



Dokument s plenarne sjednice

A9-0012/2024

29.1.2024

PREPORUKA

o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

Odbor za međunarodnu trgovinu

Izvjestiteljica: Alessandra Mussolini

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	6
PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE OD KOJIH JE IZVJESTITELJICA PRIMILA INFORMACIJE	8
MIŠLJENJE ODBORA ZA RAZVOJ	9
PISMO ODBORA ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ.....	14
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU	15
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	16

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o Nacrtu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane
(15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))**

(Suglasnost)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Nacrt odluke Vijeća (15958/2023),
 - uzimajući u obzir Nacrt sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane (13573/2023),
 - uzimajući u obzir zahtjev Vijeća za davanje suglasnosti u skladu s člankom 207. stavkom 4. prvim podstavkom i člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a)(v) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (C9-0468/2023),
 - uzimajući u obzir članak 105. stavke 1. i 4. te članak 114. stavak 7. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za razvoj,
 - uzimajući u obzir pismo Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj,
 - uzimajući u obzir preporuku Odbora za međunarodnu trgovinu (A9-0012/2024),
1. daje suglasnost za sklapanje Sporazuma;
 2. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji te vladama i parlamentima država članica i Republike Kenije.

OBRAZLOŽENJE

Cilj je Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane, i Europske unije, s druge strane („Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije”), bilateralna provedba odredaba Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i država partnera Istočnoafričke zajednice (Burundi, Kenija, Ruanda, Tanzanija i Uganda), („Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice”), za koji su pregovori zaključeni 16. listopada 2014. Regionalni Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice nikad se nije privremeno primjenjivao jer ga nisu sve članice Istočnoafričke zajednice potpisale i ratificirale, što je bio uvjet za početak njegove primjene.

Na redovnom sastanku na vrhu čelnika država Istočnoafričke zajednice u veljači 2021. odlučeno je da će se pojedinačnim državama Istočnoafričke zajednice omogućiti bilateralna provedba Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice na temelju načela „varijabilne geometrije”. Kenija je 4. svibnja 2021. obavijestila Europsku komisiju da želi započeti pregovore u tom kontekstu. Izvršni potpredsjednik Valdis Dombrovskis, u ime EU-a, i veleposlanik Raychell Omamo, u ime Kenije, potpisali su 17. veljače 2022. zajedničku izjavu na marginama sastanka na vrhu EU-a i Afričke unije, u kojoj je istaknuto da su postigli dogovor za ubrzanje pregovora o Sporazumu o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije, koji će ostati otvoren drugim državama partnerima Istočnoafričke zajednice.

Pregovori između EU-a i Kenije s ciljem uvođenja potrebnih prilagodbi za bilateralnu provedbu odredaba Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice zaključeni su 19. lipnja 2023. na političkoj razini.

Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije sadržava odredbe o trgovini robom, carinama i olakšavanju trgovine, tehničkim preprekama trgovini, sanitarnim i fitosanitarnim mjerama, poljoprivredi i ribarstvu, razvojnoj suradnji, izbjegavanju i rješavanju sporova te Prilog o trgovini i održivom razvoju. Sporazum uključuje i dvije zajedničke izjave o primjenjivosti odredaba o trgovini i održivom razvoju te odredaba o pravilima o podrijetlu.

Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije izričito je uključen kao ključni rezultat strateškog dijaloga EU-a i Kenije pokrenutog u lipnju 2021. te je ključna sastavnica strategije EU-a za suradnju s Afrikom. Ostatak će biti otvoren za pristupanje drugih država partnera Istočnoafričke zajednice.

Sporazum se preispituje pet godina od datuma njegova stupanja na snagu te svakih pet godina nakon toga. Uključuje obvezu pregovaranja o novim područjima koja će se uključiti u Sporazum („klauzula rendez-vous”), među kojima su odredbe o trgovini uslugama i pravilima povezanim s trgovinom koja se odnose na održivi razvoj, politiku tržišnog natjecanja, ulaganja i razvoj privatnog sektora, prava intelektualnog vlasništva i transparentnost u javnoj nabavi. Predviđeno je da se rezultati tih pregovora dodaju Sporazumu u roku od pet godina od njegova stupanja na snagu.

U skladu s člankom 218. stavkom 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), Europski parlament mora dati suglasnost kako bi Vijeće donijelo odluku o sklapanju

Sporazuma.

S obzirom na navedeno, izvjestiteljica preporučuje da Parlament da suglasnost za sklapanje Sporazuma.

**PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJICA PRIMILA INFORMACIJE**

Izvjestiteljica izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primila nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu.

8.12.2023

MIŠLJENJE ODBORA ZA RAZVOJ

upućeno Odboru za međunarodnu trgovinu

o Prijedlogu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane, i Europske unije, s druge strane
(0000/2023 – C9-0000/0000 – 2023/0338(NLE))

Izvjestitelj za mišljenje: Tomas Tobé

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Kenija je kao prva članica Istočnoafričke zajednice 19. lipnja 2023. zaključila pregovore o sporazumu o gospodarskom partnerstvu s EU-om.

Prvobitna svrha bila je na temelju pregovora sklopiti sporazum o gospodarskom partnerstvu s EU-om koji obuhvaća sve partnerske zemlje Istočnoafričke zajednice („sporazum među blokovima”, odnosno Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice): o sporazumima o gospodarskom partnerstvu općenito se pregovara s regionalnim blokovima, a ne s pojedinačnim zemljama kako bi se potaknula regionalna integracija, što bi doprinijelo razvoju dotičnih zemalja. Međutim, partnerske zemlje u okviru Istočnoafričke zajednice imaju različita stajališta o Sporazumu o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice, što je otežalo napredak.

Za razliku od drugih partnerskih država u okviru Istočnoafričke zajednice, Kenija više nije najmanje razvijena zemlja te stoga želi sklopiti sporazum kako bi zadržala bescarinski i beskvotni pristup tržištu EU-a. U tom su kontekstu druge partnerske države u okviru Istočnoafričke zajednice u veljači 2021. pristale na to da Kenija pregovara o bilateralnom sporazumu o gospodarskom partnerstvu s EU-om, dok se ne postigne napredak u pogledu sporazuma o gospodarskom partnerstvu na razini čitave Istočnoafričke zajednice.

Kenija je daleko najvažniji trgovinski partner EU-a među partnerskim zemljama u okviru Istočnoafričke zajednice jer na nju otpada gotovo polovina uvoza EU-a iz Istočnoafričke zajednice i više od polovine njegova izvoza u Istočnoafričku zajednicu.

Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije u velikoj se mjeri temelji na nacrtu Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice. To znači da se u praksi nacrt Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Istočnoafričke zajednice provodi bilateralno između EU-a i Kenije.

Sadržajno je riječ o sporazumu koji se odnosi samo na robu, ali sadržava klauzulu „rendez-vous” kojom se stranke obvezuju da zaključe pregovore o trgovini uslugama i drugim pitanjima povezanim s trgovinom u roku od pet godina od stupanja na snagu sporazuma o

gospodarskom partnerstvu. Sporazumom o gospodarskom partnerstvu osigurava se fleksibilnost jer omogućuje uvođenje privremenih izvoznih poreza. Njime se omogućuje asimetrični pristup tržištu za proizvode iz Istočnoafričke zajednice. Ciljevi sporazuma uključuju, među ostalim, upućivanja na održivi razvoj, regionalnu integraciju i dobro upravljanje.

Cilj je sveobuhvatnog razvojnog stupa ovog Sporazuma pronaći rješenja za izazove s kojima se partnerske zemlje u okviru Istočnoafričkog sporazuma suočavaju tijekom prilagodbe, i to na način da se predvidi potpora za izgradnju kapaciteta i poticanje strukturne preobrazbe. U njemu se također navodi da u financiranju razvojne suradnje prednost ima potpora provedbi ovog Sporazuma, pri čemu se nastoji povećati njegove očekivane koristi u najvećoj mogućoj mjeri. U sporazumu o gospodarskom partnerstvu priznaju se i mogući fiskalni gubici zbog postupnog ukidanja carina, za koje se EU obvezuje da će ih privremeno pokriti dok istodobno sudjeluje u pojačanom dijalogu o fiskalnim reformama.

Treba napomenuti da se Sporazumom o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije otišlo korak dalje u odnosu na nacrt Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i zemalja Istočnoafričke zajednice jer sadržava prilog s obvezujućim odredbama o trgovini i održivom razvoju te transparentan mehanizam za rješavanje sporova.

Nažalost, parlamenti nisu uključeni u postupak praćenja sporazuma o gospodarskom partnerstvu. S druge strane, sporazumom o gospodarskom partnerstvu predviđa se zajednički savjetodavni odbor za promicanje dijaloga i suradnje između predstavnika privatnog sektora, organizacija civilnog društva, uključujući akademsku zajednicu, te socijalnih i gospodarskih partnera. Zajednički savjetodavni odbor može se izjasniti o svim pitanjima obuhvaćenima sporazumom o gospodarskom partnerstvu.

Svaki sporazum dobar je samo onoliko koliko je dobra njegova provedba. Izvjestitelj stoga naglašava važnost djelotvornog mehanizma za praćenje kojim bi se mogle utvrditi i ukloniti eventualne prepreke pri provedbi. Jednako je važno pružiti odgovarajuću financijsku potporu partnerskim zemljama kako bi im se pomoglo u provedbi odredbi o trgovini i održivom razvoju, uključujući njihove međunarodne obveze iz Priloga V. Sporazumu o gospodarskom partnerstvu. Pitanje razvoja treba i dalje biti ključan element provedbe sporazuma o gospodarskom partnerstvu koji prožima sva djelovanja EU-a, u skladu s preuzetim obvezama u pogledu usklađenosti politika radi razvoja.

Izvjestitelj smatra da sporazum o gospodarskom partnerstvu općenito može djelovati kao katalizator uključivog i održivog razvoja i rasta u Keniji, ali i u susjednoj regiji Istočnoafričke zajednice.

Odbor za razvoj poziva Odbor za međunarodnu trgovinu da kao nadležni odbor preporuči davanje suglasnosti za Prijedlog odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane, i Europske unije, s druge strane.

**PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ ZA MIŠLJENJE PRIMIO INFORMACIJE**

Izvjestitelj izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primio nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane i Europske unije s druge strane
Referentni dokumenti	2023/0338(NLE)
Nadležni odbor	INTA
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Tomas Tobé 25.10.2023
Datum usvajanja	7.12.2023
Rezultat konačnog glasovanja	+: 10 -: 4 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

10	+
PPE	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens
S&D	Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

4	-
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

1	0
ID	Bernhard Zimniok

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

24.1.2024

PISMO ODBORA ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ

g. Bernd Lange
Predsjednik
Odbor za međunarodnu trgovinu
BRUXELLES

Subject: Mišljenje o Odluci Vijeća o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane (2023/0338(NLE))

Poštovani g. predsjedniče,

Obraćam Vam se u vezi s Komisijinim Prijedlogom odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o gospodarskom partnerstvu s Kenijom [2023/0338 (NLE)].

Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj predmetno je pitanje razmotrio na svojoj sjednici od 24. siječnja.

Odbor se složio sa sklapanjem navedenog sporazuma s Kenijom te me je zamolio da Vam prenesem njegovo mišljenje u skladu s člankom 56. Poslovnika.

S poštovanjem,

Norbert Lins

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE**

Izvjestitelj izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primio nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu. **POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU**

Naslov	Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s jedne strane i Europske unije s druge strane	
Referentni dokumenti	15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE)	
Datum savjetovanja ili zahtjeva za suglasnost	18.12.2023	
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	INTA 25.1.2024	
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	DEVE 25.1.2024	AGRI 25.1.2024
Izvjestitelji Datum imenovanja	Alessandra Mussolini 24.10.2023	
Razmatranje u odboru	28.11.2023	
Datum usvajanja	24.1.2024	
Rezultat konačnog glasovanja	+: 32	–: 2
	0: 5	
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Markéta Gregorová, Roman Haider, Heidi Hautala, Karin Karlsbro, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Ernő Schaller-Baross, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Michiel Hoogeveen, Włodzimierz Karpiński, Liudas Mažylis	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Hildegard Bentele, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Lucia Vuolo	
Datum podnošenja	29.1.2024	

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

32	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Paolo Borchia, Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Antonio Maria Rinaldi
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Daniel Caspary, Włodzimierz Karpiński, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Sven Simon, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Izaskun Bilbao Barandica, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Domènec Ruiz Devesa, Joachim Schuster, Kathleen Van Brempt

2	-
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz

5	0
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani