



---

*Mødedokument*

---

**A9-0440/2023**

14.12.2023

**\***

## **BETÆNKNING**

om forslag til Rådets direktiv om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer  
(COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordførere: Esther de Lange, Margarida Marques

### ***Tegnforklaring***

- \* Høringsprocedure
- \*\*\* Godkendelsesprocedure
- \*\*\*I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- \*\*\*II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- \*\*\*III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

### ***Ændringsforslag til et udkast til retsakt***

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner**

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne.  
Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner.  
Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

#### **Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst**

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

## INDHOLD

	<b>Side</b>
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 4	
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA .....	19
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG .....	21
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG .	22

## **FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING**

**om forslag til Rådets direktiv om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer  
(COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE))**

**(Høring)**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (COM(2023)0242),
  - der henviser til artikel 126, stk. 14, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C9-0171/2023),
  - der henviser til forretningsordenens artikel 82,
  - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A9-0000/2024),
1. godkender Kommissionens forslag;
  2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. artikel 293, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
  3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
  4. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;
  5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

## Ændringsforslag 1

### EUROPA-PARLAMENTETS ÆNDRINGSFORSLAG\*

til Kommissionens forslag

-----  
2023/0136 (NLE)

### RÅDETS DIREKTIV

#### om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 14, tredje afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Centralbank,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre, at medlemsstaterne overholder deres forpligtelser i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) på det budgetpolitiske område, og navnlig med hensyn til at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud, blev der ved Rådets direktiv 2011/85/EU<sup>1</sup> fastsat detaljerede regler vedrørende beskaffenheden af medlemsstaternes budgetmæssige rammer.
- (2) På grundlag af de erfaringer, der er gjort med Den Økonomiske og Monetære Union siden ikrafttrædelsen af direktiv 2011/85/EU, er det nødvendigt at ændre direktivets krav vedrørende de regler og procedurer, der udgør medlemsstaternes budgetmæssige rammer.

---

\*Ændringer: Ny eller ændret tekst er markeret med fede typer og kursiv; udgået tekst er markeret med symbolet

<sup>1</sup> Rådets direktiv 2011/85/EU af 8. november 2011 om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 41).

- (3) I 2019 offentliggjorde Den Europæiske Revisionsret en beretning, hvori den undersøgte Unionens krav til nationale budgetrammer og anbefalede Kommissionen at gennemgå disse krav under hensyntagen til internationale standarder og bedste praksis. Den Europæiske Revisionsret foreslog specifikke foranstaltninger for at forbedre anvendelsesområdet for og effektiviteten af de nationale budgetrammer, navnlig hvad angår mellemfristede budgetrammer og uafhængige finanspolitiske institutioner<sup>2</sup>.
- (4) Kommissionens meddelelse af 5. februar 2020<sup>3</sup> pegede på betydelige, men uensartede fremskridt i udviklingen af de nationale budgetmæssige rammer, som følge af at EU-retten kun fastsætter minimumskrav, og at gennemførelsen og overholdelsen af nationale bestemmelser har været meget forskelligartet. I meddelelsen blev der desuden set på, i hvilket omfang disse rammer kunne understøtte de økonomisk-politiske, miljøpolitiske og socialpolitiske behov i forbindelse med omstillingen til en klimaneutral, ressourceeffektiv og digital europæisk økonomi og således supplere den centrale rolle, som de lovgivningsmæssige rammer og strukturreformerne spiller.
- (5) I Kommissionens meddelelse af 11. december 2019 om den europæiske grønne pagt<sup>4</sup> opfordredes der til øget brug af grøn budgettering til at omdirigere det offentlige investeringer, forbrug og beskatning til grønne prioriteter og væk fra skadelige subsidier. Den europæiske klimalov fastsætter et EU-dækkende mål om klimaneutralitet senest i 2050 og kræver, at EU-institutionerne og medlemsstaterne gør fremskridt med hensyn til at øge tilpasningsevnen. Kommissionen forpligtede sig til at arbejde sammen med medlemsstaterne om at screene budgetterne og fastsætte benchmarks for grøn budgetpraksis. Kommissionens meddelelse af 24. februar 2021 om den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer<sup>5</sup> pegede på klimaændringernes relevans for makroøkonomi og finanspolitik og fremhævede behovet for at øge Unionens modstandsdygtighed over for virkningerne af klimaændringer. Det europæiske semester udgør en supplerende ramme til støtte for en sådan indsats, og instrumentet for teknisk støtte yder praktisk bistand til gennemførelsen heraf.
- (6) Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU<sup>6</sup> fremhævede behovet for at styrke gældsholdbarheden og reducere den høje offentlige gældskvote og samtidig fremme bæredygtig og inklusiv vækst **og resiliens** i alle medlemsstater. Retningslinjernes centrale mål er at øge det nationale ejerskab, forenkle rammen og sætte større fokus på det mellemlange sigt kombineret med en stærkere og mere sammenhængende håndhævelse.

---

<sup>2</sup> Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2019 "EU's krav til de nationale budgetrammer bør skærpes yderligere, og deres anvendelse bør overvåges bedre";

<sup>3</sup> Kommissionens meddelelse COM(2020)0055 af 5. februar 2020 "Evaluering af den økonomiske styring – Rapport om anvendelsen af forordning (EU) nr. 1173/2011, (EU) nr. 1174/2011, (EU) nr. 1175/2011, (EU) nr. 1176/2011, (EU) nr. 1177/2011, (EU) nr. 472/2013 og (EU) nr. 473/2013 og om formålstjenligheden af Rådets direktiv 2011/85/EU".

<sup>4</sup> Kommissionens meddelelse COM(2019)0640 "Den europæiske grønne pagt".

<sup>5</sup> Kommissionens meddelelse COM(2021)0082 "Opbygning af et klimarobust Europa – den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer".

<sup>6</sup> Kommissionens meddelelse COM(2022)0583 "Retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU".

- (7) For i højere grad at overholde bestemmelserne i TEUF og navnlig undgå proceduren for uforholdsmæssigt store offentlige underskud som omhandlet i artikel 126 i TEUF, bør medlemsstaternes lovgivning indeholde specifikke bestemmelser for at styrke det nationale ejerskab i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 9. november 2022 om retningslinjer for en reform af rammen for økonomisk styring i EU ud over dem, der i øjeblikket kræves i henhold til direktiv 2011/85/EU. På grundlag af dokumentationen fra gennemførelsen af nævnte direktiv bør ændringerne også omfatte bestemmelser om såvel gennemsigtighed og statistikker som prognoser og mellemfristet budgetlægning for at afhjælpe de svagheder, der blev konstateret under gennemførelsen.
- (8) Dette direktiv er en del af en pakke sammen med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]<sup>7</sup>, som erstatter forordning (EF) nr. 1466/97<sup>8</sup> (den forebyggende del af stabilitets- og vækstpakten), og Rådets forordning (EU) [XXX]<sup>9</sup> om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1467/97<sup>10</sup> (den korrigerende del af stabilitets- og vækstpakten). Sammen udgør de en reformeret ramme for Unionens økonomiske styring, gennem hvilken indholdet i afsnit III i den mellemstatslige traktat om stabilitet, samordning og styring (TSSS) i Den Økonomiske og Monetære Union<sup>11</sup> (finanspagten) indarbejdes i EU-retten i overensstemmelse med nævnte traktats artikel 16. Afsnit III er bindende for de medlemsstater, der har euroen som valuta, mens Bulgarien, Danmark og Rumænien deltager på frivillig basis. På grundlag af erfaringerne med medlemsstaternes gennemførelse af TSSS holdes der i pakken fast ved finanspagtens mellemfristede planlægning som et redskab til budgetdisciplin og væksthjælp. Pakken omfatter en styrket landespecifik dimension, der skal fremme det nationale ejerskab ved bl.a. at give uafhængige finanspolitiske institutioner en mere fremtrædende rolle, der bygger på finanspagtens fælles principper som foreslået af Kommissionen<sup>12</sup> i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, i TSSS. Analysen af udgifterne ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden med henblik på den samlede vurdering af overholdelsen, som kræves i henhold til finanspagten, er fastsat i forordning (EU) [XXX], der erstatter forordning (EF) nr. 1466/97. Som i finanspagten er midlertidige afvigelser fra den mellemfristede plan kun tilladt under exceptionelle omstændigheder i henhold til forordning [XXX], der erstatter forordning (EF) nr. 1466/97. Tilsvarende bør der i tilfælde af væsentlige afvigelser fra den mellemfristede plan gennemføres foranstaltninger for at korrigere afvigelserne over en nærmere fastsat periode. Pakken styrker de finanspolitiske overvågnings- og håndhævelsesprocedurer for at opfylde forpligtelsen til at fremme sunde og holdbare offentlige finanser og bæredygtig vækst. Med reformen af rammen for økonomisk styring holdes der således fast ved de grundlæggende mål om budgetdisciplin og gældsholdbarhed, der er fastsat i TSSS.

---

<sup>7</sup> **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) af [dato] [fulde titel] (EUT L ..).**

<sup>8</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1).

<sup>9</sup> **Rådets forordning (EU) af [dato] [fulde titel] (EUT L ..).**

<sup>10</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6).

<sup>11</sup> Traktaten om stabilitet, samordning og styring i Den Økonomiske og Monetære Union af 2. marts 2012.

<sup>12</sup> Kommissionens meddelelse COM(2012)0342 af 20. juni 2012 "Fælles principper for nationale finanspolitiske korrektionsmekanismer".

- I
- (10) Tilgængeligheden af hyppige data kan afsløre mønstre, der berettiger en tættere overvågning og forbedre de budgetmæssige prognosernes kvalitet. Medlemsstaterne og Kommissionen (Eurostat) bør offentliggøre data efter kontantprincippet samt kvartalsvise underskuds- og gældsdata under anvendelse af definitionerne i artikel 2 i protokol (nr. 12) om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og til TEUF. For at forbedre det nationale ejerskab bør budgetdata, der er skræddersyet til nationale budgetdefinitioner, offentliggøres hyppigere under hensyn til nationale gennemsnitlighedskrav og brugerbehov.
  - (11) Fordrejede og urealistiske makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser i forbindelse med den årlige og flerårige budgetlovgivning kan være til stor skade for effektiviteten af den finanspolitiske planlægning og derfor gøre det vanskeligt at overholde budgetdisciplinen. For at forbedre de tilgrundliggende antagelser og give objektive vurderinger af de finanspolitiske konsekvenser af forskellige politiske foranstaltninger bør medlemsstaternes makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser udarbejdes, støttes **eller, hvor det er relevant i henhold til nationale regler, godkendes** af en uafhængig finanspolitisk institution.
  - (12) Makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser bør af hensyn til kvaliteten underkastes regelmæssige, objektive og omfattende evalueringer, der foretages af et uafhængigt organ. Sådanne evalueringer bør omfatte en nærmere undersøgelse af de økonomiske antagelser, sammenligninger med prognoser, som er udarbejdet af andre institutioner, og evaluering af tidligere prognosers pålidelighed.
  - (13) Uafhængige organer med ansvar for overvågning af de offentlige finanser i medlemsstaterne **kan være en støtte i udviklingen** af effektive budgetmæssige rammer. I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013<sup>13</sup> skal de medlemsstater, der har euroen som valuta, have uafhængige finanspolitiske institutioner, der har til opgave at udarbejde, **støtte eller, hvor det er relevant i henhold til nationale regler, godkende** makroøkonomiske prognoser, og fastsætte særlige sikkerhedsforanstaltninger vedrørende deres uafhængighed og tekniske kapacitet. I betragtning af uafhængige organers positive bidrag til de offentlige finanser bør disse krav udvides til at omfatte alle medlemsstater. For at **forbedre den finanspolitiske holdbarhed** og styrke finanspolitikken troværdighed bør sådanne organer også bidrage til budgetplanlægningen ved enten at udarbejde, **støtte eller, hvor det er relevant i henhold til nationale regler, godkende** de prognoser og gældsanalyser, som regeringen anvender, og ved at foretage uafhængige vurderinger af finanspolitikken og overvåge overholdelsen af de finanspolitiske rammer.
  - (14) For at opnå øget ansvarlighed i finanspolitikken bør de finanspolitiske institutioner have en høj grad af operationel uafhængighed, de nødvendige ressourcer til at udføre deres opgaver, **herunder en tilstrækkelig mængde personale og finansiering**, og omfattende og rettidig adgang til de nødvendige oplysninger. **Medlemsstaterne bør**

---

<sup>13</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet (EUT L 140 af 27.5.2013, s. 11).



***sikre en mangfoldighed af synspunkter og baggrunde i sammensætningen af disse institutioner.***

- (15) For at forbedre budgetplanlægningen bør der tages behørigt hensyn til de finanspolitiske risici som følge af klimaændringer og til klimarelaterede politikkers indvirkning på de offentlige finanser på mellemlang og lang sigt. En forståelse af de kanaler, hvorigennem klimarelaterede chok påvirker økonomien og de offentlige finanser, er afgørende for de nationale strategier til begrænsning og styring af den finanspolitiske risiko, der stammer fra klimaændringer og hertil knyttede katastrofer.
- (16) Et etårigt perspektiv i forbindelse med budgetplanlægningen giver et begrænset grundlag for en sund finanspolitik, da de fleste foranstaltninger har virkninger, der rækker langt ud over den årlige budgetcyklus. En effektiv flerårig finanspolitisk planlægning styrker derimod finanspolitikken troværdighed, samtidig med at der tages hensyn til gældsholdbarheden. En effektiv planlægning på mellemlang sigt forudsætter en klar og konsekvent fastsættelse af mellemfristede nationale budgetmål, som præsenteres i de nationale mellemfristede planer. For at styrke et flerårigt budgetperspektiv bør planlægningen af den årlige budgetlovgivning være i overensstemmelse med de flerårige mål, der er fastsat inden for de mellemfristede budgetmæssige rammer.
- (17) De budgetmæssige rammer bør omfatte de offentlige finanser som helhed, således at de effektivt kan fremme budgetdisciplinen og holdbarheden af de offentlige finanser. Derfor bør opmærksomheden navnlig rettes mod transaktioner foretaget af de offentlige organer og med de offentlige midler, som ikke udgør en del af de almindelige budgetter på delsektorniveau, og som har umiddelbar eller mellemfristet indvirkning på medlemsstaternes budgetstillinger. Størrelsen af disse transaktioners kombinerede indvirkning på den offentlige saldo og gæld bør fremlægges inden for rammerne af de årlige budgetprocedurer og i de mellemfristede budgetplaner, idet der tages højde for virkningerne af fremtidige transaktioner og udestående og forventede nye forpligtelser.
- (18) På samme måde er der behov for gennemsigtighed med hensyn til skatteudgifternes art og størrelse og deraf følgende indtægtstab for at give en dybere forståelse af, i hvilket omfang finanspolitikken og budgetplanlægningen er i overensstemmelse med regeringens prioriteter.
- (19) Grøn budgettering kan bidrage til at omdirigere offentlige indtægter og udgifter til grønne prioriteter. I den forbindelse forbedrer en pålidelig og regelmæssig indberetning af omfattende, nyttige og tilgængelige oplysninger budgetovervejelserne. Det betyder, at der skal indberettes oplysninger om, hvordan indtægterne afspejler behovet for at sikre, at der tages hensyn til princippet om, at forureneren betaler, og om hvordan udgifterne afspejler grønne prioriteter såvel positivt som negativt. Medlemsstaterne bør offentliggøre oplysninger om, hvordan de relevante elementer i deres budgetter bidrager til at opfylde nationale og internationale klima- og miljøforpligtelser, og om den anvendte metode. Medlemsstaterne bør offentliggøre data og beskrivende oplysninger særskilt for så vidt angår udgifter, skatteudgifter og indtægtsposter. Medlemsstaterne opfordres til at offentliggøre oplysninger om den fordelingsmæssige virkning af budgetpolitikken og tage hensyn til

beskæftigelsesmæssige, sociale og fordelingsmæssige aspekter i forbindelse med udviklingen af grøn budgettering<sup>14</sup>.

- (20) Der bør rettes behørig opmærksomhed mod forekomsten af eventualforpligtelser. Mere præcist omfatter eventualforpligtelser mulige forpligtelser, der afhænger af, hvorvidt en usikker fremtidig hændelse indtræffer, eller nuværende forpligtelser, for hvilke betaling ikke er sandsynlig eller den sandsynlige betalings beløb ikke kan måles med sikkerhed. De omfatter f.eks. statsgarantier, misligholdte lån, forpligtelser i forbindelse med driften af offentlige selskaber og potentielle udgifter og forpligtelser som følge af retssager samt katastroferelaterede eventualforpligtelser.
- (21) Naturkatastrofer og ekstreme vejrforhold har påvirket de fleste medlemsstater, og klimaændringerne forventes at øge hyppigheden og intensiteten af sådanne hændelser. Regeringerne investerer i klimatilpasningsforanstaltninger og påtager sig at dække katastrofeomkostninger i forbindelse med nødhjælp samt genopretning og genopbygning og fungerer i nogle tilfælde som forsikringsgiver i sidste instans. I betragtning af de eksisterende og fremtidige udfordringer for de offentlige financers holdbarhed bør der lægges særlig vægt på statens forpligtelser og risiciene for dennes finanser som følge af naturkatastrofer og klimarelaterede hændelser, begyndende med indsamling og offentliggørelse af oplysninger om de økonomiske tab og finanspolitiske omkostninger som følge af tidligere hændelser samt oplysninger om de budgetmæssige ordninger og finansielle instrumenter, der blev anvendt i den forbindelse.
- (22) Kommissionen bør fortsat regelmæssigt overvåge gennemførelsen af direktiv 2011/85/EU. Bedste praksis vedrørende gennemførelsen af bestemmelserne i nævnte direktiv bør identificeres og deles.
- (23) Direktiv 2011/85/EU bør derfor ændres —

#### VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

I direktiv 2011/85/EU foretages følgende ændringer:

1) I artikel 2 foretages følgende ændringer:

- a) Første afsnit, andet punktum, affattes således:

---

<sup>14</sup> Kommissionens meddelelse COM(2022)494 af 28. september 2022 "Bedre vurdering af den fordelingsmæssige virkning af medlemsstaternes politikker" samt artikel 6, stk. 3, litra d), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet (EUT L 140 af 27.5.2013, s. 11).

"Definitionen af delsektorerne under offentlig forvaltning og service, jf. bilag A til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013, finder anvendelse.\*

---

\* EUT L 174 af 11.5.2023, s.1."

- b) Stk. 2 ændres således:
- i) Litra a) affattes således:

"a) regnskabssystemer for den offentlige sektor og statistisk indberetning"

- ii) Litra c) affattes således:

"c) landespecifikke numeriske finanspolitiske regler, som bidrager til at sikre overensstemmelse mellem medlemsstaternes førte finanspolitik og deres respektive forpligtelser i henhold til TEUF, udtrykt i form af en sammensat indikator for budgetresultater såsom det offentlige budgetunderskud, låntagning, gæld eller en vigtig komponent heri"

- iii) Litra e) affattes således:

"e) mellemfristede budgetmæssige rammer som et specifikt sæt nationale budgetprocedurer, der giver finanspolitikken en længere horisont end det etårige budgetperspektiv, herunder fastlæggelse af mellemfristede policyprioriteter og nationale budgetmål"

- iv) Som litra h) indsættes:

"h) uafhængige finanspolitiske institutioner som strukturelt uafhængige organer eller organer med funktionel autonomi for så vidt angår medlemsstaternes budgetmyndigheder, der er oprettet i henhold til artikel 8."

2) Artikel 3 affattes således:

"1. Hvad angår de nationale offentlige regnskabssystemer, skal medlemsstaterne senest i 2030 have integrerede, fyldestgørende og nationalt harmoniserede regnskabssystemer **■**, som dækker alle delsektorer under offentlig forvaltning og service og indeholder de oplysninger **■**,

der er nødvendige for at udarbejde data baseret på ENS 2010. Disse regnskabssystemer for den offentlige sektor underlægges intern kontrol og uafhængig revision.

2. Medlemsstaterne sikrer, at de finanspolitiske data for alle delsektorer under offentlig forvaltning og service som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 549/2013 offentliggøres rettidigt og regelmæssigt\*. Medlemsstaterne offentliggør navnlig kvartalsvise gælds- og underskudsdata særskilt for statslig forvaltning og service, offentlig forvaltning og service på delstatsniveau, kommunal forvaltning og service og sociale kasser og fonde inden udgangen af det efterfølgende kvartal eller efter Kommissionens (Eurostats) offentliggørelse af de relevante data.

3. Kommissionen (Eurostat) offentliggør kvartalsdata for statistikker over offentlige finanser, jf. tabel 25, 27 og 28 i bilag B til forordning (EU) nr. 549/2013, hver 3. måned.

---

**\* EUT L 174 af 26.6.2013, s. 1."**

3) I artikel 4 foretages følgende ændringer:

b) Stk. 1 affattes således:

"1. Medlemsstaterne sikrer, at den årlige og flerårige finanspolitiske planlægning baseres på realistiske makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser, hvortil der anvendes de mest aktualiserede oplysninger. Budgetplanlægningen baseres på det mest sandsynlige makroøkonomiske scenario eller på et mere forsigtigt scenario. De makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser udarbejdes, **støttes eller, hvor det er relevant i henhold til nationale regler, godkendes** af uafhængige finanspolitiske institutioner, der er oprettet i overensstemmelse med artikel 8. De sammenlignes med de senest ajourførte prognoser fra Kommissionen. Der skal redegøres for betydelige forskelle mellem medlemsstatens makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser og Kommissionens prognoser, herunder hvis niveauet af eller væksten i variabler i de eksterne antagelser afviger betydeligt fra de værdier, der er indeholdt i Kommissionens prognoser."

c) Stk. 4 udgår.

d) Stk. 5 og 6 affattes således:

"5. Medlemsstaterne angiver, hvilken institution der er ansvarlig for udarbejdelsen af makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser. Medlemsstaterne og Kommissionen indgår mindst en gang årligt i en teknisk dialog om de antagelser, der ligger til grund for udarbejdelsen af de makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser.

6. De makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser til den **årlige og flerårige** finanspolitiske planlægning, **som er udarbejdet af de nationale institutioner**, underkastes regelmæssig, **objektiv** og omfattende evaluering **ved et uafhængigt organ**, herunder ex post-evaluering. Resultatet af evalueringen offentliggøres og inddrages behørigt i fremtidige makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser. Hvis evalueringen afdækker en betydelig skævhed, der berører de

makroøkonomiske prognoser over mindst fire på hinanden følgende år, træffer den pågældende medlemsstat de nødvendige foranstaltninger og offentliggør dem."

e) Stk. 7 udgår.

**4)** Artikel 5 affattes således:

#### "Artikel 5

Hver medlemsstat fastsætter specifikke numeriske finanspolitiske regler for effektivt at fremme overholdelsen af forpligtelser i medfør af TEUF inden for den finanspolitiske planlægning over en flerårig periode for den offentlige forvaltning og service som helhed. Disse regler skal navnlig fremme:

- a) overholdelse af de referenceværdier og bestemmelser vedrørende underskud og gæld, der er fastlagt i TEUF
- b) indførelsen af en flerårig finanspolitisk planlægningsperiode i overensstemmelse med bestemmelserne i forordning [XXX forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten].\*

---

**Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) af [dato] [fulde titel] (EUT L ..).**

5) I artikel 6 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1, litra b), affattes således:

"b) en effektiv og rettidig overvågning af, om reglerne overholdes, baseret på pålidelige og uafhængige analyser udført af uafhængige finanspolitiske institutioner, der er oprettet i overensstemmelse med artikel 8"

b) Stk. 2 affattes således:

"Såfremt de numeriske finanspolitiske regler indeholder undtagelsesklausuler, skal disse fastlægge et begrænset antal specifikke omstændigheder, som er i overensstemmelse med de forpligtelser, der påhviler medlemsstaterne i medfør af TEUF **og forordning [XXX forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten]**, og konsekvente procedurer, hvor det midlertidigt er tilladt ikke at overholde reglerne. Undtagelsesklausuler skal have klare tidsfrister."

6) Artikel 7 affattes således:

"Artikel 7

Medlemsstaternes årlige budgetlovgivning skal være i overensstemmelse med deres gældende landespecifikke numeriske finanspolitiske regler."

7) I kapitel V affattes overskriften således: "UAFHÆNGIGE FINANSPOLITISKE INSTITUTIONER"

8) Artikel 8 affattes således:

"Artikel 8

**1. Medlemsstaterne sikrer, at uafhængige finanspolitiske institutioner såsom strukturelt uafhængige organer eller organer med funktionel autonomi for så vidt angår medlemsstaternes budgetmyndigheder oprettes ved nationale love eller bindende administrative bestemmelser og får en tilstrækkelig mængde personale og finansiering.**

**2. De i stk. 1 omhandlede institutioner består af medlemmer, der udpeges og udnævnes på grundlag af deres erfaring og kompetence inden for offentlige finanser, makroøkonomi eller budgetforvaltning og i overensstemmelse med gennemsigtige procedurer. Medlemsstaterne sikrer en mangfoldighed af synspunkter og baggrunde i sammensætningen af disse institutioner.**

**3. De i stk. 1 omhandlede institutioner:**

**a) må ikke modtage instrukser fra den berørte medlemsstats budgetmyndigheder eller fra noget andet offentligt eller privat organ**

**b) skal have kapacitet til rettidigt at offentliggøre deres vurderinger og udtalelser**

**ba) skal give mulighed for, at mindretalsholdninger og divergerende holdninger kommer til udtryk i sådanne vurderinger og udtalelser**

**c) skal sikres en tilstrækkelig og stabil tilførsel af egne midler til effektivt at kunne udøve deres mandat, herunder udføre enhver form for analyse inden for deres mandat**

**d) skal have tilstrækkelig og rettidig adgang til de oplysninger, der er nødvendige for at opfylde deres mandat**

**e) skal være genstand for regelmæssige eksterne evalueringer foretaget af uafhængige evalueringsekspertes.**

**ea) skal jævnligt udveksle bedste praksis med hinanden koordineret af Det Europæiske Finanspolitiske Råd (EFB)**

**eb) skal regelmæssigt høre relevante interessenter.**

**4. Medlemsstaterne sikrer, at de i stk. 1 omhandlede institutioner har følgende opgaver:**

**a) udarbejdelse af de årlige og flerårige makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser, der ligger til grund for regeringens mellemfristede planlægning, eller støtte til eller, hvor det er relevant i henhold til nationale regler, godkendelse af budgetmyndighedernes planlægning**

**b) udarbejdelse af vurderinger af gældsholdbarheden, der ligger til grund for budgetmyndighedernes mellemfristede planlægning, eller støtte til eller, hvor det er relevant i henhold til nationale regler, godkendelse af vurderingen**

**c) udarbejdelse af vurderinger af konsekvenserne af budgetmyndighedernes politiske tiltag, herunder reform- og investeringsforpligtelser i de nationale mellemfristede**

finans- og strukturpolitiske planer, for den finanspolitiske holdbarhed og for bæredygtig og inklusiv vækst eller støtte til eller, hvor det er relevant i henhold til nationale regler, godkendelse heraf

d) overvågning af overholdelsen af landespecifikke numeriske finanspolitiske regler i overensstemmelse med artikel 6

e) overvågning af overholdelsen af den finanspolitiske ramme for Unionen i overensstemmelse med forordning [XXX forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten] og [XXX korrigerende del af stabilitets- og vækstpagten] \*

f) regelmæssig gennemgang af de nationale budgetmæssige rammer med henblik på bl.a. at vurdere, om disse – herunder mekanismer og regler, der regulerer de finanspolitiske forbindelser mellem offentlige myndigheder på tværs af delsektorer under offentlig forvaltning og service – er konsekvente, sammenhængende og effektive

g) deltagelse i regelmæssige høringer og drøftelser i det nationale parlament og tilgængelighed med hensyn til at yde teknisk analyse og rådgivning til det nationale parlament efter anmodning.

5. Medlemsstaterne sikrer, at budgetmyndighederne i den pågældende medlemsstat følger de vurderinger og udtalelser, som institutionerne afgiver som led i udførelsen af de i stk. 4 omhandlede opgaver. Hvis budgetmyndighederne ikke følger disse vurderinger og udtalelser, skal de offentligt begrunde beslutningen om ikke at følge dem senest en måned efter afgivelsen.

---

\* Rådets forordning (EU) af [dato] [fulde titel] (EUT L ..).

9) I artikel 9 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

"1. Medlemsstaterne fastlægger troværdige, effektive mellemfristede budgetmæssige rammer med bestemmelser om indførelsen af en finanspolitisk **planlægningsperiode på mindst fire** år for at sikre, at den nationale finanspolitiske planlægning følger et flerårigt finanspolitisk planlægningsperspektiv."

b) I stk. 2 foretages følgende ændringer:

i) Litra a) affattes således:

"a) omfattende og gennemsigtige flerårige budgetmål som omhandlet i artikel 2, litra e), hvad angår det offentlige underskud, den offentlige gæld og andre sammensatte finanspolitiske indikatorer såsom udgifter, således at det sikres, at de er i overensstemmelse med alle **landespecifikke** numeriske finanspolitiske regler, der er fastlagt i dette direktivs kapitel IV, og **de relevante bestemmelser i forordning [XXX forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten]**"

ii) Litra c) affattes således:

"c) en beskrivelse af planlagte mellemfristede politikker, **herunder investeringer og reformer, og, hvis det er relevant, en angivelse af investeringer og reformer inden for fælles EU-prioriteter som omhandlet i artikel 12, litra ba), i forordningen [om den forebyggende del]** med en indvirkning på de offentlige finanser, **resiliens og bæredygtig og inklusiv vækst**, fordelt efter overordnede indtægts- og udgiftsposter, som viser, hvordan tilpasningen hen imod de **nationale mellemfristede budgetmål som omhandlet i artikel 2, litra e)**, gennemføres i forhold til fremskrivninger baseret på uændrede politikker"

iii) Litra d) affattes således:

"d) en vurdering af, hvordan de planlagte politikker i lyset af deres **mellemfristede og langsigtede direkte indvirkning på de offentlige finanser formentlig vil påvirke sidstnævntes mellemfristede og langsigtede holdbarhed samt bæredygtig og inklusiv vækst. Ved vurderingen skal der så vidt muligt og baseret på en gennemsigtig og replikerbar videnskabelig metode redegøres for de makroøkonomiske risici som følge af klimaændringer og disses miljømæssige og fordelingsmæssige virkninger samt konsekvenserne for de offentlige finanser af klimarelaterede modvirknings- og tilpasningspolitikker på mellemlang og lang sigt."**

c) Stk. 3 udgår.

10) Artikel 10 og 11 affattes således:

"Artikel 10

Den årlige budgetlovgivning skal være i overensstemmelse med **de nationale mellemfristede budgetmål som omhandlet i artikel 2, litra e)**. Der skal gives en behørig forklaring for enhver afvigelse."

Artikel 11

Dette direktiv forhindrer *ikke* en medlemsstats nydannede regering i at opdatere sin mellemfristede *budgetrammeplan*, så denne afspejler dens nye politiske prioriteter; *der bør imidlertid ikke opfordres hertil, da det vil betyde, at der tapes momentum, navnlig hvad angår reformdagsordenens gennemførelse*. Den nydannede regering anfører i så fald forskellene mellem den tidligere og den nye mellemfristede budgetplan. *Ambitionerne for reformer og investeringer i den reviderede plan må ikke være lavere end i den oprindelige plan."*

11) I kapitel VI affattes titlen således: "GENNEMSIGTIGHED I OFFENTLIGE FINANSER"

12) Artikel 12 affattes således:

"Artikel 12

Medlemsstaterne sikrer, at enhver foranstaltning, der træffes i overensstemmelse med kapitel



II, III og IV, er sammenhængende på tværs af alle delsektorer under offentlig forvaltning og service og omfatter alle disse delsektorer. Til dette formål stiller medlemsstaterne navnlig krav om sammenhængende regnskabsregler og -procedurer **for den offentlige sektor** og integritet med hensyn til den underliggende dataindsamling og databehandlingssystemerne."

13) Artikel 14 affattes således:

"Artikel 14

1. Medlemsstaterne offentliggør inden for rammerne af den årlige og flerårige budgetlovgivning organer og midler, som ikke udgør en del af de almindelige budgetter, men som er en del af den offentlige forvaltning og service, herunder dennes delsektorer. Medlemsstaterne offentliggør også værdier svarende til disse organers og midlers kombinerede virkninger på den offentlige saldo og gæld, idet virkningerne på saldoen skal omfatte tidligere og forventede fremtidige transaktioner, og virkningerne på gælden skal omfatte udestående og forventede nye forpligtelser.

2. Medlemsstaterne offentliggør på grundlag af en gennemsigtig metode detaljerede oplysninger om skatteudgifternes virkninger på indtægterne med henblik på de nationale budgetmål som omhandlet i artikel 2, litra e).

3. Medlemsstaterne offentliggør for alle delsektorer under offentlig forvaltning og service relevante oplysninger om eventualforpligtelser med potentielt betydelig virkning for de offentlige budgetter, herunder statsgarantier, misligholdte lån og forpligtelser i forbindelse med driften af offentlige selskaber **■**, inklusive omfanget heraf. Medlemsstaterne offentliggør så vidt muligt også oplysninger om katastrofe- og klimarelaterede eventualforpligtelser. Medlemsstaterne offentliggør oplysninger om tidligere træk på enkeltgarantier og udgifter i forbindelse med standardgarantier. De offentliggjorte oplysninger skal omfatte oplysninger om økonomiske tab som følge af katastrofe- og klimarelaterede chok, herunder de finanspolitiske omkostninger for den offentlige sektor og de instrumenter, der er anvendt til afbødning eller dækning heraf. Medlemsstaterne offentliggør oplysninger om offentlige kapitalindskud i private og offentlige selskaber for så vidt angår økonomisk betydelige beløb."

14) Som artikel 14a tilføjes:

"Artikel 14a.

1. Kommissionen offentliggør senest den 14. december 20XX en gennemgang af dette direktivs effektivitet.

2. Senest den 31. december 2025 rapporterer Kommissionen om status og den fremtidige retning for offentlige regnskaber i Unionen under hensyn til de fremskridt, der er gjort siden dens vurdering i 2013 af egnetheden for medlemsstaterne af de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor."

15) Artikel 15 affattes således:

"Artikel 15

1. Medlemsstaterne sætter de nødvendige bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den 31. december 202x. De meddeler straks Kommissionen disse love og bestemmelser. Rådet tilskynder medlemsstaterne til både i deres egen og i Unionens interesse at udarbejde og offentliggøre deres egne sammenligningstabeller, der så vidt muligt viser overensstemmelsen mellem dette direktiv og gennemførelsesforanstaltningerne.
2. Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.
3. Kommissionen udarbejder på grundlag af relevante oplysninger fra medlemsstaterne en foreløbig fremskridtsrapport om gennemførelsen af de vigtigste bestemmelser i dette direktiv, som forelægges Europa-Parlamentet og Rådet senest den 14. december 20XX.
4. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsfor skrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv."

16) Artikel 16 udgår.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...,

*På Rådets vegne  
Formand*

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,  
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af betænkningen, inden vedtagelsen i udvalget:

<b>Enhed og/eller person</b>
European Trade Union Confederation
European Environmental Bureau
Finance Watch
Social Platform
Business Europe
Sustainable Finance Lab
European Commission
European Central Bank
Dutch Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
German Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Spanish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Portuguese Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Danish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
French Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
European Fiscal Board
Slovakian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Representation of Flanders to the EU
European Economic and Social Committee
Belgian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU

Tabel 2. Input modtaget af **Margarida Marques**

<b>Enhed og/eller person</b>
EU PRES SPAIN
EU PRES BELGIUM
European Commission
Council of the European Union
PERM REP ES / Finance Ministry
PERM REP BE / Finance Ministry
PERM REP FR / Finance Ministry
PERM REP SK /Finance Ministry
PERM REP PT / Finance Ministry
PERM REP NL / Finance Ministry
PERM REP DE / Finance Ministry
Bruegel
Dezernat Zukunft
European Fiscal Board

Conselho de Finanças Publicas (PT Independent Financial Institution)
Foundation for European Progressive Studies
CEPS Think Tank
European Trade Union Confederation
Solidar
Finance Watch
Climate Action Network
German Council on Foreign Relations
Friedrich-Ebert Foundation

Ordføreren har udarbejdet ovenstående lister på eget ansvar.

## PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

<b>Titel</b>	Om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer
<b>Referencer</b>	COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE)
<b>Dato for høring eller anmodning om godkendelse</b>	12.5.2023
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for vedtagelse	ECON 12.6.2023
<b>Rådgivende udvalg</b> Dato for vedtagelse	EMPL 12.6.2023
<b>Ingen udtalelse</b> Dato for afgørelse	EMPL 29.6.2023
<b>Ordførere</b> Dato for valg	Esther de Lange    Margarida Marques 30.5.2023                    30.5.2023
<b>Behandling i udvalg</b>	7.11.2023
<b>Dato for vedtagelse</b>	11.12.2023
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+:                    47 -:                    12 0:                    0
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Manon Aubry, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Denis Nesci, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Eva Maria Poptcheva, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Marco Zanni
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Fabio Massimo Castaldo, Esther de Lange, Valérie Hayer, Eugen Jurzyca, Chris MacManus, Margarida Marques, Erik Poulsen, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)</b>	João Albuquerque, François Alfonsi, Theresa Bielowski, Sara Cerdas, Marie Dauchy, Andor Deli, Daniel Freund, Łukasz Kohut, Jeroen Lenaers, Lydie Massard, Maria Veronica Rossi, Vera Tax, Carlos Zorrinho
<b>Dato for indgivelse</b>	15.12.2023

## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

47	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Eugen Jurzyca, Bogdan Rzońca
NI	Andor Deli
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Esther de Lange, Jeroen Lenaers, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Giuseppe Ferrandino, Valérie Hayer, Billy Kelleher, Georgios Kyrtzos, Caroline Nagtegaal, Eva Maria Poptcheva, Erik Poulsen
S&D	João Albuquerque, Theresa Bielowski, Sara Cerdas, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Łukasz Kohut, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Pedro Marques, Csaba Molnár, Joachim Schuster, Vera Tax, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	François Alfonsi, Rasmus Andresen, Daniel Freund, Philippe Lamberts, Lydie Massard, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen

12	-
ECR	Denis Nesci, Dorien Rookmaker
ID	Marie Dauchy, Antonio Maria Rinaldi, Maria Veronica Rossi, Marco Zanni
NI	Fabio Massimo Castaldo, Lefteris Nikolaou-Alavanos
Renew	Engin Eroglu
The Left	Manon Aubry, José Gusmão, Chris MacManus

0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller