

16.4.2024

A9-0439/ 001-001

PREDLOGI SPREMEMB 001-001

vlagatelj: Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročilo

Markus Ferber, Margarida Marques

A9-0439/2023

Učinkovito usklajevanje ekonomskih politik in večstranski proračunski nadzor

Predlog uredbe (COM(2023)0240 – C9-0150/2023 – 2023/0138(COD))

Predlog spremembe 1

PREDLOGI SPREMEMB EVROPSKEGA PARLAMENTA *

k predlogu Komisije

2023/0138 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru
ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 121(6),

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

* Predlogi sprememb: krepki ležeči tisk označuje novo ali spremenjeno besedilo, simbol ■ pa tiste dele besedila, ki so bili črtani.

ob upoštevanju mnenja Evropske centralne banke (sprotna opomba),

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pri usklajevanju ekonomskih politik držav članic v Uniji, kakor je določeno v Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU), se upoštevajo vodilna načela stabilnih cen, zdravih javnih financ in monetarnih pogojev ter uravnotežene plačilne bilance.
- (2) Pakt za stabilnost in rast, ki so ga prvotno sestavljale Uredba Sveta (ES) št. 1466/97¹, Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997² in Resolucija Evropskega sveta z dne 17. junija 1997 o Paktu za stabilnost in rast³, temelji na cilju zdravih in vzdržnih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in močno trajnostno rast, podprto s finančno stabilnostjo, in tako podpira doseganje ciljev Unije na področju trajnostne in vključujoče rasti, **kakovostnega zaposlovanja in konkurenčnosti**.
- (3) Okvir fiskalnega upravljanja, ki je predmet urejanja te uredbe, je del evropskega semestra, ki zajema tudi usklajevanje in nadzor širših ekonomskih politik, politik zaposlovanja **in ustreznih socialnih politik** držav članic v skladu s členoma 121 in 148 PDEU, **vključno z evropskim stebrom socialnih pravic, ter s tem povezana specifična priporočila za države**.
- (4) Sodelovanje socialnih partnerjev, organizacij civilne družbe in drugih ustreznih deležnikov v evropskem semestru je ključno za zagotovitev lastništva ter preglednega in vključujočega oblikovanja politik.
- (5) Okvir ekonomskega upravljanja Unije bi bilo treba prilagoditi, da bi se bolje upoštevale vse večja heterogenost fiskalnih položajev, izzivi na področju javnega dolga in druge ranljivosti v državah članicah. Odločen odziv politike na pandemijo COVID-19 se je izkazal za zelo učinkovitega pri blaženju gospodarske in socialne škode, nastale zaradi krize, vendar je kriza povzročila znatno povečanje deleža dolga v javnem in zasebnem sektorju, kar je poudarilo pomen postopnega, trajnega in rasti prijaznega zmanjševanja deležev dolga na preudarne ravni ter odpravljanja makroekonomskih neravnotežij ob hkratnem posvečanju ustrezne pozornosti ciljem na področju zaposlovanja in socialnim ciljem. Hkrati bi bilo treba prilagoditi okvir ekonomskega upravljanja Unije tako, da bi pomagal obravnavati srednje- in dolgoročne izzive, s katerimi se sooča Unija, vključno z doseganjem pravičnega digitalnega in zelenega prehoda, ki zajema podnebna pravila⁴, zagotavljanjem energetske varnosti, odprte strateške avtonomije, obravnavanjem demografskih sprememb, krepitvijo socialne in gospodarske odpornosti ter izvajanjem strateškega kompasa za varnost in obrambo, za vse to pa so v prihodnjih letih potrebne reforme in trajno visoke ravni naložb.

¹ Uredba Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik (UL L 209, 2.8.1997, str. 1).

² Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, str. 6).

³ Resolucija Evropskega sveta o Paktu za stabilnost in rast iz Amsterdama z dne 17. junija 1997 (UL C 236, 2.8.1997, str. 1).

⁴ Evropska podnebna pravila določajo vseevropski cilj podnebne nevtralnosti do leta 2050 ter od institucij Unije in držav članic zahtevajo napredek pri krepitvi prilagoditvene sposobnosti, za kar so potrebne znatne javne naložbe za zmanjšanje negativnih socialno-ekonomskih učinkov podnebnih sprememb na EU in njene države članice, vključno z zmanjšanjem negativnih učinkov na rast in fiskalno vzdržnost.

- (6) Okvir ekonomskega upravljanja Unije bi moral v središče postaviti vzdržnost dolga, ***naložbe in reforme, skupne prednostne naloge Unije*** ter trajnostno in vključujočo rast ***in odpornost*** ter torej razlikovati med državami članicami z upoštevanjem njihovih izzivov na področju javnega dolga in omogočanjem fiskalnih referenčnih smeri za posamezne države ***ter zagotavljati skladnost v Uniji kot celoti, vključno z euroobmočjem.***
- (6a) ***Ohraniti je treba visoko raven javnih naložb, da bi uresničili glavne cilje reforme okvira ekonomskega upravljanja, kot so določeni v tej uredbi, ter obravnavali sedanje in prihodnje prednostne naloge Unije. Ta okvir bi bilo mogoče okrepiti s skupnim naložbenim instrumentom na ravni Unije. Izkušnje, pridobljene pri izvajanju instrumentov, kot sta SURE ali NextGenerationEU, bi lahko služile kot navdih za prihodnje instrumente, katerih cilj je podpreti okvir fiskalne upravljanja.***
- (7) Postopek večstranskega nadzora iz člena 121(2), (3) in (4) ter člena 148(4) PDEU bi moral v skladu s podrobnejšimi pravili spremljati celoten razpon ekonomskih gibanj in gibanj na področju zaposlovanja v vsaki od držav članic in v Uniji. To vključuje odkrivanje makroekonomskih neravnotežij ter preprečevanje in odpravljanje čezmernih neravnotežij, kot je določeno v uredbah (EU) št. 1174/2011¹ in (EU) št. 1176/2011² Evropskega parlamenta in Sveta. Za spremljanje takih ekonomskih gibanj in gibanj na področju zaposlovanja bi morale države članice predložiti informacije v obliki srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov.
- (7a) ***V skladu s členom 148(4) PDEU Komisija v okviru socialne konvergence opredeli tveganja za navzgor usmerjeno konvergenco za države članice v skupnem poročilu o zaposlovanju, nato pa objavi „poročila o socialni konvergenci“ za tiste države članice, za katere je ugotovila, da se soočajo s tveganji za navzgor usmerjeno socialno konvergenco. Sklepi o dejavnostih večstranskega nadzora za posamezne države bi morali prispevati k priporočilom Komisije za posamezne države.***
- (8) Zato bi bilo treba določiti podrobna pravila glede vsebine, predložitve, ocene in spremljanja nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov, da bi spodbujali vzdržnost dolga, ***naložbe in reforme, skupne prednostne naloge Unije*** ter trajnostno in vključujočo rast v državah članicah ter preprečili pojav čezmernih javnofinančnih primanjkljajev s srednjeročnim načrtovanjem.
- (9) V nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih bi morale biti združene fiskalne in strukturne reforme ter naložbene zaveze vsake države članice, ti načrti pa bi morali biti temelj okvira ekonomskega upravljanja Unije. Vsaka država članica bi morala predložiti srednjeročni načrt, v katerem so določene njena ***pot gibanja očiščenih odhodkov*** ter zaveze glede prednostnih javnih naložb in reform, ki skupaj zagotavljajo vzdržno in postopno zmanjševanje dolga ter trajnostno in vključujočo rast, pri čemer se izogibajo prociklični fiskalni politiki, ter širše reformne in naložbene zaveze, tudi v zvezi z ***evropskim zelenim dogovorom***, evropskim stebrom socialnih pravic, ***programom politike Digitalno desetletje do leta 2030 ter strateškim kompasom za varnost in obrambo. V nacionalnih načrtih bi bilo treba oceniti tudi vrzeli v javnih naložbah, predvsem da bi uresničili skupne prednostne naloge Unije.*** V času trajanja mehanizma za okrevanje in odpornost³ bi bilo treba ustrezno upoštevati zaveze, sprejete v nacionalnih načrtih za okrevanje in odpornost.

¹ Uredba (EU) št. 1174/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o izvršilnih ukrepih za odpravljanje čezmernih makroekonomskih neravnotežij v euroobmočju (UL L 306, 23.11.2011, str. 8).

² Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25)

³ Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 57, 18.2.2021, str. 17).

- (10) S procesom evropskega semestra so usklajeni tudi skladi kohezijske politike. Pri pripravi nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov bi bilo treba ustrezno upoštevati tudi naložbe in reforme kohezijske politike, ki so dolgoročna naložbena politika proračuna EU. Vsaka država članica bi morala tudi pojasniti, kako bo njen nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt zagotovil skladnost *in po potrebi dopolnjevanje* z odhodki za programe EU, ki se v celoti ujemajo s prihodki iz skladov EU in ustreznim nacionalnim sofinanciranjem.
- (11) Pred predstavitvijo nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta bi moral potekati tehnični dialog s Komisijo, da se zagotovi skladnost z določbami te uredbe, *pa tudi enaka obravnava držav članic. Tehnični dialog bi bilo treba zaradi preglednosti in odgovornosti do Evropskega parlamenta ustrezno dokumentirati.* Svet bi moral na podlagi priporočila Komisije, *ki mu je priloženo mnenje Evropskega fiskalnega odbora o razsežnosti Unije in izvirno mnenje nacionalne neodvisne fiskalne institucije o načrtu zadevne države članice*, določiti pot gibanja očiščenih odhodkov ter po potrebi potrditi reformne in naložbene zaveze, vključno s tistimi, ki so bile sprejete zaradi morebitnega podaljšanja prilagoditvenega obdobja.
- (12) Za poenostavitev fiskalnega okvira Unije in povečanje preglednosti bi moral biti podlaga za določitev fiskalne poti in izvajanje letnega fiskalnega nadzora za vsako državo članico enoten operativni kazalnik, ki temelji na vzdržnosti dolga. Ta enotni operativni kazalnik bi moral temeljiti na nacionalno financiranih neto primarnih odhodkih, tj. *javnofinančnih* odhodkih brez *odhodkov za obresti*, diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, odhodkov za programe *Unije*, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, *nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija, omejenih na 0,25 % BDP, cikličnih elementov odhodkov za nadomestila za brezposelnost in stroškov, povezanih z izposojanjem sredstev za posojila, povezana z nacionalnimi načrti na podlagi mehanizma za okrevanje in odpornost.* Ta kazalnik omogoča makroekonomsko stabilizacijo, saj nanj ne vpliva delovanje avtomatskih stabilizatorjev, vključno z nihanji prihodkov in odhodkov, ki niso pod neposrednim nadzorom vlade.
- (13) *Da bi sprožila začetek priprave nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov, bi morala Komisija na podlagi metodologije analize vzdržnosti dolga in makroekonomskih napovedi ter predvidevanj za vse države članice pripraviti srednjeročni okvir za projekcijo javnega dolga. Za države članice z javnim dolgom nad 60 % referenčne vrednosti BDP ali javnofinančnim primanjkljajem nad 3 % referenčne vrednosti BDP bi bilo treba opredeliti referenčno smer, da bi podali minimalno fiskalno prilagoditev, s katero bi krivulja dolga države članice dovolj verjetno upadala in bi se dolg zmanjšal na vzdržno raven ali bi se ohranjal na preudarni ravni. Vzdržnost tega zmanjševanja dolga bi morala biti rezultat ustreznih fiskalnih politik.*
- (13a) *Komisija in zadevna država članica bi morali v okviru priprave referenčne smeri z dialogom oceniti, ali je skladna z določbami te uredbe. Država članica lahko v dialogu sklene, da bo Komisiji podala predlog v zvezi s smerjo. Če se Komisija in zadevna država članica v dialogu ne moreta sporazumeti o skladnosti predloga za referenčno smer z določbami te uredbe, bi morala Komisija predložiti referenčno smer, ki izpolnjuje zahteve iz te uredbe.*
- (14) *Referenčna smer bi morala tudi zagotoviti, da se javnofinančni primanjkljaj zmanjša in ohrani pod referenčno vrednostjo 3 % bruto domačega proizvoda (BDP). Prav tako bi morala zagotoviti, da se delež javnega dolga v prilagoditvenem obdobju stabilizira in se vsako leto v obdobju projekcij v povprečju zmanjša za vsaj eno odstotno točko dolga glede na BDP za države članice, katerih delež javnega dolga glede na BDP presega 90 %, in za najmanj pol odstotne točke za države članice z razmerjem med javnim dolgom in BDP med 60 % in 90 %.*
- (15) Da bi lahko *ocenili*, ali so proti koncu štiriletnega obdobja izvajanja nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta potrebne nadaljnje prilagoditve, bi *bilo treba* predlagati novo referenčno smer, če je javni dolg države članice še vedno nad referenčno

vrednostjo 60 % BDP ali če je njen javnofinančni primanjkljaj višji od referenčne vrednosti 3 % BDP.

- (16) ***Pred predložitvijo nacionalnega srednjeročnega fiskalnega strukturnega načrta bi se morala vsaka država članica posvetovati z ustreznimi deležniki, vključno z regionalnimi organi, ter rezultate tega posvetovanja priložiti načrtu.*** V vsakem nacionalnem srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu bi bilo treba navesti ***tudi*** njegov status v okviru nacionalnih postopkov, zlasti ali ***■*** ga je ***nacionalni parlament*** odobril ***in, če je ustrezno,*** ali je imel ***ta*** priložnost razpravljati o priporočilu Sveta o prejšnjem načrtu in o katerem koli drugem priporočilu ali sklepu Sveta ali kakršnem koli opozorilu Komisije.
- (16a) ***Nova vlada v državi članici lahko Komisiji predloži nov ali revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt. Če obstajajo objektivne okoliščine, zaradi katerih je izvajanje načrta onemogočeno, pa lahko država članica zaprosi, da revidirani načrt Komisiji predloži najpozneje 12 mesecev pred iztekom veljavnega načrta. Z novim ali revidiranim nacionalnim srednjeročnim fiskalno-strukturnim načrtom bi bilo treba poskušati razveljaviti ali odpraviti naložbe iz prvotnega načrta le, če njihova odprava ne povzroči neupravičenih dodatnih stroškov za državo članico.***
- (17) Kadar države članice ***pri svoji referenčni smeri*** uporabijo predpostavke, ki se razlikujejo od standardnega okvira Komisije za projekcijo srednjeročnega dolga ***ter makroekonomskih napovedi in predpostavk,*** bi morale ***v dialogu s Komisijo o referenčni smeri*** pregledno in na podlagi trdnih gospodarskih argumentov pojasniti in ustrezno utemeljiti razlike.
- (18) Ker bi se lahko države članice ob izteku svojega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta soočale z dodatnimi stroški, kot so stroški staranja prebivalstva ali neugodna razlika med obrestnimi merami in rastjo, bi morale zagotoviti, da bo nominalni saldo ob koncu prilagoditvenega obdobja zadostoval za zagotovitev, da primanjkljaj trajno ostane pod referenčno vrednostjo 3 % BDP.
- (19) Da se omogoči ustrezna interakcija med skupnim okvirom Unije in nacionalnimi proračunskimi okviri, bi morala Komisija svojo oceno utemeljiti le na gibanju nacionalno financiranih neto primarnih odhodkov. Države članice bi morale imeti možnost, da pri določanju svojih nacionalnih proračunskih ciljev uporabijo drugačen kazalnik, kot je na primer strukturni saldo, če to zahteva njihov nacionalni proračunski okvir.
-
- (21) Da bi zagotovili izvajanje srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov, bi morala Komisija in Svet spremljati reformne in naložbene zaveze iz teh načrtov v okviru evropskega semestra, in sicer na podlagi letnih poročil o napredku, ki jih predložijo države članice, in v skladu z določbami členov 121 in 148 PDEU. V ta namen bi morala v okviru evropskega semestra vzpostaviti dialog z Evropskim parlamentom ***in dialog o srednjeročnem strukturno-fiskalnem načrtu s pristojnim odborom Evropskega parlamenta. Komisija bi morala upoštevati elemente, ki izhajajo iz mnenj, izraženih v teh dialogih.***
- (21a) ***Evropski parlament bi moral redno in strukturirano ustrezno sodelovati v evropskem semestru. Svet in Komisija bi morala Evropskemu parlamentu redno poročati o uporabi te uredbe in v svoja poročila vključevati rezultate večstranskega nadzora, ki se izvaja v skladu s to uredbo. Za zagotovitev preglednosti in odgovornosti pri uporabi te uredbe bi morala Komisija ob upoštevanju ustreznih pravil o zaupnosti, če so potrebna, Evropskemu parlamentu in Svetu istočasno in pod enakimi pogoji predložiti ustrezne dokumente in informacije, kot so srednjeročni fiskalno-strukturni načrti, ki so jih predložile države članice, in predlagana pot gibanja očiščenih odhodkov, ocene vzdržnosti dolga in pregled predhodnih ugotovitev Komisije glede napredka pri izvajanju načrtov.***
- (22) Za zagotovitev bolj postopnega zmanjševanja dolga se lahko prilagoditveno obdobje podaljša za največ tri leta, če država članica svoj srednjeročni fiskalno-strukturni načrt podpre s sklopom

preverljivih in časovno omejenih reform in naložb, ki skupaj **praviloma**: spodbujajo rast **in odpornost**, podpirajo fiskalno vzdržnost, obravnavajo skupne prednostne naloge Unije, obravnavajo ustrezna specifična priporočila, naslovljena na državo članico v okviru evropskega semestra, in obravnavajo prednostne naložbe posamezne države **■**. ***Ce je to ustrezno utemeljeno, se lahko državi članici dovoli, da v zvezi s sklopom reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, obravnava več, a ne vseh navedenih meril.***

- (23) Da bi zagotovili pravičen in pregleden proces, bi bilo treba reformne in naložbene zaveze oceniti na podlagi skupnega okvira Unije. Med trajanjem mehanizma za okrevanje in odpornost **bi morale** biti zaveze iz nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost **skladne s sklopom reform in naložb** za podaljšanje prilagoditvenega obdobja, kadar je to ustrezno. Sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje obdobja fiskalne prilagoditvene poti, bi moral biti sorazmeren s stopnjo izzivov na področju javnega dolga, kot je bila ugotovljena v najnovjšem poročilu o spremljanju vzdržnosti dolga (Debt Sustainability Monitor), in izzivi za srednjeročno rast v državi članici, **vključno z demografskimi izzivi**. V državah članicah, v katerih so izzivi na področju javnega dolga povezani z velikimi izzivi za srednjeročno rast, naj bi sklop reform in naložb obravnaval tudi ozka grla pri srednjeročni rasti.
- (24) Sklop reformnih in naložbenih zavez, predlagan v nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih, bi moral **dejavno prispevati k skupnim prednostnim nalogam** Unije. **Komisija bi morala pri oceni poti gibanja očiščenih odhodkov, ki jo predlaga država članica, temu prispevku nameniti posebno pozornost**. Ta sklop reformnih in naložbenih zavez bi moral biti skladen tudi z izvajanjem nacionalnih strategij, ki jih predloži zadevna država članica za obravnavanje ustreznih prednostnih nalog Unije, **ter z načrti za okrevanje in odpornost** v času trajanja mehanizma za okrevanje in odpornost, **pa tudi z vsemi naložbenimi instrumenti Unije, s katerimi se obravnavajo skupne prednostne naloge Unije ali ki imajo enak namen kot** mehanizem za okrevanje in odpornost.
- (25) Kadar preverljiv in časovno omejen sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji bolj postopna pot gibanja očiščenih odhodkov, ni uresničen v dogovorjenem roku, lahko Svet na priporočilo Komisije priporoči, da se prilagoditev pospeši, tj. s skrajšanjem podaljšanja poti gibanja očiščenih odhodkov.
- (26) Da bi izvršilni ukrepi, zlasti poročilo na podlagi člena 126(3) PDEU, temeljili na stvarnih podatkih, bi morala Komisija za vsako državo članico vzpostaviti kontrolni račun, v katerem bi spremljala letne odklone očiščenih odhodkov od poti gibanja očiščenih odhodkov, ki jo je določil Svet, ugotovljene v državi članici, pri čemer bi se ti odkloni sčasoma seštevali. **Šteje se, da država članica ne izpolnjuje svoje poti gibanja očiščenih odhodkov, če je kumulativno stanje kontrolnega računa v prilagoditvenem obdobju višje od 1 % BDP v letih pozitivne rasti BDP. Za nekatere strateške naložbe, ki obravnavajo skupne prednostne naloge Unije in imajo dodano vrednost za Unijo kot celoto, bi morala imeti Komisija možnost, da državam članicam izjemoma dovoli, da presežejo referenčno vrednost na kontrolnem računu, na primer v izjemnih primerih, kadar se stroški naložb povečajo zaradi nepredvidenih okoliščin ali kadar se v prilagoditvenem obdobju pojavi potreba po dodatnih strateških naložbah. Komisija lahko na zahtevo odobri vsako odstopanje od referenčne vrednosti za obdobje do petih let.**
- (26a) **Z delegiranim aktom bi bilo treba uvesti posebno preglednico kazalnikov, s katero bi bil prikazan napredek, ki so ga države članice dosegle pri izvajanju srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov. Preglednica kazalnikov bi morala začeti delovati do junija 2024, Komisija pa bi jo morala posodabljati dvakrat na leto.**
- (27) Neodvisne fiskalne institucije so dokazale, da so sposobne spodbujati fiskalno disciplino in krepiti verodostojnost javnih financ držav članic. Da bi okrepili nacionalno lastništvo, bi bilo treba vlogo neodvisnih fiskalnih institucij, ki so tradicionalno pooblašene za spremljanje skladnosti z nacionalnim okvirom, razširiti na okvir ekonomskega upravljanja Unije.

- (27a) **Komisija bi morala ustanoviti Evropski fiskalni odbor kot neodvisno strokovno skupino, ki bi svetovala o usklajevanju ekonomskih politik Unije.**
- (28) Komisija bi morala pri pripravi mnenja o osnutkih proračunskih načrtov, predloženih v skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 473/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹, oceniti, ali so osnutki proračunskih načrtov skladni s potjo gibanja očiščenih odhodkov v skladu s to uredbo.
- (29) Posebno pozornost bi bilo treba nameniti znatnim tveganjem za odstopanje proračunskega položaja od poti gibanja očiščenih odhodkov, ki jo je določil Svet. Zato je primerno postopek večstranskega nadzora iz člena 121(3) in (4) PDEU dopolniti s sistemom zgodnjega opozarjanja, na podlagi katerega Komisija v skladu s členom 121(4) PDEU državo članico na zgodnji stopnji opozori, da mora sprejeti potrebne proračunske popravljalne ukrepe za preprečitev nastanka čezmernega javnofinančnega primanjkljaja. Poleg tega bi moral Svet pri trajnem odmiku od zadanega proračunskega cilja poostri svoje priporočilo in ga objaviti.
- (30) V primeru večjih šokov v euroobmočju ali celotni Uniji je potrebna splošna odstopna klavzula, da bi se lahko spoprijeli z resnim upadom gospodarske aktivnosti v euroobmočju ali celotni Uniji, tako da bi omogočili odklon od poti gibanja očiščenih odhodkov pod pogojem, da to srednjeročno ne ogrozi fiskalne vzdržnosti.
- (31) Obstajati bi morala tudi odstopna klavzula za posamezno državo, ki bi v primeru izjemnih okoliščin, kot so nepredvidljivi zunanji dogodki, ki jih ni bilo mogoče preprečiti in ki zahtevajo proticiklične fiskalne ukrepe ter so zunaj nadzora države članice in močno vplivajo na njene javne finance, omogočala odklon od poti gibanja očiščenih odhodkov pod pogojem, da to srednjeročno ne ogrozi fiskalne vzdržnosti. Tak močan vpliv bi moral povzročiti skupni obseg šoka, ki presega „normalen“ razpon. **Ocena ogroženosti fiskalne vzdržnosti v zvezi z uporabo splošne odstopne klavzule in odstopne klavzule za posamezno državo bi morala temeljiti na kvantitativni in kvalitativni analizi, ki jo opravi Komisija.** Splošna odstopna klavzula in odstopna klavzula za posamezno državo se aktivirata in podaljšata na podlagi priporočila Sveta.
- (32) Ta uredba je del svežnja skupaj z Direktivo Sveta [XXX o spremembi Direktive 2011/85/EU] in Uredbo Sveta [XXX o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97]. Skupaj vzpostavljajo prenovljen okvir ekonomskega upravljanja Unije, ki v pravo Unije vključuje vsebino naslova III „Fiskalni dogovor“ Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju (PSUU) v ekonomski in monetarni uniji² v skladu s členom 16 navedene pogodbe. Predlagani zakonodajni sveženj na podlagi izkušenj z izvajanjem PSUU v državah članicah ohranja srednjeročno usmeritev iz fiskalnega dogovora kot orodje za doseganje proračunske discipline in spodbujanje rasti. Vključuje tudi okrepljeno razsežnost prilagajanja posameznim državam, katere cilj je okrepiti nacionalno lastništvo, vključno z močnejšo vlogo neodvisnih fiskalnih institucij, ki v bistvu temelji na skupnih načelih fiskalnega dogovora, ki jih je Komisija³ predlagala v skladu s členom 3(2) PSUU. Analiza odhodkov brez diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov za splošno oceno skladnosti, ki jo zahteva fiskalni dogovor, je določena v tej uredbi. Tako kot v fiskalnem dogovoru so v tej uredbi začasni odkloni od srednjeročnega načrta dovoljeni le v izjemnih okoliščinah. Podobno kot v fiskalnem dogovoru bi bilo treba v primeru znatnih odklonov od srednjeročnega načrta izvesti ukrepe za odpravo odklonov v določenem časovnem obdobju. Sveženj krepi fiskalni nadzor in izvršilne postopke za izpolnitev zaveze glede spodbujanja

¹ Uredba (EU) št. 473/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o skupnih določbah za spremljanje in ocenjevanje osnutkov proračunskih načrtov ter zagotavljanje zmanjšanja čezmernega primanjkljaja držav članic v euroobmočju (UL L 140, 27.5.2013, str. 11).

² Pogodba o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju v ekonomski in monetarni uniji z dne 2. marca 2012.

³ Sporočilo Komisije COM(2012) 342 final z dne 20. junija 2012 z naslovom Skupna načela za nacionalne fiskalne popravljalne mehanizme.

zdravih in vzdržnih javnih financ ter trajnostne in vključujoče rasti. Reforma okvira ekonomskega upravljanja tako ohranja temeljna cilja proračunske discipline in vzdržnosti dolga, določena v PSUU.

- (33) Za zagotovitev učinkovitega izvajanja in ustreznega spremljanja te uredbe bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo, da v skladu s členom 290 PDEU sprejema akte v zvezi z: informacijami, ki jih morajo države članice predložiti v svojih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih, informacijami, ki jih morajo države članice predložiti v svojih letnih poročilih o napredku, **metodologijo za analizo vzdržnosti dolga**, metodologijo za ocenjevanje verjetnosti, **da se napovedani delež javnega dolga zmanjšuje in se posledično zmanjšuje oziroma ostaja na preudarni ravni tudi dolg**, **uvedbo preglednice kazalnikov in ocenjevalnega okvira** za sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje obdobja fiskalne prilagoditve. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, tudi na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje¹. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njuni strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.
- (33a) **Metodologijo za analizo vzdržnosti dolga bi bilo treba z delegiranim aktom sprejeti najpozneje 12 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe. V ta namen bi morala Komisija opredeliti dejavnike, ki so pomembni za oceno vzdržnosti dolga. Za prvo leto, v katerem morajo države članice predložiti svoje srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, bi morale biti podlaga za osnovni srednjeročni okvir za projekcijo javnega dolga poročilo o spremljanju vzdržnosti dolga za leto 2022.**
- (34) Večstranski nadzor bi moral temeljiti na visokokakovostni in neodvisni statistiki, pripravljene v skladu z načeli iz Uredbe (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta² –

POGLAVJE I

PREDMET UREJANJA IN OPREDELITVE POJMOV

Člen 1

Predmet urejanja

Ta uredba določa pravila, ki zagotavljajo učinkovito usklajevanje ekonomskih politik držav članic in s tem podpirajo doseganje ciljev Unije za **trajnostno in vključujočo rast, kakovostno zaposlovanje in konkurenčnost**.

Določa podrobna pravila glede vsebine, predložitve, ocene in spremljanja nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov kot del večstranskega proračunskega nadzora, ki ga **ob sodelovanju Evropskega parlamenta** izvajata Svet in Komisija, da bi se s srednjeročnim načrtovanjem, **ki zagotavlja skladnost v Uniji, vključno z euroobmočjem**, spodbudili vzdržnost dolga, **naložbe in reforme, skupne prednostne naloge Unije** ter trajnostna in vključujoča rast v državah članicah ter preprečil nastanek čezmernih javnofinančnih primanjkljajev.

¹ UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

² Uredba (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o evropski statistiki ter razveljavitvi Uredbe (ES, Euratom) št. 1101/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o prenosu zaupnih podatkov na Statistični urad Evropskih skupnosti, Uredbe Sveta (ES) št. 322/97 o statističnih podatkih Skupnosti in Sklepa Sveta 89/382/EGS, Euratom, o ustanovitvi Odbora za statistične programe Evropskih skupnosti (UL L 87, 31.3.2009, str. 164).

Člen 2

Opredelitve pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „specifično priporočilo za državo“ pomeni letne smernice, ki jih Svet pripravi za državo članico o ekonomskih, proračunskih in strukturnih politikah ter politikah zaposlovanja v skladu s členoma 121 in 148 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU);
 - (2) „neto odhodki“ pomenijo javnofinančne odhodke brez odhodkov za obresti, diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, **odhodkov za programe Unije, ki so celoti izravnani s prihodki iz skladov Unije, nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija, omejenih na 0,25 % BDP, cikličnih elementov odhodkov za denarna nadomestila za brezposelnost in stroškov, povezanih z najemanjem sredstev za posojila v okviru nacionalnih načrtov v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost;**
 - (3) „referenčna smer“ **za vsako državo članico** z javnim dolgom nad referenčno vrednostjo 60 % bruto domačega proizvoda (BDP) ali javnofinančnim primanjkljajem nad referenčno vrednostjo 3 % BDP **pomeni referenčno smer za neto odhodke, ki jo predloži Komisija po tem, ko zadevna država članica predloži neobvezen predlog in opravi dialog iz člena 7(1a).**
 - (4) „poti gibanja očiščenih odhodkov“ pomeni večletno smer za očiščene odhodke države članice, kot jo določi Svet;
 - (5) „nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt“ pomeni dokument, ki vsebuje fiskalne, reformne in naložbene zaveze države članice;
 - (6) „letno poročilo o napredku“ pomeni dokument države članice, v katerem poroča o izvajanju **nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta, vključno s potjo gibanja očiščenih odhodkov ter reformnimi in naložbenimi zavezami;**
 - (7) „prilagoditveno obdobje“ pomeni obdobje, v katerem se izvaja fiskalna prilagoditev države članice in zajema minimalno štiriletno prilagoditveno obdobje nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta in njegovo morebitno podaljšanje;
 - (8) „kontrolni račun“ pomeni evidenco kumulativnih odklonov dejanskih očiščenih odhodkov v državi članici od poti gibanja očiščenih odhodkov;
 - (9) „strukturni saldo“ pomeni ciklično prilagojeni saldo sektorja država brez začasnih ukrepov;
 - (10) „primarni strukturni saldo“ pomeni ciklično prilagojeni saldo sektorja država brez začasnih ukrepov in brez odhodkov za obresti.
- (10a) „obdobje projekcije“ pomeni prilagoditveno obdobje plus deset let.**

POGLAVJE II

EVROPSKI SEMESTER

Člen 3

Evropski semester

Svet in Komisija **ob sodelovanju Evropskega parlamenta v skladu s členom 25a** za zagotovitev tesnejšega usklajevanja ekonomskih **in ustreznih socialnih** politik in trajnostne konvergence gospodarske in socialne uspešnosti držav članic izvajata večstranski nadzor v okviru evropskega semestra v skladu s cilji in zahtevami iz PDEU. Večstranski nadzor temelji na visokokakovostni in

neodvisni statistiki, pripravljeni v skladu z načeli iz Uredbe (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta.

Da bi evropski semester dosegel svoj splošni cilj tesnejšega usklajevanja ekonomskih, socialnih, proračunskih in strukturnih politik ter za namene splošne ocene gospodarske uspešnosti, vključuje:

- (a) oblikovanje in nadzor izvajanja širših smernic za ekonomske politike držav članic in Unije v skladu s členom 121(2) PDEU, specifičnih priporočil za države in priporočila o ekonomski politiki euroobmočja;
- (b) oblikovanje in nadzor izvajanja smernic za zaposlovanje, ki jih morajo države članice upoštevati v skladu s členom 148(2) PDEU, evropskega stebra socialnih pravic **in njegovih krovnih ciljev** in s tem povezanih specifičnih priporočil za države **ter pregleda socialnih kazalnikov in njegovih krovnih ciljev in sekundarnih kazalnikov ter okvira socialne konvergenca za preprečevanje in opredelitev tveganj socialne konvergenca;**
- (c) predložitev, oceno in potrditev srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov držav članic ter njihovo spremljanje prek letnih poročil o napredku;
- (d) nadzor za preprečevanje in odpravljanje makroekonomskih neravnotežij v skladu z Uredbo (EU) št. 1176/2011;
- (e) druge postopke večstranskega nadzora, ki jih vzpostavita Evropski parlament in Svet v skladu s členom 121(6) PDEU.

Člen 4

Izvajanje Evropskega semestra

1. Svet po oceni srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov, letnih poročil o napredku in socialno-ekonomskih razmer v zadevnih državah članicah v skladu s to uredbo na podlagi priporočil Komisije na te države članice po potrebi naslovi priporočila, pri čemer v celoti uporabi pravne instrumente iz členov 121 in 148 PDEU ter z njima povezane sekundarne zakonodaje.
2. Države članice pred sprejetjem ključnih odločitev pri oblikovanju svojih ekonomskih **in socialnih** politik, politik zaposlovanja **ter strukturnih** in proračunskih politik ustrezno upoštevajo širše smernice za ekonomske politike držav članic, smernice za zaposlovanje in priporočila iz člena 3, drugi odstavek, točki (a) in (b). Komisija spremlja napredek.
3. Če država članica ne upošteva prejetih smernic, lahko temu sledijo:
 - (a) dodatna specifična priporočila za države;
 - (b) opozorilo Komisije ali priporočilo Sveta na podlagi člena 121(4) PDEU;
 - (ba) priporočilo Sveta v skladu s členom 148(4) PDEU;**
 - (c) ukrepi na podlagi te uredbe, Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97¹ ali Uredbe (EU) št. 1176/2011.

POGLAVJE III

TEHNIČNA REFERENČNA SMER

¹ Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, str. 6).

Člen 5

Referenčna smer

Komisija za vsako državo članico z javnim dolgom nad referenčno vrednostjo 60 % BDP ali javnofinančnim primanjkljajem nad referenčno vrednostjo 3 % BDP v poročilu *Evropskemu parlamentu in Svetu* predloži referenčno smer. *Za pripravo poročila se Komisija v okviru dialoga iz člena 7(1a) posvetuje z zadevno državo članico, po potrebi tudi o predlagani referenčni smeri, pri čemer poskrbi za pravično in enako obravnavo vseh držav članic.*

Referenčna smer se določi na ravneh neto odhodkov in temelji na javno dostopni metodologiji analize vzdržnosti dolga iz člena 7(1), točka (a).

Referenčna smer ■ zajema minimalno štiriletno prilagoditveno obdobje nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta in njegovo morebitno podaljšanje za največ tri leta v skladu s členom 13. Komisija poročilo objavi *v skladu s členom 9.*

Člen 6

Zahteve za ■ referenčno smer

Referenčna smer zagotovi, da:

- (a) začne delež javnega dolga dovolj verjetno upadati ali še naprej dovolj verjetno upada, *kar privede do vzdržnega zmanjšanja dolga*, ali pa ostaja na preudarnih ravneh;
- (b) se javnofinančni primanjkljaj zmanjša in ohrani pod referenčno vrednostjo 3 % BDP;
- (c) je fiskalni prilagoditveni napor v obdobju nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta vsaj sorazmeren s skupnim naporom v celotnem prilagoditvenem obdobju;
- (d) *se delež javnega dolga v prilagoditvenem obdobju stabilizira in se vsako leto v obdobju projekcij v povprečju zmanjša za vsaj eno odstotno točko dolga glede na BDP za države članice, katerih delež javnega dolga glede na BDP presega 90 %, in za najmanj pol odstotne točke za države članice z razmerjem med javnim dolgom in BDP med 60 % in 90 %.*

■
Če javnofinančni primanjkljaj države članice presega 3 %, javni dolg pa je pod referenčno vrednostjo 60 % BDP, se točka (d) ne uporablja.

Referenčna smer je za vsako državo članico drugačna. ■.

Člen 7

Postopek za referenčno smer

1. Komisija *vsaj tri mesece pred datumom, ko* morajo države članice prvič *(nato pa smiselno)* predložiti svoje srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, *Evropskemu parlamentu in Svetu predloži naslednje informacije:*
 - (a) osnovni srednjeročni okvir za projekcijo javnega dolga, *ki temelji na metodologiji analize vzdržnosti dolga*, in rezultate;
 - (b) svojo makroekonomsko napoved in predpostavke *za posamezne države;*

■
1a. Vsaj dva meseca pred datumom, na katerega morajo države članice predložiti svoje srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, Komisija in zadevna država članica opravita dialog, da bi zagotovili skladnost referenčne smeri s členoma 5 in 6. V okviru tega dialoga lahko zadevna država članica Komisiji predloži predlog referenčne smeri, pri čemer upošteva informacije iz odstavka 1, točki (a) in (b). Predlogu referenčne smeri se priloži mnenje

neodvisne fiskalne institucije zadevne države članice. Tudi če neodvisna fiskalna institucija mnenja ne pripravi v razumnem roku, je treba vseeno predložiti predlog referenčne smeri države članice.

Če se zadevna država članica med dialogom iz prvega pododstavka odloči, da ne bo predložila predloga referenčne smeri ali tega ne stori pravočasno, ali če se Komisija in zadevna država članica ne moreta dogovoriti o referenčni smeri, Komisija predloži referenčno smer, ki izpolnjuje zahteve iz člena 6.

Komisija Svetu in Evropskemu parlamentu posreduje referenčne smeri, vključno s predlogi držav članic ter vsemi podatki, predpostavkami in izračuni, na katerih referenčne smeri temeljijo, in sicer na način, ki omogoča njihovo ponovitev.

2. Komisija za države članice z javnofinančnim primanjkljajem pod referenčno vrednostjo 3 % BDP in javnim dolgom pod referenčno vrednostjo 60 % BDP zagotovi tehnične informacije o primarnem strukturnem saldu, ki so potrebne za zagotovitev, da se nominalni primanjkljaj ohrani pod referenčno vrednostjo 3 % BDP brez kakršnih koli dodatnih ukrepov politike v desetletnem obdobju po koncu nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta.
3. Vsaka država članica z javnim dolgom nad referenčno vrednostjo 60 % BDP ali javnofinančnim primanjkljajem nad referenčno vrednostjo 3 % BDP posodobi svoj predlog referenčne smeri vsaj dva meseca pred predložitvijo naslednjih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov

Člen 8

Ocena verjetnosti in vzdržnosti dolga

Komisija pri oceni verjetnosti, da se napovedani delež javnega dolga zadevne države članice zmanjšuje, *kar ob ustreznih fiskalnih politikah privede do vzdržnega zmanjšanja dolga*, ali ostaja na preudarni ravni, uporabi *ponovljivo, predvidljivo in pregledno* metodologijo, *ki temelji na naslednjih pogojih*:

- (a) *delež javnega dolga se v skladu z determinističnimi scenariji okvira Komisije za srednjeročne projekcije javnega dolga, ki temelji na metodologiji za analizo vzdržnosti dolga, zmanjša ali ostane na preudarnih ravneh;*
- (b) *tveganje, da se delež javnega dolga v petih letih po prilagoditvenem obdobju nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta ne bo zmanjšal, je dovolj majhno, pri čemer se to tveganje oceni s pomočjo stohastične analize Komisije.*

Komisija Evropski parlament in Svet obvesti o svoji analizi verjetnosti in podatkih, na katerih temelji, pri čemer po potrebi upošteva pravila o zaupnosti.

Komisija do ... [12 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe] sprejme delegirani akt v skladu s členom 33 za dopolnitev te uredbe z določitvijo metodologije za analizo vzdržnosti dolga in metodologije za oceno verjetnosti iz odstavka 1. Delegirani akti so dovolj podrobni pri razkritju modelov ter razponov spremenljivk in predpostavk, da se omogoči ponovljivost analize vzdržnosti dolga.

Komisija za namene delegiranega akta o analizi vzdržnosti dolga opredeli ustrezne dejavnike za oceno vzdržnosti dolga, pri čemer upošteva zlasti prihodnji razvoj trajnostne rasti, obrestne mere, stopnjo inflacije, likvidnostna tveganja, strukturo dolga, pogojne obveznosti, potencialni učinek reform in naložb, na katerih temeljijo izvedeni nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrti, na rast ter podnebna tveganja.

Za prvo leto, v katerem države članice predložijo svoje srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, in dokler ne bo sprejet delegirani akt iz odstavka 3, osnovni srednjeročni okvir za projekcijo javnega dolga temelji na najnovejši posodobitvi poročila o spremljanju vzdržnosti dolga.

POGLAVJE IV

NACIONALNI SREDNJEROČNI FISKALNO-STRUKTURNI NAČRTI

Člen 9

Predložitev nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov

Vsaka država članica Svetu in Komisiji pred koncem aprila, ki sledi začetku veljavnosti te uredbe, predloži nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt. Zadevna država članica in Komisija se lahko po potrebi dogovorita o razumnem podaljšanju navedenega roka. *Evropski parlament se brez nepotrebnega odlašanja pisno obvesti o vsakem podaljšanju in razlogih zanj.*

Vsaka država članica Svetu in Komisiji pred koncem aprila v letu, v katerem se izteče tekoči srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, predloži novi nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt.

Nacionalnemu srednjeročnemu fiskalno-strukturnemu načrtu se priloži ocena neodvisne fiskalne institucije iz zadevne države članice, zlasti glede izpolnjevanja meril iz člena 15 in predpostavk, uporabljenih pri referenčni smeri. Tudi če neodvisna fiskalna institucija mnenja ne pripravi v razumnem roku, mora država članica vseeno predložiti načrt.

Vsaka država članica pred predložitvijo nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Svetu in Komisiji vzpostavi mehanizem za strukturirano sodelovanje, da bi od civilne družbe, socialnih partnerjev, regionalnih organov in drugih ustreznih deležnikov prejela prispevke k temu načrtu. Priporočila in predlogi, posredovani v okviru mehanizma strukturiranega sodelovanja, se kot priloga vključijo v nacionalne srednjeročne fiskalno-strukturne načrte.

Vsaka država članica se z nacionalnim parlamentom posvetuje o osnutku nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta, preden nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt predloži Svetu in Komisiji.

Država članica *objavi* svoj nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, *ko ga predloži Svetu in Komisiji, skupaj z referenčno smerjo ter vsemi podatki, predpostavkami in dokumenti, povezanimi s pogajanjem, uporabljenimi za referenčno smer.*

Člen 10

Tehnični dialog

Zadevna država članica pred predložitvijo nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta s Komisijo opravi tehnični dialog, da bi zagotovila skladnost nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta s členi 11, 12, 14 in, kjer je to ustrezno, 13. Komisija poskrbi, da so vse države članice obravnavane enako. Da bi Komisija zagotovila preglednost in odgovornost, hrani zapisnike in vse z njimi povezane dokumente, pripravljene pred vsakim tehničnim dialogom, med njim in po njem, in sicer vsaj do konca drugega načrtovanega prilagoditvenega obdobja. Po predložitvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Svetu in Komisiji ima Evropski parlament na zahtevo dostop do teh dokumentov, pri čemer se po potrebi upoštevajo morebitna pravila o zaupnosti.

Člen 11

Vsebina nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta

1. Nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt zagotovi informacije iz Priloge II. Zlasti so v njem predstavljeni *pot gibanja* očiščenih odhodkov, *določena v obliki nominalnih ciljev*, za najmanj 4 leta ter osnovne makroekonomske predpostavke in načrtovani fiskalno-strukturni ukrepi, da se izkaže skladnost z zahtevami člena 12.

Člen 12

Zahteve za nacionalne srednjeročne fiskalno-strukturne načrte

Nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt:

- (a) zagotovi **primarno strukturno** fiskalno prilagoditev, ki je potrebna, da se začne javni dolg najpozneje do konca prilagoditvenega obdobja dovolj verjetno zmanjševati ali da se še naprej zmanjšuje, **kar privede do vzdržnega zmanjšanja dolga**, ali da ostane na preudarni ravni, ter da se javnofinančni primanjkljaj srednjeročno zniža in ohrani pod referenčno vrednostjo 3 % BDP;
- (b) pojasni, kako bo zagotovil izvajanje naložb in reform v odziv na glavne izzive, ugotovljene v okviru evropskega semestra v specifičnih priporočilih za državo, **in po potrebi** odpravil ugotovljena makroekonomska neravnotežja v okviru postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, **opozorila Komisije ali priporočila Sveta v skladu s členom 121(4) PDEU**;

Poleg tega se v nacionalnem srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu pojasni, kako bo zagotovil skladnost s širšimi smernicami ekonomskih politik držav članic in smernicami za zaposlovanje v skladu s členoma 121(2) in 148(2) PDEU ter po potrebi preprečil tveganja socialne konvergence, opredeljena v okviru evropskega semestra v skladu s členom 3, drugi odstavek, točka (b);

(ba) pojasni, kako bo obravnaval naslednje skupne prednostne naloge Unije:

(i) evropski zeleni dogovor¹, vključno s prehodom na podnebno nevtralnost do leta 2050² in prenosom na nacionalno raven z nacionalnimi energetske in podnebnimi načrti;

(ii) evropski steber socialnih pravic³, vključno s povezanimi cilji glede zaposlovanja, spretnosti in zmanjšanja revščine do leta 2030;

(iii) program politike Digitalno desetletje do leta 2030⁴ in njegovo odražanje na nacionalni ravni v nacionalnih strateških časovnih načrtih za digitalno desetletje;

(iv) strateški kompas za varnost in obrambo – za Evropsko unijo, ki varuje svoje državljane in državljanke, vrednote in interese ter prispeva k mednarodnemu miru in varnosti⁵.

(bb) pojasni, kako bo zagotovil skladnost s posodobljenimi nacionalnimi energetske in podnebnimi načrti, evropskimi podnebnimi pravili ter nacionalnimi načrti za digitalno desetletje;

¹ **Sporočilo Komisije COM(2019) 640 final z dne 11. decembra 2019 z naslovom Evropski zeleni dogovor in Sklep (EU) 2022/591 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o splošnem okoljskem akcijskem programu Unije do leta 2030 (UL L 114, 12.4.2022, str. 22).**

² **Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila).**

³ **(2017/C 428/09) Medinstitucionalna razglasitev evropskega stebra socialnih pravic (UL C 428, 13.12.2017, str. 10).**

⁴ **Sklep (EU) 2022/2481 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o vzpostavitvi programa politike Digitalno desetletje do leta 2030 (UL L 323, 19.12.2022, str. 4).**

⁵ **Svet Evropske unije, COPS 130.**

- (bc) *oceni vrzeli v nacionalnih javnih naložbah, tudi za uresničitev vseh skupnih prednostnih nalog Unije iz točke (ba);*
- (c) če je ustrezno, pojasni, kako bo zagotovil izvedbo ustreznega sklopa reform in naložb iz člena 13, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja države članice za največ tri leta;
- (d) pojasni, kako bo zagotovil skladnost *in po potrebi dopolnjevanje* z načrtom zadevne države članice za okrevanje in odpornost v obdobju razpoložljivosti mehanizma za okrevanje in odpornost v skladu z Uredbo (EU) 2021/241 *ter vsemi naložbenimi instrumenti Unije, ki obravnavajo skupne prednostne naloge Unije ali imajo enak namen kot mehanizem za okrevanje in odpornost;*
- (da) *pojasni, kako bo zagotovil skladnost in po potrebi dopolnjevanje s skladi Unije, zlasti s sredstvi kohezijske politike, ki jih prejema zadevna država članica.*

Člen 13

Zahteve za podaljšanje prilagoditvenega obdobja

1. Kadar se država članica zaveže ustreznemu sklopu reform in naložb v skladu z merili iz odstavka 2, se lahko prilagoditveno obdobje podaljša za največ tri leta.
2. Sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, je sorazmeren z ravno izzivov na področju javnega dolga in izzivov za srednjeročno rast v zadevni državi članici.

Sklop reformnih in naložbenih zavez kot celota **praviloma** izpolnjuje naslednja merila:

- (i) spodbujanje rasti *in odpornosti*;
- (ii) podpiranje vzdržnosti javnih financ;
- (iii) obravnavanje skupnih prednostnih nalog Unije iz *člena 12, točki (ba) in (bb)*;
- (iv) obravnavanje ustreznih specifičnih priporočil za državo, naslovljenih na zadevno državo članico, po potrebi tudi priporočil, izdanih v okviru postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji.

3. Vsaka od reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, je pripravljena dovolj podrobno, *ustrezno porazdeljena po celotnem obdobju, ki ga zajema načrt, in* časovno omejena *najpozneje do konca obdobja prilagoditve* ter preverljiva.
4. *Sklop reform in naložb za podaljšanje prilagoditvenega obdobja je skladen z zavezami, vključenimi v odobreni načrt za okrevanje in odpornost zadevne države članice v času trajanja Mehanizma za okrevanje in odpornost v skladu z Uredbo (EU) 2021/241 in partnerskim sporazumom v večletnem finančnem okviru.*
5. Ocena, ali sklop reformnih in naložbenih zavez izpolnjuje merila iz odstavka 2 ter ali vsaka od reformnih in naložbenih zavez izpolnjuje pogoje iz odstavka 3, se izvede v skladu z ocenjevalnim okvirom iz Priloge VII.

Člen 14

Revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt

1. Država članica lahko *najpozneje 12 mesecev pred iztekom veljavnega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta* zahteva, da pred iztekom prilagoditvenega obdobja Komisiji predloži revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, če obstajajo objektivne okoliščine, ki preprečujejo izvedbo *veljavnega* nacionalnega

srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta **■**. *Raven ciljev reforme in naložb v revidiranem načrtu ne smejo biti nižji od ravni ciljev v prvotnem načrtu.*

- 1a. *Nova vlada v državi članici lahko Komisiji predloži nov ali revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, pri čemer upošteva raven ciljev v prejšnjem načrtu.*
- 1b. *Revidiranemu nacionalnemu srednjeročnemu fiskalno-strukturnemu načrtu se priloži mnenje nacionalnih neodvisnih fiskalnih institucij iz zadevne države članice, ki ocenjujejo okoliščine, ki preprečujejo izvedbo prvotnega načrta. Tudi če neodvisna fiskalna institucija ocene ne pripravi v razumnem roku, je treba vseeno predložiti revidirani nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt države članice.*
2. **■** Pred predložitvijo revidiranega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta *se v skladu s členom 5 predloži nova referenčna smer.*
3. Nova *referenčna* smer ob upoštevanju pretekle prilagoditve zadevne države članice ali dejstva, da je ni bilo, ne dovoljuje zamika fiskalnega prilagoditvenega napora proti koncu obdobja in ne vodi k manjšemu fiskalnemu prilagoditvenemu naporu.
4. Kadar se predloži revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, se uporabljajo členi 12 in 15 do 19.
5. Komisija po potrebi zlasti oceni, ali naj na podlagi revidiranega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta še naprej velja morebitno podaljšanje prilagoditvenega obdobja, pri čemer upošteva izvajanje sklopa reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje, sprejeto na podlagi prvotnega načrta, ter spremembe v smislu izzivov na področju javnega dolga v okviru revidiranega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta.

Člen 15

Ocena nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov, ki jo izvede Komisija

1. Komisija oceni vsak nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt v dveh mesecih od njegove predložitve. Zadevna država članica in Komisija se lahko *po potrebi* dogovorita za razumno podaljšanje roka za oceno, *ki ni daljše od dveh mesecev.*
2. Komisija pri ocenjevanju nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta za vse države članice preuči:
 - (a) ali nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt zagotavlja, da se začne javni dolg dovolj verjetno zmanjševati ali se še naprej zmanjšuje, *kar privede do vzdržnega zmanjšanja dolga*, ali pa ostane na preudarni ravni;
 - (b) ali se javnofinančni primanjkljaj v celotnem obdobju trajanja načrta ohranja pod referenčno vrednostjo 3 % BDP oziroma ali se javnofinančni primanjkljaj hitro vrne pod referenčno vrednost 3 % BDP najpozneje do konca prilagoditvenega obdobja, če je primanjkljaj ob predložitvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta nad to referenčno vrednostjo;
 - (c) ali se javnofinančni primanjkljaj ohranja pod referenčno vrednostjo 3 % BDP brez dodatnih proračunskih ukrepov v obdobju 10 let;
 - (d) ali je fiskalni prilagoditveni napor v obdobju trajanja nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta vsaj sorazmeren s skupnim naporom v celotnem prilagoditvenem obdobju;
 -
 - (f) ali se delež javnega dolga *v prilagoditvenem obdobju stabilizira in se vsako leto v obdobju projekcij v povprečju zmanjša za vsaj eno odstotno točko dolga glede na BDP za države*

članice, katerih delež javnega dolga glede na BDP presega 90 %, in za najmanj pol odstotne točke za države članice z razmerjem med javnim dolgom in BDP med 60 % in 90 %.

3. *Komisija za vse države članice preuči, ali je nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt v skladu z zahtevami iz člena 12.* Poleg tega Komisija za zadevno državo članico preuči:

■ ali sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, izpolnjuje pogoje iz člena 13;

■

Člen 16

Potrditev nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov s strani Sveta

Svet na priporočilo Komisije praviloma v štirih tednih od sprejetja priporočila Komisije sprejme priporočilo, v katerem določi pot gibanja očiščenih odhodkov za zadevno državo članico in po potrebi potrdi sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, vključenega v njen nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt. ***Priporočilu Komisije se priloži mnenje Evropskega fiskalnega odbora (EFB) o razsežnosti Unije in izvirno mnenje nacionalne neodvisne fiskalne institucije zadevne države članice iz člena 9(3). Tudi če Evropski fiskalni odbor in nacionalna neodvisna fiskalna institucija ne predložita svojih mnenj, mora Komisija vseeno predložiti priporočilo.***

Kadar se nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt uporablja kot načrt popravljalnih ukrepov, potreben za odpravo čezmernih makroekonomskih neravnovesij, kot je določeno v členu 30, Svet v tem priporočilu potrdi tudi reforme in naložbe, potrebne za odpravo neravnotežij.

Člen 17

Priporočilo Sveta za revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt

Kadar Svet meni, da načrt ni skladen z zahtevami iz člena 15(2) in (3), točka (a), na priporočilo Komisije zadevni državi članici priporoči, naj predloži revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt.

Člen 18

Priporočilo Sveta, kadar država članica ne izpolnjuje obveznosti

Svet na priporočilo Komisije zadevni državi članici priporoči, naj bo ***referenčna*** smer, ki jo je izdala Komisija ***v skladu s členom 5, drugi pododstavek***, pot gibanja očiščenih odhodkov države članice, kadar:

- (a) zadevna država članica v ***dveh mesecih*** od priporočila Sveta ne predloži revidiranega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta;
- (b) Svet meni, da revidiran nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt ne izpolnjuje zahtev iz člena 15(2) in (3), točka (a) ***in svoje stališče ustrezno obrazloži***;
- (c) država članica ob koncu obdobja, ki ga zajema prejšnji nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, ***ne predloži prvotnega ali novega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta***.

Člen 19

Država članica ni zadovoljivo izpolnila svojih obveznosti, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja

Kadar se državi članici odobri podaljšanje prilagoditvenega obdobja, vendar ta ne izpolni zadovoljivo sklopa reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje iz člena 13(1), Sveta **praviloma upošteva** priporočilo Komisije in priporoči revidirano pot gibanja očiščenih odhodkov s krajšim prilagoditvenim obdobjem ali, če Svet tega ne stori, javno pojasni svoje stališče.

Člen 19a

Preglednica kazalnikov srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov

- Komisija pripravi preglednico kazalnikov srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov (v nadaljnjem besedilu: preglednica kazalnikov), v kateri so prikazani napredek pri izvajanju nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov držav članic, vključno zlasti z reformami, naložbami in prednostnimi nalogami Unije, ter faza življenjskega cikla načrta in stanje dejanske poti gibanja očiščenih odhodkov. Preglednica kazalnikov prikazuje tudi informacije v zvezi z vrzeli v nacionalnih javnih naložbah, tudi za doseganje vseh skupnih prednostnih nalog Unije iz člena 12, točka (ba).*
- Na Komisijo se v skladu s členom 33 prenese pooblastilo za sprejetje delegiranega akta za dopolnitev te uredbe z opredelitvijo podrobnih elementov preglednice kazalnikov, da se prikaže napredek pri izvajanju srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov iz odstavka 1.*
- Preglednica kazalnikov začne delovati do [1. junija] 2024, Komisija pa jo posodablja dvakrat na leto. Preglednica kazalnikov se objavi na spletnem mestu ali spletnem portalu.*

POGLAVJE V

IZVAJANJE NACIONALNIH SREDNJEROČNIH FISKALNO-STRUKTURNIH NAČRTOV

Člen 20

Poročilo o napredku

- Vsaka država članica Komisiji vsako leto najpozneje do 30. aprila predloži letno poročilo o napredku o izvajanju nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta.
- Letno poročilo o napredku iz odstavka 1 vsebuje zlasti informacije o napredku pri izvajanju poti gibanja očiščenih odhodkov, izvajanju širših reformnih in naložbenih zavez v okviru evropskega semestra ter po potrebi pri izvajanju sklopa reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja.
- Letno poročilo o napredku iz odstavka 1 vsebuje tudi informacije iz Priloge III.
- Vsaka država članica objavi svoje letno poročilo o napredku.
- Države članice o poročilu o napredku razpravljajo v svojih nacionalnih parlamentih ter s civilno družbo, socialnimi partnerji in ustreznimi deležniki v skladu s svojimi nacionalnimi pravnimi okviri.*

Člen 21

Spremljanje s strani Komisije

1. Komisija spremlja izvajanje nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta in zlasti pot gibanja očiščenih odhodkov *ter reform in naložb, na katerih temelji prilagoditveno obdobje*.
2. Komisija vzpostavi kontrolni račun in spremlja kumulativne odklone dejanskih očiščenih odhodkov od poti gibanja očiščenih odhodkov navzgor (*v breme*) in navzdol (*v dobro*).
- 2a. *Kumulativno stanje kontrolnega računa v danem obdobju je vsota letnih bremenitev in dobropisov, zabeleženih v tem obdobju.*
- 2b. *Šteje se, da država članica ne izpolnjuje svoje poti gibanja očiščenih odhodkov, če je kumulativno stanje kontrolnega računa v prilagoditvenem obdobju višje od 1 % BDP v letih pozitivne rasti BDP.*
- 2c. *Z odstopanjem od odstavka 2b lahko Komisija zaradi upoštevanja nekaterih strateških naložb, ki obravnavajo skupne prednostne naloge Unije in imajo dodano vrednost za Unijo kot celoto, izjemoma dovoli državi članici, da začasno preseže omejitve iz odstavka 2b v določenem obdobju največ petih let, pri čemer zagotovi, da odstopanje do konca navedenega obdobja pade pod to mejo.*

Člen 22

Vloga neodvisnih fiskalnih institucij

1. Vsaka nacionalna neodvisna fiskalna institucija iz člena 8 Direktive Sveta [...] ¹ [o nacionalnih proračunskih okvirih] zagotovi oceno skladnosti podatkov o realizaciji proračuna, sporočenih v poročilu o napredku iz člena 20, s potjo gibanja očiščenih odhodkov, **vključno z nemerljivimi cilji**. Vsaka nacionalna neodvisna fiskalna institucija po potrebi analizira tudi dejavnike, na katerih temelji odklon od poti gibanja očiščenih odhodkov.
- 1a. *Kvalitativne in kvantitativne ocene v mnenjih nacionalne neodvisne fiskalne institucije iz odstavka 1 upoštevajo različna stališča in omogočajo objavo manjšinskih in drugačnih stališč. V ta namen se je treba redno posvetovati z ustreznimi deležniki.*
- 1b. *Mnenja in ocene, ki jih predložijo neodvisne fiskalne institucije v skladu s to uredbo, se objavijo.*

Člen 22a (novo)

Vloga Evropskega fiskalnega odbora

1. *Komisija ustanovi Evropski fiskalni odbor, neodvisno strokovno skupino, ki ima svetovalno vlogo pri usklajevanju ekonomskih politik Unije. Komisija je zastopana v Evropskem fiskalnem odboru, vendar nima glasovalnih pravic.*
2. *Evropski fiskalni odbor:*
 - (a) *je neodvisen in ne zahteva ali sprejema navodil od proračunskih organov držav članic, Komisije ali drugih javnih ali zasebnih organov;*
 - (b) *zna pravočasno pripraviti mnenja in jih javno komunicirati;*
 - (c) *skrbi za raznolikost pogledov in izkušenj med svojimi člani;*
 - (d) *omogoča objavo manjšinskih in drugačnih stališč v svojih mnenjih;*
 - (e) *ima ustrezna in stabilna lastna sredstva za učinkovito izvajanje svojega mandata, vključno z izvajanjem vseh vrst analiz v okviru tega mandata;*

¹ Direktiva Sveta [...] z dne [...] [o spremembi Direktive Sveta 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic] (UL ..., ..., str.).

- (f) *ima ustrezen in pravočasen dostop do vseh informacij Komisije in držav članic, ki jih potrebuje za izpolnjevanje svojega mandata;*
 - (g) *se redno posvetuje z ustreznimi deležniki.*
3. *Evropski fiskalni odbor izvaja naloge iz člena 2 Sklepa Komisije (EU) 2015/1937. Poleg tega svetuje Evropskemu parlamentu, Svetu, Komisiji in Euroskupini.*

Člen 23

Opozorilo Komisije in priporočilo Sveta za ukrepe politike

1. Komisija lahko v primeru znatnega tveganja odklona od poti gibanja očiščenih odhodkov, *ki se spremlja s kontrolnim računom*, ali tveganja, da bi javnofinančni primanjkljaj lahko presegel referenčno vrednost 3 % BDP, zadevno državo članico opozori v skladu s členom 121(4) PDEU.
2. Svet na podlagi priporočila Komisije v enem mesecu po opozorilu Komisije iz odstavka 1 sprejme priporočilo za zadevno državo članico v zvezi s potrebnimi ukrepi politike v skladu s členom 121(4) PDEU.

Člen 24

Resen upad gospodarske aktivnosti v euroobmočju ali celotni Uniji

Svet lahko na priporočilo Komisije sprejme priporočilo, ki državam članicam v primeru resnega upada gospodarske aktivnosti v euroobmočju ali celotni Uniji dovoljuje odklon od njihove poti gibanja očiščenih odhodkov pod pogojem, da ta odklon *v skladu s kvantitativno in kvalitativno analizo, ki jo opravi Komisija*, srednjeročno ne ogrozi vzdržnosti javnih financ. Svet določi rok za tak odklon.

Priporočilom Komisije iz prvega pododstavka se priloži mnenje Evropskega fiskalnega odbora. Tudi če Evropski fiskalni odbor mnenja ne pripravi v razumnem roku, mora Komisija vseeno predložiti priporočilo.

Dokler se resen upad gospodarske aktivnosti v euroobmočju ali celotni Uniji nadaljuje, Komisija še naprej spremlja vzdržnost dolga ter zagotavlja usklajevanje politik in dosledno kombinacijo politik, ki upošteva razsežnost euroobmočja in Unije.

Svet lahko na priporočilo Komisije podaljša obdobje, v katerem je državam članicam dovoljen odklon od poti gibanja očiščenih odhodkov, če se resen upad gospodarske aktivnosti v euroobmočju ali celotni Uniji nadaljuje. Podaljšanje se lahko odobri več kot enkrat. Vendar se vsako podaljšanje izvede za dodatno obdobje največ enega leta.

Člen 25

Izjemne okoliščine, ki so zunaj nadzora države članice in močno vplivajo na javne finance zadevne države članice

Svet lahko na priporočilo Komisije sprejme priporočilo, ki državi članici dovoljuje odklon od njene poti gibanja očiščenih odhodkov, kadar izjemne okoliščine, ki so zunaj nadzora države članice, močno vplivajo na javne finance zadevne države članice pod pogojem, da to *v skladu s kvantitativno in kvalitativno analizo, ki jo opravi Komisija*, srednjeročno ne ogrozi vzdržnosti javnih financ. Svet določi rok za tak odklon.

Svet lahko na priporočilo Komisije podaljša obdobje, v katerem je državi članici dovoljen odklon od poti gibanja očiščenih odhodkov, če se izjemne okoliščine nadaljujejo. Podaljšanje se lahko odobri več kot enkrat. Vendar se vsako podaljšanje izvede za dodatno obdobje največ enega leta.

DEMOKRATIČNA ODGOVORNOST IN PREGLEDNOST

Člen 25a

Vloga Evropskega parlamenta

1. *Evropski parlament redno in strukturirano ustrezno sodeluje v evropskem semestru, zlasti v okviru dialogov iz te uredbe, da bi se okrepili preglednost, demokratična odgovornost in prevzemanje odgovornosti za sprejete odločitve.*
2. *Komisija Evropskemu parlamentu predloži nacionalne srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, ki jih predložijo države članice. Komisija Evropski parlament obvesti o svoji splošni oceni teh srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov. Pristojni odbor Evropskega parlamenta lahko od Komisije in ustreznih deležnikov, vključno s socialnimi partnerji, zahteva, da nastopijo pred njim. Ob teh priložnostih je Komisija pozvana, da predstavi svojo oceno srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov, zadevni deležniki pa, da v zvezi s tem predložijo pripombe.*
3. *Svet in Komisija redno obveščata Evropski parlament o uporabi te uredbe.*
4. *Svet in Komisija v svoje poročilo Evropskemu parlamentu vključita rezultate večstranskega nadzora, ki se izvaja v skladu s to uredbo.*
5. *Euroskupina Evropskemu parlamentu vsako leto poroča o rezultatih svojega dela glede posebnih odgovornosti, povezanih z enotno valuto na področju večstranskega nadzora.*
6. *Komisija v okviru te uredbe ali njenega izvajanja pripravi informacije ter jih predloži Svetu in kateremu koli njegovemu pripravljalnemu telesu, istočasno in pod enakimi pogoji pa jih brez nepotrebne odlašanja da na voljo Evropskemu parlamentu, pri čemer po potrebi upošteva pravila o zaupnosti. Take informacije med drugim vključujejo:*
 - (a) *oceno vzdržnosti dolga in njen metodološki okvir;*
 - (b) *referenčne smeri;*
 - (c) *nacionalne srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, ki jih predložijo države članice, in predlagano pot gibanja očiščenih odhodkov;*
 - (d) *pregled predhodnih ugotovitev Komisije v zvezi s splošnim napredkom pri izvajanju nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta, vključno s stanjem kontrolnega računa;*
 - (e) *pregled predhodnih ugotovitev Komisije v zvezi z zadovoljivo izpolnitvijo sklopa reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja;*
 - (f) *oceni priporočil za posamezne države in tveganj socialne konvergence ter napredku pri izvajanju načel evropskega stebra socialnih pravic;*
 - (g) *revizije nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov;*
 - (h) *rezultate misij v državah članicah v skladu s členoma 34 in 35;*
 - (i) *opozorilo Komisije v skladu s členom 23;*
 - (j) *tveganje neskladnosti s potjo gibanja očiščenih odhodkov;*
 - (k) *kvantitativno in kvalitativno analizo Komisije, da v primeru aktiviranja odstopnih klavzul v skladu s členoma 24 in 25 ni ogrožena srednjeročna vzdržnost;*
 - (l) *vse druge ustrezne informacije in dokumentacijo, ki jo Komisija predloži pristojnemu odboru Evropskega parlamenta v zvezi z izvajanjem usklajevanja*

ekonomskih politik in večstranskega proračunskega nadzora.

