

17.4.2024

A9-0444/ 001-001

ИЗМЕНЕНИЯ 001-001

внесени от Комисията по икономически и парични въпроси

Доклад

Маркус Фербер, Маргарита Маркеш

A9-0444/2023

Изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит

Предложение за регламент (15876/2023 – С9-0005/2024 – 2023/0137(CNS))

Изменение 1

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕНИ ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ*

към предложението на Комисията

2023/0137 (CNS)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 14, втора алинея от него,

* Изменения: нов или изменен текст се обозначава с получер курсив; заличаванията се посочват със символа █ .

като взе предвид предложението на Европейската комисия,
след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,
като взе предвид становището на Европейския парламент¹,
като взе предвид становището на Европейската централна банка,
в съответствие със специална законодателна процедура,
като има предвид, че:

- (1) Координацията на икономическите политики на държавите членки в рамките на Съюза, предвидена в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), води до спазване на ръководните принципи за ценова стабилност, стабилни публични финанси и парични условия, както и устойчив платежен баланс.
- (2) Рамката за икономическо управление на Съюза, която включва развита система за координиране на политиките и наблюдение на икономическите политики на държавите членки, ръководи държавите членки при постигането на техните цели на икономическата и фискалната политика. След Договора от Маастрихт от 1992 г. рамката спомогна за постигане на макроикономическо сближаване, за защита на стабилните публични финанси и за преодоляване на макроикономическите дисбаланси. Заедно с общата парична политика и общата валута в еврозоната, рамката създаде условия за икономическа стабилност, устойчив и приобщаващ икономически растеж и по-висока заетост за гражданите на Съюза.
- (3) Пактът за стабилност и растеж (ПСР), който първоначално се състоеше от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета², Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г.³ и Резолюцията на Европейския съвет от 17 юни 1997 г. относно ПСР⁴, се основава на целта за стабилни и устойчиви държавни финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за силен, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин се подпомага постигането на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост.
- (4) В третия етап на Икономическия и паричен съюз (ИПС) държавите членки са задължени, съгласно член 126, параграф 1 от ДФЕС, да избягват прекомерен бюджетен дефицит.

¹ ОВ С , , стр. .

² Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1).

³ Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6).

⁴ Резолюция на Европейския съвет относно Пакта за стабилност и растеж, Амстердам, 17 юни 1997 г. (ОВ С 236, 2.8.1997 г., стр. 1).

- (5) Рамката за икономическо управление на Съюза следва да бъде адаптирана, за да отчита в по-голяма степен нарастващата разнородност на фискалните позиции, рисковете за устойчивостта и други уязвимости в държавите членки. Силният политически отговор на пандемията от COVID-19 се оказа ефективен за смекчаване на икономическите и социалните щети от кризата, но доведе до значително увеличаване на съотношенията на дълга към БВП на публичния и частния сектор, като подчерта значението на намаляването на съотношенията на дълга до разумни равнища по постепенен, устойчив и благоприятстващ растежа начин и преодоляване на макроикономическите дисбаланси, като същевременно се обръща дължимото внимание на целите в областта на заетостта и социалните цели. Същевременно рамката за икономическо управление на Съюза следва да бъде адаптирана, за да спомогне за справяне със средносрочните и дългосрочните предизвикателства, пред които е изправен Съюзът, включително постигането на справедлив цифров и екологичен преход, в това число Европейския закон за климата¹, гарантирането на енергийна сигурност, отворена стратегическа автономност, справяне с демографските промени, засилване на социалната и икономическата устойчивост, и изпълнението на Стратегическия компас за сигурност и отбрана, като за всички тях са необходими реформи и устойчиви високи равнища на инвестиции през следващите години.
- (6) Рамката за икономическо управление на Съюза следва да постави устойчивостта на обслужването на дълга и устойчивия растеж в центъра си и следователно да прави разграничение между държавите членки, като взема предвид техните предизвикателства, свързани с публичния дълг, и позволява специфични за всяка държава фискални траектории.
- (7) Същевременно, за да се осигури прозрачна и обща рамка на Съюза, основана на референтните стойности, посочени в член 126, параграф 2 от ДФЕС и Протокол № 12 относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към ДФЕС и към Договора за Европейския съюз (ДЕС), по-стриктното правоприлагане, което е в основата на многостранното наблюдение, следва да бъде необходимото допълнение към една рамка за надзор, основана на риска, която позволява фискални траектории, специфични за всяка държава.
- (8) За да се опрости фискалната рамка на Съюза и да се повиши прозрачността, единен оперативен показател, основан на устойчивостта на обслужването на дълга, следва да служи като основа за определяне на фискалния план и за извършване на годишен фискален надзор за всяка държава членка. Този единен показател следва да се основава на финансираните на национално равнище нетни първични разходи, т.е. разходите, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и с изключение на разходите за лихви, както и разходите за циклична безработица, ■ разходите по програми на Съюза, които са изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, *националните разходи за*

¹ Европейският закон за климата определя цел за неутралност по отношение на климата в целия Съюз до 2050 г. и налага на институциите на Съюза и на държавите членки да постигнат напредък в повишаването на капацитета за адаптиране, което изисква значителни публични инвестиции за намаляване на отрицателните социално-икономически последици от изменението на климата за ЕС и неговите държави членки, включително отрицателните въздействия върху растежа и фискалната устойчивост.

съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, ограничени до 0,25 % от БВП, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица и разходите, свързани със заемането на средства за заемите, свързани с националните планове по Механизма за възстановяване и устойчивост. Този показател позволява макроикономическа стабилизация, тъй като не е засегнат от действието на автоматичните стабилизатори, включително колебанията в приходите и разходите извън прекия контрол на правителството.

- (9) Процедурата при прекомерен дефицит (ППДф) при неспазване на референтната стойност за дефицита от 3 % от брутния вътрешен продукт (БВП) („основана на дефицита ППДф“), посочена в член 126, параграф 2 от ДФЕС и Протокол № 12, е добре установен елемент от рамката за фискален надзор на Съюза, който оказва ефективно влияние върху фискалната политика в държавите членки.
- (10) За да се засили ППДф при неспазване на критерия за дълга от 60 % от БВП („основана на дълга ППДф“), посочена в член 126, параграф 2 от ДФЕС и Протокол № 12, акцентът следва да бъде поставен върху отклоненията от фискалния план, определен от Съвета съгласно Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета¹.
- (11) Въз основа на член 126, параграф 2 от ДФЕС критерият за дефицита е изпълнен и когато превишението над референтната стойност от 3 % от БВП е само по изключение и временно и съотношението остава близко до референтната стойност. Поради това временното неспазване, което остава близо до референтната стойност, не следва да води до откриване на основана на дефицита ППДф, ако е резултат от извънредни обстоятелства извън контрола на правителството със значително въздействие върху публичните финанси на съответната държава членка, което включва сериозен икономически спад в съответната държава членка.
- (12) Освен това в случай на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло и след прилагането на член 24 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки] Комисията и Съветът могат да решат да не правят заключение относно наличието на прекомерен дефицит.
- (13) В съответствие с членове 24 и 25 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки] Съветът, по препоръка на Комисията, може да позволи на държавите членки да се отклонят от плана за нетните разходи, определен от Съвета съгласно посочения регламент, в случай на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло или в случай на извънредни обстоятелства извън контрола на правителството със значително въздействие върху публичните финанси на съответната държава членка, при условие че това не застрашава фискалната устойчивост в средносрочен план. Вследствие на това такова отклонение не следва да води до откриването на процедура при прекомерен дефицит, основана на дълга.
- (14) Когато оценява наличието на прекомерен дефицит в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС, Комисията следва да вземе предвид като ключов значим фактор тежестта на предизвикателството, свързано с дълга в съответната държава

¹ Регламент (ЕС) [...] на Европейския парламент и на Съвета от [...] г. [относно ефективната координация на икономическите политики и многостранния бюджетен надзор] (ОВ L..., ... г., стр. ...).

членка. Същественото предизвикателство, свързано с държавния дълг, установено съгласно последния Обзор на устойчивостта на дълга, следва по правило да се счита за ключов фактор, водещ до откриването на ППДф. Тъй като в съответствие с член 126, параграф 3 от ДФЕС Комисията трябва да вземе предвид всички други имащи отношение фактори, доколкото те оказват значително влияние върху оценката на спазването от съответната държава членка на критериите за дефицита и дълга, това следва да включва по-специално развитието на средносрочната икономическа позиция и промените в състоянието на бюджета в средносрочен план, както и *изпълнението и ангажимента на държавата членка по отношение на осъществяването на инвестициите и реформите за постигане на общите приоритети на Съюза, посочени в член 12 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], и реформите и инвестициите, за които е поет ангажимент в националните планове по Механизма за възстановяване и устойчивост, Кохезионния фонд и бъдещите инвестиционни инструменти на ЕС, които служат за същата цел.* За да се увеличи националната ангажираност, независимите фискални институции, посочени в член 8 от Директива [относно националните бюджетни рамки] на Съвета¹, следва да изразят становище относно съответните фактори.

- (15) За да се проследяват действителните и планираните годишни отклонения от плана за нетните разходи, както е посочено в приложение IV към Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], Комисията следва да създаде контролен отчет за всяка държава членка, в който тези отклонения се сумират във времето. Информацията в контролния отчет следва да бъде основата на действията по правоприлагане, по-специално на доклад по член 126, параграф 3 от ДФЕС вследствие отклонение от плана за нетните разходи. Същевременно при вземането на решение за откриване на основана на дълга ППДф следва да се вземе предвид степента на амбициозност на плана за нетните разходи в националния средносрочен фискално-структурен план, посочен в Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки]. По-специално, ако определеният от Съвета план за нетните разходи на държавата членка е по-амбициозен от средносрочната *референтна* траектория **■** в съответствие с Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], и отклонението от плана не е значително, когато се измерва спрямо тази траектория, следва да се избягва откриването на процедура при прекомерен дефицит.
- (16) Коригиращият план за нетните разходи в рамките на ППДф следва да сведе трайно или да задържи дефицита по консолидирания държавен бюджет под референтната стойност от 3 % от БВП, посочена в член 126, параграф 2 от ДФЕС и Протокол № 12, в срока, определен от Съвета. Коригиращият план за нетните разходи в рамките на ППДф следва също така да гарантира достатъчен напредък през обхванатия от препоръката период по отношение на насочването на прогнозното съотношение на дълга към БВП към реалистично намаляване или запазване на разумно равнище. При определянето на коригиращия план за нетните разходи в рамките на ППДф Съветът следва също така да гарантира, че няма отлагане на необходимата фискална корекция. Коригиращият план за нетните разходи в рамките на ППДф по принцип ще е първоначално определеният

¹ Директива [...] на Съвета от [...] [за изменение на Директива 2011/85/ЕС на Съвета относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки] (ОВ L...,..., стр...).

от Съвета, като същевременно се взема предвид необходимостта да бъде коригирано отклонението от този план. В случай че този първоначален план вече не е осъществим поради обективни обстоятелства, следва да е възможно Съветът да определи различен план в рамките на ППДФ.

- (17) За държавите членки, за които се прилага ППДФ, Съветът, по препоръка на Комисията, следва да продължи да удължава крайния срок за коригиране на прекомерния дефицит, когато установи наличието на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки] или в случай на извънредни обстоятелства извън контрола на правителството със значително въздействие върху публичните финанси на отделна държава членка и при условие че това не застрашава фискалната устойчивост в средносрочен план. За тези удължавания следва да е необходимо цялостната величина на сътресението да надхвърля нормален диапазон (напр. разходите, свързани с природни бедствия, трябва да са предвидени в диапазона).
- (18) Специфичните разпоредби на Регламент (ЕО) № 1467/97, свързани с вноските в пенсионните системи от втория стълб, следва да бъдат заличени, тъй като в плана за нетните разходи, определен от Съвета, следва вече да е взета предвид загубата на приходи, свързана с тези вноски.
- (19) Независимите фискални институции доказаха способността си да насърчават фискалната дисциплина и да укрепват доверието в публичните финанси на държавите членки. За да се засили националната ангажираност, ролята на независимите фискални институции, на които традиционно се възлага да наблюдават спазването на националната рамка, следва да бъде разширена, така че да обхване рамката за икономическо управление на Съюза.
- (20) Следва да се определят ясни условия за отмяна на процедурите при прекомерен дефицит. За отмяната следва да е необходимо дефицитът да остане надеждно под референтната стойност от 3 % от БВП, посочена в член 126, параграф 2 от ДФЕС и Протокол № 12, а за основаната на дълг ППДФ — държавата членка да докаже съответствие с плана за нетните разходи в рамките на ППДФ.
- (21) Глобите, предвидени в член 126, параграф 11 от ДФЕС, не следва да предвиждат минимален размер, а да се натрупват до предприемането на ефективни действия, за да представляват реален стимул за спазване на предизвестията, отправени към държавите членки в рамките на ППДФ в съответствие с член 126, параграф 9 от ДФЕС.
- (22) Разпоредбите, свързани с Обединеното кралство, следва да бъдат заличени.
- (23) Настоящият регламент е част от пакет заедно с Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки] и Директива (ЕС) [...] за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки. Взети заедно, с тях се създава реформирана рамка на Съюза за икономическо управление, чрез която в правото на Съюза се включва същността на дял III „Фискален пакт“ от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз (ДСКУ)¹, в съответствие с член 16 от него. Въз основа на опита от

¹ Договор за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз от 2 март 2012 г.

прилагането на ДСКУ от държавите членки, пакетът запазва средносрочната ориентация на фискалния пакт като инструмент за постигане на бюджетна дисциплина и насърчаване на растежа. Пакетът съдържа засилено специфично за всяка държава измерение, предназначено за повишаване на националната ангажираност, включително чрез засилване на ролята на независимите фискални институции, което се основава на общите принципи на фискалния пакт, предложени от Комисията¹ в съответствие с член 3, параграф 2 от ДСКУ. Анализът на разходите, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите, за цялостната оценка на съответствието, изисквана от фискалния пакт, е изложен в Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки]. Както и във фискалния пакт, в Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки] временни отклонения от средносрочния план са разрешени само при изключителните обстоятелства. По подобен начин в случай на значителни отклонения от средносрочния план следва да се приложат мерки за коригиране на отклоненията в рамките на определен период от време. Пакетът укрепва процедурите за фискален надзор и правоприлагане, за да се изпълни ангажиментът за насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси и устойчив растеж. По този начин реформата на рамката за икономическо управление запазва основните цели за бюджетна дисциплина и устойчивост на дълга, определени в ДСКУ.

- (24) Когато реформираната рамка влезе в сила, ще са необходими преходни разпоредби за държавите членки, които са обект на ППДФ. Препоръките съгласно член 126, параграф 7 отДФЕС и предизвестията съгласно член 126, параграф 9 отДФЕС, които са приети преди влизането в сила на настоящия регламент за изменение, трябва да бъдат преразгледани, за да бъдат уеднаквени с разпоредбите на изменения член 3, параграф 4 и член 5, параграф 1. Това ще позволи на Съвета да определи коригиращ план за нетни разходи в съответствие с новите разпоредби за държавите членки, които са предприели действия, без да се засилва процедурата при прекомерен дефицит.
- (25) Поради това Регламент (ЕО) № 1467/97 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕО) № 1467/97 се изменя, както следва:

- (1) Членове 1 и 2 се заменят със следното:

„Член 1

1. С настоящия регламент се определят разпоредбите за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит. Целта на процедурата при прекомерен дефицит е да възпира възникването на прекомерни бюджетни дефицити, а в случай че те възникнат — да способства за тяхното

¹ Съобщение на Комисията COM(2012) 342 final от 20 юни 2012 г. „Общи принципи относно националните механизми за фискална корекция“.

бързо коригиране, като съблюдаването на бюджетната дисциплина се проверява въз основа на критериите за бюджетния дефицит и за държавния дълг.

2. За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- а) „участващи държави членки“ означава онези държави членки, чиято парична единица е еврото;
- б) „нетни разходи“ означава държавни разходи, след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите и другите бюджетни променливи извън контрола на правителството, **разходите по програми на Съюза, които са изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, ограничени до 0,25 % от БВП, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица и разходите, свързани със заемането на средства за заемите, свързани с националните планове по Механизма за възстановяване и устойчивост**, както са определени в **член 2, точка 2** от Регламент (ЕС) на Европейския парламент и на Съвета [относно предпазните мерки]*;
- в) „референтна траектория“ означава **за всяка държава членка с държавен дълг над референтната стойност от 60 % от brutния вътрешен продукт (БВП) или с бюджетен дефицит над референтната стойност от 3 % от БВП**, траекторията на нетните разходи, предложена от Комисията, **след незадължително представяне на предложение от всяка съответна държава членка и диалога, посочен в член 7, параграф 1а** от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки];
- г) „план за нетните разходи“ означава многогодишната траектория за нетните разходи на дадена държава членка, определена от Съвета в съответствие с Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки];
- д) „контролен отчет“ означава запис на натрупаните отклонения на действителните нетни разходи на дадена държава членка от плана за нетните разходи.

Член 2

1. Счита се, че бюджетният дефицит надхвърля референтната стойност по изключение в съответствие с член 126, параграф 2, второ тире, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), когато Съветът е установил наличието на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки] или при извънредни обстоятелства извън контрола на правителството, които оказват значително въздействие върху публичните финанси на съответната държава членка, в съответствие с член 25 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки].

В допълнение прекомерният дефицит над референтната стойност се счита за временен, когато предоставените от Комисията бюджетни прогнози сочат, че дефицитът ще падне под ориентировъчната стойност след края на сериозния икономически спад или извънредните обстоятелства, посочени в първа алинея.

1а. Когато надхвърля референтната стойност, се счита, че съотношението на държавния дълг към brutния вътрешен продукт (БВП) намалява в достатъчна степен и се доближава до референтната стойност със задоволителни темпове в съответствие с член 126, параграф 2, буква б) от ДФЕС, ако съответната държава членка спазва своя план за нетните разходи.

2. Когато оценяват и вземат решение за наличието на прекомерен дефицит в съответствие с член 126, параграфи 3—6 от ДФЕС, Комисията и Съветът могат да считат превишението над референтната стойност, произтичащо от сериозен икономически спад, за извънредно по смисъла на член 126, параграф 2, второ тире, буква а) от ДФЕС, когато Съветът установи наличието на извънредни обстоятелства в съответствие с член 25 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки].

3. Когато изготвя доклад по член 126, параграф 3 от ДФЕС, Комисията взема предвид като ключов значим фактор тежестта на предизвикателствата, свързани с дълга, в съответната държава членка. По-специално, когато държавата членка е изправена пред значителни предизвикателства, свързани с държавния дълг, според последния Обзор на устойчивостта на дълга, това се счита за ключов фактор, водещ по правило до откриването на процедура при прекомерен дефицит.

Комисията също така взема предвид *като действащ фактор изпълнението и ангажимента на държавата членка по отношение на осъществяването на инвестициите и реформите за постигане на общите приоритети на Съюза, посочени в член 12, буква ба) от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], и реформите и инвестициите, за които е поет ангажимент в националните планове по Механизма за възстановяване и устойчивост, Кохезионния фонд и всички бъдещи инвестиционни инструменти на ЕС, които служат за същата цел, както и всички други действащи фактори, посочени в член 126, параграф 3 от ДФЕС, доколкото те оказват значително влияние върху оценката на спазването от съответната държава членка на критериите за дефицита и дълга.*

Докладът отразява съответно:

- а) динамиката на икономическата позиция в средносрочен план, по-специално промените в инфлацията и цикличното развитие в сравнение с хипотезите, залегнали в основата на плана за нетните разходи;
- б) промените в средносрочните бюджетни позиции, включително по-специално размера на действителното отклонение от плана за нетните разходи, в годишно и кумулативно изражение, измерено чрез контролния отчет, както и степента, в която отклонението се дължи на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло или на извънредни обстоятелства извън контрола на правителството, които оказват значително въздействие върху публичните финанси на съответната държава членка в съответствие с членове 24 и 25 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки]. Когато е уместно, отклонението в сравнение с *референтната* траектория също се взема предвид, когато се разглежда размерът на отклонението;

- в) развитието на позицията на държавния дълг и нейното финансиране, както и свързаните с нея рискови фактори, по-специално падежната структура, в каква валута е дългът и условните задължения;
- г) изпълнението на реформи и инвестиции, включително по-специално политики за предотвратяване и коригиране на прекомерните макроикономически дисбаланси и политики за изпълнение на общата стратегия на Съюза за растеж и заетост, включително подкрепяните от NextGenerationEU, и цялостното качество на публичните финанси, по-специално ефективността на националните бюджетни рамки.

Комисията отчита надлежно и изрично всички други фактори, които според съответната държава членка са от значение за цялостната оценка на спазването на критериите за дефицита и за дълга и които държавата членка е представила на Съвета и на Комисията. В този контекст се обръща особено внимание на финансовия принос за насърчаване на международната солидарност и за постигане на целите на политиката на Съюза. Становището, представено на Комисията от съответната държава членка, включва становището на нейната национална независима фискална институция относно съответните фактори.

4. Съветът и Комисията правят балансирана цялостна оценка на всички действащи фактори, по-специално на степента, в която те се отразяват на оценката на спазването на критериите за дефицита и/или критерия за дълга като влошаващи или смекчаващи фактори.

При оценката на спазването на критерия за дефицита, ако съотношението на държавния дълг към БВП надхвърля референтната стойност, тези фактори се вземат под внимание на отделните етапи на вземането на решение за наличие на прекомерен дефицит, предвидени в член 126, параграфи 4, 5 и 6 от ДФЕС, само ако е изцяло изпълнено двойното условие на ръководния принцип, а именно че преди да бъдат взети предвид действащите фактори, бюджетният дефицит остава близо до референтната стойност и неговото превишение над референтната стойност е временно.

Тези фактори обаче се вземат предвид на отделните етапи на вземането на решение за наличие на прекомерен дефицит при оценката на спазването на критерия за дълга.

5. Когато на държавите членки е разрешено да се отклоняват от своя план за нетните разходи в случай на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло съгласно член 24 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], в своята оценка Комисията и Съветът могат да решат да не правят заключение относно наличието на прекомерен дефицит.

6. Ако Съветът, като действа съгласно член 126, параграф 6 от ДФЕС, приеме решение, че в държава членка е налице прекомерен дефицит, Съветът и Комисията в следващите етапи на процедурата от посочения член на ДФЕС вземат предвид действащите фактори, посочени в параграф 3 от настоящия член, доколкото те се отразяват на положението в съответната държава членка, включително посочените в член 5, параграф 2 от настоящия регламент, по-специално при определяне на срока за коригиране на прекомерния дефицит и евентуалното удължаване на този срок. Тези действащи фактори обаче не се вземат предвид за решението на Съвета по член 126, параграф 12 от ДФЕС за

отмяна на някои или всички негови решения по член 126, параграфи 6—9 и параграф 11 от ДФЕС.“;

*Регламент (ЕС) [...] от [въведете дата] [въведете пълното заглавие] (ОВ L...).

(2) Член 3 се заменя със следното:

„Член 3

1. В срок от две седмици от приемането от Комисията на доклад, съставен в съответствие с изискванията на член 126, параграф 3 от ДФЕС, Европейският икономически и финансов комитет предоставя становище в съответствие с член 126, параграф 4 от ДФЕС. Становището на Икономическия и финансов комитет се оповестява.

2. Като взема изцяло предвид посоченото в параграф 1 от настоящия член становище, Комисията — ако прецени, че е налице прекомерен дефицит — отправя към Съвета становище и предложение в съответствие с член 126, параграфи 5 и 6 от ДФЕС и информира Европейския парламент за това.

3. Съветът взема решение за наличието на прекомерен дефицит съгласно член 126, параграф 6 от ДФЕС, като правило в срок от четири месеца след отчетните дати, установени в член 3, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009. Когато реши, че е налице прекомерен дефицит, Съветът същевременно отправя препоръки до съответната държава членка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС. Съветът оповестява своите решения и препоръки.

4. В препоръката на Съвета, направена в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС, се определя максимален срок от шест месеца за предприемането на ефективни действия от съответната държава членка. Когато сериозността на ситуацията го налага, срокът за ефективни действия може да бъде три месеца. В препоръката на Съвета се определя и краен срок за коригиране на прекомерния дефицит. В своята препоръка Съветът изисква също от държавата членка да изпълни коригиращ план за нетните разходи, който да гарантира, че дефицитът по консолидирания държавен бюджет остава или е сведен и поддържан под референтната стойност в срока, определен в препоръката. За годините, в които се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да надхвърли референтната стойност, коригиращият план за нетните разходи съответства на минимална годишна корекция от поне 0,5 % от БВП като референтна стойност.

Коригиращият план за нетните разходи насочва също съотношението на дълга към БВП към реалистично намаляване, *водещо до устойчиво намаляване на дълга*, или го поддържа на разумно равнище, като се вземат предвид критериите, установени в **член 6 от** Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки]. Коригиращият план за нетните разходи гарантира, че средногодишната фискална корекция през първите три години е поне равна на средногодишната фискална корекция за целия период на корекция.

5. В посочения в параграф 4 от настоящия член срок съответната държава членка докладва на Съвета и на Комисията относно действията, предприети в отговор на препоръката на Съвета съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС. Докладът

включва целите за бюджетните разходи и приходи и за дискреционните мерки по отношение както на разходната, така и на приходната част в съответствие с препоръката на Съвета, както и информацията относно предприетите мерки и естеството на мерките, предвидени за постигане на целите. Докладът включва също така становището на независимата фискална институция на съответната държава членка относно адекватността на предприетите и предвидените мерки по отношение на целите. Държавите членки оповестяват доклада.

6. Когато са предприети ефективни действия в съответствие с препоръка по член 126, параграф 7 от ДФЕС или когато след приемането на препоръката са настъпили извънредни обстоятелства извън контрола на правителството със значително въздействие върху публичните финанси на съответната държава членка, включително върху спазването на коригиращия план за нетните разходи, препоръчан от Съвета съгласно параграф 4 от настоящия член, Съветът може да реши, по препоръка на Комисията, да приеме преразгледана препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС. В преразгледаната препоръка, като се вземат предвид действащите фактори, посочени в член 2, параграф 3 от настоящия регламент, може по-специално да се удължи срокът за коригиране на прекомерния дефицит по правило с една година. В случай че Съветът е установил наличието на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], Съветът може също да реши, по препоръка на Комисията, да приеме преразгледана препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, при условие че това не застрашава фискалната устойчивост в средносрочен план. По-специално, с преразгледаната препоръка срокът за коригиране на прекомерния дефицит по правило може да бъде удължен с една година.“;

(3) Член 4 се заменя със следното:

„Член 4

Когато преценява дали са били предприети ефективни действия в отговор на неговите препоръки, отправени в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС, Съветът основава решението си на доклада, представен от съответната държава членка съгласно член 3, параграф 5 от настоящия регламент, и неговото прилагане, както и на всякакви други публично обявени и достатъчно подробни решения на правителството на съответната държава членка.

Когато Съветът установи, в съответствие с член 126, параграф 8 от ДФЕС, че съответната държава членка не е предприела ефективни действия, той докладва за това на Европейския съвет.“;

(4) Член 5 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Всяко решение на Съвета за отправяне на предизвестие до съответната участваща държава членка да вземе мерки за намаляване на дефицита съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС се взема в срок два месеца от

решението на Съвета по член 126, параграф 8 от ДФЕС, с което се установява, че не са предприети ефективни действия. В предизвестие Съветът изисква от държавата членка да изпълни коригиращ план за нетните разходи, който да гарантира, че дефицитът по консолидирания държавен бюджет остава или е сведен и поддържан под референтната стойност в срока, определен в предизвестие. За годините, в които се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да надхвърли референтната стойност, коригиращият план за нетните разходи съответства на минимална годишна корекция от поне 0,5 % от БВП като референтна стойност.

Коригиращият план за нетните разходи насочва също съотношението на дълга към БВП към реалистично намаляване, *водещо до устойчиво намаляване на дълга*, или го поддържа на разумно равнище, като се вземат предвид критериите, установени в **член 6 от** Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки]. Коригиращият план за нетните разходи гарантира, че средногодишната фискална корекция през първите три години е поне равна на средногодишната фискална корекция за целия период на корекция. Съветът указва и мерките, които допринасят за изпълнението на коригиращия план за нетните разходи.“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Когато са предприети ефективни действия в съответствие с препоръка по член 126, параграф 9 от ДФЕС или когато след приемането на предизвестие са настъпили извънредни обстоятелства извън контрола на правителството със значително въздействие върху публичните финанси на съответната държава членка, включително върху спазването на коригиращия план за нетните разходи, посочен в параграф 1 от настоящия член, Съветът може да реши, по препоръка на Комисията, да приеме преразгледано предизвестие съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС. В преразгледаното предизвестие, като се вземат предвид действащите фактори, посочени в член 2, параграф 3 от настоящия регламент, може по-специално да се удължи срокът за коригиране на прекомерния дефицит по правило с една година. В случай че Съветът е установил наличието на сериозен икономически спад в еврозоната или в Съюза като цяло в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], Съветът може също да реши, по препоръка на Комисията, да приеме преразгледано предизвестие съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС, при условие че това не застрашава фискалната устойчивост в средносрочен план. По-специално, с преразгледаното предизвестие срокът за коригиране на прекомерния дефицит по правило може да бъде удължен с една година.“;

(5) В член 6 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Когато преценява дали са били предприети ефективни действия в отговор на неговото предизвестие, отправено в съответствие с член 126, параграф 9 от ДФЕС, Съветът основава решението си на доклада, представен от съответната държава членка съгласно член 5, параграф 1а от настоящия регламент, и неговото прилагане, както и на

всякакви други публично обявени и достатъчно подробни решения на правителството на съответната държава членка. Вземат се предвид резултатите от мисията за наблюдение, проведена от Комисията в съответствие с член 10а от настоящия регламент.“;

(6) Член 8 се заменя със следното:

„Член 8

1. Всяко решение на Съвета по член 126, параграф 11 отДФЕС за засилване на санкциите се взема не по-късно от два месеца след датите за предоставяне на информация съгласно Регламент (ЕО) № 479/2009.

2. Всяко решение на Съвета по член 126, параграф 12 отДФЕС за отмяна на някои или на всички негови решения се взема възможно най-скоро и във всички случаи не по-късно от два месеца след датите за предоставяне на информация съгласно Регламент (ЕО) № 479/2009.

3. Решение на Съвета се взема съгласно член 126, параграф 12 отДФЕС само когато бюджетните прогнози на Комисията сочат, че дефицитът е бил сведен трайно под референтната стойност, а когато процедурата при прекомерен дефицит е открита въз основа на критерия за дълга, че съответната държава членка е спазила коригиращия план за нетните разходи, определен от Съвета в съответствие с член 3, параграф 4 или член 5, параграф 1 от настоящия регламент през предходните 2 години и че се очаква да продължи да го прави през текущата година въз основа на прогнозата на Комисията.“;

(7) В член 9 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Процедурата при прекомерен дефицит спира временно:

- а) когато съответната държава членка предприеме действия в съответствие с препоръките, направени съгласно член 126, параграф 7 отДФЕС;
- б) когато съответната държава членка предприеме действия в съответствие с предизвестията, отправени съгласно член 126, параграф 9 отДФЕС.“;

(8) Член 10 се заменя със следното:

„Член 10

1. Съветът и Комисията следят редовно за изпълнението на действията, предприети:

- от страна на съответната държава членка в отговор на препоръките, направени съгласно член 126, параграф 7 отДФЕС;

- от страна на съответната участваща държава членка в отговор на предизвестията, отправени съгласно член 126, параграф 9 отДФЕС.

2. Когато не е било предприето действие от страна на участваща държава членка или когато Съветът счете, че то се е оказало неадекватно, Съветът взема незабавно решение съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС или съответно член 126, параграф 11 от ДФЕС.

3. Когато актуалните данни, събрани на основание Регламент (ЕО) № 479/2009 показват, че прекомерният дефицит не е бил коригиран от участваща държава членка в определените срокове или в съответствие с препоръките, направени съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, или в съответствие с предизвестията, изпратени съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС, Съветът взема незабавно решение съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС или съответно член 126, параграф 11 от ДФЕС.“;

(9) Член 10а се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Комисията осигурява постоянен диалог с органите на държавите членки в съответствие с целите на настоящия регламент. Затова Комисията по-специално провежда мисии за оценка на актуалното икономическо положение в държавата членка и за установяването на всякакви рискове или трудности, свързани със спазването на целите на настоящия регламент и дава възможност за обмен с други съответни заинтересовани страни, включително националните независими фискални институции.“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. След като Съветът приеме предизвестие по член 126, параграф 9 от ДФЕС, Комисията провежда специална мисия за наблюдение в съответната държава членка, за да обсъди мерките, които държавата членка възнамерява да предприеме в отговор на мерките, счестени за необходими след получаване на предизвестията по член 126, параграф 9 от ДФЕС. По покана на парламента на съответната държава членка Комисията може да представи своята оценка на икономическото и фискалното положение в държавата членка. Може да се предприеме засилено наблюдение по отношение на държави членки, които са обект на препоръки и предизвестия, отправени вследствие на решение съгласно член 126, параграф 8 от ДФЕС и решения съгласно член 126, параграф 11 от ДФЕС, за целите на наблюдението на място. Съответните държави членки предоставят цялата информация, необходима за подготовката и провеждането на мисията за наблюдение.“;

(10) Член 12 се заменя със следното:

„Член 12

1. Размерът на глобата е до 0,05 % от БВП за 6-месечен период и се плаща на всеки 6 месеца, докато Съветът прецени, че съответната държава членка е

предприела ефективни действия в отговор на предизвестieto, отправено съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС.

2. На всеки 6-месечен период след този, в който е наложена глобата, докато решението за наличието на прекомерен дефицит не бъде отменено, Съветът преценява дали съответната участваща държава членка е предприела ефективни действия в отговор на предизвестieto на Съвета съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС. В тази шестмесечна оценка Съветът решава в съответствие с член 126, параграф 11 от ДФЕС да засили санкциите, освен ако съответната участваща държава членка се е съобразила с предизвестieto на Съвета.

3. Размерът на натрупаните глоби, посочени в параграфи 1 и 2, не надвишава 0,5 % от БВП.“;

(11) Членове 14 и 15 се заменят със следното:

„Член 14

1. В съответствие с член 126, параграф 12 от ДФЕС Съветът отменя санкциите, посочени в член 126, параграф 11, първо и второ тире от ДФЕС, в зависимост от напредъка, постигнат от съответната участваща държава членка в коригирането на прекомерния дефицит.

Член 15

В съответствие с член 126, параграф 12 от ДФЕС Съветът отменя всички все още наложени санкции, ако решението за наличието на прекомерен дефицит бъде отменено. Глобите, наложени по член 12 от настоящия регламент, не се възстановяват на съответната участваща държава членка.“;

(12) Членове 16 и 17 се заличават.

(13) В член 17а параграф 1 се заменя със следното:

„1. До 31 декември **2028 г.** и на всеки пет години след това Комисията публикува доклад за прилагането на настоящия регламент.

В този доклад се прави преглед най-малко на:

а) ефективността на настоящия регламент;

б) напредъка към постигане на по-тясна координация на икономическите политики и устойчива конвергенция на икономическите резултати на държавите членки в съответствие с ДФЕС.

2. Ако е целесъобразно, посоченият в параграф 1 доклад се придружава от предложение за изменения на настоящия регламент.

3. Докладът се изпраща на Европейския парламент и на Съвета.“;

(14) Въмква се следният член 176:

„Член 176

По препоръка на Комисията Съветът приема преразгледана препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС или преразгледано предизвестие съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС до държавите членки, които са обект на препоръка съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС или на предизвестие съгласно член 126, параграф 9 от ДФЕС на [датата на влизане в сила на регламента за изменение] и които са предприели ефективни действия.

Той приема преразгледаната препоръка или преразгледаното предизвестие заедно с приемането на препоръката в съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) [относно предпазните мерки], в която се определя планът за нетните разходи.“;

(15) Приложението се заличава.

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на [...] ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател