



Plenarhandling

A9-0012/2024

29.1.2024

REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Alessandra Mussolini

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	6
BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN	8
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING.....	9
SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING.....	14
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	16
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	17

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets beslut om ingående på unionens vägnar av det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE))

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (15958/2023),
 - med beaktande av utkastet till det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (13573/2023),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 207.4 första stycket och artikel 218.6 andra stycket a led v i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C9-0468/2023),
 - med beaktande av artikel 105.1 och 105.4 samt artikel 114.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandet från utskottet för utveckling,
 - med beaktande av skrivelsen från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för internationell handel (A9-0012/2024).
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Republiken Kenya.

MOTIVERING

Målet med det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å ena sidan, och Europeiska unionen, å andra sidan (det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Kenya), är ett bilateralt genomförande av bestämmelserna i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och EAC-partnerstaterna (Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania och Uganda) (det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och EAC), för vilket förhandlingarna slutfördes den 16 oktober 2014. Det regionala ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och EAC har dock aldrig börjat tillämpas provisoriskt, eftersom inte alla EAC-medlemmar har undertecknat och ratificerat avtalet, vilket var ett krav i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och EAC för att det skulle börja tillämpas.

I februari 2021 beslutade det ordinarie toppmötet mellan EAC:s statschefer att tillåta att enskilda EAC-länder går vidare med det bilaterala genomförandet av det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och EAC enligt principen om variabel geometri. Den 4 maj 2021 underrättade Kenya kommissionen och begärde att få gå vidare i detta avseende. Den 17 februari 2022 undertecknade verkställande vice ordförande Valdis Dombrovskis, på EU:s vägnar, och ambassadör Raychellid Omamo, på Kenyas vägnar, ett gemensamt uttalande i anslutning till toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen, där man kom överens om att gå vidare med förhandlingarna om det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Kenya, som förblir öppet för andra EAC-partnerstater.

Förhandlingar mellan EU och Kenya för att föra in de anpassningar som behövs för ett bilateralt genomförande av bestämmelserna i det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och EAC slutfördes på politisk nivå den 19 juni 2023.

Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Kenya innehåller bestämmelser om handel med varor, förenkling av tullförfaranden och handelsprocedurer, tekniska handelshinder, sanitära och fytosanitära åtgärder, jordbruk och fiske, utvecklingsamarbete, undvikande av tvister och tvistlösning, samt en bilaga om handel och hållbar utveckling. Avtalet innehåller också två gemensamma uttalanden om tillämpligheten av bestämmelserna om handel och hållbar utveckling samt av bestämmelserna om ursprungsregler.

Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Kenya togs även uttryckligen med som ett viktigt utfall i den strategiska dialog mellan EU och Kenya som inleddes i juni 2021, och det är en viktig del av EU:s strategi för engagemang i Afrika. Det kommer att vara öppet för anslutning av andra EAC-partnerstater.

Detta avtal ska ses över efter fem år från den dag då det träder i kraft och därefter vart femte år. Det innehåller ett åtagande om att förhandla om nya områden som ska ingå i avtalet (rendez-vous-klausulen), bland annat bestämmelser om handel med tjänster och handelsrelaterade regler om hållbar utveckling, konkurrenspolitik, investeringar och utveckling av den privata sektorn, immateriella rättigheter och insyn i offentlig upphandling. Resultaten av förhandlingarna på dessa områden förväntas läggas till inom fem år efter avtalets ikraftträdande.

I enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget krävs Europaparlamentets godkännande för att rådet ska kunna anta ett beslut om ingående av avtalet.

Mot bakgrund av ovanstående rekommenderar föredraganden Europaparlamentet att godkänna att avtalet ingås.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar på eget ansvar att hon inte har mottagit några synpunkter från någon enhet eller person som ska tas upp i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

8.12.2023

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING

till utskottet för internationell handel

över förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å ena sidan, och Europeiska unionen, å andra sidan (0000/2023 – C9-0000/0000 – 2023/0338(NLE))

Föredragande av yttrande: Tomas Tobé

KORTFATTAD MOTIVERING

Den 19 juni 2023 slutförde Kenya, som första medlem i Östafrikanska gemenskapen (EAC), förhandlingarna om ett avtal om ekonomiskt partnerskap (EPA) med EU.

Det ursprungliga syftet var att förhandla fram och ingå ett EPA-avtal med EU som omfattar alla partnerländer i EAC ("block med block", EPA-avtal mellan EU och EAC): EPA-avtal förhandlas i allmänhet fram med regionala block snarare än med enskilda länder för att främja regional integration, vilket skulle bidra till de berörda ländernas utveckling. EAC-partnerländerna har dock olika åsikter om EPA-avtalet mellan EU och EAC, vilket har utgjort ett hinder för framsteg.

Till skillnad från de övriga EAC-partnerländerna är Kenya inte längre ett minst utvecklat land och är därför intresserat av att ingå ett avtal för att behålla ett tull- och kvotfritt tillträde till EU-marknaden. Mot denna bakgrund kom de andra EAC-partnerländerna i februari 2021 överens om att Kenya förhandlar fram ett bilateralt EPA-avtal med EU, i avvaktan på framsteg med ett EAC-omfattande EPA-avtal.

Kenya är med råge EU:s viktigaste handelspartner bland EAC-partnerländerna och står för nästan hälften av EU:s import från EAC-länderna och mer än hälften av EU:s export till EAC-länderna.

EPA-avtalet mellan EU och Kenya bygger i mycket stor utsträckning på utkastet till EPA-avtal mellan EU och EAC. Det innebär i praktiken att utkastet till EPA-avtal mellan EU och EAC genomförs bilateralt mellan EU och Kenya.

Innehållsmässigt är det ett avtal som endast gäller varor men det har en "rendez-vous-klausul" som ålägger parterna att slutföra förhandlingarna om handel med tjänster och andra handelsrelaterade frågor inom fem år efter det att EPA-avtalet trätt i kraft. EPA-avtalet ger flexibilitet genom möjligheten att införa tillfälliga exportavgifter. Det möjliggör asymmetriskt marknadstillträde för EAC-produkter. Avtalets mål omfattar bland annat hänvisningar till hållbar utveckling, regional integration och goda styrelseformer.

EPA-avtalets övergripande utvecklingspelare syftar till att ta itu med EAC-partnerstaternas anpassningsutmaningar genom att förutse stöd till kapacitetsuppbyggnad och främjande av strukturomvandling. Det anges också att finansieringen av utvecklingssamarbetet ska prioritera stöd till genomförandet av detta avtal och sträva efter att maximera de förväntade fördelarna. I EPA-avtalet erkänns också de möjliga skattemässiga förlusterna till följd av utfasningen av tullar, som EU åtar sig att täcka under en övergångsperiod, samtidigt som man inleder en förstärkt dialog om skattereformer.

Det bör noteras att EPA-avtalet mellan EU och Kenya innebär en förbättring jämfört med det underliggande utkastet till EPA-avtal mellan EU och EAC, då det innehåller en bilaga med bindande bestämmelser om handel och hållbar utveckling och en transparent tvistlösningsmekanism.

Tyvärr förutses ingen roll för parlamenten i övervakningsprocessen för EPA-avtalet. Å andra sidan föreskriver EPA-avtalet en gemensam rådgivande kommitté för att främja dialog och samarbete mellan företrädare för den privata sektorn, organisationer i det civila samhället, inklusive den akademiska världen, arbetsmarknadens parter och näringslivets organisationer. Den gemensamma rådgivande kommittén kan uttala sig i alla frågor som omfattas av EPA-avtalet.

Inget avtal är bättre än sitt genomförande. Föredraganden understryker därför vikten av en effektiv övervakningsmekanism som kan identifiera och bidra till att åtgärda möjliga hinder för genomförandet. Lika viktigt är lämpligt finansiellt stöd till partnerländer för att hjälpa dem att genomföra de bestämmelser om handel och hållbar utveckling, inbegripet internationella förpliktelser, som avses i bilaga V till EPA-avtalet. Utvecklingsfrågor bör förbli en viktig aspekt i EPA-avtalets genomförande och genomsyra alla EU:s åtgärder, i linje med åtagandena avseende en konsekvent politik för utveckling.

Föredraganden anser att EPA-avtalet på det hela taget har potential att fungera som en katalysator för inkluderande och hållbar utveckling och tillväxt i Kenya och även i den angränsande EAC-regionen.

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott rekommendera att Europaparlamentet godkänner förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å ena sidan, och Europeiska unionen, å andra sidan.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN AV YTTRANDE HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar på eget ansvar att han inte har mottagit några synpunkter från någon enhet eller person som ska tas upp i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å ena sidan, och Europeiska unionen, å andra sidan
Referensnummer	2023/0338(NLE)
Ansvarigt utskott	INTA
Föredragande av yttrande: Utnämning	Tomas Tobé 25.10.2023
Antagande	7.12.2023
Slutomröstning: resultat	+: 10 -: 4 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

10	+
PPE	Jarosław Duda, Aušra Maldeikienė
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud, Charles Goerens
S&D	Mercedes Bresso, Udo Bullmann, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

4	-
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

1	0
ID	Bernhard Zimniok

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

24.1.2024

SKRIVELSE FRÅN UTSKOTTET FÖR JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING

Bernd Lange
Ordförande för utskottet för internationell handel
BRYSSEL

Ärende: Yttrande över rådets beslut om ingående på unionens vägnar av det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (2023/0338(NLE))

Till ordföranden

Mina kommentarer nedan avser kommissionens förslag till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av det ekonomiska partnerskapsavtalet med Kenya [2023/0338 (NLE)].

Vid utskottssammanträdet den 24 januari behandlade utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling detta ärende.

Utskottet samtyckte till ingåendet av ovannämnda avtal med Kenya och bad mig vidarebefordra dess yttrande till dig i enlighet med artikel 56 i arbetsordningen.

Med vänlig hälsning

Norbert Lins

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR FÅTT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar på eget ansvar att han inte har fått information från någon enhet eller person som ska omnämnas i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å ena sidan, och Europeiska unionen, å andra sidan	
Referensnummer	15958/2023 – C9-0468/2023 – 2023/0338(NLE)	
Samråd eller begäran om godkännande	18.12.2023	
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 25.1.2024	
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	DEVE 25.1.2024	AGRI 25.1.2024
Föredragande Utnämning	Alessandra Mussolini 24.10.2023	
Behandling i utskott	28.11.2023	
Antagande	24.1.2024	
Slutomröstning: resultat	+: 32	–: 2
	0: 5	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Markéta Gregorová, Roman Haider, Heidi Hautala, Karin Karlsbro, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Ernő Schaller-Baross, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Michiel Hoogeveen, Włodzimierz Karpiński, Liudas Mažylis	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Hildegard Bentele, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Lucia Vuolo	
Ingivande	29.1.2024	

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

32	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Paolo Borchia, Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Antonio Maria Rinaldi
NI	Tiziana Beghin, Ernő Schaller-Baross
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Daniel Caspary, Włodzimierz Karpiński, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Sven Simon, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Izaskun Bilbao Barandica, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Domènec Ruiz Devesa, Joachim Schuster, Kathleen Van Brempt

2	-
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz

5	0
NI	Carles Puigdemont i Casamajó
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster