



Mødedokument

A9-0446/2023

21.12.2023

BETÆNKNING

om gennemsigtighed og ansvarlighed i de ikkestatslige organisationer, der finansieres over EU-budgettet
(2023/2122(INI))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Markus Pieper

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	17
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA	18
UDTALELSE FRA UDENRIGSUDVALGET.....	19
UDTALELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER.....	24
OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG.....	37
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG .	38

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om gennemsigtighed og ansvarlighed i de ikkestatslige organisationer, der finansieres over EU-budgettet (2023/2122(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 2, 3, 5, 11, stk. 2, og protokol (nr. 2),
- der henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 322, stk. 1a, og artikel 325, stk. 4,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012¹ (finansforordningen),
- der henviser til Kommissionens forslag af 16. maj 2022 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (COM(2022)0223),
- der henviser til Budgetudvalgets og Budgetkontroludvalgets betænkning af 4. maj 2023 vedrørende forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2116 af 2. december 2021 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1306/2013²,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik³,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 3. december 2020 om handlingsplanen for europæisk demokrati (COM(2020)0790),
- der henviser til Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 35/2018 af 18. december 2018 med titlen "Gennemsigtighed med hensyn til NGO'ers gennemførelse af

¹ [EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.](#)

² [EUT L 435 af 6.12.2021, s. 187.](#)

³ [EUT L 231 af 30.6.2021, s.159.](#)

EU-midler: behov for en større indsats",

- der henviser til undersøgelsen med titlen "Financing of non-governmental organisations (NGOs) from the EU Budget", som blev offentliggjort af Generaldirektoratet for Unionens Interne Politikker den 25. november 2010⁴,
- der henviser til undersøgelsen med titlen "Democratic accountability and Budgetary Control of non-governmental organisations funded by the EU Budget", som blev offentliggjort af Generaldirektoratet for Unionens Interne Politikker den 24. januar 2017⁵, og den efterfølgende ajourføring den 21. januar 2019,
- der henviser til undersøgelsen med titlen "Transparency and accountability of EU funding for NGOs active in EU policy areas within EU territory", som blev offentliggjort af Generaldirektoratet for Unionens Interne Politikker den 28. september 2023⁶ ("undersøgelsen om gennemsigtighed og ansvarlighed"),
- der henviser til Kommissionens operationelle retningslinjer for modtagere af EU-midler om brugen af EU-logoet i forbindelse med EU-programmer 2021-2027, der blev offentliggjort i marts 2021,
- der henviser til sin beslutning af 17. februar 2022 med henstillinger til Kommissionen om en statut for europæiske grænseoverskridende foreninger og nonprofitorganisationer⁷,
- der henviser til sin beslutning af 10. maj 2023 med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2021, Sektion III – Kommissionen og forvaltningsorganerne⁸,
- der henviser til sin beslutning af 10. maj 2023 med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2021, Sektion I – Europa-Parlamentet⁹,
- der henviser til sin beslutning af 13. juli 2023 om henstillinger om reform af Europa-Parlamentets regler om gennemsigtighed, integritet, ansvarlighed og bekæmpelse af korruption¹⁰,
- der henviser til Decharge 2021: EU's almindelige budget – Kommissionen og

⁴ Undersøgelse – "[Financing of Non-governmental Organisations \(NGO\) from the EU Budget](#)", Europa-Parlamentet, Generaldirektoratet for Unionens Interne Politikker, Temaafdeling D – Budgetanliggender, den 25. november 2010.

⁵ Undersøgelse – "[Democratic accountability and Budgetary Control of non-governmental organisations funded by the EU Budget](#)", Europa-Parlamentet, Generaldirektoratet for Unionens Interne Politikker, Temaafdeling D – Budgetanliggender, den 24. januar 2017.

⁶ Undersøgelse – "[Transparency and accountability of EU funding for NGOs active in EU policy areas within EU territory](#)", Europa-Parlamentet, Generaldirektoratet for Unionens Interne Politikker, Temaafdeling D – Budgetanliggender, den 28. september 2023.

⁷ [EUT C 342 af 6.9.2022, s. 225.](#)

⁸ Vedtagne tekster, [P9_TA\(2023\)0137.](#)

⁹ Vedtagne tekster, [P9_TA\(2023\)0138.](#)

¹⁰ Vedtagne tekster, [P9_TA\(2023\)0292.](#)

forvaltningsorganerne¹¹,

- der henviser til udtalelser fra Udenrigsudvalget og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Rettigheder,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 54,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0446/2023),
- A. der henviser til, at EU har udformet gennemsigtheds- og ansvarlighedsmekanismer for at sikre effektiv og virkningsfuld anvendelse af EU-midler til støttemodtagere, herunder ikkestatslige organisationer (NGO'er), i overensstemmelse med EU's værdier, politik og finansielle regler, som bl.a. er nedfældet i finansforordningen, der fastsætter gennemsigthed som et af dens vejledende budgetprincipper, i henhold til hvilket Kommissionen på passende og rettidig vis skal stille oplysninger om EU-midler til rådighed;
- B. der henviser til, at EU er en af de største økonomiske støtter af civilsamfundsorganisationer¹²;
- C. der henviser til, at civilsamfundet spænder fra lokalsamfundsaktiviteter til NGO'er; der henviser til, at spektret af NGO'er, der modtager EU-midler, dækker en bred vifte af strukturer, funktionsmåder, finansieringskilder og fokusområder, som kommer til udtryk i en lang række forskellige projekter, der finansieres med EU-midler; der henviser til, at traktaterne stiller krav om, at EU's institutioner og medlemsstater skal bibeholde en åben, gennemsigtig og løbende dialog med repræsentative organisationer og civilsamfundet; der henviser til, at EU og medlemsstaterne bør yde tilstrækkelig finansiering til programmer, som sigter mod at beskytte og fremme de rettigheder og værdier, der er forankret i EU's traktater; der henviser til, at NGO'er og civilsamfundsorganisationer spiller en vigtig rolle for gennemførelsen af disse programmer; der henviser til, at offentlige myndigheder i nogle tilfælde outsourcer arbejdsopgaver til NGO'er og civilsamfundsorganisationer; der henviser til, at Kommissionen forvalter EU-midler direkte, indirekte eller delt; der henviser til, at de midler, som i overensstemmelse med nærhedsprincippet tildeles direkte til støttemodtagere, herunder NGO'er, sker under forudsætning af Kommissionens overvågning og rapportering;
- D. der henviser til, at traktaterne stiller krav om, at EU's institutioner og medlemsstater skal bibeholde en åben, gennemsigtig og løbende dialog med repræsentative organisationer og civilsamfundet; der henviser til, at det er vigtigt for EU's medlemsstater og institutioner at tilvejebringe tilstrækkelig finansiering til programmer, der har til formål at beskytte og fremme de rettigheder og værdier, som er forankret i EU's traktater; der henviser til, at NGO'er og civilsamfundsorganisationer spiller en vigtig rolle for gennemførelsen af disse programmer;

¹¹ Europa-Parlamentet, "[Decharge 2021: EU's almindelige budget – Kommissionen og forvaltningsorganerne](#)", 10. maj 2023.

¹² Fælles meddelelse fra Kommissionen og Den Europæiske Unions højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af 25. marts 2020 med titlen "EU-handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024" (JOIN(2020)0005).

- E. der henviser til, at Kommissionens system for finansiel gennemsigtighed er den vigtigste kilde til offentligt tilgængelige data til brug for omfattende analyser af tilskud og kontrakter, som forvaltes direkte af Kommissionen; der henviser til, at der bør skelnes klart mellem offentlig åbenhed og åbenhed med henblik på legitim budgetkontrol, i betragtning af de følsomme situationer og problemstillinger, som NGO'er arbejder med;
- F. der henviser til, at en analyse af data fra systemet for finansiel gennemsigtighed viser, at EU's finansielle forpligtelser over for NGO'er, bortset fra EU-programmer inden for uddannelse og forskning, beløb sig til mindst 2,6 mia. EUR i 2022 under direkte forvaltning for alle EU-programmer og -fonde;
- G. der henviser til, at EU's krav til gennemsigtighed og ansvarlighed samt kontrolforanstaltninger bør gælde alle interesserepræsentanter, der modtager EU-midler; der henviser til, at der er registreret 3 377 enheder¹³ i EU's åbenhedsregister i kategorien "NGO'er, platforme og netværk og lignende"; der henviser til, at karakteren af krav og kontrolforanstaltninger skal være i overensstemmelse med kategoriseringen i åbenhedsregistret med henblik på at tage højde for alle juridiske former for enheder og ikke blot NGO'er; der henviser til, at EU's krav og kontrolforanstaltninger ikke kun skal være koblet sammen med åbenhedsregistret, da nogle enheder, som er tildelt EU-midler, eventuelt foretrækker at holde sig ude af dette register for ikke at risikere deres eksistens;
- H. der henviser til, at EU's krav til gennemsigtighed og ansvarlighed samt kontrolforanstaltninger bør gælde alle modtagere af EU-midler, herunder NGO'er, som er pålagt at føre korrekte og gennemsigtige regnskaber om anvendelsen af EU-midler og om oprindelsen af finansieringskilder, som anvendes til deres virke, fordi de er ansvarlige over for deres medlemmer, donorer, samarbejdspartnere og støttemodtagere med hensyn til de foranstaltninger, de træffer, kilderne til deres finansiering, herunder EU-midler, og de beslutninger, de træffer på vegne af deres interessenter; der henviser til, at medlemsstaterne lægger det juridiske grundlag for NGO'er, som har registreret deres status på nationalt plan;
- I. der henviser til, at EU-midler i stigende grad anvendes i modstrid med EU's regler, principper og værdier; der henviser til, at enkeltpersoner og dækorganisationer, oftest under udenlandsk indflydelse, søger at opnå økonomisk EU-støtte og den anerkendelse, som følger derved, uanset beløbet, mens de i virkeligheden bruger EU-midler til aktiviteter, der undergraver grundlæggende EU-principper og -værdier samt vores tilknytning til demokratiet;
- J. der henviser til, at Kommissionen har ansvaret for at sikre, at EU's budget gennemføres, og at EU's bestemmelser og værdier respekteres; der i den henseende henviser til, at alle *forudgående og efterfølgende* kontrolforanstaltninger skal sikre, at det kun er NGO'er og enheder, der overholder EU's regler, principper og værdier, som tildeles EU-midler;
- K. der henviser til dechargebeslutningen for 2021 om EU's almindelige budget og Kommissionen understreger den dybe bekymring med hensyn til finansieringen af projekter, der udføres af eller med deltagelse af NGO'er, der har forbindelser til

¹³ Kilde: EU's åbenhedsregister, data indhentet den 22. september 2023.

religiøse og politiske organisationer; opfordrer Kommissionen til at garantere, at EU-midler kun anvendes til at finansiere organisationer, som i fuld udstrækning respekterer alle EU's værdier, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at etablere *forudgående* mekanismer, der klart identificerer NGO'er, som opererer på EU's territorium og internationalt, og som har bekræftede forbindelser til religiøse netværk af fundamentalister og fremmer en dagsorden, der undergraver EU's værdier¹⁴;

- L. der henviser til, at de samme høje standarder for ansvarlighed og de samme regler for åbenhed bør gælde alle NGO'er, der modtager økonomisk EU-støtte, uanset om de opererer i eller uden for EU;
- M. der henviser til, at nogle fremsatte overvejelser herefter er baseret på nogle af resultaterne af undersøgelsen af gennemsigtighed og ansvarlighed, som forholder sig til yderligere svagheder med hensyn til gennemsigtighed af information om anvendelse af EU-midler af Kommissionen, medlemsstaterne og støttemodtagere, herunder NGO'er;

Generelle bemærkninger

1. bifalder den afgørende rolle, som spilles af NGO'er som repræsentanter for civilsamfundet og for at fremme og beskytte de rettigheder og værdier, der er forankret i traktaterne, og de grundlæggende rettigheder i henhold til EU's charter om grundlæggende rettigheder (EU's charter); understreger, at det kun er NGO'er, som i deres aktiviteter respekterer disse rettigheder og værdier, der bør være berettiget til økonomisk EU-støtte; opfordrer indtrængende alle interessenter til i stigende grad at sætte EU's principper og værdier i centrum for økonomisk EU-støtte og anerkender NGO'ers mangfoldighed med hensyn til deres størrelse, ressourcer og personale;
2. fremhæver navnlig den rolle, som spilles af støttemodtagere, herunder NGO'er, for at gennemføre EU's budget og forpligtelsen om at spille denne rolle med fuld respekt for EU's finansielle regler og principper for beskyttelse af EU's finansielle interesser; minder om, at NGO'er, der opererer på EU's territorium, skal overholde national lovgivning i den enkelte medlemsstat, som påvirkes af deres aktiviteter, samt EU-lovgivning og international lov; gentager, at gennemsigtighed og ansvarlighed i EU er nødvendigt for at styrke et positivt og retfærdigt EU-system baseret på demokrati, grundlæggende frihedsrettigheder, inddragelse og mangfoldighed;
3. understreger, at NGO'er er afhængige af offentlig økonomisk støtte og af private donationer på en ikkegensidig, eneberettiget måde; minder om, at muligheden for at søge, sikre og anvende andre ressourcer end EU-midler eller offentlige midler på nationalt eller lokalt plan er nødvendig for NGO'ers eksistens og aktiviteter;
4. fremhæver, at civilsamfundsorganisationer fortjener den største respekt og taknemmelighed for det arbejde, de udfører hver dag; anerkender det arbejde, der udføres af civilsamfundsorganisationer i Europa og verden hver dag, og bekræfter, at disse NGO'er fortjener den største ros og støtte; betoner vigtigheden af at opfylde disse organisationers økonomiske og andre behov;

¹⁴ Europa-Parlamentet, "[Decharge 2021: EU's almindelige budget – Kommissionen og forvaltningsorganerne](#)", 10. maj 2023.

5. påskønner den afgørende rolle, som NGO'er i EU-lande og tredjelande spiller med hensyn til at forsvare retsstatsprincippet og demokratiske værdier, bekæmpe korrupsion og fremme menneskerettigheder og demokrati; gentager, at NGO'er i lande med autoritære eller ikkedemokratiske regimer ofte repræsenterer det sidste forsvar af demokratiet, som autoritære regimer overalt i verden forsøger at knægte, herunder ved hjælp af vedtaget lovgivning og diskriminerende forpligtelser, og derfor har de brug for støtte og beskyttelse; opfordrer Kommissionen til at overveje beskyttelsesklausuler og -mekanismer i denne henseende; understreger vigtigheden af at sikre tilstrækkelig og gennemskuelig økonomisk EU-støtte til NGO'er og enheder, som er aktive på disse områder;
6. roser NGO'ers aktivitet i konfliktområder for at sikre, at humanitær bistand kommer frem til civilbefolkningen og folk i nød hurtigt og effektivt; anerkender vigtigheden af, at NGO'er sikrer, at EU, som verdens største bidrager af udviklingsbistand, fortsat bidrager til at fremme stabilitet, afhjælpe fattigdom og tilskynde til global udvikling;
7. påpeger, at lovgivningsprocesserne i praksis kan overhøre lokale, regionale og nationale NGO'ers stemme; mener, at små NGO'er ofte støder på vanskeligheder ved at få adgang til økonomisk EU-støtte på grund af besværlige administrative procedurer; opfordrer Kommissionen til at forenkle og optimere procedurerne yderligere, så mindre NGO'er, herunder på lokalt plan, kan ansøge om og modtage økonomisk EU-støtte; fremhæver, at mindre NGO'ers prioriteter og behov ofte overses eller får mindre opmærksomhed, selv om de ofte har bedst kendskab til situationen og udfører et kolossalt arbejde; understreger, at små organisationers arbejde bør nyde den største respekt, og at økonomisk EU-støtte bør gøres nemmere for dem at få adgang til, fordi de er et vigtigt element med hensyn til at styrke mangfoldighed og variation inden for og uden for Europas grænser; anerkender, at NGO'er i Europa spiller en afgørende støttende rolle for at supplere det offentlige service og tilbud;
8. er fortsat dybt bekymret over trusler og ubegrundede angreb mod NGO'er i nogle medlemsstater, herunder ved at foreslå og vedtage lovgivning, der pålægger NGO'er diskriminerende forpligtelser, som begrænser eller forbyder deres aktiviteter, og ved online og offline intimidering og chikane af deres personale, negative offentlige udtalelser og smædekampagner, verbale trusler og juridiske og fysiske angreb; understreger, at nogle NGO'er også udsættes for umådeholdne administrative kontrolforanstaltninger eller revisioner, politisk motiverede finansieringsnedskæringer og alt for strenge lovkrav til deres stiftelse og registrering; fastholder, at NGO'er skal beskyttes og bør få tilstrækkelig finansiering og støtte;
9. er overbevist om, at gennemsigtighed og ansvarlighed også er vigtigt for, at NGO'er og andre profitorienterede virksomheder eller nonprofitorganisationer kan tydeliggøre deres værdifulde arbejde, blive anerkendt og fremstå troværdigt; mener, at der bør gælde særlige bestemmelser for NGO'er i fuld overensstemmelse med EU's værdier og finansielle regler og med fuld respekt for EU's charter, hvor de opererer under demokratisk vanskelige forhold; mener, at borgerne i Europa skal garanteres, at EU ved præcist, hvordan alle EU-midler anvendes; er derfor bekymret over, at der mangler information og data om samt kontrolforanstaltninger med, hvem eller hvad der får tildelt EU-midler, på trods af eksisterende krav om åbenhed; minder om, at krav om gennemsigtighed og ansvarlighed altid bør overholde folkeretten og

menneskerettighedslovgivningen, navnlig med hensyn til udøvelse af civile frihedsrettigheder, hvor det udelukkende er nødvendigt og står i et rimeligt forhold til de konkrete mål, der efterstræbes;

10. minder om, at gennemsigtighed og ansvarlighed ikke bør anvendes til at begrænse råderummet for det uafhængige civilsamfund eller til at lukke munden på kritiske røster;
11. understreger, at det er yderst vigtigt at sikre, at EU-forpligtelser for gennemsigtighed og ansvarlighed ikke udsætter de endelige støttemodtagere af EU-midler for risici; mener, at krav til offentlig åbenhed, i behørigt begrundede tilfælde, bør pålægges ekstraordinært på en hensigtsmæssig måde, navnlig for NGO'er, der opererer i lande, som styres af autoritære regimer, eller med konstaterede retsstatsprincipsproblemer, der påvirker NGO'er negativt og mindsker råderummet for civilsamfundet, hvor offentlig formidling af information om identiteten af eller arbejdet for sådanne NGO'er kan medføre repressalier, så sådanne NGO'er og deres personales sikkerhed og beskyttelse bringes i fare;
12. er af den opfattelse, at visse påståede korruptionssager, som skabte offentlig utilfredshed, f.eks. Qatargate, kunne have været forhindret ved på konsekvent vis at håndhæve eksisterende gennemsigtighedskrav og en forpligtelse for involverede enheder, herunder NGO'er, om at oplyse deres finansieringskilder og deres interne strukturer; noterer sig, at de involverede enheder i nogle tilfælde har modtaget EU-midler;
13. fordømmer stigningen i anvendelse af EU-midler i modstrid med EU's principper og værdier, navnlig hvis anvendelsen af midler og overførsler til andre organisationer ikke er fuldt sporbar; advarer om faren for, at EU-midler i sidste ende anvendes i korrupte kredse og udsættes for svindel og uregelmæssigheder, udenlandsk indblanding eller infiltrering; understreger vigtigheden af åbenhed om den endelige støttemodtager med hensyn til EU-midler;

NGO'er og enheder inden for rammerne af budgetkontrol

14. fremhæver den grundlæggende betydning af offentlig tillid og støtte til NGO'er; anerkender, at de ord og udtryk, der anvendes til at beskrive disse organisationer, er genstand for forskellige juridiske og offentlige fortolkninger, som kan variere blandt medlemsstaterne;
15. understreger, at begrebet NGO er en bred paraplybetegnelse, der omfatter mange forskellige former for enheder: fra store internationale organisationer til små regionale eller lokale organisationer, fra organisationer, der hovedsagelig drives af medarbejdere, til organisationer, der hovedsagelig består af frivillige; fremhæver, at de emner, som NGO'er arbejder med, samt gennemførelsesmetoden også kan være meget forskellige; forstår, at denne forskelligartethed gør det vanskeligt at fastlægge en fælles definition af NGO'er i EU; fremhæver alligevel fordelene ved at fastsætte en harmoniseret tilgang i EU, herunder ved hjælp af en harmoniseret definition, hvis merværdi er åbenhed, ansvarlighed, forudsigelighed og offentlig tillid; tilskynder derfor den lovgivende myndigheds to parter til at nå til enighed om en sådan harmoniseret tilgang til NGO'er og relevante enheder på EU-plan, hvilket i høj grad vil hjælpe procedurer for EU-budgetkontrol, navnlig i tilfælde af foreninger på tværs af grænserne; gentager den

altoverskyggende vigtighed af at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed for alle enheder, som tildeles EU-midler; anerkender fordelene ved at fastsætte en harmoniseret tilgang til, hvad disse enheder er i relation til EU og Unionens organer i forskellige sammenhænge;

16. noterer sig Kommissionens forslag om at medtage en fælles definition af NGO'er i forslaget fra 2022 til omarbejdning af finansforordningen; minder om, at Europa-Parlamentet i sin mandatperiode bad om yderligere klarhed over definitionen af en NGO, navnlig med hensyn til graden af formel eksistens, gennemsigtighed og ansvarlighed fra dens medlemmer eller stiftere; tilskynder Kommissionen til at foretage en udførlig høring om definitionen af en NGO, som inddrager medlemsstaternes embedsmænd og repræsentanter for NGO'er, idet der også tages højde for den metode, som blev anvendt til at definere begrebet "lille og mellemstor virksomhed" (SMV);
17. mener, at en NGO ikke bør finansieres 100 % af staten og Kommissionen for at blive anset som NGO;
18. bemærker, at Kommissionen bruger begreberne NGO'er og nonprofitorganisationer, uden at der findes en klar definition i systemet for finansiel gennemsigtighed; beklager, at det resulterer i usikkerhed med hensyn til tildelingen og overvågningen af EU-midler og kan føre til en fejlsluttelse af omfanget af økonomisk støtte til NGO'er og enheder; noterer sig, at der i spørgsmål og svar om systemet for finansiel gennemsigtighed er en definition af NGO'er, hvis nonprofitstatus er et væsentligt element, og at den skal godkendes; beklager, at denne uklare sondring er mulig, fordi der indtil videre ikke har været en harmoniseret EU-tilgang til NGO'er, og at der kun har været anvendt selvklassificering af enheder for systemet for finansiel gennemsigtighed, som udelukkende er baseret på regler, der kan variere blandt medlemsstaterne; opfordrer endvidere til, at systemet for finansiel gennemsigtighed sikrer behørig kategorisering af de forskellige typer af NGO'er eller nonprofitorganisationer for at undgå situationer, hvor der er minimal eller ingen sondring mellem bestemte typer af organisationer, og hvor universiteter, forskningsinstitutter, frivillige organisationer og andre NGO'er har samme status i databasen for finansiel gennemsigtighed;

På vej mod øget gennemsigtighed og ansvarlighed i EU om EU-midler

19. mener, at svindel, interessekonflikter, dobbeltfinansiering, korrupsion og hvidvask af penge eller bedrageri skal forhindres og tackles i alle tilfælde og for alle støttemodtagere uanset deres karakter og juridiske status; er bekymret over de utilstrækkelige tilgængelige data til dechargemyndigheden i sådanne tilfælde; minder om, at alle ansøgere og støttemodtagere af EU-midler, herunder NGO'er, er omfattet af EU's finansielle regler;
20. understreger, at systemet for tidlig afsløring og udelukkelse (EDES) er et vigtigt instrument til at beskytte Unionens økonomiske interesser med beskyttelse på flere niveauer ved hjælp af tidlig afsløring af personer eller enheder, der udgør risici, som truer Unionens økonomiske interesser, bifalder Kommissionens forslag til en omarbejdning af finansforordningen, som omfatter udvidelse af EDES til delt forvaltning og tilføjer nye årsager til udelukkelse¹⁵; opfordrer Kommissionen til at gøre

¹⁵ Artikel 139, stk. 1, litra i), og artikel 139, stk. 1, litra c), nr. vi), i Kommissionens forslag af 16. maj 2022 til

EDES fuldt operationelt og muliggøre effektiv udelukkelse af støttemodtagere, herunder NGO'er, baseret på finansforordningen, mod yderligere adgang til EU-midler;

21. er bekymret over, at krav om gennemsigtighed kan være utilstrækkelige, navnlig når der overføres midler i en kæde, og de anvendes til at medfinansiere fælles projekter med andre donorer; mener, at det er problematisk, at systemet for finansiel gennemsigtighed kun har information om tilskud tildelt direkte af Kommissionen under direkte forvaltning, men ingen oplysninger om midler, der modtages indirekte fra støttemodtagere og samarbejdspartnere, der har et retligt forhold til Kommissionen;
22. understreger, at alle medlemsstater udleverer samme omfang af information om tilskud, og at den eksisterende EU-database ikke er tilstrækkelig konsekvent og sammenhængende; opfordrer Kommissionen til at styrke gennemsigtighed og ansvarlighed i tilfælde af delt og indirekte forvaltning ved at kontrollere den endelige støttemodtagers omfordeling af midler og brugen af dem i overensstemmelse med forslaget om omarbejdning af finansforordningen;
23. opfordrer Kommissionen til at styrke *forudgående* kontrolmekanismer forholdsmæssigt, herunder tilstrækkelige stikprøvekontroller; mener, at der er store svagheder i den *efterfølgende* kontrol af brugen af EU-midler, og opfordrer Kommissionen til, i samarbejde med medlemsstaterne, at fremlægge en udførlig analyse med klare forslag til at styrke kvaliteten, mængden og den formelle rigtighed af dem, underbygget af en veletableret og central taskforce for budgetkontrol i Kommissionen for alle interesserepræsentanter, med rådighed over klare beføjelser, efterforskningskapacitet og ressourcer;
24. erkender betydningen af åbenhed om alle aspekter af EU-finansierede aktiviteter for at sikre ansvarlig og forpligtende brug af midler; anerkender bekymringerne over potentiel udenlandsk indblanding i EU's politiske beslutningstagning, og at det eksisterende system ikke i fuld udstrækning kan hindre aktører i at oprette, finansiere og/eller overbevise støttemodtagere, herunder NGO'er, om at fremme falske narrativer, herunder via desinformation, som det angiveligt var tilfældet i Qatargate; mener, at eksisterende betænkeligheder ikke bør føre til stigmatisering af alle NGO'er, da de fleste NGO'er overholder og fremmer EU's demokratiske principper og værdier; understreger, at EU-budgettet ikke må anvendes til lobbyvirksomhed mod EU's demokratiske principper og værdier;
25. opfordrer Kommissionen til at kræve, at støttemodtagere, herunder NGO'er, af EU-midler offentliggør oplysninger om modtaget støtte fra andre kilder i relation til projekter, der medfinansieres af EU over en femårig periode, samtidig med at princippet om fortrolighed opretholdes, navnlig i behørigt begrundede tilfælde af støttemodtagere, herunder NGO'er, der er udsat for alvorlige trusler om repressalier; understreger, at økonomisk støtte til NGO'er fra kilder uden for EU kan være legitime finansieringskilder, men understreger, at uden klare regler om åbenhed med hensyn til princippet om fortrolighed er sådanne støttemuligheder udsat for misbrug og utilbørlig påvirkning fra tredjelandssaktører; opfordrer EU's institutioner til at forbedre gennemførelsen af Unionens standarder for åbenhed, herunder den obligatoriske

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (COM(2022)0223).

indberetning af lobbyaktiviteter;

26. tilskynder medlemsstaterne til at fastsætte nationale love om lobby- og åbenhedsregistre, hvilket også kræver offentliggørelse af donorer, herunder internationale, og finansieringskilder med tilsvarende krav om åbenhed for alle interesserepræsentanter uanset deres karakter og juridiske status;
27. minder om, at medlemsstaterne er ansvarlige for at registrere, kontrollere og indberette afsløringer af svig, misbrug af midler eller hvidvask af penge, domfældelser eller igangværende efterforskninger; mener, at nationale forvaltninger, som er tættere på situationen i praksis, udgør det første effektive lag af kontrol med og overvågning af organisationer, der handler i modstrid med EU's regler og værdier, for at styrke indsatsen for at forebygge, afsløre og tackle svig og misbrug af midler;
28. opfordrer nationale myndigheder til at styrke deres systemer for gennemsigtighed og ansvarlighed for at identificere alle organisationer eller enheder, der handler i modstrid med EU's regler og værdier, og for at træffe juridiske og administrative foranstaltninger, der fremmer tiltag på EU-plan og gør det nemmere og hurtigere for Kommissionen at medtage de relevante enheder i dens systemer; opfordrer indtrængende Kommissionen til at medtage alle interesserepræsentanter, som er involveret i overtrædelse af EU's regler og værdier, i EDES og tilsvarende til at afskære dem fra økonomisk EU-støtte i overensstemmelse med finansforordningen, der gælder for EU's budget;
29. mener, at der ikke bør være manøvrerum for medlemsstaterne til at udsætte NGO'er for umuliggørende begrænsende krav og forpligtelser; minder om, at Kommissionen indledte en traktatbrudssag mod Ungarn, da landet indførte en lov om udenlandsk indblanding i 2017, og at Domstolen i sin dom af 18. juni 2020¹⁶ (*Kommissionen mod Ungarn*) erklærede, at retten til foreningsfrihed, og dermed EU-lovgivning, krænkes, hvis systematiske forpligtelser for civilsamfundsorganisationer gør det markant vanskeligere for organisationer, som er pålagt disse, at bedrive deres virke og aktiviteter;
30. beklager offentliggørelsen af data i systemet for finansiel gennemsigtighed med en forsinkelse på 6-18 måneder og effekten heraf på åbenheden; opfordrer Kommissionen til at offentliggøre information om EU-tilskud, der er tildelt NGO'er og enheder senest seks måneder efter den dato, hvor tilskuddet er tildelt, herunder modtaget støtte fra andre kilder, samtidig med at der tages højde for princippet om fortrolighed i behørigt begrundede tilfælde af støttemodtagere, herunder NGO'er, der er udsat for alvorlige trusler; opfordrer Kommissionen til at udvikle og integrere datavalideringsværktøjer, så valideringen af data fra systemet for finansiel gennemsigtighed sker automatisk og kontinuerligt, er hurtigere og er forbundet med et mindre ressourceforbrug;
31. beklager, at Kommissionens IT-systemer ikke er brugervenlige og anvender forskellige konventioner til at identificere støttemodtagere af projekter og tilskud, hvilket resulterer i divergerende data, og det gør det vanskeligt at afstemme information fra Kommissionens forskellige offentligt tilgængelige portaler og databaser; anbefaler, at Kommissionen fastlægger harmoniserede regler og standardiserer udformningen og funktionerne i de programspecifikke databaser, idet der tages højde for de

¹⁶ Domstolens dom af 18. juni 2020, *Kommissionen mod Ungarn*, sag C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.

forskelligartede situationer og indsatsområder, hvor NGO'er opererer, og uden at påføre dem yderligere unødige byrder;

32. opfordrer Kommissionen til at anvende en fælles entydig enhed såsom en entydig deltageridentifikationskode og projektidentifikationsnøgler på alle portaler og databaser, herunder på støttemodtageres websteder, samtidig med at princippet om fortrolighed opretholdes, navnlig i behørigt begrundede tilfælde af støttemodtagere, herunder NGO'er, der er udsat for alvorlige trusler om repressalier, for at fremme afstemningen af offentligt tilgængelige oplysninger fra forskellige systemer og websteder; opfordrer Kommissionen til at give alle støttemodtagere, herunder NGO'er, en kode til udlæsning af fem års finansieringsdata direkte fra systemet for finansiel gennemsigtighed med koblinger til de tilsvarende projektposter i Kommissionens programdatabaser;
33. bemærker, at der er store uoverensstemmelser i indholdet og omfanget af de oplysninger, der vises på projektwebsteder, herunder om fordelingen af modtaget støtte blandt samarbejdspartnere og om forbindelsen til Kommissionens relevante databaser; opfordrer til en mere proaktiv tilgang til offentlig åbenhed og øget samarbejde med EU's budgetmyndigheder, der rækker videre end de nuværende minimumskrav til tildeling af EU-tilskud; opfordrer Kommissionen til at styrke et system for et tilsagn fra alle ansøgere, herunder NGO'er, til EU's charter ved ansøgning om EU-midler; opfordrer til en klarere og mere systematisk præsentation af oplysninger på websteder for EU-finansierede projekter om modtaget støtte fra EU og andre kilder;
34. opfordrer til, at de egentlige ejere af virksomheder opføres i centrale registre i EU-lande, hvor der er adgang til disse oplysninger for personer med en "legitim interesse", f.eks. undersøgende journalister, berørte borgere og NGO'er;
35. bemærker, at selv om integreringen af eGrants-systemet som et fælles redskab til forvaltning af tilskud og ansøgerregistreringssystemet for alle Kommissionens tjenestegrene har forbedret kvaliteten og fuldstændigheden af dataene fra systemet for finansiel gennemsigtighed, skal der gøres en større indsats for at forbedre pålideligheden af sådanne data; er bekymret over, at der fortsat er mangler med hensyn til konsekvensen på Kommissionens eksisterende åbenhedsportaler og -systemer; opfordrer endvidere Kommissionen til at intensivere sit arbejde for at optimere databaser og dermed øge brugervenligheden af et system for finansiel gennemsigtighed, som er koblet sammen med åbenhedsregistret og kompatibelt med konkrete programdatabaser; fremhæver, at det bør omfatte endelige udbetalinger, så det er muligt at identificere støttemodtagere, herunder NGO'er, ud fra kategori, herunder ved hjælp af definitionen af en NGO og af relevante enheder i overensstemmelse med finansforordningen; anmoder Kommissionen om at udarbejde et forslag til yderligere administrative foranstaltninger senest ved udgangen af 2024;
36. noterer sig, at nonprofitorganisationens hjemsted i nogle tilfælde er i ét land, mens støttemodtagerens aktiviteter foregår i et andet; opfordrer nonprofitorganisationer til at træffe behørig foranstaltninger til at tage højde for midler og tjenesteydelser, der tilvejebringes andre steder end i deres hjemland;
37. glæder sig over Kommissionens forslag til på grundlag af finansforordningens artikel 36 at oprette et centralt, interoperabelt IT-system til datamining og risikovurdering for at

øge effektiviteten af den interne kontrol med budgetgennemførelsen; understreger, at dette system ikke kun skal omfatte modtageres data, men også data om reelle ejere i overensstemmelse med direktiv (EU) 2015/849¹⁷; opfordrer til, at dette system omfatter risikoindikatorer baseret på data fra systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse under alle forvaltningsformer;

38. beklager, at det faktum, at der både er rapporteringsforpligtelser og regnskabspraksis på nationalt plan og EU-plan, kan føre til en uforholdsmæssig administrativ byrde for støttemodtagere, herunder NGO'er; opfordrer Kommissionen til at sikre, at rapporteringsforpligtelserne på EU-plan er i overensstemmelse med dem på nationalt plan for at sikre lettere overvågning af opfyldelsen af forpligtelserne;
39. fremhæver betydningen af åbenhed og identificering af den endelige modtager af EU-midler; opfordrer Kommissionen til at udarbejde et harmoniseret overvågningssystem med det formål at mindske bureaukrati, øge effektiviteten og identificere endelige støttemodtagere; anbefaler, at Kommissionen følger EU-midler frem til de endelige støttemodtagere på en systematisk, standardiseret og harmoniseret måde på informations- og åbenhedsplatforme på EU-plan; opfordrer desuden til en bedre dialog mellem Kommissionen og støttemodtagere af EU-midler, herunder NGO'er, om, hvordan uforholdsmæssigt store byrder kan mindskes;
40. er bekymret, når gennemskuelighedsbestemmelser i EU-programmer ikke overholdes fuldt ud; opfordrer Kommissionen til at pålægge sine tjenestegrene at ophæve aftaler eller nedsætte udbetalingen af midler til støttemodtagere, der ikke overholder deres kontraktlige gennemskuelighedsforpligtelser;
41. tilskynder Kommissionen til at sikre, at den stiller kurser til rådighed i finansforordningen og i EU-budgettet for alle Kommissionens programmedarbejdere og EU's agenturer; opfordrer Kommissionen til at tilvejebringe oplæring i regler for indberetning og finansiering for alle støttemodtagere af EU-midler, herunder NGO'er, og anmoder om, at dechargemyndigheden orienteres behørigt om sådan oplæring, herunder indholdet af den, deltagerne og de relaterede omkostninger; opfordrer Kommissionen til at forenkle procedurerne for tilskudsansøgning og -udvælgelse og til at sikre ensartethed i tilgangen til og åbenhed i processen, en mindskelse af administrative byrder og løbende tilpasning af disse regler efter skiftende omstændigheder og indhentede erfaringer;
42. noterer sig Revisionsrettens konklusion i 2018 af, at ydelse af kaskadetilskud ikke gør det muligt for Kommissionen at foretage behørig overvågning af, hvordan EU-midler anvendes; opfordrer til, at de beløb, der udbetales til NGO'er som tredjeparter i form af kaskadetilskud, er klart identificerbare i systemet for finansiel gennemsigtighed og i Kommissionens årlige regnskabs- og ansvarlighedsrapportering;
43. opfordrer alle EU-institutioner til i langt højere grad at gennemføre, håndhæve og føre tilsyn med overholdelsen af de gældende bestemmelser om EU's åbenhedsregister;

¹⁷ [Europa-Parlamentets og Rådets direktiv \(EU\) 2015/849 af 20. maj 2015 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) nr. 648/2012 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/60/EF samt Kommissionens direktiv 2006/70/EF, EUT L 141 af 5.6.2015, s. 73.](#)

opfordrer til, at der tildeles flere ressourcer til sekretariatet for åbenhedsregistret, så det er i stand til at yde støtte til alle ansøgere og registrerede, navnlig små enheder og NGO'er, gennem hele registreringsprocessen og i højere grad kontrollere de oplysninger, de har angivet; opfordrer navnlig til, at der indsættes en åbenhedsansvarlig i alle udvalgssekretariater og relevante administrative enheder; minder om, at det fremgår af åbenhedsregistrets retningslinjer, at ændringer i de indberettede data bør meddeles hurtigst muligt, når de indtræffer, og under alle omstændigheder inden for tre måneder; fastholder, at eventuelle ændringer i bestyrelsen eller ledelsen for registrerede enheder også bør registreres i åbenhedsregistret; opfordrer til, at åbenhedsregistret kun er tilgængeligt for udpegede bemyndigede personer, og på opfordring fra budgetmyndigheden, for at undgå formidling af information, som kan bringe en persons liv eller personlige sikkerhed eller en NGO's eksistens i fare;

44. beklager, at der gælder forskellige oplysningskrav for forskellige typer af organisationer i åbenhedsregistret; opfordrer Kommissionen til at pålægge de samme oplysningskrav for alle typer af organisationer, som er registreret i åbenhedsregistret; bemærker navnlig, at de alle skal være forpligtet til at oplyse deres indtægter og alle beløb anvendt til lobbyvirksomhed¹⁸;
45. minder om henstillingerne fra Europa-Parlamentets dechargebeslutning for 2021¹⁹, hvori der opfordres til en revision af EU's åbenhedsregister og dets retningslinjer med henblik på registrerede organisationers oplysning om alle finansieringskilder, herunder aktier i andre virksomheder, og for at muliggøre sporing af EU-midler fra den direkte modtager til den endelige støttemodtager, når der overføres midler i en kæde, herunder når der overføres midler fra én støttemodtager, herunder en NGO, til en anden, idet der tages højde for princippet om fortrolighed i tilfælde af NGO'er, der er udsat for alvorlige trusler;
46. opfordrer alle NGO'er og enheder, der er forpligtet på fuld gennemsigtighed og ansvarlighed, EU's charter og fremme af demokratiske værdier og EU-værdier, til at anmode om at blive optaget i åbenhedsregistret ved ansøgning om EU-midler;
47. opfordrer til streng håndhævelse af reglerne for adgang til Europa-Parlamentet og for indbydelser til parlamentariske udvalg, som er betinget af, at den nye åbenhedsansvarlige, som vil blive indsat i hvert udvalgssekretariat, registrerer alle organisationer i åbenhedsregistret;
48. mener, at vedtagelsen af en NGO-forordning er en diskriminerende foranstaltning, der rammer NGO'er, men ikke andre modtagere af økonomisk EU-støtte; mener, at problemstillinger såsom svingdørssituationer, åbenhed i finansiering og donationer, bekæmpelse af hvidvask af penge, begrænsning af udenlandsk indblanding, uafhængighed af politisk og økonomisk indflydelse og whistleblowing er vigtigt for alle enheder, der modtager EU-midler, og ikke bør anvendes til at begrænse NGO'ers råderum;
49. gentager sin opfordring i Kommissionens dechargebeslutning for 2021²⁰ for at sikre, at

¹⁸ Se også: undersøgelsen om gennemsigtighed og ansvarlighed, henstilling 24.3.

¹⁹ Vedtagne tekster, [P9_TA\(2023\)0138](#), punkt 74.

²⁰ Vedtagne tekster, [P9_TA\(2023\)0137](#).

alle modtagere af økonomisk EU-støtte, herunder NGO'er, som har misbrugt eller uretmæssigt tilegnet sig EU-midler eller har været involveret i aktiviteter, der strider imod EU's værdier, som er nedfældet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union og EU's charter, herunder tilskyndelse til terrorisme, hadpropaganda, støtte til eller forherligelse af vold, politisk og religiøs ekstremisme samt spredning af desinformation skjult i form af bevidst forfalskede videnskabelige data, opføres i EDES og afskæres fra adgang til EU's institutioner og finansieringsprogrammer under direkte og delt forvaltning; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at håndhæve gennemførelse og offentliggørelse af en forbedret udelukkelsesliste, som henstillet af Europa-Parlamentet og i overensstemmelse med aftalen om finansforordningen; forventer, at Kommissionen indberetter om gennemførelse af denne henstilling i begyndelsen af 2025;

50. opfordrer Kommissionen og Revisionsretten til systematisk at forelægge resultaterne og revisionskonklusionerne i relation til de risikobaserede kontrolbesøg hos støttemodtagere, herunder NGO'er, og deres resultater for Europa-Parlamentet som dechargemyndighed; tilskynder til øget samarbejde med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Revisionsretten; opfordrer Kommissionen til at forbedre navnlig status for adgang til OLAF med henblik på at indhente oplysninger om individuelle støttemodtageres finansielle forseelser, efterforskning heraf og på at pålægge dem passende sanktioner (f.eks. suspendering af udbetalinger via EDES-systemet) i tilfælde af svig, korrupsion og andre uregelmæssigheder relateret til EU-midler i overensstemmelse med de gældende forordninger;
51. minder om, at NGO'er er underlagt samme kontrol- og efterforskningsniveau som alle andre modtagere af EU-midler, hvilket omfatter alle udgifter, på både OLAF's og Den Europæiske Anklagemyndigheds respektive beføjelsesområder;

o

o o

52. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og Revisionsretten.

BEGRUNDELSE

Ikkestatslige organisationer (NGO'er) spiller en afgørende rolle med hensyn til at forbinde civilsamfundet med den politiske beslutningstagning på alle EU's politikområder. De spiller også en vigtig rolle for gennemførelsen af EU's budget, både når de modtager EU-midler som direkte modtagere af EU-tilskud tildelt af Kommissionen, og når de modtager EU-midler indirekte fra støttemodtagere og samarbejdspartnere, der har et retligt forhold til Kommissionen, uanset budgetforvaltningsmetoden. Data fra Kommissionens system for finansiel gennemsigtighed viser, at der for alle EU-programmer og -fonde på EU-budgettet i 2022 blev ydet mindst 2,6 mia. EUR under direkte forvaltning til NGO'er efter udelukkelse af EU-programmer inden for uddannelse og forskning. Det samlede tilskud til NGO'er er sandsynligvis højere (ca. 3,7 mia. EUR i 2022). Dette skyldes en manglende definition af NGO'er eller en manglende klar sondring mellem NGO'er og nonprofitorganisationer i systemet for finansiel gennemsigtighed.

På den ene side er gennemsigtighed og ansvarlighed grundlæggende principper nedfældet i de finansielle regler for gennemførelsen af EU-budgettet og vigtige faktorer for offentlighedens tillid, mens analysen af rammerne for NGO'ers gennemførelse af EU-budgettet på anden side viser, at der er store mangler med hensyn til offentlig gennemsigtighed og ansvarlighed. Da det kun er de midler, som tildeles NGO'er direkte, der overvåges og rapporteres af Kommissionen, er de EU-midler, der omfordes som kaskadetilskud, via underleverance eller deles inden for et konsortium, vanskelige at spore og offentliggøres ikke på offentlige websteder såsom systemet for finansiel gennemsigtighed. Som følge heraf er det vanskeligt, eller ligefrem nytteløst, at gennemføre kontrolmekanismer til sikring af effektiv og virkningsfuld anvendelse af EU-midler i overensstemmelse med EU's mål, politik og finansielle regler.

Med henblik på at forebygge og bekæmpe svig og sikre, at EU-midler ikke anvendes i modstrid med EU's værdier, skal kravene om offentlig gennemsigtighed og ansvarlighed styrkes. Det er afgørende at sikre, at de ydede EU-midler spores helt frem til de endelige støttemodtagere på en systematisk og harmoniseret måde på alle informations- og åbenhedsplatforme på EU-plan samt på NGO-plan i medlemsstaterne. EU's åbenhedsregister bør navnlig gøre det muligt at spore finansieringskilder, herunder EU-midler, og skabe større åbenhed i registrerede organisationer og dermed være med til at undgå sager som Qatargate. Desuden skal finansieringen af NGO'er gøres gennemsigtig fra kilden.

Som anbefalet i tidligere års budgetmæssige dechargebeslutninger vil vedtagelsen af en NGO-forordning om fastsættelse af minimumskrav for NGO'er i EU (definition, adgang til finansiering, oplysning om finansieringskilder, uafhængighed af politisk indflydelse og ikkeeuropæisk indblanding osv.) sikre en mere forsvarlig budgetkontrolramme, der giver NGO'er mulighed for at offentliggøre deres positive resultater med størst mulig gennemsigtighed og ansvarlighed.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af betænkningen, inden vedtagelsen i udvalget:

Enhed og/eller person
European Commission/DG Budg
Blomeyer & Sanz

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

17.11.2023

UDTALELSE FRA UDENRIGSUDVALGET

fra Budgetkontroludvalget

om gennemsigtighed og ansvarlighed i de ikkestatslige organisationer, der finansieres over EU-budgettet
(2023/2122(INI))

Ordfører for udtalelse: Deirdre Clune

FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til sin beslutning af 8. marts 2022 om indskrænkning af råderummet for civilsamfundet i Europa¹,
- A. der henviser til, at artikel 11 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og artikel 15 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) forpligter EU-institutionerne til at arbejde så åbent og gennemsigtigt som muligt for at fremme gode styreformer og sikre civilsamfundets deltagelse; der henviser til, at Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, der bl.a. består af repræsentanter for civilsamfundsorganisationer og udøver rådgivende funktioner, bør bistå Parlamentet, Rådet og Kommissionen i overensstemmelse med artikel 300, stk. 1, i TEUF;
- B. der henviser til, at civilsamfundsorganisationer under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI)² defineres som en bred vifte af aktører med flere roller og mandater, som kan variere over tid og på tværs af institutioner og lande; der henviser til, at civilsamfundsorganisationer omfatter alle ikkestatslige, almennyttige uafhængige og ikkevoldelige strukturer, hvorigennem folk organiserer sig med henblik på at forfølge fælles mål og idealer, herunder politiske, kulturelle, religiøse, miljømæssige, sociale eller økonomiske mål og idealer, og som opererer på lokalt, nationalt, regionalt eller internationalt plan og omfatter formelle og uformelle organisationer i byer og landdistrikter;

¹ EUT C 347 af 9.9.2022, s. 2.

² Jf. artikel 2, nr. 7), i Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) 2021/947](#) af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

- C. der henviser til, at Kommissionen i artikel 2, nr. 48), i sit forslag af 16. maj 2022 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (COM(2022)0223) definerer en "ikkestatslig organisation" (NGO) som "en frivillig nonprofitorganisation, som er uafhængig af regeringer, og hverken er et politisk parti eller en fagforening";
- D. der henviser til, at interesserepræsentanter, herunder NGO'er, bør underkastes kontrol, due diligence og gennemsigtighedsregler, navnlig med hensyn til finansiering, med forholdsmæssige kriterier og simple procedurer, navnlig for små NGO'er;
- E. der henviser til, at en styrkelse af gennemsigtighedskravene for juridiske enheder, herunder NGO'er, der udfører lobby- eller fortalervirksomhed inden for EU-institutionerne, bør bidrage til at spore udenlandsk indblanding;
- F. der henviser til, at Kommissionen har stærke mekanismer til kontrol af NGO-udgifter, der finansieres over EU-budgettet, som er blandt de strengeste i Europa; der henviser til, at nylige beskyldninger om korruption mod medlemmer og tidligere medlemmer af Europa-Parlamentet involverede en NGO, som ikke var registreret i åbenhedsregistret;
- G. der henviser til, at Europa-Parlamentet den 13. september 2023 ændrede sin forretningsorden med henblik på styrkelse af integritet, uafhængighed og ansvarlighed;

Betydningen af NGO'ernes rolle med hensyn til at fremme og beskytte menneskerettigheder og demokrati

1. påskønner den væsentlige rolle, som NGO'er og civilsamfundsorganisationer, der arbejder for at fremme og beskytte menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, spiller i samfund rundt om i verden; fremhæver i denne forbindelse disse organisationers afgørende arbejde med at fremme og forsvare menneskerettigheder og demokrati, bekæmpe alle former for diskrimination, kæmpe for et rent, sundt og bæredygtigt miljø, informere enkeltpersoner og grupper, navnlig de mest sårbare, om deres rettigheder og forsvare dem, når disse rettigheder krænkes, fordømme menneskerettigheds- og borgerrettighedskrænkelser, fremme interkulturel dialog, aktivt medborgerskab og offentligt engagement, bekæmpe desinformation og hadefuld tale, indsamle oplysninger af offentlig interesse og holde regeringer og valgte repræsentanter ansvarlige over for borgerne og bekæmpe korruption og straffrihed for menneskerettighedskrænkelser;
2. fremhæver de alvorlige risici, som personer, der arbejder for menneskerettigheds-NGO'er, står overfor i deres aktiviteter rundt om i verden, herunder trusler mod dem og deres familier, intimidering og alle former for chikane, herunder via onlinekanaler og sociale medier, urimelige retssager og retsforfølgelse, vilkårlig tilbageholdelse, vold, tortur, forsvindinger, drab og henrettelser, der kan tvinge dem i eksil;
3. er foruroliget over, at nogle regeringer i tredjelande, hvis mål er at indskrænke civilsamfundets råderum og bringe afvigende stemmer til tavshed, har vedtaget lovgivning, der bl.a. er baseret på sikkerhed, terrorbekæmpelse og bekæmpelse af udenlandsk indblanding, som pålægger menneskerettigheds-NGO'er og deres medarbejdere diskriminerende forpligtelser, stigmatiserer, begrænser eller forbyder deres aktiviteter, herunder ved at lukke disse NGO'er, indefryse deres aktiver,

afskrække deres donorer fra at bidrage med midler eller fratage dem adgang til finansiering; mener, at EU bør gå foran med et godt eksempel i denne forbindelse;

Gennemsigtighed og ansvarlighed hos NGO'er på menneskerettighedsområdet, der finansieres over budgettet for EU's optræden udadtil

4. understreger vigtigheden af så vidt muligt at sikre gennemsigtige og tilgængelige oplysninger om modtagerne, herunder NGO'er, af midler til EU's optræden udadtil, der er øremærket til støtte for menneskerettigheder og demokrati og til de relaterede EU-finansierede projekter, der gennemføres i hele verden; anerkender, at NGO'er i årevis har opfordret til yderligere gennemsigtighed på EU-plan; anerkender de risikable og livstruende forhold, som visse menneskerettighedsforkæmpere og NGO'er i lande uden for EU står overfor; mener i denne forbindelse, at fortrolighed og databeskyttelse skal sikres for ikke at bringe dem i fare;
5. glæder sig over indstillingen af EU-finansiering og til, at midler, der var blevet udbetalt til organisationer, hvis handlinger var i strid med EU's værdier, blev inddrevet; opfordrer Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at sikre, at EU-midler ikke finansierer organisationer, der ikke respekterer EU's værdier som fastsat i artikel 2 i TEU; opfordrer også Kommissionen til at udvikle mere fleksible strategier til støtte for civilsamfundsaktører i undertrykkende miljøer, som har vanskeligt ved at drage fordel af bistand;
6. opfordrer EU og dets medlemsstater til at være fuldt ud gennemsigtige med hensyn til tildelingen af midler til tredjelande til samarbejde om migrationsspørgsmål og til at sikre, at migrationsrelaterede EU-midler, uddannelse eller andre former for støtte til tredjelande hverken direkte eller indirekte letter udøvelsen af menneskerettighedskrænkelser eller styrker og fastholder straffrihed for sådanne krænkelser; opfordrer indtrængende til, at ethvert EU- eller medlemsstatsfinansieret migrationssamarbejdsprojekt eller -initiativ underkastes grundige og uafhængige forudgående konsekvensanalyser og overvågning af menneskerettighederne i hele projektet, og til, at resultaterne af sådanne vurderinger og en sådan overvågning offentliggøres for Europa-Parlamentet;
7. opfordrer Kommissionen til at forbedre klarheden og tilrettelæggelsen af de oplysninger og data, der er tilgængelige i systemet for finansiel gennemsigtighed om modtagerne af EU-finansierede projekter, herunder inden for støtte til menneskerettigheder og demokrati; understreger, at kravet om, at støttemodtagerne skal offentliggøre alle finansieringskilder, skal tage hensyn til situationen i de lande og det miljø, de opererer i, for at sikre, at offentliggørelsen af oplysninger og data i henhold til systemet for finansiel gennemsigtighed ikke bringer dem i fare;
8. anbefaler, at de retlige forpligtelser vedrørende gennemsigtighed og finansiel ansvarlighed anvendes ens på alle NGO'er og andre interesserepræsentanter, der modtager EU-midler;
9. påpeger, at NGO'er, der modtager EU-støtte, skal sikre gennemsigtighed om de modtagne midler; noterer sig, at deres arbejde synliggør EU's støtte på forskellige måder gennem forskellige kommunikationskanaler, herunder officielle websteder; understreger, at disse forskelle undertiden også kan afhænge af, at udbredelsen af

sådanne oplysninger i visse lande, der styres af visse autoritære og illiberale regimer og med begrænsede civilsamfundsmæssige råderum, kan bringe NGO'er i fare; opfordrer til, at der indføres harmoniserede og dog fleksible tilgange for at gøre EU's finansiering af menneskerettigheds- og demokratistøtte mere synlig for offentligheden, samtidig med at det undgås, at NGO'er, der opererer i prekære sammenhænge, bringes i fare;

10. fordømmer anvendelsen af organisationer, der er sponsoreret af regeringer i tredjelande (statsligt organiserede NGO'er), til at sprede desinformation og falske narrativer, navnlig i forbindelse med menneskerettighedsspørgsmål;
11. understreger, at tredjelands finansiering af EU-baserede juridiske enheder, herunder NGO'er, der udfører lobby- eller fortaleraaktiviteter inden for EU og tilstræber at påvirke EU's udenrigspolitiske beslutningstagning, af og til kan udsætte disse enheder for udefrakommende indflydelse; mener, at gennemsigtighedskravene dog ikke bør stigmatisere legitim udenlandsk finansiering; minder i denne forbindelse om konklusionerne i sin beslutning af 1. juni 2023 om udenlandsk indblanding i alle demokratiske processer i Den Europæiske Union, herunder desinformation³, og af 13. juli 2023 om henstillinger om reform af Europa-Parlamentets regler om gennemsigtighed, integritet, ansvarlighed og bekæmpelse af korruption⁴, der fremhæver risikoen for udenlandsk indblanding og desinformation fra visse NGO'er, der finansieres af tredjelande; opfordrer til yderligere overvejelser om EU-institutionernes fremtidige strategi og tilgange til at opdage og forebygge risici for korruption og udenlandsk indblanding i EU's politiske beslutningsproces; fremhæver i forbindelse med de seneste beskyldninger om korruption mod visse medlemmer af Europa-Parlamentet, at en NGO, der ikke var registreret i EU's åbenhedsregister, og hvis erklærede formål var at udføre fortalervirksomhed på menneskerettighedsområdet, mistænkes for at være blevet anvendt som vektor for udenlandsk indblanding; mener, at der er en offentlig interesse i at kende de finansielle kilder, herunder ikke-EU-finansiering, hos de interessenter, der er aktive inden for lobbyvirksomhed eller fortalervirksomhed, idet ethvert tiltag i denne henseende er nødt til at være forholdsmæssigt og forebygge enhver utilsigtet begrænsning af de grundlæggende rettigheder;
12. glæder sig over de fremskridt, der er gjort med anvendelsen af EU's åbenhedsregister, og er fast besluttet på at fortsætte sit arbejde med at udvide registrets anvendelsesområde og styrke overvågningen af de data, det indeholder; påpeger, at årlige finansielle data om finansieringskilderne, herunder EU-tilskud og nationale tilskud og ikke-EU-donationer, for registrerede juridiske enheder som hovedregel gøres offentligt tilgængelige i EU's åbenhedsregister; understreger, at deltagelse af "interesserepræsentanter" som indbudte aktive gæster ved Parlamentets arrangementer siden den 12. juli 2023 har været betinget af deres forudgående registrering i EU's åbenhedsregister, medmindre registreringen sandsynligvis vil bringe en persons liv eller personlige sikkerhed eller enhedens eksistens i fare, eller hvis andre tvingende årsager kræver fortrolighed; minder om, at EU's åbenhedsregister (bilag II) kræver, at NGO'er tilvejebringer deres vigtigste finansieringskilder efter kategori, herunder EU-fonde; understreger, at de foranstaltninger, der pålægger NGO'er at offentliggøre alle finansieringskilder, skal tage hensyn til situationen for NGO'er, der opererer i lande

³ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0219.

⁴ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0292.

under autoritære og illiberale regimer, navnlig når offentliggørelsen af sådanne oplysninger kan bringe dem og deres arbejde i fare på grund af anvendelsen af undertrykkende lovgivning såsom love om "udenlandske agenter" og lignende bestemmelser; beklager, at registrering medfører en tung bureaukratisk byrde for små civilsamfundsorganisationer, der er baseret på andre kontinenter, og som normalt ikke arbejder eller udfører fortalervirksomhed på EU-institutionernes arbejdssteder; opfordrer til en vurdering af de nye foranstaltninger for at undgå utilsigtede begrænsninger af de grundlæggende rettigheder for civilsamfundet og for at sikre, at de vedtagne foranstaltninger er forholdsmæssige og retfærdige, i samråd med civilsamfundsorganisationer;

13. minder om sin egen afgørelse, der blev vedtaget den 13. september 2023, om ændringer til Parlamentets forretningsorden med henblik på styrkelse af integritet, uafhængighed og ansvarlighed⁵; anerkender imidlertid, at EU-institutionerne, herunder Parlamentet, bør være mere omhyggelige med at sikre større gennemsigtighed, integritet og ansvarlighed med hensyn til deres ramme for interaktion med enheder, der skal opføres i EU's åbenhedsregister; opfordrer i denne forbindelse til, at Parlamentets tjenestegrene foretager øget kontrol med henblik på at håndhæve Parlamentets ændrede forretningsorden vedrørende integritet, uafhængighed og ansvarlighed; anerkender, at der er behov for yderligere ressourcer til at styrke gennemsigtigheden og ansvarligheden i forbindelse med alle juridiske personers eller enheders lobby- eller fortaleraktiviteter, herunder menneskerettigheds-NGO'er;
14. opfordrer alle EU-institutioner til være langt strengere i deres gennemførelse og håndhævelse af og tilsyn med overholdelsen af de nuværende bestemmelser om EU's åbenhedsregister; opfordrer også til at styrke EU's åbenhedsregister ved at øge det budget og personale, der tildeles det, således at det er i stand til at tilbyde støtte til alle ansøgere og registrerede, navnlig små enheder og NGO'er, gennem hele registreringsprocessen og i højere grad kontrollere de oplysninger, de giver; opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag til at øge gennemsigtigheden i interesserepræsentation og til at sikre, at lobby- eller fortaleraktiviteter, navnlig på vegne af regeringer i tredjelande, deres budgetter og deres politiske anvendelsesområde offentliggøres korrekt i EU's åbenhedsregister, og at der fastsættes sanktioner i tilfælde af falske erklæringer;

⁵ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0316.

28.11.2023

UDTALELSE FRA UDVALGET OM BORGERNES RETTIGHEDER OG RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

til Budgetkontroludvalget

om gennemsigtighed og ansvarlighed i de ikkestatslige organisationer, der finansieres over EU-budgettet
(2023/2122(INI))

Ordfører for udtalelse: Clare Daly

FORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til sin beslutning af 8. marts 2022 om indskrænkning af råderummet for civilsamfundet i Europa²⁶,
- der henviser til Rådets konklusioner af 10. marts 2023 om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder: Betydningen af det civilsamfundsmæssige råderum for beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder i EU,
- der henviser til sin beslutning af 13. juli 2023 om henstillinger om reform af Europa-Parlamentets regler om gennemsigtighed, integritet, ansvarlighed og bekæmpelse af korruption²⁷,
- der henviser til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 11,
- der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 12,
- der henviser til den europæiske menneskerettighedskonvention, særlig artikel 11,
- der henviser til sin beslutning af 7. oktober 2020 om oprettelse af en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder²⁸,
- der henviser til Joint Guidelines on Freedom of Association (fælles retningslinjer for foreningsfrihed), som blev vedtaget af Den Europæiske Kommission for Demokrati

²⁶ EUT C 347 af 9.9. 2022, s. 2.

²⁷ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0292.

²⁸ EUT C 395 af 29.9. 2021, s. 2.

gennem Ret (Venedigkommissionen) og OSCE's Kontor for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder (ODIHR) i december 2014,

- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012²⁹,
- A. der henviser til, at ikkestatslige organisationer (NGO'er), græsrods- og lokalsamfundsorganisationer, fagforeninger, aktivistgrupper, menneskerettighedsforkæmpere og mange andre civilsamfundsaktører er ryggraden i det civilsamfundsmæssige råderum og udgør de retlige og politiske rammer, inden for hvilke mennesker og grupper på meningsfuld vis kan deltage i det politiske, økonomiske, sociale og kulturelle liv i deres samfund;
- B. der henviser til, at civilsamfundet spiller en afgørende rolle med hensyn til at fremme og forsvare de rettigheder og værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, og de grundlæggende rettigheder i henhold til chartret, både på europæisk og nationalt plan, samt med hensyn til at beskytte kvinder, LGBTIQ±-personer, personer med handicap, mindretal, migranter og flygtninge og andre sårbare grupper; der henviser til, at det i denne henseende er afgørende, at civilsamfundsaktører nyder godt af et miljø, der gør det muligt for dem at trives i hele Unionen;
- C. der henviser til, at civilsamfundsaktører spiller en central rolle i demokratiet ved at udøve offentligt tilsyn med den politiske magt som et væsentligt element i økosystemet for retsstatsprincippet i sunde demokratier, formulere og formidle de forhåbninger og interesser, der findes i samfundet, over for beslutningstagerne, deltage i fortalervirksomhed og retssager, bidrage til en informeret politikformulering med deres ekspertise og viden om, hvad der sker lokalt, og fremme aktivt og ansvarligt medborgerskab, hvilket dermed fremmer aktiv offentlig deltagelse i den demokratiske proces og forvaltning, øger gennemsigtigheden på EU-plan og i medlemsstaterne og fremmer den offentlige debat og pluralismen i samfundet; der henviser til, at nogle regeringer har en tendens til at bruge påskud til at indføre restriktioner for NGO'er, hvilket får dem til at stå over for et usikkert miljø med stadig mere bekymrende angreb, herunder via lovgivning;
- D. der henviser til, at Rådets konklusioner om rollen for det civilsamfundsmæssige råderum og fremme af grundlæggende rettigheder i EU og Parlamentets beslutning om indskrænkning af råderummet for civilsamfundet i Europa opfordrer til beskyttelsen heraf og til aktiv beskyttelse af civilsamfundsorganisationer (CSO'er);
- E. der henviser til, at artikel 63 i TEUF sammen med artikel 7, 8 og 12 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder fastsætter foreningsfriheden på alle niveauer og beskytter nonprofitorganisationer mod diskriminerende, unødvendige og uberettigede begrænsninger for finansieringen af deres aktiviteter; der henviser til, at foreningsfriheden udgør en af grundpillerne i et demokratisk og pluralistisk samfund,

²⁹ EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.

eftersom den giver borgerne mulighed for at handle kollektivt på områder af fælles interesse og for at bidrage til et velfungerende offentligt liv; der henviser til, at foreningsfrihed ikke kun omfatter muligheden for at danne eller opløse en forening, men også muligheden for, at den pågældende forening kan fungere uden uberettiget indblanding fra statens side; der henviser til, at muligheden for at søge om, sikre og anvende ressourcer er afgørende for driften af enhver forening;

- F. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom i sagen C-78/18, Kommissionen mod Ungarn³⁰, bekræftede, at forpligtelserne i forhold til anmeldelse og offentlighed i visse tilfælde kan gøre det betydeligt vanskeligere for CSO'er at modtage økonomisk støtte eller have en afskrækkende virkning på bidragsyderes deltagelse;
- G. der henviser til, at Venedigkommissionen i sin rapport om finansiering af foreninger fra marts 2019 har indikeret, at visse forpligtelser til offentliggørelse kan pålægges foreninger med status som "almennyttige", men at disse forpligtelser bør begrænses til oplysninger om, hvordan de offentlige midler, som foreningen har modtaget, er blevet anvendt; at offentliggørelsesforpligtelserne ikke bør udvides til al finansiering, herunder fra private bidragsydere; og at al rapportering bør være underlagt en pligt til at respektere bidragsydernes, støttemodtagernes og personalets rettigheder samt retten til at beskytte forretningshemmeligheder; der henviser til, at internationale standarder for foreningsfrihed bestemmer, at der ikke må indføres andre begrænsninger for udøvelsen af denne frihed end dem, der er fastsat ved lov, og som er nødvendige i et demokratisk samfund af hensyn til den nationale sikkerhed eller den offentlige sikkerhed, den offentlige orden, beskyttelsen af folkesundheden eller sædeligheden eller for beskyttelsen af andres rettigheder og friheder;
- H. der henviser til, at nylige påstande om korruption, der involverer EU-institutionerne, har understreget behovet for at være mere opmærksom på kontrol og gennemsigtighed i forbindelse med EU-finansiering;
1. understreger den afgørende rolle, som civilsamfundet, hvilket bl.a. består af græsrods- og lokalsamfundsorganisationer, fagforeninger, aktivistgrupper, menneskerettighedsforkæmpere og ikkestatslige organisationer (NGO'er), spiller med hensyn til at fremme og opretholde demokratiske værdier, ligestilling, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder og med hensyn til at sikre aktivt medborgerskab og ansvarlighed for såvel regeringer som statslige og private aktører;
 2. understreger endvidere civilsamfundets afgørende rolle med hensyn til at levere samfundsmæssige fordele og bistand, navnlig til de mest sårbare og marginaliserede grupper, samt med hensyn til at fremme deres rettigheder og interesser og med hensyn til at give plads til, at der kan udtrykkes og høres en mangfoldighed af holdninger og holdninger, således at borgerne får mulighed for at deltage aktivt i fastlæggelsen af den politiske dagsorden;
 3. understreger, at civilsamfundet er en bredere kategori end NGO'er; anerkender ngo'ernes mangfoldighed med hensyn til deres størrelse, der spænder fra store internationale organisationer til små regionale eller lokale organisationer; med hensyn til ressourcer fra organisationer, der hovedsagelig er afhængige af lønnede

³⁰ Domstolens dom af 18. juni 2020, Kommissionen mod Ungarn, sag C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.

medarbejdere, til organisationer, der hovedsagelig består af frivillige; og for så vidt angår personale, politiske perspektiver og aktiviteter; bemærker derfor, at de ikke bør opfattes som én samlet blok; fremhæver derudover NGO-sektorens historiske udvikling i hele Europa og at det er afgørende at anerkende, at problemstillinger vedrørende NGO'er i forskellige områder af Europa skal håndteres på en hensynsfuld måde;

4. bemærker, at mange NGO'er spiller en væsentlig rolle med hensyn til at afsløre offentlige og private forseelser og styrke ansvarligheden på trods af risikoen for, at statslige og private aktører udnytter nogle af dem til deres egne formål; understreger derfor, at de skal beskyttes, herunder gennem tilvejebringelse af og adgang til tilstrækkelig og offentlig finansiering på alle niveauer – offentlig, privat, indenlandsk og udenlandsk – som mange organisationer er afhængige af;
5. minder om, at traktaterne stiller krav om, at EU's institutioner og medlemsstater skal bibeholde en åben, gennemsigtig og løbende dialog med repræsentative organisationer og civilsamfund; understreger vigtigheden af, at EU's medlemsstater og EU's institutioner yder tilstrækkelig finansiering til programmer, som sigter mod at beskytte og fremme de rettigheder og værdier, der er forankret i EU's traktater; anerkender den rolle, som NGO'er og CSO'er spiller i gennemførelsen af disse programmer;
6. er fortsat dybt bekymret over trusler mod og angreb på NGO'er i visse medlemsstater og på EU-plan; fordømmer på det kraftigste, at sådanne trusler og angreb omfatter stigende undertrykkelse og indskrænkning af politiske udtalelser og tiltag på alle niveauer i hele EU, forslag til og vedtagelse af lovgivning, der pålægger NGO'er diskriminerende forpligtelser, som begrænser eller forbyder deres aktiviteter, foranstaltninger både mod organisationer og deres infrastruktur og mod deres personale eller frivillige, intimidering og chikane online og offline, negative offentlige udtalelser og smædekampagner og verbale trusler samt juridiske og fysiske angreb; understreger, at nogle NGO'er også står over for overdrevne administrative kontroller eller revisioner, politisk motiverede finansieringsnedskæringer og alt for strenge retskrav til deres stiftelse og registrering;
7. minder om, at civilsamfundsaktører på alle niveauer har brug for passende og tilstrækkelige menneskelige, materielle og finansielle ressourcer til at udføre deres opgaver effektivt og at friheden til at søge, modtage og anvende sådanne ressourcer ikke er afgrænset af nationale grænser og er en integreret del af foreningsfriheden;
8. er dybt bekymret over, at adgang til finansiering, herunder udenlandsk finansiering, fortsat bremses af restriktive regler i adskillige medlemsstater såsom uforholdsmæssigt byrdefulde ansøgnings- og udvælgelsesprocedurer i relation til EU-midler under delt forvaltning, forsøg på at indføre regler, som straffer NGO'er, regler for politisk annoncering og udenlandsk indblanding i valg, som påvirker fortaler- og vagthundsaktiviteter, og krav, der fastsætter betingelser for finansiering, samt gennemsigtighedslove, der opfattes som stigmatiserende, og negative kampagner mod CSO'er, der modtager finansiering;
9. opfordrer medlemsstaterne og EU til at forbedre de retlige rammer for civilsamfundet gennem tilvejebringelse af tilstrækkelig finansiering og ved at sikre, at enhver foranstaltning, der begrænser foreningers ret til at søge, sikre og anvende ressourcer,

herunder udenlandske ressourcer, skal forfølge et af de legitime mål i henhold til artikel 11, stk. 2, i den europæiske menneskerettighedskonvention og være fuldt ud overensstemmende med de grundlæggende rettigheder i henhold til EU-Domstolens og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis samt Venedigkommissionens anbefalinger; opfordrer medlemsstaterne og EU til at tilvejebringe passende retsmidler for civilsamfundet i tilfælde af eventuelle restriktioner;

10. opfordrer medlemsstaterne og EU til at sikre, at NGO'ers adgang til finansiering og andre ressourcer sker via tydelige, gennemsigtige og ikkediskriminerende procedurer samt uden utilbørlige hindringer;
11. understreger, at gennemsigtigheds- og ansvarlighedsforanstaltninger samt overvågning af, hvordan offentlige midler anvendes, er vigtige for at opretholde demokratiet og er to af Den Europæiske Unions vejledende budgetprincipper, der er nedfældet i finansforordningen³¹; fremhæver, at gennemsigtigheds- og ansvarlighedsforanstaltninger kun må tjene det formål at sikre legitim offentlig kontrol; minder om, at internationale standarder for foreningsfrihed og forsamlingsfrihed kræver, at myndigheder anvender en formodning til fordel for CSO'ers frihed til at søge og modtage finansiering fra alle kilder; understreger derfor, at rapporteringskravene for NGO'er skal gælde for alle modtagere af EU-midler uden forskelsbehandling og skal være strengt nødvendige, forholdsmæssige og berettigede i forhold til de specifikke mål, der forfølges; understreger endvidere, at disse rapporteringskrav bør tage hensyn til modtageren af EU-midlernes ressourcer, størrelse og personale samt omfanget af dennes aktiviteter;
12. advarer mod at indføre yderligere krav til NGO'er sammenlignet med andre støttemodtagere; insisterer på, at eventuelle yderligere EU-foranstaltninger vedrørende rapporteringskrav bør styres af principperne om nødvendighed og proportionalitet; minder om, at indførelse af krav om registrering, erklæring og offentliggørelse af visse kategorier af CSO'er, som direkte eller indirekte modtager støtte fra udlandet, skal være forenelig med ikkediskriminationsprincippet, retten til respekt for privat- og familielivet, retten til beskyttelse af personoplysninger og retten til beskyttelse af foreningsfriheden som anført af EU-Domstolen i sag C-78/18 (Kommissionen mod Ungarn); minder om behovet for at fokusere på ansvarlighed og gennemsigtighed i budgettet samt i støttemodtagernes anvendelse og gennemførelse heraf, i stedet for at fokusere på foranstaltninger vedrørende deres organisation og forvaltning;
13. mener, at det ville være nyttigt at have konsistente data fra Kommissionen om omfanget og effektiviteten af gennemførelsen af de forskellige EU-programmer, der yder støtte til NGO'er i forhold til at styrke det civilsamfundsmæssige råderum og deltagelsen i civilsamfundet som led i deres evaluering; mener derudover, at forvaltningsmyndighederne og Kommissionen bør føre en liste over de projekter, der er blevet tildelt tilskud, i henhold til det udtrykkelige krav i forordningen om fælles

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

bestemmelser³² om at oprette en liste over de operationer, der er blevet udvalgt af fondene til at modtage støtte, og offentliggøre den på webstedet på mindst ét af EU-institutionernes officielle sprog og om at ajourføre denne liste mindst hver fjerde måned;

14. glæder sig over oprettelsen af programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier for perioden 2021-2027, som tilvejebringer en direkte finansiering for CSO'er fra EU-budgettet; minder om Parlamentets rolle i sikringen af et større budget for programmet i forhandlingerne med Rådet og Kommissionen om den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027; opfordrer Kommissionen og Rådet til at sikre, at programmets budget forhøjes i den næste FFR, for at tage højde for inflationen og behovet for at støtte CSO'er i opbygningen af et modstandsdygtigt og deltagerorienteret demokrati; opfordrer Kommissionen til at gøre udbudsprocedurerne i programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier gennemsigtige og brugervenlige samt undgå overkomplicerede krav, som er vanskelige for CSO'er at opfylde, og desuden sikre den fornødne fleksibilitet i processen for gentildeling af midlerne til lokale organisationer og græsrodsorganisationer af operatører i medlemsstaterne med henblik på at sikre, at pengene når ud til dem, der arbejder tættest på borgerne; minder om, at alle rapporteringsforpligtelser skal være forholdsmæssige og mulige at opfylde for organisationen under hensyntagen til dens størrelse og midlernes niveau;
15. understreger, at der bør være indført rapporteringsforpligtelser og gennemsigtighed for at sikre, at EU's penge bruges fornuftigt, samtidig med at unødvendige byrder for organisationerne undgås; mener, at den nuværende EU-lovgivning om kontrol, due diligence og gennemsigtighed sandsynligvis er tilstrækkelig med mindre justeringer, som bør gælde for alle modtagere af EU-midler, og som bl.a. kan imødekomme de bekymringer, som Den Europæiske Revisionsret har givet udtryk for, med henblik på at nå forholdsmæssige gennemsigtighedsmål;
16. understreger, at en uforholdsmæssig stigning i rapporterings- og gennemsigtighedskravene for NGO'er under forskellige påskud bør undgås for ikke at undergrave det civilsamfundsmæssige råderum;
17. opfordrer dog Kommissionen til at øge sine bestræbelser på at strømline databaser og på at øge brugervenligheden af systemet for finansiell gennemsigtighed med henblik på at øge gennemsigtigheden og tilgængeligheden; understreger, at alle typer og underkategorier i systemet for finansiell gennemsigtighed af støttemodtagere, herunder organisationer, der drives med profit for øje, bør være søgbare som en kategori i registret i stedet for at have særlige kategorier kun for NGO'er eller velgørende organisationer; opfordrer Kommissionen til at fremme bedre støtte til ansøgerne, når de får adgang til EU-finansiering, samt øget institutionel finansiering til organisationer;
18. minder om, at omgåelse af gennemsigtigheds- og ansvarlighedskrav ikke kan forhindres eller afhjælpes ved at oprette nye byrdefulde gennemsigtigheds- og ansvarlighedsregler

³² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

eller udføre en omfattende finansiel præscreening af NGO'er, inden de indføres i åbenhedsregistret, eller udvikling af et centraliseret certifikationssystem for NGO'er, som ønsker at ansøge om EU-finansiering, hvilket skaber yderligere retlige og administrative hindringer og kan forhindre mindre NGO'er i at modtage midler fra EU eller udlandet;

19. påskønner, at Kommissionen har øget adgangsstatussen for Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) med henblik på at indhente oplysninger om individuelle NGO'ers finansielle forseelser, efterforskningen heraf og med henblik på at pålægge dem passende sanktioner i tilfælde af svig, korruption og andre uregelmæssigheder relateret til EU-midler i overensstemmelse med de gældende forordninger;
20. påskønner, at Kommissionen sikrer, at alle ansøgere eller støttemodtagere af EU-finansiering underlægges krav om årligt at offentliggøre antallet af, beløbene for og karakteren af deres lobbykontrakter, og glæder sig over, at et stigende antal EU-finansierede NGO'er offentliggør de interesser, som de efterstræber, og deres finansielle oplysninger online i overensstemmelse med de gældende forordninger og tilføjer, at der forventes en mere proaktiv tilgang fra NGO'ernes side til offentlig gennemsigtighed, som går ud over minimumskravene for tildeling af EU-tilskudsfinansiering;
21. glæder sig over Parlamentets afgørelse af 13. september 2023 om ændring af Parlamentets forretningsorden med henblik på styrkelse af integritet, uafhængighed og ansvarlighed; opfordrer alle EU-institutioner til at være bedre til at gennemføre de nuværende bestemmelser om EU's åbenhedsregister; insisterer på, at EU's åbenhedsregister bør styrkes ved at øge dets budget og personale, således at det er i stand til at yde støtte til alle ansøgere og registrerede, navnlig små enheder og NGO'er, gennem hele registreringsprocessen og i højere grad kontrollere de oplysninger, de har angivet; understreger, at det er afgørende, at NGO'er gør deres bedste for at sikre overholdelse af EU's databeskyttelsesregler;
22. opfordrer Kommissionen til at vurdere gennemførligheden og nødvendigheden af EU-lovgivning med hensyn til at fastsætte gennemsigtighedskrav for alle organisationer, der beskæftiger sig med direkte politisk lobbyvirksomhed, uafhængigt af deres retlige status og finansieringskilder;
23. understreger, at national top-down-regulering indebærer en risiko for politisk drevet kontrol med NGO'er, og at der bør anvendes en forsigtig tilgang i denne henseende; understreger, at foranstaltninger, der kan bidrage til overdreven statslig overvågning, bør undgås; understreger endvidere, at foranstaltninger til bekæmpelse af korruption bør være strengt forholdsmæssige og ikke må anvendes som begrundelse for overdrevne rapporterings- og gennemsigtighedskrav for NGO'er, som ville underminere deres aktiviteter og begrænse foreningsfriheden; beklager de rapporterede tilfælde af overdrevne oplysningsforpligtelser, der for nylig er indført i nogle medlemsstater;
24. advarer på det kraftigste mod at anvende begrebet "udenlandsk indblanding" som våben og understreger, at dette kan blive og bliver brugt af regeringer til at undertrykke og stigmatisere civilsamfundet og NGO'er; understreger dog, at visse interessenter kan være blevet anvendt som et indflydelsesredskab af udenlandske enheder med sigte på at

påvirke den demokratiske proces i medlemsstaterne; mener derfor, at der ikke findes nogen standardtilgang til håndteringen af civilsamfundet;

25. beklager de smædekampagner, der er rettet mod ngo'er, herunder dem, der beskæftiger sig med fortaleraktiviteter og forskning inden for miljø og menneskerettigheder, f.eks. under påskud af, at de overvejende finansieres af udenlandsk finansiering, hvilket har til formål at undergrave deres troværdighed.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	28.11.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 31 -: 25 0: 4
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Abir Al-Sahlani, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Malin Björk, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Brimont, Annika Bruna, Damien Carême, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Pina Picierno, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Annalisa Tardino, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Daniel Freund, José Gusmão, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Matjaž Nemeč, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Kostas Papadakis, Silvia Sardone, Paul Tang, Petar Vitanov, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Mathilde Androuët, Tom Berendsen, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Pär Holmgren, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Riho Terras

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

31	+
Renew	Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Maite Pagazaurtundúa, Yana Toom
S&D	Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Pina Picierno, Birgit Sippel, Paul Tang, Petar Vitanov, Elena Yoncheva
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Brimont, Damien Carême, Daniel Freund, Pär Holmgren, Tineke Strik

25	-
ECR	Vincenzo Sofo
ID	Mathilde Androuët, Annika Bruna, Nicolaus Fest, Silvia Sardone, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Kostas Papadakis, Milan Uhrík
PPE	Tom Berendsen, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Jarosław Duda, Lena Düpont, Rosa Estaràs Ferragut, Rasa Juknevičienė, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Antonius Manders, Nadine Morano, Janina Ochojska, Riho Terras, Axel Voss, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský

4	0
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa
PPE	Vladimír Bilčík

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

**BILAG: OVERSIGT OVER ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Følgende liste er alene udarbejdet på ordførerens ansvar. Ordføreren har modtaget input fra følgende enheder og/eller personer som led i udarbejdelsen af udtalelsen frem til vedtagelsen heraf i udvalget:

Enheder og/eller personer
HUMAN RIGHTS AND DEMOCRACY NETWORK
CIVIL SOCIETY EUROPE

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	16.11.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 39 -: 5 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, Marisa Matias, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Isabel Santos, Mounir Satouri, Jordi Solé, Dominik Tarczyński, Hilde Vautmans, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Dacian Cioloș, Georgios Kyrtzos, Gabriel Mato, Juozas Olekas, Pina Picierno, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Elena Yoncheva
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Karolin Braunsberger-Reinhold, Charles Goerens, Eero Heinäluoma, Maria-Manuel Leitão-Marques, Dan-Ștefan Motreanu, Paul Tang, Eugen Tomac, Lucia Vuolo, Juan Ignacio Zoido Álvarez

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

39	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Karolin Braunsberger-Reinhold, Andrius Kubilius, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Dan-Ştefan Motreanu, Eugen Tomac, Lucia Vuolo, Isabel Wiseler-Lima, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Petras Auštrevičius, Dacian Cioloş, Charles Goerens, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Eero Heinäluoma, Maria-Manuel Leitão-Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Juozas Olekas, Pina Picierno, Tonino Picula, Isabel Santos, Paul Tang, Elena Yoncheva
The Left	Marisa Matias, Mick Wallace
Verts/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Mounir Satouri, Jordi Solé

5	-
ECR	Anna Fotyga, Dominik Tarczyński, Charlie Weimers
ID	Thierry Mariani
NI	Kostas Papadakis

3	0
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
The Left	Giorgos Georgiou

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	14.12.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 19 -: 6 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Matteo Adinolfi, Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Beatrice Covassi, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Viola von Cramon-Taubadel
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Mikuláš Peksa, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (jf. forretningsordenens artikel 209, stk. 7)	Agnes Jongerius, Marisa Matias

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

19	+
ECR	Ryszard Czarnecki
ID	Matteo Adinolfi, Dominique Bilde, Joachim Kuhs
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Alin Mituța
S&D	Beatrice Covassi, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Agnes Jongerius, Sándor Rónai

6	-
NI	Sabrina Pignedoli
The Left	Luke Ming Flanagan, Marisa Matias
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola von Cramon-Taubadel

2	0
PPE	Markus Pieper, Wolfram Pirchner

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller