



Mødedokument

A9-0012/2024

29.1.2024

HENSTILLING

om Rådets afgørelse om indgåelse på Unionens vegne af den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side

(15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

Udvalget om International Handel

Ordfører: Alessandra Mussolini

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	6
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA	7
UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL.....	8
SKRIVELSE FRA UDVALGET OM LANDBRUG OG UDVIKLING AF LANDDISTRIKTER	13
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	15
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG	.16

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om Rådets afgørelse om indgåelse på Unionens vegne af den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

(Godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (15958/2023),
 - der henviser til udkast til økonomisk partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side (13573/2023),
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C9-0468/2023),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 105, stk. 1 og 4, og artikel 114, stk. 7,
 - der henviser til udtalelse fra Udviklingsudvalget,
 - der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,
 - der henviser til henstilling fra Udvalget om International Handel (A9-0012/2024),
1. godkender indgåelsen af aftalen;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter og Republikken Kenyas regering og parlament.

BEGRUNDELSE

Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den ene side og Den Europæiske Union på den anden side ("ØPA'en mellem EU og Kenya") tager sigte på bilateral gennemførelse af bestemmelserne i ØPA'en mellem EU og ØAF-partnerlandene (Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania og Uganda), "EU-ØAF-ØPA'en", for hvilken forhandlingerne blev afsluttet den 16. oktober 2014. Den regionale EU-ØAF-ØPA blev aldrig anvendt midlertidigt, da ikke alle ØAF-medlemmer undertegnede og ratificerede aftalen, hvilket var et krav i EU-ØAF-ØPA'en for dens ikrafttræden.

I februar 2021 blev det på det ordinære ØAF-topmøde mellem stats- og regeringscheferne besluttet at give de enkelte ØAF-lande mulighed for at gå videre med den bilaterale gennemførelse af EU-ØAF-ØPA'en i henhold til princippet om "variabel geometri". Den 4. maj 2021 underrettede Kenya Europa-Kommissionen om, at man ønskede at gå videre i denne henseende. Den 17. februar 2022 undertegnede ledende næstformand Valdis Dombrovskis på EU's vegne og ambassadør Raychelld Omamo på Kenyas vegne en fælles erklæring i tilknytning til topmødet mellem EU og Den Afrikanske Union om at fremme forhandlingerne om EU-Kenya-ØPA'en, som fortsat vil være åben for andre ØAF-partnerlande.

Forhandlingerne mellem EU og Kenya med henblik på at indføre de nødvendige tilpasninger for bilateralt at gennemføre bestemmelserne i EU-ØAF-ØPA'en blev afsluttet den 19. juni 2023 på politisk plan.

EU-Kenya-ØPA'en indeholder bestemmelser om handel med varer, told og handelslettelser, tekniske handelshindringer, sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger, landbrug og fiskeri, udviklingssamarbejde, tvistforebyggelse og -bilæggelse samt et bilag om handel og bæredygtig udvikling. Aftalen indeholder også to fælles erklæringer om anvendeligheden af bestemmelserne om henholdsvis handel og bæredygtig udvikling og oprindelsesreglerne.

EU-Kenya-ØPA'en blev udtrykkeligt integreret som et vigtigt resultat af den strategiske dialog mellem EU og Kenya, der blev indledt i juni 2021, og den er et afgørende element i strategien for EU's engagement i Afrika. Den vil fortsat være åben for andre ØAF-partnerlandes tiltrædelse.

Aftalen vil blive revideret fem år efter datoen for dens ikrafttræden og derefter hvert femte år. Den indeholder en forpligtelse til at forhandle nye områder, der skal medtages i den ("rendezvousklausul"), herunder bestemmelser om handel med tjenesteydelser og handelsrelaterede regler vedrørende bæredygtig udvikling, konkurrencepolitik, investeringer og udvikling af den private sektor, intellektuelle ejendomsrettigheder og gennemsigtighed i offentlige udbud. Resultaterne af forhandlingerne på disse områder forventes tilføjet senest fem år efter aftalens ikrafttræden.

I henhold til artikel 218, stk. 6, i TEUF er Parlamentets godkendelse nødvendig for, at Rådet kan vedtage en afgørelse om indgåelse af aftalen.

Ordføreren foreslår på baggrund af ovenstående bemærkninger, at Parlamentet godkender indgåelsen af aftalen.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Ordføreren erklærer på eget ansvar ikke at have modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

8.12.2023

UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL

til Udvalget om International Handel

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den økonomiske partnerskabsaftale mellem Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den ene side og Den Europæiske Union på den anden side
0000/2023 – C9-0000/0000 – 2023/0338(NLE))

Ordfører for udtalelse: Tomas Tobé

KORT BEGRUNDELSE

Den 19. juni 2023 afsluttede Kenya som det første medlem af Det Østafrikanske Fællesskab (ØAF) forhandlingerne om en økonomisk partnerskabsaftale (ØPA) med EU.

Det oprindelige formål var at forhandle og indgå en ØPA med EU, der omfatter alle ØAF-partnerlande ("blok-til-blok" – en ØPA mellem EU og ØAF): ØPA'er forhandles som hovedregel med regionale blokke fremfor med individuelle lande for at fremme regional integration, hvilket vil bidrage til de pågældende landes udvikling. ØAF-partnerlandene har imidlertid forskellige holdninger til ØPA'en mellem EU og ØAF, og dette har forhindret fremskridt.

I modsætning til de andre ØAF-partnerlande er Kenya ikke længere et mindst udviklet land og er derfor interesseret i at indgå en aftale med henblik på at bevare told- og kvotefri adgang til EU-markedet. På denne baggrund gik de øvrige ØAF-partnerlande i februar 2021 med til, at Kenya forhandler en bilateral ØPA med EU, indtil der sker fremskridt med ØPA'en for hele ØAF.

Kenya er EU's langt vigtigste handelspartner blandt ØAF-partnerlandene og tegner sig for næsten halvdelen af EU's import fra ØAF og over halvdelen af dets eksport til ØAF.

ØPA'en mellem EU og Kenya er i meget høj grad baseret på udkastet til ØPA'en mellem EU og ØAF. Det betyder i praksis, at udkastet til ØPA mellem EU og ØAF gennemføres bilateralt mellem EU og Kenya.

Indholdsmæssigt er der tale om en ren vareaftale, men den indeholder en rendezvousklausul, der forpligter parterne til at afslutte forhandlingerne om handel med tjenesteydelser og andre handelsrelaterede spørgsmål senest fem år efter ØPA'ens ikrafttræden. ØPA'en giver fleksibilitet i kraft af muligheden for at indføre midlertidige eksportafgifter. Det giver mulighed for asymmetrisk markedsadgang for ØAF-produkter. Målene i aftalen indeholder bl.a. henvisninger til bæredygtig udvikling, regional integration og god regeringsførelse.

ØPA'ens omfattende udviklingsøjle har til formål at tackle ØAF-partnernes tilpasningsudfordringer, idet den fastsætter støtte i form af kapacitetsopbygning og fremme af strukturelle omstillinger. Den fastsætter også, at finansieringen af udviklingssamarbejde skal prioritere støtte til gennemførelsen af denne aftale og tilstræbe at maksimere dens forventede nytteværdi. I ØPA'en anerkendes også de potentielle finanspolitiske tab ved udfasning af told, som EU forpligter sig til at dække i en overgangsperiode, samtidig med at det indgår i en forstærket dialog om spørgsmålet om finanspolitiske reformer.

Det bør bemærkes, at ØPA'en mellem EU og Kenya indeholder en forbedring i forhold til det underliggende udkast til ØPA mellem EU og ØAF, for så vidt som den indeholder et bilag med bindende bestemmelser om handel og bæredygtig udvikling og en gennemsigtig tvistbilæggelsesmekanisme.

Desværre er der ikke forudset nogen rolle for parlamenterne i forbindelse med overvågningen af ØPA'en. På den anden side indeholder ØPA'en bestemmelser om et blandet rådgivende udvalg, der skal fremme dialog og samarbejde mellem repræsentanter for den private sektor, civilsamfundsorganisationer, herunder den akademiske verden, samt arbejdsmarkedets parter og økonomiske partnere. Det blandede rådgivende udvalg kan udtale sig om alle anliggender, der er omfattet af ØPA'en.

Enhver aftale er kun noget værd, hvis gennemførelsen er effektiv. Ordføreren understreger derfor betydningen af en effektiv overvågningsmekanisme, som kan påpege og bidrage til at tackle eventuelle problemer med gennemførelsen. Lige så vigtigt er det, at der ydes passende finansiel støtte til partnerlandene for at hjælpe dem med at gennemføre bestemmelserne om handel og bæredygtig udvikling, herunder deres internationale forpligtelser, jf. bilag V til ØPA'en. Udviklingsmæssige problemstillinger bør fortsat udgøre et væsentligt element i gennemførelsen af ØPA'en og præge alle EU's foranstaltninger i overensstemmelse med dets forpligtelser til udviklingsvenlig politikkoherens.

Ordføreren mener, at ØPA'en samlet set har potentiale til at fungere som en katalysator for inkluderende og bæredygtig udvikling og vækst i Kenya og også i ØAF-naboregionen.

Udviklingsudvalget opfordrer Udvalget om International Handel, som er korresponderende udvalg, til at anbefale, at forslaget til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den økonomiske partnerskabsaftale mellem Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den ene side og Den Europæiske Union på den anden side godkendes.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN FOR UDTALELSEN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Ordføreren erklærer på eget ansvar ikke at have modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den ene side og Den Europæiske Union på den anden side
Referencer	2023/0338(NLE)
Korresponderende udvalg	INTA
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Tomas Tobé 25.10.2023
Dato for vedtagelse	7.12.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 10 –: 4 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

10	+
PPE	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens
S&D	Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

4	-
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

1	0
ID	Bernhard Zimniok

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

24.1.2024

**SKRIVELSE FRA UDVALGET OM LANDBRUG OG UDVIKLING AF
LANDDISTRIKTER**

Bernd Lange
Formand for Udvalget om International Handel
BRUXELLES

Om: Udtalelse om Rådets afgørelse om indgåelse på Unionens vegne af den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side (2023/0338(NLE))

Jeg henviser til Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den økonomiske partnerskabsaftale med Kenya [2023/0338 (NLE)].

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter behandlede spørgsmålet på mødet den 24. januar.

Udvalget tilsluttede sig indgåelsen af den ovennævnte aftale med Kenya og anmodede mig om at fremsende dets udtalelse til Dem, jf. forretningsordenens artikel 56.

Med venlig hilsen

Norbert Lins

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Ordføreren erklærer på eget ansvar ikke at have modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den ene side og Den Europæiske Union på den anden side	
Referencer	15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE)	
Dato for høring eller anmodning om godkendelse	18.12.2023	
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 25.1.2024	
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 25.1.2024	AGRI 25.1.2024
Ordførere Dato for valg	Alessandra Mussolini 24.10.2023	
Behandling i udvalg	28.11.2023	
Dato for vedtagelse	24.1.2024	
Resultat af den endelige afstemning	+: 32	
	–: 2	
	0: 5	
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Markéta Gregorová, Roman Haider, Heidi Hautala, Karin Karlsbro, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaëla, Inma Rodríguez-Piñero, Ernő Schaller-Baross, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Michiel Hoogeveen, Włodzimierz Karpiński, Liudas Mažylis	
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Hildegard Bentele, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Lucia Vuolo	
Dato for indgivelse	29.1.2024	

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

32	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Paolo Borchia, Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Antonio Maria Rinaldi
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Daniel Caspary, Włodzimierz Karpiński, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Sven Simon, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Izaskun Bilbao Barandica, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Domènec Ruiz Devesa, Joachim Schuster, Kathleen Van Brempt

2	-
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz

5	0
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller