

17.4.2024

A9-0440/ 001-001

## **ИЗМЕНЕНИЯ 001-001**

внесени от Комисията по икономически и парични въпроси

### **Доклад**

**Маркус Фербер, Маргарита Маркеш**

**A9-0440/2023**

Изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки

Предложение за директива (15396/2023 – С9-0006/2024 – 2023/0136(NLE))

---

### **Изменение 1**

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕНИ ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,\*

към предложението на Комисията

-----  
2023/0136 (NLE)

### **ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА**

**за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 14, трета алинея от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

---

\* Изменения: нов или изменен текст се обозначава с получер курсив; заличаванията се посочват със символа **■**.

като взе предвид становището на Европейския парламент,

като взеха предвид становището на Европейската централна банка,

като имат предвид, че:

- (1) За да се гарантира спазването от страна на държавите членки на задълженията, произтичащи от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в областта на бюджетната политика, и по-специално във връзка с избягването на прекомерните бюджетни дефицити, в Директива 2011/85/ЕС<sup>1</sup> на Съвета бяха определени подробни правила относно характеристиките на бюджетните рамки на държавите членки.
- (2) Въз основа на опита, натрупан с икономическия и паричен съюз след влизането в сила на Директива 2011/85/ЕС, е необходимо да бъдат изменени нейните изисквания във връзка с правилата и процедурите, формиращи бюджетните рамки на държавите членки.
- (3) През 2019 г. Европейската сметна палата публикува доклад, в който се разглеждат изискванията на Съюза относно националните бюджетни рамки и се препоръчва на Комисията да прегледа тези изисквания, като вземе под внимание международните стандарти и най-добри практики. Европейската сметна палата предложи конкретни действия за подобряване на обхвата и ефективността на националните бюджетни рамки, особено що се отнася до средносрочните бюджетни рамки и независимите фискални институции<sup>2</sup>.
- (4) В съобщението на Комисията от 5 февруари 2020 г.<sup>3</sup> се посочва наличието на значителен, но неравномерен напредък в развитието на националните бюджетни рамки, като се има предвид, че правото на Съюза определя само минимални изисквания и че прилагането и спазването на националните разпоредби варират в голяма степен. В това съобщение бе разгледана и степента, в която рамката ще подпомогне задоволяването на нуждите на икономическата и социалната политика и на политиката за околната среда, свързани с прехода към неутрална по отношение на климата цифрова европейска икономика с ефективно използване на ресурсите, като допълва ключовата роля на регулаторната среда и структурните реформи.
- (5) В съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г. относно Европейския зелен пакт<sup>4</sup> се призовава за по-широко използване на инструментите за екологосъобразно бюджетниране с цел пренасочване на публичните инвестиции,

---

<sup>1</sup> Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 41).

<sup>2</sup> Специален доклад на Европейската сметна палата от 2019 г. „Изисквания на ЕС към националните бюджетни рамки — необходимо е по-нататъшно засилване на рамките и по-добър мониторинг върху изпълнението им“.

<sup>3</sup> Съобщение СОМ(2020) 55 final от 5 февруари 2020 г. на Комисията „Преглед на икономическото управление, Доклад относно прилагането на регламенти (ЕС) № 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 и 473/2013 и относно пригодността на Директива 2011/85/ЕС на Съвета“.

<sup>4</sup> Съобщение СОМ(2019) 640 final на Комисията „Европейският зелен пакт“.

потреблението и данъчното облагане към екологичните приоритети и премахване на вредните субсидии. Европейският закон за климата определя цел за постигане до 2050 г. на неутралност по отношение на климата в целия Съюз и изисква от институциите на Съюза и от държавите членки да постигнат напредък по отношение на повишаването на способността за адаптиране. Комисията се ангажира да работи с държавите членки, за да разглежда внимателно и да сравнява практиките за екологосъобразно бюджетиране. В съобщението на Комисията от 24 февруари 2021 г. относно новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата<sup>1</sup> се посочва макрофискалното значение на изменението на климата и се изтъква необходимостта от повишаване на устойчивостта на Съюза спрямо последиците от изменението на климата. Европейският семестър предоставя допълнителна рамка за подкрепа на тези усилия, а инструментът за техническа подкрепа предлага практическа помощ за тяхното осъществяване.

- (6) В съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС<sup>2</sup> се изтъква необходимостта от подобряване на устойчивостта на обслужването на дълга и намаляване на високите съотношения на държавния дълг, като същевременно се насърчава устойчивият и приобщаващ растеж *и издръжливостта* във всички държави членки. Основните цели на насоките са да се подобри националната ангажираност, да се опрости рамката и да се премине към по-голяма средносрочна насоченост — в съчетание с по-силно и по-последователно прилагане.
- (7) За да се подобри спазването на разпоредбите на ДФЕС и да се избегне по-специално процедурата при прекомерен бюджетен дефицит, предвидена в член 126 от ДФЕС, в законодателството на държавите членки следва да има специални разпоредби за засилване на националната ангажираност, в съответствие със Съобщението на Комисията от 9 ноември 2022 г. относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС, освен тези, които понастоящем се изискват от Директива 2011/85/ЕС. Въз основа на информацията, събрана вследствие на прилагането на тази директива, измененията следва да обхващат и разпоредбите относно прозрачността и статистиката, прогнозите и средносрочното бюджетиране, за да бъдат преодолените слабостите, установени по време на прилагането.
- (8) Настоящата директива е част от пакет заедно с Регламент (ЕС) [XXX]<sup>3</sup> на Европейския парламент и на Съвета за замяна на Регламент (ЕО) № 1466/97<sup>4</sup> (предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж) и Регламент [XXX]<sup>5</sup> на

---

<sup>1</sup> Съобщение COM(2021) 82 final на Комисията „Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата“.

<sup>2</sup> Съобщение COM(2022) 583 final на Комисията относно насоките за реформа на рамката за икономическо управление на ЕС.

<sup>3</sup> **Регламент (ЕС) на Европейския парламент и на Съвета от [дата] [пълно наименование] (ОВ L ...).**

<sup>4</sup> Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1).

<sup>5</sup> **Регламент (ЕС) на Съвета от [дата] [пълно наименование] (ОВ L ...).**

Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97<sup>1</sup> на Съвета (корективните мерки на Пакта за стабилност и растеж). Взети заедно, с тези актове се създава реформирана рамка на Съюза за икономическо управление, която включва в правото на Съюза същността на дял III „Фискален пакт“ от междуправителствения Договор за стабилност, координация и управление (ДСКУ) в икономическия и паричен съюз<sup>2</sup>, в съответствие с член 16 от него. Дял III е задължителен за държавите членки, чиято парична единица е еврото, и се прилага на доброволна основа за България, Дания и Румъния. Като се опира на опита от прилагането на ДСКУ от страна на държавите членки, пакетът запазва средносрочната ориентация на фискалния пакт като средство за постигане на бюджетна дисциплина и насърчаване на растежа. Пакетът включва засилено специфично за всяка държава измерение, насочено към повишаване на националната ангажираност, включително чрез засилване на ролята на независимите фискални институции, което се основава на общите принципи на фискалния пакт, предложени от Комисията<sup>3</sup> в съответствие с член 3, параграф 2 от ДСКУ. Анализът на разходите, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите, за цялостната оценка на съответствието, изисквана от фискалния пакт, е изложен в Регламент [XXX], който заменя Регламент (ЕО) № 1466/97. Както и във фискалния пакт, в Регламент [XXX], който заменя Регламент (ЕО) № 1466/97, временни отклонения от средносрочния план са разрешени само при изключителни обстоятелства. Аналогично, в случай на значителни отклонения от средносрочния план, следва да се приложат мерки за коригиране на отклоненията в рамките на определен период от време. С пакета се засилват процедурите за фискален надзор и прилагане, за да бъде изпълнен ангажиментът за насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси и устойчив растеж. По този начин реформата на рамката за икономическо управление запазва основните цели, а именно бюджетна дисциплина и устойчивост на обслужването на дълга, определени в ДСКУ.

- █
- (10) Наличието на данни, които се генерират много често, може да разкрие тенденции, даващи основание за по-строг надзор, и да подобри качеството на бюджетните прогнози. Държавите членки и Комисията (Евростат) следва да публикуват данни на касова основа, както и тримесечни данни за дефицита и дълга, като прилагат определенията, посочени в член 2 от протокола (№ 12) относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към ДФЕС. По-честото публикуване на бюджетни данни, съобразени с националните бюджетни определения, следва да се определя въз основа на националните изисквания за прозрачност и нуждите на ползвателите, за да се подобри националната ангажираност.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997, стр. 6).

<sup>2</sup> Договор за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз от 2 март 2012 г.

<sup>3</sup> Съобщение COM(2012) 342 final от 20 юни 2012 г. на Комисията „Общи принципи на националните коригиращи механизми във фискалната област“.

- (11) Необективните и нереалистични макроикономически и бюджетни прогнози за годишното и многогодишното бюджетно законодателство могат да намалят съществено ефективността на фискалното планиране, а оттам и да отслабят ангажимента за спазване на бюджетна дисциплина. За да се подобрят базовите допускания и да се осигурят безпристрастни оценки на фискалното въздействие на различните мерки на политиката, макроикономическите и бюджетните прогнози на държавите членки следва да бъдат **изготвяни, подкрепяни, или когато е приложимо съгласно националните правила – одобрявани**, от независима фискална институция.
- (12) Макроикономическите и бюджетните прогнози следва да подлежат на редовни, обективни и всеобхватни оценки, извършвани от независим орган, за да се подобри качеството им. Тези оценки следва да включват внимателен преглед на икономическите допускания, сравнение с прогнозите, изготвени от други институции, и оценка на точността на предходните прогнози.
- (13) Независимите органи, отговарящи за наблюдението на публичните финанси в държавите членки, **могат да бъдат подкрепя за разработването на** ефективни бюджетни рамки. Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup> изисква от държавите членки, чиято парична единица е еврото, да имат независими фискални институции, натоварени с изготвянето, **подкрепата, или когато е приложимо съгласно национални правила – одобряването**, на макроикономически прогнози, и въвежда специални предпазни мерки във връзка с тяхната независимост и технически капацитет. Като се има предвид положителният принос на независимите органи към публичните финанси, тези изисквания следва да обхванат всички държави членки. За да се **подобри фискалната устойчивост** и да се засили доверието във фискалната политика, тези органи следва също така да допринасят за бюджетното планиране, като изготвят, **подкрепят, или когато е приложимо съгласно националните правила**, одобряват прогнозите и анализите на дълга, използвани от правителството, както и като правят независими оценки на фискалните политики и наблюдават спазването на фискалната рамка.
- (14) За да се постигне по-голяма отговорност във фискалната политика, фискалните институции следва да имат висока степен на оперативна независимост, необходимите ресурси за изпълнение на своите задачи, **включително подходящ персонал и финансиране**, и широк и своевременен достъп до необходимата информация. **Държавите членки следва да осигуряват многообразие от възгледи и опит в състава на тези институции.**
- (15) За да се подобри бюджетното планиране, следва да се обърне нужното внимание на макрофискалните рискове от изменението на климата и на последиците от свързаните с климата политики върху публичните финанси в средносрочен и дългосрочен план. Разбирането на начините, по които свързаните с климата сътресения се отразяват на икономиката и публичните финанси, е от ключово

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.5.2013, стр. 11).

значение за националните стратегии за ограничаване и управление на фискалния риск, произтичащ от изменението на климата и свързаните с него бедствия.

- (16) Бюджетното планиране на едногодишен принцип осигурява ограничена основа за изготвянето на солидни фискални политики, тъй като повечето мерки пораждат последици, които далеч надхвърлят годишния бюджетен цикъл. Като такова ефективното многогодишно фискално планиране укрепва доверието във фискалната политика, като същевременно взема под внимание устойчивостта на обслужването на дълга. Ефективното средносрочно планиране се опира на ясно и последователно определяне на националните бюджетни цели в средносрочен план, които се представят в националните средносрочни планове. За да се подобри многогодишната бюджетна перспектива, планирането на годишното бюджетно законодателство следва да е съобразено с многогодишните цели, определени в средносрочните бюджетни рамки.
- (17) За да могат ефективно да насърчават бюджетната дисциплина и устойчивостта на публичните финанси, бюджетните рамки следва да включват всички видове публични финанси. По тази причина следва да се обърне особено внимание на дейностите на органите и фондовете на държавното управление, които не са част от редовните бюджети на подсекторно равнище и които имат незабавно или средносрочно въздействие върху бюджетните позиции на държавите членки. Стойностите на общото въздействие на тези дейности върху салдото на сектор „Държавно управление“ и държавния дълг следва да бъдат представяни в рамките на годишните бюджетни процеси и в средносрочните бюджетни планове, като се отчитат въздействията, произтичащи от бъдещи дейности и непогасени и очаквани нови задължения.
- (18) Аналогично прозрачността по отношение на вида и размера на данъчните разходи и произтичащите от тях загуби на приходи е необходима, за да се осигури по-задълбочено разбиране на степента, в която фискалната политика и бюджетното планиране са приведени в съответствие с приоритетите на правителството.
- (19) Инструментите за екологосъобразно бюджетирание могат да помогнат за пренасочване на публичните приходи и разходи към екологичните приоритети. В това отношение надеждното и редовно докладване на изчерпателна, полезна и достъпна информация подобрява обсъжданията на бюджета. Това означава да се докладват данни за начина, по който приходите отразяват нуждата да се гарантира, че е взет под внимание принципът „замърсителят плаща“, и също така за начина, по който разходите отразяват както положително, така и отрицателно екологичните приоритети. Държавите членки следва да публикуват информация за това как съответните елементи на техните бюджети допринасят за постигането на националните и международните ангажименти в областта на климата и околната среда, както и за използваната методика. Държавите членки следва да публикуват данни и описателна информация за разходните позиции, позициите на данъчните разходи и приходните позиции поотделно. Държавите членки се приканват да публикуват информация за разпределителното въздействие на бюджетните политики и да вземат предвид аспектите, свързани

със заетостта, социалните въпроси и разпределението, при разработването на екологосъобразно бюджетиране<sup>1</sup>.

- (20) Следва да се обърне надлежно внимание на наличието на условни задължения. По-конкретно условните задължения включват евентуалните задължения, които зависят от настъпването на несигурно бъдещо събитие, или настоящите задължения, при които няма вероятност плащането да бъде извършено или размерът на възможното плащане не може да бъде изчислен по надежден начин. Те включват например държавните гаранции, необслужваните заеми, задълженията, произтичащи от дейността на публични дружества, и потенциалните разходи и задължения, произтичащи от съдебни дела и свързаните с бедствия условни задължения.
- (21) Повечето държави членки са засегнати от природни бедствия и екстремни метеорологични явления и се очаква изменението на климата да доведе до увеличаване на честотата и интензивността на тези явления. Правителствата инвестират в мерки за адаптиране към климата и покриват разходите при бедствия за спешна помощ, възстановяване и реконструкция, като в някои случаи действат като застраховател от последна инстанция. Като се имат предвид съществуващите и бъдещите предизвикателства пред устойчивостта на публичните финанси, следва да се обърне специално внимание на държавните задължения и на рисковете за държавните финанси, произтичащи от природни бедствия и свързани с климата събития, като се започне със събирането и публикуването на информация за икономическите загуби и фискалните разходи от минали събития, както и информация за бюджетните договорености и финансовите инструменти, използвани за тази цел.
- (22) Комисията следва да продължи редовно да наблюдава изпълнението на Директива 2011/85/ЕС. Най-добрите практики във връзка с изпълнението на разпоредбите на тази директива следва да бъдат идентифицирани и споделяни.
- (23) Поради това Директива 2011/85/ЕС следва да бъде съответно изменена,

#### ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Директива 2011/85/ЕС се изменя, както следва:

- (1) Член 2 се изменя, както следва:
- а) в първа алинея второто изречение се заменя със следното:

---

<sup>1</sup> Съобщение СОМ(2022) 494 final от 28 септември 2022 г. на Комисията „По-добро оценяване на разпределителното въздействие на политиките на държавите членки“ и член 6, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 11).

„Прилага се определението за „подсектори на сектор „Държавно управление“, посочено в приложение А към Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета.\*

---

*\*OB L 174, 26.6.2013 г., стр. 1.“*

- б) втората алинея се изменя, както следва:
- i) *буква а) се заменя със следното:*

*„а) системите за счетоводно отчитане и статистическа отчетност на публичния сектор;“;*

- ii) *буква в) се заменя със следното:*

*„в) специфични за държавата числови фискални правила, които допринасят за съответствието между провежданата от държавите членки фискална политика и задълженията им в тази област съгласно ДФЕС и се изразяват във вид на обобщаващ показател за бюджетните резултати, като например бюджетен дефицит, получени заеми, дълг или значителен компонент от тях;“;*

- iii) *буква д) се заменя със следното:*

*„д) средносрочните бюджетни рамки като специфична съвкупност от национални бюджетни процедури, които разширяват времевия хоризонт за изготвяне на фискалната политика отвъд годишния бюджетен цикъл, включително определяне на приоритетите на политиката и на националните бюджетни цели в средносрочен план;“;*

- iv) *добавя се следната буква з):*

*„з) независими фискални институции като структурно независими органи или органи, разполагащи с функционална автономност по отношение на бюджетните органи на държавите членки, създадени в съответствие с член 8.“;*

- (2) Член 3 се заменя със следното:



‘1. Що се отнася до националните системи за счетоводно отчитане на публичния сектор, до 2030 г. държавите членки разполагат с интегрирани, всеобхватни и хармонизирани на национално равнище системи за счетоводно отчитане, които обхващат всички подсектори на сектор „Държавно управление“ и съдържат информацията , необходима за изготвянето на данни въз основа на ESA 2010. Тези системи за финансово счетоводно отчитане на публичния сектор са предмет на вътрешен контрол и независими одити.

2. Държавите членки гарантират навременната и редовна публична наличност на фискални данни за всички подсектори на сектор „Държавно управление“, посочени в Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета\*. По-специално държавите членки публикуват тримесечни данни за дълга и дефицита поотделно за централното управление, регионалното управление, местното управление и социалноосигурителните фондове преди края на следващото тримесечие или след публикуването на съответните данни от Комисията (Евростат).

3. Комисията (Евростат) публикува на всеки 3 месеца тримесечните данни за държавната финансова статистика в съответствие с таблици 25, 27 и 28 от приложение Б към Регламент (ЕС) № 549/2013.

---

\* *OB L 174, 26.6.2013 г., стр. 1.*“

(3) Член 4 се изменя, както следва:

б) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Държавите членки гарантират, че годишното и многогодишното фискално планиране се основава на реалистични макроикономически и бюджетни прогнози, за чието изготвяне е използвана възможно най-актуалната информация. Бюджетното планиране се основава на най-вероятния макрофискален сценарий или на по-консервативен сценарий. Макроикономическите и бюджетните прогнози се изготвят, **подкрепят** или **когато е приложимо съгласно националните правила** – одобряват от независими фискални институции, създадени в съответствие с член 8. Те се сравняват с най-актуалните прогнози на Комисията. Съществените разлики между макроикономическите и бюджетните прогнози на държавата членка и прогнозите на Комисията се обясняват, включително когато нивото или растежът на променливите във външните допускания значително се отклоняват от стойностите в прогнозите на Комисията.“;

в) параграф 4 се заличава;

г) параграфи 5 и 6 се заменят със следното:

„5. Държавите членки посочват коя институция отговаря за изготвянето на макроикономическите и бюджетните прогнози. Поне веднъж годишно държавите членки и Комисията провеждат технически диалог относно

допусканията, които стоят в основата на макроикономическите и бюджетните прогнози.

6. Макроикономическите и бюджетните прогнози за *годишното и многогодишното* фискално планиране, *изготвяни от националните институции*, подлежат на редовна, *обективна* и всеобхватна оценка *от независим орган*, включително последваща оценка. Резултатът от тази оценка се оповестява публично и се взема предвид по целесъобразен начин в бъдещите макроикономически и бюджетни прогнози. Ако при оценката бъде установено значително отклонение на макроикономическите прогнози в рамките на период от поне четири поредни години, съответната държава членка предприема необходимите действия и ги оповестява публично.“;

д) параграф 7 се заличава.

(4) Член 5 се заменя със следното:

„Член 5

Всяка държава членка въвежда свои специфични числови фискални правила, които ефективно насърчават спазването на произтичащите отДФЕС задължения в областта на фискалното планиране за многогодишен период за сектор „Държавно управление“ като цяло. Тези правила насърчават по-специално:

- а) спазването на референтните стойности и разпоредби за дефицита и дълга, определени съгласноДФЕС;
- б) приемането на многогодишен период за фискално планиране в съответствие с разпоредбите на Регламент [XXX предпазни мерки на ПСР].\*

---

*Регламент (ЕС) на Европейския парламент и на Съвета от [дата] [пълно наименование] (ОВ L ...).*

(5) Член 6 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 буква б) се заменя със следното:

„б) ефективно и навременно наблюдение на спазването на правилата въз основа на надежден и независим анализ, извършен от независими фискални институции, създадени в съответствие с член 8.“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„Ако числовите фискални правила съдържат клаузи за дерогация, в тези клаузи се определят ограничен брой специфични обстоятелства, съвместими със задълженията на държавите членки, произтичащи от ДФЕС и Регламент [XXX предпазни мерки на ПСР], и строги процедури, при които е разрешено временно неспазване на правилата. Клаузите за дерогация имат ясни срокове.“;

(6) Член 7 се заменя със следното:

„Член 7

Годишното бюджетно законодателство на държавите членки *е съобразено със* специфичните за съответната държава числови фискални правила, които са в сила.“;

(7) В глава V заглавието се заменя с „НЕЗАВИСИМИ ФИСКАЛНИ ИНСТИТУЦИИ“;

(8) Член 8 се заменя със следното:

„Член 8

*1. Държавите членки гарантират, че независимите фискални институции, като например структурно независими органи или органи, разполагащи с функционална автономност по отношение на бюджетните органи на държавите членки, са създадени с национални закони, подзаконови или задължителни административни разпоредби и разполагат с подходящи персонал и финансиране.*

*2. Институциите по параграф 1 се състоят от членове, номинирани и назначени въз основа на техния опит и компетентност в областта на публичните финанси, макроикономиката или бюджетното управление и посредством прозрачни процедури. Държавите членки осигуряват многообразие от възгледи и опит в състава на тези институции.*

*3. Институциите по параграф 1:*

*а) не приемат указания от бюджетните органи на съответната държава членка или от който и да е публичен или частен орган;*

*б) имат способността своевременно да комуникират публично във връзка със своите оценки и становища;*

*ба) дават възможност за оповестяване на малцинствени и различаващи се позиции в такива оценки и становища;*

*в) разполагат с подходящи и стабилни собствени ресурси, за да изпълняват мандата си по ефективен начин, включително всякакъв вид анализ в рамките на своя мандат;*

*г) разполагат с подходящ и своевременно достъп до информацията, необходима за изпълнението на техния мандат;*

*д) подлежат на редовни външни оценки от независими оценители;*

*да) редовно обменят най-добри практики помежду си, координиран от*

*Европейския фискален съвет (ЕФС);*

*дб) провеждат редовно консултации със съответните заинтересовани страни.*

*4. Държавите членки гарантират, че институциите по параграф 1 имат следните задачи:*

*а) изготвяне на годишните и многогодишните макроикономически и бюджетни прогнози, на които се основава средносрочното планиране на правителството, или подкрепа, или когато е приложимо съгласно националните правила – одобряване на планирането от бюджетните органи;*

*б) изготвяне на оценки на устойчивостта на дълга, които са в основата на средносрочното планиране на правителството от страна на бюджетните органи, или подкрепа, или когато е приложимо съгласно националните правила одобряване на оценката;*

*в) изготвяне на оценки на въздействието на политиките, включително ангажиментите за реформи и инвестиции в рамките на националните средносрочни структурни планове във фискалната област, върху фискалната устойчивост и устойчивия и приобщаващ растеж, предоставяни от бюджетните органи, или подкрепа, или ако е приложимо съгласно националните правила, одобряване;*

*г) наблюдаване на спазването на специфичните за държавата числови фискални правила в съответствие с член 6;*

*д) наблюдаване на спазването на фискалната рамка на Съюза в съответствие с регламенти [XXX предпазни мерки на ПСР] и [XXX корективни мерки на ПСР]\*;*

*е) редовно извършване на прегледи на националната бюджетна рамка, за да бъдат оценени, наред с другото, последователността, съгласуваността и ефективността на рамката, включително механизмите и правилата, регулиращи фискалните взаимоотношения между публичните органи в подсекторите на сектор „Държавно управление“;*

*ж) участие в редовни изслушвания и дискусии в националния парламент и на разположение за предоставяне на технически анализи и съвети на националния парламент при поискване.*

*5. Държавите членки гарантират, че бюджетните органи на съответната държава членка се съобразяват с оценките или становищата, изготвени от институциите в контекста на задачите по параграф 4. Когато бюджетните органи не се съобразят с тези оценки или становища, в срок от един месец от изготвянето на тези оценки или становища те публично обосновават решението да не се съобразят с тях.*

---

*\* Регламент (ЕС) на Съвета от [дата] [пълно наименование] (ОВ L ...).*

(9) Член 9 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Държавите членки изготвят надеждна, ефективна средносрочна бюджетна рамка, предвиждаща приемането на *период* за фискално планиране с продължителност най-малко *четири* години, за да се гарантира, че националното фискално планиране следва многогодишна перспектива за фискално планиране.“;

б) параграф 2 се изменя, както следва:

i) буква а) се заменя със следното:

„а) всеобхватни и прозрачни многогодишни бюджетни цели съгласно член 2, буква д) от гледна точка на дефицита по консолидирания държавен бюджет, дълга и всеки друг обобщаващ фискален показател, като разходите, като се гарантира, че те са в съответствие с всички *специфични за държавата* числови фискални правила, предвидени в глава IV от настоящата директива, *и съответните разпоредби на Регламент [XXX предпазни мерки на ПСР]*.“;

ii) буква в) се заменя със следното:

„в) описание на предвижданите средносрочни политики, *включително инвестициите и реформите, и ако е приложимо, като се уточняват инвестициите и реформите в общите приоритети на Съюза, посочени в член 12, буква ба) от регламента [относно предпазните мерки]*, с въздействие върху финансите на сектор „Държавно управление“, *издръжливостта и устойчивия и приобщаващ растеж*, разделени по основни приходни и разходни пера, което показва как се постигат корекциите към *националните* бюджетни цели *в средносрочен план съгласно член 2, буква д)* в сравнение с предвижданията при непроменени политики.“;

iii) буква г) се заменя със следното:

„г) оценка на начините, по които предвижданите политики е вероятно да се отразят на средносрочната и дългосрочната устойчивост на публичните финанси и устойчивия и приобщаващ растеж, като се има предвид прякото им средносрочно и дългосрочно въздействие върху финансите на сектор „Държавно управление“. *В оценката се посочват, доколкото е възможно и въз основа на прозрачна и възпроизводима научна методология, макрофискалните рискове от изменението на климата и тяхното въздействие върху околната среда и разпределението, както и последиците за публичните финанси от свързаните с климата политики за смекчаване и адаптиране в средносрочен и дългосрочен план.*“;

в) параграф 3 се заличава;

(10) членове 10 и 11 се заменят със следното:

„Член 10

Годишното бюджетно законодателство е съобразено с **националните бюджетни цели в средносрочен план, посочени в член 2, буква д)**. Причините за всяко отклонение надлежно се обясняват.“;

„Член 11

Настоящата директива **не** възпрепятства ново правителство в държава членка да актуализира средносрочния си план за бюджетна **рамка**, за да отрази новите си приоритети на политиката, **обаче това не трябва да се насърчава, тъй като би означавало загуба на набраното ускорение, особено по отношение на изпълнението на програмата за реформи**. В такъв случай новото правителство посочва разликите между предходния и новия средносрочен бюджетен план. **Реформите и инвестициите в преразгледания план трябва да бъдат също толкова амбициозни, колкото и тези в първоначалния план.**“

(11) В глава VI заглавието се заменя със следното: „ПРОЗРАЧНОСТ НА ФИНАНСИТЕ НА СЕКТОР „ДЪРЖАВНО УПРАВЛЕНИЕ“;

(12) Член 12 се заменя със следното:

„Член 12

Държавите членки гарантират, че всички мерки, предприети в съответствие с глави II, III и IV, са съгласувани между всички подсектори на сектор „Държавно управление“ и обхващат изцяло тези подсектори. За тази цел държавите членки изискват по-специално съгласуваност на правилата и процедурите за счетоводно отчитане на **публичния сектор** и надеждност на използваните системи за събиране и обработване на данни.“;

(13) Член 14 се заменя със следното:

„Член 14

1. В рамките на процедурите за годишното и многогодишното бюджетно законодателство държавите членки публикуват органите и фондовете, които не са част от редовните бюджети, но са част от сектор „Държавно управление“, включително подсекторите на сектор „Държавно управление“. Държавите членки публикуват също стойностите, съответстващи на общото въздействие на тези органи и фондове върху салдото на сектор „Държавно управление“ и държавния дълг, като въздействието върху салдото включва миналите и очакваните бъдещи дейности, а въздействието върху дълга включва непогасените и очакваните нови задължения.

2. Държавите членки публикуват подробна информация за въздействието на данъчните разходи върху приходите за националните бюджетни цели по член 2, буква д) въз основа на прозрачна методика.

3. За всички подсектори на сектор „Държавно управление“ държавите членки публикуват съответна информация за условните задължения с потенциално значително въздействие върху публичните бюджети, включително държавните гаранции, необслужваните заеми и задълженията, произтичащи от дейността на публични

дружества , както и размера на тези условни задължения. Държавите членки публикуват също, доколкото е възможно, информация за условните задължения, свързани с бедствия и климата. Държавите членки публикуват информация за миналите искания за задействане на еднократни гаранции и за разходите, отчетени за стандартните гаранции. Публикуваната информация включва информация за икономическите загуби, причинени от бедствия и свързани с климата сътресения, включително фискалните разходи, поети от публичния сектор, и инструментите, използвани за тяхното смекчаване или покриване. Държавите членки публикуват информация за дяловете на сектор „Държавно управление“ в капитала на частни и публични дружества, които възлизат на икономически значими суми.“;

(14) добавя се следният член 14а:

„Член 14а

1. До 14 декември 20XX г. Комисията публикува преглед на ефективността на настоящата директива.
2. До 31 декември 2025 г. Комисията докладва за актуалното състояние и бъдещата посока на развитие на финансовото счетоводство на публичния сектор в Съюза, като взема предвид напредъка, постигнат след извършената от нея през 2013 г. оценка на пригодността на Международните счетоводни стандарти за публичния сектор за държавите членки.“;

(15) Член 15 се заменя със следното:

„Член 15

1. Държавите членки въвеждат разпоредбите, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, най-късно до 31 декември 202X г. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби. Съветът насърчава държавите членки да изготвят — за себе си и в интерес на Съюза — свои собствени таблици за съответствие, които, доколкото е възможно, показват съответствието между настоящата директива и мерките за транспониране, и да ги направят обществено достояние.
2. Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.
3. Комисията изготвя междинен доклад за напредъка относно изпълнението на основните разпоредби на настоящата директива въз основа на съответната информация от държавите членки, който се представя на Европейския парламент и на Съвета до 14 декември 20XX г.
4. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби, които приемат в областта, уредена с настоящата директива.“;

(16) Член 16 се заличава.

Съставено в Брюксел,

*За Съвета  
Председател*