



---

*Dokument z posiedzenia*

---

**A9-0012/2024**

29.1.2024

**\*\*\***

## **ZALECENIE**

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony  
(15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

Komisja Handlu Międzynarodowego

Sprawozdawczyni: Alessandra Mussolini

***Objaśnienie używanych znaków***

- \* Procedura konsultacji
- \*\*\* Procedura zgody
- \*\*\*I Zwykła procedura ustawodawcza (pierwsze czytanie)
- \*\*\*II Zwykła procedura ustawodawcza (drugie czytanie)
- \*\*\*III Zwykła procedura ustawodawcza (trzecie czytanie)

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej w projekcie aktu)

## SPIS TREŚCI

	<b>Strona</b>
PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....	5
UZASADNIENIE .....	6
ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCZYNI OTRZYMAŁA INFORMACJE .....	8
OPINIA KOMISJI ROZWOJU .....	9
PISMO KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI.....	14
PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ .....	16
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ .....	17



## PROJEKT REZOLUCJI USTAWODAWCZEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

**(Zgoda)**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając projekt decyzji Rady (15958/2023),
  - uwzględniając projekt Umowy o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony (13573/2023),
  - uwzględniając wniosek o wyrażenie zgody przedstawiony przez Radę na mocy art. 207 ust. 4 akapit pierwszy i art. 218 ust. 6 akapit drugi lit. a) ppkt (v) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (C9-0468/2023),
  - uwzględniając art. 105 ust. 1 i 4 oraz art. 114 ust. 7 Regulaminu,
  - uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Rozwoju,
  - uwzględniając pismo przesłane przez Komisję Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
  - uwzględniając zalecenie Komisji Handlu Międzynarodowego (A9-0012/2024),
1. wyraża zgodę na zawarcie umowy;
  2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji, jak również rządowi i parlamentom państw członkowskich oraz Republiki Kenii.

## UZASADNIENIE

Umowa o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony („umowa o partnerstwie gospodarczym UE–Kenia”), ma na celu dwustronne wdrożenie postanowień umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a państwami partnerskimi EAC (Burundi, Kenia, Rwanda, Tanzania i Uganda), w sprawie której negocjacje zakończono 16 października 2014 r. Regionalna umowa o partnerstwie gospodarczym UE–EAC nigdy nie była tymczasowo stosowana, ponieważ nie wszyscy członkowie EAC ją podpisali i ratyfikowali, co było przewidzianym w umowie o partnerstwie gospodarczym UE–EAC wymogiem wejścia w życie tej umowy.

W lutym 2021 r. na zwyczajnym szczycie szefów państw EAC postanowiono umożliwić poszczególnym państwom EAC przystąpienie do dwustronnego wykonania umowy o partnerstwie gospodarczym UE–EAC zgodnie z zasadą „zmiennej geometrii”. 4 maja 2021 r. Kenia powiadomiła o tym Komisję Europejską i zwróciła się o podjęcie dalszych działań w związku z tym. 17 lutego 2022 r. wiceprzewodniczący wykonawczy Valdis Dombrovskis, w imieniu UE, i ambasador Raychelld Omamo, w imieniu Kenii, podpisali przy okazji szczytu UE–Unia Afrykańska wspólne oświadczenie o zgodzie na posunięcie naprzód negocjacji w sprawie umowy o partnerstwie gospodarczym UE–Kenia, która pozostanie otwarta dla innych państw partnerskich EAC.

Negocjacje między UE a Kenią mające na celu wprowadzenie niezbędnych dostosowań w celu dwustronnego wdrożenia postanowień umowy o partnerstwie gospodarczym UE–EAC zakończyły się 19 czerwca 2023 r. na szczeblu politycznym.

Umowa o partnerstwie gospodarczym UE–Kenia zawiera postanowienia dotyczące handlu towarami, ułatwień celnych i handlowych, barier technicznych w handlu, środków sanitarnych i fitosanitarnych, rolnictwa i rybołówstwa, współpracy rozwojowej oraz unikania i rozstrzygania sporów, a także załącznik dotyczący handlu i zrównoważonego rozwoju. Umowa zawiera również dwa wspólne oświadczenia dotyczące stosowania, odpowiednio, postanowień dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju oraz reguł pochodzenia.

Umowa o partnerstwie gospodarczym UE–Kenia została również włączona wprost do strategicznego dialogu między UE a Kenią, rozpoczętego w czerwcu 2021 r., jako jego kluczowy rezultat, i jest niezwykle istotnym elementem unijnej strategii zaangażowania w Afryce. Umowa pozostanie otwarta na przystąpienie innych państw partnerskich EAC.

Umowa będzie poddawana przeglądowi co pięć lat od dnia wejścia w życie. Jej tekst zawiera zobowiązanie do prowadzenia negocjacji w nowych obszarach, które mają zostać włączone do umowy („klauzula rendez-vous”), w tym do negocjowania postanowień dotyczących handlu usługami oraz przepisów dotyczących handlu regulujących kwestie zrównoważonego rozwoju, polityki konkurencji, inwestycji i rozwoju sektora prywatnego, praw własności intelektualnej oraz przejrzystości zamówień publicznych. Przewiduje się dodanie wyników negocjacji w tych dziedzinach w ciągu pięciu lat od wejścia w życie umowy.

Zgodnie z art. 218 ust. 6 TFUE, aby Rada mogła przyjąć decyzję o zawarciu umowy, konieczna jest zgoda Parlamentu Europejskiego.

W świetle powyższego sprawozdawczyni proponuje, aby Parlament wyraził zgodę na zawarcie przedmiotowej umowy.

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,  
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCZYNI OTRZYMAŁA INFORMACJE**

Sprawozdawczynie oświadczą w ramach swojej wyłącznej odpowiedzialności, że nie otrzymała żadnych informacji od podmiotu ani osoby, które należałoby wskazać w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.



8.12.2023

## OPINIA KOMISJI ROZWOJU

dla Komisji Handlu Międzynarodowego

w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Umowy o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony  
(0000/2023 – C9-0000/0000 – 2023/0338(NLE))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Tomas Tobé

### ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

19 czerwca 2023 r. Kenia, jako pierwszy członek Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej (EAC), zakończyła negocjacje w sprawie umowy o partnerstwie gospodarczym z UE.

Pierwotnym celem było wynegocjowanie i zawarcie umowy o partnerstwie gospodarczym, która objęłaby wszystkie państwa partnerskie EAC (porozumienie „między blokami”, zwane dalej umową o partnerstwie gospodarczym UE–EAC). Tego rodzaju umowy zazwyczaj negocjuje się z blokami regionalnymi, nie z poszczególnymi krajami, aby wspierać integrację regionalną i rozwój państw. Państwa partnerskie EAC mają jednak różne poglądy na temat umowy o partnerstwie gospodarczym UE–EAC, co utrudniło negocjacje.

W przeciwieństwie do pozostałych państw partnerskich EAC Kenia przestała być krajem najsłabiej rozwiniętym. Jest zatem zainteresowana zawarciem umowy, która pozwoli jej utrzymać bezcłowy i bezkontyngentowy dostęp do rynku UE. Z związku z tym pozostałe państwa partnerskie EAC uzgodniły w lutym 2021 r., że Kenia wynegocjuje z UE dwustronną umowę o partnerstwie gospodarczym w oczekiwaniu na postępy w pracach nad umową o partnerstwie gospodarczym obejmującą całą EAC.

Kenia jest zdecydowanie najważniejszym partnerem handlowym UE spośród państw partnerskich EAC. Odpowiada za prawie połowę przywozu z EAC do UE i ponad połowę jej wywozu do EAC.

Umowa o partnerstwie gospodarczym między UE i Kenią opiera się w dużej mierze na projekcie umowy o partnerstwie gospodarczym UE–EAC. W praktyce oznacza to, że projekt ten jest wdrażany dwustronnie przez UE i Kenię.

Jeśli chodzi o treść, umowa dotyczy wyłącznie towarów, ale zawiera klauzulę rendez-vous. Stanowi ona, że strony muszą zakończyć negocjacje w sprawie handlu usługami i innych kwestii związanych z handlem w ciągu pięciu lat od wejścia umowy w życie. Ponadto umowa ta zapewnia elastyczność, ponieważ umożliwia wprowadzanie tymczasowych należności

celnych wywozowych. Dzięki temu Kenia ma asymetryczny dostęp do rynku. Umowa ma wzmocnić zrównoważony rozwój, integrację regionalną i dobre rządy.

Celem filaru ukierunkowanego na globalny rozwój jest zajęcie się wyzwaniami, które przed państwami partnerskimi EAC stawia potrzeba dostosowania się do zmian. Przewiduje on wsparcie w budowaniu potencjału i promowaniu transformacji strukturalnej. Stwierdza się w nim również, że finansowanie związane ze współpracą na rzecz rozwoju priorytetowo traktuje wsparcie wdrażania umowy, co służy maksymalizacji oczekiwanych korzyści. Ponadto w umowie przewidziano, że stopniowe znoszenie ceł może powodować straty w budżecie, które UE będzie tymczasowo pokrywać i jednocześnie prowadzić pogłębiony dialog na temat reform fiskalnych.

Umowa o partnerstwie gospodarczym między UE i Kenią zawiera dodatkowy element w porównaniu z projektem umowy o partnerstwie gospodarczym UE–EAC: załącznik, w którym określono wiążące postanowienia dotyczące handlu i zrównoważonego rozwoju oraz przejrzysty mechanizm rozstrzygnięcia sporów.

Niestety nie przewidziano żadnej roli parlamentów w monitorowaniu umowy. Ma za to powstać wspólny komitet konsultacyjny, który będzie promować dialog i współpracę między przedstawicielami sektora prywatnego, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, w tym środowiska akademickiego, oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi. Będzie on mógł wypowiadać się we wszystkich kwestiach objętych umową.

Każda umowa jest tak dobra jak jej realizacja. Dlatego sprawozdawca podkreśla, że należy ustanowić skuteczny mechanizm monitorowania, zdolny identyfikować i eliminować potencjalne przeszkody we wdrażaniu umowy. Równie ważne jest odpowiednie wsparcie finansowe dla państw partnerskich, aby pomóc im wprowadzać w życie postanowienia dotyczące handlu i zrównoważonego rozwoju, w tym realizować zobowiązania międzynarodowe, o których mowa w załączniku V. Kwestie dotyczące rozwoju powinny pozostać zasadniczym elementem wdrażania umowy i stanowić podstawę wszystkich działań UE, zgodnie z jej zobowiązaniami w zakresie spójności polityki na rzecz rozwoju.

Sprawozdawca uważa, że ogólnie rzecz biorąc, umowa o partnerstwie gospodarczym może być katalizatorem zrównoważonego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rozwoju i wzrostu w Kenii oraz w sąsiednich regionach należących do EAC.

\*\*\*\*\*

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisja Handlu Międzynarodowego, jako komisji przedmiotowo właściwej, o zalecenie zatwierdzenia wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Umowy o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony.

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA  
KOMISJI OPINIODAWCZEJ OTRZYMAŁ INFORMACJE**

Sprawozdawca oświadcza na własną odpowiedzialność, że nie otrzymał informacji od żadnego podmiotu ani osoby, które należałoby wymienić w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.

## PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

<b>Tytuł</b>	Umowa o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony
<b>Odsyłacze</b>	2023/0338(NLE)
<b>Komisja przedmiotowo właściwa</b>	INTA
<b>Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej</b> Data powołania	Tomas Tobé 25.10.2023
<b>Data przyjęcia</b>	7.12.2023
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 10 -: 4 0: 1
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

10	+
PPE	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens
S&D	Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

4	-
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

1	0
ID	Bernhard Zimniok

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

24.1.2024

## **PISMO KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

Bernd Lange  
Przewodniczący Komisji Handlu Międzynarodowego  
BRUKSELA

Przedmiot: Opinia dotycząca decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony (2023/0338(NLE))

Szanowny Panie Przewodniczący!

Zwracam się do Pana w nawiązaniu do wniosku Komisji dotyczącego decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, umowy o partnerstwie gospodarczym z Kenią [2023/0338 (NLE)].

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi zbadała tę kwestię na posiedzeniu 24 stycznia.

Zgodziła się na zawarcie wyżej wymienionej umowy z Kenią i zwróciła się do mnie o przekazanie Panu opinii zgodnie z art. 56 Regulaminu.

Z poważaniem

Norbert Lins

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,  
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE**

Sprawozdawca oświadcza w ramach swojej wyłącznej odpowiedzialności, że nie otrzymał żadnych informacji od podmiotu ani osoby, które należałoby wskazać w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.

## PROCEDURA W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ

<b>Tytuł</b>	Umowa o partnerstwie gospodarczym między Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z jednej strony, a Unią Europejską, z drugiej strony	
<b>Odsyłacze</b>	15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE)	
<b>Data skonsultowania się lub zwrócenia się o wyrażenie zgody</b>	18.12.2023	
<b>Komisja przedmiotowo właściwa</b> Data ogłoszenia na posiedzeniu	INTA 25.1.2024	
<b>Komisje opiniodawcze</b> Data ogłoszenia na posiedzeniu	DEVE 25.1.2024	AGRI 25.1.2024
<b>Sprawozdawcy</b> Data powołania	Alessandra Mussolini 24.10.2023	
<b>Rozpatrzenie w komisji</b>	28.11.2023	
<b>Data przyjęcia</b>	24.1.2024	
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+ : 32 - : 2 0 : 5	
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Markéta Gregorová, Roman Haider, Heidi Hautala, Karin Karlsbro, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Ernő Schaller-Baross, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Michiel Hoogeveen, Włodzimierz Karpiński, Liudas Mažylis	
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Hildegard Bentele, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Lucia Vuolo	
<b>Data złożenia</b>	29.1.2024	



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI  
PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

32	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Paolo Borchia, Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Antonio Maria Rinaldi
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Daniel Caspary, Włodzimierz Karpiński, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Sven Simon, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Izaskun Bilbao Barandica, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Domènec Ruiz Devesa, Joachim Schuster, Kathleen Van Brempt

2	-
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz

5	0
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się