

16.4.2024

A9-0440/ 001-001

## **MÓDOSÍTÁSOK 001-001**

előterjesztette: Gazdasági és Monetáris Bizottság

### **Jelentés**

**Markus Ferber, Margarida Marques**

**A9-0440/2023**

A tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU tanácsi irányelv módosítása

Irányelvi javaslat (15396/2023 – C9-0006/2024 – 2023/0136(NLE))

---

### **Módosítás 1**

AZ EURÓPAI PARLAMENT MÓDOSÍTÁSAI\*

a Bizottság javaslatához

-----  
2023/0136 (NLE)

### **A TANÁCS IRÁNYELVE**

**a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló  
2011/85/EU irányelv módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 126. cikke (14) bekezdésének harmadik albekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

---

\* Módosítások: az új vagy módosított szöveget félkövér dőlt betűtípus, a törléseket pedig a **■** jel mutatja.

tekintettel az Európai Parlament véleményére,

tekintettel az Európai Központi Bank véleményére,

mivel:

- (1) Annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok eleget tegyenek az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) szerinti, a költségvetési politika területén fennálló kötelezettségeknek, különös tekintettel a túlzott költségvetési hiány elkerülésére, a 2011/85/EU tanácsi irányelv<sup>1</sup> részletes szabályokat állapított meg a tagállamok költségvetési keretrendszerének jellemzőire vonatkozóan.
- (2) A gazdasági és monetáris unióval kapcsolatban a 2011/85/EU irányelv hatálybalépése óta szerzett tapasztalatokra építve módosítani kell az irányelvnek a tagállamok költségvetési keretrendszerét meghatározó szabályokra és eljárásokra vonatkozó követelményeit.
- (3) 2019-ben az Európai Számvevőszék jelentést tett közzé, amelyben megvizsgálta a nemzeti költségvetési keretrendszerekre vonatkozó uniós követelményeket, és azt ajánlotta a Bizottságnak, hogy a nemzetközi standardok és a bevált gyakorlatok figyelembevételével vizsgálja felül ezeket a követelményeket. Az Európai Számvevőszék konkrét intézkedéseket javasolt a nemzeti költségvetési keretrendszerek hatókörének és hatékonyságának javítása érdekében, különös tekintettel a középtávú költségvetési keretekre és a független költségvetési intézményekre<sup>2</sup>.
- (4) A Bizottság 2020. február 5-i közleménye<sup>3</sup> rámutatott arra, hogy jelentős, de egyenetlen előrelépés történt a nemzeti költségvetési keretrendszerek fejlesztése terén, mivel az uniós jog csak minimumkövetelményeket határoz meg, és a nemzeti rendelkezések végrehajtása és az azoknak való megfelelés mértéke nagyon eltérő volt. A közlemény azt is mérlegelte, hogy a meghatározó jelentőségű szabályozási környezet és a strukturális reformok mellett a keretrendszer milyen mértékben képes támogatni a klímasemleges, erőforrás-hatékony és digitális európai gazdaságra való átállással kapcsolatos gazdasági, környezetvédelmi és társadalmi szakpolitikai igényeket.
- (5) Az európai zöld megállapodásról szóló, 2019. december 11-i bizottsági közlemény<sup>4</sup> a környezetbarát költségvetés-tervezési eszközök nagyobb mértékű használatát szorgalmazta annak érdekében, hogy a közberuházásokat, a fogyasztást és az adózást a zöld prioritásoknak megfelelő irányba tereljék, elmozdulva a káros hatással járó

---

<sup>1</sup> A Tanács 2011/85/EU irányelve (2011. november 8.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről (HL L 306., 2011.11.23., 41. o.).

<sup>2</sup> Az Európai Számvevőszék 2019. évi különjelentése: „A nemzeti költségvetési keretekkel kapcsolatos uniós előírásokat tovább kell erősíteni és javítani kell alkalmazásuk nyomon követését”.

<sup>3</sup> A Bizottság 2020. február 5-i COM(2020)0055 közleménye: „A gazdasági kormányzás felülvizsgálata – Jelentés az 1173/2011/EU, 1174/2011/EU, 1175/2011/EU, 1176/2011/EU, 1177/2011/EU, 472/2013/EU és 473/2013/EU rendeletek alkalmazásáról és a 2011/85/EU tanácsi irányelv megfeleléséről”.

<sup>4</sup> A Bizottság COM(2019)0640 közleménye: „Az európai zöld megállapodás”.

támogatások gyakorlatától. Az európai klímarendelet 2050-re teljesítendő uniós szintű klímasemlegességi célkitűzést határoz meg, és előírja az uniós intézmények és a tagállamok számára, hogy tegyenek előrelépést az alkalmazkodóképesség növelése terén. A Bizottság vállalta, hogy a tagállamokkal együttműködve átvilágítja a környezetbarát költségvetés-tervezési gyakorlatokat, és azok teljesítményét referenciamutatókhoz fogja viszonyítani. Az éghajlatváltozás hatásaihoz való alkalmazkodásra vonatkozó új uniós stratégiáról szóló, 2021. február 24-i bizottsági közlemény<sup>1</sup> rámutatott az éghajlatváltozás makroszintű költségvetési jelentőségére, és kiemelte, hogy növelni kell az Uniónak az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciáját. Az európai szemeszter további keretet biztosít ezen erőfeszítések támogatásához, a Technikai Támogatási Eszköz pedig gyakorlati segítséget nyújt azok végrehajtásához.

- (6) Az uniós gazdasági kormányzási keret reformjára vonatkozó elképzelésekről szóló, 2022. november 9-i bizottsági közlemény<sup>2</sup> kiemelte, hogy meg kell erősíteni az államadósság fenntarthatóságát és csökkenteni kell a magas államadósság-rátákat, ugyanakkor minden tagállamban elő kell mozdítani a fenntartható és inkluzív növekedést, **valamint a rezilienciát**. Az elképzelések a következő fő célkitűzésekre irányulnak: a nemzeti felelősségvállalás javítása, a keret egyszerűsítése és középtávú célok előtérbe helyezése – mindezt erőteljesebb és következetesebb végrehajtással kombinálva.
- (7) Az EUMSZ rendelkezéseinek való megfelelés fokozása és különösen az EUMSZ 126. cikkében meghatározott, a túlzott költségvetési hiányra vonatkozó eljárás elkerülése érdekében a tagállami jogban – az uniós gazdasági kormányzási keret reformjára vonatkozó elképzelésekről szóló, 2022. november 9-i bizottsági közleménnyel összhangban – a 2011/85/EU irányelvben jelenleg előírtakon túl konkrét rendelkezéseket kell meghatározni a nemzeti felelősségvállalás erősítésére. Az említett irányelv végrehajtásával kapcsolatos tapasztalatokra építve, a végrehajtás során feltárt hiányosságok kezelése érdekében a módosításoknak ki kell terjedniük az átláthatóságra és a statisztikákra, az előrejelzésekre és a középtávú költségvetés-tervezésre vonatkozó rendelkezésekre is.
- (8) Ez az irányelv egy csomag része, amelybe beletartozik még az 1466/97/EK rendelet<sup>3</sup> (a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciók ága) helyébe lépő (EU) [XXX] európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>4</sup> és az 1467/97/EK tanácsi rendelet<sup>5</sup> (a Stabilitási és Növekedési Paktum korrekciók ága) módosító [XXX] tanácsi rendelet<sup>6</sup> is. E csomaggal létrejön a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret, amely a

---

<sup>1</sup> A Bizottság COM(2021)0082 közleménye: „Az éghajlatváltozás hatásaival szemben reziliens Unió létrehozása – Az éghajlatváltozás hatásaihoz való alkalmazkodásra vonatkozó új uniós stratégia”.

<sup>2</sup> A Bizottság COM(2022)0583 közleménye „az uniós gazdasági kormányzási keret reformjára vonatkozó elképzelésekről”.

<sup>3</sup> A Tanács 1466/97/EK rendelete (1997. július 7.) a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról (HL L 209., 1997.8.2., 1. o.).

<sup>4</sup> **Az Európai Parlament és a Tanács (EU) [.../...] rendelete ([dátum]) [teljes cím] (HL L ...).**

<sup>5</sup> A Tanács 1467/97/EK rendelete (1997. július 7.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., 6. o.)

<sup>6</sup> **A Tanács (EU) [.../...] rendelete ([dátum]) [teljes cím], (HL L ...).**

gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról szóló kormányközi szerződés (SKKSZ)<sup>1</sup> 16. cikkével összhangban az SKKSZ III. címét képező költségvetési paktum tartalmát beépíti az uniós jogba. A III. cím kötelező azokra a tagállamokra nézve, amelyek pénzneme az euro, valamint önkéntes alapon alkalmazandó Bulgáriára, Dániára és Romániára. Az SKKSZ tagállamok általi végrehajtása során szerzett tapasztalatokra építve a jogalkotási csomag fenntartja a költségvetési paktum középtávú orientációját mint a költségvetési fegyelem elérésének és a növekedés előmozdításának eszközét. A csomag a nemzeti felelősségvállalás fokozása céljából megerősíti az országspecifikus dimenziót, többek között a független költségvetési intézmények szerepének kiterjesztése révén, amely a költségvetési paktumnak a Bizottság által az SKKSZ 3. cikke (2) bekezdésével összhangban javasolt közös elveire<sup>2</sup> épül. A diszkrecionális bevételi intézkedések nélkül számított kiadásoknak a költségvetési paktum által előírt átfogó megfeleléségi értékeléséhez történő elemzését az 1466/97/EK rendelet helyébe lépő [XXX] rendelet határozza meg. A költségvetési paktumhoz hasonlóan az 1466/97/EK rendeletet felváltó [XXX] rendelet szintén csak rendkívüli körülmények esetén, átmeneti jelleggel teszi lehetővé a középtávú tervtől való eltérést. Hasonlóképpen, a középtávú tervtől való jelentős eltérés esetén az eltérés korrekciójára szolgáló intézkedéseket meghatározott időn belül végre kell hajtani. A csomagban foglalt jogszabályok megerősítik a költségvetési felügyeleti és végrehajtási eljárásokat a rendezett és fenntartható államháztartás és a fenntartható növekedés előmozdítására vonatkozó kötelezettségvállalás teljesítése érdekében. A gazdasági kormányzási keret reformja így fenntartja az SKKSZ költségvetési fegyelemre és az államadósság fenntarthatóságára irányuló alapvető célkitűzéseit.

- 
- (10) A magas frekvenciájú adatok olyan mintákat tárhatnak fel, amelyek szorosabb felügyeletet tesznek szükségessé, és javíthatják a költségvetési előrejelzések minőségét. A tagállamoknak és a Bizottságnak (Eurostat) az Európai Unióról szóló szerződéshez (EUSZ) és az EUMSZ-hez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló 12. jegyzőkönyv 2. cikkében foglalt fogalommeghatározások alkalmazásával pénzforgalmi adatokat, negyedéves hiány- és adósságadatokat kell közzétenniük. A nemzeti felelősségvállalás erősítése érdekében a nemzeti költségvetési fogalommeghatározásokhoz igazított, nagyobb gyakoriságú költségvetési adatok közzétételét a nemzeti átláthatósági követelmények és a felhasználói igények alapján kell meghatározni.
- (11) Az éves és többéves költségvetési jogszabályokhoz kapcsolódó elfogult és nem reális makrogazdasági és költségvetési előrejelzések jelentősen akadályozhatják a költségvetési tervezés hatékonyságát, és következésképpen alááshatják a költségvetési fegyelem iránti elkötelezettséget. Az alapforgatókönyvi feltételezések minőségének javítása és a különböző szakpolitikai intézkedések költségvetési hatásának elfogulatlan értékelése érdekében a tagállamok makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseit független költségvetési intézménynek kell elkészítenie, **támogatnia, vagy – amennyiben a nemzeti szabályok rendelkeznek erről – jóváhagynia.**

---

<sup>1</sup> Szerződés a gazdasági és monetáris unióbeli stabilitásról, koordinációról és kormányzásról, 2012. március 2.

<sup>2</sup> A Bizottság 2012. június 20-i COM(2012)0342 közleménye: „A nemzeti költségvetési korrekciós mechanizmusok közös elvei”.

- (12) A makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseket minőségük javítása érdekében egy független szerv által végzett rendszeres, objektív és átfogó értékeléseknek kell alávetni. Ezeknek az értékeléseknek ki kell terjedniük a gazdasági feltételezések vizsgálatára, a más intézmények által készített előrejelzésekkel való összehasonlításra, valamint a múltbeli előrejelzések megbízhatóságának értékelésére.
- (13) A tagállamokban az államháztartás ellenőrzésével megbízott független szervek **támogatást nyújthatnak** a hatékony költségvetési keretrendszerek **kialakításához**. A 473/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>1</sup> előírja azon tagállamok számára, amelyek pénzneme az euro, hogy rendelkezzenek makrogazdasági előrejelzések készítésével, **támogatásával vagy – amennyiben a nemzeti szabályok rendelkeznek erről – jóváhagyásával** megbízott független költségvetési intézményekkel, valamint konkrét biztosítékokat állapít meg függetlenségükre és műszaki kapacitásaikra vonatkozóan. Tekintettel a független szerveknek az államháztartás működéséhez való kedvező hozzájárulására, ezeket a követelményeket valamennyi tagállamra ki kell terjeszteni. A **költségvetési fenntarthatóság javítása** és a költségvetési politika hitelességének erősítése érdekében ezeknek a szerveknek a költségvetési tervezéshez is hozzá kell járulniuk azáltal, hogy elkészítik, **támogatják vagy – amennyiben a nemzeti szabályok rendelkeznek erről – jóváhagyják** a kormány által használt előrejelzéseket és adósságelemzéseket, valamint elvégzik a költségvetési politikák független értékelését és nyomon követik a költségvetési keretrendszernek való megfelelést.
- (14) A költségvetési politika terén a felelősség megerősítése érdekében a költségvetési intézményeknek magas szintű működési függetlenséggel, a feladataik ellátásához szükséges erőforrásokkal – **ezen belül megfelelő személyzettel és finanszírozással** –, valamint a szükséges információkhoz való széles körű és kellő időben biztosított hozzáféréssel kell rendelkezniük. **A tagállamoknak biztosítaniuk kell a számos különféle nézőpont és háttér jelenlétét ezen intézmények összetételében.**
- (15) A költségvetési tervezés javítása érdekében kellő figyelmet kell fordítani az éghajlatváltozásból fakadó makroszintű költségvetési kockázatokra, valamint az éghajlatváltozással kapcsolatos politikák államháztartásra gyakorolt közép- és hosszú távú hatásaira. Az éghajlatváltozásból és az arra visszavezethető katasztrófákból eredő költségvetési kockázatok korlátozására és kezelésére irányuló nemzeti stratégiák szempontjából kulcsfontosságú annak megértése, hogy az éghajlattal kapcsolatos sokkok milyen csatornákon keresztül hatnak a gazdaságra és az államháztartásra.
- (16) Az egyéves költségvetési tervezési szemlélet nem biztosít megfelelő alapot a rendezett költségvetési politikákhoz, mivel a legtöbb intézkedés olyan következményekkel jár, amelyek jóval túlmutatnak az éves költségvetési cikluson. A hatékony többéves költségvetési tervezés erősíti a költségvetési politika hitelességét, egyúttal az államadósság fenntarthatóságát is szem előtt tartja. A hatékony középtávú tervezés a középtávú nemzeti költségvetési célkitűzések egyértelmű és következetes meghatározásán alapul, amelyeket a nemzeti középtávú tervek tartalmaznak. A többéves költségvetési szemlélet fejlesztése érdekében az éves költségvetési

---

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 473/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a költségvetésiterv-javaslatok monitoringjára és értékelésére, valamint az euroövezeti tagállamok túlzott hiánya kiigazításának biztosítására vonatkozó közös rendelkezésekről (HL L 140., 2013.5.27., 11. o.).

jogszabályok tervezésének összhangban kell lennie a középtávú költségvetési keretrendszerekben meghatározott többéves célkitűzésekkel.

- (17) A költségvetési fegyelem és az államháztartás fenntarthatóságának eredményes előmozdításához a költségvetési keretrendszereknek az államháztartás teljes egészére ki kell terjedniük. Ezért kiemelt figyelmet kell fordítani azon államháztartási szervek és alapok műveleteire, amelyek az alszektorok szintjén nem képezik a rendes költségvetés részét, és amelyek azonnali vagy középtávú hatást gyakorolnak a tagállamok költségvetési helyzetére. Az említett műveletek által az államháztartási egyenlegre és az államadóságra gyakorolt együttes hatások értékeit be kell mutatni az éves költségvetési eljárások keretében és a középtávú költségvetési tervekben, figyelembe véve a jövőbeli műveletekből, valamint a fennálló és várható új kötelezettségekből eredő hatásokat.
- (18) Hasonlóképpen átláthatóságra van szükség az adókiadások típusa és nagyságrendje, valamint az azokból eredő adóbevétel-kiesések tekintetében is annak alaposabb megértése érdekében, hogy a költségvetési politika és a költségvetési tervezés milyen mértékben igazodik a kormányzati prioritásokhoz.
- (19) A környezetbarát költségvetés-tervezési eszközök segíthetnek abban, hogy az állami bevételeket és kiadásokat a zöld prioritások felé tereljék. Ezzel összefüggésben az átfogó, hasznos és hozzáférhető információk megbízható és rendszeres közlése javítja a költségvetési döntéshozatalt. Ennek keretében adatokat kell szolgáltatni arról, hogy a bevételek hogyan tükrözik a „szennyező fizet” elv érvényesítését, valamint arról, hogy a kiadások milyen kedvező vagy kedvezőtlen hatást gyakorolnak a zöld prioritásokra. A tagállamoknak közzé kell tenniük az arra vonatkozó információkat, hogy költségvetésük érintett elemei hogyan járulnak hozzá a nemzeti és nemzetközi éghajlat-politikai és környezetvédelmi kötelezettségvállalások teljesítéséhez, valamint az alkalmazott módszertant. A tagállamoknak a kiadásokra, az adókiadásokra és a bevételi tételekre vonatkozóan külön-külön közzé kell tenniük az adatokat és a leíró információkat. A tagállamokkal szemben elvárás, hogy tegyenek közzé információkat a költségvetési politikák elosztási hatásáról, és a környezetbarát költségvetés-tervezés kidolgozása során vegyék figyelembe a foglalkoztatási, szociális és elosztási szempontokat<sup>1</sup>.
- (20) Kellő figyelmet kell fordítani a függő kötelezettségekre. A függő kötelezettségek valamely bizonytalan jövőbeli esemény bekövetkezésétől függő lehetséges kötelezettségek vagy olyan, már meglévő kötelezettségek, amelyek kifizetésére nem biztos, hogy sor kerül, vagy a lehetséges kifizetés összegét nem lehet megbízható módon meghatározni. Ezek közé tartoznak például az állami garanciák, a nemteljesítő hitelek, az állami vállalatok működéséből eredő kötelezettségek, a bírósági ügyekből eredő potenciális kiadások és kötelezettségek, valamint a katasztrófákhoz kapcsolódó függő kötelezettségek.

---

<sup>1</sup> A Bizottság 2022. szeptember 28-i COM(2022)0494 közleménye: „A tagállami szakpolitikák elosztási hatásának pontosabb értékelése” és a költségvetés-tervezési javaslatok monitoringjára és értékelésére, valamint az euroövezeti tagállamok túlzott hiánya kiigazításának biztosítására vonatkozó közös rendelkezésekről szóló, 2013. május 21-i 473/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 6. cikke (3) bekezdésének d) pontja (HL L 140., 2013.5.27., 11. o.).

- (21) A tagállamok túlnyomó többsége szembesült természeti katasztrófák és szélsőséges időjárási események következményeivel, és az éghajlatváltozás várhatóan növeli az ilyen események gyakoriságát és intenzitását. A kormányok beruházásokat eszközölnek az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást célzó intézkedésekbe, és lépéseket tesznek annak érdekében, hogy katasztrófákkal összefüggésben fedezzék a sürgősségi segély, a helyreállítás és az újjáépítés költségeit, és egyes esetekben végső biztosítóként járjanak el. Tekintettel az államháztartás fenntarthatósága előtt álló jelenlegi és jövőbeli kihívásokra, különös figyelmet kell fordítani a természeti katasztrófákból és az éghajlattal kapcsolatos eseményekből eredő kormányzati kötelezettségekre és az államháztartást érintő kockázatokra, kezdve a múltbeli események által okozott gazdasági veszteségekre és költségvetési terhekre vonatkozó információk, valamint az e területen alkalmazott költségvetési megoldásokra és pénzügyi eszközökre vonatkozó információk gyűjtésével és közzétételével.
- (22) A Bizottságnak továbbra is rendszeresen nyomon kell követnie a 2011/85/EU irányelv végrehajtását. Az említett irányelv rendelkezéseinek végrehajtásával kapcsolatos bevált gyakorlatokat meg kell határozni és meg kell osztani.
- (23) A 2011/85/EU irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

A 2011/85/EU irányelv a következőképpen módosul:

1. A 2. cikk a következőképpen módosul:

- a) az első bekezdés második mondata helyébe a következő szöveg lép:

„Az államháztartás alszektorainak **az 549/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet\*** A. mellékletében foglalt meghatározása alkalmazandó.

---

**\*HL L 174., 2013.6.26., 1. o.**

- b) a második bekezdés a következőképpen módosul:

- i. **az a) pont helyébe a következő szöveg lép:**

**„a) a költségvetési számviteli és statisztikai jelentéskészítési rendszerek;”**

- ii. a c) pont helyébe a következő szöveg lép:

**„c) országspecifikus számszerű költségvetési szabályok, amelyek hozzájárulnak ahhoz, hogy a költségvetési politika tagállamok általi teljesítése összhangban legyen a tagállamok EUMSZ szerinti, a költségvetési teljesítmény összefoglaló mutatószámai – például az**

**államháztartási hiány, a hitelfelvétel, az adósságállomány vagy ezek főbb komponensei – formájában kifejezett kötelezettségeivel;”**

iii. az e) pont helyébe a következő szöveg lép:

„e) meghatározott nemzeti költségvetési eljárásokból álló olyan középtávú költségvetési keretek, amelyek az éves költségvetési cikluson túlra terjesztik ki a költségvetési politika időhorizontját, ideértve a középtávra szóló szakpolitikai prioritások és nemzeti költségvetési célkitűzések meghatározását;”

iv. a szöveg a következő h) ponttal egészül ki:

„h) strukturálisan független szervként vagy a tagállamok költségvetési hatóságai tekintetében működési autonómiával rendelkező szervként működő, a 8. cikkel összhangban létrehozott független költségvetési intézmények”.

2. A 3. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„(1) A költségvetési számvitel nemzeti rendszereit illetően a tagállamoknak 2030-ra integrált, átfogó és nemzeti szinten harmonizált ■ számviteli rendszerekkel kell rendelkezniük, amelyek az államháztartás valamennyi alszektorát lefedik, és tartalmazzák az ESA 2010 szerinti adatok előállításához szükséges ■ információkat. Ezeket a költségvetési számviteli rendszereket belső kontrollnak és független auditoknak kell alávetni.

(2) A tagállamok biztosítják, hogy az 549/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben\* meghatározott államháztartási alszektorokra vonatkozó költségvetési adatok időben és rendszeresen nyilvánosan hozzáférhetőek legyenek. A tagállamok a következő negyedév vége előtt vagy a vonatkozó adatoknak a Bizottság (Eurostat) általi közzétételét követően közzéteszik különösen a központi kormányzatokra, a tartományi kormányzatokra, a helyi önkormányzatokra és a társadalombiztosítási alapokra vonatkozóan elkülönített negyedéves adósság- és hiányadatokat.

(3) A Bizottság (Eurostat) az 549/2013/EU rendelet B. mellékletének 25., 27. és 28. táblázatával összhangban háromhavonta közzéteszi a negyedéves kormányzati pénzügyi statisztikai adatokat.

---

**\*HL L 174., 2013.6.26., 1. o.”**

3. A 4. cikk a következőképpen módosul:

b) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(1) A tagállamok biztosítják, hogy az éves és többéves költségvetési tervezés a legfrissebb információkat felhasználó, reális makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseken alapuljon. A költségvetési tervezésnek a legvalószínűbb makroszintű költségvetési forgatókönyvön vagy egy óvatosabb forgatókönyvön kell alapulnia. A makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseket a 8. cikkkel összhangban létrehozott független költségvetési intézményeknek kell elkészíteniük, **támogatniuk vagy –amennyiben a nemzeti szabályok rendelkeznek erről– jóváhagyniuk**. Ezeket az előrejelzéseket össze kell hasonlítani a Bizottság legfrissebb előrejelzéseivel. Magyarozatot kell adni a tagállam makrogazdasági és költségvetési előrejelzései és a Bizottság előrejelzései közötti jelentős különbségekre, beleértve azt az esetet is, amikor a külső feltételezésekben szereplő változók szintje vagy növekedése jelentősen eltér a Bizottság előrejelzéseiben szereplő értékektől.”

c) a (4) bekezdést el kell hagyni.

d) az (5) és (6) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(5) A tagállamok meghatározzák, hogy mely intézmény felelős a makrogazdasági és költségvetési előrejelzések elkészítéséért. A tagállamok és a Bizottság legalább évente technikai párbeszédet folytat a makrogazdasági és költségvetési előrejelzések elkészítéséhez alapul szolgáló feltételezésekről.

(6) A nemzeti intézmények által készített, az éves és többéves költségvetési tervezésre vonatkozó makrogazdasági és költségvetési előrejelzéseket egy független szerv rendszeresen, objektíven és átfogóan értékeli, beleértve azok utólagos értékelését is. Az értékelés eredményét közzé kell tenni, és a jövőbeli makrogazdasági és költségvetési előrejelzések készítése során megfelelően figyelembe kell venni. Ha az értékelés legalább négy egymást követő év vonatkozásában jelentős torzítást észlel a makrogazdasági előrejelzések tekintetében, az érintett tagállamnak meg kell hoznia a megfelelő intézkedéseket, és ezt közzé kell tennie.”

e) a (7) bekezdést el kell hagyni.

4. Az 5. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„5. cikk

Minden tagállam megállapítja saját egyedi, számszerű költségvetési szabályait annak érdekében, hogy eredményesen előmozdítsa a többéves időszakra történő költségvetési tervezésre vonatkozó, az EUMSZ-ből eredő kötelezettségeinek való megfelelést az államháztartás egésze tekintetében. Az említett szabályoknak különösen a következőket kell elősegíteniük:

- a) az EUMSZ-szel összhangban a hiányra és az adósságra vonatkozóan megállapított referenciaértékeknek és rendelkezéseknek való megfelelés;
- b) az [(EU) XXXX – a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ága] rendelet\* rendelkezéseivel összhangban álló többéves költségvetési tervezési időszak elfogadása.

---

\* *Az Európai Parlament és a Tanács (EU) [.../...] rendelete ([dátum]) [teljes cím] (HL L ...).*

5. A 6. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„b) a szabályoknak való megfelelés hatékony és időben történő nyomon követése a 8. cikkel összhangban létrehozott független költségvetési intézmények által készített megbízható és független elemzés alapján.” ;

b) a (2) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„Ha a számszerű költségvetési szabályok mentesítési záradékot tartalmaznak, akkor a záradékokban rögzíteni kell azokat a – korlátozott számú – különleges körülményeket, amelyek összhangban állnak a tagállamoknak az EUMSZ-ből és az [(EU) XXX – a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ága] rendeletből eredő kötelezettségeivel, valamint azokat a szigorúan szabályozott eljárásokat, amelyek esetén megengedett a szabályoknak való átmeneti meg nem felelés A mentesítési záradékok időbeli hatályát egyértelműen meg kell határozni.”

6. A 7. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„7 cikk.

A tagállamok éves költségvetéssel kapcsolatos jogszabályainak **összhangban kell lenniük** a hatályos országspecifikus számszerű költségvetési szabályokkal.”

7. Az V. fejezetben a cím helyébe a következő szöveg lép: „FÜGGETLEN KÖLTSÉGVETÉSI INTÉZMÉNYEK”.

8. A 8. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„8. cikk

**(1) A tagállamok biztosítják, hogy független költségvetési intézményeket, például strukturálisan független szervezetet vagy a tagállamok költségvetési hatóságai tekintetében működési autonómiával rendelkező szervezet hozzanak létre nemzeti törvények, rendeletek vagy kötelező erejű közigazgatási rendelkezések útján, és azokat megfelelő személyzettel és finanszírozással lássák el.**

**(2) Az (1) bekezdésben említett intézmények olyan tagokból állnak, akiket az államháztartás, a makroökonómia vagy a költségvetési gazdálkodás terén szerzett tapasztalataik és szakértelmük alapján, átlátható eljárások révén jelölnek és neveznek ki. A tagállamok biztosítják számos különféle nézőpont és háttér jelenlétét ezen intézmények összetételében.**

**(3) Az (1) bekezdésben említett intézmények:**

**a) nem fogadnak el utasításokat az érintett tagállam költségvetési hatóságaitól**

vagy bármely más állami vagy magánszervtől;

b) képesek arra, hogy értékeléseikről és véleményeikről kell időben nyilvános tájékoztatást nyújtsanak;

ba) az ilyen értékelésekben és véleményekben lehetővé teszik a kisebbségi és eltérő álláspontok közvetítését;

c) megfelelő és stabil saját forrásokkal rendelkeznek megbízatásuk eredményes ellátásához, beleértve a megbízatásuk részét képező bármilyen típusú elemzést is;

d) megfelelő és kellő időben biztosított hozzáféréssel rendelkeznek a megbízatásuk teljesítéséhez szükséges információkhoz;

e) független értékelők által végzett rendszeres külső értékelések tárgyát képezik;

ea) a bevált gyakorlatokat rendszeresen megosztják egymással az Európai

Költségvetési Tanács (EFB) koordinációja mellett;

eb) rendszeresen konzultálnak az érintett érdekelt felekkel.

(4) A tagállamok biztosítják, hogy az (1) bekezdésben említett intézmények ellássák a következő feladatokat:

a) a kormány középtávú tervezésének alapjául szolgáló éves és többéves makrogazdasági és költségvetési előrejelzések készítése vagy a költségvetési hatóságok által készített tervekhez nyújtott támogatás vagy – amennyiben a nemzeti szabályok rendelkeznek erről – azok jóváhagyása;

b) a kormány középtávú tervezésének alapjául szolgáló adósságfenntarthatósági értékelések készítése vagy az értékelés támogatása vagy – amennyiben a nemzeti szabályok rendelkeznek erről – jóváhagyása;

c) értékelések készítése a szakpolitikáknak – beleértve a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek szerinti reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat – a költségvetési fenntarthatóságra, valamint a fenntartható és inkluzív növekedésre gyakorolt hatásáról, vagy az azokhoz nyújtott támogatás, vagy – amennyiben a nemzeti szabályok rendelkeznek erről – azok jóváhagyása;

d) az országspecifikus számszerű költségvetési szabályoknak való megfelelés nyomon követése a 6. cikkkel összhangban;

e) az uniós költségvetési keretnek való megfelelés nyomon követése [az XXX rendelet – a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciók ág] és [az XXX rendelet – a Stabilitási és Növekedési Paktum korrekciók ág] rendelettel\* összhangban;

f) a nemzeti költségvetési keretrendszer rendszeres felülvizsgálata többek között a keretrendszer következetességének, koherenciájának és hatékonyságának értékelése érdekében, beleértve az államháztartás különböző alszektoraihoz tartozó hatóságok közötti költségvetési kapcsolatokat szabályozó mechanizmusokat és szabályokat;

g) rendszeres részvétel meghallgatásokon és vitákban a nemzeti parlamentben, és kérésre a nemzeti parlament számára technikai elemzéssel és tanácsadással történő rendelkezésre állás.

(5) A tagállamok biztosítják, hogy az érintett tagállam költségvetési hatóságai megfeleljenek az intézmények által a (4) bekezdésben említett feladatok keretében kiadott értékeléseknek vagy véleményeknek. Amennyiben az említett költségvetési hatóságok nem felelnek meg ezeknek az értékeléseknek vagy véleményeknek, az ilyen értékelések vagy vélemények kiadásától számított egy hónapon belül nyilvánosan meg kell indokolniuk, hogy miért nem tesznek eleget ezeknek az értékeléseknek vagy véleményeknek.

---

\* A Tanács (EU) [.../...] rendelete ([ dátum ]) [teljes cím], (HL L ...).

9. A 9. cikk a következőképpen módosul:

a) az (1) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(1) A tagállamok hiteles, hatékony középtávú költségvetési keretet hoznak létre, amely legalább **négyéves** költségvetés-tervezési időszak alkalmazását írja elő, biztosítva ezzel azt, hogy a tagállami költségvetési tervezés többéves költségvetés-tervezési megközelítést kövessen.”

b) a (2) bekezdés a következőképpen módosul:

i. az a) pont helyébe a következő szöveg lép:

„a) a 2. cikk e) pontjában említett átfogó és átlátható többéves költségvetési célkitűzések az államháztartási hiány, az államadósság és bármely más, például a kiadásokra vonatkozó összefoglaló költségvetési mutató vonatkozásában, biztosítva, hogy azok összhangban legyenek az ezen irányelv IV. fejezetében előírt **országspecifikus** számszerű költségvetési szabályokkal és az [(EU) XXXX rendelet – a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ága] rendelet vonatkozó rendelkezéseivel.”;

ii. a c) pont helyébe a következő szöveg lép:

„c) az államháztartásra, **a rezilienciára, valamint a fenntartható és inkluzív növekedésre** várhatóan hatást gyakorló középtávú szakpolitikai intézkedések, többek között beruházások és reformok ismertetése, **továbbá adott esetben a [prevenciós ágról szóló] rendelet 12. cikkének ba) pontjában említett közös uniós prioritások szerinti beruházások és reformok meghatározása**, főbb bevételi és kiadási tételek szerinti bontásban, bemutatva, hogy a 2. cikk e) pontjában említett, a **nemzeti** költségvetési célkitűzések irányába történő középtávú kiigazítás hogyan valósul meg a változatlan politikát feltételező előrejelzésekhez képest.”;

iii. a d) pont helyébe a következő szöveg lép:

„d) arra vonatkozó értékelés, hogy a tervezett szakpolitikai intézkedések az államháztartásra gyakorolt közvetlen közép- és hosszú távú hatásuk fényében várhatóan hogyan befolyásolják az államháztartás közép- és hosszú távú fenntarthatóságát, **valamint a fenntartható és inkluzív növekedést**. Az értékelésnek a lehető legteljesebb mértékben, **átlátható és megismételhető módszertan alapján** meg kell határoznia az éghajlatváltozásból eredő makroszintű költségvetési kockázatokat, azok környezeti és elosztási hatásait, valamint az éghajlatváltozás mérséklését és az ahhoz való alkalmazkodást célzó politikák államháztartásra gyakorolt közép- és hosszú távú hatásait.”;

c) a (3) bekezdést el kell hagyni.

10. A 10. és 11. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„10. cikk

Az éves költségvetéssel kapcsolatos jogszabályoknak összhangban kell lenniük a 2. cikk e) pontjában említett, középtávra szóló nemzeti költségvetési célkitűzésekkel. Bármilyen eltérést megfelelően indokolni kell.

11. cikk

Ez az irányelv nem akadályozhatja az újonnan választott tagállami kormányokat abban, hogy középtávú költségvetési *keretrendszerük tervét* az új szakpolitikai prioritásaikhoz igazítsák, *mindazonáltal ez nem támogatandó, mivel lendületvesztést eredményezne, különösen a reformprogram végrehajtása tekintetében.* Ilyen esetben az új kormánynak jeleznie kell az előző és az új középtávú költségvetési terv közötti különbségeket.” *A felülvizsgált tervben szereplő reformok és beruházások ambíciószintje nem lehet alacsonyabb az eredeti tervben foglaltaknál.*”

11. A VI. fejezet címe helyébe a következő cím lép: „AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS ÁTLÁTHATÓSÁGA”

12. A 12. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„12. cikk

A tagállamok biztosítják, hogy a II., III. és IV. fejezettel összhangban hozott intézkedések következetesek legyenek az államháztartás valamennyi alszektora tekintetében, és átfogóan lefedjék ezeket az alszektorokat. E célból a tagállamok megkövetelik különösen a *közférában* alkalmazott számviteli szabályok és eljárások következetességét, valamint az ezek alapjául szolgáló adatgyűjtési és -feldolgozási rendszerek integritását.”

13. A 14. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„14. cikk

(1) Az éves és többéves költségvetési jogalkotási folyamatok keretében a tagállamok közzéteszik azokat a szerveket és alapokat, amelyek nem képezik a rendes költségvetés részét, azonban részét képezik az államháztartásnak, beleértve az államháztartás alszektorait is. A tagállamok közzéteszik az említett szervek és alapok által az államháztartás egyenlegére és adósságára gyakorolt együttes hatásnak megfelelő értékeket is, amelyek esetében az egyenlegre gyakorolt hatás magában foglalja a múltbeli és a várható jövőbeli műveleteket, az adósságra gyakorolt hatás pedig a fennálló és várható új kötelezettségeket.

(2) A tagállamok átlátható módszertan alapján részletes információkat tesznek közzé az adókiadásoknak a bevételekre gyakorolt hatásáról a 2. cikk e) pontjában említett nemzeti költségvetési célkitűzések tekintetében.

(3) A tagállamok a kormányzati szektor valamennyi alszektora esetében közzéteszik az állami költségvetésre potenciálisan nagy hatást gyakorló függő kötelezettségekre vonatkozó releváns információkat, beleértve az állami garanciákat, a nemteljesítő hiteleket és a közjogi szervek működéséből eredő kötelezettségeket, azok mértékével együtt. A tagállamok a lehető legteljesebb mértékben közzéteszik a katasztrófákkal és az éghajlattal kapcsolatos függő

kötelezettségekre vonatkozó információkat is. A tagállamok közzéteszik az egyszerű garanciák múltbeli lehívásaira és a szabványosított garanciákkal kapcsolatban felmerült kiadásokra vonatkozó információkat. A közzétett információknak tartalmazniuk kell a katasztrófák és az éghajlattal kapcsolatos sokkok miatt elszenvedett gazdasági veszteségekre vonatkozó információkat, beleértve a közszféra által viselt költségvetési terheket és az e veszteségek enyhítésére vagy fedezésére használt eszközöket. A tagállamok közzéteszik a kormányzati szektornak a magántulajdonú vállalatokban és közjogi szervezetekben lévő, gazdaságilag meghatározó tőkerészesedésére vonatkozó információkat.”

14. A szöveg a következő 14a. cikkel egészül ki:

„14a. cikk

(1) A Bizottság 20XX. december 14-ig közzéteszi ezen irányelv hatékonyságának felülvizsgálatát.

(2) A Bizottság 2025. december 31-ig jelentést tesz a költségvetési számvitel Unión belüli aktuális helyzetéről és jövőbeli irányáról, figyelembe véve a nemzetközi költségvetési számviteli standardok tagállamok számára való alkalmasságának 2013. évi értékelése óta elért eredményeket.”

15. A 15. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„15. cikk

(1) A tagállamok hatályba léptetik azokat a rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek **202X.** december 31-ig megfeleljenek. E rendelkezések szövegét haladéktalanul megküldik a Bizottság számára. A Tanács ösztönzi a tagállamokat, hogy a maguk számára, illetve az Unió érdekében készítsék el saját megfelelési táblázataikat, amelyekben a lehető legpontosabban bemutatják az ezen irányelv és az azt átültető intézkedések közötti megfelelést, és e táblázatokat tegyék közzé.

(2) Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

(3) A Bizottság a tagállamoktól kapott vonatkozó információk alapján időközi jelentést készít az ezen irányelv főbb rendelkezéseinek végrehajtása terén elért eredményekről, amelyet **20XX.** december 14-ig kell benyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.

(4) A tagállamok közlik a Bizottsággal azon főbb rendelkezések szövegét, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.”

16. A 16. cikket el kell hagyni.

Kelt ...,

*a Tanács részéről  
az elnök*