



Έγγραφο συνόδου

A9-0018/2024

30.1.2024

**\*\*\*I**

## ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εξουσιοδότηση της Γαλλικής Δημοκρατίας να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης  
(COM(2023)0328 – C9-0205/2023 – 2023/0192(COD))

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

Συντάκτης γνωμοδότησης: Petar Vitanov

(Απλοποιημένη διαδικασία – Άρθρο 52 παράγραφος 2 του Κανονισμού)

### ***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης
- \*\*\* Διαδικασία έγκρισης
- \*\*\*I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- \*\*\*II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- \*\*\*III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

### ***Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης***

#### **Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες**

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

#### **Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου**

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες**. Τα τμήματα του κειμένου που απαλείφονται σημαίνονται με το σύμβολο ■ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με **πλάγιους έντονους χαρακτήρες** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.

Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	13
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΣΥΝΤΑΚΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ .....	14
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ .....	15
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΑΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ.....	21



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εξουσιοδότηση της Γαλλικής Δημοκρατίας να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης (COM(2023)0328 – C9-0205/2023 – 2023/0192(COD))

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2023)0328),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 2 και το άρθρο 91 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οποία του υποβλήθηκε η πρόταση από την Επιτροπή (C9-0205/2023),
  - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Νομικών Θεμάτων επί της προτεινόμενης νομικής βάσης,
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,  
έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της 20ής Σεπτεμβρίου 2019<sup>1</sup>, – αφού ζήτησε τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,
  - έχοντας υπόψη τα άρθρα 52, 59 και 40 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (A9-0018/2024),
1. εγκρίνει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση όπως παρατίθεται κατωτέρω·
  2. ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει εκ νέου την πρόταση στο Κοινοβούλιο, αν την αντικαταστήσει με νέο κείμενο, αν της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις ή αν προτίθεται να της επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις·
  3. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

### **Τροπολογία 1**

#### **Πρόταση απόφασης Αιτιολογική αναφορά 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη

<sup>1</sup> EE C, 2023/879, 8.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/879/oj>.

λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 2 παράγραφος 1 και το άρθρο 91,

λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91,

## Τροπολογία 2

### Πρόταση απόφασης Αιτιολογική σκέψη 4

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(4) *Δεδομένου ότι οι διαπραγματεύσεις* υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στην εν λόγω απόφαση *δεν έχουν μέχρι στιγμής* οδηγήσει σε συμφωνία ικανοποιητική και για τα δύο μέρη, *η Γαλλική Δημοκρατία*, με επιστολή της 23ης Μαρτίου 2023, εκδήλωσε την πρόθεσή της να διαπραγματευθεί και να συνάψει διαφορετική συμφωνία.

*Τροπολογία*

(4) *Από τις διαπραγματεύσεις μεταξύ της Γαλλίας και του Ηνωμένου Βασιλείου κατέστη σαφές ότι συμφωνία* υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στην εν λόγω απόφαση *δεν θα* οδηγήσει σε συμφωνία ικανοποιητική και για τα δύο μέρη. *Επομένως*, με επιστολή της 23ης Μαρτίου 2023, *η Γαλλική Δημοκρατία* εκδήλωσε την πρόθεσή της να διαπραγματευθεί και να συνάψει διαφορετική συμφωνία. *Ως εκ τούτου, προτείνεται εναλλακτική εξουσιοδότηση.*

## Τροπολογία 3

### Πρόταση απόφασης Αιτιολογική σκέψη 5

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(5) Μια διεθνής συμφωνία με τρίτη χώρα σχετικά με την ασφάλεια και τη διαλειτουργικότητα των σιδηροδρόμων σε διασυνοριακές καταστάσεις ενδέχεται να επηρεάσει έναν τομέα που καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από το δίκαιο της Ένωσης, και ιδίως από τις οδηγίες (ΕΕ) 2016/798<sup>9</sup> και (ΕΕ) 2016/797 και τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Συνεπώς, κάθε τέτοια συμφωνία εμπίπτει στην αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα της Ένωσης. Τα κράτη μέλη μπορούν να διαπραγματευθούν *και* να συνάψουν τέτοια συμφωνία μόνο εάν έχουν εξουσιοδοτηθεί προς τούτο από την Ένωση

*Τροπολογία*

(5) Μια διεθνής συμφωνία με τρίτη χώρα σχετικά με την ασφάλεια και τη διαλειτουργικότητα των σιδηροδρόμων σε διασυνοριακές καταστάσεις ενδέχεται να επηρεάσει έναν τομέα που καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από το δίκαιο της Ένωσης, και ιδίως από τις οδηγίες (ΕΕ) 2016/798<sup>9</sup> και (ΕΕ) 2016/797 και τον κανονισμό (ΕΕ) 2016/796 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Συνεπώς, κάθε τέτοια συμφωνία εμπίπτει στην αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα της Ένωσης. Τα κράτη μέλη μπορούν να διαπραγματευθούν *ή* να συνάψουν τέτοια συμφωνία μόνο εάν έχουν εξουσιοδοτηθεί προς τούτο από την Ένωση σύμφωνα με το

σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Καθώς η συμφωνία αφορά τομείς που καλύπτονται από το υφιστάμενο δίκαιο της Ένωσης στον τομέα των μεταφορών, είναι αναγκαίο αυτή η εξουσιοδότηση να χορηγείται από τον νομοθέτη της Ένωσης, σύμφωνα με τη νομοθετική διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 91 της ΣΛΕΕ.

---

<sup>9</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2016/798 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, για την ασφάλεια των σιδηροδρόμων (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 138 της 26.5.2016, σ. 102).

#### Τροπολογία 4

##### Πρόταση απόφασης Αιτιολογική σκέψη 6

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(6) Λαμβανομένης υπόψη της **μοναδικότητας** της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης ως σιδηροδρομικής σύνδεσης η οποία περιλαμβάνει ενιαία, σύνθετη τεχνική κατασκευή που βρίσκεται εν μέρει στο έδαφος της Γαλλικής Δημοκρατίας και εν μέρει σε τρίτη χώρα, είναι σκόπιμο να εξουσιοδοτηθεί η **Γαλλική Δημοκρατία** να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο **για την κατοχύρωση της εφαρμογής** συνεκτικών κανόνων **σχετικά με** την ασφάλεια και τη διαλειτουργικότητα στη σταθερή σύνδεση της Μάγχης, καθώς και για τη διασφάλιση της συνεργασίας μεταξύ της γαλλικής εθνικής αρχής ασφάλειας, δηλαδή του Etablissement Public de Sécurité Ferroviaire (στο εξής: EPSF), και της εθνικής αρχής ασφάλειας του Ηνωμένου Βασιλείου, δηλαδή του Office of Rail and Road (στο εξής: ORR).

άρθρο 2 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Καθώς η συμφωνία αφορά τομείς που καλύπτονται από το υφιστάμενο δίκαιο της Ένωσης στον τομέα των μεταφορών, είναι **επίσης** αναγκαίο αυτή η εξουσιοδότηση να χορηγείται από τον νομοθέτη της Ένωσης, σύμφωνα με τη νομοθετική διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 91 της ΣΛΕΕ.

---

<sup>9</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2016/798 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2016, για την ασφάλεια των σιδηροδρόμων (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 138 της 26.5.2016, σ. 102).

*Τροπολογία*

(6) Λαμβανομένης υπόψη της **ειδικής θέσης** της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης ως σιδηροδρομικής σύνδεσης η οποία περιλαμβάνει ενιαία, σύνθετη τεχνική κατασκευή που βρίσκεται εν μέρει στο έδαφος της Γαλλικής Δημοκρατίας και εν μέρει σε τρίτη χώρα, είναι σκόπιμο να εξουσιοδοτηθεί η **Γαλλία** να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο **σχετικά με την εφαρμογή** συνεκτικών κανόνων **για** την ασφάλεια και τη διαλειτουργικότητα στη σταθερή σύνδεση της Μάγχης, καθώς και για τη διασφάλιση της συνεργασίας μεταξύ της γαλλικής εθνικής αρχής ασφάλειας, δηλαδή του Etablissement Public de Sécurité Ferroviaire (στο εξής: EPSF), και της εθνικής αρχής ασφάλειας του Ηνωμένου Βασιλείου, δηλαδή του Office of Rail and Road (στο εξής: ORR).

## Τροπολογία 5

### Πρόταση απόφασης Αιτιολογική σκέψη 11

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(11) Προκειμένου να ληφθούν υπόψη πιθανές μελλοντικές αλλαγές στο δίκαιο της Ένωσης, και ιδίως στις οδηγίες (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2016/798, στη συμφωνία θα πρέπει να προβλέπονται επίσης κανόνες για την τροποποίησή της. Η Επιτροπή θα πρέπει να διαθέτει την εξουσία να εξουσιοδοτεί τη Γαλλική Δημοκρατία να τροποποιήσει τη συμφωνία βάσει της διαδικασίας τροποποίησης που προβλέπεται σε αυτήν, **προκειμένου να την προσαρμόσει στις αλλαγές στο δίκαιο της Ένωσης.**

*Τροπολογία*

(11) Προκειμένου να ληφθούν υπόψη πιθανές μελλοντικές αλλαγές στο δίκαιο της Ένωσης, και ιδίως στον **κανονισμό (ΕΕ) 2016/796 και** στις οδηγίες (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2016/798, στη συμφωνία θα πρέπει να προβλέπονται επίσης κανόνες για την τροποποίησή της. Η Επιτροπή θα πρέπει να διαθέτει την εξουσία να εξουσιοδοτεί τη Γαλλική Δημοκρατία να τροποποιεί τη συμφωνία βάσει της διαδικασίας τροποποίησης που προβλέπεται σε αυτήν, **εφόσον οι τροποποιήσεις αυτές περιορίζονται σε προσαρμογές ώστε να αντικατοπτρίζονται** αλλαγές στο δίκαιο της Ένωσης.

## Τροπολογία 6

### Πρόταση απόφασης Αιτιολογική σκέψη 12

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

(12) **Ενόψει μελλοντικών πιθανών εξελίξεων**, η εν λόγω εξουσιοδότηση δεν θα **πρέπει να θίγει την** εξουσιοδότηση που παρέχει η Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2020/1531,

*Τροπολογία*

(12) **Προς το συμφέρον της Ένωσης, η Γαλλική Δημοκρατία θα πρέπει επίσης να εξουσιοδοτηθεί να διαπραγματευθεί περαιτέρω τροποποιήσεις της συμφωνίας βάσει της εν λόγω εξουσιοδότησης, οι οποίες θα αντικατοπτρίζουν τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στην απόφαση (ΕΕ) 2020/1531. Η** εξουσιοδότηση που παρέχει η Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2020/1531 **θα πρέπει να εξακολουθήσει να ισχύει στον βαθμό που η συναπτόμενη συμφωνία βάσει της παρούσας εξουσιοδότησης μπορεί να τροποποιηθεί ώστε να αντικατοπτρίζει τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στην**



*εν λόγω απόφαση.*

## **Τροπολογία 7**

### **Πρόταση απόφασης Άρθρο 1 – παράγραφος 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Η Γαλλική Δημοκρατία εξουσιοδοτείται να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης, καθώς και σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ του EPSF και του ORR (στο εξής: συμφωνία).

*Τροπολογία*

**Η παρούσα απόφαση θέτει τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες** η Γαλλική Δημοκρατία εξουσιοδοτείται να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει **και μελλοντικά να τροποποιήσει** διεθνή συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης, καθώς και σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ του EPSF και του ORR (στο εξής: συμφωνία).

## **Τροπολογία 8**

### **Πρόταση απόφασης Άρθρο 1 – παράγραφος 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

**Η εξουσιοδότηση υπόκειται στις** προϋποθέσεις που προβλέπονται στα άρθρα 2 και 3 της παρούσας απόφασης.

*Τροπολογία*

**Η συμφωνία αυτή θα τηρεί τις** προϋποθέσεις που προβλέπονται στα άρθρα 2 και 3 της παρούσας απόφασης.

## **Τροπολογία 9**

### **Πρόταση απόφασης Άρθρο 3 – παράγραφος 2**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Με την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, η Γαλλική Δημοκρατία υποβάλλει το προκύπτον σχέδιο συμφωνίας στην Επιτροπή. Η Επιτροπή ενημερώνει σχετικά το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό

*Τροπολογία*

Με την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων, η Γαλλική Δημοκρατία υποβάλλει το προκύπτον σχέδιο συμφωνίας στην Επιτροπή. Η Επιτροπή ενημερώνει **αμέσως** το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Κοινοβούλιο.

σχετικά με τα ανωτέρω.

## Τροπολογία 10

### Πρόταση απόφασης Άρθρο 3 – παράγραφος 3

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Εντός ενός μηνός από την κοινοποίηση του σχεδίου συμφωνίας, η Επιτροπή εκδίδει απόφαση σχετικά με το αν πληρούνται οι απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 2. Εάν η Επιτροπή αποφασίσει ότι πληρούνται, η Γαλλική Δημοκρατία μπορεί να υπογράψει και να συνάψει την αντίστοιχη συμφωνία.

*Τροπολογία*

Εντός ενός μηνός από την κοινοποίηση του σχεδίου συμφωνίας, η Επιτροπή εκδίδει απόφαση σχετικά με το αν πληρούνται οι απαιτήσεις που καθορίζονται στο άρθρο 2 **και ενημερώνει σχετικά το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο**. Εάν η Επιτροπή αποφασίσει ότι πληρούνται, η Γαλλική Δημοκρατία μπορεί να υπογράψει και να συνάψει την αντίστοιχη συμφωνία.

## Τροπολογία 11

### Πρόταση απόφασης Άρθρο 5 – παράγραφος 1

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

1. **Με την επιφύλαξη των παραγράφων 2 και 3 του παρόντος άρθρου**, η Γαλλική Δημοκρατία εξουσιοδοτείται να **τροποποιεί τη συμφωνία**, σύμφωνα με τη διαδικασία που **θα καθοριστεί σε αυτήν**, προκειμένου να **την προσαρμόσει** σε μελλοντικές αλλαγές στο δίκαιο της Ένωσης, και ιδίως **στις** τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2016/796 και των οδηγιών (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2016/798, υπό την προϋπόθεση ότι οι τροποποιήσεις της εν λόγω συμφωνίας είναι αναγκαίες για να διασφαλιστεί η πλήρης, ορθή και ταχεία εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης στο τμήμα της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης που υπάγεται στη δικαιοδοσία της.

*Τροπολογία*

1. Η Γαλλική Δημοκρατία εξουσιοδοτείται να **διαπραγματευθεί τροποποιήσεις της συμφωνίας**, σύμφωνα με τη διαδικασία που **ορίζεται στις παραγράφους [2 και 3] του παρόντος άρθρου**, εφόσον οι **τροποποιήσεις αυτές είναι απαραίτητες** προκειμένου να **η συμφωνία να προσαρμοστεί** σε μελλοντικές αλλαγές στο δίκαιο της Ένωσης, και ιδίως **σε** τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ) 2016/796 και των οδηγιών (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2016/798, υπό την προϋπόθεση **επίσης** ότι οι τροποποιήσεις της εν λόγω συμφωνίας είναι αναγκαίες για να διασφαλιστεί η πλήρης, ορθή και ταχεία εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης στο τμήμα της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης που υπάγεται στη δικαιοδοσία της.

## Τροπολογία 12

### Πρόταση απόφασης Άρθρο 5 – παράγραφος 1 α (νέα)

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

**1α. Η Γαλλική Δημοκρατία εξουσιοδοτείται επίσης να διαπραγματευθεί περαιτέρω τροποποιήσεις της συμφωνίας, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στις παραγράφους [2 και 3] του παρόντος άρθρου, ώστε η συμφωνία να πληροί τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 1 της απόφασης (ΕΕ) 2020/1531.**

## Τροπολογία 13

### Πρόταση απόφασης Άρθρο 5 – παράγραφος 2

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

*Τροπολογία*

2. Η Γαλλική Δημοκρατία ενημερώνει τακτικά την Επιτροπή για τυχόν διαπραγματεύσεις με το Ηνωμένο Βασίλειο σχετικά με τροποποιήσεις της συμφωνίας και, κατά περίπτωση, προσκαλεί την Επιτροπή να συμμετάσχει σε αυτές ως παρατηρήτρια. Η Γαλλική Δημοκρατία υποβάλλει στην Επιτροπή τις προβλεπόμενες τροποποιήσεις συνοδευόμενες από επεξηγηματικό σημείωμα. Η Επιτροπή ενημερώνει σχετικά το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η Γαλλική Δημοκρατία παρέχει κάθε συμπληρωματική πληροφορία που ζητεί η Επιτροπή σχετικά με τις προβλεπόμενες τροποποιήσεις.

2. Η Γαλλική Δημοκρατία ενημερώνει τακτικά την Επιτροπή για τυχόν διαπραγματεύσεις με το Ηνωμένο Βασίλειο σχετικά με τροποποιήσεις της συμφωνίας και, κατά περίπτωση, προσκαλεί την Επιτροπή να συμμετάσχει σε αυτές ως παρατηρήτρια. Η Γαλλική Δημοκρατία υποβάλλει στην Επιτροπή τις προβλεπόμενες τροποποιήσεις συνοδευόμενες από επεξηγηματικό σημείωμα. Η Επιτροπή ενημερώνει **αμέσως** το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τα ανωτέρω. Η Γαλλική Δημοκρατία παρέχει κάθε συμπληρωματική πληροφορία που ζητεί η Επιτροπή σχετικά με τις προβλεπόμενες τροποποιήσεις.

## Τροπολογία 14

### Πρόταση απόφασης Άρθρο 5 – παράγραφος 3

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

3. Εντός [τριών] μηνών από την κοινοποίηση της προβλεπόμενης τροποποίησης και του συνοδευτικού επεξηγηματικού σημειώματος, η Επιτροπή εκδίδει απόφαση σχετικά με το αν πληρούνται οι απαιτήσεις που καθορίζονται στην παράγραφο 1 και στο άρθρο 2. Εάν **η Επιτροπή** αποφασίσει ότι πληρούνται, η Γαλλική Δημοκρατία μπορεί να προβεί στην τροποποίηση της συμφωνίας. Αντίγραφο της τροποποιημένης συμφωνίας διαβιβάζεται στην Επιτροπή εντός ενός μηνός από την έναρξη ισχύος της τροποποίησης ή, σε περίπτωση που η τροποποίηση πρόκειται να εφαρμοστεί προσωρινά, εντός ενός μηνός από την έναρξη της προσωρινής εφαρμογής της.

*Τροπολογία*

3. Εντός [τριών] μηνών από την κοινοποίηση της προβλεπόμενης τροποποίησης και του συνοδευτικού επεξηγηματικού σημειώματος, η Επιτροπή εκδίδει απόφαση σχετικά με το αν πληρούνται οι απαιτήσεις που καθορίζονται στην παράγραφο 1 και στο άρθρο 2. Εάν αποφασίσει ότι **οι απαιτήσεις αυτές** πληρούνται, **η Επιτροπή ενημερώνει το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την απόφαση αυτή και** η Γαλλική Δημοκρατία μπορεί να προβεί στην τροποποίηση της συμφωνίας. Αντίγραφο της τροποποιημένης συμφωνίας διαβιβάζεται στην Επιτροπή εντός ενός μηνός από την έναρξη ισχύος της τροποποίησης ή, σε περίπτωση που η τροποποίηση πρόκειται να εφαρμοστεί προσωρινά, εντός ενός μηνός από την έναρξη της προσωρινής εφαρμογής της.

**Τροπολογία 15**

**Πρόταση απόφασης  
Άρθρο 6 – παράγραφος 1**

*Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή*

Η **παρούσα απόφαση δεν θίγει την** απόφαση (EE) 2020/1531.

*Τροπολογία*

Η απόφαση (EE) 2020/1531 **εξακολουθεί να εφαρμόζεται στον βαθμό που προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1α.**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η σταθερή σύνδεση της Μάγχης είναι μια σύνθετη διασυνοριακή τεχνική κατασκευή μεταξύ της επικράτειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ηνωμένου Βασιλείου και, ιδίως μετά το Brexit, χρειάζεται συνεκτικούς κανόνες για την ασφάλεια και τη διαλειτουργικότητα των σιδηροδρόμων που να καλύπτουν ολόκληρο το μήκος της, καθώς και στενή συνεργασία των βρετανικών και των γαλλικών αρχών για την επιβολή τους. Προκειμένου να εξασφαλίσει ένα τέτοιο περιβάλλον, τον Μάρτιο του 2023 η Γαλλία ζήτησε εντολή για τη διαπραγμάτευση και τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας με το Ηνωμένο Βασίλειο σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας εντός της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης.

Η συμφωνία θα πρέπει να διασφαλίζει την υπεροχή του δικαίου της ΕΕ και την αρμοδιότητα του Δικαστηρίου εντός του γαλλικού τμήματος της σήραγγας, καθώς και τη δυνατότητα των αναγκαίων τροποποιήσεων σε περίπτωση μελλοντικών αλλαγών στο δίκαιο της Ένωσης, ιδίως των οδηγιών (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2016/798. Όσον αφορά το τμήμα της Μάγχης που ανήκει στο Ηνωμένο Βασίλειο, η συμφωνία θα πρέπει να διασφαλίζει τη συνοχή των απαιτήσεων ασφάλειας και διαλειτουργικότητας.

Η Επιτροπή παρουσίασε την παρούσα πρόταση στην Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού (TRAN) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατά τη συνεδρίασή της στις 19 Ιουλίου 2023. Με βάση την παρουσίαση αυτή και μετά την απόφαση των συντονιστών της επιτροπής TRAN της 27ης Ιουνίου να μου ανατεθεί, ως μόνιμος εισηγητή της TRAN για τις σχέσεις με το Ηνωμένο Βασίλειο, η σύνταξη της παρούσας έκθεσης, προτείνω να εγκριθεί η πρόταση της Επιτροπής με τις ακόλουθες τροπολογίες, σύμφωνα με την απλοποιημένη διαδικασία (άρθρο 52 παράγραφος 2 του Κανονισμού).

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΟΝΤΟΤΗΤΕΣ Ή ΠΡΟΣΩΠΑ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΚΑΤΑΘΕΣΕΙ  
ΤΙΣ ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΤΟΥΣ ΣΤΟΝ ΣΥΝΤΑΚΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ**

Ο συντάκτης της γνωμοδότησης δηλώνει, υπό την αποκλειστική του ευθύνη, ότι δεν έλαβε εισηγήσεις από οντότητα ή πρόσωπο που πρέπει να επισημανθεί στο παρόν παράρτημα δυνάμει του άρθρου 8 του παραρτήματος Ι του Κανονισμού.

24.1.2024

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

24.1.2024

Κυρία Karima Delli  
Πρόεδρο  
Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού  
ΒΡΥΞΕΛΛΕΣ

Θέμα: Γνωμοδότηση σχετικά με τη νομική βάση της πρότασης απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εξουσιοδότηση της Γαλλικής Δημοκρατίας να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης (COM(2023)0328 – C9-0205/2023 – 2023/0192(COD))

Αξιότιμη κυρία πρόεδρε,

Με επιστολή της 13ης Δεκεμβρίου 2023<sup>1</sup>, ζητήσατε από την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων (JURI), σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 2 του Κανονισμού, να γνωμοδοτήσει σχετικά με την καταλληλότητα της τροποποιημένης νομικής βάσης της πρότασης της Επιτροπής για απόφαση για την εξουσιοδότηση της Γαλλικής Δημοκρατίας να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης (στο εξής: η προτεινόμενη απόφαση).

Η επιτροπή JURI εξέτασε το ζήτημα που μνημονεύεται ανωτέρω κατά τη συνεδρίασή της στις 24 Ιανουαρίου 2024.

### **I – Ιστορικό**

Οι συντονιστές της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (TRAN) αποφάσισαν να εξετάσουν την προτεινόμενη απόφαση με βάση την απλοποιημένη διαδικασία με τροπολογίες σύμφωνα με το άρθρο 52 παράγραφος 2 του Κανονισμού και ανέθεσαν στον μόνιμο εισηγητή της TRAN για τις σχέσεις με το Ηνωμένο Βασίλειο να εκπονήσει την έκθεση.

---

<sup>1</sup> D(2023)42171.

Η Επιτροπή βάσισε την προτεινόμενη απόφαση στο άρθρο 2 παράγραφος 1 και στο άρθρο 91 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Αφού το Συμβούλιο δήλωσε ότι προτίθεται να διαγράψει την αναφορά στο άρθρο 2 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ ως νομικής βάσης, με την αιτιολόγηση ότι δεν αποτελεί κατάλληλη νομική βάση από τεχνική άποψη, ο μόνιμος εισηγητής της επιτροπής TRAN συμφώνησε με την εν λόγω θέση και πρότεινε να πράξει το ίδιο.

Ως εκ τούτου, η επιτροπή TRAN ζήτησε από την επιτροπή JURI να αξιολογήσει την καταλληλότητα της νομικής βάσης, ιδίως τη διαγραφή της αναφοράς στο άρθρο 2 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ, σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 2 του Κανονισμού.

## **II – Τα συναφή άρθρα της Συνθήκης**

Ο τίτλος I του πρώτου μέρους της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις «Κατηγορίες και τομείς αρμοδιοτήτων της Ένωσης», έχει, μεταξύ άλλων, ως εξής:

### *Άρθρο 2*

*1. Όταν οι Συνθήκες απονέμουν στην Ένωση αποκλειστική αρμοδιότητα σε συγκεκριμένο τομέα, μόνον η Ένωση δύναται να νομοθετεί και να εκδίδει νομικά δεσμευτικές πράξεις, ενώ τα κράτη μέλη έχουν την εν λόγω δυνατότητα μόνο εάν εξουσιοδοτούνται προς τούτο από την Ένωση ή μόνο για να εφαρμόσουν τις πράξεις της Ένωσης.*

*2. [...]*

Ο τίτλος VI του τρίτου μέρους της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τις «Μεταφορές», έχει, μεταξύ άλλων, ως εξής:

### *Άρθρο 91*

*(πρώην άρθρο 71 ΣΕΚ)*

*1. Για την εφαρμογή του άρθρου 90 και λαμβάνοντας υπόψη την ιδιομορφία των μεταφορών, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, θεσπίζουν:*

*α) κοινούς κανόνες εφαρμοστέους στις διεθνείς μεταφορές που εκτελούνται από ή προς την επικράτεια ενός κράτους μέλους ή που διέρχονται από την επικράτεια ενός ή περισσότερων κρατών μελών,*

*β) τους όρους υπό τους οποίους γίνονται δεκτοί στις εθνικές μεταφορές ενός κράτους μέλους μεταφορείς μη εγκατεστημένοι σ' αυτό,*

*γ) μέτρα για τη βελτίωση της ασφάλειας των μεταφορών,*

*δ) κάθε άλλη χρήσιμη διάταξη.*

*2. Κατά την έκδοση των μέτρων της παραγράφου 1, λαμβάνονται υπόψη οι περιπτώσεις κατά*



τις οποίες η εφαρμογή τους θα μπορούσε να έχει σοβαρές επιπτώσεις για το βιοτικό επίπεδο και την απασχόληση σε ορισμένες περιοχές, καθώς και για την εκμετάλλευση των εξοπλισμών μεταφορών.

### **III – Η νομολογία του ΔΕΕ όσον αφορά την επιλογή της νομικής βάσης**

Το Δικαστήριο ανέκαθεν θεωρούσε ότι το ζήτημα της κατάλληλης νομικής βάσης ενέχει σπουδαιότητα συνταγματικού χαρακτήρα, ώστε να διασφαλίζεται η συμμόρφωση με την αρχή της δοτής αρμοδιότητας (άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση) και να καθορίζεται η φύση και η έκταση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης<sup>2</sup>.

Κατά πάγια νομολογία, η επιλογή της νομικής βάσης μιας ενωσιακής πράξης δεν μπορεί να εξαρτάται από την πεποίθηση ενός θεσμικού οργάνου ως προς τον επιδιωκόμενο σκοπό, αλλά πρέπει να στηρίζεται σε στοιχεία αντικειμενικά και δεκτικά δικαστικού ελέγχου, στα οποία συγκαταλέγονται ειδικότερα ο σκοπός και το περιεχόμενο της πράξης<sup>3</sup>. Ο καθορισμός της νομικής βάσης μιας πράξης πρέπει να αποτελεί συνάρτηση του σκοπού της και του περιεχομένου της<sup>4</sup>.

Αν από την εξέταση μιας πράξης αποδεικνύεται ότι αυτή επιδιώκει διττό σκοπό ή ότι απαρτίζεται από δύο συστατικά μέρη, ο ένας δε εκ των σκοπών αυτών μπορεί να χαρακτηριστεί ως κύριος ή πρωτεύων, ενώ ο δεύτερος απλώς ως παρεπόμενος, ή το ένα εκ των μερών αυτών μπορεί να χαρακτηριστεί ως κύριο ή πρωτεύον, ενώ το δεύτερο απλώς ως παρεπόμενο, η πράξη αυτή πρέπει να στηρίζεται σε μία ενιαία νομική βάση, ήτοι σε εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή το κύριο ή πρωτεύον συστατικό μέρος<sup>5</sup>. Μόνο κατ' εξαίρεση, αν διαπιστώνεται ότι η πράξη επιδιώκει συγχρόνως πολλούς στόχους που συνδέονται άρρηκτα μεταξύ τους, χωρίς ο ένας να είναι δευτερεύων και έμμεσος σε σχέση με τον άλλον, η πράξη αυτή μπορεί να στηρίζεται στις αντίστοιχες διαφορετικές νομικές βάσεις<sup>6</sup>. Αυτό είναι πάντως εφικτό μόνον αν οι διαδικασίες που θεσπίζονται για τις αντίστοιχες νομικές βάσεις συνάδουν με τα δικαιώματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και δεν τα θίγουν<sup>7</sup>.

### **IV – Σκοπός και περιεχόμενο της προτεινόμενης απόφασης**

Η σταθερή σύνδεση της Μάγχης είναι μια μοναδική σιδηροδρομική σύνδεση η οποία περιλαμβάνει ενιαία, σύνθετη τεχνική κατασκευή που βρίσκεται εν μέρει στο έδαφος της Γαλλίας και εν μέρει σε τρίτη χώρα, και συγκεκριμένα στο Ηνωμένο Βασίλειο. Για να κατοχυρωθεί η ασφαλής και αποτελεσματική λειτουργία της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης,

<sup>2</sup> Γνωμοδότηση 2/00, («Πρωτόκολλο της Καρθαγένης»), ECLI:EU:C:2001:664, σκέψη 5.

<sup>3</sup> Υπόθεση C-300/89, Επιτροπή κατά Συμβουλίου («Διοξείδιο του τιτανίου»), ECLI:EU:C:1991:244, σκέψη 10, υπόθεση C-411/06 Επιτροπή κατά Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, ECLI:EU:C:2009:518, σκέψη 45.

<sup>4</sup> Υπόθεση C-187/93, Κοινοβούλιο κατά Συμβουλίου, ECLI:EU:C:1994:265, σκέψη 28. Βλ. επίσης υπόθεση C-411/06, Επιτροπή κατά Κοινοβουλίου και Συμβουλίου («Μεταφορά αποβλήτων»), ECLI:EU:C:2009:518, σκέψη 77, και υπόθεση C-81/13, Ηνωμένο Βασίλειο κατά Συμβουλίου, ECLI:EU:C:2014:2449, σκέψη 36.

<sup>5</sup> Ο.π. σκέψη 30 και υπόθεση C-137/12, Επιτροπή κατά Συμβουλίου, ECLI:EU:C:2013:675, σκέψη 53 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία.

<sup>6</sup> Υπόθεση C-300/89, σκέψεις 13 και 17· Υπόθεση C-42/97, Κοινοβούλιο κατά Συμβουλίου, ECLI:EU:C:1999:81, σκέψη 38· Γνωμοδότηση 2/00, σκέψη 23· Υπόθεση C-94/03, Επιτροπή κατά Συμβουλίου («Σύμβαση του Ρότερνταμ»), ECLI:EU:C:2006:2, και υπόθεση C-178/03, Επιτροπή κατά Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, ECLI:EU:C:2006:4, σκέψεις 36 και 43.

<sup>7</sup> Υπόθεση C-300/89, σκέψεις 17-25· Υπόθεση C-268/94, Πορτογαλία κατά Συμβουλίου, ECLI:EU:C:1996:461.

η Γαλλία ζήτησε, τον Μάρτιο του 2023, εξουσιοδότηση να διαπραγματευθεί και να συνάψει με το Ηνωμένο Βασίλειο διεθνή συμφωνία σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης. Η προτεινόμενη απόφαση θα χορηγήσει την εν λόγω εξουσιοδότηση.

Η διεθνής συμφωνία θα μεταφέρει εν μέρει στο εθνικό δίκαιο τον τεχνικό πυλώνα της τέταρτης δέσμης μέτρων για τους σιδηροδρόμους για το τμήμα της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης που υπάγεται στη δικαιοδοσία της Γαλλίας<sup>8</sup>. Με τη συμφωνία θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι το τμήμα της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης που υπάγεται στη δικαιοδοσία της Γαλλίας διέπεται από το δίκαιο της Ένωσης, ενώ το Δικαστήριο είναι αποκλειστικά αρμόδιο για την ερμηνεία αυτού του δικαίου. Όσον αφορά το τμήμα της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης που υπάγεται στη δικαιοδοσία του Ηνωμένου Βασιλείου, με τη συμφωνία θα πρέπει να κατοχυρώνεται η συνεκτικότητα των απαιτήσεων ασφάλειας και διαλειτουργικότητας και κατ' επέκταση η ασφάλεια και η διαλειτουργικότητα στη σταθερή σύνδεση της Μάγχης.

Οι στόχοι αυτοί αντικατοπτρίζονται στις κανονιστικές διατάξεις της προτεινόμενης απόφασης, οι οποίες περιλαμβάνουν τη συγκεκριμένη εξουσιοδότηση της Γαλλίας να διαπραγματευθεί και να συνάψει τη συμφωνία (άρθρο 1), μια σειρά προϋποθέσεων τις οποίες πρέπει να πληροί η συμφωνία (άρθρο 2), καθώς και μια διάταξη που προβλέπει ότι η Επιτροπή αποφασίζει κατά πόσον το σχέδιο συμφωνίας πληροί τις εν λόγω προϋποθέσεις (άρθρο 3). Τέλος, η προτεινόμενη απόφαση θα εξουσιοδοτήσει τη Γαλλία να τροποποιεί τη συμφωνία, σύμφωνα με τη διαδικασία που θα καθοριστεί σε αυτήν, προκειμένου να την προσαρμόσει σε μελλοντικές αλλαγές στο δίκαιο της Ένωσης (άρθρο 5).

## **V – Ανάλυση**

Η Επιτροπή εξηγεί στην αιτιολογική της έκθεση ότι η συμφωνία θα πρέπει να εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης: «Μια διεθνής συμφωνία με τρίτη χώρα σχετικά με την ασφάλεια και τη διαλειτουργικότητα των σιδηροδρόμων σε διασυννοριακές καταστάσεις ενδέχεται να επηρεάσει έναν τομέα που καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από το δίκαιο της Ένωσης [...]. Συνεπώς, κάθε τέτοια συμφωνία εμπίπτει στην αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα της Ένωσης». Παραπέμπει επίσης στο άρθρο 2 παράγραφος 1 σύμφωνα με το οποίο «Τα κράτη μέλη μπορούν να διαπραγματευθούν και να συνάψουν τέτοια συμφωνία μόνο εάν έχουν εξουσιοδοτηθεί προς τούτο από την Ένωση σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης». Η Επιτροπή συνεχίζει αναφέροντας ότι «Καθώς η συμφωνία αφορά τομείς που καλύπτονται από το υφιστάμενο δίκαιο της Ένωσης στον τομέα των μεταφορών, είναι αναγκαίο αυτή η εξουσιοδότηση να χορηγείται από τον νομοθέτη της Ένωσης, σύμφωνα με τη νομοθετική διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 91 της ΣΛΕΕ». Στην αιτιολογική έκθεση υπό τον τίτλο «Νομική βάση», η Επιτροπή απλώς αναφέρει ότι «Η νομική βάση της παρούσας πρότασης είναι το άρθρο 2 παράγραφος 1 και το άρθρο 91 ΣΛΕΕ».

### **α) Η καταλληλότητα του άρθρου 91 ΣΛΕΕ**

Το άρθρο 91 ΣΛΕΕ προβλέπει τις νομικές βάσεις στον τομέα της πολιτικής μεταφορών για τις σιδηροδρομικές, οδικές και εσωτερικές πλωτές μεταφορές. Η επίμαχη συμφωνία αφορά

---

<sup>8</sup> Οδηγίες (ΕΕ) 2016/797 και (ΕΕ) 2016/798 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

τομείς που καλύπτονται από το ισχύον ενωσιακό κεκτημένο στον τομέα των μεταφορών. Υπό το φως του σκοπού και του περιεχομένου της προτεινόμενης απόφασης, είναι προφανές ότι η πρόταση συναρτάται με τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς στον τομέα των μεταφορών. Επομένως, το άρθρο 91 ΣΛΕΕ είναι η κατάλληλη νομική βάση για την πρόταση.

β) Δεν είναι δυνατή η προσθήκη του άρθρου 2 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ ως νομικής βάσης

Σε αντίθεση με το άρθρο 91 ΣΛΕΕ, το άρθρο 2 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ δεν αποτελεί νομική βάση. Στην πραγματικότητα, η εν λόγω διάταξη δεν απονέμει καμία αρμοδιότητα στα θεσμικά όργανα της Ένωσης για την έκδοση νομικά δεσμευτικής πράξης της Ένωσης, ούτε περιλαμβάνει ούτε παραπέμπει σε οποιαδήποτε διαδικασία για τον σκοπό αυτόν. Επομένως, το άρθρο αυτό δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως νομική βάση.

Η αιτιολογική σκέψη 5 της προτεινόμενης απόφασης υπενθυμίζει ότι η συμφωνία εμπίπτει στην αποκλειστική εξωτερική αρμοδιότητα της Ένωσης. Σε τομείς που εμπίπτουν στην εν λόγω αποκλειστική αρμοδιότητα, τα κράτη μέλη μπορούν να εκδίδουν νομικά δεσμευτικές πράξεις μόνον εφόσον εξουσιοδοτούνται από την Ένωση, όπως προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ. Ωστόσο, αυτό δεν σημαίνει ότι το άρθρο 2 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ θα πρέπει να προστεθεί ως νομική βάση για την ίδια την πράξη εξουσιοδότησης. Στην παρούσα περίπτωση, η εξουσιοδότηση αυτή παρέχεται μέσω της νομοθετικής πράξης που εκδίδεται με βάση τη συνήθη νομοθετική διαδικασία σύμφωνα με το άρθρο 91 ΣΛΕΕ.

Το 2020, η Γαλλία εξουσιοδοτήθηκε ομοίως με την απόφαση (ΕΕ) 2020/1531<sup>9</sup> να διαπραγματευθεί συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο, η οποία θα εξασφάλιζε την ενιαία και δυναμική εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης σε ολόκληρη τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης. Θα πρέπει επίσης να υπενθυμιστεί ότι η εν λόγω απόφαση βασιζόταν επίσης αποκλειστικά στο άρθρο 91 ΣΛΕΕ κατόπιν παρόμοιας αξιολόγησης της καταλληλότητας της νομικής βάσης.

Τέλος, αξίζει να σημειωθεί ότι υπάρχουν και άλλες παρόμοιες αποφάσεις που εξουσιοδοτούν ένα κράτος μέλος να διαπραγματευτεί συμφωνίες με τρίτη χώρα σε τομέα αποκλειστικής εξωτερικής αρμοδιότητας της Ένωσης<sup>10</sup>, στις οποίες το άρθρο 2 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ δεν μνημονεύεται ως νομική βάση της προτεινόμενης πράξης.

## **VI – Συμπέρασμα και σύσταση**

Κατά τη συνεδρίασή της στις 24 Ιανουαρίου 2024, η Επιτροπή Νομικών Θεμάτων αποφάσισε συνεπώς ομόφωνα<sup>11</sup> να επιβεβαιώσει στην Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού ότι η

<sup>9</sup> Απόφαση (ΕΕ) 2020/1531 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Οκτωβρίου 2020, με την οποία εξουσιοδοτείται η Γαλλία να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία για τη συμπλήρωση της συνθήκης μεταξύ της Γαλλίας και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας σχετικά με την κατασκευή και λειτουργία από ιδιώτες παραχωρησιούχους της σταθερής σύνδεσης της Μάγχης (ΕΕ L 352 της 22.10.2020, σ. 4).

<sup>10</sup> Πιο πρόσφατο παράδειγμα: Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εξουσιοδότηση προς τη Γαλλία να διαπραγματευτεί διμερή συμφωνία με την Αλγερία για θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις (COM(2023)0065 – 2023/0028(COD)).

<sup>11</sup> Ήταν παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία οι βουλευτές: Adrián Vázquez Lázara (πρόεδρος)· Sergey Lagodinsky (Αντιπρόεδρος)· Marion Walsmann (Αντιπρόεδρος)· Raffaele Stancanelli (Αντιπρόεδρος)· Pascal Arimont, Gunnar Beck· Benoît Biteau (αναπληρωτής της Marie Toussaint σύμφωνα με το άρθρο 209 παράγραφος 7 του Κανονισμού)· Jorge Buxadé Villalba· Ilana Cicurel· Pascal Durand· Christian Ehler

πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εξουσιοδότηση της Γαλλικής Δημοκρατίας να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης μπορεί ορθά να βασιστεί μόνο στο άρθρο 91 ΣΛΕΕ.

Με εκτίμηση,

Adrián Vázquez Lázara

---

(αναπληρωτής του Juan Ignacio Zoido Álvarez σύμφωνα με το άρθρο 209 παράγραφος 7 του Κανονισμού)· Ibán García Del Blanco· Virginie Joron· Pierre Karleskind· Gilles Lebreton· Angelika Niebler· Witold Pahl  
(αναπληρωτής του Javier Zarzalejos σύμφωνα με το άρθρο 209 παράγραφος 7 του Κανονισμού)· Sabrina Pignedoli· Jiří Pospíšil· Franco Roberti· Nacho Sánchez Amor· Jana Toom· Axel Voss· Tiemo Wölken.

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΑΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

<b>Τίτλος</b>	Εξουσιοδότηση της Γαλλικής Δημοκρατίας να διαπραγματευθεί, να υπογράψει και να συνάψει διεθνή συμφωνία σχετικά με τις απαιτήσεις ασφάλειας και διαλειτουργικότητας για τη σταθερή σύνδεση της Μάγχης
<b>Έγγραφο αναφοράς</b>	COM(2023)0328 – C9-0205/2023 – 2023/0192(COD)
<b>Ημερομηνία υποβολής στο ΕΚ</b>	20.6.2023
<b>Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	TRAN 10.7.2023
<b>Εισηγητές</b> Ημερομηνία ορισμού	Petar Vitanov 27.6.2023
<b>Απλοποιημένη διαδικασία - Ημερομηνία απόφασης</b>	27.6.2023
<b>Αμφισβήτηση της νομικής βάσης</b> Ημερομ. γνωμοδότησης JURI	JURI 24.1.2024
<b>Εξέταση στην επιτροπή</b>	19.7.2023
<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	8.1.2024
<b>Ημερομηνία κατάθεσης</b>	30.1.2024