



---

*Dokument ze zasedání*

---

**A9-0446/2023**

21.12.2023

# ZPRÁVA

o transparentnosti a odpovědnosti nevládních organizací financovaných z  
rozpočtu EU  
(2023/2122(INI))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Markus Pieper

**OBSAH**

	<b>Strana</b>
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	3
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	17
PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY .....	18
STANOVISKO VÝBORU PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI .....	19
STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRÁVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI .....	27
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	36
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	37

## NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### o transparentnosti a odpovědnosti nevládních organizací financovaných z rozpočtu EU (2023/2122(INI))

*Evropský parlament,*

- s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na články 2, 3 a 5 a čl. 11 odst. 2 této smlouvy a její Protokol (č. 2),
- s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, zejména na čl. 322 odst. 1a a čl. 325 odst. 4 této smlouvy,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>1</sup> (dále jen „finanční nařízení“),
- s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 16. května 2022, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (COM(2022)0223),
- s ohledem na zprávu svého Rozpočtového výboru a Výboru pro rozpočtovou kontrolu ze dne 4. května 2023 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/2116 ze dne 2. prosince 2021 o financování, řízení a monitorování společné zemědělské politiky a zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013<sup>2</sup>,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky<sup>3</sup>,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 3. prosince 2020 o evropském akčním plánu pro demokracii (COM(2020)0790),
- s ohledem na zvláštní zprávu Evropského účetního dvora (EÚD) č. 35/2018 ze dne 18. prosince 2018 nazvanou „Transparentnost prostředků EU prováděných nevládními organizacemi: je zapotřebí větší úsilí“,

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 435, 6.12.2021, s. 187.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159.

- s ohledem na studii nazvanou „Financování nevládních organizací z rozpočtu EU“, kterou zveřejnilo generální ředitelství pro vnitřní politiky Unie dne 25. listopadu 2010<sup>4</sup>,
- s ohledem na studii nazvanou „Demokratická odpovědnost a rozpočtová kontrola nevládních organizací financovaných z rozpočtu EU“, kterou zveřejnilo generální ředitelství pro vnitřní politiky Unie dne 24. ledna 2017<sup>5</sup>, a na její aktualizovanou verzi ze dne 21. ledna 2019,
- s ohledem na studii nazvanou „Transparentnost a odpovědnost v souvislosti s financováním poskytovaným EU nevládním organizacím působícím v oblastech politiky v rámci území EU“ zveřejněnou generálním ředitelstvím pro vnitřní politiky Unie dne 28. září 2023<sup>6</sup> (dále jen „studie o transparentnosti a odpovědnosti“),
- s ohledem na Komisi vypracované operační pokyny pro příjemce financování EU k používání znaku EU v souvislosti s programy EU na období 2021–2027 zveřejněné v březnu 2021,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. února 2022 obsahující doporučení Komisi o statutu evropských přeshraničních sdružení a neziskových organizací<sup>7</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise a výkonné agentury<sup>8</sup>,
- s ohledem na usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. května 2023 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl I – Evropský parlament<sup>9</sup>,
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. července 2023 o doporučení k reformě pravidel Evropského parlamentu týkajících se transparentnosti, bezúhonnosti, odpovědnosti a boje proti korupci<sup>10</sup>,
- s ohledem na udělení absolutoria za rok 2021: souhrnný rozpočet EU – Komise a výkonné agentury<sup>11</sup>,
- s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro občanské svobody,

<sup>4</sup> Studie – „[Financování nevládních organizací z rozpočtu EU](#)“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky Unie, Tematická sekce D – Rozpočtové záležitosti, 25. listopadu 2010.

<sup>5</sup> Studie – „[Demokratická odpovědnost a rozpočtová kontrola nevládních organizací financovaných z rozpočtu EU](#)“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky Unie, Tematická sekce D – Rozpočtové záležitosti, 24. ledna 2017.

<sup>6</sup> Studie – „[Transparentnost a odpovědnost v souvislosti s financováním poskytovaným EU nevládním organizacím působícím v oblastech politiky v rámci území EU](#)“, Evropský parlament, generální ředitelství pro vnitřní politiky Unie, tematická sekce D – rozpočtové záležitosti, 28. září 2023.

<sup>7</sup> [Úř. věst. C 342, 6.9.2022, s. 225.](#)

<sup>8</sup> Přijaté texty, [P9\\_TA\(2023\)0137.](#)

<sup>9</sup> Přijaté texty, [P9\\_TA\(2023\)0138.](#)

<sup>10</sup> Přijaté texty, [P9\\_TA\(2023\)0292.](#)

<sup>11</sup> Evropský parlament, „[Udělení absolutoria za rok 2021: souhrnný rozpočet EU – Komise a výkonné agentury](#)“, 10. května 2023.

spravedlnost a vnitřní věci,

- s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0446/2023),
- A. vzhledem k tomu, že EU vytvořila mechanismy transparentnosti a odpovědnosti, které mají za cíl zajistit, že finanční prostředky EU přidělované příjemcům, včetně nevládních organizací, budou využívány účinně, účelně a v souladu s unijními hodnotami, politikami a finančními pravidly, které jsou zakotvené mimo jiné ve finančním nařízení, jež stanoví, že transparentnost je jednou z hlavních rozpočtových zásad, a požaduje, aby Komise vhodným způsobem včas zpřístupnila informace o finančních prostředcích EU;
- B. vzhledem k tomu, že EU je jedním z největších finančních podporovatelů organizací občanské společnosti<sup>12</sup>;
- C. vzhledem k tomu, že občanská společnost řadu různých podob, od nenápadných komunitních aktivit až po nevládní organizace; vzhledem k tomu, že spektrum nevládních organizací čerpajících finanční prostředky EU zahrnuje širokou škálu struktur, způsobů fungování, zdrojů financování a oblastí zaměření, což se promítá do různých projektů, které jsou z fondů EU financovány; vzhledem k tomu, že Smlouvy vyžadují, aby orgány EU a členské státy vedly otevřený, transparentní a pravidelný dialog s reprezentativními sdruženími a občanskou společností; vzhledem k tomu, že EU a její členské státy by měly poskytovat odpovídající finanční prostředky na programy zaměřené na ochranu a prosazování práv a hodnot zakotvených ve Smlouvách EU; vzhledem k tomu, že v provádění těchto programů hrají důležitou roli nevládní organizace a organizace občanské společnosti; vzhledem k tomu, že v některých případech veřejné orgány externě zadávají úkoly nevládním organizacím a organizacím občanské společnosti; vzhledem k tomu, že finanční prostředky EU spravuje Komise formou přímého, nepřímého, nebo sdíleného řízení; vzhledem k tomu, že na finanční prostředky, které byly příjemcům přiděleny přímo, klade Komise v souladu se zásadou subsidiarity požadavky na monitorování a podávání zpráv;
- D. vzhledem k tomu, že Smlouvy vyžadují, aby orgány EU a členské státy vedly otevřený, transparentní a pravidelný dialog s reprezentativními sdruženími a občanskou společností; vzhledem k tomu, že je důležité, aby členské státy EU a orgány EU poskytovaly odpovídající finanční prostředky na programy zaměřené na ochranu a prosazování práv a hodnot zakotvených ve Smlouvách EU; vzhledem k tomu, že v provádění těchto programů hrají důležitou roli nevládní organizace a organizace občanské společnosti;
- E. vzhledem k tomu, že systém pro finanční transparentnost Komise je hlavním zdrojem veřejně dostupných údajů pro rozsáhlé analýzy grantů a smluv řízených přímo Komisí; vzhledem k tomu, že je třeba jasně rozlišovat mezi transparentností pro veřejnost a transparentností pro účely legitimní rozpočtové kontroly, a to vzhledem k citlivým souvislostem a otázkám, s nimiž nevládní organizace pracují;

---

<sup>12</sup> Společné sdělení Komise a vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku ze dne 25. března 2020 nazvané „Akční plán EU pro lidská práva a demokracii na období 2020–2024“ (JOIN(2020)0005).

- F. vzhledem k tomu, že analýza dat ze systému pro finanční transparentnost ukazuje, že finanční závazky EU vůči nevládním organizacím vyjma programů EU v oblasti vzdělávání a výzkumu činily v roce 2022 v rámci přímého řízení ve všech programech a fondech EU přinejmenším 2,6 miliardy EUR;
- G. vzhledem k tomu, že požadavky EU na transparentnost a odpovědnost a kontrola by se měly vztahovat na všechny zástupce zájmových skupin, kteří využívají finanční prostředky EU; vzhledem k tomu, že v rejstříku transparentnosti EU je v kategorii „Nevládní organizace, platformy, sítě a podobné organizace“ zapsáno 3 377 subjektů<sup>13</sup>; vzhledem k tomu, že povaha požadavků a kontroly musí být v souladu s kategorizací stanovenou v rejstříku transparentnosti, aby byly zohledněny všechny právní formy subjektů, a nikoli pouze nevládní organizace; vzhledem k tomu, že požadavky a kontroly EU nemusí být spojeny pouze s rejstříkem transparentnosti, protože některé subjekty, kterým byly poskytnuty prostředky z fondů EU, mohou dávat přednost tomu, aby v tomto rejstříku nebyly uvedeny, protože by tím mohly ohrozit svou existenci;
- H. vzhledem k tomu, že požadavky EU na transparentnost a odpovědnost a kontroly by se měly vztahovat na všechny příjemce finančních prostředků EU, včetně nevládních organizací, kteří jsou povinni vést přesné a transparentní finanční záznamy i ohledně využívání finančních prostředků EU a původu finančních zdrojů, které použily na své fungování, neboť se zodpovídají svým členům, dárcům, partnerům a příjemcům, pokud jde o činnost, kterou vykonávají, zdroje financování, včetně finančních prostředků EU, a rozhodnutí, která přijímají jménem svých zúčastněných stran; vzhledem k tomu, že právní základ pro nevládní organizace stanoví členské státy a že tyto organizace mají svůj status registrovaný na vnitrostátní úrovni;
- I. vzhledem k tomu, že využívání fondů EU v rozporu s pravidly, zásadami a hodnotami EU je na vzestupu; vzhledem k tomu, že jednotlivci a nastrčené organizace, nejčastěji pod zahraničním vlivem, se snaží získat finanční podporu EU a z ní plynoucí uznání, ať už je její výše jakákoli, ale ve skutečnosti využívají prostředky EU k činnostem, které podkopávají základní zásady EU a hodnoty a naši oddanost demokracii;
- J. vzhledem k tomu, že Komise má odpovědnost za zajištění plnění rozpočtu EU a za respektování právních předpisů a hodnot EU; vzhledem k tomu, že v tomto ohledu musí všechny kontroly *ex ante* a *ex post* zajistit, aby finanční prostředky EU byly přidělovány pouze nevládním organizacím a subjektům, které respektují pravidla, zásady a hodnoty EU;
- K. vzhledem k tomu, že v rámci absolutoria za souhrnný rozpočet EU a Komise za rok 2021 bylo vysloveno hluboké znepokojení nad financováním projektů prováděných nevládními organizacemi s vazbami na radikální náboženské a politické organizace nebo za účasti takových nevládních organizací; vyzývá Komisi, aby zaručila, že z finančních prostředků EU budou financovány pouze organizace, které důsledně respektují všechny hodnoty Unie, a naléhavě vyzývá Komisi, aby vytvořila mechanismy *ex ante*, které umožní jednoznačně určit totožnost nevládních organizací působících na území Unie i v zahraničí, které mají prokazatelné vazby na náboženské

---

<sup>13</sup> Zdroj: Rejstřík transparentnosti EU, data zobrazena dne 22. září 2023.

fundamentalistické sítě a prosazují agendu podkopávající hodnoty Unie<sup>14</sup>;

- L. vzhledem k tomu, že pro všechny nevládní organizace, které dostávají finanční prostředky EU, by měly platit stejně vysoké standardy odpovědnosti a stejná pravidla transparentnosti bez ohledu na to, zda působí v Evropské unii nebo mimo ni;
- M. vzhledem k tomu, že některé níže uvedené úvahy vycházejí ze závěrů studie o transparentnosti a odpovědnosti, která se zabývá dalšími nedostatky, pokud jde o transparentnost informací o využívání finančních prostředků EU ze strany Komise, členských států a příjemců, včetně nevládních organizací;

### ***Obecné připomínky***

1. vítá zásadní úlohu nevládních organizací při zastupování občanské společnosti a prosazování a obraně práv a hodnot zakotvených ve Smlouvách a základních práv zakotvených v Listině základních práv EU (dále jen „Listina EU“); zdůrazňuje, že na financování EU by měly mít nárok pouze nevládní organizace, které tato práva a hodnoty respektují ve své činnosti; naléhavě vyzývá všechny zúčastněné strany, aby v rámci financování z prostředků EU ve větší míře přihlížely k zásadám a hodnotám EU, a uvědomuje si rozmanitost nevládních organizací, pokud jde o jejich velikost, zdroje a pracovníky;
2. zdůrazňuje zejména úlohu příjemců, včetně nevládních organizací, při plnění rozpočtu EU a povinnost plnit tuto úlohu v naprostém souladu s finančními pravidly EU a zásadami ochrany finančních zájmů EU; připomíná, že nevládní organizace působící na území EU jsou povinny dodržovat vnitrostátní právo platné v daném členském státě, kterého se jejich činnost týká, a stejně tak i právo unijní a mezinárodní; opakuje, že transparentnost a odpovědnost EU mají zásadní význam pro posílení příznivého a spravedlivého evropského systému založeného na demokracii, základních svobodách, začleňování a rozmanitosti;
3. zdůrazňuje, že nevládní organizace se spoléhají jak na veřejnou finanční podporu, tak na soukromé dary, aniž by se jedno s druhým vylučovalo; připomíná, že schopnost vyhledávat, získávat a využívat jiné zdroje než finanční prostředky EU nebo veřejné prostředky na celostátní či místní úrovni má pro existenci a fungování nevládních organizací zásadní význam;
4. podtrhuje, že za každodenní práci, kterou vykonávají, si organizace občanské společnosti zaslouží maximální respekt a vděčnost; oceňuje každodenní práci, kterou organizace občanské společnosti, vykonávají v Evropě i ve světě, a potvrzuje, že tyto nevládní organizace si zaslouží nejvyšší uznání a podporu; zdůrazňuje, že je důležité uspokojovat finanční i jiné potřeby těchto organizací;
5. oceňuje klíčovou roli, kterou nevládní organizace v EU i v zemích mimo EU hrají při obraně právního státu, demokratických hodnot, boji proti korupci a podpoře dodržování lidských práv a demokracie; opakuje, že v zemích s autoritářskými či nedemokratickými režimy nevládní organizace představují často poslední obrannou linii demokracie,

---

<sup>14</sup> Evropský parlament, „[Udělení absolutoria za rok 2021:souhrnný rozpočet EU – Komise a výkonné agentury](#)“, 10. května 2023.

kteřou se autoritářské režimy po celém světě snaží umlčet, a to i prostřednictvím přijatých právních předpisů a diskriminačních povinností, a nevládní organizace proto potřebují podporu a ochranu; vyzývá Komisi, aby v tomto ohledu zvažila ochranné doložky a mechanismy; zdůrazňuje, že je důležité zajistit odpovídající a transparentní financování EU pro nevládní organizace a subjekty působící v těchto oblastech;

6. oceňuje činnost nevládních organizací v oblastech konfliktů, která zajišťuje, aby se humanitární pomoc dostala k civilnímu obyvatelstvu a k těm, kteří ji potřebují, rychle a účinně; uznává význam nevládních organizací při zajišťování toho, aby EU jako největší dárce rozvojové pomoci na světě nadále přispívala k podpoře stability, překonávání chudoby a podpoře globálního rozvoje.
7. poukazuje na to, že v praxi by legislativní procesy mohly opomíjet názory místních, regionálních a celostátních nevládních organizací; domnívá se, že malé nevládní organizace se kvůli těžkopádným administrativním postupům často potýkají s obtížemi, pokud jde o přístup k finančním prostředkům EU; vyzývá Komisi, aby pracovala na dalším zjednodušení a racionalizaci postupů a umožnila tak menším nevládním organizacím, a to i na místní úrovni, žádat o finanční prostředky EU a využívat je; zdůrazňuje, že priority a potřeby menších nevládních organizací jsou často ignorovány nebo jim je věnována menší pozornost, a to navzdory tomu, že často nejlépe znají situaci a odvádějí obrovské množství práce; zdůrazňuje, že práce malých organizací zasluhuje nejvyšší úctu a že by jim měl být umožněn přístup ke zdrojům financování z EU, neboť představují důležitý element, který posiluje rozmanitost a různorodost nejen v Evropě, ale i za jejími hranicemi; uznává, že nevládní organizace v Evropě hrají klíčovou podpůrnou úlohu, protože doplňují veřejné služby;
8. Je nadále hluboce znepokojen hrozbami a neoprávněnými útoky na nevládní organizace v některých členských státech, mimo jiné navrhováním a přijímáním právních předpisů, které ukládají nevládním organizacím diskriminační povinnosti, jež omezují nebo zakazují jejich činnost, a zastrašováním a obtěžováním jejich zaměstnanců online i offline, negativními veřejnými prohlášeními a pomlouvácnými kampaněmi, slovními výhrůžkami a právními a fyzickými útoky; zdůrazňuje, že některé nevládní organizace rovněž čelí přehnaným administrativním kontrolám nebo auditům, politicky motivovaným škrtům ve financování a příliš přísným právním požadavkům na jejich zakládání a registraci; trvá na tom, že nevládní organizace musí být chráněny a měly by dostávat odpovídající finanční prostředky a podporu;
9. je přesvědčen, že transparentnost a odpovědnost mají zásadní význam i pro to, aby nevládní organizace a další ziskové či neziskové subjekty mohly prezentovat svou hodnotnou práci, byly uznávány a budovaly si důvěryhodnost; domnívá se, že na nevládní organizace, které jednájí v plném souladu s hodnotami a finančními pravidly EU a v plné míře dodržují Listinu EU a zároveň působí v prostředí, kde je ohrožena demokracie, by se měla vztahovat zvláštní ustanovení; domnívá se, že evropští občané musí mít jistotu, že EU přesně ví, jakým způsobem jsou všechny finanční prostředky EU využívány; je proto znepokojen tím, že navzdory stávajícím požadavkům na transparentnost chybí informace, údaje a kontrola toho, komu a na co jsou poskytovány finanční prostředky EU; připomíná, že požadavky na transparentnost a odpovědnost by měly být vždy v souladu s mezinárodním právem a právem v oblasti lidských práv, zejména pokud jde o výkon občanských svobod, a měly by zůstat naprosto nezbytné a



přiměřené konkrétním sledovaným cílům;

10. připomíná, že transparentnost a odpovědnost by neměly být využívány k omezování prostoru pro nezávislou občanskou společnost nebo k umlčování kritických hlasů;
11. zdůrazňuje, že je nanejvýš důležité zajistit, aby povinnosti EU v oblasti transparentnosti a odpovědnosti neohrožovaly konečné příjemce finančních prostředků z EU; domnívá se, že ve výjimečných a řádně odůvodněných případech, zejména v případě nevládních organizací působících v zemích, kde vládou autoritářské režimy nebo kde existují obecně uznávané problémy týkající se právního státu s negativními dopady na nevládní organizace a kde existuje jen omezený občanský prostor, kdy by veřejné šíření informací o totožnosti nebo činnosti těchto nevládních organizací mohlo vést k odvetným opatřením, která by ohrožovala existenci těchto nevládních organizací a bezpečnost jejich pracovníků, by požadavky na veřejnou transparentnost měly být uplatňovány vhodným způsobem;
12. je toho názoru, že některým případům údajné korupce, které vyvolaly veřejnou nevoli, jako je Katargate, bylo možné zabránit důsledným prosazováním stávajících požadavků na transparentnost a stanovením povinnosti zúčastněných subjektů, včetně nevládních organizací, zveřejňovat své zdroje financování a svou vnitřní strukturu; konstatuje, že v některých případech měly zúčastněné subjekty prospěch z finančních prostředků EU;
13. odsuzuje stále častější využívání finančních prostředků EU v rozporu se zásadami a hodnotami EU, k němuž dochází zejména v případech, kdy jejich využívání a převádění do jiných organizací není zcela vysledovatelné; varuje před nebezpečím, že finanční prostředky EU mohou být v konečném důsledku použity v korupčních kruzích a v rámci podvodů, nesrovnalostí, zahraničního vměšování nebo infiltrace; vyzdvihuje rovněž význam „transparentnosti konečných příjemců“ finančních prostředků EU;

#### ***Nevládní organizace a subjekty v kontextu rozpočtové kontroly***

14. znovu vyzdvihuje zásadní význam důvěry veřejnosti v nevládní organizace a veřejné podpory těchto organizací; uznává, že na termíny používané k popisu těchto organizací se vztahují různé právní a veřejné výklady, které se v jednotlivých členských státech liší;
15. zdůrazňuje, že pojem nevládní organizace je široký zastřešující pojem, který zahrnuje mnoho druhů různých subjektů: od velkých mezinárodních organizací až po ty malé regionální nebo místní, od organizací vedených převážně zaměstnanci až po ty skládající se převážně z dobrovolníků; upozorňuje, že podstatně se mohou lišit i témata, jimiž se nevládní organizace zabývají, jakož i metody jejich činnosti; chápe, že tato různorodost ztěžuje společnou definici nevládních organizací v rámci EU; poukazuje nicméně na výhody stanovení harmonizovaného celounijního přístupu, a to i prostřednictvím harmonizované definice, jejíž přidaná hodnota spočívá ve větší transparentnosti, odpovědnosti, předvídatelnosti a důvěře veřejnosti; vybízí proto spoluzákonodárce k tomu, aby se na úrovni EU shodly na takovém harmonizovaném přístupu k nevládním organizacím a relevantním subjektům, protože evropské postupy rozpočtové kontroly, zejména v případě přeshraničních sdružení, by pak byly výrazně snazší; opakuje, že je nanejvýš důležité zajistit transparentnost a odpovědnost všech subjektů, kterým jsou poskytovány finanční prostředky EU; uznává výhody, které by

přineslo zavedení harmonizovaného přístupu k otázce, co tyto subjekty ve vztahu k EU a jejím orgánům v různých souvislostech představují;

16. bere na vědomí návrh Komise, aby návrh přepracovaného znění finančního nařízení z roku 2022 obsahoval společnou definici nevládních organizací; připomíná, že Parlament v rámci svého mandátu požadoval důkladnější vyjasnění definice nevládní organizace, zejména pokud jde o stupeň její formální existence a míru transparentnosti a odpovědnosti jejích členů či zakladatelů; vybízí Komisi, aby o definici nevládní organizace uspořádala důkladnou konzultaci, které by se zúčastnili úředníci členských států i zástupci nevládních organizací, a aby přitom vzala v úvahu metodiku, která byla použita při definování pojmu „malý a střední podnik“ (MSP);
17. domnívá se, že má-li být nějaká organizace považována za organizaci nevládní, neměla by být ze 100 % financována státem a Komisí;
18. konstatuje, že Komise používá termíny nevládní organizace a nezisková organizace, ač nejsou v systému pro finanční transparentnost (FTS) jasně rozlišeny; vyjadřuje politování nad nejistotou ohledně přidělování a monitorování finančních prostředků EU, která z toho vyplývá, i nad možností nesprávného vnímání objemu finančních prostředků pro nevládní organizace a subjekty; konstatuje, že často kladené otázky týkající se systému pro finanční transparentnost (FTS) obsahují definici nevládních organizací, podle níž je neziskovost jejich podstatným znakem a musí být ověřitelná; vyjadřuje politování nad tím, že toto nejasné rozlišení je možné díky tomu, že doposud neexistuje žádný harmonizovaný přístup EU k nevládním organizacím a v rámci systému pro finanční transparentnost (FTS) byla použita pouze vlastní klasifikace subjektů, která je založena výhradně na pravidlech, jež se mohou v jednotlivých členských státech lišit; požaduje také, aby systém pro finanční transparentnost (FTS) zajistil řádnou kategorizaci různých typů nevládních organizací nebo neziskových organizací, aby se předešlo situacím, kdy se mezi určitými typy organizací rozlišuje jen málo nebo vůbec a kdy jsou v databázi systému pro finanční transparentnost univerzity, výzkumné ústavy, dobrovolné organizace a ostatní nevládní organizace považovány za totožné;

#### *Na cestě k větší transparentnosti a odpovědnosti EU v oblasti finančních prostředků EU*

19. domnívá se, že je třeba předcházet podvodům, střetu zájmů, dvojímu financování, korupci, praní peněz a defraudaci a že tyto problémy je třeba řešit za všech okolností a u všech příjemců bez ohledu na jejich povahu a právní postavení; je znepokojen skutečností, že orgán příslušný k udělení absolutoria nemá o takových případech dostatek údajů; připomíná, že na všechny žadatele a příjemce finančních prostředků EU, včetně nevládních organizací, se vztahují finanční pravidla EU;
20. zdůrazňuje, že systém včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) je důležitým nástrojem ochrany finančních zájmů Unie, který zajišťuje víceúrovňovou ochranu prostřednictvím včasného odhalení osob nebo subjektů představujících rizika ohrožující finanční zájmy Unie; vítá návrh Komise na přepracování finančního nařízení, který zahrnuje rozšíření systému EDES na sdílené řízení a doplňuje nové důvody pro vyloučení<sup>15</sup>; vyzývá Komisi k úplnému zprovoznění

<sup>15</sup> Ustanovení čl. 139 odst. 1 písm. i) a čl. 139 odst. 1 písm. c) bod vi) návrhu nařízení Evropského parlamentu a

systemu EDES, tak aby na základě finančního nařízení umožňoval účinné vyloučení příjemců, včetně nevládních organizací, z dalšího čerpání finančních prostředků EU;

21. je znepokojen skutečností, že požadavky na transparentnost mohou být nedostatečné, zejména pokud jsou prostředky předávány řetězově a používány na spolufinancování společných projektů s jinými dárci; považuje za problematické, že systém pro finanční transparentnost (FTS) poskytuje pouze informace o grantech udělených přímo Komisí v rámci přímého řízení, ale neobsahuje žádné podrobnosti o finančních prostředcích získaných nepřímo od příjemců a partnerů, kteří jsou s Komisí v nějakém právním vztahu;
22. zdůrazňuje, že ne všechny členské státy poskytují o grantech stejné množství informací a že stávající databáze EU není dostatečně ucelená a soudržná; vyzývá Komisi, aby posílila transparentnost a odpovědnost v případech sdíleného a nepřímého řízení tím, že v souladu s návrhem přepracovaného znění finančního nařízení bude ověřovat přerozdělování finančních prostředků a jejich využití až ke konečným příjemcům;
23. vyzývá Komisi, aby přiměřeně posílila kontrolní mechanismy *ex ante*, včetně vhodných namátkových kontrol; zastává názor, že v *následné* kontrole využívání finančních prostředků EU existují závažné nedostatky, a naléhavě vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy vypracovala hloubkovou analýzu s jasnými návrhy na posílení jejich kvality, četnosti a pravidelnosti, podpořenou vhodně sestavenou a centralizovanou pracovní skupinou pro rozpočtovou kontrolu v rámci Komise pro všechny zástupce zájmových skupin, která by měla jasný mandát, vyšetřovací kapacity a zdroje;
24. uznává význam transparentnosti všech aspektů činností financovaných EU pro zajištění odpovědného a zodpovědného využívání finančních prostředků; uznává obavy týkající se možného zahraničního vměšování do vytváření politik EU i skutečnost, že zavedený systém nedokáže zcela zabránit tomu, aby si určité subjekty zřídily fond a/nebo kooptovali příjemce, včetně nevládních organizací, s cílem šířit falešné narativy, a to i prostřednictvím dezinformací, jak tomu údajně bylo v případě Katargate; domnívá se, že existující výhrady by neměly vést ke stigmatizaci všech nevládních organizací, neboť většina nevládních organizací respektuje a prosazuje demokratické zásady a hodnoty EU; zdůrazňuje, že rozpočet EU nesmí být využíván k lobování proti demokratickým zásadám a hodnotám EU;
25. vyzývá Komisi, aby od příjemců, včetně nevládních organizací, kteří čerpají finanční prostředky EU, vyžadovala, aby zveřejňovali podrobnosti o veškerých finančních prostředcích, které v souvislosti s projekty spolufinancovanými EU přijali během posledních pět let z jiných zdrojů, a aby zároveň zachovala zásadu důvěrnosti, zejména v řádně odůvodněných případech, kdy příjemci, včetně nevládních organizací, čelí nebezpečí odplaty; zdůrazňuje, že financování nevládních organizací ze zemí mimo EU může být legitimním zdrojem financování, ale zároveň podtrhuje, že bez jasných pravidel transparentnosti zachovávajících zásadu důvěrnosti jsou tyto možnosti financování otevřeny zneužití a nepatřičnému vlivu ze strany třetích států; vyzývá orgány EU, aby zlepšily provádění svých norem transparentnosti, včetně povinného

---

Rady, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepracované znění), který předložila Komise dne 16. května 2022 (COM(2022)0223).

podávání zpráv o lobbistických činnostech;

26. vybízí členské státy, aby zavedly vnitrostátní právní předpisy pro evidenci lobbistů a rejstřík transparentnost, které by měly stanovit rovněž povinnost uvádět totožnosti dárců, včetně dárců mezinárodních, a zdroje financování a s tím, že pro všechny zástupce zájmových skupin bez ohledu na jejich povahu a právní status by se měly vztahovat stejné požadavky na transparentnost;
27. připomíná, že členské státy jsou odpovědné za registraci, kontrolu a hlášení případů odhalení podvodu, zneužití finančních prostředků nebo odsouzení za praní peněz či probíhající vyšetřování; domnívá se, že vnitrostátní orgány veřejné správy, které působí blíže terénu, představují první účinnou linii kontroly a monitorování organizací, které jednají v rozporu s pravidly a hodnotami EU, a jako takové by měly zvýšit úsilí o předcházení podvodům a zneužívání finančních prostředků a o odhalování a potírání takových případů;
28. vyzývá vnitrostátní orgány k posílení jejich systémů transparentnosti a evidence odpovědnosti, tak aby umožňovaly určit totožnost všech organizací nebo subjektů, které jednají v rozporu s pravidly a hodnotami EU, a k přijetí právních a správních opatření, která zjednoduší činnost na úrovni EU a Komisi usnadní a urychlí zaznamenávání dotčených subjektů v rámci jejich systémů; naléhavě vyzývá Komisi, aby v systému EDES evidovala všechny zástupce zájmových skupin jednajících v rozporu s pravidly a hodnotami EU a aby je pak také v souladu s finančním nařízením o rozpočtu EU vyloučila z financování EU;
29. je toho názoru, že členskými státy by neměl být ponechán žádný prostor pro uvážení, aby mohly na nevládní organizace uvalit fatálně omezující požadavky a povinnosti; připomíná, že Komise zahájila řízení o nesplnění povinnosti proti Maďarsku, když v roce 2017 zavedlo zákon o zahraničním vměšování, a že v rozsudku ze dne 18. června 2020<sup>16</sup> (*Evropská komise v. Maďarsko*), Soudní dvůr uvedl, že právo na svobodu sdružování, a tedy i právo EU, je porušeno, pokud systematické povinnosti organizací občanské společnosti výrazně ztěžují činnost a fungování organizací, které jim podléhají;
30. vyjadřuje politování nad tím, že v systému pro finanční transparentnost (FTS) jsou údaje zveřejňovány se zpožděním 6 až 18 měsíců a nad důsledky tohoto zpoždění pro transparentnost; vyzývá Komisi, aby informace o grantech EU přidělených nevládním organizacím a subjektům zveřejňovala nejpozději šest měsíců od data poskytnutí grantu, včetně informací o finančních prostředcích získaných z jiných zdrojů, jako jsou nadace, a aby v řádně odůvodněných případech, kdy příjemcům, včetně nevládních organizací, hrozí vážné nebezpečí, zohledňovala zásadu důvěrnosti; vyzývá Komisi, aby vyvinula a integrovala nástroje pro ověřování údajů, které umožní zajistit, aby proces ověřování údajů v systému pro finanční transparentnost (FTS) byl automatický, průběžný a rychlejší a aby spotřeboval méně zdrojů;
31. vyjadřuje politování nad tím, že IT systémy Komise jsou uživatelsky nevstřícné a k identifikaci příjemců projektů a grantů používají různé konvence, což vede k rozdílným

---

<sup>16</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 18. června 2020, *Evropská komise v. Maďarsko*, C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.

údajům a ztěžuje harmonizaci informací z různých veřejně dostupných portálů a databází Komise; doporučuje, aby Komise vytvořila harmonizovaná pravidla a standardizovala uspořádání a funkce databází pro konkrétní programy s ohledem na různá prostředí a oblasti činnosti, v nichž nevládní organizace působí, a aby jim nevytvářela další zbytečnou zátěž;

32. vyzývá Komisi, aby za účelem usnadnění harmonizace veřejně dostupných informací pocházejících z různých systémů a webových stránek používala společný jedinečný subjekt, jako například identifikační kód účastníka, a identifikační klíče projektu v rámci všech portálů a databází, včetně webových stránek příjemců, a aby zároveň zachovala zásadu důvěrnosti, zejména v řádně odůvodněných případech, kdy příjemci, včetně nevládních organizací, čelí nebezpečí odplaty; vyzývá Komisi, aby všem příjemcům, včetně nevládních organizací, poskytla kód, který umožní převzít údaje o financování za pětileté období přímo ze systému pro finanční transparentnost (FTS) a odkazy na odpovídající záznamy o projektech uložené v projektových databázích Komise;
33. konstatuje, že v obsahu i rozsahu informací zobrazovaných na webových stránkách projektů jsou značné nesrovnalosti, které se týkají mimo jiné přerozdělování prostředků mezi partnery a napojení na příslušné databáze Komise; vyzývá k uplatňování aktivnějšího přístupu k veřejné transparentnosti a k intenzivnější spolupráci s rozpočtovými orgány EU nad rámec stávajících minimálních požadavků vztahujících se na financování grantů EU; vyzývá Komisi, aby posílila systém zavazující všechny žadatele při podávání žádosti o finanční prostředky EU, včetně nevládních organizací, k dodržování Listiny EU; žádá, aby na webových stránkách projektů financovaných Evropskou unií byly jasnějším a systematictější způsobem prezentovány informace o grantovém financování získaném od EU i z jiných zdrojů;
34. požaduje, aby v centrálních rejstřících zemí EU byli uváděni skuteční majitelé společností a aby tyto rejstříky byly přístupné osobám s „oprávněným zájmem“, jako jsou investigativní novináři, dotčení občané a nevládní organizace;
35. konstatuje, že ačkoli prosazování systému eGrants coby společného nástroje pro správu grantů a systému registrace žadatelů mezi útvary Komise zlepšilo kvalitu a úplnost dat v systému pro finanční transparentnost, je třeba dále usilovat o zlepšení spolehlivosti těchto dat; je znepokojen tím, že nadále přetrvávají nedostatky, pokud jde o konzistentnost stávajících portálů a systémů Komise zaměřených na transparentnost; dále vyzývá Komisi, aby zintenzivnila svou práci na zefektivnění databází v zájmu vytvoření uživatelsky přívětivějšího systému pro finanční transparentnost (FTS), který bude propojen s rejstříkem transparentnosti a bude slučitelný s databázemi konkrétních programů; zdůrazňuje, že tento systém by měl zahrnovat konečné platby, aby bylo možné určit podle kategorie totožnost příjemce, včetně nevládních organizací, a to i na základě definice nevládní organizace a příslušných subjektů v souladu s finančním nařízením; žádá Komisi, aby do konce roku 2024 vypracovala návrh na další správní opatření;
36. poznamenává, že v některých situacích se sídlo neziskové organizace nachází v jedné zemi a dotčené prospěšné operace probíhají v jiné zemi; vyzývá neziskové organizace, aby přijaly vhodná opatření k vyúčtování finančních prostředků a služeb poskytovaných

na jiných místech než v jejich domovské jurisdikci;

37. vítá návrh Komise zřídit na základě článku 36 finančního nařízení centralizovaný interoperabilní informační systém pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, který by zlepšil účinnost vnitřní kontroly plnění rozpočtu; zdůrazňuje, že tento systém musí zahrnovat nejen údaje o příjemcích, ale rovněž údaje o skutečných vlastnících v souladu se směrnicí (EU) 2015/849<sup>17</sup>; vyzývá k tomu, aby tento systém zahrnoval ukazatele rizik založené na datech ze systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů v rámci všech forem řízení;
38. vyjadřuje politování nad tím, že souběžná existence oznamovacích povinností a účetních postupů na vnitrostátní a unijní úrovni může vést k nepřiměřenému administrativnímu zatěžování příjemců, včetně nevládních organizací; vyzývá Komisi, aby zajistila, že oznamovací povinnosti na unijní a vnitrostátní úrovni budou shodné, aby bylo možné snadněji sledovat plnění povinností;
39. zdůrazňuje význam transparentnosti a určení konečného příjemce finančních prostředků EU; vyzývá Komisi, aby vytvořila harmonizovaný monitorovací systém zaměřený na snížení administrativní zátěže, zvýšení efektivity a zjišťování totožnosti konečných příjemců; doporučuje, aby Komise v rámci všech platforem na úrovni EU, které poskytují informace a zajišťují transparentnost, systematickým, standardizovaným a harmonizovaným způsobem sledovala toky finančních prostředků EU až k jejich konečným příjemcům; vyzývá rovněž k intenzivnějšímu dialogu mezi Komisí a příjemci finančních prostředků EU, včetně nevládních organizací, o tom, jak snížit nadměrnou zátěž;
40. je znepokojen, pokud nejsou zcela dodržována ustanovení o viditelnosti programů EU; vyzývá Komisi, aby dala svým útvarům pokyn ukončit dohody nebo snížit platby příjemcům, kteří nedodržují své smluvní závazky týkající se viditelnosti;
41. vyzývá Komisi, aby zajistila proškolení všech svých úředníků zapojených do příslušných programů a agentur EU ohledně finančního nařízení a rozpočtu EU; vyzývá Komisi, aby všem příjemcům finančních prostředků EU, včetně nevládních organizací, zajistila školení o podávání zpráv a finančních pravidlech, a žádá, aby orgán příslušný k udělení absolutoria byl o těchto školeních řádně informován, včetně jejich obsahu, účastníků a souvisejících nákladů; vyzývá Komisi, aby zjednodušila postupy pro podávání žádostí o granty a jejich výběr a aby zajistila jednotný přístup a transparentnost tohoto procesu, snížení administrativní zátěže a pravidelné přizpůsobování těchto pravidel měnícím se okolnostem a získaným zkušenostem;
42. bere na vědomí zjištění Evropského účetního dvora z roku 2018, že poskytování dílčích grantů neumožňuje Komisi řádně sledovat, jak jsou finanční prostředky EU využívány; požaduje, aby částky poskytnuté nevládním organizacím jako třetím stranám ve formě grantů přidělovaných na kaskádovém principu byly jasně identifikovatelné v systému pro finanční transparentnost a ve výročních finančních zprávách Komise a jejich

---

<sup>17</sup> [Směrnice Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES \(Úř. věst. L 141, 5.6.2015, s. 73\).](#)

zprávách o odpovědnosti;

43. vyzývá všechny orgány EU, aby zajistily daleko přísnější provádění, prosazování a dohledu nad dodržováním stávajících ustanovení o rejstříku transparentnosti EU; vyzývá k vyčlenění více zdrojů pro sekretariát rejstříku transparentnosti, aby mohl během procesu registrace nabízet podporu všem žadatelům o registraci, zejména malým subjektům a nevládním organizacím, a důkladněji ověřovat informace, které poskytli; vyzývá zejména k tomu, aby ve všech sekretariátech výborů a příslušných správních jednotkách byl jmenován pověřenec pro transparentnost; připomíná, že podle pokynů k rejstříku transparentnosti by změny v poskytovaných datech měly být oznámeny, jakmile k nim dojde, nejpozději však do tří měsíců; trvá na tom, že jakékoli změny ve správní radě nebo vedení zapsaných subjektů by měly být rovněž zaznamenány v rejstříku transparentnosti; požaduje, aby databáze transparentnosti byla přístupná pouze konkrétním oprávněným osobám a na žádost rozpočtovému orgánu, aby se zabránilo šíření informací, které by mohly ohrozit život jednotlivce, osobní bezpečnost nebo existenci nevládní organizace;
44. vyjadřuje politování nad tím, že v rejstříku transparentnosti souběžně existují různé požadavky na zveřejňování informací pro různé typy organizací; vyzývá Komisi, aby stanovila stejné požadavky pro všechny typy organizací zapsaných v rejstříku transparentnosti; konstatuje, že všechny musí mít zejména povinnost zveřejňovat své příjmy a všechny částky vynaložené na lobbing<sup>18</sup>;
45. připomíná doporučení z usnesení Parlamentu o udělení absolutoria za rok 2021<sup>19</sup>, která vyzývají k revizi rejstříku transparentnosti EU a jeho pokynů cílené tak, aby se od zapsaných organizací vyžadovalo zveřejnění všech zdrojů financování, včetně podílů držených v jiných podnicích, a umožnilo se, aby financování EU bylo vysledovatelné od přímého příjemce po konečného příjemce v případech, kdy jsou finanční prostředky předávány řetězově, a to i tehdy, kdy jsou finanční prostředky z jednoho příjemce, včetně nevládních organizací, převáděny na jiného, a to při zohlednění zásady důvěrnosti, zejména v případě nevládních organizací, kterým hrozí vážné nebezpečí;
46. vyzývá všechny nevládní organizace a subjekty, které se zavázaly k plné transparentnosti a odpovědnosti, k dodržování Listiny základních práv Evropské unie a k prosazování demokratických hodnot a hodnot EU, aby při podávání žádostí o finanční prostředky EU požádaly o zařazení do rejstříku transparentnosti;
47. vyzývá k důslednému uplatňování pravidel pro přístup do Parlamentu a pro pozvání do parlamentních výborů, která jsou podmíněna registrací každé organizace v rejstříku transparentnosti novým pověřencem pro transparentnost, který bude jmenován v každém sekretariátu výboru;
48. považuje přijetí nařízení o nevládních organizacích za diskriminační opatření, které je zaměřeno pouze na nevládní organizace, a nikoli na všechny příjemce financování z EU; je toho názoru, že otázky, jako je efekt otáčivých dveří, transparentnost financování a darů, boj proti praní špinavých peněz, omezení zahraničních zásahů, nezávislost na politickém a ekonomickém vlivu a whistleblowing, jsou důležité pro všechny subjekty,

---

<sup>18</sup> Viz: studie o transparentnosti a odpovědnosti, doporučení č. 24.3.

<sup>19</sup> Přijaté texty, [P9\\_TA\(2023\)0138](#), bod 74.

kteře dostávají finanční prostředky EU, a neměly by být využívány k omezování prostoru pro činnost nevládních organizací;

49. opakuje svou výzvu obsaženou v usnesení o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Komise za rok 2021<sup>20</sup>, že je třeba zajistit, že všichni příjemci finančních prostředků EU, včetně nevládních organizací, kteří zneužily nebo neoprávněně čerpaly finanční prostředky EU nebo které se podílely na činnostech, které jsou v rozporu s hodnotami EU zakotvenými v článku 2 Smlouvy o Evropské unii a v Listině základních práv EU, včetně podněcování k terorismu, nenávisných verbálních projevů, podpory nebo oslavování násilí, politického a náboženského extremismu, jakož i šíření dezinformací pod zástěrkou záměrně falšovaných vědeckých údajů, byly evidovány v systému EDES a byl jim znemožněn přístup k orgánům EU a programům financování EU v rámci přímého a sdíleného řízení; vyzývá Komisi a členské státy, aby ve shodě s doporučením Parlamentu a v souladu s dohodou o finančním nařizení prosazovaly provádění a zveřejňování důkladnějšího seznamu vyloučených subjektů; očekává, že Komise na začátku roku 2025 podá zprávu o provádění tohoto doporučení;
50. vyzývá Komisi a Evropský účetní dvůr, aby systematicky předkládaly zjištění a závěry auditu týkající se kontrol příjemců na místě založených na posouzení rizik, včetně nevládních organizací, a jejich výsledky Parlamentu jakožto orgánu příslušnému k udělení absolutoria; podporuje intenzivnější spolupráci s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a Evropským účetním dvorem; vyzývá Komisi, aby zejména Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) přiznala status, který mu umožní získat širší přístup k informacím o finančních pochybeních jednotlivých příjemců, vyšetřit je a v případě podvodů, korupce a jiných nesrovnalostí souvisejících s finančními prostředky EU uložit v souladu s platnými právními předpisy odpovídající sankce;
51. připomíná, že nevládní organizace mohou být v rámci příslušných mandátů úřadu OLAF i Úřadu evropského veřejného žalobce kontrolovány a vyšetřovány v témže rozsahu jako všichni ostatní příjemci finančních prostředků EU, který zahrnuje všechny výdajové stránky;
  - o
  - o
  - o
52. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi a Evropskému účetnímu dvoru.

---

<sup>20</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2023)0137.



## VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Nevládní organizace hrají zásadní roli v propojování občanské společnosti s procesy politického rozhodování ve všech oblastech politiky EU. Rovněž sehrávají významnou úlohu při plnění rozpočtu EU, ať už čerpají finanční prostředky EU jako přímí příjemci grantů EU přidělovaných Komisí, nebo čerpají finanční prostředky EU nepřímo od příjemců a partnerů, kteří mají s Komisí právní vztah, a to všemi způsoby rozpočtového řízení. Podle dat zveřejněných v systému pro finanční transparentnost Evropské komise činila v roce 2022 výše nasmlouvaných grantů udělených nevládním organizacím z rozpočtu EU – po vyloučení programů EU v oblasti vzdělávání a výzkumu – v rámci přímého řízení a v případě všech programů a fondů EU přinejmenším 2,6 miliardy EUR. Celková výše grantů poskytovaných nevládním organizacím je však pravděpodobně vyšší (přibližně 3,7 miliardy EUR v roce 2022), neboť v rámci systému pro finanční transparentnost není stanovena definice nevládních organizací ani zde nejsou jasně rozlišeny nevládní organizace od neziskových organizací.

Ačkoli jsou transparentnost a odpovědnost základními zásadami zakotvenými ve finančních pravidlech, jimiž se řídí plnění rozpočtu EU, a důležitými faktory pro důvěru veřejnosti, analýza rámce pro plnění rozpočtu EU nevládními organizacemi odhaluje závažné nedostatky, pokud jde o veřejnou transparentnost a odpovědnost. Jelikož pouze finanční prostředky přímo přidělené nevládním organizacím podléhají požadavkům na monitorování a podávání zpráv stanoveným Komisí, finanční prostředky EU přerozdělené formou kaskádových grantů a subdavatelských smluv nebo sdílené v rámci konsorcia je obtížné sledovat a nejsou zveřejňovány na veřejných webových stránkách, jako je systém pro finanční transparentnost. V důsledku toho se kontrolní mechanismy, které mají za cíl zajistit, aby byly finanční prostředky EU využívány účinně, účelně a v souladu s unijními cíli, politikami a finančními pravidly, obtížně uplatňují, nebo jsou dokonce neúčinné.

V zájmu prevence a potírání podvodů a zajištění, že finanční prostředky EU nebudou použity v rozporu s unijními hodnotami, je zapotřebí posílit veřejnou transparentnost a odpovědnost. Je nanejvýš důležité zajistit, aby smluvně dohodnuté finanční prostředky EU byly sledovány až ke konečným příjemcům, a to harmonizovaným a systematickým způsobem v rámci všech informačních platforem a platforem pro transparentnost na úrovni EU i na úrovni nevládních organizací v členských státech. Zejména rejstřík transparentnosti EU by měl umožnit vysledovatelnost zdrojů financování, včetně finančních prostředků EU, a zajistit větší transparentnost zapsaných organizací, čímž přispěje k předcházení případům, jako byla kauza Katargate. Dále by mělo být zajištěno, aby financování nevládních organizací bylo transparentní již od zdroje.

Jak bylo doporučeno v usneseních o udělení absolutoria za předchozí rozpočtové roky, přijetí nařízení o nevládních organizacích, které by stanovilo minimální požadavky na nevládní organizace v celé EU (definice, přístup k financování, zveřejňování zdrojů financování, nezávislost na politických vlivech a na zasahování mimoevropských subjektů atd.), by zajistilo pevnější rámec rozpočtové kontroly, který by nevládním organizacím umožnil dosahovat pozitivních výsledků maximálně transparentním a odpovědným způsobem.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,  
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že při vypracovávání zprávy až do okamžiku jejího přijetí ve výboru obdržel podněty od těchto subjektů nebo osob:

<b>Subjekt nebo osoba</b>
European Commission/DG Budg
Blomeyer & Sanz

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje.

17.11.2023

## STANOVISKO VÝBORU PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k transparentnosti a odpovědnosti nevládních organizací financovaných z rozpočtu EU (2023/2122(INI))

Zpravodajka: Deirdre Clune

### NÁVRHY

Výbor pro zahraniční věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- s ohledem na své usnesení ze dne 8. března 2022 o zmenšujícím se prostoru pro občanskou společnost v Evropě<sup>1</sup>,
- A. vzhledem k tomu, že podle článku 11 Smlouvy o Evropské unii (SEU) a článku 15 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) musí orgány EU jednat co nejotevřeněji a nejtransparentněji, aby podpořily řádnou správu věcí veřejných a zajistily účast občanské společnosti; vzhledem k tomu, že Evropský hospodářský a sociální výbor, který je složený mimo jiné ze zástupců organizací občanské společnosti a plní poradní funkce, by měl být v souladu s čl. 300 odst. 1 SFEU nápomocen Parlamentu, Radě a Komisi;
- B. vzhledem k tomu, že v rámci Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI – Globální Evropa)<sup>2</sup> jsou „organizace občanské společnosti“ definovány jako celá řada aktérů s množstvím úloh a mandátů, které se mohou v průběhu času a v různých institucích a zemích lišit; vzhledem k tomu, že organizacemi občanské společnosti se rozumí všechny nestátní, neziskové, nezávislé a nenásilné struktury, jejichž prostřednictvím se lidé organizují, aby naplňovali společné cíle a ideály, ať již politické, kulturní, náboženské, environmentální, sociální nebo hospodářské, jež působí na místní, celostátní, regionální nebo mezinárodní úrovni a zahrnují formální a neformální organizace ve městech i na venkově;
- C. vzhledem k tomu, že Komise v čl. 2 odst. 48 svého návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 16. května 2022, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepracované znění) (COM(2022)0223), definuje „nevládní organizaci“ jako „dobrovolnou, na vládě nezávislou, neziskovou organizaci, která není politickou stranou nebo odborovým svazem“;

---

<sup>1</sup> Úř. věst. C 347, 9.9.2022, s. 2.

<sup>2</sup> Viz čl. 2 odst. 7 [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2021/947](#) ze dne 9. června 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa, Úř. věst. L 209, 14.6.2021, s. 1.

- D. vzhledem k tomu, že zástupci zájmových skupin, včetně nevládních organizací, by měli podléhat pravidlům kontroly, náležité péče a transparentnosti, zejména pokud jde o financování, přičemž je třeba uplatňovat kritéria proporcionality a vyhýbat se těžkopádným postupům, zejména v případě malých nevládních organizací;
- E. vzhledem k tomu, že posílení požadavků na transparentnost právních subjektů, včetně nevládních organizací, které lobbují nebo prosazují zájmy u orgánů EU, by mělo přispět k vysledování zahraničního vměšování;
- F. vzhledem k tomu, že Komise má silné mechanismy pro kontrolu výdajů nevládních organizací financovaných z rozpočtu EU a že tyto mechanismy patří k nejpřísnějším v Evropě; vzhledem k tomu, že nedávná obvinění z korupce vznesená proti poslancům a bývalým poslancům Evropského parlamentu zahrnovala nevládní organizaci, která nebyla zapsána v rejstříku transparentnosti;
- G. vzhledem k tomu, že Evropský parlament dne 13. září 2023 změnil svůj jednací řád s cílem posílit integritu, nezávislost a odpovědnost;

### ***Význam úlohy nevládních organizací při prosazování a ochraně lidských práv a demokracie***

1. oceňuje důležitou úlohu nevládních organizací a organizací občanské společnosti, které usilují o prosazování a ochranu lidských práv, demokracie a právního státu ve společnostech po celém světě; v této souvislosti zdůrazňuje zásadní činnost těchto organizací, které podporují a brání lidská práva a demokracii, bojují proti všem formám diskriminace, zasazují se za čisté, zdravé a udržitelné životní prostředí, informují jednotlivce a skupiny, zejména ty nejzranitelnější, o jejich právech a tato práva brání, pokud jsou porušována, odsuzují porušování lidských a občanských práv, podporují mezikulturní dialog, občanskou angažovanost a účast veřejnosti, bojují proti dezinformacím a nenávisným projevům, shromažďují informace ve veřejném zájmu, zajišťují odpovědnost vlád a volených zástupců vůči občanům a bojují proti korupci a beztrestnosti za porušování lidských práv;
2. zdůrazňuje závažná rizika, jimž čelí lidé pracující pro nevládní organizace v oblasti lidských práv při své činnosti po celém světě, včetně hrozeb, které jsou namířeny proti nim a jejich rodinám, zavražďování a všech forem obtěžování, a to i prostřednictvím on-line kanálů a sociálních médií, nespravedlivých soudních řízení a stíhání, svévolného zadržování, násilí, mučení, zmizení, zabití nebo popravu, které mohou tyto lidi donutit k odchodu do exilu;
3. je znepokojen tím, že některé vlády třetích zemí, jejichž cílem je omezit prostor pro občanskou společnost a umlčet nesouhlasné hlasy, přijaly právní předpisy týkající se mimo jiné bezpečnosti, boje proti terorismu a boje proti zahraničnímu vměšování, které ukládají nevládním organizacím působícím v oblasti lidských práv a jejich pracovníkům diskriminační povinnosti, stigmatizují, omezují nebo zakazují jejich činnost, například tak, že tyto nevládní organizace ruší, zmrazují jim majetek, odrazují jejich dárcy od toho, aby jim poskytovali finanční příspěvky, nebo jim znemožňují přístup k financování; domnívá se, že EU by měla jít v tomto ohledu příkladem;

***Transparentnost a odpovědnost nevládních organizací zabývajících se lidskými právy, které jsou financovány z rozpočtu na vnější činnost EU***

4. zdůrazňuje, že je důležité zajistit co nejtransparentnější a nejpřístupnější informace o příjemcích, včetně nevládních organizací, o prostředcích na vnější činnost EU určených na podporu lidských práv a demokracie a o souvisejících projektech financovaných EU, které jsou realizovány po celém světě; uznává, že nevládní organizace větší transparentnost na úrovni EU požadují již několik let; bere na vědomí, že někteří obránci lidských práv a nevládní organizace v zemích mimo EU jsou vystaveni rizikovým a život ohrožujícím podmínkám; v této souvislosti se domnívá, že je třeba zajistit důvěrnost a ochranu údajů, aby tito lidé nebyli v ohrožení;
5. vítá ukončení financování EU a zpětné získání finančních prostředků vyplacených několika organizacím, jejichž činnost byla v rozporu s hodnotami EU; vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o zajištění toho, aby finanční prostředky EU nefinancovaly organizace, které nerespektují hodnoty EU stanovené v článku 2 SEU; dále vyzývá Komisi, aby vypracovala pružnější strategie na podporu subjektů občanské společnosti působících v represivním prostředí, pro které je čerpání pomoci obtížné;
6. vyzývá EU a její členské státy, aby byly plně transparentní, pokud jde o přidělování finančních prostředků třetím zemím na spolupráci v oblasti migrace, a aby zajistily, aby evropské financování, odborná příprava nebo jiné formy podpory třetím zemím související s migrací přímo ani nepřímo neusnadňovaly porušování lidských práv a neposilovaly ani neudržovaly beztrestnost tohoto porušování; vyzývá k tomu, aby byly veškeré projekty a iniciativy v oblasti migrační spolupráce financované EU nebo členskými státy podrobeny důkladnému a nezávislému předběžnému posouzení dopadu na lidská práva a aby v rámci celého projektu probíhalo monitorování a aby byly výsledky těchto hodnocení a monitorování poskytnuty Evropskému parlamentu;
7. vyzývá Komisi, aby zpřehlednila a zlepšila organizaci informací a údajů, které jsou o příjemcích prostředků na projekty financované EU k dispozici v systému pro finanční transparentnost, např. v oblasti lidských práv a podpory demokracie; zdůrazňuje, že požadavek, aby příjemci zveřejňovali veškeré zdroje financování, musí zohledňovat situaci zemí a prostředí, v nichž působí, aby bylo zajištěno, že je zveřejnění informací a údajů v systému pro finanční transparentnost neohroží;
8. doporučuje, aby právní povinnosti týkající se transparentnosti a finanční odpovědnosti byly na všechny nevládní organizace a další zástupce zájmových skupin, kteří využívají finanční prostředky EU, uplatňovány stejným způsobem;
9. poukazuje na to, že nevládní organizace, které získávají finance od EU, musí být transparentní, pokud jde o obdržené finanční prostředky; konstatuje, že jejich práce různými způsoby zviditelňuje podporu EU, např. prostřednictvím různých komunikačních kanálů, včetně oficiálních internetových stránek; zdůrazňuje, že tyto rozdíly mohou někdy záviset také na skutečnosti, že v některých zemích, které jsou pod vládou určitých autoritářských a neliberálních režimů a v nichž je omezený prostor pro občanskou společnost, může šíření těchto informací nevládní organizace ohrozit; vyzývá k zavedení harmonizovaných, ale flexibilních přístupů, které by zviditelnily

financování EU na podporu lidských práv a demokracie pro veřejnost a zároveň zabránily ohrožení nevládních organizací, které působí v nestabilním prostředí;

10. odsuzuje využívání organizací podporovaných vládami třetích zemí (nevládních organizací zřízených státem) k šíření dezinformací a nepravdivých tvrzení, která se týkají zejména problémů v oblasti lidských práv;
11. zdůrazňuje, že pokud třetí země financují právní subjekty se sídlem v EU, včetně nevládních organizací, které lobbují nebo prosazují zájmy v rámci EU a jejichž cílem je ovlivňovat tvorbu zahraniční politiky EU, může se stát, že budou tyto subjekty vystaveny zlovolným vnějším vlivům; domnívá se, že požadavky na transparentnost by však neměly stigmatizovat legitimní financování ze zahraničních zdrojů; v této souvislosti připomíná závěry svého usnesení ze dne 1. června 2023 o zahraničním vměšování do všech demokratických procesů v Evropské unii, včetně dezinformací<sup>3</sup>, a ze dne 13. července 2023 o doporučeních k reformě pravidel Evropského parlamentu týkajících se transparentnosti, integrity, odpovědnosti a boje proti korupci<sup>4</sup>, přičemž zdůrazňuje rizika zahraničního vměšování a dezinformací, která vyplývají z některých nevládních organizací financovaných třetími zeměmi; vyzývá k dalšímu zamyšlení nad budoucí strategií a přístupy orgánů EU, pokud jde o odhalování a prevenci rizik korupce a zahraničního vměšování do tvorby politiky EU; zdůrazňuje, že v souvislosti s nedávnými obviněními z korupce namířenými proti některým poslancům a bývalým poslancům Evropského parlamentu existuje podezření, že nevládní organizace, která není zapsána v rejstříku transparentnosti EU a jejímž údajným cílem bylo prosazovat lidská práva, byla použita jako nástroj zahraničního vměšování; domnívá se, že je ve veřejném zájmu znát finanční zdroje všech zúčastněných stran působících v oblasti lobbování nebo prosazování zájmů, včetně financování ze zemí mimo EU, přičemž veškerá opatření v tomto ohledu musí být přiměřená a musí zabránit jakémukoli nezamýšlenému omezení základních práv;
12. vítá pokrok, jehož bylo dosaženo při využívání rejstříku transparentnosti EU, a je odhodlán pokračovat ve své práci na rozšíření oblasti působnosti tohoto rejstříku a posílení monitorování údajů, které obsahuje; poukazuje na to, že v rejstříku transparentnosti EU jsou zpravidla zveřejňovány roční finanční údaje o zdrojích financování zapsaných právnických osob, včetně grantů EU, vnitrostátních darů a darů pocházejících ze třetích zemí; zdůrazňuje, že od 12. července 2023 je účast „zástupců zájmových skupin“ jako pozvaných aktivních hostů na akcích Parlamentu podmíněna jejich předchozím zápisem v rejstříku transparentnosti EU, s výjimkou případů, kdy takový zápis může ohrozit život nebo osobní bezpečnost jednotlivce nebo existenci dotčených subjektů nebo kdy jiné závažné důvody vyžadují, aby tyto údaje zůstaly důvěrné; připomíná, že rejstřík transparentnosti EU (příloha II) vyžaduje, aby nevládní organizace poskytovaly své hlavní zdroje financování podle kategorií, včetně financování EU; zdůrazňuje, že opatření, která vyžadují, aby nevládní organizace zveřejňovaly všechny zdroje financování, musí zohlednit situaci nevládních organizací působících v zemích s autoritářskými a neliberálními režimy, zejména pokud by zveřejnění těchto informací mohlo tyto organizace a jejich práci ohrozit z důvodu uplatňování represivních právních předpisů, jako jsou zákony o tzv. zahraničních

---

<sup>3</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2023)0219.

<sup>4</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2023)0292.

agentech a podobná ustanovení; vyjadřuje politování nad tím, že zápis do rejstříku představuje velkou byrokratickou zátěž pro malé organizace občanské společnosti se sídlem na jiných kontinentech, které obvykle nepůsobí ani neprosazují zájmy na pracovních místech orgánů EU; vyzývá k posouzení nových opatření s cílem zabránit neúmyslnému omezení základních práv občanské společnosti a zajistit, aby přijatá opatření byla přiměřená a spravedlivá, a to po konzultaci s organizacemi občanské společnosti;

13. připomíná své rozhodnutí přijaté dne 13. září 2023 o změnách jednacího řádu Parlamentu k posílení integrity, nezávislosti a odpovědnosti<sup>5</sup>; uznává však, že by orgány EU, včetně Evropského parlamentu, měly při jednání se subjekty, které mají být zapsány do rejstříku transparentnosti EU, věnovat transparentnosti, integritě a odpovědnosti větší pozornost; vyzývá v této souvislosti k tomu, aby útvary Parlamentu v zájmu prosazování pozměněného jednacího řádu Parlamentu, pokud jde o integritu, nezávislost a odpovědnost, prováděly důslednější kontrolu; uznává, že na posílení transparentnosti a odpovědnosti veškerého lobbování nebo prosazování zájmů právnických osob nebo subjektů, včetně nevládních organizací zabývajících se lidskými právy, jsou zapotřebí další zdroje;
14. vyzývá všechny orgány EU k tomu, aby byly při provádění a prosazování stávajících ustanovení o rejstříku transparentnosti EU a dohledu nad jejich dodržováním mnohem přísnější; vyzývá také k posílení rejstříku transparentnosti EU tím, že se navýší jeho rozpočet a počet jeho zaměstnanců, aby bylo možné během procesu zápisu nabízet podporu všem žadatelům a zapsaným subjektům, zejména malým subjektům a nevládním organizacím, a důkladněji ověřovat informace, které poskytnou; vyzývá Komisi, aby předložila návrhy na zvýšení transparentnosti zástupců zájmových skupin a zajistila, aby informace o lobbování nebo prosazování zájmů, zejména jménem vlád třetích zemí, jejich rozpočty a oblasti působnosti jejich politiky byly řádně zveřejněny v rejstříku transparentnosti EU a aby nepravdivá prohlášení podléhala sankcím.

---

<sup>5</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2023)0316.

**PŘÍLOHA: SEZNAM SUBJEKTŮ NEBO OSOB,  
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Následující seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky. Při vypracování stanoviska až do okamžiku jeho přijetí ve výboru obdržela zpravodajka podněty od těchto subjektů nebo osob:

<b>Subjekt nebo osoba</b>
HUMAN RIGHTS AND DEMOCRACY NETWORK
CIVIL SOCIETY EUROPE



## INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

<b>Datum přijetí</b>	16.11.2023
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 39 -: 5 0: 3
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, Marisa Matias, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Isabel Santos, Mounir Satouri, Jordi Solé, Dominik Tarczyński, Hilde Vautmans, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Dacian Cioloș, Georgios Kyrtos, Gabriel Mato, Juozas Olekas, Pina Picierno, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Elena Yoncheva
<b>Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování</b>	Karolin Braunsberger-Reinhold, Charles Goerens, Eero Heinäluoma, Maria-Manuel Leitão-Marques, Dan-Ștefan Motreanu, Paul Tang, Eugen Tomac, Lucia Vuolo, Juan Ignacio Zoido Álvarez

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

39	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Karolin Braunsberger-Reinhold, Andrius Kubilius, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Dan-Ştefan Motreanu, Eugen Tomac, Lucia Vuolo, Isabel Wiseler-Lima, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Petras Auštrevičius, Dacian Cioloş, Charles Goerens, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Eero Heinäluoma, Maria-Manuel Leitão-Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Juozas Olekas, Pina Picierno, Tonino Picula, Isabel Santos, Paul Tang, Elena Yoncheva
The Left	Marisa Matias, Mick Wallace
Verts/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Mounir Satouri, Jordi Solé

5	-
ECR	Anna Fotyga, Dominik Tarczyński, Charlie Weimers
ID	Thierry Mariani
NI	Kostas Papadakis

3	0
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
The Left	Giorgos Georgiou

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

28.11.2023

## STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRÁVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k transparentnosti a odpovědnosti nevládních organizací financovaných z rozpočtu EU (2023/2122(INI))

Zpravodajka: Clare Daly

### NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- s ohledem na své usnesení ze dne 8. března 2022 o zmenšujícím se prostoru pro občanskou společnost v Evropě<sup>26</sup>,
- s ohledem na závěry Rady ze dne 10. března 2023 o uplatňování Listiny základních práv EU, úloha občanského prostoru při ochraně a prosazování základních práv v EU,
- s ohledem na své usnesení ze dne 13. července 2023 o doporučení k reformě pravidel Evropského parlamentu týkajících se transparentnosti, bezúhonnosti, odpovědnosti a boje proti korupci<sup>27</sup>,
- s ohledem na Smlouvu o Evropské unii (SEU), zejména na její článek 11,
- s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“), a zejména na její článek 12,
- s ohledem na Evropskou úmluvu o lidských právech, a zejména na článek 11 této úmluvy,
- s ohledem na své usnesení ze dne 7. října 2020 o vytvoření mechanismu EU pro demokracii, právní stát a základní práva<sup>28</sup>,
- s ohledem na společné pokyny týkající se svobody sdružování, které přijaly Evropská komise pro demokracii prostřednictvím práva (Benátská komise) a Úřad Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) pro demokratické instituce a lidská práva (ODIHR) v prosinci 2014,

---

<sup>26</sup> Úř. věst. C 347, 9.9.2022, s. 2

<sup>27</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2023)0292.

<sup>28</sup> Úř. věst. C 395, 29.9.2021, s. 2.

- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>29</sup>,
- A. vzhledem k tomu, že nevládní organizace, místní a komunitní organizace, odbory, skupiny aktivistů, obránci lidských práv a mnoho dalších aktérů občanské společnosti jsou páteří občanského prostoru a představují právní a politický rámec, v němž se lidé a skupiny mohou smysluplně podílet na politickém, hospodářském, sociálním a kulturním životě svých společností;
- B. vzhledem k tomu, že občanská společnost hraje při prosazování a obraně práv a hodnot zakotvených v článku 2 SEU a základních práv zakotvených v Listině klíčovou úlohu, a to jak na evropské, tak na vnitrostátní úrovni, stejně jako při ochraně žen, osob LGBTIQ+, osob se zdravotním postižením, menšin, migrantů a uprchlíků a dalších zranitelných skupin; vzhledem k tomu, že za tímto účelem je zásadní, aby subjekty občanské společnosti byly v prostředí, které jim umožní prosperovat v celé Unii;
- C. vzhledem k tomu, že nevládní organizace hrají v demokracii ústřední úlohu tím, že vykonávají veřejný dohled nad politickou mocí jako zásadní složka ekosystému založeného na zásadách právního státu zdravých demokracií, formulují a zprostředkovávají tvůrcům politik ambice a zájmy přítomné ve společnosti, zapojují se do prosazování zájmů a do soudních sporů, přispívají k informované tvorbě politik svými odbornými znalostmi a poznatky o tom, co se děje „v terénu“, a podporují aktivní a odpovědné občanství, čímž povzbuzují aktivní občanskou účast na demokratickém procesu a správě věcí veřejných, zvyšují transparentnost na unijní a vnitrostátní úrovni a posilují veřejnou diskuzi a pluralitu ve společnosti; vzhledem k tomu, že některé vlády mají tendenci používat k omezování nevládních organizací různé záminky, což vede k tomu, že tyto organizace čelí nebezpečnému prostředí, v němž dochází ke stále znepokojivějším útokům, a to i prostřednictvím právních předpisů;
- D. vzhledem k tomu, že závěry Rady o úloze občanského prostoru a prosazování základních práv v EU a usnesení Parlamentu o zmenšování občanského prostoru v EU vyzývají k ochraně občanského prostoru a k aktivní ochraně organizací občanské společnosti;
- E. vzhledem k tomu, že článek 63 Smlouvy o fungování Evropské unie spolu s články 7, 8 a 12 Listiny zakotvuje svobodu sdružování na všech úrovních a chrání neziskové organizace před diskriminačními, zbytečnými a neodůvodněnými omezeními, pokud jde o financování jejich činností; vzhledem k tomu, že svoboda sdružování je jedním ze základních pilířů demokratické a pluralitní společnosti, neboť občanům umožňuje jednat kolektivně v oblastech společného zájmu a přispívat k řádnému fungování veřejného života; vzhledem k tomu, že svoboda sdružování nezahrnuje pouze možnost založit nebo zrušit sdružení, ale také schopnost tohoto sdružení vykonávat svou činnost bez neoprávněných zásahů státu; vzhledem k tomu, že pro fungování jakéhokoli sdružení má zásadní význam možnost usilovat o zdroje, získávat je a využívat je;

---

<sup>29</sup>Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

- F. vzhledem k tomu, že Soudní dvůr Evropské unie ve svém rozsudku ve věci C-78/18 *Evropská komise v. Maďarsko*<sup>30</sup> potvrdil, že oznamovací a propagační povinnosti mohou za určitých okolností omezovat schopnost organizací občanské společnosti získat finanční podporu nebo mohou mít odrazující účinek na účast dárců;
- G. vzhledem k tomu, že Benátská komise ve své zprávě o financování sdružení z března 2019 (*Report on Funding of Associations*) uvedla, že některé povinnosti týkající se zveřejňování informací mohou být uloženy sdružením se statutem veřejné služby, avšak tyto povinnosti by měly být omezeny na informace o tom, jak jsou vynakládány veřejné prostředky získané dotčeným sdružením; povinnosti týkající se zveřejňování informací by neměly být rozšířeny na veškeré financování, včetně financování od soukromých dárců; a veškeré podávání zpráv by mělo podléhat povinnosti respektovat práva dárců, příjemců a zaměstnanců, jakož i právo na ochranu obchodního tajemství; vzhledem k tomu, že mezinárodní normy týkající se svobody sdružování stanoví, že na výkon těchto práv nemohou být uvalena žádná omezení kromě těch, která stanoví zákon a jsou nezbytná v demokratické společnosti v zájmu národní bezpečnosti nebo veřejné bezpečnosti, ochrany pořádku, ochrany veřejného zdraví nebo morálky nebo ochrany práv a svobod jiných;
- H. vzhledem k tomu, že nedávná obvinění z korupce týkající se orgánů EU zdůraznila, že je třeba věnovat větší pozornost kontrole a transparentnosti financování EU;
1. zdůrazňuje klíčovou úlohu občanské společnosti, která zahrnuje mimo jiné místní a komunitní organizace, odbory, aktivistické skupiny, obránce lidských práv a nevládní organizace při prosazování a prosazování demokratických hodnot, rovnosti, právního státu a základních práv a při zajišťování účasti občanů a odpovědnosti vlád, jakož i státních a soukromých subjektů;
  2. dále zdůrazňuje klíčovou úlohu občanské společnosti při poskytování společenských přínosů a pomoci, zejména nejzranitelnějším a marginalizovaným skupinám, a při prosazování jejich práv a zájmů a při poskytování prostoru pro rozmanitost názorů a postojů, které mají být vyjádřeny a vyslyšeny, což občanům umožňuje aktivně se podílet na stanovování politického programu;
  3. zdůrazňuje, že občanská společnost je širší kategorie, než jsou nevládní organizace; uznává rozmanitost nevládních organizací, pokud jde o jejich velikost, od velkých mezinárodních organizací až po malé regionální nebo místní organizace; pokud jde o zdroje, od organizací, které se většinou spoléhají na placené zaměstnance, až po organizace sestávající převážně z dobrovolníků; a pokud jde o zaměstnance, politické výhledy a činnosti; konstatuje proto, že by neměly být vnímány jako jednotný blok; dále zdůrazňuje, že historický vývoj odvětví nevládních organizací se v Evropě liší a že je nezbytné uznat, že při řešení otázek týkajících se nevládních organizací v různých částech Evropy musí být uplatňována citlivost;
  4. konstatuje, že navzdory riziku, že některé nevládní organizace budou pro vlastní účely využívány státními a soukromými subjekty, mnoho z nich hraje významnou úlohu při odhalování veřejného a soukromého protiprávního jednání a posilování odpovědnosti;

---

<sup>30</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 18. června 2020, *Evropská komise v. Maďarsko*, C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.

zdůrazňuje proto, že musí být chráněny, a to i prostřednictvím poskytování odpovídajícího a transparentního financování na všech úrovních – veřejného i soukromého, domácího i zahraničního – a přístupu k nim, na čemž mnoho organizací závisí;

5. připomíná, že Smlouvy vyžadují, aby orgány EU a členské státy EU vedly s reprezentativními sdruženími a občanskou společností otevřený, transparentní a pravidelný dialog; zdůrazňuje, že je důležité, aby členské státy EU a orgány EU poskytovaly odpovídající finanční prostředky na programy zaměřené na ochranu a prosazování základních práv a hodnot zakotvených ve Smlouvách EU; je si vědom úlohy, kterou při provádění těchto programů hrají nevládní organizace a organizace občanské společnosti;
6. je i nadále hluboce znepokojen hrozbami a neodůvodněnými útoky na nevládní organizace v některých členských státech a na evropské úrovni; důrazně odsuzuje skutečnost, že tyto hrozby a útoky zahrnují rostoucí zásahy a omezování politických projevů a opatření na všech úrovních v celé EU, navrhování a přijímání právních předpisů, které ukládají nevládním organizacím diskriminační povinnosti, které omezují nebo zakazují jejich činnost, opatření proti organizacím, jejich infrastruktuře a jejich zaměstnancům nebo dobrovolníkům, zastrašování a obtěžování na internetu i mimo něj, negativní veřejná prohlášení a očerňující kampaně, slovní výhrůžky a právní a fyzické útoky; zdůrazňuje, že některé nevládní organizace rovněž čelí přehnaným administrativním kontrolám nebo auditům, politicky motivovaným škrtem ve financování a příliš přísným právním požadavkům na jejich zakládání a registraci;
7. připomíná, že aktéři občanské společnosti na všech úrovních by měli mít k dispozici dostatečné lidské, materiální a finanční zdroje, aby mohli účinně plnit své úkoly, a že možnost vyhledávat, přijímat a využívat tyto zdroje není ohraničena státními hranicemi a je nedílnou součástí práva na svobodu sdružování;
8. je hluboce znepokojen tím, že přístup k financování, včetně zahraničního financování, je v několika členských státech i nadále ztěžován restriktivními pravidly, jako jsou nepřiměřeně zatěžující postupy pro podávání žádostí a výběr, pokud jde o finanční prostředky EU v rámci sdíleného řízení, pokusy o zavedení pravidel penalizujících nevládní organizace, pravidla pro politickou reklamu a zahraniční vměšování do voleb, která mají vliv na propagační a kontrolní činnost, požadavky na podmíněnost a zákony o transparentnosti, které jsou vnímány jako stigmatizující, a negativní kampaně proti organizacím občanské společnosti, které získávají zahraniční financování;
9. vyzývá členské státy a EU, aby zlepšily právní prostředí pro občanskou společnost tím, že budou poskytovat odpovídající finanční prostředky a zajišťovat, aby veškerá opatření omezující právo sdružení usilovat o zdroje, získávat je a využívat je, včetně zahraničních zdrojů, sledovala jeden z legitimních cílů podle čl. 11 odst. 2 Evropské úmluvy o lidských právech a byla plně v souladu se základními právy podle judikatury Soudního dvora Evropské unie a Evropského soudu pro lidská práva a s doporučeními Benátské komise; vyzývá členské státy a EU, aby občanské společnosti poskytly vhodné opravné prostředky pro případ jakýchkoli omezení;

10. vyzývá členské státy a EU, aby zajistily přístup nevládních organizací k financování a dalším zdrojům prostřednictvím jasných, transparentních a nediskriminačních postupů, a to bez zbytečných překážek;
11. zdůrazňuje, že opatření v oblasti transparentnosti a odpovědnosti, jakož i sledování toho, jak jsou veřejné prostředky vynakládány, jsou důležité pro prosazování demokracie a představují dvě hlavní rozpočtové zásady Evropské unie zakotvené ve finančním nařízení<sup>31</sup>; zdůrazňuje, že opatření v oblasti transparentnosti a odpovědnosti musí sloužit pouze k zajištění legitimní veřejné kontroly; připomíná, že mezinárodní normy v oblasti svobody sdružování a svobody shromažďování vyžadují, aby orgány uplatňovaly domněnku ve prospěch svobody nevládních organizací usilovat o finanční prostředky z jakéhokoli zdroje a přijímat je; zdůrazňuje proto, že požadavky na podávání zpráv pro nevládní organizace musí být uplatňovány na všechny příjemce finančních prostředků EU bez diskriminace a musí být nezbytně nutné, přiměřené a odůvodněné vzhledem ke konkrétním sledovaným cílům; dále zdůrazňuje, že tyto požadavky na podávání zpráv by měly zohledňovat zdroje, velikost a personál, který má příjemce finančních prostředků EU k dispozici, a rozsah jeho činností;
12. varuje před zaváděním dodatečných požadavků pro nevládní organizace ve srovnání s ostatními příjemci; trvá na tom, že veškerá další opatření EU týkající se požadavků na podávání zpráv by se měla řídit zásadami nezbytnosti a proporcionality; připomíná, že uložení povinnosti registrace, prohlášení a zveřejňování určitým kategoriím organizací občanské společnosti, které přímo či nepřímo získávají podporu ze zahraničí, musí být v souladu se zásadami nediskriminace, právem na respektování soukromého a rodinného života, právem na ochranu osobních údajů a právem na svobodu sdružování, jak uvedl Soudní dvůr Evropské unie ve věci C-78/18 (*Evropská komise v. Maďarsko*); připomíná, že je třeba se zaměřit na odpovědnost a transparentnost rozpočtu a jeho využívání a plnění ze strany příjemců, a nikoli na opatření týkající se jejich organizace a správy;
13. domnívá se, že by bylo užitečné mít od Komise k dispozici komplexní údaje o rozsahu a účinnosti provádění různých programů EU, které poskytují podporu nevládním organizacím, při dosahování cíle, jímž je posílení občanského prostoru a zapojení občanů, v rámci jejich hodnocení; je hluboce znepokojen tím, že řídicí orgány a Komise nevedou seznam projektů, jimž byly uděleny granty na rok 2020 nebo 2021, navzdory výslovnému požadavku nařízení o společných ustanoveních<sup>32</sup>, aby byl vytvořen seznam operací vybraných pro poskytnutí podpory z fondů alespoň v jednom z úředních jazyků orgánů Unie a tento seznam byl zveřejněn na internetových stránkách a aktualizován minimálně každé čtyři měsíce;

---

<sup>31</sup>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

<sup>32</sup>Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

14. vítá zavedení programu Občané, rovnost, práva a hodnoty (CERV) na období 2021–2027, který organizacím občanské společnosti poskytuje přímé financování z rozpočtu EU; připomíná úlohu Parlamentu při zajišťování navýšeného rozpočtu programu při jednáních s Radou a Komisí o víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027; vyzývá Komisi a Radu, aby zajistily, že rozpočet programu bude v příštím VFR navýšen tak, aby zohledňoval inflaci a potřebu podporovat organizace občanské společnosti při budování odolné a participativní demokracie; vyzývá Komisi, aby zajistila transparentnost a uživatelskou vstřícnost nabídkových řízení v rámci programu CERV, aby se vyhnula příliš složitým požadavkům, které je pro organizace občanské společnosti obtížné splnit, a aby zajistila nezbytnou flexibilitu v procesu přerozdělování finančních prostředků místním a místním organizacím ze strany hospodářských subjektů v členských státech s cílem zajistit, aby se peníze dostaly k těm, kdo pracují co nejbližší občanům; připomíná, že veškeré povinnosti podávat zprávy musí být přiměřené a proveditelné, aby mohla organizace plnit, a to s ohledem na její velikost a výši finančních prostředků;
15. zdůrazňuje, že by měly být zavedeny povinnosti týkající se podávání zpráv a transparentnosti, aby se zajistilo řádné vynakládání finančních prostředků EU a zároveň se zabránilo zbytečné zátěži pro organizace; domnívá se, že stávající právní předpisy EU o kontrole, náležitě péči a transparentnosti jsou pravděpodobně po drobných úpravách dostatečné, měly by se vztahovat na všechny příjemce finančních prostředků EU a mohly by mimo jiné řešit obavy, které vyjádřil Evropský účetní dvůr, aby bylo dosaženo přiměřených cílů v oblasti transparentnosti;
16. Zdůrazňuje, že je třeba se vyhnout nepřiměřenému nárůstu požadavků na podávání zpráv a transparentnosti pro nevládní organizace pod různými záminkami, aby nebyl ohrožován občanský prostor;
17. vyzývá Komisi, aby zintenzivnila svou práci na zefektivnění databází a na zvýšení uživatelské vstřícnosti systému finanční transparentnosti (FTS) s cílem zlepšit transparentnost a přístupnost; zdůrazňuje, že v rámci systému FTS by všechny typy a podtypy příjemců, včetně neziskových organizací, měly být vyhledatelné jakožto kategorie v rejstříku a že by rozmanité kategorie neměly být poskytovány jen pro nevládní nebo neziskové organizace; vyzývá Komisi, aby umožnila lepší podporu žadatelů při získávání finančních prostředků EU a zvýšila institucionální financování organizací;
18. připomíná, že obcházení požadavků na transparentnost a odpovědnost nelze bránit ani není možné je napravit vytvořením nových zatěžujících pravidel transparentnosti a odpovědnosti nebo prováděním komplexního předběžného finančního prověřování nevládních organizací před jejich zapsáním do rejstříku transparentnosti nebo vytvořením centralizovaného systému certifikace pro nevládní organizace, které chtějí žádat o financování z EU, což vytváří další právní a administrativní překážky a může bránit menším nevládním organizacím v získávání finančních prostředků od EU nebo ze zahraničí;
19. oceňuje, že Komise posiluje status přístupu Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) s cílem získat informace o finančních pochybeních jednotlivých nevládních



organizací, vyšetřit je a uložit odpovídající sankce v případě podvodů, korupce a jiných nesrovnalostí souvisejících s finančními prostředky EU v souladu s platnými předpisy;

20. oceňuje skutečnost, že Komise zajišťuje, aby všichni žadatelé nebo příjemci finančních prostředků EU byli povinni každoročně zveřejňovat počet, částky a povahu lobbistických kontaktů, které mají, a vítá skutečnost, že rostoucí počet nevládních organizací financovaných EU zveřejňuje své sledované zájmy a finanční údaje online v souladu s platnými předpisy, přičemž dodává, že se očekává aktivnější přístup nevládních organizací k transparentnosti veřejnosti, který přesahuje stávající požadavky na financování grantů EU;
21. vítá rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 13. září 2023, kterým se mění jednací řád Parlamentu s cílem posílit integritu, nezávislost a odpovědnost; vyzývá všechny orgány EU, aby lépe prováděly stávající ustanovení o rejstříku transparentnosti EU; trvá na tom, že rejstřík transparentnosti EU by měl být posílen zvýšením jeho rozpočtu a počtu zaměstnanců, aby mohl během procesu registrace nabízet podporu všem žadatelům o registraci, zejména malým subjektům a nevládním organizacím, a důkladněji ověřovat informace, které poskytli; zdůrazňuje, že je naprosto nezbytné, aby nevládní organizace činily vše, co je v jejich silách, aby zajistily soulad s režimem EU na ochranu údajů;
22. vyzývá Komisi, aby posoudila proveditelnost a nezbytnost právních předpisů EU při stanovování požadavků na transparentnost pro všechny organizace, které se podílejí na přímém politickém lobbování, bez ohledu na jejich právní postavení a zdroje financování;
23. zdůrazňuje však, že vnitrostátní regulace shora dolů s sebou nese riziko politicky motivované kontroly nevládních organizací a že by se v tomto ohledu měl uplatňovat opatrný přístup; zdůrazňuje, že je třeba se vyhnout opatřením, která by mohla přispět k nadměrnému monitorování ze strany státu; dále zdůrazňuje, že protikorupční opatření by měla být striktně přiměřená a nesmí sloužit jako odůvodnění nadměrných požadavků na podávání zpráv a transparentnosti pro nevládní organizace, které by oslabovaly jejich činnost a omezovaly svobodu sdružování; vyjadřuje politování nad případy nadměrných oznamovacích povinností, které byly nedávno zavedeny v některých členských státech;
24. důrazně varuje před zneužíváním pojmu „zahraniční vměšování“ a zdůrazňuje, že jej vlády mohou využívat a využívají k represí občanské společnosti a pranýřování nevládních organizací; zdůrazňuje však, že některé zúčastněné strany mohou být využívány jako nástroj vlivu ze strany zahraničních subjektů, které v konečném důsledku ovlivňují demokratický proces v členských státech; domnívá se proto, že neexistuje univerzální přístup, jak s občanskou společností jednat;
25. vyjadřuje politování nad očerňujícími kampaněmi proti nevládním organizacím včetně těch, které provádějí propagační a výzkumné činnosti v oblasti životního prostředí a lidských práv, například pod záminkou, že jsou financovány převážně ze zahraničí, což má za cíl narušit jejich důvěryhodnost.

## INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

<b>Datum přijetí</b>	28.11.2023
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 31 -: 25 0: 4
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Abir Al-Sahlani, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Malin Björk, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Brimont, Annika Bruna, Damien Carême, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Pina Picierno, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Annalisa Tardino, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Daniel Freund, José Gusmão, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Matjaž Nemeč, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Kostas Papadakis, Silvia Sardone, Paul Tang, Petar Vitanov, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
<b>Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování</b>	Mathilde Androuët, Tom Berendsen, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Pär Holmgren, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Riho Terras

## FINAL VOTE BY ROLL CALL IN COMMITTEE ASKED FOR OPINION

31	+
Renew	Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Maite Pagazaurtundúa, Yana Toom
S&D	Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Pina Picierno, Birgit Sippel, Paul Tang, Petar Vitanov, Elena Yoncheva
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Damien Carême, Daniel Freund, Pär Holmgren, Tineke Strik

25	-
ECR	Vincenzo Sofo
ID	Mathilde Androuët, Annika Bruna, Nicolaus Fest, Silvia Sardone, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Kostas Papadakis, Milan Uhrík
PPE	Tom Berendsen, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Jarosław Duda, Lena Düpont, Rosa Estaràs Ferragut, Rasa Juknevičienė, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Antonius Manders, Nadine Morano, Janina Ochojska, Riho Terras, Axel Voss, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský

4	0
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa
PPE	Vladimír Bilčík

Key to symbols:

+ : in favour

- : against

## INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

<b>Datum přijetí</b>	14.12.2023
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 19 -: 6 0: 2
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Matteo Adinolfi, Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Beatrice Covassi, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Viola von Cramon-Taubadel
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Mikuláš Peksa, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
<b>Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování</b>	Agnes Jongerius, Marisa Matias

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

19	+
ECR	Ryszard Czarnecki
ID	Matteo Adinolfi, Dominique Bilde, Joachim Kuhs
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Alin Mituța
S&D	Beatrice Covassi, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Agnes Jongerius, Sándor Rónai

6	-
NI	Sabrina Pignedoli
The Left	Luke Ming Flanagan, Marisa Matias
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola von Cramon-Taubadel

2	0
PPE	Markus Pieper, Wolfram Pirchner

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se