

18.4.2024

A9-0444/ 001-001

ÄNDRINGSFÖRSLAG 001-001

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

Betänkande

Markus Ferber, Margarida Marques

A9-0444/2023

Ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och klargörande av genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott

Förslag till förordning (15876/2023 – C9-0005/2024 – 2023/0137(CNS))

Ändringsförslag 1

EUROPAPARLAMENTETS ÄNDRINGSFÖRSLAG*

till kommissionens förslag

2023/0137 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och klargörande av genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.14 andra stycket,

* Ändringar: ny text eller text som ersätter tidigare text markeras med fetkursiv stil och strykningar med symbolen **■**.

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets yttrande¹,
med beaktande av Europeiska centralbankens yttrande,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) Den samordning av medlemsstaternas ekonomiska politik inom unionen som föreskrivs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) förutsätter att de vägledande principerna om stabila priser, sunda offentliga finanser och monetära förhållanden samt en hållbar betalningsbalans iakttas.
- (2) Unionens ramverk för ekonomisk styrning, som omfattar ett komplext system för politisk samordning och övervakning av medlemsstaternas ekonomiska politik, har hjälpt medlemsstaterna att nå sina ekonomiska och finanspolitiska mål. Sedan Maastrichtfördraget undertecknades 1992 har ramverket bidragit till makroekonomisk konvergens och sunda offentliga finanser, samt gjort det lättare att hantera makroekonomiska obalanser. Tillsammans med den gemensamma penningpolitiken och den gemensamma valutan i euroområdet har ramverket skapat förutsättningar för ekonomisk stabilitet, hållbar och inkluderande ekonomisk tillväxt och högre sysselsättning för invånarna i unionen.
- (3) Stabilitets- och tillväxtpakten, som ursprungligen bestod av rådets förordning (EG) nr 1466/97², rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997³ och Europeiska rådets resolution av den 17 juni 1997 om stabilitets- och tillväxtpakten⁴, grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (4) Under den tredje etappen av Ekonomiska och monetära unionen (EMU) är medlemsstaterna enligt artikel 126.1 i EUF-fördraget skyldiga att undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.
- (5) Unionens ramverk för ekonomisk styrning bör anpassas för att i högre grad ta hänsyn till de växande skillnaderna mellan medlemsstaterna vad gäller offentligfinansiell ställning, hållbarhetsrisker och andra sårbarheter. De kraftfulla politiska åtgärder som

¹ EUT C , , s. .

² Rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken (EGT L 209, 2.8.1997, s. 1).

³ Rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, s. 6).

⁴ Europeiska rådets resolution om stabilitets- och tillväxtpakten Amsterdam den 17 juni 1997 (236/C 1997/1).

vidtogs för att hantera covid-19-pandemin visade sig vara effektiva för att mildra krisens ekonomiska och sociala skadeverkningar, men ledde till att den offentliga och den privata sektorns skuldkvoter ökade väsentligt, vilket visade hur viktigt det är att gradvis, stadigt och på ett tillväxtvänligt sätt minska skuldnivåerna till sunda nivåer samt att komma till rätta med makroekonomiska obalanser, och samtidigt ta hänsyn till sysselsättningsmål och sociala mål. Unionens ramverk för ekonomisk styrning bör samtidigt anpassas för att göra det lättare att hantera de utmaningar som unionen står inför på medellång och lång sikt, bland annat uppnåendet av en rättvis digital och grön omställning, inbegripet klimatlagen¹, säkerställandet av energitrygghet och öppet strategiskt oberoende, hanteringen av demografiska förändringar, stärkandet av social och ekonomisk motståndskraft samt genomförandet av den strategiska kompassen för säkerhet och försvar, vilka alla förutsätter reformer och varaktigt höga investeringsnivåer under de närmaste åren.

- (6) Skuldållbarhet och hållbar tillväxt bör stå i centrum för unionens ramverk för ekonomisk styrning och ramverket bör därför differentiera mellan medlemsstaterna genom att ta hänsyn till deras utmaningar avseende den offentliga skuldsättningen och tillåta en landsspecifik offentligfinansiell utveckling.
- (7) För att säkerställa ett transparent och gemensamt unionsregelverk som bygger på de referensvärden som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 om förfarande vid alltför stora underskott som fogats till EUF-fördragen och fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) bör samtidigt en starkare efterlevnadskontroll som underbygger den multilaterala övervakningen vara en nödvändig motvikt till en riskbaserad övervakning som tillåter landsspecifika offentligfinansiella utvecklingsbanor.
- (8) För att förenkla unionens finanspolitiska ramverk och öka transparensen bör fastställandet av den offentligfinansiella utvecklingsbanan och genomförandet av den årliga offentligfinansiella övervakningen för varje medlemsstat baseras på en enda operativ indikator som är knuten till skuldållbarhet. Denna enda indikator bör vara baserad på nationellt finansierade primära nettoutgifter, det vill säga utgifter efter avdrag för diskretionära åtgärder på inkomstsidan och exklusive ränteutgifter samt konjunkturberoende utgifter för arbetslöshetsunderstöd, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, ***nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras genom unionen med ett tak på 0,25 % av BNP, konjunkturberoende inslag i form av utgifter för arbetslöshetsförmåner och kostnader för upplåning av medel för lån i samband med de nationella planerna för återhämtning och resiliens.*** En sådan indikator möjliggör makroekonomisk stabilisering eftersom den inte påverkas av automatiska stabilisatorer, inbegripet inkomst- och utgiftsfluktuationer som ligger utanför regeringens direkta kontroll.
- (9) Det förfarande vid alltför stora underskott (underskottsförfarandet) vid överträdelser av referensvärdet för underskott på 3 % av bruttonationalprodukten (BNP) (det underskottsbaserade underskottsförfarandet) som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget

¹ I den europeiska klimatlagen fastställs ett unionsomfattande mål om att nå klimatneutralitet senast 2050 och unionens institutioner och medlemsstater åläggs att öka sin anpassningsförmåga, vilket förutsätter betydande offentliga investeringar för att minska klimatförändringarnas negativa samhällsekonomiska inverkan på EU och dess medlemsstater, däribland negativa effekter på tillväxt och offentligfinansiell hållbarhet.

och i protokoll nr 12 är ett väletablerat inslag i unionens offentligfinansiella övervakning som har varit effektivt när det gäller att påverka finanspolitiken i medlemsstaterna.

- (10) För att stärka det underskottsförfarande vid överträdelser av skuldkriteriet på 60 % av BNP (det skuldbaserade underskottsförfarandet) som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 bör fokus ligga på avsteg från den offentligfinansiella bana som rådet har fastställt enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [...] ¹.
- (11) På basis av artikel 126.2 i EUF-fördraget anses skuldkriteriet dessutom vara uppfyllt om referensvärdet 3 % av BNP överskrids enbart undantagsvis och övergående och skuldkvoten ligger nära referensvärdet. Ett övergående överskridande som ligger nära referensvärdet bör inte leda till att ett underskottsbaserat underskottsförfarande inleds om överskridandet är följden av exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, såsom en allvarlig konjunkturedgång i den berörda medlemsstaten.
- (12) I händelse av en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet, och efter tillämpning av artikel 24 i förordning (EU) [om den förebyggande delen], får kommissionen och rådet besluta om att inte dra slutsatsen att ett alltför stort underskott föreligger.
- (13) I enlighet med artiklarna 24 och 25 i förordning (EU) [om den förebyggande delen] kan rådet, på rekommendation från kommissionen, tillåta medlemsstaterna att avvika från den nettoutgiftsbana som rådet har fastställt enligt den förordningen i händelse av en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet, eller i händelse av exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, under förutsättning att detta inte äventyrar den offentligfinansiella hållbarheten på medellång sikt. En sådan avvikelse bör följaktligen inte leda till att skuldbaserat underskottsförfarande inleds.
- (14) När kommissionen bedömer om ett alltför stort underskott föreligger i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget ska den beakta, som en viktig faktor av betydelse, graden av skuldutmaning i den berörda medlemsstaten. En avsevärd skuldutmaning som fastställs enligt den senaste Debt Sustainability Monitor bör betraktas som en viktig faktor som leder till att ett underskottsförfarande som regel inleds. Eftersom kommissionen i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget ska beakta alla övriga faktorer av betydelse, i den mån de i betydande grad påverkar bedömningen av om den berörda medlemsstaten respekterar underskotts- och skuldkriterierna, bör detta särskilt omfatta utvecklingen av det ekonomiska läget på medellång sikt och utvecklingen av det offentligfinansiella läget på medellång sikt, **samt medlemsstatens uppnådda resultat och visad uppslutning när det gäller genomförandet av investeringar och reformer för att hantera unionens gemensamma prioriteringar enligt artikel 12 i förordning (EU) [om den förebyggande delen], de reformer och investeringar som ingår i de nationella planerna för faciliteten för återhämtning och resiliens, sammanhållningsfonderna och framtida EU-investeringsinstrument som tjänar samma syfte.** För att öka det nationella ägarskapet bör de oberoende finanspolitiska

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [...] av den [...] [om effektiv övervakning av den ekonomiska politiken och multilateral offentligfinansiell övervakning] (EUT L ..., ..., s....).

institutioner som avses i artikel 8 i rådets direktiv [om nationella budgetramverk]¹ lägga fram ett yttrande om faktorerna av betydelse.

- (15) För att hålla reda på faktiska och planerade årliga avvikelser från nettoutgiftsbanan enligt vad som fastställs i bilaga IV till förordning (EU) [om den förebyggande delen] bör kommissionen inrätta ett kontrollkonto för varje medlemsstat, i vilket avvikelserna över tid summeras. Informationen i kontrollkontot bör utgöra grunden för verkställighetsåtgärder, särskilt en rapport i enlighet med artikel 126.3 i EUF-fördraget till följd av en avvikelse från nettoutgiftsbanan. Samtidigt bör nettoutgiftsbanans ambitionsnivå i den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan som avses i förordning (EU) [om den förebyggande delen] beaktas när beslutet om att inleda ett skuldbaserat underskotts-förfarande fattas. Om medlemsstatens nettoutgiftsbanan som har fastställts av rådet är mer ambitiös än den medelfristiga *referensmålbanan* i enlighet med förordning (EU) [om den förebyggande delen] och avvikelsen från banan inte är betydande när den mäts i förhållande till målbanan bör man i synnerhet undvika att inleda ett underskotts-förfarande.
- (16) Den korrigerande nettoutgiftsbanan enligt underskotts-förfarandet bör varaktigt minska eller bevara underskottet i de offentliga finanserna under det referensvärde på 3 % av BNP som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 vid den tidsfrist som fastställts av rådet. Den korrigerande nettoutgiftsbanan inom underskotts-förfarandet bör också säkerställa tillräckliga framsteg under den period som omfattas av rekommendationen om att föra in den prognosticerade skuldkvoten på en realistiskt nedåtgående bana eller få den att ligga kvar på sunda nivåer. När rådet slår fast den korrigerande nettoutgiftsbanan inom underskotts-förfarandet bör det också säkerställa att det inte förekommer någon senareläggning av den nödvändiga finanspolitiska anpassningen. Den korrigerade nettoutgiftsbanan inom underskotts-förfarandet bör i princip vara den som ursprungligen fastställdes av rådet, samtidigt som behovet av att korrigera avvikelsen från banan beaktas. Om den ursprungliga banan på grund av sakliga omständigheter inte längre är genomförbar bör rådet kunna föreslå en reviderad bana.
- (17) För medlemsstater som omfattas ett underskotts-förfarande bör rådet, på rekommendation från kommissionen, kunna förlänga tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet om rådet fastställer att det har inträffat en allvarlig konjunktur nedgång inom euroområdet eller unionen som helhet i enlighet med artikel 24 i förordningen (EU) [om den förebyggande delen], eller i händelse av exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, under förutsättning att detta inte äventyrar den offentligfinansiella hållbarheten på medellång sikt. En sådan förlängning bör förutsätta att chockens omfattning är större än vad som kan betraktas som normalt, till exempel bör ett intervall för kostnader för naturkatastrofer anges på förhand.
- (18) Särskilda bestämmelser i förordning (EG) nr 1467/97 gällande bidragen till pensionssystem som tillhör andra pelaren bör utgå eftersom den nettoutgiftsbanan som fastställs av rådet redan bör beakta intäktsförluster som är relaterade till sådana bidrag.

¹ Rådets direktiv [...] av den [...] [om ändring av rådets direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk] (EUT L ..., ..., s....).

- (19) Oberoende finanspolitiska institutioner har bevisligen främjat offentligfinansiell disciplin och stärkt trovärdigheten i medlemsstaternas offentliga finanser. För att stärka det nationella ägarskapet bör oberoende finanspolitiska institutioners uppdrag, som traditionellt varit att övervaka efterlevnaden av det nationella ramverket, utvidgas till att även omfatta unionens ramverk för ekonomisk styrning.
- (20) Tydliga villkor bör fastställas för upphävande av förfaranden vid alltför stora underskott. För upphävande bör det krävas att underskottet på ett trovärdigt sätt ligger kvar under det referensvärde på 3 % av BNP som avses i artikel 126.2 i EUF-fördraget och i protokoll nr 12 och, för ett skuldbaserat underskottsförfarande, att medlemsstaten visar att det följer nettoutgiftsbanan inom underskottsförfarandet.
- (21) De böter som anges i artikel 126.11 i EUF-fördraget bör inte fastställas som ett minimibelopp utan bör ackumuleras till dess att effektiva åtgärder vidtagits, för att utgöra ett verkligt incitament att följa de förelägganden som medlemsstaterna har fått inom ramen för ett underskottsförfarande i enlighet med artikel 126.9 i EUF-fördraget.
- (22) Bestämmelser som gäller Förenade kungariket bör utgå.
- (23) Denna förordning ingår i ett paket tillsammans med förordning (EU) [om den förebyggande delen] och direktiv (EU) [...] om ändring av 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk. Tillsammans utgör de ett reviderat ramverk för ekonomisk styrning i unionen genom vilket innehållet i avdelning III Finanspolitisk överenskommelse i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen (SSS-fördraget)¹ införlivas i unionsrätten, i enlighet med artikel 16 i det fördraget. Med utgångspunkt i medlemsstaternas erfarenheter av att genomföra SSS-fördraget behålls den finanspolitiska överenskommelsens medelfristiga perspektiv i paketet som ett verktyg för att uppnå budgetdisciplin och främja tillväxt. I paketet förstärks den landsspecifika dimensionen i syfte att stärka det nationella ägarskapet genom att bland annat ge oberoende finanspolitiska institutioner en utökad roll på grundval av den finanspolitiska överenskommelsens gemensamma principer som föreslagits av kommissionen² i enlighet med artikel 3.2 i SSS-fördraget. Den analys av utgifter exklusive diskretionära åtgärder på inkomstsidan som behövs för en samlad bedömning av efterlevnaden i enlighet med den finanspolitiska överenskommelsen anges i förordning (EU) [om den förebyggande delen]. Precis som i den finanspolitiska överenskommelsen är tillfälliga avvikelser från den medelfristiga planen endast tillåtna enligt förordning (EU) [om den förebyggande delen] om det föreligger exceptionella omständigheter. På samma sätt bör, vid betydande avvikelser från den medelfristiga planen, åtgärder vidtas för att korrigera avvikelserna under en fastställd tidsperiod. Genom paketet stärks budgetövervakningen och förfarandena för efterlevnadskontroll i syfte att fullgöra åtagandet om att främja sunda och hållbara offentliga finanser och hållbar tillväxt. I det reformerade ramverket för ekonomisk styrning behålls därmed SSS-fördragets grundläggande mål om budgetdisciplin och skuldållbarhet.
- (24) Det krävs övergångsbestämmelser för medlemsstater som omfattas av ett underskottsförfarande när det reformerade regelverket träder i kraft. Rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget och förelägganden enligt artikel 126.9 i EUF-

¹ Fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen av den 2 mars 2012.

² Kommissionens meddelande COM(2012) 342 final av den 20 juni 2012 Gemensamma principer för nationella finanspolitiska korrigeringsmekanismer.

fördraget som har antagits innan denna ändringsförordning träder i kraft måste ändras så att de anpassas till bestämmelserna i den ändrade artikel 3.4 och artikel 5.1. Detta skulle möjliggöra för rådet att fastställa en korrigerande nettoutgiftsbana som är förenlig med de nya bestämmelserna för medlemsstater som har vidtagit åtgärder, utan att skärpa förfarandet vid alltför stora underskott.

(25) Förordning (EG) nr 1467/97 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EG) nr 1467/97 ska ändras på följande sätt:

1. Artiklarna 1 och 2 ska ersättas med följande:

Artikel 1

1. I denna förordning fastställs bestämmelser för att påskynda och förtydliga genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott. Syftet med förfarandet vid alltför stor underskott är att förhindra alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser och att i de fall underskott uppstår bidra till att de korrigeras, varvid iakttagandet av budgetdisciplin granskas med utgångspunkt i kriterierna för offentliga underskott och offentliga skulder.

2. I denna förordning gäller följande definitioner:

- a) deltagande medlemsstater: medlemsstater som har euron som valuta.
- b) nettoutgifter: offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan och andra budgetvariabler utanför regeringens kontroll, ***utgifter för unionens program som till fullo motsvaras av inkomster från unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras genom unionen med ett tak på 0,25 % av BNP, konjunkturberoende inslag i utgifter för arbetslöshetsersättning samt kostnader för upplåning av medel för lån i samband med de nationella planerna för faciliteten för återhämtning och resiliens, enligt definitionen i artikel 2.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) [om den förebyggande delen]*.***
- c) ***referensmålbanda: för varje medlemsstat med en offentlig skuld som överstiger referensvärdet på 60 % av bruttonationalprodukten (BNP) eller det offentliga underskottet över referensvärdet på 3 % av BNP, en nettoutgiftsbana som läggs fram av kommissionen efter ett frivilligt framläggande av ett förslag från varje berörd medlemsstat och den dialog som avses i artikel 7.1a i förordning (EU) [om den förebyggande delen].***
- d) nettoutgiftsbana: en av rådet fastställd flerårig utvecklingsbana för en medlemsstats nettoutgifter i enlighet med förordning (EU) [om den förebyggande delen].

- e) kontrollkonto: registrering av de faktiska nettoutgifternas ackumulerade avvikelser från nettoutgiftsbanan i en medlemsstat.

Artikel 2

1. Underskottet i den offentliga sektorns finanser ska anses överskrida referensvärdet undantagsvis, enligt artikel 126.2 a andra strecksatsen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), om rådet har fastställt att det har inträffat en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) [om den förebyggande delen] eller exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) [om den förebyggande delen].

Dessutom ska överskridandet av referensvärdet anses övergående om kommissionens budgetprognoser visar att underskottet kommer att understiga referensvärdet efter det att den allvarliga konjunkturedgången eller de exceptionella omständigheter som avses i det första stycket har upphört.

1a. När den offentliga skuldens andel av bruttonationalprodukten (BNP) överskrider referensvärdet ska den anses minska i tillräcklig utsträckning och närma sig referensvärdet i tillfredsställande takt enligt artikel 126.2 b i EUF-fördraget, om den berörda medlemsstaten respekterar sin nettoutgiftsbana.

2. När kommissionen och rådet bedömer och beslutar om ett alltför stort underskott föreligger i enlighet med artikel 126.3–126.6 i EUF-fördraget, får de anse att överskridandet av referensvärdet sker undantagsvis till följd av en allvarlig konjunkturedgång i enlighet med artikel 126.2 a andra strecksatsen i EUF-fördraget om rådet fastställer att det föreligger exceptionella omständigheter i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) [om den förebyggande delen].

3. När kommissionen utarbetar en rapport enligt 126.3 i EUF-fördraget ska den beakta, som en viktig faktor av betydelse, graden av skuldutmaningar i den berörda medlemsstaten. När en medlemsstat står inför avsevärda utmaningar avseende den offentliga skulden enligt den senaste Debt Sustainability Monitor bör detta i synnerhet betraktas som en viktig faktor som leder till att ett underskotts-förfarande som regel inleds.

Kommissionen ska också ***som en relevant faktor beakta medlemsstatens uppnådda resultat och visad uppslutning när det gäller genomförandet av investeringar och reformer för att hantera unionens gemensamma prioriteringar som avses i artikel 12 ba i förordning (EU) [om den förebyggande delen], de reformer och investeringar som gjorts i de nationella planerna för faciliteten för återhämtning och resiliens, Sammanhållningsfonden och eventuella framtida unionsinvesteringsinstrument som tjänar samma syfte, samt alla*** övriga faktorer av betydelse som anges i artikel 126.3 i EUF-fördraget, om dessa i betydande utsträckning påverkar bedömningen av om underskotts- och skuldskriterierna efterlevs av den berörda medlemsstaten.

Rapporten ska på lämpligt sätt ta upp följande:

- a) Det ekonomiska lägets utveckling på medellång sikt, särskilt inflationsutvecklingen och konjunkturutvecklingen jämfört med de antaganden som ligger till grund för nettoutgiftsbanan.
- b) Utvecklingen av den offentliga sektorns finanser på medellång sikt, däribland särskilt storleken på den faktiska avvikelser från nettoutgiftsbanan, uttryckt årligen och kumulativt enligt vad som uppmätts av kontrollkontot, och i vilken utsträckning avvikelser beror på en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet eller på exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har en stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, i enlighet med artiklarna 24 och 25 förordning (EU) [om den förebyggande delen]. Om det är relevant ska avvikelser jämföras med *referensmålbanan* också beaktas när storleken på avvikelser beaktas.
- c) Utvecklingen av den offentliga skuldställningen och dess finansiering, och relaterade riskfaktorer, särskilt löptidsstruktur, skuldens valutadenominering och ansvarsförbindelser.
- d) Genomförandet av reformer och investeringar, däribland särskilt politiska åtgärder för att förebygga och korrigera alltför stora makroekonomiska obalanser och politiska åtgärder för att genomföra unionens gemensamma tillväxt- och sysselsättningsstrategier, däribland de som får stöd av NextGenerationEU, och de offentliga finansernas övergripande kvalitet, särskilt de nationella budgetramverkens ändamålsenlighet.

Kommissionen ska vederbörligen och uttryckligen beakta eventuella andra faktorer som enligt den berörda medlemsstaten har betydelse för en samlad bedömning av om underskotts- och skuldkriterierna uppfylls och som medlemsstaten har förelagt rådet och kommissionen. I detta sammanhang ska särskild hänsyn tas till ekonomiska bidrag för att främja internationell solidaritet och för att nå unionens politiska mål. Det yttrande som den berörda medlemsstaten lämnar till kommissionen ska innehålla yttrandet från landets nationella oberoende finanspolitiska institution om relevanta faktorer.

4. Rådet och kommissionen ska göra en balanserad övergripande bedömning av alla faktorer av betydelse, särskilt av om de som förstärkande eller reducerande faktorer påverkar bedömningen av om underskotts- och/eller skuldkriterierna uppfylls.

Om den offentliga skuldkvoten i förhållande till BNP överskrider referensvärdet ska dessa faktorer, vid bedömningen av om skuldkriteriet uppfylls, endast beaktas under de steg som föregår beslutet om förekomsten av ett alltför stort underskott enligt artikel 126.4, 126.5 och 126.6 i EUF-fördraget, om den övergripande principens bägge villkor uppfylls helt, nämligen att dessa faktorer av betydelse ska beaktas först när underskottet i de offentliga finanserna ligger nära referensvärdet och referensvärdet överskrids endast tillfälligt.

Dessa faktorer ska dock beaktas under de steg som föregår beslutet om förekomsten av ett alltför stort underskott, vid bedömningen av om skuldkriteriet uppfylls.

5. Om medlemsstater får lov att avvika från sin nettoutgiftsbana i händelse av en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) [om den förebyggande delen], får kommissionen och

rådet i sin bedömning besluta om att inte dra slutsatsen att ett alltför stort underskott föreligger.

6. Om rådet, på grundval av artikel 126.6 i EUF-fördraget, konstaterar att ett alltför stort underskott föreligger i en medlemsstat, ska rådet och kommissionen, under de följande skedena i förfarandet enligt den artikeln i EUF-fördraget, beakta de faktorer av betydelse som avses i punkt 3 i den här artikeln, eftersom de påverkar den berörda medlemsstatens situation, inklusive på det sätt som anges i artikel 5.2 i denna förordning, särskilt under fastställandet av en tidsfrist för att korrigera det alltför stora underskottet, och i förekommande fall en förlängning av den tidsfristen. Dessa faktorer av betydelse ska emellertid inte beaktas när det gäller rådets beslut enligt artikel 126.12 i EUF-fördraget om att rådet ska upphäva samtliga eller vissa av sina beslut enligt artikel 126.6–126.9 och 126.11 i EUF-fördraget.”

*Förordning (EU) [...] av den [lägg till datum] [lägg till fullständig titel] (EUT L ...).

2. Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

1. Inom två veckor efter det att kommissionen har antagit en rapport som utarbetats enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget ska Ekonomiska och finansiella kommittén yttra sig i enlighet med artikel 126.4 i EUF-fördraget. Ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande ska offentliggöras.

2. Kommissionen ska, med full hänsyn tagen till det yttrande som avses i punkt 1 i denna artikel, om den anser att ett alltför stort underskott föreligger avge ett yttrande och förelägga rådet ett förslag i enlighet med artikel 126.5 och 126.6 i EUF-fördraget och informera Europaparlamentet.

3. Rådet ska avgöra om ett alltför stort underskott föreligger enligt artikel 126.6 i EUF-fördraget, i regel inom fyra månader efter de rapporteringsdatum som fastställs i artikel 3.2 och 3.3 i förordning (EG) nr 479/2009. När rådet avgör om ett alltför stort underskott föreligger ska det samtidigt ge rekommendationer till den berörda medlemsstaten enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget. Rådet ska offentliggöra sina beslut och rekommendationer.

4. I rådets rekommendation i enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget ska en tidsfrist på högst sex månader fastställas, inom vilken den berörda medlemsstaten ska vidta effektiva åtgärder. Om situationen är allvarlig får tidsfristen för effektiva åtgärder vara tre månader. I rådets rekommendation ska även en tidsfrist för korrigeringen av det alltför stora underskottet fastställas. I sin rekommendation ska rådet också begära att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana, vilken säkerställer att underskottet i de offentliga finanserna ligger kvar eller minskar och hålls under referensvärdet inom den tidsfrist som fastställs i rekommendationen. För de år då underskottet i de offentliga finanserna väntas överskrida referensvärdet ska den korrigerade nettoutgiftsbanan vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta anpassning på minst 0,5 % av BNP.

Den korrigerande nettoutgiftsbanan ska också föra in skuldkvoten på en realistisk nedåtgående bana *som leder till en hållbar skuldminskning* eller hålla kvar den på en

sund nivå med beaktande av de kriterier som fastställs *i artikel 6* i förordning (EU) [om den förebyggande delen]. Den korrigerande nettoutgiftsbanan ska säkerställa att den genomsnittliga årliga finanspolitiska anpassningen under de första tre åren är minst lika stor som den genomsnittliga årliga finanspolitiska anpassningen under hela anpassningsperioden.

5. Inom den tidsfrist som avses i punkt 4 i denna artikel ska den berörda medlemsstaten rapportera till rådet och kommissionen om de åtgärder som vidtagits med anledning av rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget. Rapporten ska innehålla mål för de offentliga utgifterna och inkomsterna och för diskretionära åtgärder på både utgifts- och inkomstsidan som är förenliga med rådets rekommendation, samt uppgifter om vilka åtgärder som vidtagits och vilken typ av åtgärder som planeras för att nå dessa mål. Rapporten ska också omfatta yttrandet från den berörda medlemsstatens oberoende finanspolitiska institution om de vidtagna och planerade åtgärdernas tillräcklighet med avseende på målen. Medlemsstaten ska offentliggöra rapporten.

6. Om effektiva åtgärder har vidtagits i enlighet med en rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget eller om exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, inbegripet på respekten för den korrigerande nettoutgiftsbana som rekommenderats av rådet i enlighet med punkt 4 i denna artikel, uppstår efter antagandet av den rekommendationen, får rådet på kommissionens rekommendation besluta att anta en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget. Med beaktande av de faktorer av betydelse som avses i artikel 2.3 i denna förordning får tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet enligt den reviderade rekommendationen som regel utsträckas med ett år. Om rådet har fastställt att det har inträffat en allvarlig konjunkturnedgång inom euroområdet eller unionen som helhet i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) [om den förebyggande delen], får rådet på kommissionens rekommendation också besluta att anta en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget förutsatt att detta inte äventyrar den offentligfinansiella hållbarheten på medellång sikt. Enligt den reviderade rekommendationen får tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet som regel utsträckas med ett år.”

3. Artikel 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 4

Vid bedömningen av om effektiva åtgärder har vidtagits till följd av dess rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget ska rådet grunda sitt beslut på den rapport som lämnats av den berörda medlemsstaten i enlighet med artikel 3.5 i denna förordning, på dess genomförande samt på andra offentliggjorda och tillräckligt detaljerade beslut av den berörda medlemsstatens regering.

Om rådet, i enlighet med artikel 126.8 i EUF-fördraget, finner att den berörda medlemsstaten har underlåtit att vidta effektiva åtgärder, ska det rapportera detta till Europeiska rådet.”

4. Artikel 5 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Rådets beslut att förelägga den berörda deltagande medlemsstaten att vidta åtgärder för att minska underskottet enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget ska fattas inom två månader efter rådets beslut enligt artikel 126.8 i EUF-fördraget i vilket det fastställs att inga effektiva åtgärder har vidtagits. I föreläggandet ska rådet också begära att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana, vilken säkerställer att underskottet i de offentliga finanserna ligger kvar eller minskar och hålls under referensvärdet inom den tidsfrist som fastställs i föreläggandet. För de år då underskottet i de offentliga finanserna väntas överskrida referensvärdet ska den korrigerade nettoutgiftsbanan vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta anpassning på minst 0,5 % av BNP.

Den korrigerande nettoutgiftsbanan ska också föra in skuldkvoten på en realistisk nedåtgående bana *som leder till en hållbar skuldminskning* eller hålla kvar den på en sund nivå med beaktande av de kriterier som fastställs *i artikel 6* i förordning (EU) [om den förebyggande delen]. Den korrigerande nettoutgiftsbanan ska säkerställa att den genomsnittliga årliga finanspolitiska anpassningen under de första tre åren är minst lika stor som den genomsnittliga årliga finanspolitiska anpassningen under hela anpassningsperioden. Rådet ska också ange åtgärder som främjar att den korrigerande nettoutgiftsbanan uppfylls.”

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Om effektiva åtgärder har vidtagits i enlighet med ett föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget eller om exceptionella omständigheter utanför regeringens kontroll som har stor inverkan på den berörda medlemsstatens offentliga finanser, inbegripet på respekten för den korrigerande nettoutgiftsbana som avses i punkt 1 i denna artikel, uppstår efter antagandet av det föreläggandet, får rådet på kommissionens rekommendation besluta att anta ett reviderat föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget. Med beaktande av de faktorer av betydelse som avses i artikel 2.3 i denna förordning får tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet enligt det reviderade föreläggandet som regel utsträckas med ett år. Om rådet har fastställt att det har inträffat en allvarlig konjunkturedgång inom euroområdet eller unionen som helhet i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) [om den förebyggande delen], får rådet på kommissionens rekommendation också besluta att anta ett reviderat föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget på villkor att detta inte äventyrar den offentligfinansiella hållbarheten på medellång sikt. Enligt det reviderade föreläggandet får tidsfristen för korrigeringen av det alltför stora underskottet som regel utsträckas med ett år.”

5. Artikel 6.1 ska ersättas med följande:

”1. Vid bedömningen av om effektiva åtgärder har vidtagits med anledning av dess föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget ska rådet grunda sitt beslut på den rapport som den berörda medlemsstaten har lämnat i enlighet med artikel 5.1a i denna förordning, på dess genomförande samt på andra offentliggjorda och tillräckligt detaljerade beslut av den berörda medlemsstatens regering. Hänsyn ska tas till resultatet av det övervakningsbesök som ska genomföras av kommissionen i enlighet med artikel 10a i denna förordning.”

6. Artikel 8 ska ersättas med följande:

”Artikel 8

1. Rådets beslut enligt artikel 126.11 i EUF-fördraget att skärpa sanktionerna ska fattas senast två månader efter rapporteringstillfällena enligt förordning (EG) nr 479/2009.
2. Rådets beslut enligt artikel 126.12 i EUF-fördraget att upphäva vissa av eller samtliga sina beslut ska fattas så snart som möjligt och under inga omständigheter senare än två månader efter rapporteringstillfällena enligt förordning (EG) nr 479/2009.
3. Ett rådsbeslut ska bara fattas i enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget om kommissionens budgetprognoser visar att underskottet på ett varaktigt sätt har förts under referensvärdet, och om förfarandet vid alltför stora underskott inleddes på basis av skuldriteriet, den berörda medlemsstaten har respekterat den korrigerande nettoutgiftsbana som fastställts av rådet i enlighet med artikel 3.4 eller artikel 5.1 i den här förordningen under de föregående två åren och prognosticeras att fortsätta göra så det kommande året på basis av kommissionens prognoser.”

7. Artikel 9.1 ska ersättas med följande:

”1. Förfarandet vid alltför stora underskott skall lämnas vilande

- a) om den berörda medlemsstaten följer rekommendationerna enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget,
- b) om den berörda deltagande medlemsstaten följer föreläggandena enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget.”

8. Artikel 10 ska ersättas med följande:

”Artikel 10

1. Rådet och kommissionen ska regelbundet övervaka genomförandet av de åtgärder som har vidtagits
av den berörda medlemsstaten till följd av rekommendationer enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget,
av den berörda deltagande medlemsstaten till följd av förelägganden enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget.

2. Om en deltagande medlemsstat inte genomför åtgärderna eller om åtgärderna enligt rådets uppfattning visar sig vara otillräckliga, ska rådet omedelbart fatta ett beslut enligt artikel 126.9 eller 126.11 i EUF-fördraget.

3. Om faktiska uppgifter i enlighet med förordning (EG) nr 479/2009 visar att ett alltför stort underskott inte har korrigerats av en deltagande medlemsstat inom den tidsfrist som fastställs antingen i en rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget eller i ett föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget ska rådet omedelbart fatta ett beslut enligt artikel 126.9 eller artikel 126.11 i EUF-fördraget.”

9. Artikel 10a ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Kommissionen ska säkerställa en kontinuerlig dialog med medlemsstaternas myndigheter i enlighet med målen i denna förordning. Kommissionen ska i detta syfte framför allt göra besök i syfte att bedöma den aktuella ekonomiska situationen i medlemsstaten och fastställa eventuella risker och svårigheter när det gäller att uppfylla målen i denna förordning och möjliggöra ett utbyte med andra relevanta intressenter, bland annat de nationella oberoende finanspolitiska institutionerna.”

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Efter antagandet av rådets föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget ska kommissionen göra ett specifikt **övervakningsbesök** till den berörda medlemsstaten för att diskutera de åtgärder som medlemsstaten har för avsikt att vidta som svar på de åtgärder som anses nödvändiga till följd av föreläggandet enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget. På inbjudan av den berörda medlemsstatens parlament får kommissionen presentera sin bedömning av det ekonomiska och finanspolitiska läget i medlemsstaten. Ett utökat övervakningsbesök kan göras, i syfte att följa upp situationen på plats, för medlemsstater som är föremål för rekommendationer och förelägganden som utfärdats efter ett beslut enligt artikel 126.8 i EUF-fördraget och beslut enligt artikel 126.11 i EUF-fördraget. Berörda medlemsstater ska tillhandahålla all information som är nödvändig för att förbereda och genomföra **övervakningsbesöket**.”

10. Artikel 12 ska ersättas med följande:

”Artikel 12

1. Bötesbelopp ska uppgå till 0,05 % av BNP för en sexmånadersperiod och ska betalas var sjätte månad fram till dess att rådet bedömer att den berörda medlemsstaten har vidtagit effektiva åtgärder som svar på ett föreläggande som utfärdats enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget.

2. Under varje sexmånadersperiod som följer den period då böterna dömdes ut fram till dess att beslutet om att det föreligger att alltför stort underskott upphävs ska rådet bedöma om den berörda medlemsstaten har vidtagit effektiva åtgärder som svar på rådets föreläggande i enlighet med artikel 126.9 i EUF-fördraget. Rådet ska i sin halvårsbedömning i enlighet med artikel 126.11 i EUF-fördraget besluta att skärpa sanktionerna, om den berörda deltagande medlemsstaten inte har följt rådets föreläggande.

3. Det sammanlagda bötesbeloppet enligt punkterna 1 och 2 får inte överskrida 0,5 % av BNP.”

11. Artiklarna 14 och 15 ska ersättas med följande:

”Artikel 14

1. I enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget ska rådet upphäva de sanktioner som anges i artikel 126.11 första och andra strecksatserna i EUF-fördraget beroende på hur betydande framsteg den berörda deltagande medlemsstaten har gjort när det gäller att korrigera det alltför stora underskottet.

Artikel 15

I enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget ska rådet upphäva samtliga kvarstående sanktioner om beslutet om att det föreligger ett alltför stort underskott upphävs. Böter enligt artikel 12 i denna förordning ska inte återbetalas till den berörda deltagande medlemsstaten.”

12. Artiklarna 16 och 17 ska utgå.

13. Artikel 17a.1 ska ersättas med följande:

”1. Senast den 31 december **2028** och därefter vart femte år ska kommissionen offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning.

Rapporten ska innehålla en översyn av åtminstone

a) denna förordnings ändamålsenlighet,

b) framstegen med att säkra en närmare samordning av den ekonomiska politiken och en varaktig konvergens mellan medlemsstaternas ekonomiska resultat i enlighet med EUF-fördraget.

2. Den rapport som avses i punkt 1 ska i förekommande fall åtföljas av ett förslag till ändring av denna förordning.

3. Rapporten ska överlämnas till Europaparlamentet och till rådet.”

14. Följande artikel ska införas som artikel 17b:

”Artikel 17b

Rådet ska på rekommendation från kommissionen anta en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget eller ett reviderat föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget till medlemsstater som är föremål för en rekommendation enligt 126.7 i EUF-fördraget eller ett föreläggande enligt artikel 126.9 i EUF-fördraget den [dagen för ikraftträdande av ändringsförordningen], och som har vidtagit effektiva åtgärder.

Rådet ska anta en reviderad rekommendation eller ett reviderat föreläggande tillsammans samtidigt som antagandet av rekommendationen i enlighet med artikel 16 i förordning (EU) [om den förebyggande delen] med fastställande av nettoutgiftsbanan.”

15. Bilagan ska utgå.

Artikel 2

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den [...] dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ... den ...

På rådets vägnar
Ordförande