



A9-0446/2023

21.12.2023

MIETINTÖ

EU:n talousarviosta rahoitettavien valtiosta riippumattomien järjestöjen
avoimuudesta ja vastuuvollisuudesta
(2023/2122(INI))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Markus Pieper

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
PERUSTELUT	18
LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA	19
ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	20
KANSALAISVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	28
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	38
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	39

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

EU:n talousarviosta rahoitettavien valtiosta riippumattomien järjestöjen avoimuudesta ja vastuvelvollisuudesta (2023/2122(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 2, 3 ja 5 artiklan, 11 artiklan 2 kohdan ja pöytäkirjan (N:o 2),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 322 artiklan 1 kohdan a alakohdan ja 325 artiklan 4 kohdan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046¹, jäljempänä ’varainhoitoasetus’,
- ottaa huomioon 16. toukokuuta 2022 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (COM(2022)0223),
- ottaa huomioon budjettivaliokunnan ja talousarvion valvontavaliokunnan 4. toukokuuta 2023 antaman mietinnön ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä,
- ottaa huomioon yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta 2. joulukuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116²,
- ottaa huomioon Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä 24. kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060³,
- ottaa huomioon 3. joulukuuta 2020 annetun komission tiedonannon Euroopan demokratiatoimintasuunnitelmasta (COM(2020)0790),

¹ [EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.](#)

² [EUVL L 435, 6.12.2021, s. 187.](#)

³ [EUVL L 231, 30.6.2021, s.159.](#)

- ottaa huomioon 18. joulukuuta 2018 annetun Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 35/2018 ”Valtiosta riippumattomien järjestöjen toteuttaman EU-rahoituksen avoimuus: lisätoimia tarvitaan”,
- ottaa huomioon unionin sisäasioiden pääosaston 25. marraskuuta 2010 julkaiseman tutkimuksen valtiosta riippumattomien järjestöjen rahoittamisesta EU:n talousarviosta ”Financing of non-governmental organisations (NGO) from the EU Budget”⁴,
- ottaa huomioon unionin sisäasioiden pääosaston 24. tammikuuta 2017 julkaiseman tutkimuksen EU:n talousarviosta rahoitettavien valtiosta riippumattomien järjestöjen demokraattisesta vastuuvollisuudesta ja talousarvion valvonnasta ”Democratic accountability and Budgetary Control of non-governmental organisations funded by the EU Budget”⁵ ja 21. tammikuuta 2019 julkaistun tutkimuksen päivitetyn version,
- ottaa huomioon unionin sisäasioiden pääosaston 28. syyskuuta 2023 julkaiseman tutkimuksen unionin alueella ja unionin politiikan aloilla toimiville valtiosta riippumattomille järjestöille myönnetyn EU:n rahoituksen avoimuudesta ja vastuuvollisuudesta ”Transparency and accountability of EU funding for NGOs active in EU policy areas within EU territory”⁶, jäljempänä ’avoimuutta ja vastuuvollisuutta koskeva tutkimus’,
- ottaa huomioon maaliskuussa 2021 julkaistut komission toimintaohjeet EU:n rahoituksen saajille EU:n tunnuksen käytöstä vuosien 2021–2027 EU:n ohjelmien yhteydessä,
- ottaa huomioon 17. helmikuuta 2022 antamansa päätöslauselman suosituksista komissiolle eurooppalaisten rajatylittävien yhdistysten ja voittoa tavoittelemattomien järjestöjen säännöistä⁷,
- ottaa huomioon 10. toukokuuta 2023 antamansa päätöslauselman, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot⁸,
- ottaa huomioon 10. toukokuuta 2023 antamansa päätöslauselman, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka I – Euroopan parlamentti⁹,

⁴ Tutkimus – ”[Financing of Non-governmental Organisations \(NGO\) from the EU Budget](#)”, Euroopan parlamentti, unionin sisäasioiden pääosasto, politiikkayksikkö D – talousarvioasiat, 25.11.2010.

⁵ Tutkimus – ”[Democratic accountability and Budgetary Control of non-governmental organisations funded by the EU Budget](#)”, Euroopan parlamentti, unionin sisäasioiden pääosasto, politiikkayksikkö D – talousarvioasiat, 24.1.2017.

⁶ Tutkimus – ”[Transparency and accountability of EU funding for NGOs active in EU policy areas within EU territory](#)”, Euroopan parlamentti, unionin sisäasioiden pääosasto, politiikkayksikkö D – talousarvioasiat, 28.9.2023.

⁷ [EUVL C 342, 6.9.2022, s. 225.](#)

⁸ Hyväksytyt tekstit, [P9_TA\(2023\)0137.](#)

⁹ Hyväksytyt tekstit, [P9_TA\(2023\)0138.](#)

- ottaa huomioon 13. heinäkuuta 2023 antamansa päätöslauselman suosituksista avoimuutta, lahjomattomuutta, vastuuvollisuutta ja korruption torjuntaa koskevien Euroopan parlamentin sääntöjen uudistamiseksi¹⁰,
 - ottaa huomioon komissiota ja toimeenpanovirastoja koskevan menettelyn vastuuvapauden myöntämisestä EU:n yleisen talousarvion toteuttamisesta vuonna 2021¹¹,
 - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnot,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0446/2023),
- A. toteaa, että EU on suunnitellut avoimuus- ja vastuuvollisuusmekanismit sen varmistamiseksi, että avustuksen saajille, kuten valtiosta riippumattomille järjestöille, myönnettyt EU:n varat käytetään vaikuttavasti, tehokkaasti ja EU:n arvojen ja politiikkatoimien mukaisesti ja niiden käytössä noudatetaan muun muassa varainhoitoasetuksessa vahvistettuja varainhoitosääntöjä, ja toteaa, että varainhoitoasetuksen mukaan avoimuus on yksi ohjaavista budjettiperiaatteista ja siinä edellytetään, että komissio asettaa asianmukaisella tavalla ja ajoissa saataville EU:n varoja koskevat tiedot;
- B. ottaa huomioon, että EU on yksi suurimmista kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden rahoittajista¹²;
- C. toteaa, että kansalaisyhteiskunta kattaa kaiken ruohonjuuritason yhteisötoiminnasta valtiosta riippumattomiin järjestöihin; toteaa, että EU:n rahoitusta saavien valtiosta riippumattomien järjestöjen kirjo käsittää monenlaisia rakenteita, toimintatapoja, rahoituslähteitä ja toiminnan kohteita, minkä seurauksena EU:n varoilla rahoitetaan monenlaisia hankkeita; ottaa huomioon, että perussopimuksissa edellytetään, että EU:n toimielimet ja jäsenvaltiot käyvät avointa, läpinäkyvää ja säännöllistä vuoropuhelua etujärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa; katsoo, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden olisi annettava riittävästi rahoitusta ohjelmille, joiden tavoitteena on suojella ja edistää EU:n perussopimuksissa vahvistettuja oikeuksia ja arvoja; toteaa, että valtiosta riippumattomilla järjestöillä ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioilla on tärkeä rooli näiden ohjelmien täytäntöönpanossa; toteaa, että joissakin tapauksissa viranomaiset ulkoistavat tehtäviä valtiosta riippumattomille järjestöille ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioille; ottaa huomioon, että komissio hallinnoi EU:n varoja suoraan, välillisesti tai yhteistyöhön perustuen; ottaa huomioon, että toissijaisuusperiaatteen mukaisesti komissio seuraa varoja, jotka myönnetään suoraan avustuksen saajille, kuten valtiosta riippumattomille järjestöille, ja raportoi niistä;

¹⁰ Hyväksytyt tekstit, [P9_TA\(2023\)0292](#).

¹¹ Euroopan parlamentti, ”[Vastuuvapaus 2021: EU:n yleinen talousarvio – Komissio ja toimeenpanovirastot](#)”, 10.5.2023.

¹² Komission ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan 25. maaliskuuta 2020 julkaistu yhteinen tiedonanto ihmisoikeuksia ja demokratiaa koskevasta EU:n toimintasuunnitelmasta 2020–2024 (JOIN(2020)0005).

- D. ottaa huomioon, että perussopimuksissa edellytetään, että EU:n toimielimet ja jäsenvaltiot käyvät avointa, läpinäkyvää ja säännöllistä vuoropuhelua etujärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa; katsoo, että EU:n jäsenvaltioiden ja toimielinten on tärkeää tarjota riittävästi rahoitusta ohjelmille, joiden tavoitteena on suojella ja edistää EU:n perussopimuksissa vahvistettuja oikeuksia ja arvoja; toteaa, että valtiosta riippumattomilla järjestöillä ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioilla on tärkeä rooli näiden ohjelmien täytäntöönpanossa;
- E. ottaa huomioon, että komission varainhoidon avoimuuden järjestelmä on tärkein lähde julkisesti saatavilla oleville tiedoille, joiden avulla voidaan tehdä laajamittaisia analyysejä komission suoraan hallinnoimista avustuksista ja sopimuksista; toteaa, että valtiosta riippumattomat järjestöt työskentelevät herkissä olosuhteissa ja arkaluontoisten ongelmien parissa, ja katsoo siksi, että olisi erotettava selvästi toisistaan julkinen avoimuus ja avoimuus, jonka tarkoituksena on talousarvion oikeutettu valvonta;
- F. toteaa, että varainhoidon avoimuuden järjestelmän tietojen analyysi osoittaa, että vuonna 2022 valtiosta riippumattomille järjestöille myönnettiin suoran hallinnon puitteissa kaikista EU:n ohjelmista ja rahastoista ainakin 2,6 miljardia euroa EU:n rahoitussitoumuksia, EU:n koulutus- ja tutkimusalan ohjelmat pois lukien;
- G. katsoo, että EU:n avoimuus- ja vastuuvollisuusvaatimuksia ja -valvontaa olisi sovellettava kaikkiin EU:n rahoitusta saaviin edunvalvojiin; ottaa huomioon, että EU:n avoimuusrekisterin luokkaan ”Kansalaisjärjestöt, keskusteluryhmät ja verkostot ja vastaavat” on rekisteröitynyt 3 377 yhteisöä¹³; katsoo, että vaatimusten ja valvonnan luonteen on vastattava avoimuusrekisterissä vahvistettua luokitusta, jotta pelkkien valtiosta riippumattomien järjestöjen sijaan voidaan ottaa huomioon yhteisöjen kaikki oikeudelliset muodot; toteaa, että EU:n vaatimusten ja valvonnan ei tarvitse liittyä ainoastaan avoimuusrekisteriin, koska jotkin EU:n varoja saavat yhteisöt saattavat haluta pysyä rekisterin ulkopuolella, jottei niiden olemassaolo vaarantuisi;
- H. katsoo, että EU:n avoimuus- ja vastuuvollisuusvaatimusten ja -valvonnan olisi koskettava kaikkia EU:n varojen saajia, myös valtiosta riippumattomia järjestöjä, joiden on pidettävä täsmällistä ja läpinäkyvää kirjanpitoa EU:n varojen käytöstä ja niiden rahoituslähteiden alkuperästä, joista ne rahoittavat toimintaansa, koska ne ovat vastuuvollisia jäsenilleen, lahjoittajilleen, kumppaneilleen ja avustuksen saajilleen toimistaan, rahoituksensa lähteistä, EU:n varat mukaan lukien, ja päätöksistä, joita ne tekevät sidosryhmiensä puolesta; ottaa huomioon, että jäsenvaltiot vahvistavat valtiosta riippumattomien järjestöjen oikeusperustan ja että järjestöjen asema rekisteröidään kansallisella tasolla;
- I. toteaa, että EU:n varojen käyttö EU:n sääntöjen, periaatteiden ja arvojen vastaisesti yleistyy; toteaa, että yksityishenkilöt ja peitejärjestöt, joihin useimmiten kohdistuu ulkomaista vaikuttamista, pyrkivät saamaan EU:n taloudellista tukea ja arvonantoa, jota unionin rahoitus tuo sen määrästä riippumatta, mutta todellisuudessa käyttävät EU:n varoja toimiin, jotka heikentävät EU:n perusperiaatteita ja -arvoja ja sitoutumistamme demokratiaan;

¹³ Lähde: EU:n avoimuusrekisteri, tiedot haettu 22.9.2023.

- J. toteaa, että komission vastuulla on varmistaa EU:n talousarvion toteuttaminen ja kunnioittaa EU:n asetuksia ja arvoja; katsoo, että tässä yhteydessä kaikilla ennako- ja jälkitarkastuksilla on varmistettava, että EU:n varoja myönnetään ainoastaan sellaisille valtiosta riippumattomille järjestöille ja yhteisöille, jotka noudattavat työssään EU:n sääntöjä, periaatteita ja arvoja;
- K. ottaa huomioon, että myöntäessään komissiolle vastuuvapauden EU:n yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021 parlamentti korosti syvää huoltaan rahoituksen osoittamisesta hankkeisiin, joita ovat toteuttaneet kansalaisjärjestöt, joilla on yhteyksiä radikaaleihin uskonnollisiin ja poliittisiin järjestöihin, tai joissa on ollut mukana tällaisia kansalaisjärjestöjä; kehottaa komissiota takaamaan, että EU:n varoilla rahoitetaan ainoastaan organisaatioita, jotka kunnioittavat tiukasti kaikkia unionin arvoja, ja kehottaa komissiota perustamaan ennakointimekanismeja, joissa yksilöidään selkeästi unionin alueella ja sen ulkopuolella toimivat valtiosta riippumattomat järjestöt, jotka ovat myöntäneet olevansa sidoksissa uskonnollisiin fundamentalistisiin verkostoihin ja edistävät agenda, joka heikentää unionin arvoja¹⁴;
- L. katsoo, että samoja tiukkoja vastuuvapausvaatimuksia ja avoimuutta koskevia sääntöjä olisi sovellettava kaikkiin EU:n rahoitusta saaviin valtiosta riippumattomiin järjestöihin riippumatta siitä, onko niiden toiminta-alue Euroopan unionissa vai sen ulkopuolella;
- M. toteaa, että eräät jäljempänä esitetyt huomiot perustuvat joihinkin avoimuutta ja vastuuvapautta koskevan tutkimuksen havaintoihin muista avoimuuteen liittyvistä puutteista, joita liittyy EU:n varojen käyttöön komission, jäsenvaltioiden ja avustuksen saajien, myös valtiosta riippumattomien järjestöjen, toimesta;

Yleisiä huomioita

1. pitää myönteisenä valtiosta riippumattomien järjestöjen ratkaisevan tärkeää roolia kansalaisyhteiskunnan edustajana, joka edistää ja puolustaa perussopimuksissa vahvistettuja oikeuksia ja arvoja ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan mukaisia perusoikeuksia; painottaa, että EU:n rahoitusta olisi voitava myöntää ainoastaan sellaisille valtiosta riippumattomille järjestöille, joiden toiminnassa kunnioitetaan näitä oikeuksia ja arvoja; kehottaa kaikkia sidosryhmiä painottamaan EU:n rahoituksessa yhä enemmän EU:n periaatteita ja arvoja ja panee merkille, että valtiosta riippumattomat järjestöt ovat erilaisia niiden koon, resurssien ja henkilöstön osalta;
2. korostaa erityisesti avustuksen saajien, kuten valtiosta riippumattomien järjestöjen, roolia EU:n talousarvion toteutuksessa sekä niiden velvollisuutta noudattaa tässä roolissa kaikkia EU:n varainhoitosääntöjä ja EU:n taloudellisten etujen suojaamista koskevia periaatteita; muistuttaa, että EU:n alueella toimivien valtiosta riippumattomien järjestöjen on noudatettava sovellettavaa kansallista oikeutta kussakin jäsenvaltiossa, jota niiden toiminta koskee, sekä unionin oikeutta ja kansainvälistä oikeutta; muistuttaa, että EU:n avoimuus ja vastuuvapaus ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan vahvistaa demokratiaan, perusvapauksiin, osallisuuteen ja monimuotoisuuteen perustuvaa suotuisaa ja oikeudenmukaista eurooppalaista järjestelmää;

¹⁴ Euroopan parlamentti, ”[Vastuuvapaus 2021: EU:n yleinen talousarvio – Komissio ja toimeenpanovirastot](#)”, 10.5.2023.

3. korostaa, että valtiosta riippumattomat järjestöt tukeutuvat sekä julkiseen taloudelliseen tukeen että yksityisiin lahjoituksiin ja että nämä eivät ole toisensa pois sulkevia; muistuttaa, että kyky hakea, hankkia ja käyttää muita resursseja kuin EU:n varoja tai kansallisen tai paikallisen tason julkisia varoja on olennaisen tärkeää valtiosta riippumattomien järjestöjen olemassaololle ja toiminnalle;
4. korostaa, että kansalaisyhteiskunnan organisaatiot ansaitsevat mitä suurinta kunnioitusta ja kiittolisuutta jokapäiväisestä työstään; panee merkille työn, jota kansalaisyhteiskunnan organisaatiot tekevät joka päivä eri puolilla Eurooppaa ja koko maailmaa, ja toteaa, että nämä valtiosta riippumattomat järjestöt ansaitsevat mitä suurimman kiitoksen ja tuen; painottaa, että on tärkeää vastata näiden järjestöjen taloudellisiin ja muihin tarpeisiin;
5. antaa valtiosta riippumattomille järjestöille tunnustusta niiden ratkaisevan tärkeästä roolista EU:ssa ja EU:n ulkopuolisissa maissa oikeusvaltioperiaatteen ja demokraattisten arvojen puolustamisessa, korruption torjunnassa ja ihmisoikeuksien ja demokratian edistämisessä; muistuttaa, että valtiosta riippumattomat järjestöt ovat usein viimeisiä demokratian puolustajia valtioissa, joissa on autoritaarinen tai epädemokraattinen hallinto, ja että autoritaariset hallinnot kaikkialla maailmassa yrittävät hiljentää nämä järjestöt esimerkiksi hyväksymällä lainsäädäntöä ja asettamalla syrjiviä velvoitteita, ja toteaa, että tämän vuoksi nämä järjestöt tarvitsevat tukea ja suojelua; kehottaa komissiota tässä yhteydessä harkitsemaan suojalausekkeita ja -mekanismeja; korostaa, että on tärkeää varmistaa riittävä ja avoin EU:n rahoitus näillä aloilla toimiville valtiosta riippumattomille järjestöille ja yhteisöille;
6. ylistää valtiosta riippumattomien järjestöjen toimintaa konfliktialueilla sen varmistamiseksi, että humanitaarinen apu tavoittaa siviiliväestön ja sitä tarvitsevat ihmiset nopeasti ja tehokkaasti; panee merkille valtiosta riippumattomien järjestöjen merkityksen sen varmistamisessa, että EU, joka on maailman suurin kehitysavun antaja, myös jatkossa edistää osaltaan vakautta, köyhyyden poistamista ja maailmanlaajuisia kehitystä;
7. huomauttaa, että käytännössä lainsäädäntöprosesseissa saatetaan jättää huomiotta paikallisten, alueellisten ja kansallisten valtiosta riippumattomien järjestöjen näkemykset; toteaa, että monimutkaisten hallinnollisten menettelyjen vuoksi pienillä valtiosta riippumattomilla järjestöillä on usein vaikeuksia saada EU:n rahoitusta; kehottaa komissiota edelleen yksinkertaistamaan ja järjeistämään menettelyjä, jotta pienemmät valtiosta riippumattomat järjestöt, paikallistason järjestöt mukaan lukien, voivat hakea EU:n rahoitusta ja hyötyä siitä; korostaa, että pienempien valtiosta riippumattomien järjestöjen prioriteetit ja tarpeet jätetään usein huomiotta tai ne saavat vähemmän huomiota, vaikka usein nämä järjestöt tuntevat tilanteen parhaiten ja tekevät valtavan määrän työtä; painottaa, että pienten järjestöjen työlle olisi osoitettava mitä suurinta kunnioitusta ja että EU:n rahoitus olisi asetettava paremmin niiden saataville, koska ne ovat tärkeitä toimijoita, jotka vahvistavat monimuotoisuutta ja monipuolisuutta kaikkialla Euroopassa ja sen ulkopuolella; toteaa, että valtiosta riippumattomilla järjestöillä on Euroopassa ratkaiseva tukirooli julkisten palvelujen täydentämisessä;

8. on edelleen erittäin huolestunut siitä, että joissakin jäsenvaltioissa valtiosta riippumattomiin järjestöihin kohdistuu uhkailua ja perusteettomia hyökkäyksiä, esimerkiksi ehdotettua ja hyväksyttyä lainsäädäntöä, jolla valtiosta riippumattomille järjestöille asetetaan syrjiviä velvoitteita niiden toiminnan rajoittamiseksi tai kieltämiseksi, sekä järjestöjen henkilöstön pelottelua ja häirintää verkossa ja sen ulkopuolella, kielteisiä julkisia lausuntoja ja mustamaalauskampanjoita, sanallista uhkailua ja oikeudellisia ja fyysisiä hyökkäyksiä; korostaa, että joihinkin valtiosta riippumattomiin järjestöihin kohdistetaan myös kohtuuttomasti hallinnollista valvontaa tai tarkastuksia, poliittisin perustein tehtyjä rahoitusleikkauksia ja liian tiukkoja oikeudellisia vaatimuksia niiden perustamiselle ja rekisteröinnille; painottaa, että valtiosta riippumattomia järjestöjä on suojeltava ja niiden olisi saatava asianmukaista rahoitusta ja tukea;
9. on vakuuttunut siitä, että avoimuus ja vastuuvollisuus ovat ratkaisevan tärkeitä myös, jotta valtiosta riippumattomat järjestöt ja muut voittoa tavoittelevat tai tavoittelemattomat yhteisöt voivat tuoda esiin arvokasta työtään, saada tunnustusta ja kehittää uskottavuuttaan; katsoo, että valtiosta riippumattomiin järjestöihin olisi sovellettava erityissäännöksiä, jos ne toimivat demokraattisesti haastavissa ympäristöissä ja noudattavat toiminnassaan kaikkia EU:n arvoja ja varainhoitosääntöjä ja kunnioittavat kaikilta osin unionin perusoikeuskirjaa; katsoo, että unionin kansalaiset on vakuutettava siitä, että EU:lla on tarkat tiedot kaikkien unionin varojen käytöstä; on siksi huolissaan siitä, että nykyisistä avoimuusvaatimuksista huolimatta tiedot siitä, kenelle tai mihin EU:n varoja myönnetään, sekä asiaa koskeva valvonta ovat puutteellisia; muistuttaa, että avoimuus- ja vastuuvollisuusvaatimusten olisi aina oltava kansainvälisen oikeuden ja ihmisoikeuksia koskevan oikeuden mukaisia, erityisesti kansalaisvapauksien harjoittamisen osalta, ja niiden olisi oltava ehdottoman tarpeellisia ja oikeasuhteisia asetettuihin erityisiin tavoitteisiin nähden;
10. muistuttaa, että avoimuutta ja vastuuvollisuutta ei saisi käyttää riippumattoman kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien kaventamiseen tai kriittisten äänten vaientamiseen;
11. korostaa, että on äärimmäisen tärkeää varmistaa, että EU:n avoimuus- ja vastuuvollisuusvelvoitteet eivät vaaranna EU:n varojen lopullisia saajia; katsoo, että julkisia avoimuusvaatimuksia olisi poikkeuksellisesti sovellettava tarkoituksenmukaisella tavalla asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, erityisesti kun on kyse valtiosta riippumattomista järjestöistä maissa, joissa on autoritaarinen hallitus tai joissa on todettu valtiosta riippumattomiin järjestöihin kielteisesti vaikuttavia oikeusvaltioon liittyviä ongelmia, joissa kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuudet ovat rajalliset ja joissa valtiosta riippumattomien järjestöjen luonnetta tai työtä koskevan tiedon julkinen levittäminen voisi johtaa kostotoimiin ja vaarantaa kyseisten järjestöjen olemassaolon ja niiden henkilöstön turvallisuuden;
12. katsoo, että tietyt julkista tyytymättömyyttä herättäneet väitetyt korruptiotapaukset, kuten Qatargate, olisi voitu estää valvomalla johdonmukaisesti nykyisten avoimuusvaatimusten täytäntöönpanoa ja velvoittamalla osallisina olleet yhteisöt, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, ilmoittamaan rahoituslähteensä ja sisäiset rakenteensa; panee merkille, että joissakin tapauksissa osallisena olleet yhteisöt olivat saaneet EU:n rahoitusta;

13. tuomitsee sen, että EU:n varoja käytetään yhä enemmän EU:n periaatteiden ja arvojen vastaisesti, etenkin kun varojen käyttö ja niiden siirrot muille organisaatioille eivät ole täysin jäljitettävissä; varoittaa siitä vaarasta, että EU:n varoja saattaa lopulta päätyä korruptoituneiden piirien käyttöön ja niihin saattaa kohdistua petoksia ja sääntöjenvastaisuuksia, ulkomaista sekaantumista tai poliittista soluttautumista; painottaa, että lopullista avustuksen saajaa koskeva avoimuus on erittäin tärkeää EU:n varojen käytössä;

Valtiosta riippumattomat järjestöt ja yhteisöt talousarvion valvonnassa

14. muistuttaa, että kansalaisten luottamus valtiosta riippumattomiin järjestöihin ja tuki näille järjestöille ovat ensiarvoisen tärkeitä; on tietoinen siitä, että tällaisista organisaatioista käytettyihin termeihin sovelletaan eri jäsenvaltioissa erilaisia oikeudellisia ja julkisia tulkintoja;
15. korostaa, että termi 'valtiosta riippumaton järjestö' on laaja kattotermi, joka käsittää monenlaisia yhteisöjä suurista kansainvälisistä organisaatioista pieniin alueellisiin tai paikallisiin organisaatioihin ja enimmäkseen työntekijöiden voimin toimivista organisaatioista pääasiassa vapaaehtoisista koostuviin organisaatioihin; korostaa, että myös valtiosta riippumattomien järjestöjen toiminta-alat ja -menetelmät voivat olla hyvinkin erilaisia; tiedostaa, että tämä monimuotoisuus vaikeuttaa valtiosta riippumattomia järjestöjä koskevan yhteisen määritelmän luomista EU:ssa; toteaa kuitenkin, että yhdenmukaistetun EU:n laajuisen lähestymistavan kehittämisestä saataisiin hyötyjä esimerkiksi ottamalla käyttöön yhdenmukaistettu määritelmä, joka toisi lisäarvoa lisäämällä avoimuutta, vastuuvollisuutta, ennustettavuutta ja kansalaisten luottamusta; kannustaa siksi lainsäätäjiä pääsemään sopimukseen yhdenmukaistetusta EU:n tason lähestymistavasta valtiosta riippumattomiin järjestöihin ja asiaankuuluviin yhteisöihin, millä helpotettaisiin huomattavasti EU:n talousarvion valvontamenettelyjä erityisesti rajatylittävien yhdistysten osalta; muistuttaa, että on ensisijaisen tärkeää varmistaa kaikkien sellaisten yhteisöjen avoimuus ja vastuuvollisuus, joille myönnetään EU:n varoja; toteaa, että olisi hyödyllistä kehittää yhdenmukaistettu lähestymistapa siihen, mitä nämä yhteisöt ovat suhteessa EU:hun ja sen elimiin eri yhteyksissä;
16. panee merkille, että vuonna 2022 annetussa komission ehdotuksessa varainhoitoasetuksen uudelleenlaatimiseksi asetukseen lisätään yhteinen valtiosta riippumattomien järjestöjen määritelmä; muistuttaa, että parlamentti pyysi valtuutuksessaan selventämään valtiosta riippumattoman järjestön määritelmää, erityisesti sitä, missä määrin niiden on oltava olemassa virallisessa muodossa, miten suurta avoimuutta niiden on noudatettava ja minkä tasoinen niiden jäsenten tai perustajien vastuuvollisuus on; kannustaa komissiota järjestämään perusteellisen kuulemisen valtiosta riippumattoman järjestön määritelmästä jäsenvaltioiden virkamiesten ja valtiosta riippumattomien järjestöjen edustajien kanssa ja ottamaan tässä huomioon myös menetelmän, jota noudatettiin määriteltäessä termiä ”pieni ja keskisuuri yritys” (pk-yritykset);
17. katsoo, että jotta järjestöä voidaan pitää valtiosta riippumattomana järjestönä, sillä on oltava myös muita rahoittajia kuin valtio ja komissio;

18. toteaa, että komissio ei tee varainhoidon avoimuuden järjestelmässä selkeää eroa termien ”valtiosta riippumattomat järjestöt” ja ”voittoa tavoittelemattomat järjestöt” välillä; pitää valitettavana, että tämä luo epävarmuutta EU:n varojen kohdentamisessa ja seurannassa ja saattaa johtaa väärinkäsityksiin valtiosta riippumattomien järjestöjen ja yhteisöjen saaman rahoituksen määrästä; panee merkille, että varainhoidon avoimuuden järjestelmän usein kysytyt kysymykset -osiossa annetussa valtiosta riippumattoman järjestön määritelmässä järjestön asema voittoa tavoittelemattomana järjestönä on olennainen tekijä, joka on validoitava; pitää valitettavana, että tämä termien epäselvä käyttö on ollut mahdollista, koska tähän asti EU:lla ei ole ollut yhdenmukaistettua lähestymistapaa valtiosta riippumattomiin järjestöihin ja varainhoidon avoimuuden järjestelmässä on käytetty ainoastaan yhteisöjen itseluokittelua, joka perustuu ainoastaan sääntöihin, jotka voivat vaihdella jäsenvaltioittain; kehottaa lisäksi varmistamaan varainhoidon avoimuuden järjestelmässä, että valtiosta riippumattomien järjestöjen tai voittoa tavoittelemattomien järjestöjen eri tyypit luokitellaan asianmukaisesti, jotta vältetään tilanteet, joissa tietutyypisten organisaatioiden välillä tehdään vain pieni ero tai ei lainkaan eroa ja joissa yliopistoja, tutkimuslaitoksia, vapaaehtoisjärjestöjä ja muita valtiosta riippumattomia järjestöjä pidetään samanlaisina varainhoidon avoimuuden järjestelmän tietokannassa;

Kohti parempaa EU:n avoimuutta ja vastuuvollisuutta EU:n varojen käytössä

19. katsoo, että petoksia, eturistiriitoja, päällekkäistä rahoitusta, korruptiota ja rahanpesua tai kavalluksia on ehkäistävä ja torjuttava kaikissa tilanteissa ja kaikkien avustuksen saajien kohdalla niiden luonteesta ja oikeudellisesta asemasta riippumatta; on huolissaan siitä, ettei vastuuvapauden myöntävällä viranomaisella ole käytettävissään riittävästi tietoja tällaisista tapauksista; muistuttaa, että kaikkiin EU:n rahoituksen hakijoihin ja saajiin, myös valtiosta riippumattomiin järjestöihin, sovelletaan EU:n varainhoitosääntöjä;
20. korostaa, että varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmä on tärkeä väline, jolla suojataan unionin taloudellisia etuja ja varmistetaan monitasoinen suoja havaitsemalla varhaisessa vaiheessa henkilöt tai yhteisöt, jotka aiheuttavat riskin unionin taloudellisille eduille; suhtautuu myönteisesti varainhoitoasetuksen uudelleenlaatimisesta annettuun komission ehdotukseen, jossa varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmä laajennetaan koskemaan yhteistyöhön perustuvaa hallinnointia ja siihen lisätään uusia poissulkemisperusteita¹⁵; kehottaa komissiota ottamaan varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän käyttöön kokonaisuudessaan, jotta avustuksen saajia, myös valtiosta riippumattomia järjestöjä, voidaan tehokkaasti estää saamasta lisää EU:n varoja varainhoitoasetuksen mukaisesti;
21. on huolissaan siitä, että avoimuusvaatimukset voivat olla riittämättömiä, erityisesti kun varoja siirretään ketjussa ja käytetään yhteisten hankkeiden rahoittamiseen yhdessä muiden avunantajien kanssa; pitää ongelmallisena, että varainhoidon avoimuuden järjestelmässä annetaan tietoja ainoastaan komission suoraan antamista ja suoraan hallinnoimista avustuksista mutta ei yksityiskohtaisia tietoja varoista, jotka on saatu

¹⁵ 139 artiklan 1 kohdan i alakohta ja c alakohtien vi alakohta, komission ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (uudelleenlaadittu), 16.5.2022 (COM(2022)0223).

välillisesti avustuksen saajilta ja kumppaneilta, joilla on oikeudellinen suhde komissioon;

22. korostaa, että kaikki jäsenvaltiot eivät toimita yhtä paljon tietoa avustuksista ja että nykyinen EU:n tietokanta ei ole riittävän yhdenmukainen ja johdonmukainen; kehottaa komissiota vahvistamaan avoimuutta ja vastuuvollisuutta yhteistyöhön perustuvassa ja välillisessä hallinnoinnissa tarkastamalla varojen uudelleenkohdentamisen ja niiden käytön lopullisiin saajiin asti varainhoitoasetuksen uudelleenlaatimisesta annetun ehdotuksen mukaisesti;
23. kehottaa komissiota vahvistamaan ennakkotarkastusmekanismeja oikeasuhtaisesti, mukaan lukien riittävät satunnaistarkastukset; katsoo, että EU:n varojen käytön jälkitarkastuksissa on vakavia puutteita, ja kehottaa komissiota laatimaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa syväluotaavan analyysin ja selkeitä ehdotuksia jälkitarkastusten laadun, määrän ja säännöllisyyden vahvistamiseksi ja tukemaan tätä työtä komission sisäisellä vakiintuneella ja keskitetyllä talousarvion valvontatyöryhmällä, jossa ovat mukana kaikki edunvalvojat ja jolla on selkeä toimeksianto, tutkimusvalmiudet ja resurssit;
24. toteaa, että EU:n rahoittamien toimien kaikilla osa-alueilla on tärkeää noudattaa avoimuutta, jotta voidaan varmistaa varojen vastuullinen ja vastuuvollinen käyttö; panee merkille huolet mahdollisesta ulkomaisesta sekaantumisesta EU:n päätöksentekoon ja tiedostaa, että käytössä oleva järjestelmä ei voi täysin estää toimijoita perustamasta, rahoittamasta ja/tai valjastamasta käyttöönsä avustuksen saajia, mukaan lukien valtiosta riippumattomia järjestöjä, edistääkseen vääriä narratiiveja esimerkiksi disinformaation avulla, kuten Qatargate-tapauksessa väitetään tapahtuneen; katsoo, että vallitsevat huolenaiheet eivät saisi johtaa kaikkien valtiosta riippumattomien järjestöjen leimaamiseen, sillä useimmat valtiosta riippumattomat järjestöt kunnioittavat ja edistävät EU:n demokraattisia periaatteita ja arvoja; korostaa, että EU:n talousarviota ei saa käyttää EU:n demokraattisten periaatteiden ja arvojen vastaiseen edunvalvontaan;
25. kehottaa komissiota edellyttämään, että kaikki EU:n varojen saajat, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, julkaisevat viiden vuoden ajalta yksityiskohtaiset tiedot kaikesta rahoituksesta, jota ne ovat saaneet muista lähteistä liittyen EU:n yhteisrahoittamiin hankkeisiin, niin että samalla säilytetään luottamuksellisuuden periaate, erityisesti asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, joissa avustuksen saajiin, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, kohdistuu vakava kustotoimenpiteiden uhka; korostaa, että valtiosta riippumattomien järjestöjen EU:n ulkopuolelta tuleva rahoitus voi olla laillinen rahoituksen lähde, mutta painottaa, että ilman selkeitä, luottamuksellisuuden periaatetta kunnioittavia avoimuussääntöjä tällaisiin rahoitusmahdollisuuksiin voi kohdistua väärinkäytöksiä ja sopimatonta vaikuttamista kolmansien valtioiden toimijoiden toimesta; kehottaa EU:n toimielimiä parantamaan avoimuusvaatimustensa täytäntöönpanoa, mukaan lukien edunvalvontatoiminnan pakollista raportointia;
26. kannustaa jäsenvaltioita laatimaan kansallisia edunvalvonta- ja avoimuusrekisterilakeja, joissa olisi myös vaadittava ilmoittamaan lahjoittajat, kansainväliset lahjoittajat mukaan lukien, ja rahoituslähteet siten, että kaikkiin edunvalvojiin sovelletaan yhtäläisiä avoimuusvaatimuksia niiden luonteesta ja oikeudellisesta asemasta riippumatta;

27. muistuttaa, että jäsenvaltiot ovat vastuussa sellaisten tapausten rekisteröinnistä, valvonnasta ja raportoinnista, joissa havaitaan petoksia, varojen väärinkäyttöä tai rahanpesua tai joihin liittyy tuomioita tai käynnissä olevia tutkintoja; toteaa, että kansalliset hallinnot ovat lähempänä kenttää, ja katsoo, että ne ovat näin ollen ensimmäinen tehokas taso, joka valvoo ja seuraa EU:n sääntöjen ja arvojen vastaisesti toimivia organisaatioita, jotta voidaan vahvistaa toimia petosten ja varojen väärinkäytön ennalta ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja torjumiseksi;
28. kehottaa kansallisia viranomaisia vahvistamaan avoimuus- ja vastuuvastuuvelvollisuusjärjestelmiään, jotta voidaan havaita kaikki EU:n sääntöjen ja arvojen vastaisesti toimivat organisaatiot ja yhteisöt, ja toteuttamaan oikeudellisia ja hallinnollisia toimenpiteitä, joilla helpotetaan toimia EU:n tasolla ja joiden avulla komissio voi helpommin ja nopeammin sisällyttää tällaiset yhteisöt järjestelmiinsä; kehottaa komissiota sisällyttämään varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmään kaikki edunvalvojat, jotka rikkovat EU:n sääntöjä ja arvoja, ja sulkemaan ne vastaavasti EU:n rahoituksen ulkopuolelle EU:n talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen mukaisesti;
29. katsoo, että jäsenvaltioille ei pitäisi jättää harkintamarginaalia, jonka turvin ne voisivat asettaa valtiosta riippumattomille järjestöille kohtalokkaita rajoittavia vaatimuksia ja velvoitteita; muistuttaa, että komissio käynnisti rikkomusmenettelyn Unkaria vastaan, kun maa hyväksyi vuonna 2017 ulkomaista sekaantumista koskevan lain, ja että unionin tuomioistuin totesi 18. kesäkuuta 2020 antamassaan tuomiossa¹⁶ (asiassa Euroopan komissio v. Unkari), että oikeutta yhdistymisvapauteen ja siten EU:n oikeutta rikotaan, jos kansalaisyhteiskunnan organisaatioihin kohdistetut järjestelmälliset velvoitteet vaikeuttavat huomattavasti kyseisten velvoitteiden kohteena olevien organisaatioiden toimintaa ja toimimista;
30. pitää valitettavana, että tiedot julkaistaan varainhoidon avoimuuden järjestelmässä 6–18 kuukauden viiveellä, ja tämän vaikutusta avoimuuteen; kehottaa komissiota julkaisemaan tiedot valtiosta riippumattomille järjestöille ja yhteisöille myönnettyistä EU:n avustuksista viimeistään kuuden kuukauden kuluttua avustuksen myöntämispäivästä, mikä koskee myös muista lähteistä saatua rahoitusta, niin että samalla otetaan huomioon luottamuksellisuuden periaate asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, joissa avustuksen saajiin, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, kohdistuu vakavia uhkia; kehottaa komissiota kehittämään ja integroimaan varainhoidon avoimuuden järjestelmään tietojen validointivälineitä, joiden avulla tietojen validointiprosessi toimii automaattisesti, keskeytyksettä ja nopeammin ja kuluttaa vähemmän resursseja;
31. pitää valitettavana, että komission tietojärjestelmät eivät ole käyttäjäystävällisiä ja niissä käytetään erilaisia tapoja hankkeiden edunsaajien ja avustusten saajien tunnistamiseksi, minkä vuoksi niiden tiedot eroavat toisistaan ja komission julkisesti saatavilla olevista eri portaaleista ja tietokannoista peräisin olevat tiedot on vaikea sovittaa yhteen; suosittelee, että komissio laatii yhdenmukaistetut säännöt ja standardit ohjelmakohtaisten tietokantojen ulkoasun ja toiminnot ottaen huomioon valtiosta

¹⁶ Unionin tuomioistuimen tuomio, 18.6.2020, komissio v. Unkari, C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.

riippumattomien järjestöjen erilaiset toimintaympäristöt ja -alat ja aiheuttamatta valtiosta riippumattomille järjestöille ylimääräisiä tarpeettomia rasitteita;

32. kehottaa komissiota käyttämään yhteistä yksilöllistä välinettä, kuten yksilöllistä osallistujan tunnistekoodia, ja hankkeiden tunnisteavaimia kaikissa portaaleissa ja tietokannoissa, myös avustuksen saajien verkkosivustoilla, noudattaen kuitenkin samalla luottamuksellisuuden periaatetta, etenkin asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa, joissa avustuksen saajiin, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, kohdistuu vakava kostotoimien uhka, jotta voidaan helpottaa eri järjestelmien ja verkkosivustojen tarjoamien julkisesti saatavilla olevien tietojen yhteensovittamista; kehottaa komissiota antamaan kaikille avustusten saajille, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, koodin, joka poimii tiedot rahoituksesta viiden vuoden ajalta suoraan varainhoidon avoimuuden järjestelmästä ja sisältää linkit asiaan liittyviin hankemerkintöihin komission ohjelmatietokannoissa;
33. panee merkille huomattavat epäjohtonmukaisuudet hankkeiden verkkosivustoilla esitettyjen tietojen sisällössä ja laajuudessa, mukaan lukien saatujen varojen jakamista kumppaneille koskevat tiedot ja yhteydet asiaankuuluviin komission tietokantoihin; vaatii omaksumaan ennakoivamman lähestymistavan julkiseen avoimuuteen ja lisäämään yhteistyötä EU:n budjettivallan käyttäjien kanssa tavalla, joka ylittää EU:n avustusrahoituksen nykyiset vähimmäisvaatimukset; kehottaa komissiota vahvistamaan järjestelmää, jolla kaikki hakijat, myös valtiosta riippumattomat järjestöt, sitoutuvat EU:n perusoikeuskirjaan hakiessaan EU:n rahoitusta; kehottaa esittämään EU:n rahoittamien hankkeiden verkkosivustoilla selkeämmin ja järjestelmällisemmin tiedot EU:lta ja muista lähteistä saadusta avustusrahoituksesta;
34. kehottaa kirjaamaan yritysten tosiasialliset omistajat EU-maiden keskusrekistereihin, joista henkilöt, joilla on oikeutettu etu, kuten tutkivat toimittajat, asianomaiset kansalaiset ja valtiosta riippumattomat järjestöt, voivat saada nämä tiedot;
35. panee merkille, että vaikka eGrants-järjestelmän valtavirtaistaminen komission yksiköiden yhteiseksi avustusten hallinnointivälineeksi ja hakijoiden rekisteröintijärjestelmäksi on parantanut varainhoidon avoimuuden järjestelmän tietojen laatua ja täydellisyyttä, tällaisten tietojen luotettavuuden parantamiseksi tarvitaan lisätoimia; on huolissaan siitä, että komission nykyisten avoimuusportaalien ja -järjestelmien yhdenmukaisuudessa on edelleen puutteita; kehottaa komissiota lisäksi tehostamaan työtään tietokantojen virtaviivaistamiseksi, jotta varainhoidon avoimuuden järjestelmästä saadaan käyttäjäystävällisempi ja yhteensopiva erityisten ohjelmatietokantojen kanssa ja jotta se voidaan yhdistää avoimuusrekisteriin; korostaa, että varainhoidon avoimuuden järjestelmän olisi sisällettävä lopulliset maksut, jotta avustuksen saajat, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, voidaan tunnistaa luokittain, myös määrittelemällä valtiosta riippumaton järjestö ja asiaankuuluvat yhteisöt varainhoitoasetuksen mukaisesti; pyytää komissiota valmistelemaan ehdotuksen hallinnollisista lisätoimista vuoden 2024 loppuun mennessä;
36. panee merkille, että joissakin tilanteissa voittoa tavoittelemattoman järjestön päätoimipaikka sijaitsee yhdessä maassa ja toiminta, jolle rahoitus on myönnetty, tapahtuu toisessa maassa; kehottaa voittoa tavoittelemattomia järjestöjä toteuttamaan

asianmukaisia toimenpiteitä, jotta muualla kuin niiden päätoimipaikan lainkäyttöalueella tarjotuista varoista ja palveluista voidaan pitää kirjaa;

37. suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen perustaa varainhoitoasetuksen 36 artiklan nojalla keskitetty yhteentoimiva tietojärjestelmä tiedonlouhintaa ja riskien pisteytystä varten, jotta voidaan parantaa talousarvion toteutuksen sisäisen valvonnan tehokkuutta; korostaa, että tähän järjestelmään on sisällytettävä saajien tietojen lisäksi myös direktiivin (EU) 2015/849¹⁷ mukaiset tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevat tiedot; kehottaa sisällyttämään tähän järjestelmään kaikissa hallinnointitavoissa riski-indikaattorit, jotka perustuvat varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän tietoihin;
38. pitää valitettavana, että päällekkäiset raportointivelvoitteet ja kirjanpitoikäytännöt kansallisella ja EU:n tasolla voivat aiheuttaa kohtuuttoman hallinnollisen rasitteen avustuksen saajille, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien; kehottaa komissiota varmistamaan, että unionin ja kansallisen tason raportointivelvoitteet ovat yhdenmukaisia, jotta varmistetaan velvoitteiden noudattamisen helpompi seuranta;
39. painottaa avoimuuden ja EU:n varojen lopullisten saajien tunnistamisen merkitystä; kehottaa komissiota kehittämään yhdenmukaistetun seurantajärjestelmän, jolla pyritään vähentämään byrokratiaa, parantamaan tehokkuutta ja tunnistamaan lopulliset avustuksen saajat; suosittelee, että komissio seuraa EU:n varoja lopullisille avustuksen saajille asti järjestelmällisesti, standardoidusti ja yhdenmukaistetusti kaikilla EU:n tason tieto- ja avoimuusaloilla; kehottaa myös lisäämään vuoropuhelua komission ja EU:n rahoituksen saajien, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, välillä siitä, miten kohtuuttomia rasitteita voidaan keventää;
40. on huolissaan tilanteista, joissa EU:n ohjelmien näkyvyyttä koskevia säännöksiä ei täysin noudateta; kehottaa komissiota ohjeistamaan yksiköitään irtisanomaan sopimukset sellaisten avustuksen saajien kanssa, jotka eivät noudata sopimuksiinsa sisältyviä näkyvyysvelvoitteita, tai vähentämään niille suoritettavia maksuja;
41. kehottaa komissiota varmistamaan, että se tarjoaa koulutusta varainhoitoasetuksesta ja EU:n talousarviosta kaikille ohjelmavastaavilleen ja EU:n virastoille; kehottaa komissiota antamaan kaikille EU:n rahoituksen saajille, myös valtiosta riippumattomille järjestöille, koulutusta raportointi- ja varainhoitosäännöistä, ja pyytää, että vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tiedotetaan asianmukaisesti näistä koulutuksista, esimerkiksi niiden sisällöstä, osallistujista ja niihin liittyvistä kustannuksista; kehottaa komissiota yksinkertaistamaan avustusten haku- ja valintamenettelyjä ja varmistamaan yhtenäisen lähestymistavan ja menettelyn avoimuuden, keventämään hallinnollista rasitetta ja mukauttamaan näitä sääntöjä säännöllisin väliajoin muuttuvien olosuhteiden ja saatujen kokemusten mukaisesti;
42. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2018 tekemän havainnon siitä, että rahoituksen edelleenmyöntämisen seurauksena komissio ei voi seurata asianmukaisesti,

¹⁷ [Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi \(EU\) 2015/849, annettu 20. toukokuuta 2015, rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen \(EU\) N:o 648/2012 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2005/60/EY ja komission direktiivin 2006/70/EY kumoamisesta \(EUVL L 141, 5.6.2015, s. 73\).](#)

miten EU:n varoja käytetään; vaatii, että valtiosta riippumattomien järjestöjen kolmansina osapuolina ja porrastettujen avustusten muodossa saamien määrien on oltava selkeästi tunnistettavissa varainhoidon avoimuuden järjestelmässä ja komission vuotuisessa talous- ja vastuuvollisuusraportoinnissa;

43. kehottaa kaikkia EU:n toimielimiä varmistamaan, että EU:n avoimuusrekisteriä koskevat nykyiset säännökset pannaan täytäntöön ja niiden täytäntöönpanoa ja noudattamista valvotaan huomattavasti tiukemmin; kehottaa kohdentamaan avoimuusrekisterin sihteeristölle enemmän resursseja, jotta se voi tarjota tukea kaikille hakijoille ja rekisteröityneille, erityisesti pienille yhteisöille ja valtiosta riippumattomille järjestöille, koko rekisteröintiprosessin ajan ja tarkistaa niiden toimittamat tiedot perusteellisemmin; kehottaa erityisesti sijoittamaan kaikkien valiokuntien sihteeristöihin ja asiaankuuluviin hallintoyksiköihin avoimuusvastaavan; muistuttaa, että avoimuusrekisterin ohjeiden mukaan toimitetuissa tiedoissa tapahtuneista muutoksista olisi ilmoitettava välittömästi ja joka tapauksessa kolmen kuukauden kuluessa; painottaa, että myös kaikki muutokset rekisteröityjen yhteisöjen johtokunnissa tai johdossa olisi merkittävä avoimuusrekisteriin; pyytää antamaan pääsyn avoimuustietokantaan ainoastaan tietyille valtuutetuille henkilöille ja pyynnöstä budjettivallan käyttäjille, jotta vältetään levittämistä tietoja, jotka voisivat vaarantaa yksittäisen ihmisen hengen tai henkilökohtaisen turvallisuuden tai valtiosta riippumattoman järjestön olemassaolon;
44. pitää valitettavana, että avoimuusrekisterissä erityyppisiin organisaatioihin sovelletaan erilaisia ilmoittamisvaatimuksia; kehottaa komissiota asettamaan samat ilmoittamisvaatimukset kaikentyypisille avoimuusrekisteriin rekisteröityneille organisaatioille; toteaa, että ne kaikki on erityisesti veloitettava ilmoittamaan tulonsa ja kaikki edunvalvontaan käytetyt määrät¹⁸;
45. palauttaa mieliin vuotta 2021 koskevassa parlamentin vastuuvapauspäätöslauselmassa¹⁹ esitetyt suositukset, joissa kehoitetaan tarkistamaan EU:n avoimuusrekisteriä ja sen ohjeita siten, että rekisteröityjä organisaatioita vaadittaisiin antamaan yksityiskohtaiset tiedot kaikista rahoituslähteistä, myös niiden hallussa olevista muiden yhtiöiden osakkeista, ja mahdollistettaisiin EU:n varojen jäljittäminen niiden suorasta vastaanottajasta lopulliseen avustuksen saajaan silloin, kun varoja siirretään ketjussa, myös silloin, kun varoja siirretään yhdeltä avustuksen saajalta, kuten valtiosta riippumattomalta järjestöltä, toiselle, niin että samalla otetaan huomioon luottamuksellisuuden periaate, jos kyseessä on valtiosta riippumaton järjestö, johon kohdistuu vakavia uhkia;
46. kehottaa kaikkia valtiosta riippumattomia järjestöjä ja yhteisöjä, jotka ovat sitoutuneet täydelliseen avoimuuteen ja vastuuvollisuuteen, Euroopan unionin perusoikeuskirjaan ja demokraattisten ja EU:n arvojen edistämiseen, pyytämään EU:n varoja hakiessaan, että ne sisällytetään avoimuusrekisteriin;
47. kehottaa valvomaan tiukasti sääntöjä, jotka koskevat pääsyä parlamenttiin ja kutsuja parlamentin valiokuntiin, ja toteaa, että niiden ehtona on, että kunkin valiokunnan

¹⁸ Ks. avoimuutta ja vastuuvollisuutta koskeva tutkimus, suositus 24.3.

¹⁹ Hyväksytyt tekstit, [P9_TA\(2023\)0138](#), 74 kohta.

sihteeristöön sijoitettava uusi avoimuusvastaava rekisteröi kunkin organisaation avoimuusrekisteriin;

48. pitää valtiosta riippumattomia järjestöjä koskevan asetuksen hyväksymistä syrjivänä toimenpiteenä, joka kohdistuu valtiosta riippumattomiin järjestöihin muttei mihinkään muihin EU:n rahoituksen saajiin; katsoo, että pyöröovi-ilmiö, rahoituksen ja lahjoitusten avoimuus, rahanpesun torjunta, ulkomaisen sekaantumisen rajoittaminen, riippumattomuus poliittisesta ja taloudellisesta vaikuttamisesta, väärinkäytösten paljastaminen ja muut vastaavat kysymykset ovat tärkeitä kaikkien EU:n varoja saavien yhteisöjen kannalta eikä niitä saisi käyttää valtiosta riippumattomien järjestöjen toimintamahdollisuuksien kaventamiseen;
 49. toistaa vuotta 2021 koskevassa komission vastuuvapauspäätöslauselmassa²⁰ esittämänsä kehotuksen varmistaa, että kaikki EU:n rahoituksen saajat, myös valtiosta riippumattomat järjestöt, jotka ovat käyttäneet väärin tai kavaltaneet unionin varoja tai toimineet vastoin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa ja EU:n perusoikeuskirjassa vahvistettuja EU:n arvoja, mukaan lukien yllyttäminen terrorismiin ja vihapuheeseen, väkivallan tukeminen tai ihannoiminen, poliittinen ja uskonnollinen ääriliikehdintä sekä disinformaation levittäminen tarkoituksellisesti väärennettyjen tieteellisten tietojen muodossa, merkitään varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmään ja niiden pääsy unionin toimielimiin ja suoran ja yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin alaisiin unionin rahoitusohjelmiin estetään; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita valvomaan parannetun poissulkemisluektion käyttöönottoa ja julkaisemista parlamentin suosituksen ja varainhoitoasetuksesta tehdyn sopimuksen mukaisesti; odottaa, että komissio raportoi tämän suosituksen täytäntöönpanosta vuoden 2025 alussa;
 50. kehottaa komissiota ja tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan järjestelmällisesti havainnot ja tarkastuspäätelmät, jotka liittyvät avustuksen saajien, myös valtiosta riippumattomien järjestöjen, riskiperusteisiin paikan päällä tehtäviin tarkastuksiin, ja niiden tulokset parlamentille eli vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; kannustaa lisäämään yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kanssa; kehottaa komissiota parantamaan erityisesti OLAFin mahdollisuuksia saada tietoja yksittäisten avustuksen saajien taloudellisista väärinkäytöksistä, tutkia niitä ja määrätä asianmukaisia seuraamuksia (eli maksujen keskeyttäminen varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän kautta) petos- ja korruptiotapauksissa ja muiden EU:n varoihin liittyvien sääntöjenvastaisuuksien yhteydessä sovellettavien asetusten mukaisesti;
 51. muistuttaa, että valtiosta riippumattomien järjestöjen kaikkiin menoihin kohdistetaan OLAFin ja Euroopan syyttäjänviraston toimeksiantojen puitteissa samantasoista valvontaa ja samantasoisia tutkimuksia kuin kaikkiin muihin EU:n rahoituksen saajiin;
-
- ◦
52. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle.

²⁰ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0137.

PERUSTELUT

Valtiosta riippumattomat järjestöt ovat keskeisessä asemassa kansalaisyhteiskunnan kytkemisessä poliittiseen päätöksentekoon kaikilla EU:n politiikan aloilla. Niillä on myös tärkeä rooli EU:n talousarvion toteuttamisessa joko silloin, kun ne saavat EU:n varoja komission myöntämien EU:n avustusten suorina saajina, tai silloin, kun ne saavat EU:n varoja epäsuorasti avustuksen saajilta ja kumppaneilta, joilla on oikeussuhde komission kanssa, talousarvion kaikkien hallinnointitapojen osalta. Komission varainhoidon avoimuuden järjestelmässä julkaistujen tietojen mukaan EU:n talousarviosta valtiosta riippumattomille järjestöille myönnettyjen avustusten sovittu määrä oli vähintään 2,6 miljardia euroa vuonna 2022 suorassa hallinnoinnissa ja kaikissa EU:n ohjelmissa ja rahastoissa koulutuksen ja tutkimuksen alan EU:n ohjelmia lukuun ottamatta. Valtiosta riippumattomille järjestöille myönnettyjen avustusten kokonaismäärä on kuitenkin todennäköisesti tätä suurempi (noin 3,7 miljardia euroa vuonna 2022), koska varainhoidon avoimuuden järjestelmässä ei ole määritelmää valtiosta riippumattomalle järjestölle ja koska valtiosta riippumattomia järjestöjä ja voittoa tavoittelemattomia organisaatioita ei ole erotettu selvästi toisistaan.

Vaikka avoimuus ja vastuuvellisuus ovat EU:n talousarvion toteuttamista koskevissa varainhoitosäännöissä vahvistettuja peruseriaatteita ja tärkeitä kansalaisten luottamukseen vaikuttavia tekijöitä, valtiosta riippumattomien järjestöjen toteuttamaa EU:n talousarvion täytäntöönpanoa koskevan kehyksen analyysi paljastaa merkittäviä puutteita julkisessa avoimuudessa ja vastuuvellisuudessa. Koska komissio seuranta ja raportointi koskee ainoastaan valtiosta riippumattomille järjestöille suoraan myönnettyjä varoja, on vaikea seurata EU:n varoja, jotka on kohdennettu uudelleen myöntämällä avustuksia edelleen, tekemällä alihankintaa tai jakamalla varoja konsortiossa, eikä tietoja tällaisista varoista julkaista julkisilla verkkosivustoilla, kuten varainhoidon avoimuuden järjestelmässä. Tämän seurauksena valvontamekanismeja, joilla pyritään varmistamaan, että EU:n varoja käytetään tuloksekkaasti, tehokkaasti ja EU:n tavoitteiden, poliittikkojen ja varainhoitosääntöjen mukaisesti, on vaikea panna täytäntöön, tai ne ovat tehottomia.

Julkista avoimuutta ja vastuuvellisuutta koskevia vaatimuksia on vahvistettava petosten ehkäisemiseksi ja torjumiseksi sekä sen varmistamiseksi, että EU:n varoja ei käytetä EU:n arvojen vastaisesti. On äärimmäisen tärkeää varmistaa, että sovittuja EU:n varoja seurataan niiden lopullisiin saajiin asti järjestelmällisesti ja yhdenmukaisesti tiedonvaihto- ja avoimuusfoorumeilla EU:n tasolla ja jäsenvaltioiden valtiosta riippumattomien järjestöjen tasolla. EU:n avoimuusrekisterin olisi erityisesti mahdollistettava rahoituslähteiden, myös EU:n varojen, jäljitettävyys ja lisättävä avoimuutta rekisteröidyistä organisaatioista, mikä auttaisi välttämään Qatargaten kaltaiset tapaukset. Lisäksi valtiosta riippumattomien järjestöjen rahoituksesta on tehtävä avointa alkulähteestä alkaen.

Kuten aiempien vuosien talousarviota koskeneissa vastuuvapauspäätöslauselemissa suositeltiin, sellaisen valtiosta riippumattomia järjestöjä koskevan asetuksen hyväksyminen, jossa vahvistetaan valtiosta riippumattomia järjestöjä koskevat vähimmäisvaatimukset kaikkialla EU:ssa (määritelmä, rahoituksen saatavuus, rahoituslähteiden julkistaminen, riippumattomuus poliittisesta vaikuttamisesta ja Euroopan ulkopuolisesta puuttumisesta jne.), loisi vakaamman talousarvion valvontakehyksen, jonka avulla valtiosta riippumattomat järjestöt voisivat saavuttaa myönteiset saavutuksensa mahdollisimman avoimella ja vastuullisella tavalla.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,
JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA**

Esittelijä ilmoittaa työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti saaneensa tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan mietintöä ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

Yhteisö ja/tai henkilö
European Commission/DG Budg
Blomeyer & Sanz

Esittelijä on yksin vastuussa edellä olevan luettelon laatimisesta.

17.11.2023

ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

EU:n talousarviosta rahoitettavien valtiosta riippumattomien järjestöjen avoimuudesta ja vastuuvollisuudesta
(2023/2122(INI))

Valmistelija: Deirdre Clune

EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- ottaa huomioon 8. maaliskuuta 2022 antamansa päätöslauselman kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien kaventumisesta Euroopassa¹,
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 11 artiklassa ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 15 artiklassa edellytetään, että EU:n toimielimet toimivat mahdollisimman avoimesti hyvän hallintotavan edistämiseksi ja kansalaisyhteiskunnan osallistumisen varmistamiseksi; ottaa huomioon, että parlamenttia, neuvostoa ja komissiota avustaa SEUT-sopimuksen 300 artiklan 1 kohdan mukaisesti Euroopan talous- ja sosiaalikomitea, johon kuuluu muun muassa kansalaisyhteiskunnan järjestöjen edustajia ja jolla on neuvoa-antava tehtävä;
- B. ottaa huomioon, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineessä – Globaali Eurooppa (NDICI)² kansalaisyhteiskunnan järjestöt määritellään monenlaisiksi toimijoiksi, joilla on useita eri tehtäviä ja valtuuksia, jotka voivat vaihdella ajan mittaan ja instituutioiden ja maiden välillä; ottaa huomioon, että kansalaisyhteiskunnan järjestöihin lukeutuvat kaikki valtiosta riippumattomat, voittoa tavoittelemattomat, itsenäiset ja väkivallattomat rakenteet, joita ihmiset ovat muodostaneet yhteisiä poliittisia, kulttuurisia, uskonnollisia, ympäristöön liittyviä, sosiaalisia ja taloudellisia tavoitteita ja ihanteita edistääkseen ja jotka toimivat paikallisella, kansallisella, alueellisella tai kansainvälisellä tasolla ja jotka koostuvat virallisista ja epävirallisista kaupunki- ja maaseutujärjestöistä;

¹ EUVL C 347, 9.9.2022, s. 2.

² Katso naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta 9. kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston [asetuksen \(EU\) 2021/947](#) 2 artiklan 7 kohta, EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1.

- C. ottaa huomioon, että komissio määrittelee 16. toukokuuta 2022 antamansa ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (uudelleenlaadittu) (COM(2022)0223) 2 artiklan 48 kohdassa 'valtiosta riippumattoman järjestön' valtiosta itsenäiseksi voittoa tavoittelemattomaksi vapaaehtoisjärjestöksi, joka ei ole poliittinen puolue tai ammattiliitto;
- D. katsoo, että edunvalvojiin, myös valtiosta riippumattomiin järjestöihin, olisi sovellettava erityisesti rahoituksen osalta valvontaa, asianmukaista huolellisuutta ja avoimuutta koskevia sääntöjä ja että kriteerien on oltava oikeasuhteisia eivätkä menettelyt saa olla liian raskaita, erityisesti kun on kyseessä ovat pienet valtiosta riippumattomat järjestöt;
- E. toteaa, että lobbausta tai edunvalvontaa EU:n toimielimissä harjoittaville oikeushenkilöille, valtiosta riippumattomat järjestöt mukaan lukien, asetettujen avoimuusvaatimusten tiukentamisen olisi edesautettava ulkomaisen sekaantumisen jäljittämistä;
- F. ottaa huomioon, että komissiolla on vahvat mekanismit EU:n talousarviosta rahoitusta saavien valtiosta riippumattomien järjestöjen menojen valvomiseksi ja että ne ovat tiukimpia Euroopassa; ottaa huomioon, että Euroopan parlamentin jäseniin ja entisiin jäseniin kohdistuneet viimeaikaiset korruptioväitteet koskivat myös erästä valtiosta riippumatonta järjestöä, jota ei ollut rekisteröity avoimuusrekisteriin;
- G. ottaa huomioon, että 13. syyskuuta 2023 Euroopan parlamentin työjärjestystä muutettiin nuhteettomuuden, riippumattomuuden ja vastuuvollisuuden vahvistamiseksi;

Valtiosta riippumattomien järjestöjen merkitys ihmisoikeuksien ja demokratian edistämisessä ja suojelemisessa

1. antaa tunnustusta keskeisestä roolista, joka ihmisoikeuksien, demokratian ja oikeusvaltioperiaatteen edistämiseksi ja suojelemiseksi toimivilla valtiosta riippumattomilla järjestöillä ja kansalaisyhteiskunnan järjestöillä on yhteiskunnissa kaikkialla maailmassa; korostaa tässä yhteydessä näiden järjestöjen ratkaisevan tärkeää työtä ihmisoikeuksien ja demokratian edistämisessä ja puolustamisessa, kaikenlaisen syrjinnän torjumisessa, puhtaan, terveellisen ja kestävä ympäristön puolustamisessa, tiedon välittämisessä erityisesti heikoimmassa asemassa oleville henkilöille ja ryhmille heidän oikeuksistaan sekä heidän puolustamisessa, kun näitä oikeuksia loukataan, ihmis- ja kansalaisoikeuksien rikkomusten paljastamisessa, kulttuurienvälisen vuoropuhelun, kansalaisvaikuttamisen ja julkisen osallistumisen edistämisessä, disinformaation ja vihapuheen torjumisessa, yleiseen etuun liittyvän tiedon keräämisessä ja hallitusten ja vaaleilla valittujen edustajien saattamisessa vastuuvollisiksi kansalaisille sekä korruption ja ihmisoikeusloukkausten rankaisemattomuuden torjumisessa;
2. korostaa vakavia riskejä, joita ihmisoikeusjärjestöille työskentelevät henkilöt kohtaavat toiminnassaan eri puolilla maailmaa, mukaan lukien heihin ja heidän perheisiinsä kohdistuvat uhkaukset, pelottelu ja kaikenlainen häirintä, myös verkkokanavien ja sosiaalisen median kautta, perusteettomat oikeudenkäynnit ja syytteenpano, mielivaltaiset pidätykset, väkivalta, kidutus, katoamiset, surmat ja teloitukset, jotka voivat ajaa heidät maanpakoon;

3. on huolissaan siitä, että jotkut kolmansien maiden hallitukset, joiden tavoitteena on kaventaa kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksia ja vaientaa eriävät mielipiteet, ovat hyväksyneet muun muassa turvallisuutta, terrorismin torjuntaa ja ulkomaisen sekaantumisen torjuntaa koskevaa lainsäädäntöä, jossa ihmisoikeusjärjestöille ja niiden työntekijöille asetetaan syrjiviä velvoitteita, niiden toimintaa leimataan tai rajoitetaan tai se kielletään muun muassa lakkauttamalla nämä valtiosta riippumattomat järjestöt, jäädyttämällä niiden varat, estämällä niiden rahoittajia myöntämästä varoja tai estämällä niitä saamasta rahoitusta; katsoo, että EU:n olisi tässä yhteydessä näytettävä esimerkkiä;

EU:n ulkoisen toiminnan määrärahoista rahoitusta saavien ihmisoikeusjärjestöjen avoimuus ja vastuuvollisuus

4. korostaa, että on tärkeää varmistaa mahdollisuuksien mukaan, että saatavilla on avointa tietoa ihmisoikeuksiin ja demokratiatukeen sekä näihin liittyviin kaikkialla maailmassa toteutettaviin EU:n rahoittamiin hankkeisiin tarkoitettujen EU:n ulkoisen toiminnan varojen edunsaajista, valtioista riippumattomat järjestöt mukaan lukien; toteaa, että valtiosta riippumattomat järjestöt ovat vuosien ajan vaatineet suurempaa avoimuutta EU:n tasolla; panee merkille joidenkin ihmisoikeuksien puolustajien ja valtiosta riippumattomien järjestöjen vaaralliset ja henkeä uhkaavat olosuhteet EU:n ulkopuolisissa maissa; katsoo tähän liittyen, että on varmistettava luottamuksellisuus ja tietosuoja, jotta niitä ei saatettaisi vaaraan;
5. panee tyytyväisenä merkille, että EU:n rahoitus on lopetettu ja maksettuja varoja peritään takaisin muutamilta sellaisilta järjestöiltä, joiden toimet ovat olleet EU:n arvojen vastaisia; kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan sen varmistamiseksi, että EU:n varoilla ei rahoiteta järjestöjä, jotka eivät kunnioita SEU-sopimuksen 2 artiklassa vahvistettuja EU:n arvoja; kehottaa lisäksi komissiota kehittämään joustavampia strategioita niiden kansalaisyhteiskunnan toimijoiden tukemiseksi, joiden toimintaympäristö on tukahduttava ja joilla on vaikeuksia saada apua;
6. kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita toimimaan täysin avoimesti varojen kohdentamisessa kolmansille maille muuttoliikeasioissa tehtävää yhteistyötä varten ja varmistamaan, että muuttoliikkeeseen liittyvä EU:n rahoitus, koulutus tai muu tuki kolmansille maille ei suoraan tai välillisesti helpota ihmisoikeusloukkauksiin syyllistymistä eikä lujita ja ylläpidä tällaisten loukkausten rankaisemattomuutta; vaatii, että kaikille EU:n tai jäsenvaltioiden rahoittamille muuttoliikeyhteistyöhankkeille tai -aloitteille on tehtävä perusteelliset ja riippumattomat ihmisoikeusvaikutusten ennakoarvioinnit, että niitä on seurattava koko hankkeen ajan ja että tällaisten arviointien ja seurannan tulokset on toimitettava Euroopan parlamentille;
7. kehottaa komissiota selvittämään varainhoidon avoimuuden järjestelmässä EU:n rahoittamien hankkeiden edunsaajista, myös ihmisoikeuksien ja demokratiatuen alalla, saatavilla olevia tietoja ja dataa ja parantaman näiden organisointia; korostaa, että kun edunsaajia vaaditaan julkistamaan kaikki rahoituslähteensä, on otettava huomioon tilanne niissä maissa ja ympäristö, joissa edunsaajat toimivat, jotta voidaan varmistaa, että tietojen ja datan julkistaminen varainhoidon avoimuuden järjestelmässä ei saata heitä vaaraan;

8. suosittelee, että avoimuutta ja taloudellista vastuuvollisuutta koskevia oikeudellisia velvoitteita sovelletaan samalla tavalla kaikkiin EU:n rahoitusta saaviin valtiosta riippumattomiin järjestöihin ja edunvalvojiin;
9. huomauttaa, että EU:n rahoitusta saavien valtiosta riippumattomien järjestöjen on oltava avoimia saamastaan rahoituksesta; panee merkille, että niiden työ antaa EU:n tuelle näkyvyyttä eri viestintäkanavilla eri tavoin, myös virallisilla verkkosivustoilla; painottaa, että joskus nämä erot voivat johtua siitä, että joissakin tiettyjen autoritaaristen ja epäliberaalien hallintojärjestelmien maissa, joissa kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuudet ovat rajalliset, tällaisen tiedon levittäminen voi saattaa valtiosta riippumattomat järjestöt vaaraan; kehottaa ottamaan käyttöön yhdenmukaistetut mutta joustavat toimintatavat, jotta ihmisoikeuksien ja demokratiatuen hyväksi myönnettävästä EU:n rahoituksesta tehdään yleisölle avoimempaa, ja välttämään sitä, että epävarmassa toimintaympäristössä toimivat valtiosta riippumattomat järjestöt joutuvat vaaraan;
10. tuomitsee kolmansien maiden hallitusten tukemien organisaatioiden (valtiojohtoisten kansalaisjärjestöjen) käyttämisen erityisesti ihmisoikeuskysymyksiin liittyvän väärän tiedon ja valheellisten narratiivien levittämiseen;
11. korostaa, että kolmansien maiden antama rahoitus EU:hun sijoittautuneille oikeushenkilöille, myös valtiosta riippumattomille järjestöille, jotka harjoittavat lobbausta tai edunvalvontaa EU:ssa ja pyrkivät vaikuttamaan EU:n ulkopoliittiseen päätöksentekoon, voi toisinaan altistaa nämä järjestöt pahantahtoiselle ulkoiselle vaikuttamiselle; katsoo, että avoimuutta koskevat vaatimukset eivät kuitenkaan saisi leimata laillista ulkomaista rahoitusta; palauttaa tähän liittyen mieliin ulkomaisesta sekaantumisesta kaikkiin Euroopan unionin demokraattisiin prosesseihin ja siihen sisältyvästä disinformaatiosta 1. kesäkuuta 2023 antamansa päätöslauselman³ ja suosituksista avoimuutta, lahjomattomuutta, vastuuvollisuutta ja korruption torjuntaa koskevien Euroopan parlamentin sääntöjen uudistamiseksi 13. heinäkuuta 2023 antamansa päätöslauselman⁴, joissa tuodaan esiin joidenkin EU:n ulkopuolisista maista rahoitusta saavien valtiosta riippumattomien järjestöjen aiheuttamat riskit ulkomaisesta sekaantumisesta ja disinformaatiosta; kehottaa jatkamaan pohdintaa EU:n toimielinten tulevista strategioista ja lähestymistavoista korruption ja ulkomaisen sekaantumisen riskien havaitsemiseksi ja niiden ehkäisemiseksi EU:n päätöksenteossa; tuo esiin, että eräisiin Euroopan parlamentin jäseniin ja entisiin jäseniin kohdistuneiden viimeaikaisten korruptioväitteiden yhteydessä on epäilty, että erästä valtiosta riippumatonta järjestöä, jota ei ole rekisteröity EU:n avoimuusrekisteriin ja jonka tavoitteeksi on ilmoitettu ihmisoikeuksia edistävien toimien toteuttaminen, on käytetty ulkomaisen sekaantumisen välikätenä; katsoo, että on yleisen edun mukaista tietää kaikkien lobbausta tai edunvalvontaa harjoittavien sidosryhmien rahoituslähteet, myös EU:n ulkopuolelta saatava rahoitus, ja toteaa, että kaikkien tähän liittyvien toimenpiteiden on oltava oikeasuhteisia ja on vältettävä perusoikeuksien tahatonta rajoittamista;
12. pitää myönteisenä EU:n avoimuusrekisterin käytössä saavutettua edistystä, ja on sitoutunut jatkamaan työtään rekisterin soveltamisalan laajentamiseksi ja sen sisältämien tietojen seurannan tehostamiseksi; huomauttaa, että rekisteröityjen

³ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0219.

⁴ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0292.

oikeushenkilöiden rahoituslähteitä, EU:n avustukset sekä EU:sta ja sen ulkopuolelta saadut lahjoitukset mukaan lukien, koskevat vuotuiset rahoitustiedot asetetaan julkisesti saataville EU:n avoimuusrekisterissä; korostaa, että 12. heinäkuuta 2023 alkaen edunvalvojilta on edellytetty, että ne ensin rekisteröityvät avoimuusrekisteriin, jotta ne voivat osallistua parlamentin tapahtumiin aktiivisina kutsuvieraina, paitsi jos rekisteröinti voi vaarantaa henkilön hengen tai henkilökohtaisen turvallisuuden taikka asiaankuuluvien yhteisöjen olemassaolon tai jos muut pakottavat syyt edellyttävät luottamuksellisuutta; palauttaa mieliin, että EU:n avoimuusrekisterissä (liite II) edellytetään, että valtiosta riippumattomat järjestöt antavat tiedot rahoituksensa päälähteistä luokittain, EU:lta saatava rahoitus mukaan lukien; korostaa, että toimissa, joilla valtiosta riippumattomia järjestöjä vaaditaan julkistamaan kaikki rahoituslähteet, on otettava huomioon autoritaarisissa ja epäliberaaleissa maissa toimivien valtiosta riippumattomien järjestöjen tilanne erityisesti silloin, kun tällaisten tietojen julkistaminen voisi vaarantaa ne ja niiden toiminnan tukahduttavan lainsäädännön, kuten ”ulkomaisia agentteja” koskevien lakien ja vastaavien säännösten, soveltamisen vuoksi; pitää valitettavana, että rekisteröinti aiheuttaa merkittävää hallinnollista rasitetta muille mantereille sijoittautuneille pienille kansalaisyhteiskunnan organisaatioille, jotka eivät tavanomaisesti toimi EU:n toimielimissä tai harjoita siellä edunvalvontaa; kehottaa arvioimaan uusia toimenpiteitä kansalaisyhteiskunnan organisaatioita kuullen, jotta voidaan välttää kansalaisyhteiskuntaan kohdistuvat tahattomat perusoikeuksien rajoitukset ja varmistaa, että sovellettavat toimenpiteet ovat oikeasuhteisia ja oikeudenmukaisia;

13. palauttaa mieliin 13. syyskuuta 2023 tekemänsä päätöksen parlamentin työjärjestyksen muuttamisesta lahjomattomuuden, riippumattomuuden ja vastuuvollisuuden vahvistamiseksi⁵; toteaa kuitenkin, että EU:n toimielinten ja myös parlamentin olisi oltava huolellisempia ja olisi varmistettava, että vuorovaikutusta EU:n avoimuusrekisteriin kirjattavien yhteisöjen kanssa koskevassa kehyksessä pyritään suurempaan avoimuuteen, nuhteettomuuteen ja vastuuvollisuuteen; kehottaa tähän liittyen parlamentin yksiköitä lisäämään valvontaa, jotta varmistetaan parlamentin työjärjestykseen kuuluvien nuhteettomuutta, riippumattomuutta ja vastuuvollisuutta koskevien tarkistettujen sääntöjen noudattaminen; toteaa, että tarvitaan lisäresursseja oikeushenkilöiden tai yhteisöjen, mukaan lukien ihmisoikeusjärjestöt, kaikkien lobbaus- tai edunvalvontatoimien avoimuuden ja vastuuvollisuuden vahvistamiseksi;
14. kehottaa kaikkia EU:n toimielimiä panemaan EU:n avoimuusrekisteriä koskevat nykyiset säännökset täytäntöön ja valvomaan niiden noudattamista huomattavasti tiukemmin; vaatii myös vahvistamaan EU:n avoimuusrekisteriä lisäämällä sille osoitettuja määrärahoja ja henkilöstöä, jotta se voi tarjota tukea kaikille hakijoille ja rekisteröityneille, erityisesti pienille yhteisöille ja valtiosta riippumattomille järjestöille, koko rekisteröintiprosessin ajan ja tarkistaa näiden toimittamat tiedot perusteellisemmin; kehottaa komissiota esittämään ehdotuksia edunvalvonnan avoimuuden lisäämiseksi ja sen varmistamiseksi, että tiedot erityisesti kolmansien maiden hallitusten puolesta toteutettavista lobbaus- tai edunvalvontatoimista, niiden määrärahoista ja poliittisesta soveltamisalasta julkistetaan asianmukaisesti EU:n avoimuusrekisterissä ja että väriin tietojen ilmoittamisesta määrätään seuraamuksia.

⁵ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0316.

**LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ,
JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA**

Esittelijä on yksin vastuussa seuraavan luettelon laatimisesta. Valmistelija on saanut tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan lausuntoa ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

Yhteisö ja/tai henkilö
HUMAN RIGHTS AND DEMOCRACY NETWORK
CIVIL SOCIETY EUROPE

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	16.11.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 39 -: 5 0: 3
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, Marisa Matias, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Isabel Santos, Mounir Satouri, Jordi Solé, Dominik Tarczyński, Hilde Vautmans, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Dacian Cioloș, Georgios Kyrtos, Gabriel Mato, Juozas Olekas, Pina Picierno, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Elena Yoncheva
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Karolin Braunsberger-Reinhold, Charles Goerens, Eero Heinäluoma, Maria-Manuel Leitão-Marques, Dan-Ștefan Motreanu, Paul Tang, Eugen Tomac, Lucia Vuolo, Juan Ignacio Zoido Álvarez

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

39	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Karolin Braunsberger-Reinhold, Andrius Kubilius, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Dan-Ştefan Motreanu, Eugen Tomac, Lucia Vuolo, Isabel Wiseler-Lima, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Petras Auštrevičius, Dacian Cioloş, Charles Goerens, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Eero Heinäluoma, Maria-Manuel Leitão-Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Juozas Olekas, Pina Picierno, Tonino Picula, Isabel Santos, Paul Tang, Elena Yoncheva
The Left	Marisa Matias, Mick Wallace
Verts/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Mounir Satouri, Jordi Solé

5	-
ECR	Anna Fotyga, Dominik Tarczyński, Charlie Weimers
ID	Thierry Mariani
NI	Kostas Papadakis

3	0
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
The Left	Giorgos Georgiou

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

28.11.2023

KANSALAIKVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

EU:n talousarviosta rahoitettavien valtiosta riippumattomien järjestöjen avoimuudesta ja vastuuvollisuudesta
(2023/2122(INI))

Valmistelija: Clare Daly

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- ottaa huomioon 8. maaliskuuta 2022 antamansa päätöslauselman kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien kaventumisesta Euroopassa²⁶,
- ottaa huomioon 10. maaliskuuta 2023 annetut neuvoston päätelmät EU:n perusoikeuskirjan soveltamisesta: kansalaistoiminnan rooli perusoikeuksien suojelemisessa ja edistämisessä EU:ssa,
- ottaa huomioon 13. heinäkuuta 2023 antamansa päätöslauselman suosituksista avoimuutta, lahjomattomuutta, vastuuvollisuutta ja korruption torjuntaa koskevien Euroopan parlamentin sääntöjen uudistamiseksi²⁷,
- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) ja erityisesti sen 11 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', ja erityisesti sen 12 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan ihmisoikeussopimuksen ja erityisesti sen 11 artiklan,
- ottaa huomioon 7. lokakuuta 2020 antamansa päätöslauselman demokratiaa, oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskevan EU:n järjestelmän perustamisesta²⁸,
- ottaa huomioon Demokratiaa oikeusteitse -komission (Venetsian komissio) ja Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön (Etyj) demokraattisten instituutioiden ja

²⁶ EUVL C 347, 9.9.2022, s. 2.

²⁷ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0292.

²⁸ EUVL C 395, 29.9.2021, s. 2.

ihmisoikeuksien toimiston (ODIHR) joulukuussa 2014 hyväksymät yhdistymisvapautta koskevat yhteiset suuntaviivat,

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046²⁹,
- A. ottaa huomioon, että valtiosta riippumattomat järjestöt, ruohonjuuritason järjestöt ja yhteisöperustaiset järjestöt, ammattiliitot, aktivistiryhmät, ihmisoikeuksien puolustajat ja monet muut kansalaisyhteiskunnan toimijat muodostavat kansalaistoiminnan selkärangan sekä oikeudellisen ja poliittisen kehyksen, jossa ihmiset ja ryhmät voivat tarkoituksenmukaisesti osallistua yhteiskuntiansa poliittiseen, taloudelliseen, sosiaaliseen ja kulttuurielämään;
- B. ottaa huomioon, että kansalaisyhteiskunnalla on keskeinen rooli SEU-sopimuksen 2 artiklassa vahvistettujen oikeuksien ja arvojen ja perusoikeuskirjan mukaisten perusoikeuksien edistämässä ja puolustamisessa Euroopan tasolla ja kansallisesti sekä naisten, hlbtqi+-henkilöiden, vammaisten henkilöiden, vähemmistöjen, muuttajien ja pakolaisten sekä muiden haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien suojelemisessa; katsoo, että tämän vuoksi on ratkaisevan tärkeää, että kansalaisyhteiskunnan toimijoille on tarjolla toimintaympäristö, joka mahdollistaa niiden menestymisen kaikkialla unionissa;
- C. katsoo, että kansalaisyhteiskunnan toimijoilla on keskeinen asema demokratiassa, sillä ne harjoittavat poliittisen vallan julkista valvontaa ja ovat siten olennainen osa terveiden demokratioiden oikeusvaltioekosysteemiä, tuovat julki ja välittävät päättäjille yhteiskunnassa olemassa olevia toiveita ja kiinnostuksenkohteita, osallistuvat edunvalvontaan ja oikeudenkäynteihin, antavat panoksensa tietoon perustuvaan poliittiseen päätöksentekoon kokemuksellaan ja tietämyksellään siitä, mitä ruohonjuuritasolla tapahtuu, ja edistävät aktiivista ja vastuullista kansalaisuutta, mikä edistää kansalaisten aktiivista osallistumista demokraattiseen prosessiin ja hallintoon, parantaa avoimuutta unionin ja jäsenvaltioiden tasolla sekä lisää julkista keskustelua ja moniarvoisuutta yhteiskunnassa; toteaa, että joillakin hallituksilla on taipumus turvautua verukkeisiin rajoitusten asettamiseksi valtiosta riippumattomille järjestöille, minkä vuoksi näiden toimintaympäristö ei ole turvallinen ja niihin kohdistuu yhä huolestuttavampia hyökkäyksiä, muun muassa lainsäädännön kautta;
- D. ottaa huomioon, että neuvoston päätelmissä kansalaistoiminnan roolista ja perusoikeuksien edistämisestä EU:ssa ja parlamentin päätöslauselmassa kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien kaventumisesta EU:ssa kehoitetaan suojelemaan kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksia ja suojelemaan aktiivisesti kansalaisyhteiskunnan järjestöjä;
- E. ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 63 artiklassa yhdessä perusoikeuskirjan 7, 8 ja 12 artiklan kanssa vahvistetaan yhdistymisvapaus

²⁹ EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

kaikilla tasoilla ja suojellaan voittoa tavoittelemattomia järjestöjä syrjiviltä, tarpeettomilta ja perusteettomilta rajoituksilta, jotka koskevat niiden toiminnan rahoittamista; toteaa, että yhdistymisvapaus on osa demokraattisen ja moniarvoisen yhteiskunnan keskeistä perustaa, koska se antaa kansalaisille mahdollisuuden toimia yhdessä yhteistä etua koskevilla aloilla ja edistää julkisen elämän asianmukaista toimintaa; toteaa, että yhdistymisvapauten kuuluu paitsi mahdollisuus perustaa tai purkaa yhdistys myös se, että yhdistys voi toimia ilman, että valtio puuttuu perusteettomasti sen toimintaan; katsoo, että mahdollisuus hakea, varmistaa ja käyttää resursseja on olennaisen tärkeä minkä tahansa yhdistyksen toiminnan kannalta;

- F. ottaa huomioon, että Euroopan unionin tuomioistuin vahvisti asiassa C-78/18, komissio v. Unkari³⁰, antamassaan tuomiossa, että ilmoittamiseen ja julkistamiseen liittyvät velvoitteet voivat tietyissä olosuhteissa rajoittaa kansalaisyhteiskunnan järjestöjen mahdollisuuksia saada taloudellista tukea tai vähentää lahjoittajien halukkuutta osallistua rahoittamiseen;
- G. ottaa huomioon, että Venetsian komissio on todennut yhdistysten rahoitusta koskevassa maaliskuussa 2019 julkistetussa kertomuksessaan, että yhdistyksille, joilla on ”yleishyödyllinen” asema, voidaan asettaa joitakin tiedonantovelvoitteita, jotka kuitenkin olisi rajoitettava tietoihin siitä, miten asianomaisen yhdistyksen saamat julkiset varat käytetään, että tiedonantovelvoitteita ei pitäisi ulottaa kaikkeen rahoitukseen, yksityisiltä lahjoittajilta saatava rahoitus mukaan lukien, ja että kaikessa raportoinnissa olisi kunnioitettava lahjoittajien, edunsaajien ja henkilöstön oikeuksia sekä oikeutta suojella liikesalaisuuksia; toteaa, että yhdistymisvapautta koskevat kansainväliset normit edellyttävät, että yhdistymisvapauden harjoittamiselle ei saa asettaa muita rajoituksia kuin ne, joista säädetään laissa ja jotka ovat välttämättömiä demokraattisessa yhteiskunnassa kansallisen turvallisuuden tai yleisen turvallisuuden, yleisen järjestyksen, kansanterveyden tai moraalin taikka muiden oikeuksien ja vapauksien suojelemiseksi;
- H. ottaa huomioon, että EU:n toimielimiä koskeneet viimeaikaiset väitteet korruptiosta ovat korostaneet tarvetta kiinnittää enemmän huomiota EU:n rahoituksen valvontaan ja avoimuuteen;
1. korostaa kansalaisyhteiskunnan, johon kuuluvat muun muassa ruohonjuuritason järjestöt ja yhteisöperustaiset järjestöt, ammattiliitot, aktivistiryhmät, ihmisoikeuksien puolustajat ja valtiosta riippumattomat järjestöt, keskeistä roolia demokraattisten arvojen, tasa-arvon, oikeusvaltioperiaatteen ja perusoikeuksien edistämisessä ja vaalimisessa ja kansalaisvaikuttamisen sekä hallitusten, valtion ja yksityisten toimijoiden vastuuvollisuuden varmistamisessa;
 2. korostaa lisäksi kansalaisyhteiskunnan keskeistä roolia yhteiskunnallisten hyötyjen ja avun tarjoamisessa erityisesti heikoimmassa asemassa oleville ja syrjäytyneimmille ryhmille ja heidän oikeuksiensa ja etujensa edistämisessä sekä siinä, että annetaan mahdollisuus erilaisten mielipiteiden ja näkökulmien ilmaisemiseen ja niiden huomioon ottamiseen, jotta kansalaiset voivat osallistua aktiivisesti poliittisen asialistan laatimiseen;

³⁰ Unionin tuomioistuimen tuomio 18.6.2020, komissio v. Unkari, C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.

3. korostaa, että kansalaisyhteiskunta on valtiosta riippumattomia järjestöjä laajempi kategoria; panee merkille, että valtiosta riippumattomat järjestöt ovat hyvin moninaisia, ja että ne vaihtelevat kokonsa puolesta suurista kansainvälisistä järjestöistä pieniin alueellisiin tai paikallisiin järjestöihin, resurssiensa osalta etupäässä palkattua henkilöstöä käyttävistä organisaatioista pääasiassa vapaaehtoisista koostuviin järjestöihin, ja että lisäksi niiden välillä on henkilöstöön, toimintapoliittisiin tavoitteisiin ja toimintaan liittyviä eroja; toteaa tämän vuoksi, että niitä ei pitäisi pitää yhtenä kokonaisuutena; korostaa, että valtiosta riippumattomia järjestöjä koskevan sektorin historiallinen kehitys on ollut vaihtelevaa eri puolilla Eurooppaa ja että on tärkeää tunnustaa, että valtiosta riippumattomiin järjestöihin eri puolilla Eurooppaa liittyviä kysymyksiä on tarkasteltava harkitusti;
4. panee merkille, että vaikka on olemassa riski, että valtiolliset ja yksityiset toimijat hyödyntävät joitakin valtiosta riippumattomia järjestöjä omiin tarkoituksiinsa, monilla niistä on merkittävä rooli julkisten ja yksityisten toimijoiden väärinkäytösten paljastamisessa ja vastuuvollisuuden vahvistamisessa; korostaa tämän vuoksi, että niitä on suojeltava muun muassa tarjoamalla riittävää ja avointa rahoitusta kaikilla tasoilla – julkista ja yksityistä sekä kansallista ja ulkomaista rahoitusta – ja että monien järjestöjen toiminta on tästä riippuvaista;
5. muistuttaa, että perussopimuksissa edellytetään, että EU:n toimielimet ja jäsenvaltiot käyvät avointa, läpinäkyvää ja säännöllistä vuoropuhelua etujärjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan kanssa; korostaa, että EU:n jäsenvaltioiden ja toimielinten on tärkeää tarjota riittävää rahoitusta ohjelmille, joiden on tarkoitus suojella ja edistää EU:n perussopimuksissa vahvistettuja perusoikeuksia ja arvoja; tunnustaa valtiosta riippumattomien järjestöjen ja kansalaisyhteiskunnan järjestöjen roolin näiden ohjelmien täytäntöönpanossa;
6. on edelleen syvästi huolissaan valtiosta riippumattomiin järjestöihin kohdistuvista uhkauksista ja perusteettomista hyökkäyksistä tietyissä jäsenvaltioissa ja EU:n tasolla; tuomitsee jyrkästi sen, että näihin uhkiin ja hyökkäyksiin kuuluvat kaikilla tasoilla kaikkialla EU:ssa poliittisen puheen ja toiminnan rajoittaminen ja niihin kohdistuvat lisääntyvät tukahduttamistoimet, sellaisen lainsäädännön ehdottaminen ja hyväksyminen, jossa asetetaan valtiosta riippumattomille järjestöille niiden toimintaa rajoittavia tai sen kieltäviä syrjiviä velvoitteita, järjestöihin ja niiden infrastruktuuriin ja henkilöstöön tai vapaaehtoiisiin työntekijöihin kohdistuvat toimet, pelottelu ja häirintä verkossa ja sen ulkopuolella, kielteiset julkiset lausunnot ja herjauskampanjat, suulliset uhkaukset sekä fyysiset hyökkäykset ja oikeustoimet; korostaa, että joihinkin valtiosta riippumattomiin järjestöihin kohdistetaan myös liiallista hallinnollista valvontaa tai tarkastuksia, poliittisin perustein tehtäviä rahoitusleikkauksia ja niiden perustamista ja rekisteröintiä koskevia liian tiukkoja oikeudellisia vaatimuksia;
7. palauttaa mieliin, että kansalaisyhteiskunnan toimijat kaikilla tasoilla tarvitsevat asianmukaisia ja riittäviä henkilöresursseja sekä aineellisia ja taloudellisia resursseja voidakseen hoitaa tehtävänsä tehokkaasti, että vapaus etsiä, vastaanottaa ja käyttää tällaisia resursseja on olennainen osa yhdistymisvapautta ja että kansalliset rajat eivät rajoita sitä;

8. on erittäin huolissaan siitä, että useissa jäsenvaltioissa rahoituksen ja myös ulkomaisen rahoituksen saantia haittaavat edelleen rajoittavat säännöt, kuten yhteistyössä hallinnoitavien EU:n varojen suhteettoman hankalat haku- ja valintamenettelyt, pyrkimykset ottaa käyttöön valtiosta riippumattomien järjestöjen kannalta kielteisiä sääntöjä, säännöt poliittisesta mainonnasta ja ulkomaisesta sekaantumisesta vaaleihin, jotka vaikuttavat edunvalvonta- ja valvontatoimintaan, leimaavina pidettävät rahoituksen ehdollisuusvaatimukset ja avoimuuslainsäädäntö sekä ulkomaista rahoitusta saaviin kansalaisyhteiskunnan järjestöihin kohdistuvat kielteiset kampanjat;
9. kehottaa jäsenvaltioita ja EU:ta parantamaan kansalaisyhteiskunnan oikeudellista ympäristöä riittävällä rahoituksella ja varmistamaan, että kaikilla toimenpiteillä, joilla rajoitetaan yhdistysten oikeutta hankkia, turvata ja käyttää resursseja ja myös ulkomaisia resursseja, pyritään johonkin Euroopan ihmisoikeussopimuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisista oikeutetuista tavoitteista, ja että niissä noudatetaan kaikilta osin perusoikeuksia unionin tuomioistuimen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen oikeuskäytännön sekä Venetsian komission suositusten mukaisesti; kehottaa jäsenvaltioita ja EU:ta tarjoamaan mahdollisten rajoitusten tapauksessa kansalaisyhteiskunnalle asianmukaiset oikeussuojakeinot;
10. kehottaa jäsenvaltioita ja EU:ta varmistamaan, että valtiosta riippumattomien järjestöjen rahoituksen ja muiden resurssien saatavuus taataan selkeillä, avoimilla ja syrjimättömillä menettelyillä ilman kohtuuttomia esteitä;
11. korostaa, että avoimuuteen ja vastuuvollisuuteen liittyvät toimenpiteet sekä julkisten varojen käytön seuranta ovat demokratian vaalimisen kannalta tärkeitä ja että ne ovat kaksi varainhoitoasetuksessa³¹ vahvistettua Euroopan unionin talousarviota ohjaavaa periaatetta; painottaa, että avoimuuteen ja vastuuvollisuuteen liittyvien toimenpiteiden on palveltava ainoastaan laillisen julkisen valvonnan varmistamista koskevaa tarkoitusta; palauttaa mieliin, että yhdistymis- ja kokoontumisvapautta koskevat kansainväliset normit edellyttävät, että viranomaiset soveltavat oletamaa, jonka mukaan valtiosta riippumattomilla järjestöillä on oikeus vapaasti hakea ja vastaanottaa rahoitusta mistä tahansa lähteestä; korostaa siksi, että valtiosta riippumattomia järjestöjä koskevia raportointivaatimuksia on sovellettava syrjimättömästi kaikkiin EU:n rahoituksen saajiin ja että niiden on oltava ehdottoman välttämättömiä, oikeasuhteisia ja perusteltuja asetettuihin erityistavoitteisiin nähden; korostaa lisäksi, että raportointivaatimuksissa olisi otettava huomioon EU:n rahoituksen edunsaajan käytettävissä olevat resurssit, sen koko ja henkilöstö sekä sen toiminnan laajuus;
12. varoittaa asettamasta valtiosta riippumattomille järjestöille lisävaatimuksia verrattuna muihin edunsaajiin; vaatii, että raportointivaatimuksia koskevien EU:n lisätoimenpiteiden olisi perustuttava tarpeellisuus- ja suhteellisuusperiaatteisiin; muistuttaa, että rekisteröinti-, ilmoitus- ja julkaisuvelvoitteiden asettamisessa tietyille ulkomailta suoraan tai välillisesti tukea saavien kansalaisyhteiskunnan järjestöjen

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18. heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

luokille on noudatettava syrjimättömyyden periaatteita, oikeutta yksityis- ja perhe-elämän kunnioittamiseen, oikeutta henkilötietojen suojaan ja oikeutta yhdistymisvapauteen, kuten Euroopan unionin tuomioistuin totesi asiassa C-78/18 (komissio v. Unkari); muistuttaa tarpeesta keskittyä talousarvion vastuuvollisuuteen ja avoimuuteen sekä siihen, miten edunsaajat käyttävät määrärahoja ja panevat talousarviota täytäntöön, sen sijaan, että keskitytään näiden järjestöjen organisaatiota ja hallintoa koskeviin toimenpiteisiin;

13. katsoo, että osana valtiosta riippumattomien järjestöjen arviointia olisi hyvä saada komissiolta kattavia tietoja siitä, missä määrin ja miten tehokkaasti sellaiset eri EU-ohjelmat pannaan täytäntöön, joilla valtiosta riippumattomia järjestöjä tuetaan kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksien ja osallistumisen parantamista koskevan tavoitteen saavuttamisessa; katsoo lisäksi, että hallintoviranomaisten ja komission olisi ylläpidettävä luetteloja hankkeista, joille on myönnetty avustuksia, sen vaatimuksen mukaisesti, joka on esitetty yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa³² ja jonka mukaan on laadittava luettelo rahastojen tuen kohteiksi valituista toimista, julkaistava se verkkosivustolla ainakin yhdellä unionin toimielinten virallisista kielistä ja päivitettävä sitä vähintään joka neljäs kuukausi;
14. pitää myönteisenä kansalaisten, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelman perustamista vuosiksi 2021–2027 ja toteaa, että se tarjoaa kansalaisyhteiskunnan järjestöille EU:n talousarviosta suoraa rahoitusta; palauttaa mieliin parlamentin roolin ohjelman lisämäärärahojen varmistamisessa vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehiksestä neuvoston ja komission kanssa käydyissä neuvotteluissa; kehottaa komissiota ja neuvostoa varmistamaan, että ohjelman talousarviota lisätään seuraavassa monivuotisessa rahoituskehiksessä, jotta voidaan ottaa huomioon inflaatio ja tarve tukea kansalaisyhteiskunnan järjestöjä selviytymiskykyisen ja osallistavan demokratian rakentamisessa; kehottaa komissiota tekemään kansalaisten, tasa-arvon, perusoikeuksien ja arvojen ohjelman tarjouskilpailumenettelyistä avoimia ja käyttäjäystävällisiä ja välttämään liian monimutkaisia vaatimuksia, joita kansalaisyhteiskunnan järjestöjen on vaikea täyttää, sekä varmistamaan tarvittavan joustavuuden, kun jäsenvaltioiden toimijat myöntävät varoja uudelleen paikallisille ja ruohonjuuritason järjestöille, jotta varmistetaan, että rahat tavoittavat kansalaisia lähimpänä työskentelevät; muistuttaa, että mahdollisten raportointivelvoitteiden on oltava oikeasuhteisia ja toteuttamiskelpoisia, jotta järjestö voi täyttää velvoitteensa kokonsa ja rahoitustasonsa huomioon ottaen;
15. korostaa, että käytössä olisi oltava raportointivelvoitteita ja avoimuuskäytäntöjä EU:n varojen asianmukaisen käyttämisen varmistamiseksi, välttämällä samalla järjestöille aiheutuvaa tarpeetonta rasitetta; katsoo, että EU:n nykyinen valvontaa, huolellisuutta ja avoimuutta koskeva lainsäädäntö olisi todennäköisesti vähäisin muutoksin riittävä oikeasuhtaisten avoimuustavoitteiden saavuttamiseksi, että sitä olisi sovellettava kaikkiin EU:n rahoituksen edunsaajiin ja että sillä voitaisiin muun muassa vastata Euroopan tilintarkastustuomioistuimen ilmaisemiin huolenaiheisiin;

³² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1060, annettu 24. kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159).

16. korostaa, että valtiosta riippumattomia järjestöjä koskevien raportointi- ja avoimuusvaatimusten suhteetonta lisäämistä eri verukkeilla olisi vältettävä, jotta kansalaisyhteiskunnan toimintamahdollisuuksia ei heikennetä;
17. kehottaa kuitenkin komissiota tehostamaan työtään tietokantojen virtaviivaistamiseksi ja varainhoidon avoimuuden järjestelmän käyttäjäystävällisyyden lisäämiseksi, jotta järjestelmän avoimuutta ja saavutettavuutta voidaan parantaa; korostaa, että varainhoidon avoimuuden järjestelmässä olisi voitava hakea kaikkia edunsaajaluokkia ja -alaluokkia yhtenä rekisteriluokkana, voittoa tavoittelevat organisaatiot mukaan lukien, sen sijaan, että järjestelmä tarjoaa erilliset luokat vain valtiosta riippumattomille järjestöille tai voittoa tavoittelemattomille tahoille; kehottaa komissiota parantamaan hakijoiden tukemista EU:n rahoituksen hakemisessa sekä lisäämään järjestöjen institutionaalista rahoitusta;
18. muistuttaa, että avoimuus- ja vastuuvollisuusvaatimusten kiertämistä ei voida estää tai korjata luomalla uusia, raskaita avoimuutta ja vastuuvollisuutta koskevia sääntöjä, suorittamalla kattavia valtiosta riippumattomien järjestöjen rahoituksen ennakkotarkastuksia ennen niiden merkitsemistä avoimuusrekisteriin tai kehittämällä keskitetyn sertifiointijärjestelmän valtiosta riippumattomille järjestöille, jotka haluavat hakea EU:n rahoitusta, sillä tällaiset toimet loisivat uusia oikeudellisia ja hallinnollisia esteitä ja saattaisivat estää pienempiä valtiosta riippumattomia järjestöjä saamasta EU:n tai ulkomaisia varoja;
19. panee tyytyväisenä merkille, että komissio parantaa Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) mahdollisuuksia saada tietoja yksittäisten valtiosta riippumattomien järjestöjen taloudellisista väärinkäytöksistä, tutkia niitä ja määrätä petoksista, korruptiosta ja muista EU:n varoihin liittyvistä sääntöjenvastaisuuksista asianmukaisia seuraamuksia sovellettavien asetusten mukaisesti;
20. panee tyytyväisenä merkille, että komissio varmistaa, että kaikkien EU:n rahoitusta hakevien tai sitä saavien on vuosittain julkaistava lobbausyhteyksiensä lukumäärä, luonne ja niihin liittyvät rahamäärät, ja pitää myönteisenä, että yhä useammat EU:n rahoittamat valtiosta riippumattomat järjestöt julkaisevat verkossa tiedot tavoittelemistaan eduista sekä taloudelliset tietonsa sovellettavien asetusten mukaisesti, ja toteaa lisäksi, että valtiosta riippumattomien järjestöjen odotetaan omaksuvan julkiseen avoimuuteen ennakoivamman lähestymistavan, joka menee EU:n avustuksia koskevia nykyisiä vaatimuksia pidemmälle;
21. pitää myönteisenä parlamentin 13. syyskuuta 2023 tekemää päätöstä parlamentin työjärjestyksen muuttamisesta lahjomattomuuden, riippumattomuuden ja vastuuvollisuuden vahvistamiseksi; kehottaa kaikkia EU:n toimielimiä panemaan EU:n avoimuusrekisteriä koskevat nykyiset säännökset paremmin täytäntöön; vaatii, että EU:n avoimuusrekisteriä olisi vahvistettava lisäämällä sille osoitettuja määrärahoja ja henkilöstöä, jotta se voi tarjota tukea kaikille hakijoille ja rekisteröityneille, erityisesti pienille yhteisöille ja valtiosta riippumattomille järjestöille, koko rekisteröintiprosessin ajan ja tarkistaa näiden toimittamat tiedot perusteellisemmin; korostaa, että valtiosta riippumattomien järjestöjen on ehdottomasti tehtävä kaikkensa varmistaakseen EU:n tietosuojajärjestelmän noudattamisen;

22. kehottaa komissiota arvioimaan EU:n lainsäädännön toteutettavuutta ja tarpeellisuutta avoimuusvaatimusten asettamisessa kaikille suoraa poliittista edunvalvontaa harjoittaville järjestöille niiden oikeudellisesta asemasta ja rahoituslähteistä riippumatta;
23. painottaa, että ylhäältä alaspäin tapahtuvaan kansalliseen sääntelyyn liittyy riski valtiosta riippumattomiin järjestöihin kohdistuvasta poliittisesta valvonnasta ja asiassa olisi tämän vuoksi sovellettava varovaista lähestymistapaa; korostaa, että olisi vältettävä toimenpiteitä, jotka voisivat edistää liiallista valtiollista valvontaa; korostaa lisäksi, että korruption vastaisten toimien olisi oltava ehdottoman oikeasuhteisia eikä niitä saisi käyttää verukkeena valtiosta riippumattomille järjestöille asetetuille liiallisille raportointi- ja avoimuusvaatimuksille, jotka heikentäisivät niiden toimintaa ja rajoittaisivat yhdistymisvapautta; pitää valitettavina esille tuotuja tietoja, joiden mukaan joissakin jäsenvaltioissa on äskettäin otettu käyttöön liiallisia tiedonantovelvoitteita;
24. varoittaa painokkaasti ulkomaisen sekaantumisen käsitteen välineellistämisestä ja korostaa, että hallitukset voivat käyttää ja käyttävätkin sitä kansalaisyhteiskunnan ja valtiosta riippumattomien järjestöjen tukahduttamiseen ja leimaamiseen; korostaa kuitenkin, että ulkomaiset tahot voivat käyttää joitakin sidosryhmiä vaikuttamisen välikätenä, millä viime kädessä vaikutetaan jäsenvaltioiden demokraattiseen prosessiin; katsoo siksi, että kansalaisyhteiskunnan kysymysten käsittelyyn ei ole olemassa yhtä kaikille sopivaa lähestymistapaa;
25. pitää valitettavina valtiosta riippumattomien järjestöjen ja myös ympäristön ja ihmisoikeuksien alan edunvalvontaa ja tutkimusta harjoittavien järjestöjen vastaisia herjaukampanjoita, joita toteutetaan esimerkiksi sillä verukkeella, että järjestöt saavat pääasiassa ulkomaista rahoitusta, millä pyritään heikentämään niiden uskottavuutta.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	28.11.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+ : 31 - : 25 0 : 4
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Abir Al-Sahlani, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Malin Björk, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Annika Bruna, Damien Carême, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Pina Picierno, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Annalisa Tardino, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Daniel Freund, José Gusmão, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Matjaž Nemeč, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Kostas Papadakis, Silvia Sardone, Paul Tang, Petar Vitanov, Axel Voss, Tomáš Zdechovský
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Mathilde Androuët, Tom Berendsen, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Pär Holmgren, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Riho Terras

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

31	+
Renew	Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Maite Pagazaurtundúa, Yana Toom
S&D	Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Pina Picierno, Birgit Sippel, Paul Tang, Petar Vitanov, Elena Yoncheva
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Pär Holmgren, Tineke Strik

25	-
ECR	Vincenzo Sofo
ID	Mathilde Androuët, Annika Bruna, Nicolaus Fest, Silvia Sardone, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Kostas Papadakis, Milan Uhrík
PPE	Tom Berendsen, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Jarosław Duda, Lena Düpont, Rosa Estaràs Ferragut, Rasa Juknevičienė, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Antonius Manders, Nadine Morano, Janina Ochojska, Riho Terras, Axel Voss, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský

4	0
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa
PPE	Vladimír Bilčík

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	14.12.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 19 -: 6 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Matteo Adinolfi, Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Beatrice Covassi, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Alin Mîtuța, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Viola von Cramon-Taubadel
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Mikuláš Peksa, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Agnes Jongerius, Marisa Matias

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

19	+
ECR	Ryszard Czarnecki
ID	Matteo Adinolfi, Dominique Bilde, Joachim Kuhs
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Alin Mituța
S&D	Beatrice Covassi, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Agnes Jongerius, Sándor Rónai

6	-
NI	Sabrina Pignedoli
The Left	Luke Ming Flanagan, Marisa Matias
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola von Cramon-Taubadel

2	0
PPE	Markus Pieper, Wolfram Pirchner

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää