



Dokument s plenarne sjednice

A9-0440/2023

14.12.2023

IZVJEŠĆE

o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica
(COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvjestiteljice: Esther de Lange, Margarida Marques

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u oboma stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ■ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

Stranica

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	4
PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE OD KOJIH SU IZVJESTITELJICE PRIMILE INFORMACIJE	18
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU	20
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	21

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o Prijedlogu direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica
(COM(2023)0242 – C9-0171/2023 – 2023/0136(NLE))**

(Savjetovanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog Komisije Vijeću (COM(2023)0242),
 - uzimajući u obzir članak 126. stavak 14. treći podstavak Ugovora o Europskoj uniji, na temelju kojeg se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C9-0171/2023),
 - uzimajući u obzir članak 82. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (A9-0440/2023),
1. prihvaća Prijedlog Komisije s izmjenama;
 2. poziva Komisiju da shodno tomu izmijeni svoj Prijedlog u skladu s člankom 293. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije;
 3. poziva Vijeće da ga obavijesti ako se namjerava udaljiti od teksta koji je Parlament prihvatio;
 4. traži od Vijeća da se ponovno savjetuje s Parlamentom ako namjerava bitno izmijeniti Prijedlog Komisije;
 5. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću i Komisiji.

Amandman 1

AMANDMANI EUROPSKOG PARLAMENTA*

na prijedlog Komisije

2023/0136 (NLE)

DIREKTIVA VIJEĆA

o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 14. treći podstavak,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta,

uzimajući u obzir mišljenje Europske središnje banke,

budući da:

- (1) Kako bi se osiguralo da države članice poštuju obveze iz Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) u području proračunske politike, a posebno obveze koje se odnose na izbjegavanje prekomjernog državnog deficita, Direktivom Vijeća 2011/85/EU¹ utvrđena su detaljna pravila o značajkama proračunskih okvira država članica.
- (2) Na temelju iskustva s ekonomskom i monetarnom unijom stečenog od stupanja na snagu Direktive 2011/85/EU potrebno je izmijeniti njezine zahtjeve koji se odnose na pravila i postupke koji čine proračunske okvire država članica.
- (3) Europski revizorski sud objavio je 2019. izvješće u kojem je ispitao zahtjeve Unije za nacionalne proračunske okvire i Komisiji preporučio da ih preispita uzimajući u obzir

* Amandmani: novi ili izmijenjeni tekst označava se podebljanim kurzivom, a brisani tekst oznakom **■**.

¹ Direktiva Vijeća 2011/85/EU od 8. studenoga 2011. o zahtjevima za proračunske okvire država članica (SL L 306, 23.11.2011., str. 41.).

međunarodne standarde i najbolju praksu. Europski revizorski sud predložio je posebne mjere za poboljšanje opsega i učinkovitosti nacionalnih proračunskih okvira, posebno one koje se odnose na srednjoročne proračunske okvire i neovisne fiskalne institucije².

- (4) U Komunikaciji Komisije od 5. veljače 2020.³ naglašen je znatan, ali neujednačen napredak u razvoju nacionalnih proračunskih okvira s obzirom na to da su pravom Unije utvrđeni samo minimalni zahtjevi te da su provedba i usklađenost s nacionalnim odredbama bili vrlo raznoliki. U Komunikaciji se razmatralo i u kojoj bi mjeri okvir ispunio potrebe gospodarske, okolišne i socijalne politike koje se odnose na tranziciju prema klimatski neutralnom, resursno učinkovitom i digitalnom europskom gospodarstvu te dopunio ključnu funkciju regulatornog okružja i strukturnih reformi.
- (5) Komisija je u Komunikaciji od 11. prosinca 2019. o europskom zelenom planu⁴ pozvala na veću primjenu zelenih proračunskih instrumenata kako bi se javna ulaganja, potrošnja i oporezivanje preusmjerili sa štetnih subvencija na zelene prioritete. Europskim zakonom o klimi utvrđen je cilj klimatske neutralnosti na razini Unije do 2050. te se od institucija Unije i država članica zahtijeva napredak u poboljšanju kapaciteta za prilagodbu. Komisija se obvezala surađivati s državama članicama na provjeri i utvrđivanju referentnih postupaka za izradu zelenog proračuna. U Komunikaciji Komisije od 24. veljače 2021. o novoj strategiji EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama⁵ naglašena je makrofiskalna važnost klimatskih promjena i istaknuta potreba za povećanjem otpornosti Unije na utjecaje klimatskih promjena. Europski semestar dodatna je podrška tim naporima, a Instrument za tehničku potporu nudi potrebnu praktičnu pomoć.
- (6) U Komunikaciji Komisije od 9. studenoga 2022. o smjernicama za reformu okvira gospodarskog upravljanja EU-a⁶ istaknuto je da u svim državama članicama treba ojačati održivost duga i smanjiti visoke udjele javnog duga, a istodobno promicati održiv i uključiv rast **te otpornost**. Glavni su ciljevi smjernica povećanje nacionalne odgovornosti, pojednostavnjenje okvira i veća usmjerenost na srednjoročno razdoblje, u kombinaciji s odlučnijom i dosljednijom provedbom.
- (7) Kako bi se poboljšala usklađenost s odredbama UFEU-a, a posebno kako bi se izbjegao postupak u slučaju prekomjernog državnog deficita utvrđen u članku 126. UFEU-a, u propisima država članica trebale bi postojati posebne odredbe o povećanju nacionalne odgovornosti, u skladu s Komunikacijom Komisije od 9. studenoga 2022. o smjernicama za reformu okvira gospodarskog upravljanja EU-a, koje su šire od onih iz Direktive 2011/85/EU. Na temelju dokaza o provedbi te direktive trebalo bi

² Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda iz 2019. „Potrebno je dodatno ojačati zahtjeve EU-a za nacionalne proračunske okvire i bolje pratiti njihovu primjenu”.

³ Komunikacija Komisije COM(2020) 55 final od 5. veljače 2020. „Revizija gospodarskog upravljanja, Izvješće o primjeni uređaba (EU) br. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 i 473/2013 i o prikladnosti Direktive Vijeća 2011/85/EU”.

⁴ Komunikacija Komisije COM(2019) 640 final „Europski zeleni plan”.

⁵ Komunikacija Komisije COM(2021) 82 final „Stvaranje Europe otporne na klimatske promjene – nova strategija EU-a za prilagodbu klimatskim promjenama”.

⁶ Komunikacija Komisije COM(2022) 583 final „o smjernicama za reformu okvira gospodarskog upravljanja EU-a”.

izmijeniti i odredbe o transparentnosti i statistici, prognozama i izradi srednjoročnog proračuna kako bi se uklonili nedostaci utvrđeni tijekom provedbe.

- (8) Ova je Direktiva dio paketa zajedno s Uredbom (EU) [XXX]⁷ Parlamenta i Vijeća kojom se zamjenjuje Uredba (EZ) br. 1466/97⁸ (preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu) i Uredbom Vijeća [XXX]⁹ o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97¹⁰ (korektivni dio Pakta o stabilnosti i rastu). Njima se uspostavlja reformirani okvir gospodarskog upravljanja Unije kojim se u pravo Unije uključuje sadržaj glave III. „Fiskalni ugovor” iz međudržavnog Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji¹¹ (Ugovor o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju), u skladu s njegovim člankom 16. Primjena glave III. obvezujuća je za države članice čija je valuta euro, a dobrovoljna za Bugarsku, Dansku i Rumunjsku. Na temelju iskustva država članica u provedbi Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u paketu je zadržana srednjoročna orijentacija Fiskalnog ugovora kao instrumenta za postizanje proračunske discipline i promicanje rasta. U paketu je radi povećanja nacionalne odgovornosti naglašena dimenzija pojedine zemlje, među ostalim jačanjem uloge neovisnih fiskalnih institucija na temelju zajedničkih načela iz Fiskalnog ugovora koje je Komisija predložila¹² u skladu s člankom 3. stavkom 2. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju. Analiza rashoda bez diskrecijskih mjera na strani prihoda za ukupnu ocjenu usklađenosti koja se nalaže Fiskalnim ugovorom propisana je u Uredbi [XXX] kojom se zamjenjuje Uredba (EZ) br. 1466/97. Kao i u Fiskalnom ugovoru privremena odstupanja od srednjoročnog plana dopuštena su samo u iznimnim okolnostima koje su navedene u Uredbi [XXX] kojom se zamjenjuje Uredba (EZ) br. 1466/97. Slično tome, u slučaju znatnih odstupanja od srednjoročnog plana trebalo bi provesti mjere za njihovo otklanjanje u definiranom razdoblju. Paketom se jačaju fiskalni nadzor i postupci izvršenja kako bi se ispunila obveza promicanja zdravih i održivih javnih financija i održivog rasta. Reformom okvira gospodarskog upravljanja očuvani su temeljni ciljevi proračunske discipline i održivosti duga utvrđeni u Ugovoru o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju.

- (10) Dostupnost podataka koji se vrlo često prikupljaju može otkriti obrasce zbog kojih je potreban stroži nadzor i poboljšati kvalitetu proračunskih prognoza. Države članice i Komisija (Eurostat) trebale bi objavljivati podatke o novčanom toku, tromjesečne podatke o deficitu i dugu primjenjujući definicije iz članka 2. Protokola (br. 12) o postupku u slučaju prekomjernog deficita koji je priložen Ugovoru o Europskoj uniji (UEU) i UFEU-u. Kako bi se povećala nacionalna odgovornost, na temelju nacionalnih zahtjeva o transparentnosti i potreba korisnika trebalo bi utvrditi učestalije

⁷ Uredba (EU) Europskog parlamenta i Vijeća od [unijeti datum] [unijeti puni naslov] (SL L ..).

⁸ Uredba Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika (SL L 209, 2.8.1997., str. 1.).

⁹ Uredba (EU) Vijeća od [unijeti datum] [unijeti puni naslov] (SL L ..).

¹⁰ Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).

¹¹ Ugovor o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji od 2. ožujka 2012.

¹² Komunikacija Komisije COM(2012) 342 final od 20. lipnja 2012. „Zajednička načela o nacionalnim mehanizmima fiskalne korekcije”.

objavljivanje proračunskih podataka u skladu s nacionalnim proračunskim definicijama.

- (11) Pristrane i nerealne makroekonomske i proračunske prognoze za propise o godišnjem i višegodišnjem proračunu mogu znatno ugroziti učinkovitost fiskalnog planiranja te stoga oslabiti obvezu poštovanja proračunske discipline. Kako bi se poboljšale osnovne pretpostavke i omogućila nepristrana procjena fiskalnog učinka raznih mjera politike, makroekonomske i proračunske prognoze država članica trebala bi izraditi, **podržati ili, ako je u skladu s nacionalnim pravilima primjenjivo, potvrditi** neovisna fiskalna institucija.
- (12) Neovisno tijelo trebalo bi redovito, objektivno i detaljno evaluirati makroekonomske i proračunske prognoze kako bi se poboljšala njihova kvaliteta. Te evaluacije trebale bi uključivati kontrolu ekonomskih pretpostavki, usporedbu s prognozama drugih institucija i evaluaciju rezultata prošle prognoze.
- (13) Neovisna tijela zadužena za praćenje javnih financija u državama članicama **moglu biti podrška pri razvoju** učinkovitih proračunskih okvira. Uredbom (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹³ propisano je da države članice čija je valuta euro imaju neovisne fiskalne institucije zadužene za izradu, **podršku ili, ako je u skladu s nacionalnim pravilima primjenjivo, potvrđivanje** makroekonomskih prognoza i utvrđene su posebne mjere zaštite njihove neovisnosti i tehničkog kapaciteta. S obzirom na pozitivan doprinos neovisnih tijela javnim financijama te bi zahtjeve trebalo proširiti na sve države članice. Kako bi se **poboljšala fiskalna održivost** i povećala vjerodostojnost fiskalne politike, ta bi tijela trebala pomoći pri proračunskom planiranju izradom, **podržavanjem ili, ako je u skladu s nacionalnim pravilima primjenjivo, potvrđivanjem** prognoza i analiza duga koje vlada koristi te neovisnim procjenama fiskalnih politika i praćenjem usklađenosti s fiskalnim okvirom.
- (14) Radi povećanja odgovornosti za fiskalnu politiku fiskalne institucije trebale bi imati visok stupanj operativne neovisnosti, potrebne resurse za obavljanje svojih zadaća, **uključujući odgovarajuće osoblje i financijska sredstva**, te sveobuhvatan i pravodoban pristup potrebnim informacijama. **Države članice trebale bi osigurati raznolikost stajališta i iskustava u sastavu tih institucija.**
- (15) Radi poboljšanja proračunskog planiranja dužnu pozornost trebalo bi posvetiti makrofiskalnim rizicima od klimatskih promjena i posljedicama klimatskih politika na javne financije u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju. Iznimno je važno razumjeti utjecaj klimatskih šokova na gospodarstvo i javne financije kako bi se u nacionalnim strategijama utvrdile mjere za ograničavanje i upravljanje fiskalnim rizicima koji proizlaze iz klimatskih promjena i s njima povezanih katastrofa.
- (16) Jednogodišnja perspektiva proračunskog planiranja ograničena je osnova za zdravu fiskalnu politiku jer posljedice većine mjera traju znatno dulje od jednogodišnjeg proračunskog ciklusa. Stoga se učinkovitim višegodišnjim fiskalnim planiranjem povećava vjerodostojnost fiskalne politike, vodeći pritom računa o održivosti duga. Za učinkovito srednjoročno planiranje važna je jasna i dosljedna definicija nacionalnih

¹³ Uredba (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o zajedničkim odredbama za praćenje i procjenu nacrtu proračunskih planova i osiguranju smanjenja prekomjernog deficita država članica u europskoj uniji (SL L 140, 27.5.2013., str. 11.).

proračunskih ciljeva u srednjoročnom razdoblju koji su prikazani u nacionalnim srednjoročnim planovima. Kako bi se poboljšala višegodišnja proračunska perspektiva, propise o godišnjem proračunu trebalo bi planirati u skladu s višegodišnjim ciljevima utvrđenima u srednjoročnim proračunskim okvirima.

- (17) Kako bi bili učinkoviti u promicanju proračunske discipline i održivosti javnih financija, proračunski okviri trebali bi široko obuhvatiti javne financije. Zato bi posebnu pozornost trebalo posvetiti radu onih tijela opće države i fondova koji nisu dio redovnih proračuna na razini podsektora, a koja imaju trenutčan ili srednjoročni učinak na stanje proračuna država članica. Vrijednosti kombiniranog učinka tih operacija na bilancu i dug opće države trebalo bi prikazati u okviru godišnjih proračunskih postupaka i u srednjoročnim proračunskim planovima, uključujući učinke budućih operacija te nepodmirenih i očekivanih novih obveza.
- (18) Jednako je potrebno transparentno prikazati vrstu i iznos poreznih rashoda i posljedičnih gubitaka prihoda kako bi se bolje razumjelo koliko su fiskalna politika i proračunsko planiranje usklađeni s prioritetima vlade.
- (19) Zeleni proračunski instrumenti mogu pomoći u preusmjeravanju javnih prihoda i rashoda na zelene prioritete. Stoga pouzdano i redovito izvješćivanje o sveobuhvatnim, korisnim i dostupnim informacijama poboljšava rasprave o proračunu. To podrazumijeva dostavljanje podataka o tome kako se u prihodima odražava provedba načela „onečišćivač plaća” te kako se u rashodima povoljno i nepovoljno odražavaju zeleni prioriteti. Države članice trebale bi objaviti informacije o tome kako relevantni elementi njihovih proračuna doprinose ispunjenju nacionalnih i međunarodnih obveza u području klime i okoliša te metodologiju koju su primijenile. Države članice trebale bi zasebno objaviti podatke i opisne informacije o stavkama rashoda, poreznih rashoda i prihoda. Države članice pozivaju se da objave informacija o distribucijskom učinku proračunskih politika te da uzmu u obzir aspekte zapošljavanja te socijalne i distribucijske aspekte u razvoju izrade zelenih proračuna¹⁴.
- (20) Dužnu pozornost trebalo bi posvetiti postojanju potencijalnih obveza. Naime, potencijalne obveze obuhvaćaju moguće obveze koje ovise o nastanku neizvjesnog budućeg događaja odnosno postojeće obveze čije plaćanje nije vjerojatno ili za koje iznos vjerojatnog plaćanja nije moguće pouzdano izmjeriti. Obuhvaćaju, primjerice, državna jamstva, neprihodonosne kredite, obveze koje proizlaze iz poslovanja javnih poduzeća te potencijalne troškove i obveze koji proizlaze iz sudskih postupaka i potencijalne obveze povezane s katastrofama.
- (21) Prirodne katastrofe i ekstremni vremenski uvjeti utjecali su na većinu država članica, a očekuje se da će klimatske promjene povećati učestalost i intenzitet tih događaja. Države ulažu u mjere za prilagodbu klimatskim promjenama i sudjeluju u pokrivanju troškova hitne pomoći, oporavka i obnove u slučaju katastrofe te u nekim slučajevima postupaju kao osiguratelj u krajnjoj nuždi. S obzirom na postojeće i buduće izazove za održivost javnih financija posebnu pozornost trebalo bi posvetiti obvezama država i rizicima za državne financije koji proizlaze iz prirodnih katastrofa i događaja

¹⁴ Komunikacija Komisije COM(2022) 494 final od 28. rujna 2022. „Bolja procjena distribucijskog učinka politika država članica” i članak 6. stavak 3. točka (d) Uredbe (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o zajedničkim odredbama za praćenje i procjenu nacrtu proračunskih planova i osiguranju smanjenja prekomjernog deficita država članica u europskom području (SL L 140, 27.5.2013., str. 11.).

povezanih s klimom, počevši od prikupljanja i objavljivanja informacija o gospodarskim gubicima i fiskalnim troškovima prošlih događaja te informacija o proračunskim aranžmanima i financijskim instrumentima primijenjenima u tu svrhu.

- (22) Komisija bi trebala nastaviti redovito pratiti provedbu Direktive 2011/85/EU. Trebalo bi utvrditi i razmjenjivati najbolje primjere iz prakse koji se odnose na provedbu odredaba te direktive.
- (23) Direktivu 2011/85/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU DIREKTIVU:

Direktiva 2011/85/EU mijenja se kako slijedi:

(1) članak 2. mijenja se kako slijedi:

- (a) u prvom stavku druga rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Primjenjuju se definicije podsektora opće države utvrđene u Prilogu A Uredbi (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća.*

*SL L 174, 26.6.2013., str. 1.”

- (b) drugi stavak mijenja se kako slijedi:

- i. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) sustavi računovodstva i statističkog izvješćivanja za javni sektor;”

- ii. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) numerička fiskalna pravila za pojedinu zemlju koja doprinose usklađenosti provedbe fiskalnih politika država članica i njihovih obveza na temelju UFEU-a, izražena zbirnim pokazateljem izvršenja proračuna, kao što su deficit državnog proračuna, zaduživanje, dug, ili njihove glavne komponente;”

- iii. točka (e) zamjenjuje se sljedećim:

„(e) srednjoročni proračunski okviri kao specifičan skup nacionalnih proračunskih postupaka koji produljuju razdoblje donošenja fiskalnih politika izvan godišnjeg proračunskog kalendara, uključujući i utvrđivanje prioriteta politike i nacionalnih proračunskih ciljeva u srednjoročnom razdoblju;”

iv. dodaje se sljedeća točka (h):

„(h) neovisne fiskalne institucije kao strukturno neovisna ili funkcionalno autonomna tijela u odnosu na proračunska tijela država članica osnovana u skladu s člankom 8.”

(2) članak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Kad je riječ o nacionalnim sustavima računovodstva za javni sektor, države članice do 2030. dužne su imati integrirane, sveobuhvatne i nacionalno usklađene sustave računovodstva koji pokrivaju sve podsektore opće države i sadržavaju informacije koje su potrebne za izradu podataka na temelju ESA 2010. Ti sustavi financijskog računovodstva za javni sektor podliježu unutarnjoj kontroli i neovisnim revizijama.

2. Države članice dužne su osigurati da fiskalni podaci za sve podsektore opće države budu pravovremeno i redovito javno dostupni, kako je utvrđeno Uredbom (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća*. Države članice osobito objavljuju tromjesečne podatke o dugu i deficitu zasebno za središnju državu, regionalnu državu, lokalnu državu i fondove socijalne sigurnosti, prije isteka sljedećeg tromjesečja ili nakon što Komisija (Eurostat) objavi relevantne podatke.

3. Komisija (Eurostat) svaka tri mjeseca objavljuje statističke podatke o državnim financijama u skladu s tablicama 25., 27. i 28. iz Priloga B Uredbi (EU) br. 549/2013.

*SL L 174, 26.6.2013., str. 1.”

(3) članak 4. mijenja se kako slijedi:

(b) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice dužne su osigurati da se godišnje i višegodišnje fiskalno planiranje temelji na realnim makroekonomskim i proračunskim prognozama i najnovijim informacijama. Proračunsko planiranje temelji se na najvjerojatnijem makrofiskalnom scenariju ili na opreznijem scenariju. Makroekonomske i proračunske prognoze izrađuju, **podržavaju** ili, **ako je u skladu s nacionalnim pravilima primjenjivo**, potvrđuju neovisne fiskalne institucije osnovane u skladu s člankom 8. Prognoze se uspoređuju se s najnovijim Komisijinim prognozama. Znatne razlike između makroekonomske i proračunske prognoze države članice i

Komisijinih prognoza obrazlažu se, među ostalim ako razina ili rast varijabli u vanjskim pretpostavkama znatno odstupa od vrijednosti iz Komisijinih prognoza.”;

(c) stavak 4. briše se;

(d) stavci 5. i 6. zamjenjuju se sljedećim:

„5. Države članice određuju koja je institucija odgovorna za izradu makroekonomskih i proračunskih prognoza. Države članice i Komisija najmanje jednom godišnje sudjeluju u tehničkom dijalogu o pretpostavkama na kojima se temelji izrada makroekonomskih i proračunskih prognoza.

6. Makroekonomske i proračunske prognoze za godišnje i višegodišnje fiskalno planiranje koje izrade nacionalne institucije podliježu redovnoj, objektivnoj i sveobuhvatnoj evaluaciji neovisnog tijela, uključujući ex post evaluaciju. Rezultat te evaluacije objavljuje se i na odgovarajući način uzima u obzir u budućim makroekonomskim i proračunskim prognozama. Ako se u evaluaciji otkrije znatna pristranost koja utječe na makroekonomske prognoze u razdoblju od najmanje četiri uzastopne godine, predmetna država članica poduzima potrebne mjere i to javno objavljuje.”;

(e) stavak 7. briše se.

(4) članak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 5.

Svaka država članica utvrđuje svoja specifična numerička fiskalna pravila kojima se učinkovito promiče usklađenost s obvezama koje proizlaze iz UFEU-a u području fiskalnog planiranja u višegodišnjem razdoblju za opću državu u cjelini. Tim pravilima posebno se promiče:

- (a) usklađenost s referentnim vrijednostima i odredbama o deficitu i dugu utvrđenima u skladu s UFEU-om;
- (b) usvajanje višegodišnjeg fiskalnog planiranja u skladu s odredbama Uredbe [XXX preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu].*

Uredba (EU) Europskog parlamenta i Vijeća od [unijeti datum] [unijeti puni naslov] (SL L ..).”

(5) članak 6. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 1. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) učinkovitog i pravodobnog praćenja usklađenosti s pravilima, na temelju pouzdane i neovisne analize koju su provele neovisne fiskalne institucije osnovane u skladu s člankom 8.”;

(b) stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„Ako numerička fiskalna pravila sadržavaju klauzule o odstupanju, u tim se klauzulama utvrđuju ograničeni broj posebnih okolnosti u skladu s obvezama država članica koje proizlaze iz UFEU-a i Uredbe [XXX preventivni dio Pakta], i strogi postupci u kojima se dopušta privremeno odstupanje od pravila. Klauzule o odstupanju imaju jasne rokove.”

(6) članak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 7.

Propisi o godišnjem proračunu država članica usklađeni su s numeričkim fiskalnim pravilima koja se odnose na pojedinu zemlju koja su na snazi.”

(7) u Poglavlju V. naslov se zamjenjuje naslovom „NEOVISNE FISKALNE INSTITUCIJE”.

(8) članak 8. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 8.

1. Države članice dužne su osigurati da su neovisne fiskalne institucije, kao što su strukturno neovisna ili funkcionalno autonomna tijela u odnosu na proračunska tijela država članica, osnovane u skladu a nacionalnim zakonima, propisima ili obvezujućim upravnim odredbama **te da imaju odgovarajuće osoblje i financijska sredstva.**

2. Članovi institucija iz stavka 1. predlažu se i imenuju na temelju iskustva i stručnosti u području javnih financija, makroekonomije ili proračunskog upravljanja u transparentnim postupcima. **Države članice osiguravaju raznolikost stajališta i iskustava u sastavu tih institucija.**

3. Institucije iz stavka 1.:

(a) ne dobivaju upute od proračunskih tijela predmetne države članice niti od bilo kojeg drugog javnog ili privatnog tijela;

(b) imaju mogućnost pravovremene komunikacije s javnošću o svojim procjenama i mišljenjima;

(ba) omogućuju objavljivanje manjinskih i različitih stajališta u takvim procjenama i mišljenjima;

(c) imaju odgovarajuće i stabilne resurse za učinkovito izvršenje svojih zadaća, uključujući sve vrste analize;

(d) imaju primjeren i pravovremen pristup informacijama koje su potrebne za izvršenje njihovih zadaća;

(e) podliježu redovitim vanjskim evaluacijama neovisnih evaluatora;

(ea) redovito međusobno razmjenjuju primjere najbolje prakse što koordinira Europski fiskalni odbor (EFB);

(eb) redovito se savjetuju s relevantnim dionicima.

4. Države članice osiguravaju da institucije iz stavka 1. imaju sljedeće zadaće:

(a) izrada godišnjih i višegodišnjih makroekonomskih i proračunskih prognoza na kojima se temelji srednjoročno planiranje državnih tijela ili ***podržavanje ili, ako je u skladu s nacionalnim pravilima primjenjivo, potvrđivanje planiranja proračunskih tijela***;

(b) izrada procjena održivosti duga na kojima se temelji srednjoročno planiranje vlade koje provode proračunska tijela ili ***podržavanje ili, ako je u skladu s nacionalnim pravilima primjenjivo, potvrđivanje procjene***;

(c) izrada procjena učinaka politika, ***uključujući obveze u pogledu reformi i ulaganja u okviru nacionalnih srednjoročnih fiskalno-strukturnih planova***, na fiskalnu održivost, održiv i uključiv rast koje izrade proračunska tijela ***ili podržavanje ili, ako je u skladu s nacionalnim pravilima primjenjivo, njihovo potvrđivanje***;

(d) praćenje usklađenosti s numeričkim fiskalnim pravilima za pojedinu zemlju u skladu s člankom 6.;

(e) praćenje usklađenosti s fiskalnim okvirom Unije u skladu s uredbama [XXX preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu] i [XXX korektivni dio Pakta o stabilnosti i rastu] *;

(f) redovite revizije nacionalnog proračunskog okvira radi procjene, ***među ostalim***, dosljednosti, usklađenosti i učinkovitosti okvira, uključujući mehanizme i pravila kojima se uređuju fiskalni odnosi javnih tijela u podsektorima opće države;

(g) sudjelovanje na redovitim saslušanjima i raspravama u nacionalnom parlamentu ***te raspoloživost za pružanje tehničke analize i savjeta nacionalnom parlamentu na zahtjev***.

5. Države članice osiguravaju da proračunska tijela predmetne države članice postupaju u skladu s procjenama ili mišljenjima koje objave institucije u kontekstu zadaća iz stavka 4. Ako ta proračunska tijela ne postupe u skladu s tim procjenama ili mišljenjima, dužna su u roku od jednog mjeseca od objavljivanja tih procjena ili mišljenja javno obrazložiti svoju odluku.

* Uredba (EU) Vijeća od [unijeti datum] [unijeti puni naslov] (SL L ..).

(9) članak 9. mijenja se kako slijedi:

a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice uspostavljaju vjerodostojan, djelotvoran srednjoročni proračunski okvir koji omogućava usvajanje razdoblja fiskalnog planiranja od najmanje četiri godine kako bi se zajamčilo da nacionalno fiskalno planiranje odgovara perspektivi višegodišnjeg fiskalnog planiranja.”;

b) stavak 2. mijenja se kako slijedi:

i. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) sveobuhvatni i transparentni višegodišnji proračunski ciljevi iz članka 2. točke (e) u smislu deficita opće države, duga i bilo kojeg drugog zbirnog fiskalnog pokazatelja kao što su rashodi, usklađeni sa svim numeričkim fiskalnim pravilima za pojedinu

zemlju kako su predviđena u Poglavlju IV. ove Direktive i relevantnim odredbama Uredbe [XXX preventivni dio Pakta].”;

ii. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) opis predviđenih srednjoročnih politika, uključujući ulaganja i reforme, *te ako je primjenjivo, navođenje ulaganja i reformi u okviru općih prioriteta Unije iz članka 12. točke (ba) Uredbe [o preventivnom dijelu]*, s učinkom na financije opće države, *otpornost* te održiv i uključiv rast, raščlanjenih po glavnim stavkama prihoda i rashoda, koji pokazuje kako se u srednjoročnom razdoblju ostvaruje prilagodba nacionalnim proračunskim ciljevima iz članka 2. točke (e) u odnosu na projekcije na temelju nepromijenjenih politika.”;

iii. točka (d) zamjenjuje se sljedećim:

„(d) procjena vjerojatnog utjecaja predviđenih politika, s obzirom na njihov izravan srednjoročni i dugoročni učinak, na financije opće države, na srednjoročnu i dugoročnu održivost javnih financija i održiv i uključiv rast. U procjeni se, koliko je to moguće *te na temelju transparentne i ponovljive znanstvene metodologije*, navode makrofiskalni rizici od klimatskih promjena i njihovih posljedica na okoliš i distribucijskih posljedica te posljedice politika ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama na javne financije u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju.”;

c) stavak 3. briše se.

(10) članci 10. i 11. zamjenjuju se sljedećim:

„Članak 10.

Propisi o godišnjem proračunu u skladu su s nacionalnim proračunskim ciljevima u srednjoročnom razdoblju iz članka 2. točke (e). Svako odstupanje propisno se objašnjava.”;

Članak 11.

Ova Direktiva ne sprečava novu vladu države članice da svoj okvirni srednjoročni proračunski plan ažurira u skladu sa svojim novim prioritetima politike, no to se ne potiče jer bi podrazumijevalo gubitak zamaha, posebno u pogledu provedbe plana reformi. U takvom slučaju nova vlada dužna je naznačiti razlike između prethodnog i novog srednjoročnog proračunskog plana. ***Ambicija u pogledu reformi i ulaganja u revidiranom planu ne smije biti manja nego u izvornom planu.***”;

(11) u poglavlju VI. naslov se zamjenjuje sljedećim: „TRANSPARENTNOST FINANCIJA OPĆE DRŽAVE”

(12) članak 12. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 12.

Države članice osiguravaju da su sve mjere poduzete u skladu s poglavljima II., III. i IV. usklađene u svim podsektorima opće države i da ih široko obuhvaćaju. U tu svrhu države članice posebno su dužne propisati usklađena računovodstvena pravila i postupke za javni sektor te integritet njihovih sustava za prikupljanje i obradu odnosnih podataka.”;

(13) članak 14. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 14.

1. U okviru godišnjih i višegodišnjih proračunskih zakonodavnih postupaka države članice objavljuju tijela i fondove koji nisu dio redovnih proračuna, ali su dio opće države, uključujući podsektore opće države. Države članice objavljuju i vrijednosti kombiniranog učinka tih tijela i fondova na bilancu i dug opće države, pri čemu učinak na bilancu obuhvaća prošle i očekivane buduće operacije, a učinak na dug obuhvaća nepodmirene i očekivane nove obveze.

2. Države članice na temelju transparentne metodologije objavljuju detaljne informacije o učinku poreznih rashoda na prihode za nacionalne proračunske ciljeve iz članka 2. točke (e).

3. Države članice za sve podsektore opće države objavljuju relevantne informacije o potencijalnim obvezama s potencijalno velikim učinkom na javne proračune, uključujući državna jamstva, neprihodonosne kredite i obveze koje proizlaze iz poslovanja javnih poduzeća, uključujući njihov opseg. Države članice, koliko je to moguće, objavljuju i informacije o potencijalnim obvezama povezanim s katastrofama i klimom. Države članice objavljuju informacije o prošlim aktivacijama jednokratnih jamstava i rashoda evidentiranih za standardizirana jamstva. Objavljene informacije uključuju informacije o gospodarskim gubicima nastalima zbog katastrofa i klimatskih šokova, uključujući fiskalne troškove javnog sektora i instrumente primijenjene za njihovo ublažavanje ili pokrivanje. Države članice objavljuju informacije o sudjelovanju opće države u kapitalu privatnih i javnih poduzeća, kada je riječ o ekonomski znatnim iznosima.”.

(14) članak 14.a dodaje se kako slijedi:

„Članak 14.a

1. Komisija do 14. prosinca 20XX. objavljuje rezultate preispitivanja učinkovitosti ove Direktive.

2. Komisija do 31. prosinca 2025. izvješćuje o aktualnom stanju i budućem smjeru financijskog računovodstva za javni sektor u Uniji, uzimajući u obzir napredak postignut od njezine procjene prikladnosti Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor za države članice iz 2013.”

(15) članak 15. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 15.

1. Države članice stavljaju na snagu odredbe koje su potrebne radi usklađivanja s ovom Direktivom najkasnije do 31. prosinca 202X. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba. Vijeće potiče države članice da za svoje potrebe i u interesu Unije izrade korelacijske tablice koje će, koliko je to moguće, prikazati korelaciju između ove Direktive i mjera prenošenja, te da ih objave.
2. Kad države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.
3. Komisija na temelju relevantnih informacija koje dobije od država članica priprema privremeno izvješće o napretku provedbe glavnih odredbi ove Direktive te ga dostavlja Europskom parlamentu i Vijeću do 14. prosinca 20XX.
4. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.”

(16) članak 16. briše se.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH SU IZVJESTITELJICE PRIMILE INFORMACIJE**

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku izvjestiteljica Esther de Lange i izvjestiteljica Margarida Marques izjavljuju da su tijekom pripreme izvješća, prije njegova usvajanja u odboru, primile informacije od sljedećih subjekata ili osoba:

Tablica 1. Informacije koje je primila **Esther de Lange**

Subjekt i/ili osoba
European Trade Union Confederation
European Environmental Bureau
Finance Watch
Social Platform
Business Europe
Sustainable Finance Lab
European Commission
European Central Bank
Dutch Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
German Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Spanish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Portuguese Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Danish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
French Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
European Fiscal Board
Slovakian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Representation of Flanders to the EU
European Economic and Social Committee
Belgian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU

Tablica 2. Informacije koje je primila **Margarida Marques**

Subjekt i/ili osoba
EU PRES SPAIN
EU PRES BELGIUM
European Commission
Council of the European Union
PERM REP ES / Finance Ministry
PERM REP BE / Finance Ministry
PERM REP FR / Finance Ministry
PERM REP SK / Finance Ministry
PERM REP PT / Finance Ministry

PERM REP NL / Finance Ministry
PERM REP DE / Finance Ministry
Bruegel
Dezernat Zukunft
European Fiscal Board
Conselho de Finanças Publicas (PT Independent Financial Institution)
Foundation for European Progressive Studies
CEPS Think Tank
European Trade Union Confederation
Solidar
Finance Watch
Climate Action Network
German Council on Foreign Relations
Friedrich-Ebert Foundation

Navedeni popisi sastavljeni su pod isključivom odgovornošću izvjestiteljica.

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

47	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Eugen Jurzyca, Bogdan Rzońca
NI	Andor Deli
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Esther de Lange, Jeroen Lenaers, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Giuseppe Ferrandino, Valérie Hayer, Billy Kelleher, Georgios Kyrtosos, Caroline Nagtegaal, Eva Maria Poptcheva, Erik Poulsen
S&D	João Albuquerque, Theresa Bielowski, Sara Cerdas, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Łukasz Kohut, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Pedro Marques, Csaba Molnár, Joachim Schuster, Vera Tax, Carlos Zorrinho
Verts/ALE	François Alfonsi, Rasmus Andresen, Daniel Freund, Philippe Lamberts, Lydie Massard, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen

12	-
ECR	Denis Nesci, Dorien Rookmaker
ID	Marie Dauchy, Antonio Maria Rinaldi, Maria Veronica Rossi, Marco Zanni
NI	Fabio Massimo Castaldo, Lefteris Nikolaou-Alavanos
Renew	Engin Eroglu
The Left	Manon Aubry, José Gusmão, Chris MacManus

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani