



Zittingsdocument

A9-0012/2024

29.1.2024

AANBEVELING

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds
(15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Alessandra Mussolini

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6
BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN.....	8
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	9
BRIEF VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING	14
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE.....	16
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	17

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

(Goedkeuring)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van besluit van de Raad (15958/2023),
 - gezien het ontwerp van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds (13573/2023),
 - gezien het verzoek om goedkeuring dat de Raad heeft ingediend krachtens artikel 207, lid 4, eerste alinea, en artikel 218, lid 6, tweede alinea, punten a) en v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (C9-0468/2023),
 - gezien artikel 105, leden 1 en 4, en artikel 114, lid 7, van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking,
 - gezien de brief van de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling,
 - gezien de aanbeveling van de Commissie internationale handel (A9-0012/2024),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Kenia.

TOELICHTING

De Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, enerzijds, en de Europese Unie, anderzijds (“EPO tussen de EU en Kenia”), beoogt de bilaterale uitvoering van de bepalingen van de EPO tussen de EU en de OAG-partnerstaten (Burundi, Kenia, Rwanda, Tanzania en Uganda), de “EPO tussen de EU en de OAG”, waarvoor de onderhandelingen op 16 oktober 2014 zijn afgerond. De regionale EPO tussen de EU en de OAG is nooit voorlopig toegepast, aangezien niet alle OAG-leden de overeenkomst hebben ondertekend en geratificeerd, wat een vereiste was voor de inwerkingtreding van de EPO tussen de EU en de OAG.

In februari 2021 heeft de gewone top van staatshoofden van de OAG besloten de afzonderlijke OAG-landen toe te staan de EPO tussen de EU en de OAG volgens het beginsel van “variabele geometrie” bilateraal uit te voeren. Op 4 mei 2021 heeft Kenia de Europese Commissie verzocht stappen daartoe te ondernemen. Op 17 februari 2022 ondertekenden uitvoerend vicevoorzitter Valdis Dombrovskis, namens de EU, en ambassadeur Raychell Omamo, namens Kenia, in de marge van de top EU-Afrikaanse Unie een gezamenlijke verklaring waarin zij overeenkwamen voort te gaan met de onderhandelingen over de EPO tussen de EU en Kenia, die open blijft staan voor andere OAG-partnerstaten.

De onderhandelingen tussen de EU en Kenia met het oog op de invoering van de nodige aanpassingen om de bepalingen van de EPO tussen de EU en de OAG bilateraal uit te voeren, zijn op 19 juni 2023 op politiek niveau afgerond.

De EPO tussen de EU en Kenia bevat bepalingen inzake de handel in goederen, douane en handelsfacilitering, technische handelsbelemmeringen, sanitaire en fytosanitaire maatregelen, landbouw en visserij, ontwikkelingssamenwerking, het vermijden en beslechten van geschillen, en een bijlage inzake handel en duurzame ontwikkeling. De overeenkomst bevat ook twee gezamenlijke verklaringen betreffende de toepasselijkheid van respectievelijk de bepalingen inzake handel en duurzame ontwikkeling en de oorsprongsregels.

De EPO tussen de EU en Kenia is expliciet opgenomen als een belangrijk resultaat van de strategische dialoog tussen de EU en Kenia, die in juni 2021 van start is gegaan, en is een cruciaal onderdeel van de strategie van de EU voor samenwerking met Afrika. De overeenkomst zal openstaan voor toetreding van andere OAG-partnerstaten.

De overeenkomst wordt na vijf jaar vanaf de datum van inwerkingtreding ervan en daarna elke vijf jaar geëvalueerd. De overeenkomst bevat een verbintenis om te onderhandelen over nieuwe gebieden die in de EPO moeten worden opgenomen (“rendez-vousclausule”), waaronder bepalingen over de handel in diensten en handelsgerelateerde regels inzake duurzame ontwikkeling, mededingingsbeleid, investeringen en ontwikkeling van de particuliere sector, intellectuele-eigendomsrechten en transparantie bij overheidsopdrachten. De resultaten van de onderhandelingen over deze gebieden zullen naar verwachting binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de overeenkomst worden toegevoegd.

Overeenkomstig artikel 218, lid 6, VWEU heeft de Raad de goedkeuring van het Europees Parlement nodig om een besluit tot sluiting van de overeenkomst te kunnen vaststellen.

In het licht van het bovenstaande beveelt de rapporteur het Parlement aan de sluiting van de overeenkomst goed te keuren.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur verklaart onder haar exclusieve verantwoordelijkheid, geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

8.12.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie internationale handel

inzake het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap enerzijds, en de Europese Unie anderzijds (0000/2023 – C9-0000/0000 – 2023/0338(NLE))

Rapporteur voor advies: Tomas Tobé

BEKNOPTE MOTIVERING

Op 19 juni 2023 heeft Kenia de onderhandelingen over een economische partnerschapsovereenkomst (EPO) met de EU afgerond, als eerste lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap (EAC).

Het was oorspronkelijk de bedoeling om te onderhandelen over een EPO met de EU die alle EAC-partnerlanden omvat (een EPO tussen de EU en de EAC als landenblokken): EPO's worden in het algemeen met regionale blokken en niet met afzonderlijke landen gesloten om de regionale integratie te bevorderen, wat de ontwikkeling van de betrokken landen ten goede zou komen. De standpunten van de verschillende EAC-partnerlanden over een dergelijke EPO lopen echter uiteen, en dat heeft de vooruitgang belemmerd.

In tegenstelling tot de andere EAC-partnerlanden is Kenia niet langer een minst ontwikkeld land en heeft het dus belang bij het sluiten van een overeenkomst om een rechten- en contingentvrije toegang tot de EU-markt te behouden. Tegen deze achtergrond zijn de andere EAC-partnerlanden in februari 2021 overeengekomen dat Kenia onderhandelt over een bilaterale EPO met de EU, in afwachting van vooruitgang met betrekking tot de EPO voor de hele EAC-regio.

Kenia is van alle EAC-partnerlanden veruit de belangrijkste handelspartner van de EU en vertegenwoordigt bijna de helft van de invoer vanuit de EAC in de EU en meer dan de helft van de uitvoer van de EU naar de EAC.

De EPO tussen de EU en Kenia is in zeer grote mate gebaseerd op de ontwerp-EPO tussen de EU en de EAC. In de praktijk komt het erop neer dat de ontwerp-EPO tussen de EU en Kenia bilateraal ten uitvoer wordt gelegd.

Inhoudelijk heeft de overeenkomst uitsluitend betrekking op goederen, maar zij bevat een rendez-vousclausule, waardoor de partijen verplicht zijn de onderhandelingen over de handel in diensten en andere handelsgerelateerde kwesties binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van de EPO af te ronden. De EPO voorziet in flexibiliteit door de mogelijkheid om tijdelijke uitvoerbelastingen in te voeren. Het maakt asymmetrische markttoegang voor producten uit

de EAC mogelijk. In de doelstellingen van de overeenkomst wordt onder meer verwezen naar duurzame ontwikkeling, regionale integratie en goed bestuur.

De pijler in de EPO gericht op globale ontwikkeling is bedoeld als antwoord op de aanpassingsmoeilijkheden van de EAC-partners en biedt hulp bij de opbouw van capaciteit en de bevordering van structurele hervormingen. In de overeenkomst is ook bepaald dat bij de financiering van ontwikkelingssamenwerking prioriteit moet worden gegeven aan de ondersteuning van de uitvoering van deze overeenkomst, waarbij ernaar wordt gestreefd de verwachte voordelen ervan te maximaliseren. De EPO erkent ook het potentiële begrotingsverlies als gevolg van de geleidelijke afschaffing van de tarieven. De EU verbindt zich ertoe dit tijdelijk te dekken en tegelijkertijd een versterkte dialoog aan te gaan over de kwestie van de begrotingshervormingen.

De EPO tussen de EU en Kenia bevat een verbetering ten opzichte van het onderliggende ontwerp voor een EPO tussen de EU en de EAC, in die zin dat zij een bijlage bevat met bindende bepalingen inzake handel en duurzame ontwikkeling, en een transparant mechanisme voor geschillenbeslechting.

Helaas is er voor het toezicht op de EPO niet voorzien in een rol voor de parlementen. Anderzijds voorziet de EPO in een gemengd raadgevend comité ter bevordering van dialoog en samenwerking tussen de vertegenwoordigers van de particuliere sector, de organisaties van het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van de academische wereld, en de sociale en economische partners. Het gemengd raadgevend comité kan zich uitspreken over alle aangelegenheden die onder de EPO vallen.

Een overeenkomst staat of valt met de goede uitvoering ervan. De rapporteur onderstreept daarom het belang van een efficiënt monitoringmechanisme waarmee mogelijke hobbels bij de uitvoering kunnen worden geïdentificeerd en weggenomen. Even belangrijk is passende financiële steun aan partnerlanden om hen te helpen bij de uitvoering van de bepalingen inzake handel en duurzame ontwikkeling, met inbegrip van hun internationale verplichtingen, als bedoeld in bijlage V bij de EPO. Ontwikkelingsbelangen moeten een centraal punt blijven bij de uitvoering van de EPO en vanuit de PCD-verplichtingen van de EU de inspiratie vormen voor al haar acties.

De rapporteur is van mening dat de EPO in het algemeen een katalysator kan zijn voor inclusieve en duurzame ontwikkeling en groei in Kenia en in de buurlanden in de EAC-regio.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Commissie internationale handel het Parlement aan te bevelen zijn goedkeuring te hechten aan het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap enerzijds, en de Europese Unie anderzijds.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid, geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap enerzijds, en de Europese Unie anderzijds
Document- en procedurenummers	2023/0338(NLE)
Commissie ten principale	INTA
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Tomas Tobé 25.10.2023
Datum goedkeuring	7.12.2023
Uitslag eindstemming	+: 10 -: 4 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

10	+
PPE	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens
S&D	Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

4	-
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

1	0
ID	Bernhard Zimniok

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

24.1.2024

BRIEF VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING

De heer Bernd Lange
Voorzitter van de Commissie internationale handel
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake het besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, anderzijds (2023/0338(NLE))

Geachte heer Lange,

Ik verwijst naar het voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Economische Partnerschapsovereenkomst met Kenia (2023/0338(NLE)).

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling heeft de kwestie tijdens haar vergadering van 24 januari 2024 onderzocht.

De commissie stemde in met de sluiting van bovengenoemde overeenkomst met Kenia en heeft mij verzocht haar advies aan u mee te delen overeenkomstig artikel 56 van het Reglement.

Hoogachtend,

Norbert Lins

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid, geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Republiek Kenia, lid van de Oost-Afrikaanse Gemeenschap, enerzijds, en de Europese Unie, anderzijds	
Document- en procedurenummers	15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE)	
Datum raadpleging of verzoek om goedkeuring	18.12.2023	
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	INTA 25.1.2024	
Adviserende commissies Datum bekendmaking	DEVE 25.1.2024	AGRI 25.1.2024
Rapporteurs Datum benoeming	Alessandra Mussolini 24.10.2023	
Behandeling in de commissie	28.11.2023	
Datum goedkeuring	24.1.2024	
Uitslag eindstemming	+: 32 –: 2 0: 5	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Markéta Gregorová, Roman Haider, Heidi Hautala, Karin Karlsbro, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaëla, Inma Rodríguez-Piñero, Ernő Schaller-Baross, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Michiel Hoogeveen, Włodzimierz Karpiński, Liudas Mažylis	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Hildegard Bentele, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Lucia Vuolo	
Datum indiening	29.1.2024	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

32	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Paolo Borchia, Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Antonio Maria Rinaldi
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Daniel Caspary, Włodzimierz Karpiński, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Sven Simon, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Izaskun Bilbao Barandica, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Domènec Ruiz Devesa, Joachim Schuster, Kathleen Van Brempt

2	-
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz

5	0
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

Verklaring van de gebruikte tekens:

- + : voor
- : tegen
- 0 : onthouding