

19.4.2024

A9-0440/ 001-001

AMENDAMENTE 001-001

depuse de Comisia pentru afaceri economice și monetare

Raport

Markus Ferber, Margarida Marques

A9-0440/2023

Cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre- directivă de modificare

Propunere de directivă (15396/2023 – C9-0006/2024 – 2023/0136(NLE))

Amendamentul 1

AMENDAMENTELE PARLAMENTULUI EUROPEAN*

la propunerea Comisiei

2023/0136 (NLE)

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (14) al treilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

* Amendamente: textul nou sau modificat este marcat cu caractere cursive aldine; textul eliminat este marcat prin simbolul **■**.

având în vedere avizul Parlamentului European,

având în vedere avizul Băncii Centrale Europene,

întrucât:

- (1) Pentru a asigura respectarea de către statele membre a obligațiilor care le revin în temeiul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) în domeniul politicii bugetare, în special în ceea ce privește evitarea deficitelor excesive, Directiva 2011/85/UE¹ a Consiliului a stabilit norme detaliate privind caracteristicile cadrelor bugetare ale statelor membre.
- (2) Pe baza experienței dobândite în cadrul uniunii economice și monetare de la intrarea în vigoare a Directivei 2011/85/UE, este necesar să se modifice cerințele acesteia aferente normelor și procedurilor care alcătuiesc cadrele bugetare ale statelor membre.
- (3) În 2019, Curtea de Conturi Europeană a publicat un raport în care examinează cerințele Uniunii privind cadrele bugetare naționale și recomandă Comisiei să revizuiască aceste cerințe, luând în considerare standardele internaționale și cele mai bune practici. Curtea de Conturi Europeană a propus acțiuni care urmăresc să mărească aria de cuprindere și eficacitatea cadrelor bugetare naționale, cu accent special pe cadrele bugetare pe termen mediu și instituțiile fiscal-bugetare independente².
- (4) Comunicarea Comisiei din 5 februarie 2020³ a evidențiat progrese substanțiale, dar inegale în dezvoltarea cadrelor bugetare naționale, dat fiind că dreptul Uniunii stabilește doar cerințe minime și că punerea în aplicare și respectarea dispozițiilor naționale au variat foarte mult de la o țară la alta. Această comunicare a analizat, de asemenea, în ce măsură cadrul ar putea răspunde nevoilor politicilor economice, de mediu și sociale legate de tranziția către o economie europeană digitală, neutră ca impact asupra climei și eficientă ca consum de resurse, care să completeze rolul esențial al mediului de reglementare și al reformelor structurale.
- (5) Comunicarea Comisiei din 11 decembrie 2019 privind Pactul verde european⁴ a făcut apel la un recurs sporit la instrumentele de „înverzire” a bugetelor pentru a redirecționa investițiile publice, consumul și impozitarea către priorități ecologice, nu către subvenții care au efecte nefaste pentru mediu. Legea europeană a climei stabilește un obiectiv de neutralitate climatică la nivelul Uniunii până în 2050 și impune instituțiilor și statelor membre UE să își consolideze capacitatea de adaptare. Comisia s-a angajat să colaboreze cu statele membre pentru a examina și a compara practicile de „înverzire” a bugetelor. Comunicarea Comisiei din 24 februarie 2021 referitoare la

¹ Directiva 2011/85/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre (JO L 306, 23.11.2011, p. 41).

² Raportul special al Curții de Conturi Europene din 2019 intitulat „Cerințele UE aplicabile cadrelor bugetare naționale trebuie consolidate în continuare, iar punerea lor în aplicare trebuie să fie mai bine monitorizată”.

³ Comunicarea COM(2020) 55 final din 5 februarie 2020 a Comisiei intitulată „Evaluarea guvernantei economice – Raport privind aplicarea Regulamentelor (UE) nr. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 și 473/2013 și privind adecvarea Directivei 2011/85/UE a Consiliului”.

⁴ Comunicarea COM(2019) 640 final a Comisiei intitulată „Pactul verde european”.

noua strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice¹ a evidențiat relevanța macrobugetară a schimbărilor climatice și a subliniat necesitatea de a spori reziliența Uniunii la efectele schimbărilor climatice. Semestrul european oferă un cadru suplimentar pentru sprijinirea acestor eforturi, iar instrumentul de sprijin tehnic oferă asistență practică pentru punerea lor în aplicare.

- (6) Din comunicarea Comisiei din 9 noiembrie 2022 privind orientările pentru o reformă a cadrului de guvernare² economică al UE reiese că trebuie mărită sustenabilitatea datoriei și reduse ratele ridicate ale datoriei publice, promovând în același timp creșterea durabilă și nediscriminatorie și reziliența în toate statele membre. Obiectivele-cheie ale orientărilor sunt o mai bună adaptare la prioritățile naționale, simplificarea cadrului și o mai mare focalizare pe obiectivele pe termen mediu, combinate cu o impunere mai strictă și mai coerentă a respectării dispozițiilor.
- (7) Pentru o respectare mai strictă a dispozițiilor TFUE și în special pentru a evita procedura aplicabilă deficitelor excesive prevăzută la articolul 126 din TFUE, ar trebui să existe anumite dispoziții în dreptul statelor membre pentru ca orientările să reflecte mai bine prioritățile naționale, în conformitate cu Comunicarea Comisiei din 9 noiembrie 2022 referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE, în plus față de cele prevăzute în prezent de Directiva 2011/85/UE. Pe baza datelor privind punerea în aplicare a directivei respective, modificările ar trebui să vizeze, de asemenea, dispoziții privind transparența și statisticile, previziunile și întocmirea bugetului pe termen mediu pentru a remedia deficiențele identificate în cursul punerii în aplicare.
- (8) Prezenta directivă face parte dintr-un pachet împreună cu Regulamentul (UE) [XXX³] al Parlamentului European și al Consiliului de înlocuire a Regulamentului (CE) nr. 1466/97⁴ (componenta preventivă a Pactului de stabilitate și de creștere) și cu Regulamentul [XXX]⁵ al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97⁶ al Consiliului (componenta corectivă a Pactului de stabilitate și de creștere). Împreună, acestea instituie un cadru reformat de guvernare economică al Uniunii care încorporează în dreptul Uniunii conținutul titlului III „Pactul bugetar” din Tratatul interguvernamental privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea (TSCG) în cadrul uniunii economice și monetare⁷, în conformitate cu articolul 16 din acesta. Titlul III este obligatoriu pentru statele membre a căror monedă este euro și, în mod

¹ Comunicarea COM(2021) 82 final a Comisiei intitulată „Construirea unei Europe reziliente la schimbările climatice – Noua strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice”.

² Comunicarea COM(2022) 583 final a Comisiei „referitoare la orientările privind o reformă a cadrului de guvernare economică al UE”.

³ ***Regulamentul (UE) al Parlamentului European și al Consiliului din [a se introduce data] [a se introduce titlul complet] (JO L ..).***

⁴ Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice (JO L 209, 2.8.1997, p. 1).

⁵ ***Regulamentul (UE) al Consiliului din [a se introduce data] [a se introduce titlul complet] (JO L..).***

⁶ Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L 209, 2.8.1997, p. 6).

⁷ Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare din 2 martie 2012.

voluntar, pentru Bulgaria, Danemarca și România. Bazându-se pe experiența dobândită în cursul punerii în aplicare a TSCG de către statele membre, pachetul menține orientarea pe termen mediu a pactului bugetar ca instrument de disciplină bugetară și de promovare a creșterii economice. Pachetul se axează mai pregnant pe aspectele specifice fiecărei țări, cu scopul de a reflecta mai fidel prioritățile naționale, conferind, printre altele un rol mai important instituțiilor fiscal-bugetare independente, pe baza principiilor comune ale pactului bugetar propuse de Comisie¹, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din TSCG. Analiza cheltuielilor, fără măsurile discreționare privind veniturile, în vederea evaluării globale a conformității prevăzută de pactul bugetar este stipulată în Regulamentul [XXX] de înlocuire a Regulamentului (CE) nr. 1466/97. La fel ca în pactul bugetar, deviațiile temporare de la planul pe termen mediu sunt permise numai în circumstanțe excepționale în Regulamentul [XXX] de înlocuire a Regulamentului (CE) nr. 1466/97. În mod similar, în cazul unor deviații semnificative de la planul pe termen mediu, ar trebui puse în aplicare măsuri pentru corectarea acestora într-o perioadă determinată. Pachetul consolidează supravegherea fiscală și procedurile de punere în aplicare pentru a îndeplini angajamentul de promovare a unor finanțe publice solide și sustenabile și a unei creșteri durabile. Prin urmare, reforma cadrului de guvernare economică menține obiectivele fundamentale de disciplină bugetară și de sustenabilitate a datoriei prevăzute în TSCG.

- (10) Disponibilitatea datelor de înaltă frecvență poate releva modele care justifică o supraveghere mai atentă și poate îmbunătăți calitatea previziunilor bugetare. Statele membre și Comisia (Eurostat) ar trebui să publice date bazate pe contabilitatea de casă și date trimestriale privind deficitul și datoria, aplicând definițiile prevăzute la articolul 2 din Protocolul (nr. 12) privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și la TFUE. Publicarea datelor bugetare cu o frecvență mai mare, care sunt adaptate la definițiile bugetare naționale, ar trebui să fie stabilită pe baza cerințelor naționale în materie de transparență și a nevoilor utilizatorilor, pentru a îmbunătăți asumarea responsabilității la nivel național.
- (11) Previziunile macroeconomice și bugetare nerealiste și părtinitoare aferente legislației bugetare anuale și multianuale pot diminua considerabil eficacitatea planificării bugetare și, prin urmare, pot afecta angajamentul față de disciplina bugetară. Pentru a îmbunătăți ipotezele de bază și a furniza evaluări imparțiale ale impactului bugetar al diferitelor măsuri de politică, previziunile macroeconomice și bugetare ale statelor membre ar trebui elaborate, *susținute sau, în funcție de situația aplicabilă potrivit normelor naționale, avizate favorabil* de o instituție fiscal-bugetară independentă.
- (12) Previziunile macroeconomice și bugetare ar trebui să facă obiectul unor evaluări periodice, obiective și cuprinzătoare efectuate de un organism independent pentru a le îmbunătăți calitatea. Aceste evaluări ar trebui să includă examinarea ipotezelor economice, efectuarea de comparații cu previziunile realizate de către alte instituții și evaluarea performanței previziunilor anterioare.
- (13) Existența unor organisme independente însărcinate cu monitorizarea finanțelor publice în statele membre *poate constitui un sprijin pentru a dezvolta* cadre bugetare eficiente.

¹ Comunicarea COM(2012) 342 final a Comisiei din 20 iunie 2012 intitulată „Principii comune privind mecanismele naționale de corecție fiscală”.

Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului¹ impune statelor membre a căror monedă este euro să dispună de instituții fiscal-bugetare independente care au ca sarcină să elaboreze, **să susțină sau, în funcție de situația aplicabilă potrivit normelor naționale, să avizeze favorabil** previziuni macroeconomice și stabilește garanții specifice în ceea ce privește independența și capacitatea lor tehnică. Având în vedere contribuția pozitivă a organismelor independente la finanțele publice, aceste cerințe ar trebui extinse la toate statele membre. Pentru a **ameliora sustenabilitatea bugetară** și a întări credibilitatea politicii fiscale, aceste organisme ar trebui, de asemenea, să contribuie la planificarea bugetară **fie prin întocmirea și sprijinirea, fie, în funcție de situația aplicabilă potrivit normelor naționale, prin** aprobarea previziunilor și a analizelor datoriei, utilizate de guvern, precum și prin efectuarea de evaluări independente ale politicilor bugetare și prin monitorizarea conformității cu cadrul bugetar.

- (14) Pentru mai multă responsabilitate în politica bugetară, instituțiile fiscal-bugetare ar trebui să dispună de un grad ridicat de independență operațională, de resursele necesare pentru a-și îndeplini sarcinile, **inclusiv de personal și fonduri suficiente**, și de acces extins și în timp util la informațiile necesare. **Statele membre ar trebui să asigure o diversitate de opinii și de profiluri profesionale în componența instituțiilor respective.**
- (15) Pentru a îmbunătăți planificarea bugetară, ar trebui să se acorde atenția cuvenită riscurilor macrobugetare generate de schimbările climatice, precum și implicațiilor pe termen mediu și lung ale politicilor din domeniul climei asupra finanțelor publice. Înțelegerea canalelor prin care șocurile legate de climă afectează economia și finanțele publice este esențială pentru strategiile naționale de limitare și gestionare a riscului bugetar generat de schimbările climatice și de dezastrele provocate de acestea.
- (16) Un orizont de un an aferent planificării bugetare constituie o bază limitată pentru politici fiscal-bugetare solide, întrucât majoritatea măsurilor au implicații care depășesc cu mult ciclul bugetar anual. Astfel, o planificare bugetară multianuală eficace sporește credibilitatea politicii bugetare, ținând seama, totodată, de sustenabilitatea datoriei. O planificare eficace pe termen mediu se bazează pe o definiție clară și coerentă a obiectivelor bugetare naționale pe termen mediu, prezentate în planurile naționale pe termen mediu. Pentru a favoriza o perspectivă bugetară multianuală, planificarea legilor bugetare anuale ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele multianuale stabilite în cadrele bugetare pe termen mediu.
- (17) Pentru a promova cu eficacitate disciplina bugetară și sustenabilitatea finanțelor publice, cadrele bugetare ar trebui să acopere finanțele publice în mod exhaustiv. Din acest motiv, ar trebui să se acorde o atenție deosebită operațiunilor organismelor și fondurilor administrațiilor publice care nu sunt incluse în bugetele ordinare la nivel subsectorial și care au un impact imediat sau pe termen mediu asupra pozițiilor bugetare ale statelor membre. Valorile impactului combinat al acestor operațiuni asupra soldurilor bugetelor generale și a datoriei publice ar trebui să fie prezentate în

¹ Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro (JO L 140, 27.5.2013, p. 11).

cadrul proceselor bugetare anuale și în planurile bugetare pe termen mediu, reflectând impactul operațiunilor viitoare și al noilor datorii restante și preconizate.

- (18) În mod similar, transparența în ceea ce privește tipul și dimensiunea cheltuielilor fiscale, precum și pierderile de venituri rezultate, este necesară pentru a oferi o înțelegere mai profundă a măsurii în care politica fiscal-bugetară și planificarea bugetară sunt aliniate la prioritățile administrațiilor publice.
- (19) Instrumentele de „înverzire” a bugetelor pot contribui la redirecționarea veniturilor și cheltuielilor publice către prioritățile ecologice. În acest sens, raportarea fiabilă și periodică de informații complete, utile și accesibile îmbunătățește deliberările bugetare. Aceasta înseamnă raportarea de date cu privire la modul în care veniturile reflectă necesitatea de a se asigura că principiul „poluatorul plătește” este luat în calcul și, totodată, cu privire la modul în care cheltuielile reflectă prioritățile verzi dintr-o perspectivă atât favorabilă, cât și nefavorabilă. Statele membre ar trebui să publice informațiile cu privire la modul în care elementele relevante ale bugetelor lor contribuie la îndeplinirea angajamentelor naționale și internaționale în materie de climă și de mediu, precum și metodologia utilizată. Statele membre ar trebui să publice date și informații descriptive separat pentru cheltuieli, cheltuieli fiscale și venituri. Statele membre sunt invitate să publice informații privind impactul distributiv al politicilor bugetare și să țină seama de aspectele legate de ocuparea forței de muncă, de aspectele sociale și de distribuție în procesul de „înverzire” a bugetelor¹.
- (20) Ar trebui să se acorde toată atenția cuvenită existenței unor datorii contingente. Mai precis, datoriile contingente cuprind obligațiile posibile, condiționate de producerea unui eveniment viitor incert, sau obligațiile prezente în cazul cărora plata nu este probabilă sau quantumul plății probabile nu poate fi evaluat în mod fiabil. Acestea includ, de exemplu, garanțiile guvernamentale, creditele neperformante, pasivele care decurg din funcționarea societăților publice, precum și cheltuielile și obligațiile potențiale care decurg din acțiuni în instanță și din datorii contingente legate de catastrofe naturale.
- (21) Catastrofele naturale și fenomenele meteorologice extreme au afectat majoritatea statelor membre și se preconizează că schimbările climatice vor amplifica frecvența și intensitatea unor astfel de evenimente. Administrațiile publice investesc în măsuri de adaptare la schimbările climatice și intervin pentru a acoperi costurile aferente ajutorului de urgență, de redresare și de reconstrucție în caz de dezastru și pentru a acționa ca asigurător de ultimă instanță în unele cazuri. Având în vedere provocările existente și viitoare legate de sustenabilitatea finanțelor publice, ar trebui să se acorde o atenție deosebită obligațiilor administrațiilor publice și riscurilor la adresa finanțelor publice care decurg din catastrofe naturale și din evenimente generate de schimbările climatice, începând de la colectarea și publicarea de informații privind pierderile economice și costurile bugetare ale evenimentelor anterioare și până la informații privind mecanismele bugetare și instrumentele financiare utilizate în acest sens.

¹ Comunicarea COM(2022) 494 final din 28 septembrie 2022 a Comisiei intitulată „O mai bună evaluare a impactului distributiv al politicilor statelor membre” și articolul 6 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro (JO L 140, 27.5.2013, p. 11).

- (22) Comisia ar trebui să continue să monitorizeze periodic punerea în aplicare a Directivei 2011/85/UE. Ar trebui identificate și partajate bunele practici privind punerea în aplicare a dispozițiilor acestei directive.
- (23) Prin urmare, Directiva 2011/85/UE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Directiva 2011/85/UE se modifică după cum urmează:

(1) Articolul 2 se modifică după cum urmează:

- (a) la primul paragraf, a doua teză se înlocuiește cu următorul text:

„Se aplică definiția subsectoarelor administrațiilor publice prevăzută în anexa A la Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.*

**JO L 174, 26.6.2013, p. 1.”*

- (b) al doilea paragraf se modifică după cum urmează:

- (i) *litera (a) se înlocuiește cu următorul text:*

„(a) sistemele de contabilitate ale sectorului public și de raportare statistică;”

- (ii) litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) regulile fiscale numerice cu specific național, care contribuie la alinierea aplicării de către statele membre a politicii bugetare la obligațiile lor în temeiul TFUE, exprimate printr-un indicator sintetic al performanței bugetare, cum ar fi deficitul bugetului public, împrumuturile publice, datoria publică sau una dintre componentele lor majore;”

- (iii) litera (e) se înlocuiește cu următorul text:

„(e) cadrele bugetare pe termen mediu, concepute ca un ansamblu specific de proceduri bugetare naționale care extind orizontul elaborării politicii bugetare dincolo de calendarul bugetar anual și care includ definirea priorităților în materie de politică și a obiectivelor **bugetare naționale pe termen mediu**.”

(iv) se adaugă următoarea literă (h):

„(h) instituțiile fiscal-bugetare independente ca organisme independente din punct de vedere structural sau organisme dotate cu o autonomie funcțională în raport cu autoritățile bugetare ale statelor membre, instituite în conformitate cu articolul 8.”

(2) Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

‘1. În ceea ce privește sistemele naționale de contabilitate publică, statele membre trebuie să dispună, până în 2030, de sisteme integrate, cuprinzătoare și armonizate la nivel național de contabilitate ■ , care să acopere toate subsectoarele administrațiilor publice și care să conțină informațiile necesare pentru elaborarea datelor pe baza SEC 2010. Aceste sisteme de contabilitate financiară din sectorul public trebuie supuse unui control intern și unui audit independent.

2. Statele membre asigură, periodic și în timp util, publicarea datelor bugetare pentru toate subsectoarele administrațiilor publice, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului*. În particular, statele membre publică date trimestriale privind datoria și deficitul, separat pentru administrația centrală, administrațiile statelor federale, administrațiile locale și fondurile de securitate socială, înainte de sfârșitul trimestrului următor sau după publicarea datelor relevante de către Comisie (Eurostat).

3. Comisia (Eurostat) publică trimestrial datele statistice privind finanțele publice în conformitate cu tabelele 25, 27 și 28 din anexa B la Regulamentul (UE) nr. 549/2013.

***JO L 174, 26.6.2013, p. 1.**”

(3) Articolul 4 se modifică după cum urmează:

(b) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Statele membre se asigură că planificarea bugetară anuală și multianuală se bazează pe previziuni macroeconomice și bugetare realiste, care utilizează informațiile cele mai recente. Planificarea bugetară se bazează pe scenariul macrofiscal cel mai probabil sau pe un scenariu mai prudent. Previziunile macroeconomice și bugetare trebuie să fie elaborate, **sprijinite** sau, **în funcție de situația aplicabilă potrivit normelor naționale**, aprobate de instituții fiscal-bugetare independente instituite în conformitate cu articolul 8. Acestea trebuie

comparate cu previziunile cele mai recente ale Comisiei. Trebuie explicate diferențele semnificative dintre previziunile macroeconomice și bugetare ale statului membru și previziunile Comisiei, inclusiv în cazul în care nivelul sau dinamica variabilelor din ipotezele externe se îndepărtează în mod semnificativ de valorile cuprinse în previziunile Comisiei.”

(c) alineatul (4) se elimină.

(d) alineatele (5) și (6) se înlocuiesc cu următorul text:

„(5) Statele membre precizează instituția care este responsabilă cu realizarea previziunilor macroeconomice și bugetare. Cel puțin anual, statele membre și Comisia inițiază un dialog cu caracter tehnic privind ipotezele care stau la baza elaborării previziunilor macroeconomice și bugetare.

6. Previziunile macroeconomice și bugetare realizate în scopul planificării bugetare *anuale și multianuale de către instituțiile naționale* trebuie să facă obiectul unei evaluări periodice, *obiective* și cuprinzătoare efectuate *de un organism independent*, inclusiv al unei evaluări ex post. Rezultatele acestei evaluări trebuie făcute publice și luate în considerare în mod adecvat în viitoarele previziuni macroeconomice și bugetare. Dacă evaluarea detectează o tendință părtinitoare considerabilă care afectează previziunile macroeconomice pe o perioadă de cel puțin patru ani consecutivi, statul membru în cauză ia măsurile necesare și le face publice.”

(e) punctul 7 se elimină.

(4) Articolul 5 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 5

Fiecare stat membru își stabilește propriile reguli fiscale numerice specifice pentru a promova în mod eficace respectarea obligațiilor care îi revin în temeiul TFUE în domeniul planificării bugetare pe o perioadă multianuală pentru administrația publică în ansamblu. Aceste reguli trebuie să promoveze în special:

- (a) respectarea valorilor de referință și a dispozițiilor privind deficitul și datoria, stabilite în conformitate cu TFUE;
- (b) adoptarea unei perioade multianuale de planificare bugetară, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului [XXX componenta preventivă a PSC].*

* *Regulamentul (UE) al Parlamentului European și al Consiliului din [a se introduce data] [a se introduce titlul complet] (JO L ..).*”

(5) Articolul 6 se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (1), litera (b) se înlocuiește cu următorul text:

„(b) monitorizarea eficace și în timp util a respectării normelor, pe baza unei analize fiabile și independente efectuate de instituții fiscal-bugetare independente înființate în conformitate cu articolul 8.”;

(b) alineatul (2) se înlocuiește cu următorul text:

„În cazul în care regulile fiscale numerice prevăd clauze derogatorii generale, acestea trebuie să stabilească un număr limitat de circumstanțe specifice, în concordanță cu obligațiile statelor membre care decurg din TFUE și din **Regulamentul [XXX]** componenta preventivă a PSC], precum și proceduri stricte în care este permisă nerespectarea temporară a regulilor. Clauzele derogatorii generale trebuie să fie însoțite de termene clare.”

(6) Articolul 7 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 7

Legile bugetare anuale ale statelor membre trebuie să fie conforme cu regulile fiscale numerice în vigoare în fiecare țară.”

(7) În capitolul V, titlul se înlocuiește cu „INSTITUȚII FISCAL-BUGETARE INDEPENDENTE”

(8) Articolul 8 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 8

1. Statele membre se asigură că, prin intermediul unor acte cu putere de lege și al unor acte administrative naționale cu forță juridică obligatorie, sunt înființate și dotate cu personal și resurse corespunzătoare, instituții fiscal-bugetare independente, cum ar fi organisme independente structural sau organisme cu autonomie funcțională în raport cu autoritățile bugetare ale statelor membre.

2. Instituțiile menționate la alineatul (1) trebuie să fie compuse din membri numiți și desemnați pe baza experienței și a competențelor lor în domeniul finanțelor publice, al macroeconomiei sau al gestiunii bugetare și prin intermediul unor proceduri transparente. Statele membre asigură o diversitate de opinii și de profiluri profesionale în componența instituțiilor respective.

3. Instituțiile menționate la alineatul (1) trebuie:

(a) să nu primească instrucțiuni de la autoritățile bugetare ale statelor membre în cauză sau de la oricare alte organisme publice sau private;

(b) să aibă capacitatea de a comunica public în timp util cu privire la evaluările și opiniile lor;

(ba) să permită publicarea pozițiilor minoritare și divergente în astfel de evaluări și opinii;

(c) să dispună de resurse proprii adecvate și stabile pentru a-și îndeplini mandatul

în mod eficace, inclusiv orice tip de analiză în cadrul mandatului lor;

(d) să aibă acces adecvat și în timp util la informațiile necesare pentru a-și îndeplini mandatul;

(e) să facă obiectul unor evaluări externe periodice efectuate de evaluatori independenți.

(ea) să facă schimb periodic de bune practici între ele, sub coordonarea Consiliului bugetar european cu rol consultativ (CBE);

(eb) să se consulte regulat cu părțile interesate relevante.

4. Statele membre se asigură că instituțiile menționate la alineatul (1) au următoarele atribuții:

(a) să întocmească previziunile macroeconomice și bugetare anuale și multianuale care stau la baza planificării pe termen mediu a administrațiilor publice sau să sprijine sau, în funcție de situația aplicabilă potrivit normelor naționale, să aprobe planificarea făcută de autoritățile bugetare;

(b) să întocmească evaluări ale sustenabilității datoriei care stau la baza planificării pe termen mediu a administrațiilor publice sau să sprijine sau, în funcție de situația aplicabilă potrivit normelor naționale, să aprobe evaluarea;

(c) să evalueze impactul politicilor, inclusiv al angajamentelor de reformă și de investiții asumate în planurile bugetare structurale naționale pe termen mediu, asupra sustenabilității fiscale și a creșterii sustenabile și favorabile incluziunii sau să sprijine sau, în funcție de situația aplicabilă potrivit normelor naționale, să aprobe;

(d) să monitorizeze respectarea regulilor fiscale numerice specifice fiecărei țări, în conformitate cu articolul 6;

*(e) să monitorizeze respectarea cadrului bugetar al Uniunii în conformitate cu Regulamentele [XXX componenta preventivă a PSC] și [XXX componenta corectivă a PSC] *;*

(f) să facă periodic analize ale cadrului bugetar național, pentru a evalua, printre altele, consecvența, coerența și eficacitatea cadrului, inclusiv ale mecanismelor și normelor care reglementează relațiile fiscal-bugetare dintre autoritățile publice din toate sectoarele administrațiilor publice;

(g) să participe periodic la audieri și discuții în parlamentul național și să se arate disponibil să ofere analize tehnice și consiliere parlamentului național, la cerere.

5. Statele membre se asigură că autoritățile bugetare ale statului membru în cauză se conformează evaluărilor sau avizelor emise de aceste instituții în contextul atribuțiilor menționate la alineatul (4). În cazul în care se abat de la linia respectivelor evaluări sau avize, autoritățile bugetare trebuie să justifice public decizia de a nu se conforma, în termen de o lună de la emiterea evaluărilor sau avizelor în cauză.

* *Regulamentul (UE) al Consiliului din [a se introduce data] [a se introduce titlul complet] (JO L ..).*

(9) Articolul 9 se modifică după cum urmează:

a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Statele membre stabilesc un cadru bugetar pe termen mediu credibil și eficace care să prevadă adoptarea unei *perioade* de planificare bugetară de cel puțin *patru* ani pentru a se asigura că planificarea bugetară națională se înscrie într-o perspectivă de planificare bugetară multianuală.”

b) alineatul (2) se modifică după cum urmează:

(i) litera (a) se înlocuiește cu următorul text:

„(a) obiective bugetare multianuale transparente și detaliate, astfel cum sunt menționate la articolul 2 litera (e), în ceea ce privește deficitul public, datoria publică, precum și orice alt indicator bugetar sintetic, cum ar fi cheltuielile, asigurându-se că acestea sunt în concordanță cu orice reguli fiscale numerice *specifice fiecărei țări*, astfel cum se prevede în capitolul IV din prezenta directivă *și cu dispozițiile relevante din Regulamentul [XXX componenta preventivă a PSC]*.”;

(ii) litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) o descriere a politicilor pe termen mediu, *inclusiv a investițiilor și reformelor și, dacă este cazul, specificând investițiile și reformele în prioritățile comune ale UE menționate la articolul 12 litera (ba) din Regulamentul [privind componenta preventivă]*, preconizate a avea un impact asupra finanțelor administrațiilor publice, *rezilienței și creșterii sustenabile și favorabile incluziunii*, defalcate în funcție de rubricile principale de venituri și cheltuieli, arătând modalitatea de realizare a ajustării în direcția atingerii obiectivelor bugetare *naționale pe termen mediu, astfel cum se menționează la articolul 2 litera (e)*, în comparație cu previziunile în condițiile în care politicile rămân neschimbate.”;

(iii) litera (d) se înlocuiește cu următorul text:

„(d) o evaluare a modalității în care, având în vedere impactul lor direct *pe termen mediu și* lung asupra finanțelor administrațiilor publice, politicile preconizate ar putea afecta sustenabilitatea *pe termen mediu și* lung a finanțelor publice *și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii*. *Evaluarea trebuie să precizeze, în măsura posibilului și pe baza unei metodologii științifice transparente și repetabile, riscurile macrobugetare generate de schimbările climatice, impactul acestora asupra mediului și incidența lor distributivă, precum și implicațiile pe termen mediu și lung asupra finanțelor publice ale politicilor de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.*”;

c) alineatul (3) se elimină;

(10) Articolele 10 și 11 se înlocuiesc cu următorul text:

„Articolul 10

Legile bugetare anuale trebuie să fie în concordanță cu **obiectivele bugetare naționale pe termen mediu, astfel cum se menționează la articolul 2 litera (e)**. Orice abatere trebuie explicată în mod corespunzător.”;

Articolul 11

Prezenta directivă nu împiedică guvernul nou-ales al unui stat membru să își actualizeze planul-cadru bugetar pe termen mediu pentru a reflecta noile sale priorități politice, însă acest lucru nu trebuie încurajat, deoarece ar implica o încetinire a dinamicii, în special în punerea în aplicare a programului de reforme. În acest caz, noul guvern evidențiază diferențele dintre planul bugetar pe termen mediu anterior și cel nou. Nivelul de ambiție al reformelor și al investițiilor din planul revizuit nu trebuie să fie mai mic decât cel din planul inițial.

(11) la capitolul VI, titlul se înlocuiește cu următorul text: „TRANSPARENȚA FINANTELOR ADMINISTRAȚIILOR PUBLICE”

(12) Articolul 12 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 12

Statele membre se asigură că toate măsurile luate în conformitate cu capitolele II, III și IV sunt consecvente la nivelul tuturor subsectoarelor administrațiilor publice și acoperă în mod cuprinzător aceste subsectoare. În acest scop, statele membre solicită, în special, norme și proceduri contabile coerente **la nivelul sectorului public**, precum și integritatea sistemelor lor subiacente de colectare și prelucrare a datelor.”;

(13) Articolul 14 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 14

1. În cadrul proceselor legislative bugetare anuale și multianuale, statele membre publică organismele și fondurile care nu sunt incluse în bugetele ordinare, însă fac parte din administrația publică, inclusiv din subsectoarele administrațiilor publice. Statele membre publică, de asemenea, valori corespunzătoare impactului combinat al acestor organisme și fonduri asupra soldurilor și datoriilor administrațiilor publice, impactul asupra soldurilor incluzând operațiunile anterioare și viitoare preconizate, iar impactul asupra datoriilor incluzând datoriile restante și noile datorii preconizate.
2. Statele membre publică informații detaliate privind impactul cheltuielilor fiscale asupra veniturilor pentru obiectivele bugetare naționale menționate la articolul 2 litera (e), aplicând în acest sens o metodologie transparentă.
3. Pentru toate subsectoarele administrațiilor publice, statele membre publică informații relevante privind datoriile contingente cu un impact potențial mare asupra bugetelor publice, inclusiv garanțiile guvernamentale, creditele neperformante și pasivele care decurg din activitatea societăților publice, ■ inclusiv amploarea acestora. De asemenea, statele membre publică, în măsura posibilului, informații privind datoriile contingente generate de catastrofele naturale și de schimbările climatice. Statele membre publică informații privind cererile anterioare de executare a garanțiilor cu caracter excepțional și cheltuielile înregistrate pentru garanțiile standard. Informațiile publicate includ date privind pierderile economice suferite ca urmare a catastrofelor naturale și a șocurilor generate de schimbările climatice, inclusiv

costurile bugetare suportate de sectorul public și instrumentele utilizate pentru atenuarea sau acoperirea acestora. Statele membre publică informații privind participațiile administrației publice în capitalul societăților publice și private cu sume semnificative din punct de vedere economic.”

(14) Se adaugă articolul 14a după cum urmează

„Articolul 14a.

1. Până la 14 decembrie 20XX, Comisia publică un raport de evaluare a eficacității prezentei directive.
2. Până la 31 decembrie 2025, Comisia prezintă un raport privind situația actuală și orientarea viitoare a contabilității financiare a sectorului public în Uniune, ținând seama de progresele înregistrate de la evaluarea sa din 2013 cu privire la adecvarea Standardelor internaționale de contabilitate pentru sectorul public pentru statele membre.”

(15) Articolul 15 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 15

1. Statele membre asigură intrarea în vigoare a dispozițiilor necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 31 decembrie **202x**. Ele comunică de îndată Comisiei textele acestor dispoziții. Consiliul încurajează statele membre să elaboreze, în interes propriu și în interesul Uniunii, propriile lor tabele de corespondență care să ilustreze, în măsura posibilului, corespondența dintre prezenta directivă și măsurile de transpunere și să le facă publice.
2. Atunci când statele membre adoptă aceste acte, ele trebuie să cuprindă o trimitere la prezenta directivă sau să fie însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.
3. Comisia pregătește un raport intermediar privind stadiul aplicării principalelor dispoziții din prezenta directivă pe baza informațiilor relevante din partea statelor membre, raport care este prezentat Parlamentului European și Consiliului până la 14 decembrie **20XX**.
4. Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziții pe care acestea le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.”

(16) Articolul 16 se elimină.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președinta*