



A9-0444/2023

14.12.2023

MIETINTÖ

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta
(COM(2023)0241 – C9-0172/2023 – 2023/0137(CNS))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä(t): Esther de Lange, Margarida Marques

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.4 BUDJETTIVALIOKUNNAN KIRJE	21
LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT, JOILTA ESITTELIJÄT OVAT SAANEET TIETOJA	24
ASIAN KÄSITTELY ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	26
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	27

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston asetukseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta
(COM(2023)0241 – C9-0172/2023 – 2023/0137(CNS))**

(Erityinen lainsäätämisyjärjestys – kuuleminen)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen neuvostolle (COM(2023)0241),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 126 artiklan 14 kohdan toisen alakohdan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0172/2023),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 82 artiklan,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan kirjeen,
 - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0444/2023),
1. hyväksyy komission ehdotuksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;
 2. pyytää komissiota muuttamaan ehdotustaan vastaavasti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 293 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
 3. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;
 4. pyytää tulla kuulluksi uudelleen, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia komission ehdotukseen;
 5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

EUROOPAN PARLAMENTIN TARKISTUKSET*

komission ehdotukseen

2023/0137 (CNS)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 126 artiklan 14 kohdan ensimmäisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon¹,

ottaa huomioon Euroopan keskuspankin lausunnon,

noudattaa erityistä lainsäätämisyksitystä,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa, jäljempänä 'perussopimus', edellytetään jäsenvaltioiden talouspolitiikkojen sovittamista yhteen unionissa, mikä merkitsee seuraavien johtavien periaatteiden noudattamista: vakaa hintataso, terve julkinen talous ja rahatalous sekä kestävä maksutase.
- (2) Unionin talousohjausjärjestelmä, joka koostuu pitkälle viedystä jäsenvaltioiden talouspolitiikkojen koordinointi- ja valvontajärjestelmästä, on ohjannut jäsenvaltioita niiden pyrkiessä saavuttamaan talous- ja finanssipoliittiset tavoitteensa. Vuonna 1992

* Tarkistukset: uusi tai muutettu teksti merkitään lihavoidulla kursivilla, poistot symbolilla ■ .

¹ EUVL C , , s. .

tehdystä Maastrichtin sopimuksesta lähtien järjestelmä on auttanut makrotaloudellisessa lähentymisessä, terveen julkisen talouden turvaamisessa ja makrotalouden epätasapainojen korjaamisessa. Euroalueen yhteisen rahapolitiikan ja yhteisen rahan rinnalla järjestelmä on luonut edellytykset talouden vakaudelle, kestäväälle ja osallistavalle talouskasvulle ja unionin kansalaisten työllisyyden parantamiselle.

- (3) Alun perin 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetuista neuvoston asetuksesta (EY) N:o 1466/97² ja neuvoston asetuksesta (EY) N:o 1467/97³ sekä vakaus- ja kasvusopimuksesta 17 päivänä kesäkuuta 1997 annetusta Eurooppa-neuvoston päätöslauselmasta⁴ koostuneen vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve ja kestävä julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä sekä saavuttamaan rahoitusvakauden tukema vahva, kestävä ja osallistava kasvu ja tukemaan tällä tavoin kestävää kasvua koskevien unionin tavoitteiden saavuttamista.
- (4) Talous- ja rahaliiton (EMU) kolmannessa vaiheessa jäsenvaltioita koskee perussopimuksen 126 artiklan 1 kohdan mukaan velvoite välttää liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (5) Unionin talousohjausjärjestelmää olisi mukautettava siten, että siinä otetaan paremmin huomioon eri jäsenvaltioiden julkisen talouden rahoitusasemien, kestävyysriskien ja muiden haavoittuvuuksien lisääntyvä keskinäinen epäyhtenäisyys. Covid-19-pandemian johdosta toteutetut vahvat politiikkatoimet osoittautuivat hyvin tuloksellisiksi kriisin aiheuttamien taloudellisten ja sosiaalisten vahinkojen lieventämisessä, mutta kriisi sai aikaan julkisen ja yksityisen sektorin velkasuhteiden huomattavan kasvun. Tästä syystä on erityisen tärkeää, että velkasuhteita pienennetään maltillisille tasoille asteittain, pitkäjänteisesti ja kasvua edistävällä tavalla ja että makrotalouden epätasapainoja korjataan unohtamatta työllisyyttä koskevia ja sosiaalisia tavoitteita. Lisäksi unionin talousohjausjärjestelmää olisi mukautettava siten, että sillä autetaan vastaamaan unionin keskipitkän ja pitkän aikavälin haasteisiin, joita ovat muun muassa oikeudenmukaisen digitaalisen ja vihreän siirtymän, mukaan lukien ilmastolaki⁵, aikaan saaminen, energiaturvallisuuden varmistaminen, avoin strateginen riippumattomuus, vastaaminen väestörakenteen muutokseen, yhteiskunnan ja talouden häiriönsietokyvyn vahvistaminen sekä turvallisuus- ja puolustusalan strategisen kompassin täytäntöönpano. Tämä kaikki edellyttää uudistuksia ja mittavia pitkäjänteisiä investointeja tulevina vuosina.
- (6) Velkakestävyuden sekä kestävä kasvun olisi oltava keskeisellä sijalla unionin talousohjausjärjestelmässä, ja sen vuoksi siinä olisi kohdeltava jäsenvaltioita eriytetysti ottamalla huomioon niiden julkiseen velkaan liittyvät haasteet ja sallimalla maakohtaiset julkisen talouden kehityspotut.

² Neuvoston asetus (EY) N:o 1466/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1).

³ Neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97, annettu 7 päivänä heinäkuuta 1997, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6).

⁴ Eurooppa-neuvoston päätöslauselma vakaus- ja kasvusopimuksesta Amsterdam 17 päivänä kesäkuuta 1997 (EYVL C 236, 2.8.1997, s. 1).

⁵ Eurooppalaisessa ilmastolaissa asetetaan unionin laajuinen ilmastoneutraaliustavoite, joka tulee saavuttaa vuoteen 2050 mennessä, ja edellytetään, että unionin toimielimet ja jäsenvaltiot edistyvät sopeutumiskyvyn parantamisessa, mikä edellyttää huomattavia julkisia investointeja, joilla vähennetään ilmastomuutoksen EU:lle ja sen jäsenvaltioille aiheuttamia kielteisiä sosioekonomisia vaikutuksia, kasvuun ja julkisen talouden kestävyYTEEN kohdistuvat kielteiset vaikutukset mukaan lukien.

- (7) Jotta voidaan varmistaa läpinäkyvä yhteinen unionin kehys, joka perustuu perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdassa sekä perussopimuksen ja Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) liitteenä olevassa liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyssä pöytäkirjassa N:o 12 tarkoitettuihin viitearvoihin, monenvälisen valvonnan perustana olevan noudattamisen valvontaa olisi vahvistettava toimimaan tarpeellisenä vastaparina riskiperusteiselle valvontakehykselle, joka mahdollistaa maakohtaiset julkisen talouden kehityspolut.
- (8) Unionin finanssipolitiikan kehityksen yksinkertaistamiseksi ja läpinäkyvyyden lisäämiseksi kunkin jäsenvaltion julkisen talouden kehitysuran asettamisen ja vuotuisen julkisen talouden valvonnan olisi perustuttava yhteen ainoaan operatiiviseen indikaattoriin, joka on ankkuroitu velkakestävyyteen. Tämän yhden indikaattorin olisi perustuttava kansallisesti rahoitettuihin nettomääräisiin perusmenoihin, joilla tarkoitetaan menoja ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä, korkomenoja, suhdanteesta johtuvia työttömyysmenoja, unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, **unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien rahoittamiseen osallistumisesta johtuvia kansallisia menoja, joiden yläraja on 0,25 prosenttia suhteessa BKT:hen, työttömyysetuuksia koskevien menojen suhdanteesta johtuvia tekijöitä ja menoja varojen lainaamiseksi elpymis- ja palautumistukivälineen mukaisesti kansallisiin suunnitelmiin liittyviä lainoja varten.** Tämä indikaattori mahdollistaa makrotalouden vakauttamisen, koska automaattisten vakauttajien toiminta, mukaan lukien tulojen ja menojen vaihtelut, joihin hallitus ei suoraan voi vaikuttaa, ei vaikuta siihen.
- (9) Perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdassa ja pöytäkirjassa N:o 12 tarkoitettu suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT) lasketun 3 prosentin viitearvon ylittymisestä johtuva liiallisia alijäämiä koskeva menettely, jäljempänä 'alijäämäperusteinen liiallisia alijäämiä koskeva menettely', on vakiintunut EU:n julkisen talouden valvonnan osatekijä, jolla on voitu tuloksellisesti vaikuttaa jäsenvaltioiden finanssipolitiikkaan.
- (10) Perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdassa ja pöytäkirjassa N:o 12 tarkoitettun velkakriteerin, joka on 60 prosenttia suhteessa BKT:hen, ylittymisestä johtuvan liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn, jäljempänä 'velkaperusteinen liiallisia alijäämiä koskeva menettely', vahvistamiseksi olisi keskityttävä poikkeamiin neuvoston Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) [...] ⁶ nojalla asettamalta julkisen talouden kehitysuralta.
- (11) Perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdan mukaan alijäämäkriteeriä noudatetaan myös siinä tapauksessa, että suhteessa BKT:hen laskettu 3 prosentin viitearvo ylittyy vain poikkeuksellisesti ja väliaikaisesti ja velkasuhde pysyy lähellä viitearvoa. Näin ollen viitearvon väliaikaisen ja lähellä viitearvoa pysyvän ylityksen ei tulisi käynnistää alijäämäperusteista liiallisia alijäämiä koskevaa menettelyä, jos ylitys johtuu poikkeuksellisista olosuhteista, joihin hallitus ei voi vaikuttaa ja joilla on merkittävä vaikutus asianomaisen jäsenvaltion julkiseen talouteen, kuten asianomaisen jäsenvaltion talouden vakavasta taantumasta.
- (12) Jos euroalueen tai koko unionin talous on vakavassa taantumassa, komissio ja neuvosto voivat lisäksi asetuksen (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) [...] [talouspolitiikan tuloksellisesta koordinoinnista ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta] (EUVL L ..., ..., s....).

asetus] 24 artiklan soveltamisen seurauksena päättää olla tekemättä vakavan taloudellisen taantumana olemassaoloa koskevaa päätelmää.

- (13) Neuvosto voi asetuksen (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 24 ja 25 artiklan nojalla komission suosituksesta sallia jäsenvaltioiden poiketa neuvoston mainitun asetuksen nojalla vahvistamalta nettomenouralta, jos euroalueen tai koko unionin talous on vakavassa taantumassa tai jos on olemassa poikkeuksellisia olosuhteita, joihin jäsenvaltio ei voi vaikuttaa ja joilla on merkittävä vaikutus asianomaisen jäsenvaltion julkiseen talouteen, edellyttäen, että tämä ei vaaranna julkisen talouden kestävyyttä keskipitkällä aikavälillä. Näin ollen tällaisen poikkeaman ei tulisi johtaa velkaperusteisen liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn aloittamiseen.
- (14) Arvioidessaan liiallisen alijäämän olemassaoloa perussopimuksen 126 artiklan 3 kohdan nojalla komission olisi otettava huomioon keskeisenä merkityksellisenä tekijänä asianomaisen jäsenvaltion velkahaasteen laajuus. Viimeisimmän Debt Sustainability Monitor -julkaisun perusteella todettua huomattavaa julkisen velan haastetta olisi pääsääntöisesti pidettävä keskeisenä tekijänä, joka aiheuttaa liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn aloittamisen. Koska komission on perussopimuksen 126 artiklan 3 kohdan nojalla otettava huomioon kaikki muut merkitykselliset tekijät siltä osin kuin ne vaikuttavat merkittävästi sen arvioimiseen, noudattaako jäsenvaltio alijäämä- ja velkakriteeriä, huomioon olisi otettava muun muassa keskipitkän aikavälin taloudellisen tilanteen ja julkisen talouden keskipitkän aikavälin rahoitusaseman kehittyminen, *se, miten jäsenvaltio toteuttaa ja sitoutuu toteuttamaan investointeja ja uudistuksia asetuksen (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 12 artiklassa vahvistettujen unionin yhteisten painopisteiden edistämiseksi sekä elpymis- ja palautumistukivälineen, koheesiorahastojen ja tulevien EU:n investointivälineiden, joilla on sama tarkoitus, kansallisiin suunnitelmiin sidotut uudistukset ja investoinnit*. Kansallisen sitoutumisen lisäämiseksi neuvoston direktiivin [jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksistä annettu direktiivi]⁷ 8 artiklassa tarkoitettujen riippumattomien finanssipolitiikan instituutioiden olisi annettava lausunto merkityksellisistä tekijöistä.
- (15) Jotta toteutuneita ja suunniteltuja vuotuisia poikkeamia nettomenouralta voidaan seurata asetuksen (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] liitteen IV mukaisesti, komission olisi perustettava kullekin jäsenvaltiolle valvontakirjanpito, jolla seurataan tällaisten poikkeamien kumuloitumista ajan myötä. Täytäntöönpanotoimien ja erityisesti kertomuksen, joka laaditaan perussopimuksen 126 artiklan 3 kohdan nojalla nettomenouralta poikkeamisen seurauksena, olisi perustettava valvontakirjanpidon tietoihin. Päätettäessä velkaperusteisen liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn aloittamisesta olisi otettava huomioon myös asetuksessa (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] tarkoitetun kansallisen keskipitkän aikavälin finanssi- ja rakennepoliittisen suunnitelman nettomenouran tavoitetaso. Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn aloittamista olisi vältettävä etenkin, jos neuvoston asettama jäsenvaltion keskipitkän aikavälin nettomenoura on kunnianhimoisempi kuin [] asetuksen (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] nojalla **annettu** keskipitkän aikavälin

⁷ Neuvoston direktiivi [...], annettu [...] [jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun neuvoston direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta] (EUVL , s.).

viitekehitysura eikä poikkeama nettomenouralta ole suhteessa tähän tekniseen kehitysuraan merkittävä.

- (16) Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaisen korjaavan nettomenouran avulla julkistalouden alijäämä olisi saatava laskettua pysyvästi perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdassa ja pöytäkirjassa N:o 12 tarkoitetun suhteessa BKT:hen lasketun 3 prosentin viitearvon alapuolelle tai pidettyä sen alapuolella neuvoston asettamaan määräaikaan mennessä. Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaisella korjaavalla nettomenouralla olisi myös varmistettava, että suosituksen kattamalla ajanjaksolla edistytään riittävästi ennustetun velkasuhteen saattamisessa uskottavasti lasku-uralle tai sen pitämisessä maltillisella tasolla. Asettaessaan liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaista korjaavaa nettomenouraa neuvoston olisi myös varmistettava, että tarvittavia julkisen talouden sopeuttamistoimia ei lykätä sopeutuskauden myöhempiin vuosiin. Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukainen korjaava nettomenoura on periaatteessa sama kuin neuvoston alun perin asettama ura, mutta siinä otetaan huomioon tarve korjata poikkeama alkuperäiseltä uralta. Jos kyseinen alkuperäinen ura ei olosuhteiden vuoksi ole objektiivisesti tarkasteltuna enää toteuttamiskelpoinen, neuvoston olisi voitava asettaa liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn puiteissa toisenlainen ura.
- (17) Neuvoston olisi jatkossakin voitava komission suosituksesta pidentää määräaikaa, joka liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn piirissä oleville jäsenvaltioille on annettu liiallisen alijäämän korjaamiseen, jos se asetuksen (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 24 artiklaa noudattaen toteaa euroalueen tai koko unionin talouden olevan vakavassa taantumassa tai jos on olemassa poikkeuksellisia olosuhteita, joihin hallitus ei voi vaikuttaa ja joilla on merkittävä vaikutus yksittäisen jäsenvaltion julkiseen talouteen, edellyttäen, että tämä ei vaaranna julkisen talouden kestävyyttä keskipitkällä aikavälillä. Tällainen pidentäminen edellyttää, että häiriö ylittää laajuudeltaan ”tavanomaisen” vaihteluvälin; esimerkiksi luonnonkatastrofien kustannuksiin olisi varauduttava vaihteluvälin sisällä.
- (18) Toisen pilarin eläkejärjestelmiä koskevat asetuksen (EY) N:o 1467/97 erityissäännökset olisi kumottava, koska neuvoston vahvistamassa nettomenourassa on jo tarkoitus ottaa huomioon tällaisiin maksuosuuksiin liittyvä verotulojen menetys.
- (19) Riippumattomat finanssipolitiikan instituutiot ovat osoittaneet pystyvänsä edistämään julkisen talouden kurinalaisuutta ja vahvistamaan jäsenvaltioiden julkisen talouden uskottavuutta. Riippumattomien finanssipolitiikan instituutioiden roolia, joka on perinteisesti ollut kansallisen kehityksen noudattamisen seuraaminen, olisi kansallisen sitoutumisen vahvistamiseksi laajennettava kattamaan unionin talousohjausjärjestelmä.
- (20) Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn päättämiseksi olisi säädettävä selkeät edellytykset. Menettelyn päättämisen edellytyksenä olisi oltava, että alijäämä pysyy uskottavasti perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdassa ja pöytäkirjassa N:o 12 tarkoitetun suhteessa BKT:hen lasketun 3 prosentin viitearvon alapuolella, ja velkaperusteisen liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kyseessä ollessa, että jäsenvaltio osoittaa noudattavansa liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaista nettomenouraa.
- (21) Perussopimuksen 126 artiklan 11 kohdassa määrätyillä sakoilla ei tulisi olla vähimmäismäärää, vaan niiden olisi kerryttävä siihen asti, kunnes toteutetaan tuloksellisia toimia, jotta sakot muodostavat todellisen kannustimen noudattaa liiallisia

alijäämiä koskevassa menettelyssä jäsenvaltioille perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitetyjä vaatimuksia.

- (22) Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevat säännökset olisi kumottava.
- (23) Tämä asetus on osa lainsäädäntöpakettia, jonka muut osat ovat asetus (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] ja direktiivi (EU) [...] julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta. Yhdessä niillä luodaan uudistettu unionin talousohjausjärjestelmä, jolla talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen⁸, jäljempänä 'vakaussopimus', III osasto "Finanssipoliittinen sopimus" saatetaan osaksi unionin lainsäädäntöä vakaussopimuksen 16 artiklaa noudattaen. Tukeutuen jäsenvaltioiden vakaussopimuksen toteuttamisesta saamaan kokemukseen lainsäädäntöpaketissa säilytetään finanssipoliittisen sopimuksen keskipitkän aikavälin näkökulma välineenä, jolla saadaan aikaan finanssipoliittikan kurinalaisuus ja edistetään kasvua. Paketilla vahvistetaan maakohtaista ulottuvuutta. Näin pyritään lisäämään kansallista sitoutumista muun muassa vahvistamalla riippumattomien finanssipoliittikan instituutioiden roolia, joka perustuu vakaussopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin komission ehdottamiin finanssipoliittisen sopimuksen yhteisiin periaatteisiin⁹. Asetuksessa (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] säädetään finanssipoliittisessa sopimuksessa edellytetystä, noudattamista koskevaan kokonaisarvioon sisältyvästä analyysistä, joka koskee menoja, joista on vähennetty harkinnanvaraiset tulopuolen toimenpiteet. Kuten finanssipoliittisessa sopimuksessa, myös asetuksessa (EU) [vakaussopimuksen ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] sallitaan väliaikaiset poikkeamat keskipitkän aikavälin suunnitelmasta vain poikkeuksellisissa olosuhteissa. Samoin mainitussa asetuksessa säädetään, että jos havaitaan merkittäviä poikkeamia keskipitkän aikavälin suunnitelmasta, on toteutettava toimenpiteitä niiden korjaamiseksi tietyn ajanjakson kuluessa. Lainsäädäntöpaketilla vahvistetaan julkisen talouden valvontaa ja noudattamisen valvontamenettelyjä terveen ja kestävä julkisen talouden sekä kestävä kasvun edistämistä koskevan sitoumuksen täyttämiseksi. Tästä syystä talousohjauskehyksen uudistuksessa säilytetään vakaussopimuksessa asetetut talousarvion kurinalaisuutta ja velkakestävyyttä koskevat perustavoitteet.
- (24) Sellaisia jäsenvaltioita varten, jotka ovat liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä uudistetun ohjausjärjestelmän tullessa voimaan, tarvitaan siirtymäsäännöksiä. Perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla annetut suositukset ja perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitetyt vaatimukset, jotka on hyväksytty ennen tämän muutosasetuksen voimaantuloa, on tarkistettava niiden mukauttamiseksi muutettujen 3 artiklan 4 kohdan ja 5 artiklan 1 kohdan säännöksiin. Näin neuvosto voi asettaa uusien säännösten mukaisen korjaavan nettomenouran sellaisille jäsenvaltioille, jotka ovat toteuttaneet toimia, etenemättä liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä.
- (25) Sen vuoksi asetusta (EY) N:o 1467/97 olisi muutettava,

⁸ Sopimus talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta, 2.3.2012.

⁹ Komission tiedonanto Kansallisia julkisen talouden korjausmekanismeja koskevat yhteiset periaatteet, COM(2012) 342 final, 20.6.2012.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EY) N:o 1467/97 seuraavasti:

1) Korvataan 1 ja 2 artikla seuraavasti:

”1 artikla

1. Tässä asetuksessa vahvistetaan säännökset, joilla nopeutetaan ja selkeytetään liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanoa. Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn tavoitteena on estää julkistalouden liialliset alijäämät ja, kun niitä esiintyy, nopeuttaa alijäämien korjaamista, kun talousarviota koskevan kurinalaisuuden noudattamista tarkastellaan julkisen talouden alijäämää ja julkista velkaa koskevilla kriteereillä.

2. Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- a) ’osallistuvilla jäsenvaltioilla’ niitä jäsenvaltioita, joiden rahayksikkö on euro;
- b) ’nettomenoilla’ julkisia menoja ilman korkomenoja, päätöspäisiä tulopuolen toimenpiteitä ja muita julkista taloutta koskevia muuttujia, joihin valtio ei voi vaikuttaa, *unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien rahoittamiseen osallistumisesta johtuvia kansallisia menoja, joiden yläraja on 0,25 prosenttia suhteessa BKT:hen, työttömyysetuusmenojen suhdanteesta johtuvia tekijöitä ja menoja varojen lainaamiseksi elpymis- ja palautumistukivälineen mukaisesti kansallisiin suunnitelmiin liittyviä lainoja varten, sellaisena kuin ne on määritelty Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus]* 2 artiklan 2 kohdassa* ;
- c) ’viitekehitysuralla’ *kunkin sellaisen jäsenvaltion osalta, jonka julkinen velka ylittää 60 prosentin viitearvon suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT) tai jonka julkisen talouden alijäämä ylittää 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen, komission esittämää nettomenouraa sen jälkeen, kun kukin asianomainen jäsenvaltio on vapaaehtoisesti esittänyt ehdotuksen ja kun on käyty annetun asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 7 artiklan 1 a kohdassa tarkoitettu vuoropuhelu;*
- d) ’nettomenouralla’ neuvoston asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] mukaisesti asettamaa jäsenvaltion nettomenojen monivuotista kehitysuraa;
- e) ’valvontakirjanpidolla’ tietoja jäsenvaltion toteutuneiden nettomenojen kumuloituneista poikkeamista nettomenouralta.

2 artikla

1. Julkisen talouden viitearvon ylittävää alijäämää pidetään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'perussopimus', 126 artiklan 2 kohdan a alakohdan toisen luetelmakohdassa tarkoitettuna poikkeuksellisenä ylittymisenä, jos neuvosto on todennut, että euroalueen tai koko unionin talous on asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 24 artiklassa tarkoitettussa vakavassa taantumassa tai että on olemassa asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 25 artiklassa tarkoitettuja poikkeuksellisia olosuhteita, joihin hallitus ei voi vaikuttaa ja joilla on merkittävä vaikutus kyseisen jäsenvaltion julkiseen talouteen.

Viitearvon ylittävää alijäämää on lisäksi pidettävä väliaikaisena, jos komission ennusteet julkisen talouden kehityksestä osoittavat, että alijäämä ei enää ylitä viitearvoa ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen vakavan taloudellisen taantumun tai poikkeuksellisten olosuhteiden päätyttyä.

1 a. Kun julkinen velka suhteessa bruttokansantuotteeseen (BKT) ylittää viitearvon, sen katsotaan perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti pienenevän riittävästi ja lähestyvän riittävän nopeasti viitearvoa, jos asianomainen jäsenvaltio noudattaa nettomenouransa.

2. Komission ja neuvoston arvioidessa ja päättäessä liiallisen alijäämän olemassaolosta perussopimuksen 126 artiklan 3–6 kohdan mukaisesti ne voivat pitää vakavasta taloudellisesta taantumasta johtuvaa viitearvon ylittymistä perussopimuksen 126 artiklan 2 kohdan a alakohdan toisessa luetelmakohdassa tarkoitettuna poikkeuksellisenä ylittymisenä, jos neuvosto toteaa, että on olemassa asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 25 artiklassa tarkoitettuja poikkeuksellisia olosuhteita.

3. Laatiessaan perussopimuksen 126 artiklan 3 kohdan mukaista kertomusta komissio ottaa huomioon keskeisenä merkityksellisenä tekijänä kyseisen jäsenvaltion velkahaasteiden laajuuden. Erityisesti jos jäsenvaltiolla on viimeisimmän Debt Sustainability Monitor -julkaisun mukaan huomattavia julkisen velan haasteita, tätä on pääsääntöisesti pidettävä keskeisenä tekijänä, joka aiheuttaa liiallisiä alijäämiä koskevan menettelyn aloittamisen.

Komissio ottaa *merkityksellisenä tekijänä* huomioon *myös sen, miten jäsenvaltio toteuttaa ja sitoutuu toteuttamaan investointeja ja uudistuksia asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 12 artiklan b a kohdassa tarkoitettujen unionin yhteisten painopisteiden edistämiseksi, ja elpymis- ja palautumistukivälineen, koheesiorahastojen ja mahdollisten tulevien unionin investointivälineiden, joilla on sama tarkoitus, kansallisiin suunnitelmiin sidotut uudistukset ja investoinnit sekä* perussopimuksen 126 artiklan 3 kohdassa tarkoitettut muut merkitykselliset tekijät siltä osin kuin ne vaikuttavat merkittävästi sen arvioimiseen, noudattaako kyseinen jäsenvaltio alijäämä- ja velkakriteeriä.

Kertomuksessa käsitellään tilanteen mukaan seuraavia näkökohtia:

- a) keskipitkän aikavälin taloudellisen tilanteen kehittyminen, erityisesti inflaatiokehitys ja suhdannekehitys verrattuna nettomenouran perustana olleisiin oletuksiin;
- b) julkisen talouden keskipitkän aikavälin rahoitusaseman kehittyminen, mukaan lukien erityisesti toteutuneen nettomenouralta poikkeamisen laajuus

valvontakirjanpidon perusteella vuosittain ja kumulatiivisesti, sekä se, missä määrin poikkeama johtuu asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 24 artiklassa tarkoitetusta euroalueen tai koko unionin talouden vakavasta taantumasta tai mainitun asetuksen 25 artiklassa tarkoitetuista poikkeuksellisista olosuhteista, joihin hallitus ei voi vaikuttaa ja joilla on merkittävä vaikutus asianomaisen jäsenvaltion julkiseen talouteen. Poikkeaman laajuutta arvioitaessa otetaan tilanteen mukaan huomioon myös poikkeama suhteessa *viitekehitysuriaan*;

- c) valtion velka-aseman ja sen rahoituksen kehitys sekä tähän liittyvät riskitekijät, erityisesti maturiteettirakenne, velan valuutta ja ehdolliset vastuut;
- d) uudistusten ja investointien toteuttaminen, erityisesti makrotalouden liiallisen epätasapainon ehkäisemiseen ja korjaamiseen liittyvien toimenpiteiden ja unionin yhteisen kasvu- ja työllisyysstrategian mukaisten toimenpiteiden toteuttaminen, NextGenerationEU-välineestä rahoitetut toimenpiteet mukaan lukien, sekä yleinen julkisen talouden laatu, erityisesti kansallisten julkisen talouden kehysten vaikuttavuus.

Komissio ottaa asianmukaisesti ja nimenomaisesti huomioon myös muut tekijät, joita kyseinen jäsenvaltio pitää merkityksellisinä arvioitaessa kokonaisvaltaisesti alijäämä- ja velkakriteerien noudattamista ja jotka jäsenvaltio on esittänyt neuvostolle ja komissiolle. Tässä yhteydessä tarkastellaan erityisesti kansainvälisen solidaarisuuden edistämiseen ja unionin politiikkatavoitteiden saavuttamiseen tarkoitettuja rahoitusosuuksia. Kyseisen jäsenvaltion komissiolle toimittamaan lausuntoon on sisällyttävä sen kansallisen riippumattoman finanssipolitiikan instituution lausunto merkityksellisistä tekijöistä.

4. Neuvosto ja komissio tekevät tasapainoisen kokonaisarvioinnin kaikista merkityksellisistä tekijöistä, erityisesti niiden vaikutuksesta alijäämä- ja/tai velkakriteerien noudattamisen arviointiin raskauttavina tai lieventävinä tekijöinä.

Kun noudattamista arvioidaan alijäämäkriteeriä soveltaen ja jos julkinen velka suhteessa BKT:hen ylittää viitearvon, nämä tekijät otetaan huomioon perussopimuksen 126 artiklan 4, 5 ja 6 kohdassa tarkoitetuissa liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevaan päätökseen johtavissa vaiheissa vain, jos yleisperiaatteen molemmat edellytykset – se, että julkistalouden alijäämän on pysyttävä lähellä viitearvoa ja viitearvon ylittämisen on oltava väliaikaista, jotta nämä merkitykselliset tekijät otetaan huomioon – täytyvät täysin.

Nämä tekijät otetaan kuitenkin huomioon liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevaan päätökseen johtavissa vaiheissa, kun noudattamista arvioidaan velkakriteeriä soveltaen.

5. Jos jäsenvaltioiden sallitaan asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 24 artiklan nojalla poiketa nettomenouralta siinä tapauksessa, että euroalueen tai koko unionin talous on vakavassa taantumassa, komissio ja neuvosto voivat päättää olla tekemättä arvioinnissaan liiallisen alijäämän olemassaoloa koskevaa päätelmää.

6. Jos neuvosto perussopimuksen 126 artiklan 6 kohdan nojalla tekee päätöksen, jossa todetaan, että jäsenvaltiossa on liiallinen alijäämä, neuvosto ja komissio ottavat perussopimuksen kyseisen artiklan mukaisen menettelyn myöhemmissä vaiheissa tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitettut merkitykselliset tekijät huomioon, sillä ne

vaikuttavat kyseisen jäsenvaltion tilanteeseen, tämän asetuksen 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu tilanne mukaan lukien, erityisesti kun ne vahvistavat määräajan liiallisen alijäämän korjaamiseksi ja mahdollisesti pidentävät mainittua määräaika. Kyseisiä merkityksellisiä tekijöitä ei kuitenkaan oteta huomioon, kun neuvosto päättää perussopimuksen 126 artiklan 12 kohdan nojalla kumota perussopimuksen 126 artiklan 6–9 kohdassa ja 11 kohdassa tarkoitettut päätöksensä tai jotkin niistä.

Asetus (EU) [...] [*lisätään päivämäärä*] [*lisätään täydellinen nimi*] (EUVL L ...).”

2) Korvataan 3 artikla seuraavasti:

”3 artikla

1. Talous- ja rahoituskomitea antaa perussopimuksen 126 artiklan 4 kohdassa tarkoitettun lausunnon kahden viikon kuluessa siitä, kun komissio on hyväksynyt perussopimuksen 126 artiklan 3 kohdassa tarkoitettun kertomuksen. Talous- ja rahoituskomitean lausunto on julkaistava.

2. Todetessaan, että liiallinen alijäämä on olemassa, komissio ottaa tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettun lausunnon täysin huomioon ja antaa lausunnon ja tekee ehdotuksen neuvostolle perussopimuksen 126 artiklan 5 ja 6 kohdan nojalla ja antaa tästä tiedon Euroopan parlamentille.

3. Neuvosto päättää liiallisen alijäämän olemassaolosta Euroopan yhteisön perussopimuksen 126 artiklan 6 kohdan nojalla pääsääntöisesti neljän kuukauden kuluessa asetuksen (EY) N:o 479/2009 3 artiklan 2 ja 3 kohtaan säädetyistä tietojen toimittamispäivistä. Jos neuvosto päättää, että liiallinen alijäämä on olemassa, se antaa samanaikaisesti kyseiselle jäsenvaltiolle suosituksia Euroopan yhteisön perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla. Neuvoston on julkaistava päätöksensä ja suosituksensa.

4. Neuvoston perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla antamassa suosituksessa on vahvistettava enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tuloksellisia toimia. Tilanteen vakavuuden niin vaatiessa tuloksellisten toimien määräaika voidaan lyhentää kolmeen kuukauteen. Neuvoston suosituksessa on vahvistettava myös määräaika, jonka kuluessa liiallinen alijäämä on korjattava. Neuvoston on suosituksessaan myös pyydettävä jäsenvaltiota noudattamaan korjaavaa nettomenouraa, jolla varmistetaan, että julkisen talouden alijäämä saadaan laskettua alle viitearvon tai pidettyä viitearvon alapuolella suosituksessa asetetussa määräajassa. Niiden vuosien osalta, joina julkistalouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, korjaavan nettomenouran on johdettava vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Korjaavalla nettomenouralla on myös saatava velkasuhde uskottavasti lasku-uralle, **joka johtaisi kestävään velan vähenemiseen**, tai pidettävä se maltillisella tasolla ottaen huomioon asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] **6 artiklassa** vahvistetut kriteerit. Korjaavalla nettomenouralla on varmistettava, että vuotuiset julkisen talouden sopeuttamistoimet ovat kolmen ensimmäisen vuoden

aikana keskimäärin vähintään samalla tasolla kuin koko sopeutuskauden aikana toteutettavat vuotuiset julkisen talouden toimet keskimäärin.

5. Kyseisen jäsenvaltion on tämän artiklan 4 kohdassa säädetyn määräajan kuluessa esitettävä neuvostolle ja komissiolle selvitys perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan mukaisen neuvoston suosituksen perusteella toteutetuista toimista. Selvityksessä on esitettävä neuvoston suositusta vastaavat julkisia menoja ja tuloja ja sekä meno- että tulopuolen päätöspäisiä toimenpiteitä koskevat tavoitteet sekä tiedot tavoitteiden saavuttamiseksi toteutetuista toimenpiteistä ja suunniteltujen toimenpiteiden luonteesta. Selvitykseen on myös sisällyttävä kyseisen jäsenvaltion riippumattoman finanssipoliittisen instituution lausunto toteutettujen ja suunniteltujen toimenpiteiden tarkoituksenmukaisuudesta tavoitteiden saavuttamiseksi. Jäsenvaltion on julkistettava selvitys.

6. Jos on toteutettu tuloksellisia toimia perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla annetun suosituksen mukaisesti tai jos poikkeukselliset olosuhteet, joihin hallitus ei voi vaikuttaa, vaikuttavat suosituksen antamisen jälkeen merkittävästi asianomaisen jäsenvaltion julkiseen talouteen, kuten neuvoston tämän artiklan 4 kohdan nojalla suositteleman korjaavan nettomenouran noudattamiseen, neuvosto voi komission suosituksesta päättää antaa perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla tarkistetun suosituksen. Tarkistetussa suosituksessa, jossa otetaan huomioon tämän asetuksen 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettut merkitykselliset tekijät, voidaan esimerkiksi pidentää liiallisen alijäämän korjaamiselle asetettua määräaikaa pääsääntöisesti yhdellä vuodella. Jos neuvosto on todennut euroalueen tai koko unionin talouden olevan asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 24 artiklassa tarkoitettussa vakavassa taantumassa, neuvosto voi myös päättää antaa komission suosituksesta perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla tarkistetun suosituksen edellyttäen, että tämä ei vaaranna julkisen talouden kestävyyttä keskipitkällä aikavälillä. Tarkistetussa suosituksessa voidaan esimerkiksi pidentää liiallisen alijäämän korjaamiselle asetettua määräaikaa pääsääntöisesti yhdellä vuodella.”

3) Korvataan 4 artikla seuraavasti:

”4 artikla

Kun neuvosto harkitsee, onko sen perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla esittämien suositusten johdosta toteutettu tuloksellisia toimia, se tekee päätöksensä kyseisen jäsenvaltion tämän asetuksen 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti toimittaman selvityksen ja sen täytäntöönpanon sekä muiden kyseisen jäsenvaltion hallituksen julkistamien ja riittävän yksityiskohtaisten päätösten perusteella.

Jos neuvosto toteaa perussopimuksen 126 artiklan 8 kohdan nojalla, että asianomainen jäsenvaltio ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia, se tekee asiasta selkoa Eurooppa-neuvostolle.”

4) Muutetaan 5 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan mukainen neuvoston päätös, jossa osallistuvaa jäsenvaltiota vaaditaan toteuttamaan alijäämää pienentäviä toimenpiteitä, on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on perussopimuksen 126 artiklan 8 kohdan nojalla todennut, ettei tuloksellisia toimia ole toteutettu. Neuvoston on vaatimuksessaan pyydettävä jäsenvaltiota noudattamaan korjaavaa nettomenouraa, jolla varmistetaan, että julkisen talouden alijäämä saadaan laskettua alle viitearvon tai pidettyä viitearvon alapuolella vaatimuksessa asetetun määräajan kuluessa. Niiden vuosien osalta, joina julkistalouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, korjaavan nettomenouran on johdettava vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Korjaavalla nettomenouralla on myös saatava velkasuhde uskottavasti laskuuralle, *joka johtaisi kestävään velan vähenemiseen*, tai pidettävä se maltillisella tasolla ottaen huomioon asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] **6 artiklassa** vahvistetut kriteerit. Korjaavalla nettomenouralla on varmistettava, että vuotuiset julkisen talouden sopeuttamistoimet ovat kolmen ensimmäisen vuoden aikana keskimäärin vähintään samalla tasolla kuin koko sopeutuskauden aikana toteutettavat vuotuiset julkisen talouden toimet keskimäärin. Neuvosto esittää myös, millaisin toimenpitein korjaava nettomenoura voidaan saavuttaa.”;

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Jos on toteutettu tuloksellisia toimia perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitetyn vaatimuksen mukaisesti tai jos poikkeukselliset olosuhteet, joihin hallitus ei voi vaikuttaa, vaikuttavat suosituksen antamisen jälkeen merkittävästi asianomaisen jäsenvaltion julkiseen talouteen, muun muassa tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettua korjaavaa nettomenouran noudattamiseen, neuvosto voi komission suosituksesta päättää perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esittää tarkistetun vaatimuksen. Tarkistetussa vaatimuksessa, jossa otetaan huomioon tämän asetuksen 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua merkitykselliset tekijät, voidaan esimerkiksi pidentää liiallisen alijäämän korjaamiselle asetettua määräaika pääsääntöisesti yhdellä vuodella. Jos neuvosto on todennut, että euroalueen tai koko unionin talous on asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 24 artiklassa tarkoitettussa vakavassa taantumassa, neuvosto voi myös päättää esittää komission suosituksesta perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla tarkistetun vaatimuksen edellyttäen, että tämä ei vaaranna julkisen talouden kestävyyttä keskipitkällä aikavälillä. Tarkistetussa vaatimuksessa voidaan esimerkiksi pidentää liiallisen alijäämän korjaamiselle asetettua määräaika pääsääntöisesti yhdellä vuodella.”

5) Korvataan 6 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Kun neuvosto harkitsee, onko sen perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esittämän vaatimuksen johdosta toteutettu tuloksellisia toimia, se tekee päätöksensä kyseisen jäsenvaltion tämän asetuksen 5 artiklan 1 a kohdan mukaisesti toimittaman selvityksen ja sen täytäntöönpanon sekä muiden kyseisen jäsenvaltion hallituksen julkistamien ja riittävän

yksityiskohtaisten päätösten perusteella. Komission tämän asetuksen 10 a artiklan mukaisesti tekemän valvontakäynnin tulokset on otettava huomioon.”

6) Korvataan 8 artikla seuraavasti:

”8 artikla

1. Neuvosto tekee perussopimuksen 126 artiklan 11 kohdan mukaisen päätöksen seuraamusten tehostamisesta kahden kuukauden kuluessa asetuksella (EY) N:o 479/2009 säädetyistä tietojen toimittamispäivistä.

2. Neuvosto tekee perussopimuksen 126 artiklan 12 kohdan mukaisen päätöksen joidenkin tai kaikkien päätöstensä kumoamisesta mahdollisimman pian ja joka tapauksessa kahden kuukauden kuluessa asetuksella (EY) N:o 479/2009 säädetyistä tietojen toimittamispäivistä.

3. Neuvosto voi tehdä perussopimuksen 126 artiklan 12 kohdan mukaisen päätöksen ainoastaan, jos komission ennusteet julkisen talouden kehityksestä osoittavat, että alijäämä on saatu laskettua pysyvästi viitearvon alapuolelle ja, jos liiallisia alijäämiä koskeva menettely on aloitettu velkakriteerin perusteella, että kyseinen jäsenvaltio on noudattanut neuvoston tämän asetuksen 3 artiklan 4 kohdan tai 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti vahvistamaa korjaavaa nettomenouraa kahden edellisen vuoden ajan ja sen ennakoidaan komission ennusteiden perusteella noudattavan sitä myös kuluvana vuonna.”

7) Korvataan 9 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Liiallisia alijäämiä koskeva menettely keskeytetään

- a) jos kyseinen jäsenvaltio toimii perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla annettujen suositusten mukaisesti,
- b) jos kyseinen osallistuva jäsenvaltio toimii perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitettyjen vaatimusten mukaisesti.”

8) Korvataan 10 artikla seuraavasti:

”10 artikla

1. Neuvosto ja komissio seuraavat säännöllisesti toimia,

– joita kyseinen jäsenvaltio toteuttaa perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla annettujen suositusten johdosta,

– joita kyseinen osallistuva jäsenvaltio toteuttaa perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitettyjen vaatimusten johdosta.

2. Jos osallistuva jäsenvaltio ei toteuta toimia tai jos ne neuvoston mielestä osoittautuvat riittämättömiksi, neuvosto tekee välittömästi päätöksen perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan tai 126 artiklan 11 kohdan nojalla.

3. Jos asetuksen (EY) N:o 479/2009 nojalla annetut seurantatiedot osoittavat, että osallistuva jäsenvaltio ei ole korjannut liiallista alijäämäänsä määräajassa, joka on asetettu joko perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla annetuissa suosituksissa tai 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitetyissä vaatimuksissa, neuvosto tekee välittömästi päätöksen perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan tai 126 artiklan 11 kohdan nojalla.”

9) Muutetaan 10 a artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Komissio pitää yllä pysyvää vuoropuhelua jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa tämän asetuksen tavoitteiden mukaisesti. Tätä tarkoitusta varten komissio tekee erityisesti valvontakäyntejä arvioidakseen jäsenvaltion senhetkistä taloudellista tilannetta ja määrittääkseen mahdolliset riskit tai vaikeudet noudattaa tämän asetuksen tavoitteita ja mahdollistaakseen näkemysten vaihdon muiden sidosryhmien, kuten kansallisten riippumattomien finanssipolitiikan instituutioiden, kanssa.”

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Neuvoston hyväksyttyä perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla vaatimuksen komissio tekee kyseiseen jäsenvaltioon erityisen *tarkkailukäynnin* keskustellakseen toimenpiteistä, joita jäsenvaltio aikoo toteuttaa perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitetyssä vaatimuksessa tarpeellisiksi katsottujen toimenpiteiden perusteella. Komissio voi asianomaisen jäsenvaltion parlamentin kutsusta esittää arvionsa jäsenvaltion talous- ja finanssipoliittisesta tilanteesta. Jäsenvaltioita, joista on annettu perussopimuksen 126 artiklan 8 kohdan nojalla tehdyn päätöksen seurauksena suosituksia ja vaatimuksia ja perussopimuksen 126 artiklan 11 kohdan nojalla päätöksiä, voidaan valvoa tehostetusti ja paikan päällä. Kyseisten jäsenvaltioiden on annettava kaikki tarvittavat tiedot *tarkkailukäynnin* valmistelua ja toteutusta varten.”

10) Korvataan 12 artikla seuraavasti:

”12 artikla

1. Sakon määrä on enintään 0,05 prosenttia suhteessa BKT:hen kuudelta kuukaudelta, ja se maksetaan joka kuudes kuukausi, kunnes neuvosto arvioi, että asianomainen jäsenvaltio on toteuttanut tuloksellisia toimia perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitetyn vaatimuksen noudattamiseksi.

2. Jokaisella sakon määräämistä seuraavalla kuuden kuukauden jaksolla siihen asti, kunnes päätös liiallisen alijäämän olemassaolosta on kumottu, neuvosto arvioi, onko kyseinen osallistuva jäsenvaltio toteuttanut tuloksellisia toimia perussopimuksen 126 artiklan 9 kohdan nojalla esitetyn neuvoston vaatimuksen noudattamiseksi. Tässä vuosittaisessa arvioinnissa neuvosto päättää perussopimuksen 126 artiklan 11 kohdan

nojalla tehostaa seuraamuksia, jollei kyseinen osallistuva jäsenvaltio ole noudattanut neuvoston vaatimusta.

3. Edellä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen sakkojen yhteenlaskettu määrä ei saa olla suurempi kuin 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.”

11) Korvataan 14 ja 15 artikla seuraavasti:

”14 artikla

1. Neuvosto voi perussopimuksen 126 artiklan 12 kohdan nojalla päättää kumota perussopimuksen 126 artiklan 11 kohdan ensimmäisessä ja toisessa luetelmakohdassa mainitut seuraamukset sen mukaan, miten merkittävästi jäsenvaltio edistyy liiallisen alijäämän korjaamisessa.

15 artikla

Jos päätös liiallisen alijäämän olemassaolosta perussopimuksen 126 artiklan 12 kohdan nojalla kumotaan, neuvosto kumoo kaikki voimassa olevat seuraamukset. Tämän asetuksen 12 artiklan nojalla määrättyjä sakkoja ei palauteta kyseiselle osallistuvalla jäsenvaltiolle.”

12) Kumotaan 16 ja 17 artikla.

13) Korvataan 17 a artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Komissio julkaisee viimeistään 31 päivänä joulukuuta **2028** ja sen jälkeen joka viides vuosi kertomuksen tämän asetuksen soveltamisesta.

Kertomuksessa on tarkasteltava ainakin

a) tämän asetuksen vaikuttavuutta;

b) edistymistä jäsenvaltioiden talouspolitiikkojen tiiviimmän koordinoinnin ja niiden taloudellisen suorituskyvyn jatkuvan lähentymisen turvaamisessa perussopimuksen mukaisesti.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuun kertomukseen liitetään tarvittaessa ehdotus tämän asetuksen muuttamiseksi.

3. Kertomus toimitetaan edelleen Euroopan parlamentille ja neuvostolle.”

14) Lisätään 17 b artikla seuraavasti:

”17 b artikla

Neuvosto antaa komission suosituksesta perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla tarkistetun suosituksen tai 126 artiklan 9 kohdan nojalla tarkistetun vaatimuksen jäsenvaltioille, joille on [muutosasetuksen voimaantulopäivä] annettu

perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla suosituksia tai esitetty 126 artiklan 9 kohdan nojalla vaatimuksia ja jotka ovat toteuttaneet tuloksellisia toimia.

Neuvosto hyväksyy tarkistetun suosituksen tai vaatimuksen siinä yhteydessä, kun se hyväksyy nettomenouran asettamista koskevan suosituksen asetuksen (EU) [ennaltaehkäisevästä osiosta annettu asetus] 16 artiklan nojalla.”

15) Kumotaan liite.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan [...] päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

9.11.2023

BUDJETTIVALIOKUNNAN KIRJE

Irene Tinagli
Puheenjohtaja
Talous- ja raha-asioiden valiokunta
Bryssel

Asia: Lausunto ehdotuksesta neuvoston asetukseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta (2023/0137(CNS))

Arvoisa puheenjohtaja

Budjettivaliokunnan koordinaattorit päättivät kokouksessaan 23. toukokuuta 2023 antaa työjärjestyksen 56 artiklan mukaisesti kirjeen muodossa lausunnon *ehdotuksesta neuvoston asetukseksi liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta(2023/0137(CNS))*, joka esitettiin osana talouden ohjausjärjestelmän uudelleentarkastelua koskevaa lainsäädäntöpakettia 26. huhtikuuta 2023.

Toimitan Teille budjettivaliokunnan puheenjohtajana komission ehdotusta koskevan valiokuntani kannanoton.

Budjettivaliokunta panee tyytyväisenä merkille, että komissio on ehdottanut lainsäädäntöpakettia, ja muistuttaa aiemmasta kehotuksestaan tarkistaa vakaus- ja kasvusopimusta ”*oikeudenmukaisen, kestävän ja tulevaisuuteen suuntautuvan talouden edistämiseksi*”.¹

Vaikka budjettivaliokunta on samaa mieltä lainsäädäntöpaketin yleistavoitteesta, se korostaa myös, että talouden ohjausjärjestelmän uudistamisen on kuljettava käsi kädessä demokraattisen vastuuvollisuuden lisäämisen kanssa. Budjettivaliokunta pitää tässä yhteydessä valitettavana, että Euroopan parlamentti ei osallistu uudistuksen kaikkiin osa-alueisiin tasavertaisesti neuvoston kanssa, vaan sitä ainoastaan kuullaan ehdotuksesta *neuvoston asetukseksi* liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä.

Neuvoston asetusehdotuksen sisällön osalta budjettivaliokunta kannattaa voimakkaasti komission ehdotusta poistaa säädöksen 16 artikla, jossa jäsenvaltioille asetuksen 12 artiklan mukaisesti määrätyistä sakoista saadut tulot osoitetaan Euroopan rahoitusvakausvälineeseen. Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaisten sakkojen asettaminen EU:n talousarvion

¹ Ks. BUDG-valiokunnan lausunto ”Talouspolitiikan eurooppalainen ohjausjakso 2023” (2022/2150(INI)).

käyttöön ”muina tuloina” vastaisi täysin parlamentin pitkäaikaista kantaa, jonka mukaan sakot olisi käytettävä lisätuloina unionin talousarvioon². Jos kyseinen ehdotus sisällytetään lopulliseen säädökseen, budjettivaliokunta on valmis varmistamaan, että varainhoitoasetukseen³ ja erityisesti sen 21 artiklan 2 kohtaan tarvittavat lainsäädäntömuutokset hyväksytään viipymättä.

Lisäksi valiokunta on huolissaan siitä, että neuvotteluja ei ehkä ole mahdollista saada päätökseen ennen vuoden 2023 loppua, ja kehottaakin nopeuttamaan keskusteluja.

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa ECON-valiokuntaa ottamaan asianmukaisesti huomioon tässä 56 artiklan mukaisessa kirjeen muodossa annetussa lausunnossa mainitut ehdotukset liiallista alijäämää koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamista ja selkeyttämistä koskevasta ehdotuksesta laatimassaan mietinnössä.

Kunnioittavasti

Johan van Overtveld

² Euroopan parlamentin päätöslauselma, annettu 10. toukokuuta 2023, aiheesta ”Omat varat: uusi alku EU:n rahoitukselle – uusi alku Euroopalle” (2022/2172(INI)).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18. heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (*EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1*).

LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ, JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA

Valmistelija on yksin vastuussa seuraavan luettelon laatimisesta. Valmistelija on saanut tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan lausuntoa ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

Yhteisö ja/tai henkilö
Permanent Representation of Belgium to the EU

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,
JOILTA ESITTELIJÄT OVAT SAANEET TIETOJA**

Esittelijät Esther de Lange ja Margarida Marques ilmoittavat työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti saaneensa tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan mietintöä ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

Taulukko 1 **Esther de Langelta** saadut tiedot

Yhteisö ja/tai henkilö
European Trade Union Confederation
European Environmental Bureau
Finance Watch
Social Platform
Business Europe
Sustainable Finance Lab
European Commission
European Central Bank
Dutch Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
German Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Spanish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Portuguese Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Danish Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
French Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
European Fiscal Board
Slovakian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU
Representation of Flanders to the EU
European Economic and Social Committee
Belgian Ministry of Finance / Permanent Representation to the EU

Taulukko 2 **Margarida Marquesilta** saadut tiedot

Yhteisö ja/tai henkilö
EU PRES SPAIN
EU PRES BELGIUM
European Commission
Council of the European Union
PERM REP ES / Finance Ministry
PERM REP BE / Finance Ministry
PERM REP FR / Finance Ministry
PERM REP SK /Finance Ministry
PERM REP PT / Finance Ministry
PERM REP NL / Finance Ministry
PERM REP DE / Finance Ministry
Bruegel
Dezernat Zukunft

European Fiscal Board
Conselho de Finanças Publicas (PT Independent Financial Institution)
Foundation for European Progressive Studies
CEPS Think Tank
European Trade Union Confederation
Solidar
Finance Watch
Climate Action Network
German Council on Foreign Relations
Friedrich-Ebert Foundation

Esittelijät ovat yksin vastuussa edellä olevan luettelon laatimisesta.

**ASIAN KÄSITTELY
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttaminen	
Viiteasiakirjat	COM(2023)0241 – C9-0172/2023 – 2023/0137(CNS)	
EP:n kuuleminen (pvä)	12.5.2023	
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 12.6.2023	
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 12.6.2023	EMPL 12.6.2023
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	EMPL 29.6.2023	
Esittelijät Nimitetty (pvä)	Esther de Lange 30.5.2023	Margarida Marques 30.5.2023
Valiokuntakäsittely	7.11.2023	
Hyväksytty (pvä)	11.12.2023	
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	36 22 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Manon Aubry, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Denis Nesci, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Eva Maria Poptcheva, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Marco Zanni	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Fabio Massimo Castaldo, Esther de Lange, Valérie Hayer, Eugen Jurzyca, Chris MacManus, Margarida Marques, Erik Poulsen, Bogdan Rzońca, Eleni Stavrou	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	João Albuquerque, François Alfonsi, Theresa Bielowski, Sara Cerdas, Marie Dauchy, Andor Deli, Daniel Freund, Łukasz Kohut, Jeroen Lenaers, Lydie Massard, Maria Veronica Rossi, Vera Tax, Carlos Zorrinho	
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	15.12.2023	

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

36	+
ECR	Bogdan Rzońca
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Esther de Lange, Jeroen Lenaers, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Giuseppe Ferrandino, Valérie Hayer, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Caroline Nagtegaal, Eva Maria Poptcheva, Erik Poulsen
S&D	João Albuquerque, Theresa Bielowski, Sara Cerdas, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Łukasz Kohut, Margarida Marques, Pedro Marques, Csaba Molnár, Joachim Schuster, Vera Tax, Carlos Zorrinho

22	-
ECR	Michiel Hoogeveen, Eugen Jurzyca, Denis Nesci, Dorien Rookmaker
ID	Marie Dauchy, Antonio Maria Rinaldi, Maria Veronica Rossi, Marco Zanni
NI	Fabio Massimo Castaldo, Lefteris Nikolaou-Alavanos
Renew	Engin Eroglu
S&D	Aurore Lalucq
The Left	Manon Aubry, José Gusmão, Chris MacManus
Verts/ALE	François Alfonsi, Rasmus Andresen, Daniel Freund, Philippe Lamberts, Lydie Massard, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen

1	0
NI	Andor Deli

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää