellytykset pk-yrityksille ja yleisesti taloudelle Euroopassa; toteaa lisäksi, että erityistä huomiota olisi kiinnitettävä yksityisyyteen ja tietosuojaan keskittymisestä johtuvaan tietojen keskittämisen vaikutuksiin; kehottaa komissiota ottamaan edellä mainitut ja

muut kuin rahalliset tekijät huomioon, kun se määrittelee digitaalisia markkinoita ja valta-asemia näillä markkinoilla;

13. kehottaa lisäksi komissiota seuraamaan edelleen aktiivisesti perusteettomia maarajoituksia ja muita rajat ylittävää verkkokauppaa koskevia rajoituksia ja poistamaan ne ja noudattamaan pohjimmiltaan kuluttajaa hyödyttävää lähestymistapaa, jotta kuluttajien saatavilla olisi suurempi tuote- ja palveluvalikoima kaikkialla EU:ssa;

14. pitää myönteisenä uutta lähestymistapaa viimeisimmissä kilpailuoikeustapauksissa, joissa komissio ensimmäistä kertaa ja tietyn edellytyksin aikoo käyttää rakenteellisia korjaustoimenpiteitä tehdäkseen lopun kilpailunvastaista käytännöistä, etenkin jos sama yritys on toistuvasti harjoittanut kyseistä kilpailunvastaista käytäntöä muilla markkinasegmenteillä useiden vuosien ajan; kannustaa komissiota tältä osin jatkamaan tämän lähestymistavan soveltamista, jotta kilpailuoikeuden rikkomuksiin voidaan puuttua tehokkaasti jälkikäteen;

15. kehottaa komissiota jälleen puuttumaan alueellisten toimitusrajoitusten kilpailunvastaisiin vaikutuksiin, jotta voidaan varmistaa täysin toimivat sisämarkkinat ja niistä kuluttajille mahdollisesti koituva hyöty; toistaa, että tämäntyyppiset rajoitteet voivat olla muodoltaan erilaisia, kuten kieltäytyminen tiettyjen tuotteiden tai palvelujen toimittamisesta, uhat toimitusten keskeytymisestä tietyille jakelijalle, myytävänä olevien määrien rajoittaminen, selittämätön tuotevalikoimien ja hintojen eriyttäminen jäsenvaltioiden välillä tai rajalliset kielivaihtoehdot tuotteiden pakkauksissa; muistuttaa, että tuotteiden erilaistaminen ja hintasyrjintä eivät automaattisesti johda alueellisiin toimitusrajoituksiin ja voivat perustua kohtuullisiin ja perusteltuihin käytäntöihin tai liiketoimintapäätöksiin, kunhan nämä ovat unionin sovellettavan lainsäädännön mukaisia;

16. muistuttaa yleisesti, että vuosittain ja jatkuvasti on tarjottava riittävästi julkista rahoitusta ja saatavilla on oltava kohtuuhintaista yksityistä rahoitusta, jotta voidaan varmistaa sisämarkkinaohjelman³ ja sen kilpailupolitiikkaa koskevan osion tavoitteiden täytyminen, eli parantaa sisämarkkinoiden toimintaa ja suojella kansalaisia, kuluttajia ja yrityksiä, etenkin pk-yrityksiä, ja lisätä niiden vaikuttamismahdollisuuksia;

17. toteaa, että komissio hyväksyi maaliskuussa 2022 kriisiajan tilapäiset valtioneuvon päätökset, joita on pidennetty vuoden 2023 loppuun asti, jotta voidaan lieventää Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaan EU:lle aiheutuvia kielteisiä sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia; kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti kehitystä tällä alalla ja arvioimaan, ovatko uudet väliaikaiset valtioneuvon päätösten muutokset tarpeen, sekä varmistamaan, ettei näistä väliaikaisista toimenpiteistä aiheudu pysyviä vääristymiä sisämarkkinoilla;

18. huomauttaa, että investointien käyttöönotto vuoden 2030 päästövähennystavoitteiden edellyttämässä mittakaavassa edellyttää tietyissä tarkoituksenmukaisissa tapauksissa valtioneuvon myöntämistä, kuten komissio on todennut; kehottaa näin ollen komissiota saattamaan valtioneuvon päätökset vastaamaan EU:n pyrkimyksiä hiilestä irtautumiseksi, erityisesti energiasiirtymää varten; pitää valitettavana, että vihreitä ehtoja ei ole yleisesti liitetty valtioneuvon hyväksymiseen; pyytää yhtenäistämään valtioneuvon päätökset kestäväen ja oikeudenmukaisen siirtymän yleisten tavoitteiden kanssa;

³ Asetus (EU) 2021/690.

19. korostaa, että yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvien palvelujen alalla kilpailusääntöjen olisi suojeltava kansalaisten pääsyä julkisiin peruspalveluihin; muistuttaa, että erityisesti yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvät palvelut, mukaan luettuna energia, liikenne, televiestintä, terveydenhuolto ja asuminen, edellyttävät paremmin kohdennettua valtiontukea.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	4.12.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 36 -: 0 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Gilles Boyer, Jonás Fernández, Claude Gruffat, Michiel Hoogeveen, Stasys Jakeliūnas, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Pedro Marques, Csaba Molnár, Caroline Nagtegaal, Denis Nesci, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Eva Maria Poptcheva, Evelyn Regner, Dorien Rookmaker, Alfred Sant, Paul Tang, Irene Tinagli, Stéphanie Yon-Courtin
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Herbert Dorfmann, Eider Gardiazabal Rubial, Eugen Jurzyca, Martine Kemp, René Repasi, Laurence Sailliet, Eleni Stavrou
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Christophe Clergeau, Ibán García Del Blanco, Ska Keller, Andrius Kubilius, Pierre Larrouturou, Morten Løkkegaard, Pernille Weiss

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

36	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Denis Nesci, Dorien Rookmaker
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Herbert Dorfmann, Martine Kemp, Andrius Kubilius, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Laurence Sailliet, Eleni Stavrou, Pernille Weiss
Renew	Gilles Boyer, Morten Løkkegaard, Caroline Nagtegaal, Eva Maria Poptcheva, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Christophe Clergeau, Jonás Fernández, Ibán García Del Blanco, Eider Gardiazabal Rubial, Aurore Lalucq, Pierre Larrourou, Pedro Marques, Csaba Molnár, Evelyn Regner, René Repasi, Alfred Sant, Paul Tang, Irene Tinagli
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Ska Keller, Philippe Lamberts

0	-

1	0
ECR	Eugen Jurzyca

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää