

18.4.2024

A9-0444/ 001-001

**POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY 001-001**  
které předložil Hospodářský a měnový výbor

**Zpráva**

**Markus Ferber, Margarida Marques**

**A9-0444/2023**

Změna nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku

Návrh nařízení (15876/2023 – C9-0005/2024 – 2023/0137(CNS))

---

**Pozměňovací návrh 1**

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY EVROPSKÉHO PARLAMENTU\*

k návrhu Komise

-----  
2023/0137(CNS)

Návrh

**NAŘÍZENÍ RADY**

**kterým se mění nařízení (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 14 druhý pododstavec této smlouvy,

---

\* Pozměňovací návrhy: nový text či text nahrazující původní znění je označen tučně a kurzivou, vypuštění textu je označeno symbolem **■**.

s ohledem na návrh Evropské komise,  
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,  
s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu<sup>1</sup>,  
s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky,  
v souladu se zvláštním legislativním postupem,  
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Koordinace hospodářských politik členských států v rámci Unie, jak stanoví Smlouva o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“), zahrnuje dodržování hlavních zásad, jimiž jsou stabilní ceny, zdravé veřejné finance a měnové podmínky a udržitelná platební bilance.
- (2) Rámec správy ekonomických záležitostí Unie, který tvoří propracovaný systém koordinace politik a dohledu nad hospodářskými politikami členských států, poskytuje členským státům vodítko při dosahování jejich cílů hospodářské a fiskální politiky. Od Maastrichtské smlouvy z roku 1992 pomáhá tento rámec dosahovat makroekonomické konvergence, zajišťovat zdravé veřejné finance a řešit makroekonomickou nerovnováhu. Spolu se společnou měnovou politikou a společnou měnou v eurozóně vytvořil tento rámec podmínky pro hospodářskou stabilitu, udržitelný a inkluzivní hospodářský růst a vyšší zaměstnanost pro občany Unie.
- (3) Pakt o stabilitě a růstu, který se původně skládal z nařízení Rady (ES) č. 1466/97<sup>2</sup>, nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997<sup>3</sup> a usnesení Evropské rady ze dne 17. června 1997 o Paktu o stabilitě a růstu<sup>4</sup>, je založen na cíli zdravých a udržitelných veřejných financí jako prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný a inkluzivní růst založený na finanční stabilitě, čímž podporuje dosažení cílů Unie v oblasti udržitelného růstu a zaměstnanosti.
- (4) Ve třetí etapě hospodářské a měnové unie jsou podle čl. 126 odst. 1 Smlouvy o fungování EU členské státy jednoznačně povinny vyvarovat se nadměrných schodků veřejných financí;
- (5) Rámec správy ekonomických záležitostí Unie by měl být upraven tak, aby lépe zohledňoval rostoucí různorodost fiskálních pozic, rizika pro udržitelnost a další slabá místa ve všech členských státech. Důrazná politická reakce na pandemii COVID-19 se ukázala jako účinná při zmírňování hospodářských a sociálních škod způsobených krizí, vedla však k výraznému zvýšení míry zadlužení veřejného a soukromého sektoru, což upozornilo na to, že je důležité postupně, trvale a prorůstově snižovat míru zadlužení na obezřetnou úroveň a řešit makroekonomickou nerovnováhu,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C , , s. .

<sup>2</sup> Nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1).

<sup>3</sup> Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6).

<sup>4</sup> Usnesení Evropské rady o Paktu o stabilitě a růstu z Amsterdamu ze dne 17. června 1997 (Úř. věst. C 236, 2.8.1997, s. 1).

příčemž je třeba věnovat náležitou pozornost cílům v oblasti zaměstnanosti a v sociální oblasti. Zároveň by měl být rámec správy ekonomických záležitostí Unie upraven tak, aby pomohl řešit střednědobé a dlouhodobé výzvy, jimž Unie čelí, včetně dosažení spravedlivé digitální a ekologické transformace, včetně právního rámce pro klima<sup>1</sup>, zajištění energetické bezpečnosti, otevřené strategické autonomie, řešení demografických změn, posílení sociální a hospodářské odolnosti a provádění strategického kompasu pro bezpečnost a obranu, což vše vyžaduje reformy a trvale vysokou úroveň investic v nadcházejících letech.

- (6) Rámec správy ekonomických záležitostí Unie by měl klást důraz na udržitelnost dluhu a udržitelný růst, a proto by měl rozlišovat mezi členskými státy tím, že zohlední jejich problémy v oblasti veřejného dluhu a umožní fiskální trajektorie pro jednotlivé země.
- (7) V zájmu zajištění transparentního a společného rámce Unie založeného na referenčních hodnotách uvedených v čl. 126 odst. 2 Smlouvy o fungování EU a Protokolu č. 12 o postupu při nadměrném schodku připojeném ke Smlouvě o fungování EU a Smlouvě o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) by zároveň mělo být nezbytným protějškem rámce dohledu založeného na posouzení rizik, který umožňuje fiskální trajektorie pro jednotlivé země, důslednější prosazování, které je základem mnohostranného dohledu.
- (8) V zájmu zjednodušení fiskálního rámce Unie a zvýšení transparentnosti by měl jako základ pro stanovení fiskální cesty a provádění ročního fiskálního dohledu pro každý členský stát sloužit jediný operační ukazatel zakotvený v udržitelnosti dluhu. Tento jediný ukazatel by měl být založen na čistých primárních výdajích financovaných z vnitrostátních zdrojů, tj. výdajích očištěných o diskreční opatření na straně příjmů a s vyloučením úrokových výdajů, jakož i cyklických výdajů v nezaměstnanosti, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, ***vnitrostátních výdajů na spolufinancování programů financovaných stropem Unie s limitem 0,25 % HDP, cyklických prvků výdajů na dávky v nezaměstnanosti a nákladů souvisejících s výpůjčkami na půjčky související s národními plány v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.*** Tento ukazatel umožňuje makroekonomickou stabilizaci, neboť není ovlivněn působením automatických stabilizátorů, včetně výkyvů příjmů a výdajů mimo přímý vliv vlády.
- (9) Postup při nadměrném schodku v případě porušení referenční hodnoty schodku ve výši 3 % hrubého domácího produktu (HDP) („postup při nadměrném schodku založený na dluhu“) podle čl. 126 odst. 2 Smlouvy o fungování EU a protokolu č. 12 je zavedeným prvkem rámce fiskálního dohledu Unie, který účinně ovlivňuje fiskální politiku členských států.
- (10) V zájmu posílení postupu při nadměrném schodku v případě porušení kritéria dluhu ve výši 60 % HDP (dále jen „postup při nadměrném schodku založený na dluhu“) uvedeného v čl. 126 odst. 2 Smlouvy o fungování EU a protokolu č. 12 by se

---

<sup>1</sup> Evropský právní rámec pro klima stanoví celounijní cíl klimatické neutrality do roku 2050 a vyžaduje, aby orgány Unie a členské státy pokročily při zvyšování adaptační kapacity, k čemuž jsou nutné značné veřejné investice za účelem snížení negativních socioekonomických dopadů změny klimatu na EU a její členské státy, včetně negativních dopadů na růst a fiskální udržitelnost.

pozornost měla zaměřit na odchylky od fiskální cesty stanovené Radou podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [...]¹.

- (11) Na základě čl. 126 odst. 2 Smlouvy o fungování EU je kritérium schodku splněno i v případě, že překročení referenční hodnoty 3 % HDP je pouze výjimečné a dočasné a poměr zůstává blízko referenční hodnotě. Dočasné porušení, které zůstává blízko referenční hodnotě, by proto nemělo vést k zahájení postupu při nadměrném schodku založeném na dluhu, pokud je způsobeno výjimečnými okolnostmi, které vláda nemůže ovlivnit a které mají zásadní dopad na veřejné finance dotčeného členského státu, což zahrnuje prudký hospodářský propad v dotčeném členském státě.
- (12) Kromě toho v případě prudkého hospodářského propadu v eurozóně nebo v Unii jako celku a v návaznosti na použití článku 24 nařízení (EU) [o preventivní složce] mohou Komise a Rada rozhodnout, že nedospějí k závěru o existenci nadměrného schodku.
- (13) V souladu s články 24 a 25 nařízení (EU) [o preventivní složce] může Rada na doporučení Komise členským státům umožnit odchýlit se od dráhy čistých výdajů stanovené Radou podle uvedeného nařízení v případě prudkého hospodářského propadu v eurozóně nebo v Unii jako celku nebo v případě výjimečných okolností, které vláda nemůže ovlivnit a které mají zásadní dopad na veřejné finance dotčeného členského státu, za předpokladu, že to neohrozí udržitelnost veřejných financí ve střednědobém horizontu. V důsledku toho by takové odchýlení nemělo vést k zahájení postupu při nadměrném schodku založeném na dluhu.
- (14) Při posuzování existence nadměrného schodku v souladu s čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU by Komise měla jako klíčový významný faktor zohlednit míru problému s dluhem v dotčeném členském státě. Za klíčový faktor vedoucí k zahájení postupu při nadměrném schodku by se měl považovat značný problém veřejného dluhu zjištěný podle nejnovějšího Monitoru udržitelnosti zadlužení. Vzhledem k tomu, že v souladu s čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU má Komise zohlednit všechny ostatní příslušné faktory, pokud podstatně ovlivňují posouzení dodržování kritérií schodku a dluhu dotčeným členským státem, mělo by to zahrnovat zejména vývoj střednědobé hospodářské situace a vývoj střednědobé rozpočtové situace a dále **realizaci a závazek členského státu, pokud jde o provádění investic a reforem za účelem řešení společných priorit Unie uvedených v článku 12 nařízení (EU) [o preventivní složce] a reforem a investic stanovených v národních plánech v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, ve fondech soudržnosti a v budoucích investičních nástrojích EU sloužících stejnému účelu.** Aby se zvýšila odpovědnost členských států, měly by nezávislé fiskální instituce uvedené v článku 8 směrnice Rady [o vnitrostátních rozpočtových rámcích]² poskytnout stanovisko k relevantním faktorům.
- (15) Aby bylo možné sledovat skutečné a plánované roční odchylky od dráhy čistých výdajů stanovené v příloze IV nařízení (EU) [o preventivní složce], měla by Komise zřídit pro každý členský stát kontrolní účet, v němž budou tyto odchylky v průběhu času sečítány. Informace na kontrolním účtu by měly být základem pro donucovací opatření, zejména pro zprávu podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU v návaznosti na odchylku od dráhy čistých výdajů. Zároveň by měl být při

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [...] ze dne [...] [o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu] (Úř. věst. L..., ..., s. ...).

<sup>2</sup> Směrnice Rady [...] ze dne [...] [kterou se mění směrnice Rady 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států] (Úř. věst. L..., ..., s. ...).

rozhodování o zahájení postupu při nadměrném schodku založeném na dluhu zohledněn stupeň ambicí dráhy čistých výdajů v národním střednědobém fiskálně-strukturálním plánu uvedeném v nařízení (EU) [o preventivní složce]. Zejména pokud je dráha čistých výdajů členského státu stanovená Radou ambicióznější než střednědobá **referenční** trajektorie ■ v souladu s nařízením (EU) [o preventivní složce] a odchýlení se od této dráhy není významné, je-li měřeno v porovnání s touto trajektorií, mělo by se zahájení postupu při nadměrném schodku zabránit.

- (16) Nápravná dráha čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku by měla ve lhůtě stanovené Radou trvale snížit schodek veřejných financí pod referenční hodnotu 3 % HDP nebo udržet schodek pod touto hodnotou uvedenou v čl. 126 odst. 2 Smlouvy o fungování EU a protokolu č. 12. Nápravná dráha čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku by měla rovněž zajistit dostatečný pokrok v období, na které se vztahuje doporučení týkající uvedení poměru dluhu na věrohodně sestupnou dráhu nebo jeho udržení na obezřetné úrovni. Při stanovování nápravné dráhy čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku by Rada měla rovněž zajistit, aby nedošlo k odložení požadovaného úsilí o fiskální korekci. Dráhou nápravných čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku by v zásadě byl postup původně stanovený Radou, přičemž by se zohlednila potřeba napravit odchylku od této dráhy. V případě, že původní dráha již není vzhledem k objektivním okolnostem proveditelná, měla by mít Rada v rámci postupu při nadměrném schodku možnost stanovit jinou dráhu.
- (17) V případě členských států, na něž se vztahuje postup při nadměrném schodku, by Rada na doporučení Komise měla mít i nadále možnost prodloužit lhůtu pro odstranění nadměrného schodku, pokud zjistí, že v eurozóně nebo v Unii jako celku došlo k prudkému hospodářskému propadu v souladu s článkem 24 nařízení (EU) [o preventivní složce], nebo v případě výjimečných okolností, které vláda nemůže ovlivnit a které mají zásadní dopad na veřejné finance jednotlivých členských států, a za předpokladu, že to neohrozí udržitelnost veřejných financí ve střednědobém horizontu. Toto rozšíření by mělo vyžadovat, aby celková velikost ořesu překročila běžný rozsah, například náklady na přírodní katastrofy by se měly předpokládat v určitých rozpětích.
- (18) Zvláštní ustanovení nařízení (ES) č. 1467/97 týkající se příspěvků do důchodových systémů druhého pilíře by měla být zrušena, neboť dráha čistých výdajů stanovená Radou by již měl zohledňovat ztrátu příjmů související s těmito příspěvky.
- (19) Nezávislé fiskální instituce prokázaly svou schopnost podporovat fiskální kázeň a posilovat důvěryhodnost veřejných financí členských států. Aby se zvýšila odpovědnost členských států, měla by být úloha nezávislých fiskálních institucí, které jsou tradičně pověřeny sledováním dodržování vnitrostátního rámce, rozšířena na rámec správy ekonomických záležitostí Unie.
- (20) Měly by být stanoveny jasné podmínky pro zrušení postupů při nadměrném schodku. Zrušení by mělo vyžadovat, aby schodek zůstal věrohodně pod referenční hodnotou 3 % HDP uvedenou v čl. 126 odst. 2 Smlouvy o fungování EU a v protokolu č. 12 a v případě postupu při nadměrném schodku založeného na dluhu, aby členský stát prokázal soulad s dráhou čistých výdajů v rámci postupu při nadměrném schodku.
- (21) Pokuty stanovené v čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU by neměly stanovit minimální částku, ale měly by se kumulovat, dokud nebudou přijata účinná opatření, aby představovaly skutečnou motivaci pro dodržování výzev adresovaných členským

státům v rámci postupu při nadměrném schodku v souladu s čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

- (22) Ustanovení týkající se Spojeného království by měla být zrušena.
- (23) Toto nařízení je součástí balíčku společně s nařízením (EU) [o preventivní složce] a směrnicí (EU) [...], kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států. Společně zavádějí reformovaný rámec správy ekonomických záležitostí Unie, který do práva Unie začleňuje podstatu hlavy III „Rozpočtový pakt“ Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii<sup>1</sup> v souladu s článkem 16 této smlouvy. Tento balíček vychází ze zkušeností s prováděním Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě ze strany členských států a zachovává střednědobé zaměření rozpočtového paktu jako nástroje k dosažení rozpočtové kázně a podpory růstu. Balíček obsahuje posílený rozměr pro jednotlivé země, jehož cílem je posílit odpovědnost jednotlivých států, mimo jiné prostřednictvím silnější úlohy nezávislých fiskálních institucí, která vychází ze společných zásad rozpočtového paktu navržených Komisí<sup>2</sup> v souladu s čl. 3 odst. 2 Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě. Analýza výdajů očištěných o vliv diskrečních opatření na straně příjmů pro celkové posouzení souladu požadované rozpočtovým paktem je stanovena v nařízení (EU) [o preventivní složce]. Stejně jako v rozpočtovém paktu jsou dočasné odchylky od střednědobého plánu povoleny pouze za výjimečných okolností v nařízení (EU) [o preventivní složce]. Podobně v případě významných odchylek od střednědobého plánu by měla být provedena opatření za účelem nápravy těchto odchylek ve vymezeném časovém období. Balíček posiluje fiskální dohled a postupy vymáhání s cílem splnit závazek podporovat zdravé a udržitelné veřejné finance a udržitelný růst. Reforma rámce správy ekonomických záležitostí tak zachovává základní cíle rozpočtové kázně a udržitelnosti dluhu stanovené ve Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě.
- (24) Pro členské státy, na které se vztahuje postup při nadměrném schodku v okamžiku, kdy vstoupí v platnost reformovaný rámec, jsou zapotřebí přechodná ustanovení. Doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU a výzvy podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, které byly přijaty před vstupem tohoto pozměňujícího nařízení v platnost, musí být revidovány s cílem uvést je do souladu s ustanoveními pozměněného čl. 3 odst. 4 a čl. 5 odst. 1. To by Radě umožnilo stanovit nápravnou dráhu čistých výdajů v souladu s novými ustanoveními pro členské státy, které přijaly opatření, aniž by se zintenzivnil postup při nadměrném schodku.
- (25) Nařízení (ES) č. 1467/97 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

### *Článek 1*

Nařízení (ES) č. 1467/97 se mění takto:

---

<sup>1</sup> Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii ze dne 2. března 2012.

<sup>2</sup> Sdělení Komise COM(2012)0342 final ze dne 20. června 2012 „Společné zásady pro vnitrostátní rozpočtové mechanismy nápravy“.

- 1) Články 1 a 2 se nahrazují tímto:

*„Článek 1*

1. Toto nařízení obsahuje ustanovení, jejichž účelem je urychlit a vyjasnit provádění postupu při nadměrném schodku. Cílem postupu při nadměrném schodku je zabránit vzniku nadměrných schodků veřejných financí, a pokud již k jejich vzniku dojde, napomoci jejich rychlému odstranění, přičemž dodržování rozpočtové kázně je posuzováno na základě kritérií schodku veřejných financí a veřejného dluhu.

2. Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- a) „zúčastněnými členskými státy“ členské státy, jejichž měnou je euro;
- b) „čistými výdaji“ veřejné výdaje očištěné o úrokové výdaje, diskreční opatření na straně příjmů a jiné rozpočtové proměnné, které jsou mimo kontrolu veřejné správy, ***výdaje na programy Unie plně kompenzované příjmy z fondů Unie, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných stropem Unie s limitem 0,25 % HDP, cyklické prvky výdajů na podporu v nezaměstnanosti a náklady spojené s výpůjčkami na půjčky související s národními plány v rámci Nástroje pro oživení a odolnost*** ve smyslu čl. 2 bodu 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [o preventivní složce]\*;
- c) „referenční trajektorii“ ***pro každý členský stát, jehož veřejný dluh přesahuje referenční hodnotu 60 % hrubého domácího produktu (HDP) nebo schodek veřejných financí přesahuje referenční hodnotu 3 % HDP***, trajektorie čistých výdajů předložená Komisi ***poté, co každý dotčený členský stát mohl nepovinně předložit návrh a proběhl dialog podle čl. 7 odst. 1a nařízení*** (EU) [o preventivní složce];
- d) „dráhou čistých výdajů“ víceletá trajektorie čistých výdajů členského státu stanovená Radou v souladu s nařízením (EU) [o preventivní složce];
- e) „kontrolním účtem“ záznam o kumulovaných odchylkách skutečných čistých výdajů v členském státě od dráhy čistých výdajů.

*Článek 2*

1. Překročení referenční hodnoty schodku veřejných financí se v souladu s čl. 126 odst. 2 druhou odrážkou písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) považuje za výjimečné, pokud Rada zjistí, že v eurozóně nebo v Unii jako celku došlo k prudkému hospodářskému propadu v souladu s článkem 24 nařízení (EU) [o preventivní složce], nebo v případě mimořádných okolností, které vláda nemůže ovlivnit a které mají zásadní dopad na veřejné finance dotčeného členského státu, v souladu s článkem 25 nařízení (EU) [o preventivní složce].

Kromě toho se překročení schodku veřejných financí nad referenční hodnotu považuje za dočasné, jestliže rozpočtové předpovědi předkládané Komisi naznačují, že po skončení prudkého hospodářského propadu či mimořádných okolností uvedených v prvním pododstavci klesne pod referenční hodnotu.

1a. Pokud poměr veřejného dluhu k hrubému domácímu produktu (HDP) překročí referenční hodnotu, považuje se v souladu s čl. 126 odst. 2 písm. b) Smlouvy

o fungování EU za dostatečně se snižující a uspokojivým tempem se blíží referenční hodnotě, pokud dotčený členský stát dodržuje svou dráhu čistých výdajů.

2. Komise a Rada mohou při posuzování a rozhodování o existenci nadměrného schodku v souladu s čl. 126 odst. 3 až 6 Smlouvy o fungování EU považovat překročení referenční hodnoty v důsledku prudkého hospodářského propadu za výjimečné ve smyslu čl. 126 odst. 2 druhé odrážky písm. a) Smlouvy o fungování EU, pokud Rada zjistí existenci výjimečných okolností v souladu s článkem 25 nařízení (EU) [o preventivní složce].

3. Komise při přípravě zprávy podle čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU zohlední jako klíčový významný faktor míru problémů s dluhem v dotčeném členském státě. Za klíčový faktor vedoucí k zahájení postupu při nadměrném schodku se považuje zejména to, pokud se členský stát podle nejnovějšího monitoru udržitelnosti dluhu potýká se značnými problémy s veřejným dluhem.

Komise rovněž zohlední ***jako relevantní faktor realizaci a závazek členského státu, pokud jde o provádění investic a reforem za účelem řešení společných priorit Unie uvedených v čl. 12 písm. ba) nařízení (EU) [o preventivní složce] a reforem a investic stanovených v národních plánech v rámci Nástroje pro oživení a odolnost, ve fondech soudržnosti a v jakýchkoli budoucích investičních nástrojích Unie sloužících stejnému účelu, a dále*** rozhodující faktory stanovené v čl. 126 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, pokud významným způsobem ovlivňují posouzení toho, nakolik dotčený členský stát dodržuje kritéria schodku a dluhu.

Zpráva musí náležitě odrážet:

- a) vývoj střednědobé hospodářské pozice, zejména vývoj inflace a cyklický vývoj ve srovnání s předpoklady, z nichž vychází dráha čistých výdajů;
- b) vývoj střednědobé rozpočtové situace, včetně zejména rozsahu skutečného odchýlení od dráhy čistých výdajů v ročním a kumulativním vyjádření měřeného kontrolním účtem a rozsahu, v jakém je odchýlení způsobeno prudkým hospodářským propadem v eurozóně nebo v Unii jako celku nebo mimořádnými okolnostmi, které vláda nemůže ovlivnit a které mají zásadní dopad na veřejné finance dotčeného členského státu v souladu s články 24 a 25 nařízení (EU) [o preventivní složce]. Je-li to relevantní, zohlední se při posuzování velikosti odchylky rovněž odchylka od ***referenční*** trajektorie;
- c) vývoj situace veřejného dluhu a jeho financování a souvisejících rizikových faktorů, zejména struktury splatnosti, měnové denominace dluhu a podmíněných závazků;
- d) provádění reforem a investic, zejména politik k prevenci a nápravě nadměrné makroekonomické nerovnováhy a politik k provádění společné strategie Unie pro růst a zaměstnanost, včetně politik podporovaných z nástroje NextGenerationEU, a celkové kvality veřejných financí, zejména účinnosti vnitrostátních rozpočtových rámců.

Komise věnuje patřičnou a jednoznačnou pozornost všem ostatním faktorům, které jsou podle názoru dotčeného členského státu významné pro celkové posouzení souladu s kritérii schodku a dluhu a které členský stát sdělil Radě a Komisi. V této souvislosti je třeba věnovat zvláštní pozornost finančním příspěvkům na podporu mezinárodní solidarity a dosažení politických cílů Unie. Stanovisko předložené



Komisi dotčeným členským státem obsahuje stanovisko jeho vnitrostátní nezávislé fiskální instituce k rozhodujícím faktorům.

4. Rada a Komise provedou vyvážené celkové hodnocení všech rozhodujících faktorů, konkrétně do jaké míry tyto faktory působí při posuzování souladu s kritérii schodku nebo dluhu jako negativní nebo pozitivní.

Pokud při hodnocení souladu na základě kritéria schodku překročí poměr veřejného dluhu k HDP referenční hodnotu, budou tyto faktory zohledněny v postupu vedoucím k rozhodnutí o existenci nadměrného schodku podle čl. 126 odst. 4, 5 a 6 Smlouvy o fungování EU pouze v případě, že jsou zcela splněny dvě současně platné zásadní podmínky, a to že předtím, než jsou tyto rozhodující faktory zohledněny, zůstává schodek veřejných financí blízko referenční hodnotě a její překročení je dočasné.

Tyto faktory se však v postupu vedoucím k rozhodnutí o existenci nadměrného schodku zohlední při posuzování souladu na základě kritéria dluhu.

5. Pokud se členské státy mohou odchýlit od dráhy svých čistých výdajů v případě prudkého hospodářského propadu v eurozóně nebo v Unii jako celku podle článku [24] nařízení (EU) [o preventivní složce], mohou Komise a Rada ve svém posouzení rozhodnout, že o existenci nadměrného schodku nerozhodnou.

6. Pokud Rada na základě čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU rozhodne, že v členském státě existuje nadměrný schodek, Rada a Komise v následujících fázích postupu podle uvedeného článku Smlouvy o fungování EU vezmou v úvahu rozhodující faktory uvedené v odstavci 3 tohoto článku, pokud mají vliv na situaci dotčeného členského státu, včetně faktorů uvedených v čl. 5 odst. 2 tohoto nařízení, zejména při stanovování lhůty pro nápravu nadměrného schodku a při případném prodlužování této lhůty. Tyto rozhodující faktory se však neberou v úvahu pro účely rozhodnutí Rady podle čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU o zrušení některých nebo všech jejích rozhodnutí podle čl. 126 odst. 6 až 9 a 11 Smlouvy o fungování EU.

-----

\* Nařízení (EU) [...] ze dne [vložte datum] [vložte celý název] (Úř. věst. L...).

2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„*Článek 3*

1. Do dvou týdnů poté, co Komise schválí zprávu vydanou podle čl. 126 odst. 3, k ní Hospodářský a finanční výbor podle čl. 126 odst. 4 Smlouvy o fungování EU vypracuje stanovisko. Stanovisko Hospodářského a finančního výboru se zveřejní.

2. Pokud Komise s plným přihlédnutím ke stanovisku uvedenému v odstavci 1 tohoto článku usoudí, že nadměrný schodek existuje, předloží v souladu s čl. 126 odst. 5 a 6 Smlouvy o fungování EU stanovisko a návrh Radě a informuje Evropský parlament o této skutečnosti.

3. Rada rozhodne o existenci nadměrného schodku v souladu s čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU zpravidla do čtyř měsíců ode dne oznámení podle čl. 3 odst. 2 a 3 nařízení (ES) č. 479/2009. Pokud Rada rozhodne, že nadměrný schodek

existuje, podá zároveň doporučení dotčenému členskému státu podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU. Rada svá rozhodnutí a doporučení zveřejní.

4. Doporučení Rady podané v souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU stanoví nejvýše šestiměsíční lhůtu, během níž má dotčený členský stát přijmout účinná opatření. Pokud to vyžaduje závažnost situace, může být lhůta pro přijetí účinných opatření stanovena na tři měsíce. Doporučení Rady rovněž stanoví lhůtu pro odstranění nadměrného schodku. Rada ve svém doporučení rovněž požádá členský stát, aby provedl plán nápravné dráhy čistých výdajů, který zajistí, že schodek veřejných financí zůstane pod referenční hodnotou nebo bude snížen pod referenční hodnotu a udržován pod touto hodnotou ve lhůtě stanovené v doporučení. V letech, kdy se očekává, že schodek veřejných financí překročí referenční hodnotu, musí být nápravná dráha čistých výdajů v souladu s minimální každoroční úpravou ve výši nejméně 0,5 % HDP jako doporučenou hodnotou.

Nápravná dráha čistých výdajů rovněž uvádí poměr dluhu na věrohodně sestupnou dráhu, **kteřá vede k udržitelnému snižování dluhu**, nebo jej udržuje na omezené úrovni s ohledem na kritéria stanovená v **článku 6** nařízení (EU) [o preventivní složce]. Nápravná dráha čistých výdajů zajistí, aby průměrné roční fiskální úsilí v prvních třech letech bylo alespoň stejně vysoké jako průměrné roční fiskální úsilí za celé období korekce.

5. Ve lhůtě stanovené v odstavci 4 tohoto článku podá dotčený členský stát Radě a Komisi zprávu o opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU. Zpráva obsahuje cíle týkající se veřejných výdajů a příjmů a diskrečních opatření na straně výdajů i příjmů, které jsou v souladu s doporučením Rady, a rovněž informace o přijatých opatřeních a charakteru předpokládaných opatření potřebných k dosažení těchto cílů. Zpráva rovněž obsahuje stanovisko nezávislé fiskální instituce dotčeného členského státu k přiměřenosti přijatých a plánovaných opatření s ohledem na cíle. Členský stát tuto zprávu zveřejní.

6. Pokud byla v souladu s doporučením podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU přijata účinná opatření nebo pokud po přijetí tohoto doporučení nastanou výjimečné okolnosti, které vláda nemůže ovlivnit a které mají zásadní dopad na veřejné finance dotčeného členského státu, včetně dodržení nápravné dráhy čistých výdajů doporučené Radou podle odstavce 4 tohoto článku, může Rada na doporučení Komise rozhodnout o přijetí revidovaného doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU. S ohledem na rozhodující faktory uvedené v čl. 2 odst. 3 tohoto nařízení může být v tomto revidovaném doporučení zejména prodloužena lhůta pro odstranění nadměrného schodku, a to zpravidla o jeden rok. V případě, že Rada v souladu s článkem 24 nařízení (EU) [o preventivní složce] zjistí, že v eurozóně nebo v Unii jako celku došlo k prudkému hospodářskému propadu, může rovněž na doporučení Komise rozhodnout o přijetí revidovaného doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU, pokud to neohrozí udržitelnost veřejných financí ve střednědobém horizontu. Revidované doporučení může zejména prodloužit lhůtu pro odstranění nadměrného schodku zpravidla o jeden rok.“.

3) Článek 4 se nahrazuje tímto:

#### „Článek 4

Rada při zvažování, zda byla v reakci na její doporučení vydaná v souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU přijata účinná opatření, vychází při svém rozhodování ze zprávy předložené dotčeným členským státem v souladu s čl. 3 odst. 5 tohoto nařízení a z jejího provádění a rovněž z veřejně oznámených a dostatečně podrobných rozhodnutí vlády dotčeného členského státu.

Pokud Rada v souladu s čl. 126 odst. 8 Smlouvy o fungování EU zjistí, že dotčený členský stát nepřijal účinná opatření, podá o tom zprávu Evropské radě.“.

#### 4) Článek 5 se mění takto:

##### a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Případné rozhodnutí Rady podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU vyzývající dotčený členský stát k tomu, aby učinil opatření ke snížení nadměrného schodku, se přijme do dvou měsíců od rozhodnutí Rady podle čl. 126 odst. 8 Smlouvy o fungování EU o tom, že nebyla přijata žádná účinná opatření. Ve výzvě Rada požádá členský stát, aby zavedl plán nápravné dráhy čistých výdajů, který zajistí, že schodek veřejných financí zůstane pod referenční hodnotou nebo bude snížen pod referenční hodnotu a udržován pod touto hodnotou ve lhůtě stanovené ve výzvě. V letech, kdy se očekává, že schodek veřejných financí překročí referenční hodnotu, musí být nápravná dráha čistých výdajů v souladu s minimální každoroční úpravou ve výši nejméně 0,5 % HDP jako doporučenou hodnotou.

Nápravná dráha čistých výdajů rovněž uvádí poměr dluhu na věrohodně sestupnou dráhu, **kteřá vede k udržitelnému snižování dluhu**, nebo jej udržuje na obezřetné úrovni s ohledem na kritéria stanovená v **článku 6** nařízení (EU) [o preventivní složce]. Nápravná dráha čistých výdajů zajistí, aby průměrné roční fiskální úsilí v prvních třech letech bylo alespoň stejně vysoké jako průměrné roční fiskální úsilí za celé období korekce. Rada rovněž uvede opatření vedoucí k dosažení nápravné dráhy čistých výdajů.“;

##### b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Pokud byla v souladu s výzvou podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU přijata účinná opatření nebo pokud po přijetí této výzvy nastanou výjimečné okolnosti, které vláda nemůže ovlivnit a které mají zásadní dopad na veřejné finance dotčeného členského státu, včetně dodržení nápravné dráhy čistých výdajů podle odstavce 1 tohoto článku, může Rada na doporučení Komise rozhodnout o přijetí revidované výzvy podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU. S ohledem na rozhodující faktory uvedené v čl. 2 odst. 3 tohoto nařízení může být v této revidované výzvě zejména prodloužena lhůta pro odstranění nadměrného schodku, a to zpravidla o jeden rok. V případě, že Rada v souladu s článkem 24 nařízení (EU) [o preventivní složce] zjistí, že v eurozóně nebo v Unii jako celku došlo k prudkému hospodářskému propadu, může rovněž na doporučení Komise rozhodnout o přijetí revidované výzvy podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, pokud to neohrozí udržitelnost veřejných financí ve střednědobém horizontu. Revidovaná výzva může zejména prodloužit lhůtu pro odstranění nadměrného schodku zpravidla

o jeden rok.“.

5) V článku 6 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Rada při zvažování, zda byla v reakci na její výzvu vydanou v souladu s čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU přijata účinná opatření, vychází při svém rozhodování ze zprávy předložené dotčeným členským státem v souladu s čl. 5 odst. 1a tohoto nařízení a z jejího provádění a rovněž z veřejně oznámených a dostatečně podrobných rozhodnutí vlády dotčeného členského státu. Zohledňuje se výsledek kontrolní mise vykonané Komisí v souladu s článkem 10a tohoto nařízení.“.

6) Článek 8 se nahrazuje tímto:

*„Článek 8*

1. Případné rozhodnutí Rady podle s čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU o zesílení sankcí se přijme nejpozději do dvou měsíců ode dne oznámení podle nařízení (ES) č. 479/2009.

2. Případné rozhodnutí Rady podle s čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU zrušit některá nebo všechna svá rozhodnutí se přijme co nejdříve, v každém případě však nejpozději do dvou měsíců ode dne oznámení podle nařízení (ES) č. 479/2009.

3. Rozhodnutí Rady se přijme podle čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU pouze tehdy, pokud z rozpočtových prognóz poskytnutých Komisí vyplývá, že schodek byl trvale snížen pod referenční hodnotu, a pokud byl postup při nadměrném schodku zahájen na základě kritéria dluhu, dotčený členský stát dodržel nápravnou dráhu čistých výdajů stanovenou Radou v souladu s čl. 3 odst. 4 nebo čl. 5 odst. 1 tohoto nařízení v průběhu předchozích dvou let a předpokládá se, že tak bude činit i v běžném roce na základě prognózy Komise.“.

7) V článku 9 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Postup při nadměrném schodku se pozastaví,

- a) pokud dotčený členský stát jedná podle doporučení podaných v souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU;
- b) pokud dotčený zúčastněný členský stát jedná podle výzev vydaných v souladu s čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.“.

8) Článek 10 se nahrazuje tímto:

*„Článek 10*

1. Rada a Komise pravidelně sledují provádění opatření:

– která dotčený členský stát učiní v reakci na doporučení podaná v souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU,

– která dotčený členský stát učiní v reakci na výzvy vydané v souladu s čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

2. Pokud zúčastněný členský stát neprovádí opatření nebo pokud podle názoru Rady nejsou prováděná opatření dostatečná, Rada okamžitě přijme rozhodnutí podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU nebo čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU.

3. Pokud aktuální údaje sdělené podle nařízení (ES) č. 479/2009 ukazují, že nadměrný schodek nebyl odstraněn ve lhůtách stanovených buď doporučeními podanými v souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU, nebo výzvami vydanými v souladu s čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, přijme Rada okamžitě rozhodnutí podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU.“.

9) Článek 10a se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Komise zajišťuje nepřetržitý dialog s orgány členských států v souladu s cíli tohoto nařízení. Za tímto účelem Komise zejména provádí mise s cílem zhodnotit aktuální hospodářskou situaci v členském státě a zjistit, zda existují rizika či obtíže při naplňování cílů tohoto nařízení, a umožňuje výměnu informací s dalšími příslušnými zúčastněnými stranami, včetně vnitrostátních nezávislých fiskálních institucí.“;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Poté, co Rada přijme výzvu podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU, uskuteční Komise v dotčeném členském státě zvláštní *monitorovací* misi, aby projednala opatření, která členský stát zamýšlí přijmout v reakci na opatření považovaná za nezbytná na základě výzvy podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU. Na vyzvání parlamentu dotčeného členského státu může Komise předložit své hodnocení hospodářské a fiskální situace v daném členském státě. U členských států, kterým byla vydána doporučení a výzvy v návaznosti na rozhodnutí podle čl. 126 odst. 8 a rozhodnutí podle čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU, je možné pro účely sledování na místě provádět posílený dohled. Dotčené členské státy předloží veškeré informace, které jsou nezbytné pro přípravu a provedení *monitorovací* mise.“

10) Článek 12 se nahrazuje tímto:

„*Článek 12*

1. Výše pokuty činí až 0,05 % HDP po dobu šesti měsíců a je placena každých šest měsíců, dokud Rada neusoudí, že dotčený členský stát přijal účinná opatření v reakci na výzvu vydanou podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

2. V každém šestiměsíčním období následujícím po období uložení pokuty až do zrušení rozhodnutí o existenci nadměrného schodku Rada posoudí, zda dotčený zúčastněný členský stát přijal účinná opatření v reakci na výzvu Rady v souladu s čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU. Při tomto pololetním hodnocení rozhodne Rada v souladu s čl. 126 odst. 11 Smlouvy o fungování EU o zesílení sankcí, jestliže dotčený zúčastněný členský stát nevyhověl výzvě Rady.

3. Souhrnná výše pokut uvedených v odstavcích 1 a 2 nesmí překročit 0,5 % HDP.“.

11) Články 14 a 15 se nahrazují tímto:

„*Článek 14*

V souladu s čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU ruší Rada sankce uvedené v čl. 126 odst. 11 první a druhé odrážce Smlouvy o fungování EU v závislosti na rozsahu,

v jakém dotčený zúčastněný členský stát postoupil v odstraňování nadměrného schodku.

### *Článek 15*

V souladu s čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU zruší Rada veškeré zbývající sankce, jestliže je zrušeno rozhodnutí o existenci nadměrného schodku. Pokuty uložené podle článku 12 tohoto nařízení nebudou dotčenému zúčastněnému členskému státu vráceny.“.

12) Články 16 a 17 se zrušují.

13) V článku 17a se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Do 31. prosince **2028** a poté každých pět let zveřejní Komise zprávu o uplatňování tohoto nařízení.

V této zprávě přezkoumá alespoň:

a) účinnost tohoto nařízení;

b) pokrok dosažený při zajišťování užší koordinace hospodářských politik a trvalé konvergence hospodářské výkonnosti členských států v souladu se Smlouvou o fungování EU.

2. Bude-li to vhodné, přiloží ke zprávě uvedené v odstavci 1 návrh změn tohoto nařízení.

3. Zprávu předloží Evropskému parlamentu a Radě.“

14) Vkládá se nový článek 17b, který zní:

### *„Článek 17b*

Rada na doporučení Komise přijme revidované doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU nebo revidovanou výzvu podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU členským státům, na které se ke dni [datum vstupu pozměňujícího nařízení v platnost] vztahuje doporučení podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU nebo výzva podle čl. 126 odst. 9 Smlouvy o fungování EU a které přijaly účinná opatření.

Rada přijme revidované doporučení nebo revidovanou výzvu spolu s doporučením podle článku 16 nařízení (EU) [o preventivní složce], kterým stanoví dráhu čistých výdajů.“

15) Příloha se zrušuje.

### *Článek 2* **Vstup v platnost**

Toto nařízení vstupuje v platnost [...] dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*