

17.4.2024

A9-0440/ 001-001

## ÄNDRINGSFÖRSLAG 001-001

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

### Betänkande

**Markus Ferber, Margarida Marques**

**A9-0440/2023**

Ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk

Förslag till direktiv (15396/2023 – C9-0006/2024 – 2023/0136(NLE))

---

## Ändringsförslag 1

### EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGSFÖRSLAG\*

till kommissionens förslag

-----  
2023/0136 (NLE)

### RÅDETS DIREKTIV

**om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.14 tredje stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande,

---

\* Ändringar: Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. och strykningar med symbolen **■** .

med beaktande av Europeiska centralbankens yttrande,

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa att medlemsstaterna fullgör sina skyldigheter enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) på budgetpolitikens område och i synnerhet undviker alltför stora offentliga underskott fastställs i rådets direktiv 2011/85/EU<sup>1</sup> närmare regler för hur budgetramverken i medlemsstaterna ska vara utformade.
- (2) För att ta tillvara erfarenheterna av den ekonomiska och monetära unionen sedan direktiv 2011/85/EU trädde i kraft är det nödvändigt att ändra kraven i direktivet vad gäller de regler och förfaranden som utgör medlemsstaternas budgetramverk.
- (3) År 2019 offentliggjorde Europeiska revisionsrätten en rapport i vilken man granskade unionens krav på nationella budgetramverk och rekommenderade kommissionen att se över kraven med beaktande av internationella standarder och bästa praxis. Europeiska revisionsrätten föreslog särskilda åtgärder för att förbättra de nationella budgetramverkens tillämpningsområde och ändamålsenlighet, i synnerhet vad gäller medelfristiga budgetramverk och oberoende finanspolitiska institutioner<sup>2</sup>.
- (4) I kommissionens meddelande av den 5 februari 2020<sup>3</sup> framhölls att det skett betydande men ojämna framsteg i utvecklingen av nationella budgetramverk eftersom unionsrätten endast fastställer minimikrav, samt att tillämpningen och efterlevnaden av nationella bestämmelser har varierat avsevärt. I meddelandet beaktades även i vilken utsträckning ramverket skulle kunna svara mot ekonomiska, miljömässiga och socialpolitiska behov i samband med omställningen till en klimatneutral, resurseffektiv och digital europeisk ekonomi och därmed utgöra ett komplement till den viktiga roll som regelmiljö och strukturreformer har i detta sammanhang.
- (5) I kommissionens meddelande av den 11 december 2019 om den europeiska gröna given<sup>4</sup> efterlystes ökad användning av gröna budgeteringsverktyg för att styra om offentliga investeringar, konsumtion och beskattning till gröna prioriteringar och bort från skadliga subventioner. I den europeiska klimatlagen fastställs ett unionsomfattande mål om att uppnå klimatneutralitet senast 2050 och unionens institutioner och medlemsstaterna åläggs att öka sin anpassningsförmåga. Kommissionen åtog sig att samarbeta med medlemsstaterna för att granska och jämföra gröna budgetrutiner. I kommissionens meddelande av den 24 februari 2021 om den nya EU-strategin för klimatanpassning<sup>5</sup> framhålls klimatförändringarnas relevans ur ett makroekonomiskt perspektiv och behovet av att stärka unionens

---

<sup>1</sup> Rådets direktiv 2011/85/EU av den 8 november 2011 om krav på medlemsstaternas budgetramverk (EUT L 306, 23.11.2011, s. 41).

<sup>2</sup> Europeiska revisionsrättens särskilda rapport från 2019 *EU:s krav på nationella budgetramverk: kraven behöver skärpas och tillämpningen övervakas bättre*.

<sup>3</sup> Kommissionens meddelande COM(2020) 55 final av den 5 februari 2020 *Översyn av den ekonomiska styrningen, rapport om tillämpningen av förordningarna (EU) nr 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 och 473/2013 och om ändamålsenligheten hos rådets direktiv 2011/85/EU*.

<sup>4</sup> Kommissionens meddelande COM(2019) 640 final *Den europeiska gröna given*.

<sup>5</sup> Kommissionens meddelande COM(2021) 82 final *Att bygga upp ett klimattresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning*.

resiliens mot klimatförändringseffekter. Den europeiska planeringsterminen utgör ytterligare ett ramverk för att stödja sådana insatser och praktiskt stöd för deras genomförande erbjuds genom instrumentet för tekniskt stöd.

- (6) I kommissionens meddelande av den 9 november 2022 om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning<sup>1</sup> framhålls vikten av att stärka skuldållbarheten, minska höga offentliga skuldkvoter samt främja en hållbar och inkluderande tillväxt **och resiliens** i samtliga medlemsstater. De huvudsakliga målen med riktlinjerna är att stärka det nationella ägarskapet, förenkla ramverket och i större utsträckning anlägga ett medelfristigt perspektiv, vilket kombineras med starkare och mer enhetlig kontroll av efterlevnaden.
- (7) För att förbättra efterlevnaden av bestämmelserna i EUF-fördraget och i synnerhet undvika det förfarande vid alltför stora underskott i de offentliga finanserna som fastställs i artikel 126 i EUF-fördraget, bör det enligt kommissionens meddelande av den 9 november 2022 om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning finnas särskilda bestämmelser i medlemsstaternas lagstiftning för att stärka det nationella ägarskapet, utöver de bestämmelser som för närvarande krävs enligt direktiv 2011/85/EU. På grundval av uppgifter om genomförandet av det direktivet bör ändringarna även omfatta bestämmelser om transparens, statistik, prognoser och medelfristig budgetering för att åtgärda brister som konstaterats under genomförandet.
- (8) Detta direktiv ingår i ett paket tillsammans med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [XXX]<sup>2</sup> om ersättande av förordning (EG) nr 1466/97<sup>3</sup> (stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del) och rådets förordning [XXX]<sup>4</sup> om ändring av rådets förordning (EG) nr 1467/97<sup>5</sup> (stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del). Tillsammans utgör de ett reviderat ramverk för ekonomisk styrning i unionen genom vilket innehållet i avdelning III Finanspolitisk överenskommelse i det mellanstatliga fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen<sup>6</sup> (SSS-fördraget) införlivas i unionsrätten, i enlighet med artikel 16 i fördraget. Avdelning III är bindande för de medlemsstater som har euron som valuta och, på frivillig basis, för Bulgarien, Danmark och Rumänien. Med utgångspunkt i medlemsstaternas erfarenheter av att genomföra SSS-fördraget behålls den finanspolitiska överenskommelsens medelfristiga perspektiv i paketet som ett verktyg för att uppnå budgetdisciplin och främja tillväxt. I paketet förstärks den landsspecifika dimensionen i syfte att stärka det nationella ägarskapet, bland annat genom att oberoende finanspolitiska institutioner ges en utökad roll på grundval av den finanspolitiska överenskommelsens gemensamma principer som föreslagits av

---

<sup>1</sup> Kommissionens meddelande COM(2022) 583 final om riktlinjer för en reform av EU:s ramverk för ekonomisk styrning.

<sup>2</sup> **Europaparlamentets och rådets förordning (EU) av den [infoga datum] [infoga fullständig titel] (EUT L ...).**

<sup>3</sup> Rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken (EGT L 209, 2.8.1997, s. 1).

<sup>4</sup> **Rådets förordning (EU) av den [infoga datum] [infoga fullständig titel] (EUT L ...).**

<sup>5</sup> Rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, s. 6).

<sup>6</sup> Fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen av den 2 mars 2012.

kommissionen<sup>1</sup> i enlighet med artikel 3.2 i SSS-fördraget. Den analys av utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan som behövs för en samlad bedömning av efterlevnaden i enlighet med den finanspolitiska överenskommelsen anges i förordning [XXX] om ersättande av förordning (EG) nr 1466/97. Precis som i den finanspolitiska överenskommelsen är tillfälliga avvikelser från den medelfristiga planen endast tillåtna enligt förordning [XXX] om ersättande av förordning (EG) nr 1466/97 om det föreligger exceptionella omständigheter. På samma sätt bör, vid betydande avvikelser från den medelfristiga planen, åtgärder vidtas för att korrigera avvikelserna under en fastställd tidsperiod. Genom paketet stärks budgetövervakningen och förfarandena för efterlevnadskontroll i syfte att fullgöra åtagandet om att främja sunda och hållbara offentliga finanser och hållbar tillväxt. I det reformerade ramverket för ekonomisk styrning behålls därmed SSS-fördragets grundläggande mål vad gäller budgetdisciplin och skuldållbarhet.

- 
- (10) Om högfrekventa uppgifter finns tillgängliga blir det möjligt att upptäcka mönster som kräver en noggrannare övervakning och att förbättra kvaliteten på budgetprognoser. Medlemsstaterna och kommissionen (Eurostat) bör offentliggöra uppgifter enligt kontantprincipen och kvartalsvisa uppgifter om underskott och skuldsättning med tillämpning av definitionerna i artikel 2 i protokollet (nr 12) om förfarandet vid alltför stora underskott, fogat till fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och EUF-fördraget. För att stärka det nationella ägarskapet bör offentliggörande av mer högfrekventa budgetuppgifter som är särskilt anpassade till nationella budgetdefinitioner fastställas på grundval av nationella transparenskrav och användarbehov.
  - (11) Partiska och orealistiska makroekonomiska prognoser och budgetprognoser för den årliga och fleråriga budgetlagstiftningen kan påtagligt försämra budgetplaneringens effektivitet och därmed även budgetdisciplinen. För att förbättra basantagandena och få fram opartiska bedömningar av vilken effekt olika politiska åtgärder kan få på de offentliga finanserna bör medlemsstaternas makroekonomiska prognoser och budgetprognoser utarbetas **eller, om tillämpligt i enlighet med nationella regler**, godkännas av en oberoende finanspolitisk institution.
  - (12) För att förbättra kvaliteten på makroekonomiska prognoser och budgetprognoser bör dessa regelbundet bli föremål för objektiva och omfattande utvärderingar utförda av ett oberoende organ. Sådana utvärderingar bör innefatta granskning av ekonomiska antaganden, jämförelser med andra institutioners prognoser och utvärdering av tidigare prognosutfall.
  - (13) Oberoende organ med uppdrag att övervaka medlemsstaternas offentliga finanser **kan vara ett stöd för att utveckla** ett effektivt budgetramverk. Enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013<sup>2</sup> måste medlemsstater som har euron som

---

<sup>1</sup> Kommissionens meddelande COM(2012) 342 final av den 20 juni 2012 *Gemensamma principer för nationella finanspolitiska korrigeringsmekanismer*.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigeringsmekanismer av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet (EUT L 140, 27.5.2013, s. 11).

valuta ha oberoende finanspolitiska institutioner som har i uppdrag att **utarbета eller, om tillämpligt i enlighet med nationella regler**, godkänna makroekonomiska prognoser och i förordningen fastställs särskilda skyddsåtgärder för att säkra deras oberoende och tekniska kapacitet. Med tanke på oberoende organs positiva inflytande på de offentliga finanserna bör dessa krav utvidgas till att omfatta alla medlemsstater. För att **förbättra de offentliga finansernas hållbarhet** och stärka finanspolitikens trovärdighet bör sådana organ även bidra till budgetplaneringen genom att antingen utarbета, **stödja eller, om tillämpligt i enlighet med nationella regler**, godkänna de prognoser och skuldanalyser som används av regeringen och genom att göra oberoende bedömningar av finanspolitiken och övervaka efterlevnaden av det finanspolitiska ramverket.

- (14) För att stärka ansvaret för finanspolitiken bör finanspolitiska institutioner ha ett betydande operativt oberoende, nödvändiga resurser för att kunna fullgöra sitt uppdrag, **inbegripet tillräcklig personal och finansiering**, och utan onödigt dröjsmål få omfattande tillgång till nödvändig information. **Medlemsstaterna bör säkerställa en mångfald av åsikter och bakgrunder i sammansättningen av dessa institutioner.**
- (15) För att förbättra budgetplaneringen bör vederbörlig uppmärksamhet ägnas de makroekonomiska risker som är en följd av klimatförändringarna och åt klimatpolitikens konsekvenser för de offentliga finanserna på medellång och lång sikt. Det är mycket viktigt att förstå genom vilka kanaler klimatrelaterade chocker påverkar ekonomin och de offentliga finanserna för att kunna utforma nationella strategier som begränsar och hanterar de finanspolitiska risker som härrör från klimatförändringar och klimatrelaterade katastrofer.
- (16) En budgetplanering som sker utifrån ett ettårsperspektiv är begränsad som grundval för en sund finanspolitik, eftersom de flesta åtgärder har konsekvenser som sträcker sig över betydligt längre tid än den årliga budgetcykeln. En effektiv flerårig finanspolitisk planering stärker därför finanspolitikens trovärdighet och tar samtidigt hänsyn till skuldållbarheten. En effektiv medelfristig planering bygger på en tydlig och samstämmig definition av de nationella budgetmål på medellång sikt som läggs fram i de nationella medelfristiga planerna. För att förstärka det fleråriga budgetperspektivet bör planeringen av den årliga budgetlagstiftningen vara förenlig med de fleråriga mål som fastställs i budgetramverken på medellång sikt.
- (17) För att effektivt främja budgetdisciplin och hållbara offentliga finanser bör budgetramverket omfatta de offentliga finanserna som helhet. Särskild uppmärksamhet bör av detta skäl ägnas offentliga organ och medel som inte ingår i de ordinarie budgetarna på delsektornivå och som direkt eller på medellång sikt påverkar medlemsstaternas budgetställningar. Den samlade inverkan av dessa transaktioner på offentliga saldon och skulder bör redovisas i samband med de årliga budgetprocesserna och i de medelfristiga budgetplanerna på ett sätt som tar hänsyn till effekter av framtida transaktioner och utestående och förväntade nya skulder.
- (18) Det krävs även transparens vad gäller typen av och nivån på skatteutgifter och därav följande inkomstbortfall för att ge en mer djupgående förståelse av i vilken utsträckning finanspolitiken och budgetplaneringen ligger i linje med regeringens prioriteringar.
- (19) Gröna budgeteringsverktyg kan bidra till att styra om offentliga inkomster och utgifter till gröna prioriteringar. Tillförlitlig och regelbunden rapportering av omfattande, användbar och tillgänglig information förbättrar i detta avseende

budgetöverläggningar. Detta förutsätter rapportering av uppgifter om hur inkomster speglar behovet av att säkerställa att principen om att förorenaren betalar beaktas, och därefter hur utgifterna påverkats av miljöprioriteringar i både positiv och negativ riktning. Medlemsstaterna bör offentliggöra information om hur relevanta delar av deras budgetar bidrar till att fullgöra nationella och internationella klimat- och miljöåtaganden samt om den metod som används. Medlemsstaterna bör offentliggöra uppgifter och beskrivande information separat för utgifts-, skatteutgifts- och inkomstposter. Medlemsstaterna uppmanas att offentliggöra information om budgetpolitikens fördelningseffekter och ta hänsyn till sysselsättningsaspekter, sociala aspekter och fördelningsaspekter vid utvecklingen av grön budgetering<sup>1</sup>.

- (20) Lämplig uppmärksamhet bör även ägnas ansvarsförbindelser. Ansvarsförbindelser omfattar närmare bestämt möjliga förpliktelser som kan uppstå beroende på om en osäker framtida händelse inträffar, eller aktuella förpliktelser där betalning troligen inte kommer att ske eller beloppet för den troliga betalningen inte kan mätas på ett tillförlitligt sätt. De omfattar till exempel offentliga garantier, nödlidande lån, skulder som härrör från offentliga bolags verksamhet samt potentiella utgifter och förpliktelser till följd av rättsfall och katastrofrelaterade ansvarsförbindelser.
- (21) Naturkatastrofer och extrema väderhändelser har drabbat de flesta medlemsstater och sådana händelser förväntas på grund av klimatförändringarna inträffa oftare och öka i intensitet. Stater investerar i klimatanpassningsåtgärder och ingriper för att täcka kostnaderna för krishjälp, återhämtning och återuppbyggnad, samt träder i vissa fall in som försäkringsgivare i sista hand. Med tanke på de nuvarande och framtida utmaningarna för de offentliga finansernas hållbarhet bör särskild uppmärksamhet ägnas förpliktelser för staten och risker för de offentliga finanserna som är en följd av naturkatastrofer och klimatrelaterade händelser, till att börja med genom insamling och offentliggörande av information om ekonomiska förluster och offentligfinansiella kostnader för tidigare händelser, samt information om de budgetarrangemang och finansiella instrument som används för detta ändamål.
- (22) Kommissionen bör fortsätta att regelbundet övervaka genomförandet av direktiv 2011/85/EU. Bästa praxis för genomförandet av bestämmelserna i det direktivet bör identifieras och utbytas.
- (23) Direktiv 2011/85/EU bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Direktiv 2011/85/EU ska ändras på följande sätt:

---

<sup>1</sup> Meddelande COM(2022) 494 final av den 28 september 2022 från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – *Bättre bedömning av fördelningseffekter av medlemsstaternas politik* och artikel 6.3 d i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigering av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet (EUT L 140, 27.5.2013, s. 11).

1. Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

- a) I första stycket ska andra meningen ersättas med följande:

**”Definitionen av den offentliga förvaltningens delsektorer i bilaga A till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013 ska gälla\*.**

---

**\*EUT L 174, 26.6.2013, s. 1.”**

- b) Andra stycket ska ändras på följande sätt:

- i) **Led a ska ersättas med följande:**

**”a) redovisningssystem för offentlig sektor och statistisk rapportering,”**

- ii) Led c ska ersättas med följande:

**”c) landsspecifika numeriska finanspolitiska regler som bidrar till att medlemsstaternas finanspolitik stämmer överens med deras respektive skyldigheter enligt EUF-fördraget i form av en summerande indikator på budgetutfallet, exempelvis det offentliga budgetunderskottet, upplåningen, skulderna eller någon av deras huvudkomponenter,”**

- iii) Led e ska ersättas med följande:

**”e) budgetramverk på medellång sikt som en särskild del av den nationella budgetprocessen för att ge finanspolitiken ett längre tidsperspektiv än årsbudgetarnas, inklusive fastställandet av politiska prioriteringar och nationella budgetmål på medellång sikt,”**

- iv) Följande led ska läggas till som led h:

**”h) oberoende finanspolitiska institutioner i form av organ som är strukturellt oberoende eller organ som är funktionellt självständiga gentemot medlemsstaternas budgetmyndigheter i enlighet med artikel 8.”**

2. Artikel 3 ska ersättas med följande:

”1. När det gäller nationella redovisningssystem för offentlig sektor ska medlemsstaterna senast 2030 ha integrerade, heltäckande och nationellt harmoniserade system som omfattar alla delsektorer av offentlig förvaltning och innehåller den information som behövs för att ta fram uppgifter enligt ENS 2010. Dessa redovisningssystem för offentlig sektor ska vara föremål för interna kontroller och oberoende revision.

2. Medlemsstaterna ska säkerställa att uppgifter om de offentliga finanserna offentliggörs regelbundet och utan onödigt dröjsmål för alla delsektorer av offentlig förvaltning som anges i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013.\* Medlemsstaterna ska i synnerhet en gång i kvartalet offentliggöra uppgifter om skuldsättning och underskott separat för statlig förvaltning, delstatlig förvaltning, kommunal förvaltning och sociala trygghetsfonder, vilket ska ske före slutet av påföljande kvartal eller efter det att kommissionen (Eurostat) offentliggjort relevanta uppgifter.

3. Kommissionen (Eurostat) ska var tredje månad offentliggöra kvartalsstatistik över de offentliga finanserna i enlighet med tabellerna 25, 27 och 28 i bilaga B till förordning (EU) nr 549/2013.

---

*\* EUT L 174, 26.6.2013, s. 1.”*

3. Artikel 4 ska ändras på följande sätt:

b) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Medlemsstaterna ska säkerställa att den årliga och fleråriga finanspolitiska planeringen grundar sig på realistiska makroekonomiska prognoser och budgetprognoser som utgår från de mest aktuella uppgifterna. Budgetplaneringen ska baseras på det mest sannolika makroekonomiska scenariot eller på ett försiktigare scenario. De makroekonomiska prognoserna och budgetprognoserna ska antingen utarbetas, *stödjas eller, om tillämpligt i enlighet med nationella regler*, godkännas av oberoende finanspolitiska institutioner som inrättats i enlighet med artikel 8. De ska jämföras med kommissionens senast uppdaterade prognoser. Signifikanta skillnader mellan medlemsstatens makroekonomiska prognoser och budgetprognoser och kommissionens prognoser ska förklaras, till exempel om nivån eller ökningstakten för variabler i externa antaganden avviker signifikant från värdena i kommissionens prognoser.”

c) Punkt 4 ska utgå.

d) Punkterna 5 och 6 ska ersättas med följande:

”5. Medlemsstaterna ska ange vilken institution som är ansvarig för utarbetandet av makroekonomiska prognoser och budgetprognoser. Medlemsstaterna och kommissionen ska minst en gång om året föra en teknisk dialog om de antaganden som ligger till grund för utarbetandet av de makroekonomiska prognoserna och budgetprognoserna.

6. De makroekonomiska prognoser och budgetprognoser *för årlig och flerårig finanspolitisk planering som utarbetas av nationella institutioner* ska genomgå en

regelbunden, objektiv och fullständig utvärdering utförd *av ett oberoende organ*, inklusive utvärdering i efterhand. Resultaten av denna utvärdering ska offentliggöras och på lämpligt sätt beaktas i framtida makroekonomiska prognoser och budgetprognoser. Om det vid utvärderingen upptäcks en signifikant systematisk avvikelse som har påverkat de makroekonomiska prognoserna under minst fyra år i rad ska den berörda medlemsstaten vidta de åtgärder som krävs och offentliggöra dessa.”

e) Punkt 7 ska utgå.

4. Artikel 5 ska ersättas med följande:

”Artikel 5

Varje medlemsstat ska fastställa specifika numeriska finanspolitiska regler för att effektivt främja uppfyllande av sina skyldigheter enligt EUF-fördraget i fråga om finanspolitisk planering över en flerårig period för den offentliga förvaltningen som helhet. Dessa regler ska särskilt främja

- a) iakttagande av referensvärdena för och bestämmelserna om underskott och skuldsättning som fastställts i enlighet med EUF-fördraget,
- b) införandet av en flerårig finanspolitisk planering som är i enlighet med bestämmelserna i förordning [XXX stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del].\*

---

\* *Europaparlamentets och rådets förordning (EU) av den [infoga datum] [infoga fullständig titel] (EUT L...).*”

5. Artikel 6 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 1 ska led b ersättas med följande:

”b) Övervakning av regelefterlevnad som är effektiv och äger rum utan onödigt dröjsmål samt är baserad på en tillförlitlig och oberoende analys utförd av de oberoende finanspolitiska institutioner som inrättats i enlighet med artikel 8.”

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”Om de numeriska finanspolitiska reglerna innehåller undantagsklausuler ska det i dessa klausuler anges ett begränsat antal särskilda omständigheter i överensstämmelse

med medlemsstaternas skyldigheter enligt EUF-fördraget *och förordning [XXX stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del]* samt strikta förfaranden där tillfälliga avvikelser från reglerna medges. Undantagsklausuler ska ange tydliga tidsfrister.”.

6. Artikel 7 ska ersättas med följande:

”Artikel 7

Medlemsstaternas årliga budgetlagstiftning ska *vara förenlig med* deras landsspecifika gällande numeriska finanspolitiska regler.”

7. Titeln på kapitel V ska ersättas med ”**OBEROENDE FINANSPOLITISKA INSTITUTIONER**”.

8. Artikel 8 ska ersättas med följande:

”Artikel 8

**1. Medlemsstaterna ska säkerställa att oberoende finanspolitiska institutioner i form av strukturellt oberoende organ eller organ som är funktionellt självständiga gentemot medlemsstaternas budgetmyndigheter inrättas genom nationella lagar och andra författningar samt får tillräcklig personal och finansiering.**

**2. De institutioner som avses i punkt 1 ska bestå av medlemmar som nominerats och utsetts på grundval av sin erfarenhet och kompetens inom offentliga finanser, makroekonomi eller budgetförvaltning enligt transparenta förfaranden. Medlemsstaterna ska säkerställa en mångfald av åsikter och bakgrunder i sammansättningen av dessa institutioner.**

**3. De institutioner som avses i punkt 1 ska**

**a) inte ta emot instruktioner från den berörda medlemsstatens budgetmyndigheter eller från andra offentliga eller privata organ,**

**b) ha kapacitet att utan onödigt dröjsmål kommunicera sina bedömningar och synpunkter offentligt,**

**ba) tillåta minoritetsståndpunkter och avvikande ståndpunkter i sådana bedömningar och åsikter,**

**c) ha lämpliga och stabila egna medel för att kunna fullgöra sitt uppdrag på ett effektivt sätt, inbegripet utföra alla typer av analyser som omfattas av detta uppdrag,**

**d) utan onödigt dröjsmål få tillräcklig tillgång till den information som de behöver för att fullgöra sitt uppdrag,**

**e) regelbundet vara föremål för externa utvärderingar som utförs av oberoende utvärderare,**

**ea) regelbundet utbyta bästa praxis under samordning av den europeiska finanspolitiska nämnden,**

**eb) regelbundet samråda med berörda parter.**

**4. Medlemsstaterna ska säkerställa att de institutioner som avses i punkt 1 åläggs följande uppgifter:**

**a) Utarbeta de årliga och fleråriga makroekonomiska prognoser och**

**budgetprognoser som ligger till grund för regeringens medelfristiga planering eller stödja eller, om tillämpligt i enlighet med nationella regler, godkänna**

*budgetmyndigheternas planering.*

*b) Göra skuldhållbarhetsbedömningar som underlag för regeringens medelfristiga planering eller stödja eller, om tillämpligt i enlighet med nationella regler, godkänna bedömningen.*

*c) Göra bedömningar av hur budgetmyndigheternas politik, inbegripet reform- och investeringsåtaganden inom ramen för de nationella finanspolitiska och strukturella planerna på medellång sikt, påverkar de offentliga finansernas hållbarhet och en hållbar och inkluderande tillväxt eller stödja eller, om tillämpligt i enlighet med nationella regler, godkänna dem.*

*d) Övervaka efterlevnaden av landsspecifika numeriska finanspolitiska regler i enlighet med artikel 6.*

*e) Övervaka efterlevnaden av unionens finanspolitiska ramverk i enlighet med förordning [XXX stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del] och [XXX stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del]\*.*

*f) Regelbundet se över det nationella budgetramverket för att bland annat bedöma om det är konsekvent, sammanhängande och effektivt, inbegripet de mekanismer och regler som styr de finansiella förhållandena mellan offentliga myndigheter inom delsektorerna av offentlig förvaltning.*

*g) Regelbundet delta i utfrågningar och debatter i det nationella parlamentet och stå till förfogande för teknisk analys och rådgivning till det nationella parlamentet på begäran.*

**5. Medlemsstaterna ska säkerställa att den berörda medlemsstatens budgetmyndigheter rättar sig efter de bedömningar eller synpunkter som institutionerna utfärdar inom ramen för sina uppgifter enligt punkt 4. Om budgetmyndigheterna inte rättar sig efter dessa bedömningar eller synpunkter ska de offentligt motivera detta inom en månad från det att bedömningarna eller synpunkterna utfärdades.**

---

*\* Rådets förordning (EU) av den [infoga datum] [infoga fullständig titel] (EUT L...).*"

9. Artikel 9 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

"1. Medlemsstaterna ska inrätta ett trovärdigt och effektivt budgetramverk på medellång sikt som tryggar införande av en *period* för finanspolitisk planering på minst *fyra* år för att säkerställa att den nationella finanspolitiska planeringen har ett flerårigt perspektiv."

b) Punkt 2 ska ändras på följande sätt:

i) Led a ska ersättas med följande:

"a) Övergripande och transparenta fleråriga budgetmål enligt artikel 2 e för offentliga underskott, skuldsättning och andra sammanfattande finanspolitiska indikatorer, t.ex. utgifter, samt säkerställa att dessa överensstämmer med *landsspecifika* numeriska

finanspolitiska regler enligt kapitel IV i detta direktiv och *relevanta bestämmelser i förordning [XXX stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del]*.

ii) Led c ska ersättas med följande:

”c) En beskrivning av planerade politiska åtgärder, inbegripet investeringar och reformer *och om tillämpligt, med närmare angivelse av investeringarna och reformerna i unionens gemensamma prioriteringar enligt vad som avses i artikel 12 ba i förordningen [om den förebyggande delen]*, på medellång sikt som påverkar de offentliga finanserna, *resiliensen* och en *hållbar och inkluderande tillväxt*, fördelade på större utgifts- och inkomstposter, som visar hur korrigeringen i riktning mot de *nationella* budgetmål på medellång sikt *som avses i artikel 2 e* uppnås jämfört med prognoser baserade på oförändrad politik.”

iii) Led d ska ersättas med följande:

”d) En bedömning av hur de planerade åtgärderna, i ljuset av deras direkta *medel- och långsiktiga* effekter på de offentliga finanserna, förväntas påverka de offentliga finansernas *medel- och långfristiga hållbarhet* samt en *hållbar och inkluderande tillväxt*. *Bedömningen ska så långt det är möjligt och utifrån en transparent och reproducerbar vetenskaplig metod närmare ange makroekonomiska risker som är en följd av klimatförändringarna och deras miljö- och fördelningseffekter, samt de offentligfinansiella konsekvenserna av klimatbegränsning och klimatanpassning på medellång och lång sikt*”.

c) Punkt 3 ska utgå.

10. Artiklarna 10 och 11 ska ersättas med följande:

”Artikel 10

Årlig budgetlagstiftning ska överensstämma med *de nationella budgetmål på medellång sikt som avses i artikel 2 e*. Varje avvikelse ska vederbörligen förklaras.”

Artikel 11

Detta direktiv ska inte hindra en ny regering i en medlemsstat från att uppdatera dess medelfristiga *budgetram* för att ta hänsyn till dess nya politiska prioriteringar, *men detta bör inte uppmuntras, eftersom det skulle innebära en förlorad dynamik, särskilt när det gäller genomförandet av reformagendan*. Den nya regeringen ska i ett sådant fall ange skillnaderna mellan den föregående och den nya medelfristiga budgetplanen.” *Ambitionsnivån för reformerna och investeringarna i den reviderade planen får inte vara lägre än den ursprungliga planen.*”

11. Titeln på kapitel VI ska ersättas med följande: ”INSYN I OFFENTLIGA FINANSER”

12. Artikel 12 ska ersättas med följande:

”Artikel 12

Medlemsstaterna ska säkerställa att åtgärder som vidtagits för iakttagande av kapitlen II, III och IV är konsekventa för och täcker alla delsektorer av offentlig förvaltning. Medlemsstaterna ska för detta ändamål i synnerhet kräva att redovisningsregler och redovisningsförfaranden för **offentlig sektor** är konsekventa och att bakomliggande insamlings- och bearbetningssystem för datauppgifter är tillförlitliga.”

13. Artikel 14 ska ersättas med följande:

”Artikel 14

1. Inom ramen för de årliga och fleråriga budgetlagstiftningsförfarandena ska medlemsstaterna offentliggöra organ och medel som inte ingår i de ordinarie budgetarna men som ingår i offentlig förvaltning, inbegripet i delsektorer av offentlig förvaltning. Medlemsstaterna ska även offentliggöra värden avseende dessa organs och medels samlade inverkan på offentliga saldon och skulder, vilket i fråga om saldon ska inkludera tidigare och förväntade framtida transaktioner och i fråga om skulder inkludera utestående och förväntade nya skulder.

2. Medlemsstaterna ska offentliggöra närmare uppgifter om hur skatteutgifter påverkar inkomster för de nationella budgetmål som avses i artikel 2 e på grundval av en transparent metod.

3. För alla delsektorer av offentlig förvaltning ska medlemsstaterna offentliggöra relevanta uppgifter om ansvarsförbindelser med potentiellt stor påverkan på offentliga budgetar, inklusive offentliga garantier, nödlidande lån och skulder som härrör från offentliga bolags verksamhet, inklusive deras omfattning. Medlemsstaterna ska så långt det är möjligt även offentliggöra uppgifter om katastrof- och klimatrelaterade ansvarsförbindelser. Medlemsstaterna ska offentliggöra uppgifter om tidigare ianspråktagande av engångsgarantier och utgifter för standardiserade garantier. De uppgifter som offentliggörs ska omfatta uppgifter om ekonomiska förluster till följd av katastrof- och klimatrelaterade chocker, inbegripet kostnader som burits av offentlig sektor och de instrument som har använts för att sänka eller täcka dem. Medlemsstaterna ska offentliggöra information om den offentliga förvaltningens ägande i privata och offentliga bolag avseende belopp som är ekonomiskt signifikanta.”

14. Artikel 14a ska läggas till enligt följande:

”Artikel 14a

1. Senast den 14 december 20XX ska kommissionen offentliggöra en översyn av hur ändamålsenligt detta direktiv är.

2. Senast den 31 december 2025 ska kommissionen rapportera om det aktuella läget och den framtida inriktningen för redovisning för offentlig sektor inom unionen, varvid hänsyn ska tas till de framsteg som har gjorts sedan dess bedömning 2013 av hur

ändamålsenliga de internationella redovisningsstandarderna för offentlig sektor är för medlemsstaterna.”

15. Artikel 15 ska ersättas med följande:

”Artikel 15

1. Medlemsstaterna ska senast den 31 december **202x** sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv. De ska genast överlämna texten till dessa bestämmelser till kommissionen. Rådet uppmanar medlemsstaterna att, för egen del och i unionens intresse, upprätta egna jämförelsetabeller som så långt det är möjligt illustrerar korrelationen mellan direktivet och införlivandeåtgärderna samt att offentliggöra dem.
2. När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.
3. Kommissionen ska på grundval av relevant information från medlemsstaterna utarbeta en interimrapport om genomförandet av de viktigaste bestämmelserna i detta direktiv som ska överlämnas till Europaparlamentet och rådet senast den 14 december **20XX**.
4. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om texten till de centrala bestämmelser i nationell rätt som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.”

16. Artikel 16 ska utgå.

Utfärdat i ... den ...

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*