7. *Ustrezni rezultati razprav v pripravljalnih telesih Sveta se delijo s pristojnim odborom Evropskega parlamenta.*
8. *Pristojni odbor Evropskega parlamenta lahko Komisijo pozove, naj v okviru dialoga o srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu iz člena 26a predloži informacije o stanju nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov.*
9. *Komisija v svojih političnih smernicah upošteva vse elemente, ki izhajajo iz mnenj, izraženih v dialogu v okviru evropskega semestra in dialogu o srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu iz členov 26 in 26a, vključno z resolucijami Evropskega parlamenta.*

Člen 26

Dialog v okviru evropskega semestra

Za okrepitev dialoga med institucijami Unije, zlasti Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo, ter za zagotovitev preglednosti in odgovornosti predsednik Sveta, Komisije in po potrebi predsednik Evropskega sveta ali predsednik Euroskupine na povabilo nastopijo pred Evropskim parlamentom in razpravljajo o političnih smernicah za države članice, ki jih izda Komisija, sklepah Evropskega sveta in rezultatih večstranskega nadzora, ki se izvaja v skladu s to uredbo. Evropski parlament lahko v okviru dialoga znotraj evropskega semestra po potrebi povabi predstavnika Ekonomsko-finančnega odbora, Odbora za ekonomsko politiko, Odbora za zaposlovanje in Odbora za socialno zaščito. Po potrebi so v okvir evropskega semestra pri glavnih vprašanjih politik vključeni tudi zadevni deležniki, zlasti socialni partnerji, v skladu z določbami PDEU ter nacionalnimi pravnimi in političnimi ureditvami.



V skladu s členom 121 PDEU predsednik Sveta in Komisija ter po potrebi tudi predsednik Euroskupine letno poročajo Evropskemu parlamentu in Evropskemu svetu o rezultatih večstranskega nadzora.

Člen 26a

Dialog o srednjeročnem strukturno-fiskalnem načrtu

1. *Za okrepitev dialoga med Evropskim parlamentom in Komisijo ter za zagotovitev večje preglednosti in odgovornosti Komisija na zahtevo nastopi pred pristojnim odborom Evropskega parlamenta in razpravlja o vsebini, predložitvi, oceni in spremljanju svojih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtov v okviru večstranskega proračunskega nadzora, vključno z informacijami iz člena 25a(7).*
2. *Za okrepitev dialoga med institucijami Unije, zlasti Evropskim parlamentom in Svetom, ter za zagotovitev večje preglednosti in odgovornosti lahko pristojni odbor Evropskega parlamenta povabi predsednika Sveta in po potrebi predsednika Evropskega sveta ali predsednika Euroskupine, da vsaj dvakrat na leto nastopita pred njim in razpravljata o zadevah iz odstavka 1.*

Člen 27

Načelo „upoštevaj ali pojasni“

Od Sveta se praviloma pričakuje, da sledi priporočilom in predlogom Komisije ali da svoje stališče javno pojasni.

Člen 28

Gospodarski dialog z državo članico

Pristojni odbor Evropskega parlamenta lahko državi članici ponudi možnost, da sodeluje v izmenjavi mnenj, *kadar Svet na državo članico naslovi priporočilo v skladu s členom 18, členom 19 ali členom 23(2).*



POGLAVJE VII

POVEZAVA Z UREDBO (EU) št. 1176/2011

Člen 30

Povezava s postopkom v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji

1. Kadar država članica ne izvede reformnih in naložbenih zavez iz svojega nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta za obravnavanje specifičnih priporočil za državo, ki so relevantna za postopek v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, vzpostavljen z Uredbo (EU) št. 1176/2011, in kadar Komisija meni, da v zadevni državi članici obstajajo čezmerna neravnotežja v skladu s členom 7(1) navedene uredbe, se uporabi postopek iz člena 7(2) Uredbe (EU) št. 1176/2011.

2. V tem primeru država članica, za katero se uvede postopek v zvezi s čezmernimi neravnotežji v skladu s členom 7(2) Uredbe (EU) št. 1176/2011, predloži revidiran načrt v skladu s členom 14 te uredbe. Revidiran načrt upošteva priporočilo Sveta, sprejeto v skladu s členom 7(2) Uredbe (EU) št. 1176/2011. Predložen revidiran načrt mora potrditi Svet v skladu s členi 16 do 19 te uredbe. Revidiran načrt se oceni v skladu s členom 15 te uredbe.

3. Kadar država članica predloži revidiran srednjeročni fiskalno-strukturni načrt v skladu z odstavkom 2, se ta revidirani načrt uporablja kot načrt popravljalnih ukrepov, ki se zahteva v skladu s členom 8(1) Uredbe (EU) št. 1176/2011, in določa specifične ukrepe politike, ki jih je izvedla ali jih namerava izvesti zadevna država članica, ter vključuje časovni raspored teh ukrepov.

Če se Svet odloči, da ne bo začel postopka v zvezi s čezmernim neravnotežjem v skladu s členom 7(2) Uredbe (EU) št. 1176/2011, kadar Komisija na podlagi poglobljenega pregleda iz člena 5 navedene uredbe meni, da v zadevni državi članici obstajajo čezmerna neravnotežja, Svet javno pojasni svoje stališče.

V tem primeru Svet v skladu s členom 8(2) Uredbe (EU) št. 1176/2011 na podlagi ocene Komisije revidiran načrt oceni v dveh mesecih od njegove predložitve. Spremljanje in ocena izvajanja revidiranega načrta se izvajata v skladu s členom 21 te uredbe ter členoma 9 in 10 Uredbe (EU) št. 1176/2011.

POGLAVJE VIII

POVEZAVA Z UREDBO (EU) št. 472/2013

Člen 31

Povezava s postopkom okrepljenega nadzora

Država članica, ki je pod okrepljenim nadzorom v skladu s členom 2 Uredbe (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹, pri sprejemanju ukrepov za odpravo virov ali možnih virov težav v skladu s členom 3(1) navedene uredbe upošteva vsa priporočila, naslovljena nanjo v skladu s členom 23 te uredbe.

Kadar za državo članico velja program za makroekonomsko prilagoditev in njegove spremembe v skladu s členom 7 Uredbe (EU) št. 472/2013, se od nje ne zahteva predložitev srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta v skladu s členom 9 te uredbe in letnega poročila o napredku v skladu s členom 20 te uredbe.

Če ima država članica aktiven srednjeročni fiskalno-strukturni načrt in zanjo začne veljati program za makroekonomsko prilagoditev v skladu s členom 7 Uredbe (EU) št. 472/2013, se srednjeročni fiskalno-strukturni načrt upošteva pri oblikovanju programa za makroekonomsko prilagoditev.

POGLAVJE IX

PRENESENA POOBLASTILA

Člen 32

Sprememba prilog

Komisija je pooblaščenca za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 33 za spremembo prilog II, **III in VII**, da se ustrezno upoštevajo nadaljnji razvoj ali potrebe v zvezi z informacijami v nacionalnem srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu (Priloga II) ali v letnih poročilih o napredku (Priloga III) ali v zvezi z ocenjevalnim okvirom (Priloga VII).

Člen 33

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz **členov 8 in 19a** se prenese na Komisijo za **obdobje petih let od datuma začetka veljavnosti te uredbe. Komisija pripravi poročilo o prenosu pooblastila najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljšuje za enako dolga obdobja, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje temu podalžanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.**
3. Prenos pooblastil iz **členov 8 in 19a** lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta opravi **javno posvetovanje in** se posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli **in postopki**, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi **členov 8 in 19a**, začne veljati le, če mu niti Evropski parlament

¹ Uredba (EU) št. 472/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o okrepitvi gospodarskega in proračunskega nadzora v državah članicah euroobmočja, ki so jih prizadele ali jim grozijo resne težave v zvezi z njihovo finančno stabilnostjo (UL L 140, 27.5.2013, str. 1).

niti Svet ne nasprotuje v roku **treh mesecev** od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za **tri mesece**.

POGLAVJE X SKUPNE DOLOČBE

Člen 34

Dialog z državami članicami

Komisija vzdržuje trajen dialog z državami članicami v skladu s cilji te uredbe. V ta namen Komisija zlasti izvaja misije, da bi ocenila socialno-ekonomske razmere v državi članici in prepoznala tveganja ali težave pri uresničevanju ciljev te uredbe.

Člen 35

Misije za spremljanje

1. Komisija ▯ v državah članicah, na katere so naslovljena priporočila, izdana v skladu s členom 23, izvaja ▯ misije **za spremljanje**. **Takšno spremljanje se praviloma izvaja** na kraju samem.
2. Kadar je zadevna država članica država članica, katere valuta je euro, ali država članica, ki sodeluje v MMT2, lahko Komisija k udeležbi pri misijah **za spremljanje** povabi predstavnike Evropske centralne banke, če se ji zdi to primerno.
3. **Za namene spremljanja lahko Komisija k sodelovanju v teh misijah povabi ustrezne deležnike s sedežem v zadevni državi članici.**

Člen 36

Pregled

1. Komisija do [31. decembra 2028] in nato vsakih pet let Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o uporabi te uredbe, ki ga po potrebi spremlja predlog za njeno spremembo. Komisija to poročilo objavi.
2. Poročilo iz odstavka 1 vključuje **oceno in pregled**:
 - (a) učinkovitost te uredbe ▯ pri zagotavljanju zmanjševanja deležev javnega dolga ali njihovega ohranjanja na preudarni ravni v skladu z ustreznimi priporočili Sveta, **pri spodbujanju vzdržnosti dolga ter trajnostne in vključujoče rasti v državah članicah ter pri preprečevanju pojava čezmernih javnofinančnih primanjkljajev**;
 - (aa) **uporaba prenesenih pooblastil iz člena 33**;
 - (b) napredek pri zagotavljanju tesnejšega usklajevanja ekonomskih politik in trajnostne konvergence ekonomskih učinkov držav članic.
 - (ba) **napredek pri izvajanju specifičnih priporočil za države in skupnih prednostnih nalog Unije iz člena 12, točka (ba), reforme ter skupna raven naložb v Uniji**;
 - (bb) **ali sporočilo COM(2015) 012 še vedno ustreza svojemu namenu**.
3. Poročilo se pošlje Evropskemu parlamentu in Svetu.

Člen 37

Razveljavitev Uredbe (ES) št. 1466/97

Uredba (ES) št. 1466/97 se razveljavi.

Člen 38

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati [dvajseti] dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik*

PRILOGA I

I

PRILOGA II

Informacije, ki se zagotovijo v nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih

Nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt vsebuje naslednje informacije:

- (a) Nacionalno pot gibanja očiščenih odhodkov iz člena 11. █
 - (b) Predviden potek rasti prihodkov države ob predpostavki nespremenjene politike.
 - (c) Projekcijo gibanja deleža javnega dolga.
 - (ca) ***Oceno vrzeli v nacionalnih javnih naložbah, tudi za uresničitev vseh skupnih prednostnih nalog Unije iz člena 12, točka (ba);***
 - (d) Informacije o implicitnih obveznostih, povezanih s staranjem prebivalstva, in pogojnih obveznostih s potencialno velikim vplivom na državne proračune, vključno z državnimi poroštvi, nedonosnimi posojili in obveznostmi, ki izhajajo iz poslovanja javnih družb, vključno z njihovim obsegom, informacije o morebitnih stroških in obveznostih, ki izhajajo iz sodnih postopkov, ter, kolikor je mogoče, ***znanstveno utemeljene*** informacije o pogojnih obveznostih za nesreče in podnebne spremembe.
 - (e) Temeljne predpostavke o pričakovanih gospodarskih gibanjih in glavnih ekonomskih spremenljivkah, ki so pomembne za zagotavljanje skladnosti s približevanjem javnega dolga preudarnim ravnem in ohranjanje javnofinančnega primanjkljaja pod referenčno vrednostjo 3 % BDP.
 - (f) Če država članica uporabi predpostavke iz točke (e), ki se razlikujejo od predpostavk Komisije v prilagoditvenem obdobju nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta in, ***če je ustrezno, referenčna smer, ki jo predlaga država članica, odstopa od referenčne smeri, ki jo predlaga Komisija v skladu s členom 5***, ustrezna pojasnila in utemeljitve teh razlik na podlagi trdnih ekonomskih argumentov.
 - (g) Analizo vpliva sprememb temeljnih ekonomskih predpostavk na proračunski položaj in stanje dolga države članice.
- █
- (i) Prednostne naloge na področju reform in naložb v odziv na glavne izzive, opredeljene v specifičnih priporočilih za države, ob upoštevanju stanja izvajanja teh specifičnih priporočil za države ***in napredka pri zmanjševanju naložbenih vrzeli***.
 - (j) █ Reforme in javne naložbe, ki obravnavajo ***vsako od skupnih prednostnih nalog*** Unije iz ***člena 12, točka (ba)***.
 - (k) Po potrebi informacije o specifičnem, časovno omejenem in preverljivem sklopu reformnih in naložbenih zavez, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja v skladu s členom 13, časovni načrt za njegovo izvedbo ter trdne ekonomske argumente, da ta sklop reformnih in naložbenih zavez izpolnjuje merila iz člena 13 ob upoštevanju meril za ocenjevanje iz Priloge VII.
 - (l) Čim bolj natančno količinsko opredelitev pričakovanih vplivov reform in naložb iz točke (k) na vzdržnost javnih financ, ***trajnostno in vključujočo*** rast, ***konkurenčnost*** in ***kakovostno zaposlovanje***, po potrebi v skladu s skupno dogovorjenimi metodologijami.
 - (m) Srednjeročni vpliv reformnih in naložbenih zavez iz točke (k) na proračun ter potencialno rast ***in odpornost***, kjer je mogoče.

- (n) Če je ustrezno, reforme in naložbe za odpravo makroekonomskih neravnotežij, ugotovljenih v okviru postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, ***opozorila Komisije ali priporočila Sveta v skladu s členom 121(4) PDEU.***
- (o) Načrtovano skupno raven ***reform in*** nacionalno financiranih javnih naložb za obdobje nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta.
- (p) Za države članice z majhnimi izzivi na področju javnega dolga, vendar velikimi implicitnimi obveznostmi zaradi staranja prebivalstva, je treba pri fiskalni referenčni smeri očiščenih odhodkov in reformah v nacionalnih srednjeročnih fiskalno-strukturnih načrtih ustrezno upoštevati izzive v zvezi z dolgoročno fiskalno vzdržnostjo javnih financ.
- (q) Informacije o posvetovanjih s socialnimi partnerji, organizacijami civilne družbe in drugimi ustreznimi deležniki v zvezi s pripravo načrta ***ter povzetek njihovih prispevkov k načrtu in kako je bil njihov prispevek upoštevan.***
- (qa) ***Izzivi, opredeljeni v poročilih o socialni konvergenci v okviru za socialno konvergenco in izvajanju evropskega stebra socialnih pravic.***

PRILOGA III

Informacije, ki jih morajo države članice zagotoviti v letnih poročilih o napredku

Države članice v svojih letnih poročilih o napredku predložijo naslednje informacije:

- (a) Primerjavo načrtovanih očiščenih odhodkov na podlagi poti gibanja očiščenih odhodkov, ki jo je določil Svet, in očiščenih odhodkov na podlagi podatkov o realizaciji.
- (b) Primerjavo projekcij glavnih ekonomskih spremenljivk, predloženih v nacionalnem srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu, kot so bile pripravljene na začetku obdobja tega načrta, in podatkov o realizaciji za te spremenljivke ter primerjavo posledic za skladnost s potjo gibanja očiščenih odhodkov, ki jo je določil Svet, in posledic za projekcijo gibanja deleža javnega dolga iz navedenega načrta.
- (c) Analizo izvajanja diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov v preteklem letu.
- (d) Napredek in načrtovano izvajanje reformnih in naložbenih zavez iz nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta v naslednjem letu na podlagi informacij, ki jih je treba zagotoviti v skladu s Prilogo II, točki (i) in (j), ter po potrebi (k) in (n).
- (e) Informacije za naslednje leto o tem, kako namerava država članica obravnavati specifična priporočila za države iz prejšnjega leta, po potrebi vključno s priporočilom o ekonomski politiki euroobmočja.
- (f) V času trajanja mehanizma za okrevanje in odpornost ***ali katerega koli naložbenega instrumenta Unije s podobnim namenom***, informacije o napredku pri izvajanju načrta za okrevanje in odpornost za izpolnitev zahtev glede polletnega poročanja v okviru evropskega semestra iz člena 27 Uredbe (EU) 2021/241.
- (g) Informacije o gibanju pogojnih obveznosti, sporočenih v nacionalnem srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu in navedenih v Prilogi II, točka (d), in po potrebi implicitnih obveznosti, povezanih s staranjem prebivalstva, ter informacije o pogojnih obveznostih in implicitnih obveznostih za naslednje leto.
- (h) Temeljne predpostavke o pričakovanih gospodarskih gibanjih in glavnih ekonomskih spremenljivkah za naslednja leta prilagoditvenega obdobja, vključno z deležem javnega dolga.
- (i) Projekcije ob predpostavki nespremenjenih politik za naslednja leta prilagoditvenega obdobja za javnofinančne odhodke in prihodke ter njihove glavne komponente, vključno z odhodki za javne naložbe.
- (j) Načrtovane javnofinančne odhodke in prihodke kot odstotek BDP in njihove glavne komponente za naslednja leta prilagoditvenega obdobja ob upoštevanju poti gibanja očiščenih odhodkov, ki jo je določil Svet.
- (k) Opis in količinsko opredelitev ukrepov na strani odhodkov in prihodkov, ki bodo izvedeni za premostitev vrzeli med projekcijami ob predpostavki nespremenjenih politik za odhodke in prihodke iz točke (i) ter načrtovanimi odhodki in prihodki iz točke (j).
- (l) Analizo gibanja makroekonomskih neravnotežij, ugotovljenih v okviru postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, in učinka, ki ga ima nanje izvajanje ustreznih reform in naložb, sporočenih v nacionalnem srednjeročnem fiskalno-strukturnem načrtu, v skladu s Prilogo II, točka (n), kjer je to ustrezno.
- (m) Informacije o izvajanju opozorila Komisije ali priporočila Sveta na podlagi člena 121(4) PDEU.
- (ma) Oceno vrzeli v nacionalnih javnih naložbah, tudi za uresničitev vseh skupnih prednostnih nalog Unije iz člena 12, točka (ba);***

- (n) Informacije o gibanjih na področjih trga dela, spretnosti in socialne politike ter o izvajanju sprejetih ukrepov politike, ki spodbujajo navzgor usmerjeno socialno konvergenco držav članic za boljše delovne in življenjske pogoje v skladu z načeli evropskega stebra socialnih pravic in smernicami za zaposlovanje v skladu s členom 148 PDEU. To vključuje pričakovani učinek ukrepov v zvezi z napredkom pri doseganju nacionalnih ciljev glede zaposlovanja, spretnosti in zmanjšanja revščine do leta 2030 ***in po potrebi predvideni učinek ukrepov za odpravo ugotovljenih tveganj iz okvira za socialno konvergenco.***
- (o) Oceno neodvisnih fiskalnih institucij iz člena 22.

PRILOGA IV

I

PRILOGA V

I

PRILOGA VI

I

PRILOGA VII

Ocenjevalni okvir za sklop reformnih in naložbenih zavez, na katerem temelji podaljšanje fiskalnega prilagoditvenega obdobja

1. Področje uporabe

Namen tega ocenjevalnega okvira je, da se uporablja kot:

- podlaga, na kateri Komisija oceni, ali sklop reformnih in naložbenih zavez, vključen v nacionalne srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, na katerem temelji podaljšanje njihovega prilagoditvenega obdobja, izpolnjuje merila iz člena 13(2). Ta ocenjevalni okvir je torej podlaga za uporabo meril za ocenjevanje iz člena 13(2), da se zagotovi pravičen in pregleden postopek;
- podlaga za oceno, ali vsaka od navedenih reformnih in naložbenih zavez izpolnjuje pogoje iz člena 13(3). Ta ocenjevalni okvir je torej tudi podlaga za uporabo pogojev iz člena 13(3) za isti namen.

2. Merila za ocenjevanje

V skladu s členom 13(2) je sklop reformnih in naložbenih zavez, vključen v nacionalne srednjeročne fiskalno-strukturne načrte, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, sorazmeren s stopnjo izzivov na področju javnega dolga, kot je bila ugotovljena v najnovejšem poročilu o spremljanju vzdržnosti dolga *ali metodologiji analize vzdržnosti dolga* in izzivi za srednjeročno rast v državi članici. V državah članicah, v katerih so izzivi na področju javnega dolga povezani z velikimi izzivi za srednjeročno rast, naj bi sklop reform in naložb obravnaval tudi ozka grla pri srednjeročni rasti.

Sklop reformnih in naložbenih zavez kot celota izpolnjuje naslednja merila:

2.1 Sklop reformnih in naložbenih zavez spodbuja rast *in odpornost*;

- pričakuje se, da bo sklop reformnih in naložbenih zavez na podlagi verodostojnih, dobro dokumentiranih in preudarnih predpostavk trajnostno znatno spodbudil potencial gospodarstva zadevne države članice za rast.

2.2 Sklop reformnih in naložbenih zavez podpira vzdržnost javnih financ;

- pričakuje se, da bo sklop reformnih in naložbenih zavez prinesel znatno strukturno izboljšanje javnih financ v srednjeročnem obdobju, in sicer s strukturnim zmanjšanjem javnofinančnih odhodkov ali povečanjem javnih prihodkov zadevne države članice.

2.3 Sklop reformnih in naložbenih zavez obravnava *skupne* prednostne naloge Unije iz člena 12, točka (ba);

- sklop reformnih in naložbenih zavez znatno prispeva k vsaj eni *skupni* prednostni nalogi Unije iz člena 12, točka (ba);

2.4 Sklop reformnih in naložbenih zavez kot celota obravnava ustrezna specifična priporočila za države, po potrebi vključno s priporočili, izdanimi v okviru postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji;

- pričakuje se, da bo sklop ustreznih reformnih in naložbenih zavez, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, kot celota obravnaval izzive, opredeljene v ustreznih specifičnih priporočilih za državo, vključno s priporočili, izdanimi v okviru postopka v zvezi z makroekonomskimi neravnotežji, kadar je ustrezno, ob upoštevanju področja in obsega specifičnih izzivov posamezne države ter zavez, danih v okviru načrtov za okrevanje in odpornost, kadar je to ustrezno.

- 2.5 Sklop reformnih in naložbenih zavez zagotavlja, da je skupna raven nacionalno financiranih javnih naložb v času trajanja nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta višja od srednjeročne ravni pred obdobjem tega načrta;
- ali je načrtovana raven nacionalno financiranih javnih naložb v času trajanja načrta višja od srednjeročne ravni pred obdobjem tega načrta.

Poleg tega bi morala biti vsaka reformna in naložbena zaveza države članice, na kateri temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, pripravljena dovolj podrobno, **enakomerno porazdeljene v celotnem obdobju, ki ga zajema načrt**, časovno omejena **najdlje do konca obdobja prilagoditve** in preverljiva:

- opis reformnih in naložbenih zavez je jasen in vsebuje podrobne elemente vsake reforme in naložbe, kar Komisiji omogoča, da oceni merila iz točk 2.1 do 2.5, tudi v zvezi z njihovim izvajanjem in spremljanjem;
- reforme bodo izvedene v obdobju načrta;
- naložbe bodo izvedene najpozneje do konca prilagoditvenega obdobja;
- nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt vključuje jasne in realistične, ustrezne in trdne kazalnike, ki omogočajo preverjanje doseganja napredka pri učinkovitem izvajanju reformnih in naložbenih zavez.