



Document de ședință

A9-0012/2024

29.1.2024

RECOMANDARE

referitoare la decizia a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

Comisia pentru comerț internațional

Raportoare: Alessandra Mussolini

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
- *** Procedura de aprobare
- ***I Procedura legislativă ordinară (prima lectură)
- ***II Procedura legislativă ordinară (a doua lectură)
- ***III Procedura legislativă ordinară (a treia lectură)

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus în proiectul de act.)

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6
ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTOAREA A PRIMIT CONTRIBUȚII.....	8
AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL	9
SCRISOAREA COMISIEI PENTRU AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ	14
PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE	16
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	17

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

(Procedura de aprobare)

Parlamentul European,

- având în vedere proiectul de decizie a Consiliului (15958/2023),
 - având în vedere proiectul de Acord de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (13573/2023),
 - având în vedere cererea de aprobare prezentată de Consiliu în conformitate cu articolul 207 alineatul (4) primul paragraf și articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (v) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C9-0468/2023),
 - având în vedere articolul 105 alineatele (1) și (4) și articolul 114 alineatul (7) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru dezvoltare,
 - având în vedere scrisoarea Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală,
 - având în vedere recomandarea Comisiei pentru comerț internațional (A9-0012/2024),
1. aprobă încheierea acordului;
 2. încredințează Președintei sarcina de a transmite poziția Parlamentului Consiliului și Comisiei, precum și guvernelor și parlamentelor statelor membre și ale Republicii Kenya.

EXPUNERE DE MOTIVE

Acordul de parteneriat economic dintre Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte (denumit în continuare „APE UE-Kenya”) vizează punerea în aplicare bilaterală a dispozițiilor APE dintre UE și statele partenere ale Comunității Africii de Est (Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania și Uganda), „APE UE-CAE”, pentru care negocierile s-au încheiat la 16 octombrie 2014. APE UE-CAE regional nu a mai fost aplicat niciodată cu titlu provizoriu, deoarece nu a fost semnat și ratificat de toți membrii CAE, ceea ce constituia o cerință prevăzută de APE UE-CAE pentru ca acest acord să intre în vigoare.

În februarie 2021, reuniunea ordinară a șefilor de stat ai CAE a decis să permită fiecărei țări CAE să meargă mai departe punând în aplicare APE UE-CAE la nivel bilateral, potrivit principiului „geometriei variabile”. La 4 mai 2021, Kenya a transmis Comisiei Europene solicitarea de a avansa în acest context. La 17 februarie 2022, vicepreședintele executiv Valdis Dombrovskis, în numele UE, și ambasadorul Raychelld Omamo, în numele Kenyei, au semnat, în marginea reuniunii la nivel înalt UE-Uniunea Africană, o declarație comună prin care au convenit să avanseze în cadrul negocierilor privind APE UE-Kenya, care va rămâne deschis celorlalte state partenere CAE.

Negocierile dintre UE și Kenya care vizează introducerea ajustărilor necesare pentru a pune în aplicare bilateral dispozițiile APE UE-CAE s-au încheiat la 19 iunie 2023 la nivel politic.

APE UE-Kenya cuprinde dispoziții referitoare la comerțul cu mărfuri, la regimul vamal și la facilitarea comerțului, la barierele tehnice în calea comerțului, la măsurile sanitare și fitosanitare, la agricultură și pescuit, la cooperarea pentru dezvoltare, la evitarea și soluționarea litigiilor, precum și o anexă privind comerțul și dezvoltarea durabilă (CDD). Acordul include și două declarații comune privind aplicabilitatea dispozițiilor referitoare la comerț și dezvoltarea durabilă și, respectiv, la regulile de origine.

APE dintre UE și Kenya a fost, de asemenea, integrat în mod expres în rândul principalelor rezultate urmărite de dialogul strategic UE-Kenya, lansat în iunie 2021, și este o componentă esențială a strategiei privind relațiile UE cu Africa. Acordul va rămâne deschis celorlalte state partenere CAE, care vor avea posibilitatea de a adera la acesta.

Acordul se va revizui la cinci ani după intrarea sa în vigoare și, ulterior, o dată la cinci ani. El cuprinde angajamentul de a purta negocieri cu privire la noi domenii care să fie incluse în acesta („clauza de rendez-vous”), printre care dispoziții privind comerțul cu servicii, norme legate de schimburile comerciale care abordează dezvoltarea durabilă, politica în domeniul concurenței, investițiile și dezvoltarea sectorului privat, drepturile de proprietate intelectuală și transparența în domeniul achizițiilor publice. Se preconizează că rezultatele negocierilor cu privire la aceste domenii vor fi adăugate în termen de cinci ani de la intrarea în vigoare a acordului.

În conformitate cu articolul 218 alineatul (6) din TFUE, Consiliul are nevoie de aprobarea Parlamentului European pentru a adopta o decizie privind încheierea acordului.

În lumina celor de mai sus, raportoarea recomandă Parlamentului să aprobe încheierea

acordului.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTOAREA A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Raportoarea declară pe propria răspundere că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

8.12.2023

AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL

destinat Comisiei pentru comerț internațional

referitor la propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat economic dintre Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte 0000/2023 – C9-0000/0000 – 2023/0338(NLE))

Raportor pentru aviz: Tomas Tobé

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

La 19 iunie 2023, Kenya, în calitate de prim membru al Comunității Africii de Est (CAE), a încheiat negocierile privind un acord de parteneriat economic (APE) cu UE.

Scopul inițial a fost acela de a negocia și de a încheia un APE cu UE care să acopere toate țările partenere CAE („între două blocuri”, un APE UE-CAE): APE sunt negociate, în general, cu blocuri regionale, mai degrabă decât cu țări individuale, pentru a promova integrarea regională, ceea ce ar contribui la dezvoltarea țărilor în cauză. Cu toate acestea, țările partenere CAE au opinii diferite în ceea ce privește APE UE-CAE, ceea ce a împiedicat realizarea de progrese.

Spre deosebire de celelalte state partenere CAE, Kenya nu mai este o țară mai puțin dezvoltată și, prin urmare, este interesată să încheie un acord pentru a menține accesul fără taxe vamale și contingente la piața UE. În acest context, celelalte state partenere CAE au fost de acord în februarie 2021 ca Kenya să negocieze un APE bilateral cu UE, în așteptarea progreselor în ceea ce privește APE la nivelul CAE.

Kenya este de departe cel mai important partener comercial al UE dintre țările partenere CAE, reprezentând aproape jumătate din importurile UE din CAE și mai mult de jumătate din exporturile sale către CAE.

APE UE-Kenya se bazează într-o foarte mare măsură pe proiectul de APE UE-CAE. Aceasta înseamnă, în practică, că proiectul de APE UE-CAE este pus în aplicare la nivel bilateral între UE și Kenya.

În ceea ce privește conținutul, acesta este un acord care privește doar bunurile, dar conține o „clauză de rendez-vous”, care obligă părțile să încheie negocierile privind comerțul cu servicii și alte aspecte legate de comerț în termen de cinci ani de la intrarea în vigoare a APE. APE oferă flexibilitate prin posibilitatea de a introduce taxe temporare la export. Acesta permite un acces asimetric pe piață pentru produsele CAE. Obiectivele acordului includ, printre altele, trimiteri la dezvoltarea durabilă, integrarea regională și buna guvernare.

Pilonul cuprinzător al dezvoltării din cadrul APE vizează abordarea provocărilor legate de adaptare ale partenerilor CAE, prin faptul că prevede sprijin în ceea ce privește consolidarea capacităților și stimularea transformării structurale. Acesta prevede, de asemenea, că finanțarea legată de cooperarea pentru dezvoltare trebuie să acorde prioritate sprijinului pentru punerea în aplicare a acestui acord, străduindu-se să mărească la maximum beneficiile sale preconizate. APE recunoaște, de asemenea, potențialele pierderi fiscale ale eliminării treptate a tarifelor, pe care UE se angajează să le acopere în mod tranzitoriu, angajându-se totodată într-un dialog consolidat pe tema reformelor fiscale.

Ar trebui remarcat faptul că APE UE-Kenya conține o îmbunătățire în comparație cu proiectul subiacent de APE UE-CAE, în măsura în care include o anexă cu dispoziții obligatorii privind comerțul și dezvoltarea durabilă (TSD) și un mecanism transparent de soluționare a litigiilor.

Din păcate, nu este prevăzut niciun rol pentru parlamente în procesul de monitorizare a APE. Pe de altă parte, APE prevede un comitet consultativ mixt care să promoveze dialogul și cooperarea între reprezentanții sectorului privat, organizațiile societății civile, inclusiv comunitatea academică, și partenerii sociali și economici. Comitetul consultativ mixt se poate pronunța cu privire la toate aspectele reglementate de APE.

Valoarea unui acord este dată de nivelul punerii sale în aplicare. Prin urmare, raportorul subliniază importanța unui mecanism de monitorizare eficient, care să poată să identifice eventualele dificultăți de punere în aplicare și să contribuie la depășirea acestora. La fel de important este și sprijinul financiar adecvat acordat țărilor partenere pentru a le ajuta să pună în aplicare dispozițiile privind comerțul și dezvoltarea durabilă, inclusiv obligațiile lor internaționale, menționate în anexa V la APE. Preocupările legate de dezvoltare ar trebui să rămână un element esențial al punerii în aplicare a APE și să orienteze toate acțiunile UE, în conformitate cu obligațiile sale privind CPD.

Raportorul consideră că, în general, APE are potențialul de a acționa ca un catalizator pentru dezvoltarea și creșterea favorabile incluziunii și durabile în Kenya și, de asemenea, în regiunea CAE învecinată.

Comisia pentru dezvoltare invită Comisia pentru comerț internațional, care este comisie competentă, să recomande aprobarea propunerii de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat economic dintre Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTORUL PENTRU AVIZ A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Raportorul declară pe propria răspundere că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Acord de parteneriat economic între Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte
Referințe	2023/0338(NLE)
Comisie competentă	INTA
Raportor pentru aviz Data numirii	Tomas Tobé 25.10.2023
Data adoptării	7.12.2023
Rezultatul votului final	+: 10 –: 4 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Membri supleanți prezenți la votul final	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

10	+
PPE	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens
S&D	Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

4	-
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

1	0
ID	Bernhard Zimniok

Legenda simbolurilor utilizate:

+ : pentru

- : împotriva

0 : abțineri

24.1.2024

SCRISOAREA COMISIEI PENTRU AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ

Domnului Bernd Lange
Președintele Comisiei pentru comerț internațional
BRUXELLES

Subiect: Aviz referitor la decizia Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (2023/0338(NLE))

Domnule Președinte,

Vă scriu în legătură cu propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat economic cu Kenya (2023/0338(NLE)).

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală a examinat chestiunea în cauză în cursul reuniunii sale din 24 ianuarie.

Comisia a fost de acord cu încheierea acordului sus-menționat cu Kenya și mi-a solicitat să vă transmit avizul în conformitate cu articolul 56 din Regulamentul de procedură.

Vă asigur, Domnule Președinte, de înalta mea considerație,

Norbert Lins

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTORUL PENTRU AVIZ A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Raportorul declară pe propria răspundere că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

PROCEDURA COMISIEI COMPETENTE

Titlu	Acord de parteneriat economic între Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte	
Referințe	15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE)	
Data consultării sau a cererii de aprobare	18.12.2023	
Comisie competentă Data anunțului în plen	INTA 25.1.2024	
Comisii sesizate pentru aviz Data anunțului în plen	DEVE 25.1.2024	AGRI 25.1.2024
Raportoare Data numirii	Alessandra Mussolini 24.10.2023	
Examinare în comisie	28.11.2023	
Data adoptării	24.1.2024	
Rezultatul votului final	+: 32	
	–: 2	
	0: 5	
Membri titulari prezenți la votul final	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Markéta Gregorová, Roman Haider, Heidi Hautala, Karin Karlsbro, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaëla, Inma Rodríguez-Piñero, Ernő Schaller-Baross, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
Membri supleanți prezenți la votul final	Michiel Hoogeveen, Włodzimierz Karpiński, Liudas Mažylis	
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Hildegard Bentele, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Lucia Vuolo	
Data depunerii	29.1.2024	

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

32	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Paolo Borchia, Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Antonio Maria Rinaldi
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Daniel Caspary, Włodzimierz Karpiński, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Sven Simon, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Izaskun Bilbao Barandica, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Domènec Ruiz Devesa, Joachim Schuster, Kathleen Van Brempt

2	-
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz

5	0
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri