



Dokument ze zasedání

A9-0440/2023

14.12.2023

ZPRÁVA

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států
(COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodajky: Esther de Lange, Margarida Marques

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem **■** nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	4
PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY	18
POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	20
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	21

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států
(COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE))**

(Konzultace)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Radě (COM(2023)0242),
 - s ohledem na čl. 126 odst. 14 třetí pododstavec Smlouvy o Evropské unii, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C9-0171/2023),
 - s ohledem na článek 82 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A9-0440/2023),
1. schvaluje pozměněný návrh Komise;
 2. vyzývá Komisi, aby návrh v souladu s čl. 293 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie změnila odpovídajícím způsobem;
 3. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 4. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit návrh Komise;
 5. pověřuje svou předsedkyni, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi.

Pozměňovací návrh 1

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY EVROPSKÉHO PARLAMENTU*

k návrhu Komise

2023/0136 (NLE)

SMĚRNICE RADY,

kteřou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 14 třetí pododstavec této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu,

s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) S cílem zajistit, aby členské státy plnily povinnosti vyplývající ze Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) v oblasti rozpočtové politiky, a zejména s ohledem na zamezení nadměrným schodkům veřejných financí, stanovila směrnice Rady 2011/85/EU¹ podrobná pravidla týkající se charakteristických rysů rozpočtových rámců členských států.
- (2) Na základě zkušeností s hospodářskou a měnovou unií od vstupu směrnice 2011/85/EU v platnost je nutné změnit její požadavky týkající se pravidel a postupů, které tvoří rozpočtové rámce členských států.

* Pozměňovací návrhy: nový text či text nahrazující původní znění je označen tučně a kurzivou, vypuštění textu je označeno symbolem ■.

¹ Směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 41).

- (3) V roce 2019 zveřejnil Evropský účetní dvůr zprávu, ve které zkoumá požadavky Unie na vnitrostátní rozpočtové rámce a doporučuje Komisi, aby tyto požadavky přezkoumala s ohledem na mezinárodní standardy a osvědčené postupy. Evropský účetní dvůr navrhl konkrétní opatření za účelem zlepšení rozsahu a účinnosti vnitrostátních rozpočtových rámců, zejména pokud jde o střednědobé rozpočtové rámce a nezávislé fiskální instituce².
- (4) Sdělení Komise ze dne 5. února 2020³ poukázalo na značný, ale nerovnoměrný pokrok ve vývoji vnitrostátních rozpočtových rámců, vzhledem k tomu, že právo Unie stanoví pouze minimální požadavky a že provádění a dodržování vnitrostátních předpisů bylo velmi rozdílné. Uvedené sdělení se rovněž zabývalo tím, do jaké míry by rámec podporoval potřeby v oblasti hospodářské, environmentální a sociální politiky v souvislosti s přechodem ke klimaticky neutrálnímu a digitálnímu evropskému hospodářství účinně využívajícím zdroje tím, že bude doplňovat klíčovou úlohu regulačního prostředí a strukturálních reforem.
- (5) Sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 o Zelené dohodě pro Evropu⁴ vyzvalo k většímu využívání ekologických rozpočtových nástrojů s cílem přesměrovat veřejné investice, spotřebu a zdanění na ekologické priority a vyhnout se škodlivým dotacím. Evropský právní rámec pro klima stanoví cíl klimatické neutrality pro celou Unii do roku 2050 a požaduje, aby orgány Unie a členské státy pokročily ve zvyšování adaptační kapacity. Komise se zavázala spolupracovat s členskými státy na kontrole a porovnávání ekologických rozpočtových postupů. Sdělení Komise ze dne 24. února 2021 o nové strategii EU pro přizpůsobení se změně klimatu⁵ poukázalo na makrofiskální význam změny klimatu a zdůraznilo potřebu zvýšit odolnost Unie vůči dopadům změny klimatu. Evropský semestr poskytuje další rámec na podporu tohoto úsilí a Nástroj pro technickou podporu nabízí praktickou pomoc při jeho provádění.
- (6) Sdělení Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU⁶ zdůraznilo potřebu posílit udržitelnost dluhu a snížit vysokou míru veřejného zadlužení a zároveň podpořit udržitelný a inkluzivní růst **a odolnost** ve všech členských státech. Hlavními cíli těchto směrů je zlepšit odpovědnost jednotlivých států, zjednodušit rámec a více se zaměřit na střednědobý horizont spolu s důraznějším a soudržnějším prosazováním.
- (7) S cílem zlepšit dodržování ustanovení Smlouvy o fungování EU, a zejména zabránit postupu při nadměrném schodku veřejných financí stanovenému v článku 126 Smlouvy o fungování EU by měla být v právních předpisech členských států přijata zvláštní ustanovení k posílení vnitrostátní odpovědnosti v souladu se sdělením Komise ze dne 9. listopadu 2022 o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU, a to nad rámec ustanovení, která jsou v současnosti vyžadována

² Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora z roku 2019 „Požadavky EU na vnitrostátní rozpočtové rámce: je třeba je dále posílit a lépe sledovat jejich uplatňování“.

³ Sdělení Komise COM(2020) 55 final ze dne 5. února 2020 – Přezkum správy ekonomických záležitostí, Zpráva o používání nařízení (EU) č. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 a 473/2013 a o vhodnosti směrnice Rady 2011/85/EU.

⁴ Sdělení Komise COM(2019) 640 final „Zelená dohoda pro Evropu“.

⁵ Sdělení Komise COM(2021) 82 final „Vytvoření Unie odolné vůči změně klimatu – nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu“.

⁶ Sdělení Komise COM(2022) 583 final „o směrech pro reformu rámce správy ekonomických záležitostí EU“.

směrnici 2011/85/EU. Na základě zjištění o provádění uvedené směrnice by se změny měly týkat také ustanovení o transparentnosti a statistice, prognózách a sestavování střednědobých rozpočtů s cílem odstranit nedostatky zjištěné během provádění.

- (8) Tato směrnice je součástí balíčku společně s nařízením Parlamentu a Rady (EU) [XXX]⁷, kterým se nahrazuje nařízení (ES) č. 1466/97⁸ (preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu), a nařízením Rady [XXX]⁹, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1467/97¹⁰ (nápravná složka Paktu o stabilitě a růstu). Společně zavádějí reformovaný rámec správy ekonomických záležitostí Unie, který do práva Unie začleňuje podstatu hlavy III „Rozpočtový pakt“ mezivládní Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii¹¹ v souladu s článkem 16 této smlouvy. Hlava III je závazná pro členské státy, jejichž měnou je euro, a na dobrovolném základě pro Bulharsko, Dánsko a Rumunsko. Tento balíček vychází ze zkušeností s prováděním Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě ze strany členských států a zachovává střednědobé zaměření rozpočtového paktu jako nástroje k dosažení rozpočtové kázně a podpory růstu. Balíček obsahuje posílený rozměr pro jednotlivé země, jehož cílem je posílit odpovědnost jednotlivých států, mimo jiné prostřednictvím silnější úlohy nezávislých fiskálních institucí, která vychází ze společných zásad rozpočtového paktu navržených Komisí¹² v souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě. Analýza výdajů očištěných o vliv diskrečních opatření na straně příjmů pro celkové posouzení souladu požadované rozpočtovým paktem je stanovena v nařízení [XXX], kterým se nahrazuje nařízení (EU) č. 1466/97. Stejně jako v rozpočtovém paktu jsou v nařízení [XXX], kterým se nahrazuje nařízení (EU) č. 1466/97, dočasné odchylky od střednědobého plánu povoleny pouze za výjimečných okolností. Obdobně v případě významných odchylek od střednědobého plánu by měla být provedena opatření za účelem nápravy těchto odchylek ve vymezeném časovém období. Balíček posiluje fiskální dohled a postupy prosazování s cílem splnit závazek podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance a udržitelný růst. Reforma rámce správy ekonomických záležitostí tak zachovává základní cíle rozpočtové kázně a udržitelnosti dluhu stanovené ve Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě.

- (10) Dostupnost údajů s vyšší četností může odhalit vzorce, které si zaslouží bližší sledování, a zlepšit kvalitu rozpočtových prognóz. Členské státy a Komise (Eurostat) by měly zveřejňovat údaje založené na peněžních tocích a čtvrtletní údaje o schodku a dluhu s použitím definic uvedených v článku 2 Protokolu (č. 12) o postupu při nadměrném schodku, který je připojen ke Smlouvě o Evropské unii (Smlouvě o EU) a ke Smlouvě o fungování EU. Zveřejňování rozpočtových údajů s vyšší četností přizpůsobených vnitrostátním rozpočtovým definicím, by mělo být stanoveno na

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) ze dne [vložte datum] [vložte úplný název] (Úř. věst. L ..).

⁸ Nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1).

⁹ Nařízení Rady (EU) ze dne [vložte datum] [vložte úplný název] (Úř. věst. L ..).

¹⁰ Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6).

¹¹ Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii ze dne 2. března 2012.

¹² Sdělení Komise COM(2012) 342 final ze dne 20. června 2012 „Společné zásady pro vnitrostátní rozpočtové mechanismy nápravy“.

základě vnitrostátních požadavků na transparentnost a potřeb uživatelů s cílem zlepšit odpovědnost členských států.

- (11) Zkreslené a nerealistické makroekonomické a rozpočtové prognózy pro právní předpisy týkající se ročních a víceletých rozpočtů mohou značně narušit účinnost fiskálního plánování a v důsledku toho poškodit závazek k rozpočtové kázní. V zájmu zlepšení výchozích předpokladů a zajištění objektivního posouzení fiskálního dopadu různých politických opatření by makroekonomické a rozpočtové prognózy členských států měla **vypracovávat, podporovat** nebo **případně podle vnitrostátních předpisů schvalovat** nezávislá fiskální instituce.
- (12) Makroekonomické a rozpočtové prognózy by měly být předmětem pravidelného, objektivního a komplexního hodnocení prováděného nezávislým subjektem s cílem zlepšit jejich kvalitu. Tato hodnocení by měla zahrnovat podrobné zkoumání hospodářských předpokladů, porovnání s prognózami připravenými jinými institucemi a hodnocení úspěšnosti minulých prognóz.
- (13) Nezávislé subjekty pověřené sledováním veřejných financí v členských státech **mohou být podporou při vytváření** účinných rozpočtových rámců. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013¹³ vyžaduje, aby členské státy, jejichž měnou je euro, měly nezávislé fiskální instituce pověřené **vypracováváním, podporou** nebo **případně podle vnitrostátních předpisů schvalováním** makroekonomických prognóz, přičemž stanoví zvláštní záruky týkající se jejich nezávislosti a technické způsobilosti. Vzhledem k pozitivnímu přínosu nezávislých subjektů pro veřejné finance by tyto požadavky měly být rozšířeny na všechny členské státy. Za účelem **zlepšení fiskální udržitelnosti** a posílení důvěryhodnosti fiskální politiky by tyto subjekty měly rovněž přispívat k rozpočtovému plánování tím, že budou vypracovávat, **podporovat** nebo **případně podle vnitrostátních předpisů** schvalovat prognózy a analýzy dluhu používané vládou a provádět nezávislá hodnocení fiskálních politik a sledovat dodržování fiskálního rámce.
- (14) Aby bylo možné posílit odpovědnost ve fiskální politice, měly by mít fiskální instituce vysokou míru provozní nezávislosti, potřebné zdroje k plnění svých úkolů, **včetně dostatečného počtu zaměstnanců a finančních prostředků**, a rozsáhlý a včasný přístup k potřebným informacím. **Členské státy by měly zajistit rozmanitost názorů a zkušeností ve složení těchto institucí.**
- (15) V zájmu zlepšení rozpočtového plánování je třeba věnovat náležitou pozornost makrofiskálním rizikům spojeným se změnou klimatu a dopadům politik souvisejících s klimatem na veřejné finance ve střednědobém a dlouhodobém horizontu. Pochopení mechanismů působení ořesů souvisejících s klimatem na ekonomiku a veřejné finance je klíčové pro vnitrostátní strategie omezování a řízení fiskálních rizik plynoucích ze změny klimatu a souvisejících katastrof.
- (16) Jednoletá perspektiva rozpočtového plánování poskytuje pouze omezený základ pro zdravou fiskální politiku, jelikož většina opatření má dopady, které značně přesahují roční rozpočtový cyklus. Účinné víceleté fiskální plánování tak posiluje

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ze dne 21. května 2013 o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodku členských států v eurozóně (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 11).

důvěryhodnost fiskální politiky a zároveň zohledňuje udržitelnost dluhu. Účinné střednědobé plánování se opírá o jasné a konzistentní vymezení střednědobých vnitrostátních rozpočtových cílů, které jsou uvedeny v národních střednědobých plánech. V zájmu posílení víceletého rozpočtového výhledu by mělo být plánování právních předpisů týkajících se ročních rozpočtů v souladu s víceletými cíli stanovenými ve střednědobých rozpočtových rámcích.

- (17) Aby rozpočtové rámce účinně podporovaly rozpočtovou kázeň a udržitelnost veřejných financí, měly by komplexně pokrývat veškeré veřejné finance. Z toho důvodu by měla být zvláštní pozornost věnována operacím těch subjektů a fondů sektoru vládních institucí, které nejsou součástí řádných rozpočtů na úrovni subsektorů, jež mají okamžitý nebo střednědobý dopad na rozpočtové pozice členských států. Hodnoty souhrnného dopadu těchto operací na saldo a dluhy sektoru vládních institucí by měly být uvedeny v rámci ročních rozpočtových procesů a ve střednědobých rozpočtových plánech, přičemž by měly být zachyceny dopady vyplývající z budoucích operací a nesplacených a očekávaných nových závazků.
- (18) Obdobně je nezbytná transparentnost, pokud jde o druh a výši daňových výdajů a z nich plynoucích ztrát příjmů, aby bylo možné lépe pochopit, do jaké míry jsou fiskální politika a rozpočtové plánování v souladu s vládními prioritami.
- (19) Ekologické rozpočtové nástroje mohou pomoci přeměrovat veřejné příjmy a výdaje na ekologické priority. V tomto ohledu zlepšuje spolehlivé a pravidelné podávání komplexních, užitečných a dostupných informací projednávání rozpočtu. To znamená vykazovat údaje o tom, jak se v příjmech odráží potřeba zajistit zohlednění zásady „znečišťovatel platí“, a naopak, jak se ve výdajích příznivě i nepříznivě odrážejí ekologické priority. Členské státy by měly zveřejňovat informace o tom, jak příslušné prvky jejich rozpočtů přispívají k plnění vnitrostátních a mezinárodních závazků v oblasti klimatu a životního prostředí, a použitou metodiku. Členské státy by měly zveřejňovat údaje a popisné informace zvláště pro položky výdajů, daňových výdajů a příjmů. Členské státy se vyzývají, aby zveřejňovaly informace o distribučním dopadu rozpočtových politik a aby při ekologickém sestavování rozpočtu zohledňovaly aspekty zaměstnanosti, sociální aspekty a distribuční aspekty¹⁴.
- (20) Náležitá pozornost by měla být věnována existenci podmíněných závazků. Podmíněné závazky konkrétně zahrnují potenciální závazky v závislosti na výskytu nejisté budoucí události nebo současné závazky, u nichž není platba pravděpodobná nebo částku pravděpodobné platby nelze spolehlivě stanovit. Patří k nim například vládní záruky, úvěry se selháním, závazky vyplývající z provozu veřejných podniků a potenciální výdaje a závazky vyplývající ze soudních sporů a podmíněné závazky související s katastrofami.
- (21) Přírodní katastrofy a extrémní povětrnostní události postihly většinu členských států a očekává se, že změna klimatu zvýší četnost a intenzitu těchto jevů. Vlády investují do opatření na přizpůsobení se změně klimatu a přispívají k pokrytí nákladů na pomoc při katastrofách, na obnovu a rekonstrukci a v některých případech působí jako pojistitel

¹⁴ Sdělení Komise COM(2022) 494 final ze dne 28. září 2022 „Lepší posouzení distribučního dopadu politik členských států“ a čl. 6 odst. 3 písm. d) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ze dne 21. května 2013 o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodku členských států v eurozóně (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, s. 11).

poslední instance. Vzhledem ke stávajícím a budoucím výzvám v oblasti udržitelnosti veřejných financí by zvláštní pozornost měla být věnována vládním závazkům a rizikům pro finance sektoru vládních institucí vyplývajícím z přírodních katastrof a událostí souvisejících s klimatem, počínaje shromažďováním a zveřejňováním informací o hospodářských ztrátách a fiskálních nákladech minulých událostí, jakož i informací o rozpočtových opatřeních a finančních nástrojích používaných pro tyto účely.

- (22) Komise by měla nadále pravidelně monitorovat provádění směrnice 2011/85/EU. Měly by být určeny a sdíleny osvědčené postupy týkající se provádění ustanovení uvedené směrnice.
- (23) Směrnice 2011/85/EU by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Směrnice 2011/85/EU se mění takto:

1) Článek 2 se mění takto:

- a) v prvním pododstavci se druhá věta nahrazuje tímto:

„Použije se definice subsektorů sektoru vládních institucí uvedená v příloze A nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013.*

*Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.“;

- b) druhý pododstavec se mění takto:
 - i) písmeno a) se nahrazuje tímto:

„a) systémy účetnictví veřejného sektoru a statistického výkaznictví;“

- ii) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) numerická fiskální pravidla specifická pro danou zemi, která přispívají k souladu provádění fiskální politiky členských států s jejich příslušnými závazky podle Smlouvy o fungování EU, vyjádřenými jako souhrnný ukazatel rozpočtových výsledků, jako například schodek veřejných financí, výpůjčky, dluh nebo jejich hlavní složky;“

iii) písmeno e) se nahrazuje tímto:

„e) střednědobé rozpočtové rámce jako konkrétní soubor vnitrostátních rozpočtových postupů, které rozšiřují časový horizont pro tvorbu fiskální politiky nad rámec ročního plánování rozpočtu, včetně stanovení politických priorit a střednědobých vnitrostátních rozpočtových cílů;“

iv) doplňuje se nové písmeno h), které zní:

„h) nezávislé fiskální instituce jako strukturálně nezávislé subjekty nebo subjekty s funkční autonomií ve vztahu k rozpočtovým orgánům členských států zřízené v souladu s článkem 8.“

2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„1. Pokud jde o vnitrostátní systémy veřejného účetnictví, členské státy do roku 2030 zavedou integrované, komplexní a vnitrostátně harmonizované systémy účetnictví zahrnující všechny subsektory sektoru vládních institucí a obsahující informace potřebné k přípravě údajů na základě ESA 2010. Uvedené systémy finančního účetnictví veřejného sektoru podléhají vnitřní kontrole a nezávislému auditu.

2. Členské státy zajistí, aby veřejnost měla včasný a pravidelný přístup k fiskálním údajům týkajícím se všech subsektorů sektoru vládních institucí, jak jsou stanoveny nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013*. Členské státy zejména zveřejňují čtvrtletní údaje o dluhu a schodku zvláště pro ústřední vládní instituce, národní vládní instituce, místní vládní instituce a fondy sociálního zabezpečení, a to do konce následujícího čtvrtletí nebo po zveřejnění příslušných údajů Komisí (Eurostatem).

3. Komise (Eurostat) zveřejňuje údaje čtvrtletní vládní finanční statistiky v souladu s tabulkami 25, 27 a 28 v příloze B nařízení (EU) č. 549/2013 každé tři měsíce.

*Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.“

3) Článek 4 se mění takto:

b) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Členské státy zajistí, aby roční a víceleté fiskální plánování vycházelo z realistických makroekonomických a rozpočtových prognóz za použití nejnovějších informací. Rozpočtové plánování je založeno na nejpravděpodobnějším makrofiskálním scénáři nebo na obezřetnějším scénáři. Makroekonomické a rozpočtové prognózy vypracovávají, *podporují* nebo *případně podle vnitrostátních předpisů* schvalují nezávislé fiskální instituce zřízené v souladu s

článkem 8. Porovnávají se s nejaktuálnějšími prognózami Komise. Podstatné rozdíly mezi makroekonomickými a rozpočtovými prognózami členského státu a prognózami Komise musí být vysvětleny, včetně případů, kdy se úroveň nebo růst proměnných týkajících se vnějších předpokladů podstatně odchýlí od hodnot obsažených v prognózách Komise.“;

c) odstavec 4 se zrušuje;

d) odstavce 5 a 6 se nahrazují tímto:

„5. Členské státy určí, která instituce je odpovědná za vypracovávání makroekonomických a rozpočtových prognóz. Nejméně jednou ročně členské státy a Komise vedou technický dialog o předpokladech, z nichž vychází příprava makroekonomických a rozpočtových prognóz.

6. Makroekonomické a rozpočtové prognózy pro roční a víceleté fiskální plánování vypracované vnitrostátními institucemi jsou předmětem pravidelného, objektivního a komplexního hodnocení nezávislým subjektem, včetně hodnocení ex post. Výsledek tohoto hodnocení se zveřejní a zohlední se odpovídajícím způsobem při příštích makroekonomických a rozpočtových prognózách. Pokud hodnocení odhalí podstatné zkreslení ovlivňující makroekonomické prognózy po dobu nejméně čtyř po sobě následujících let, dotčený členský stát přijme nezbytná opatření a zveřejní je.“;

e) odstavec 7 se zrušuje.

4) Článek 5 se nahrazuje tímto:

„Článek 5

Každý členský stát stanoví svá specifická numerická fiskální pravidla, aby účinně podporoval plnění svých povinností v oblasti fiskálního plánování vyplývajících ze Smlouvy o fungování EU, a to ve víceletém období pro sektor vládních institucí jako celek. Tato pravidla podporují zejména:

- a) soulad s referenčními hodnotami schodku a dluhu a ustanoveními o schodku a dluhu stanovenými v souladu se Smlouvou o fungování EU;
- b) přijetí víceletého období fiskálního plánování v souladu s ustanoveními nařízení [XXX preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu].*

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) ze dne [vložte datum] [vložte úplný název] (Úř. věst. L ..).“

5) Článek 6 se mění takto:

a) v odstavci 1 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) účinné a včasné sledování dodržování pravidel na základě spolehlivé a nezávislé analýzy prováděné nezávislými fiskálními institucemi zřízenými v souladu s článkem 8.“

b) odstavec se 2 nahrazuje tímto:

„Obsahují-li numerická fiskální pravidla únikové doložky, musí tyto doložky stanovit omezené množství konkrétních okolností v souladu s povinnostmi členských států vyplývajícími ze Smlouvy o fungování EU a z nařízení [XXX preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu], při nichž je dovoleno dočasné nedodržování pravidel. Únikové doložky musí mít jasné časové omezení.“

6) Článek 7 se nahrazuje tímto:

„Článek 7

Právní předpisy členských států o ročním rozpočtu jsou v souladu s jejich platnými specifickými numerickými fiskálními pravidly.“

7) V kapitole V se název nahrazuje tímto: „NEZÁVISLÉ FISKÁLNÍ INSTITUCE“.

8) Článek 8 se nahrazuje tímto:

„Článek 8

1. Členské státy zajistí, aby byly vnitrostátními právními a závaznými správními předpisy zřízeny nezávislé fiskální instituce, například strukturálně nezávislé subjekty nebo subjekty s funkční autonomií ve vztahu k rozpočtovým orgánům členských států, **a aby měly dostatečný počet zaměstnanců a finančních prostředků.**

2. Instituce uvedené v odstavci 1 se skládají z členů navržených a jmenovaných na základě jejich zkušeností a odborné způsobilosti v oblasti veřejných financí, makroekonomie nebo rozpočtového řízení a na základě transparentních postupů. **Členské státy zajistí rozmanitost názorů a zkušeností ve složení těchto institucí.**

3. Instituce uvedené v odstavci 1:

- a) nepřijímají pokyny od rozpočtových orgánů dotčeného členského státu ani od žádného jiného veřejného či soukromého subjektu;
- b) jsou způsobilé včas veřejně sdělovat svá hodnocení a stanoviska;
- ba) možnost zveřejnění menšinových a rozdílných postojů v těchto posouzeních a stanoviscích;**
- c) mají dostatečné a stabilní vlastní zdroje pro účinný výkon svého mandátu, včetně všech typů analýz v rámci svého mandátu;
- d) mají dostatečný a včasný přístup k informacím potřebným k plnění svého mandátu;
- e) jsou předmětem pravidelných externích hodnocení nezávislými hodnotiteli;

ea) pravidelně si vzájemně vyměňují osvědčené postupy pod koordinací Evropské fiskální rady;

eb) vedou pravidelné konzultace s příslušnými zúčastněnými stranami.

4. Členské státy zajistí, aby instituce uvedené v odstavci 1 měly tyto úkoly:

a) vypracování ročních a víceletých makroekonomických a rozpočtových prognóz, které jsou základem střednědobého plánování vlády, nebo *podpora či případně* schvalování *plánování prováděného rozpočtovými orgány podle vnitrostátních předpisů;*

b) vypracování posouzení udržitelnosti dluhu, která jsou základem střednědobého plánování vlády *prováděného rozpočtovými orgány,* nebo *podpora či případně* schvalování *těchto* posouzení *podle vnitrostátních předpisů;*

c) vypracování posouzení dopadů politik *rozpočtových orgánů, včetně reformních a investičních závazků v rámci vnitrostátních střednědobých fiskálně-strukturálních plánů,* na fiskální udržitelnost a udržitelný a inkluzivní růst nebo *podpora či případně* schvalování *těchto* posouzení *podle vnitrostátních předpisů;*

d) sledování dodržování numerických fiskálních pravidel specifických pro danou zemi v souladu s článkem 6;

e) sledování dodržování fiskálního rámce Unie v souladu s nařízeními [XXX preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu] a [XXX nápravná složka Paktu o stabilitě a růstu]*;

f) pravidelné provádění přezkumů národního rozpočtového rámce s cílem *mimo jiné* posoudit jeho konzistentnost, soudržnost a účinnost, včetně mechanismů a pravidel, které upravují fiskální vztahy mezi orgány veřejné správy v jednotlivých subsektorech sektoru vládních institucí;

g) účast na pravidelných slyšeních a rozpravách ve vnitrostátním parlamentu *a připravenost poskytovat na požádání vnitrostátnímu parlamentu technické analýzy a poradenství.*

5. Členské státy zajistí, aby se rozpočtové orgány dotčeného členského státu řídily posudky nebo stanovisky vydanými institucemi v souvislosti s úkoly uvedenými v odstavci 4. Pokud se tyto rozpočtové orgány rozhodnou těmito posudky nebo stanovisky neřídit, musí své rozhodnutí veřejně odůvodnit, a to do jednoho měsíce od vydání těchto posudků nebo stanovisek.

*Nařízení Rady (EU) ze dne [vlozte datum] [vlozte úplný název] (Úř. věst. L...).

9) Článek 9 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Členské státy vytvoří důvěryhodný a účinný střednědobý rozpočtový rámec, kterým se stanoví přijetí nejméně čtyřletého období fiskálního plánování, a zajistí tak, aby vnitrostátní fiskální plánování bylo v souladu s perspektivou víceletého fiskálního plánování.“;

b) odstavec 2 se mění takto:

i) písmeno a) se nahrazuje tímto:

„a) komplexních a transparentních víceletých rozpočtových cílů uvedených v čl. 2 písm. e), pokud jde o schodek sektoru vládních institucí, dluh a jakýkoli jiný souhrnný fiskální ukazatel, například výdaje, přičemž se zajistí, aby byly v souladu se všemi numerickými fiskálními pravidly specifickými pro danou zemi stanovenými v kapitole IV této směrnice, a s příslušnými ustanoveními nařízení [XXX preventivní složka Paktu o stabilitě a růstu].“;

ii) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) popisu plánovaných střednědobých politik, včetně investic a reforem, **a případně upřesnění plánovaných investic a reforem v rámci společných priorit Unie uvedených v čl. 12 písm. ba) nařízení [o preventivní složce Paktu o stabilitě a růstu]**, s dopadem na finance sektoru vládních institucí, **odolnost** a udržitelný a inkluzivní růst, v členění podle hlavních příjmových a výdajových položek, z něhož je patrný průběh korekce za účelem dosažení vnitrostátních rozpočtových cílů ve střednědobém horizontu uvedených v čl. 2 písm. e) ve srovnání s projekcemi při nezměněných politikách.“;

iii) písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) posouzení, jakým způsobem mohou plánované politiky svými přímými střednědobými a dlouhodobými dopady na finance sektoru vládních institucí ovlivnit střednědobou a dlouhodobou udržitelnost veřejných financí a udržitelný a inkluzivní růst. Posouzení v co největší možné míře **a na základě transparentní a replikovatelné vědecké metodiky** specifikuje makrofiskální rizika vyplývající ze změny klimatu a jejich environmentální a distribuční dopady a důsledky politik zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně pro veřejné finance ve střednědobém a dlouhodobém horizontu.“;

c) odstavec 3 se zrušuje.

10) Články 10 a 11 se nahrazují tímto:

„Článek 10

Právní předpisy o ročním rozpočtu jsou v souladu se střednědobými vnitrostátními rozpočtovými cíli uvedenými v čl. 2 písm. e). Jakékoli odchýlení se řádně vysvětlí.

Článek 11

Tato směrnice nebrání nové vládě členského státu, aby aktualizovala střednědobý rozpočtový **rámcový** plán státu s cílem zohlednit své nové politické priority, **nicméně tento krok nelze podporovat, neboť by to znamenal ztrátu dynamiky, zejména pokud jde o provádění programu reforem**. V takovém případě nová vláda uvede rozdíly mezi předchozím a novým

střednědobým rozpočtovým plánem. *Ambice reforem a investic v revidovaném plánu nesmí být nižší než v původním plánu.*“

11) V kapitole VI se název nahrazuje tímto: „TRANSPARENTNOST FINANČÍ SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ“.

12) Článek 12 se nahrazuje tímto:

„Článek 12

Členské státy zajistí, aby veškerá opatření přijatá v souladu s kapitolami II, III a IV byla konzistentní ve všech subsektorech sektoru vládních institucí a komplexně tyto subsektory pokrývala. Za tím účelem členské státy zejména vyžadují konzistentní účetní pravidla a postupy veřejného sektoru a integritu příslušných výchozích systémů sběru a zpracování údajů.“

13) Článek 14 se nahrazuje tímto:

„Článek 14

1. V rámci ročních a víceletých rozpočtových legislativních procesů zveřejňují členské státy subjekty a fondy, které nejsou součástí řádných rozpočtů, ale jsou součástí sektoru vládních institucí, včetně subsektorů sektoru vládních institucí. Členské státy rovněž zveřejní hodnoty odpovídající souhrnnému dopadu těchto subjektů a fondů na saldo a dluhy sektoru vládních institucí, přičemž dopad na saldo zahrnuje minulé a očekávané budoucí operace a dopad na dluhy zahrnuje nesplacené a očekávané nové závazky.

2. Členské státy zveřejní na základě transparentní metodiky podrobné informace o dopadu daňových výdajů na příjmy u vnitrostátních rozpočtových cílů uvedených v čl. 2 písm. e).

3. Členské státy zveřejní příslušné informace, týkající se všech subsektorů sektoru vládních institucí, o podmíněných závazcích s potenciálně velkým dopadem na veřejné finance, což zahrnuje mimo jiné vládní záruky, úvěry v selhání a závazky vyplývající z činnosti veřejných společností, včetně jejich rozsahu. Členské státy rovněž zveřejní v maximální možné míře informace o podmíněných závazcích souvisejících s katastrofami a klimatem. Členské státy zveřejní informace o minulém čerpání jednorázových záruk a o výdajích zaznamenaných u standardizovaných záruk. Ke zveřejňovaným informacím patří i informace o hospodářských ztrátách způsobených katastrofami a ořesy souvisejícími s klimatem, včetně fiskálních nákladů, které nese veřejný sektor, a nástrojů použitých k jejich zmírnění nebo úhradě. Členské státy zveřejní informace o držení majetkových účastech vládních institucí v soukromých a veřejných společnostech, pokud jde o ekonomicky významné částky.“

14) Vkládá se nový článek 14a, který zní:

„Článek 14a.

1. Komise zveřejní do 14. prosince 20XX přezkum účinnosti této směrnice.

2. Komise předloží do 31. prosince 2025 zprávu o aktuálním stavu a budoucím směřování finančního účetnictví veřejného sektoru v Unii, přičemž zohlední pokrok, kterého bylo dosaženo od jejího posouzení vhodnosti mezinárodních účetních standardů veřejného sektoru pro členské státy v roce 2013.“

15) Článek 15 se nahrazuje tímto:

„Článek 15

1. Členské státy uvedou v účinnost předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do 31. prosince 202x. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění. Rada vybízí členské státy k tomu, aby vypracovaly pro sebe i v zájmu Unie sestavily vlastní srovnávací tabulky, z nichž bude co nejlépe patrné srovnání mezi touto směrnicí a prováděcími opatřeními, a aby tyto tabulky zveřejnily.
2. Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.
3. Komise vypracuje průběžnou zprávu o pokroku při provádění hlavních ustanovení této směrnice na základě příslušných informací členských států, kterou do 14. prosince 20XX předloží Evropskému parlamentu a Radě.
4. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.“

16) Článek 16 se zrušuje.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajky Eshter de Langeová a Margarida Marquesová v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašují, že při vypracovávání zprávy až do okamžiku jejího přijetí ve výboru obdržely podněty od těchto subjektů nebo osob:

Tabulka 1. Podněty, které obdržela **Esther de Langeová**

Subjekt nebo osoba
European Trade Union Confederation
European Environmental Bureau
Finance Watch
Social Platform
Business Europe
Sustainable Finance Lab
European Commission
European Central Bank
Dutch Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
German Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Spanish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Portuguese Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Danish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
French Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
European Fiscal Board
Slovakian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Representation of Flanders to the EU
European Economic and Social Committee
Belgian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU

Tabulka 2. Podněty, které obdržela **Margarida Marquesová**

Subjekt nebo osoba
EU PRES SPAIN
EU PRES BELGIUM
European Commission
Council of the European Union
PERM REP ES / Finance Ministry
PERM REP BE / Finance Ministry
PERM REP FR / Finance Ministry
PERM REP SK /Finance Ministry
PERM REP PT / Finance Ministry
PERM REP NL / Finance Ministry
PERM REP DE / Finance Ministry
Bruegel

Dezernat Zukunft
European Fiscal Board
Conselho de Finanças Publicas (PT Independent Financial Institution)
Foundation for European Progressive Studies
CEPS Think Tank
European Trade Union Confederation
Solidar
Finance Watch
Climate Action Network
German Council on Foreign Relations
Friedrich-Ebert Foundation

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky.

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Název	Pozměňující směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států	
Referenční údaje	COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE)	
Datum konzultace nebo žádosti o souhlas	12.5.2023	
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 12.6.2023	
Výbory požádané o stanovisko Datum oznámení na zasedání	EMPL 12.6.2023	
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	EMPL 29.6.2023	
Zpravodajové Datum jmenování	Esther de Lange 30.5.2023	Margarida Marques 30.5.2023
Projednání ve výboru	7.11.2023	
Datum přijetí	11.12.2023	
Výsledek konečného hlasování	+: 47 -: 12 0: 0	
Členové přítomní při konečném hlasování	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Manon Aubry, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Billy Kelleher, Georgios Kyrtzos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Denis Nesci, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Eva Maria Poptcheva, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Marco Zanni	
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Fabio Massimo Castaldo, Esther de Lange, Valérie Hayer, Eugen Jurzyca, Chris MacManus, Margarida Marques, Erik Poulsen, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou	
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	João Albuquerque, François Alfonsi, Theresa Bielowski, Sara Cerdas, Marie Dauchy, Andor Deli, Daniel Freund, Łukasz Kohut, Jeroen Lenaers, Lydie Massard, Maria Veronica Rossi, Vera Tax, Carlos Zorrinho	
Datum předložení	15.12.2023	

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

47	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Eugen Jurzyca, Bogdan Rzońca
NI	Andor Deli
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Esther de Lange, Jeroen Lenaers, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Giuseppe Ferrandino, Valérie Hayer, Billy Kelleher, Georgios Kyrtzos, Caroline Nagtegaal, Eva Maria Poptcheva, Erik Poulsen
S&D	João Albuquerque, Theresa Bielowski, Sara Cerdas, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Łukasz Kohut, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Pedro Marques, Csaba Molnár, Joachim Schuster, Vera Tax, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	François Alfonsi, Rasmus Andresen, Daniel Freund, Philippe Lamberts, Lydie Massard, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen

12	-
ECR	Denis Nesci, Dorien Rookmaker
ID	Marie Dauchy, Antonio Maria Rinaldi, Maria Veronica Rossi, Marco Zanni
NI	Fabio Massimo Castaldo, Lefteris Nikolaou-Alavanos
Renew	Engin Eroglu
The Left	Manon Aubry, José Gusmão, Chris MacManus

0	0

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se