



Документ за разглеждане в заседание

A9-0021/2024

1.2.2024

*****I**

ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца
(COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

Докладчик: Биргит Зипел

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив в лявата колона*. Заместванията се обозначават с *получер курсив в двете колони*. Новият текст се обозначава с *получер курсив в дясната колона*.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ	18
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	19
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	20

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2023)0777),
 - като взе предвид член 294, параграф 2, член 16, параграф 2 и член 114, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C9-0437/2023),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет (XXXX),
 - като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A9-0021/2024),
 - като взе предвид доклада на Европейската комисия относно прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номерà за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (COM(2023)797 final),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение -1 (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(-1) За да се улесни спазването на задълженията на доставчиците за докладване, по-специално за да се гарантира машинната четимост и лесната достъпност на докладите, форматът за публикуване на докладите съгласно член 3, параграф 1, буква е), подточка vii) от Регламент (ЕС) 2021/1232 следва да бъде хармонизиран.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1а) За да се гарантира адекватно равнище на прозрачност и отчетност, както и за да се даде възможност за всеобхватно и съпоставимо докладване, е необходимо да се установят образци относно подробностите на докладите, които доставчиците на междуличностни събищителни услуги без номерà следва да публикуват и представят на компетентния надзорен орган и на Комисията, относно обработката на лични данни съгласно Регламент 2021/1232.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 1 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1б) *За да се даде възможност за ефективен контрол върху обработването на лични данни, доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà следва да използват образеца и указанията, посочени в приложението към настоящия регламент, когато изпълняват задълженията си за докладване съгласно Регламент (ЕС) 2021/1232.*

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 1 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1в) *С оглед на доклада на Комисията относно прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232^{1а} е необходимо да се подобри изцяло механизмът за докладване на Европейската комисия както от държавите членки, така и от доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà. Важно е също така да се подчертае, че Европейската комисия ще бъде задължена да докладва за прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232 своевременно след приключването на новия срок на прилагане.*

^{1а} ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА *относно прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от*

*доставчици на междуличностни
съобщителни услуги без номерà за
обработване на лични и други данни за
целите на борбата с онлайн
сексуалното насилие над деца*

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца¹⁰ има за цел да се осигури тази дългосрочна правна рамка.
Междуинституционалните преговори по това предложение обаче все още не са приключили и не е сигурно дали те ще завършат навреме, за да може дългосрочната правна рамка, в това число евентуални изменения на Регламент (ЕС) 2021/1232, които тя може да съдържа, да влезе в сила и да започне да се прилага преди 3 август 2024 г.

¹⁰ *Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца, COM/2022/209 final.*

Изменение 6

Предложение за регламент

Изменение

(2) Предложението за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца¹⁰, *което Комисията прие на 11 май 2022 г.*, има за цел да осигури тази дългосрочна правна рамка. *Европейският парламент прие позицията си и мандата за започване на междуинституционални преговори на 22 ноември 2023 г., докато Съветът на Европейския съюз все още не е постигнал общ подход. Вследствие на това е сигурно, че законодателната процедура няма да приключи преди 3 август 2024 г.*

¹⁰ *Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца COM/2022/209 final.*

Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Важно е да може да се води ефективна борба с онлайн сексуалното насилие над деца **в съответствие с приложимите правила на правото на Съюза, включително условията, определени в Регламент (ЕС) 2021/1232, без прекъсване в очакване на приключването на тези междуинституционални преговори и приемането, влизането в сила и прилагането на дългосрочната правна рамка.**

Изменение

(3) Важно е да може да се води ефективна борба с онлайн сексуалното насилие над деца, **което показва необходимостта от постоянна рамка с акцент върху превантивните мерки. До приключването на законодателната процедура и приемането, влизането в сила и прилагането на дългосрочната правна рамка удължаването на срока на действие на Регламент (ЕС) 2021/1232 е оправдано само веднъж и за много ограничен период от време.**

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Поради това Регламент (ЕС) 2021/1232 следва да бъде изменен, за да се удължи срокът на неговото прилагане с **допълнителен** период от време, строго необходим за приемането на дългосрочното законодателство.

Изменение

(4) Поради това, **предвид тези изключителни обстоятелства и липсата на напредък по трайното решение в рамките на Съвета на Европейския съюз, Регламент (ЕС) 2021/1232 следва да бъде изменен, за да се удължи срокът на неговото прилагане с ограничен** период от време, строго необходим за приемането на дългосрочното законодателство. **От решаващо значение е да се отбележи, че това удължаване е изключение и не следва да създава прецедент за бъдещи удължавания. Регламент (ЕС) 2021/1232 беше предвиден първоначално като преходен, временен инструмент, който да послужи като връзка между прилагането на Директива (ЕС) 2018/1972, с която междуличностните съобщителни услуги без номерà бяха включени в обхвата на Директива 2002/58/ЕО от**

21 декември 2020 г., и установяването на постоянен регламент, занимаващ се с предотвратяването и борбата със сексуалното насилие над деца. Противно на очакванията на съзаконодателите, липсата на договорен постоянен регламент изисква удължаване на срока на прилагане на Регламент (ЕС) 2021/1232. Това удължаване обаче не трябва да бъде подновявано повече, като ясно се посочва, че въпросният срок не следва да бъде удължаван втори път и се подчертава уникалният характер на това обстоятелство.

Изменение 8

Предложение за регламент

Член -1 (нов)

Регламент (ЕС) 2021/1232

Член 2 – точка 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член -1

В член 2 параграф 3 се заличава.

(32021R1232)

Изменение 9

Предложение за регламент

Член -1 а (нов)

Регламент (ЕС) 2021/1232

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член – 1а

Образец за докладване

1. За да се гарантира, че докладите са машинночетими, доставчиците публикуват доклада във формат CSV (формат на данните,

при който стойностите са разделени със запетаи). Комисията предоставя онлайн версиите CSV и XLSX на образеца в приложение I.

2. За доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà първият цикъл на докладване след пълното влизане в сила на Регламент (ЕС) 20XX/XX на 4 август 2024 г. обхваща периода от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2024 г. В случай че периодът от 1 януари до 4 август 2024 г. не следва образеца в приложение I към настоящия регламент, той се включва в отделен раздел на следващия доклад.

Изменение 10

Предложение за регламент

Член 1 - параграф 1

Регламент (ЕС) 2021/1232

Член 10 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Прилага се до 3 август 2026 г.

Изменение

Прилага се до 3 май 2025 г., след което срокът му на действие изтича окончателно.

Изменение 11

Предложение за регламент

Приложение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Образец за доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номерà

ЧАСТ I

ОБЩИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Съгласно член 3, параграф 1, буква е), подточка vii) от Регламент 2021/1232 доставчиците на междуличностни съобщителни услуги без номерà попълват образците в настоящото приложение.

Категориите данни съгласно настоящия регламент са следните:

- 1) вид и обем на обработените данни;*
- 2) конкретното основание за обработването съгласно Регламент (ЕС) 2016/679;*
- 3) основанието за предаването на лични данни извън Съюза съгласно глава V от Регламент (ЕС) 2016/679, когато е приложимо;*
- 4) брой на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие над деца, като се прави разграничение между онлайн материалите, съдържащи сексуално насилие над деца;*
- 5) брой на случаите, в които потребител е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или до съдебен орган, и резултатът от тези жалби;*
- 6) брой и процент на грешките (фалшиви положителни) при различните използвани технологии;*
- 7) приложените мерки за ограничаване на процента на грешка и постигнатият процент на грешка;*
- 8) приложените политика за запазване и гаранции за защита на данните съгласно Регламент (ЕС) 2016/679;*
- 9) имената на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, с които са били споделени данни съгласно настоящия регламент;*

Обосновка

Тъй като Регламент 2021/1232 не предоставя образец за докладването, доставчиците споделят различни видове информация, които не са непременно съпоставими, което налага да се създаде образец за изпълнение на задължението за докладване от страна на доставчиците съгласно член 3, параграф 1, буква ж), подточка vii) от Регламент (ЕС) 2021/1232.

Изменение 12

Предложение за регламент ПРИЛОЖЕНИЕ 1 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Категория съгласно член 3, параграф 1, буква е), подточка vii)	Подкатегория	Описани е
1) Вид и обем на обработените данни		
	Изображения с произход от ЕС	
	Изображения с произход в световен мащаб	
	Видеоматериали с произход от ЕС	
	Видеоматериали с произход в световен мащаб	
	Данни за трафика във връзка с данни за потребителя/докладващия/профила	
	Данни за трафика във връзка с метаданни, свързани със съдържание/трансакционни данни	
	Данни за трафика във връзка с данни, свързани с потенциална жертва	
	Данни за трафика във връзка с данни от операции със злоупотреба	
	Други показатели	
2) конкретно		

<i>основание за обработването съгласно Регламент (ЕС) 2016/679</i>		
<i>3) основанието за предаването на лични данни извън Съюза съгласно глава V от Регламент (ЕС) 2016/679, когато е приложимо</i>		
<i>4) броя на идентифицираните случаи на онлайн сексуално насилие над деца</i>		
	<i>Изображения с произход от ЕС</i>	
	<i>Изображения с произход в световен мащаб</i>	
	<i>Видеоматериали с произход от ЕС</i>	
	<i>Видеоматериали с произход в световен мащаб</i>	
	<i>Свързан потребителски профил в ЕС</i>	
	<i>Потребителски профили в световен мащаб</i>	
	<i>Елементи на съдържанието, докладвани на NCMEC</i>	
<i>5) брой на случаите, в които потребител е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или до съдебен орган, и резултатът от тези жалби;</i>		
	<i>профили в ЕС, на които е било наложено ограничение заради споделяне на материал, съдържащ сексуално насилие над деца</i>	

	<i>профили в ЕС, които са обжалвали ограниченията/премахването</i>	
	<i>профили в ЕС, които са подали жалба до вътрешния механизъм</i>	
	<i>профили в ЕС, които са подали жалба до съдебния орган</i>	
	<i>профили в ЕС, които са възстановени след преглед</i>	
6) брой и процент на грешките (фалшиви положителни) при различните използвани технологии;		
7) приложените мерки за ограничаване на процента на грешка и постигнатият процент на грешка;		
	<i>технологии за установяване на съвпадение на хеш стойности</i>	
	<i>мониторинг и оценка на качеството на работата на инструментите за откриване на сексуално насилие над деца</i>	
	<i>преглед и надзор от човек: извадки от медии, идентифицирани като материали, съдържащи сексуално насилие над деца, чрез технологии за установяване на съвпадение на хеш стойности, се одитират от проверители/обучени анализатори</i>	
	<i>маркиране и преглед на клъстерите с голям обем (Meta);</i>	
	<i>въвеждане на допълнителни процеси на ръчен преглед като текущи проверки на качеството на хеш стойностите</i>	
	<i>проверители, преминали през специализирани солидни</i>	

	<i>обучения под ръководството на консултант относно начините за разпознаване на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, за да се гарантира точността на прегледа от човек</i>	
	<i>периодични оценки на контрола на качеството на проверителите и издадените оценки</i>	
	<i>други процеси за контрол на качеството с цел намаляване на грешките и незабавно отстраняване, като например независима проверка на хеш стойностите (Google, LinkedIn), преглед от човек на всеки случай на неустановявани по-рано материали за сексуално насилие над деца преди докладването</i>	
	<i>разработване и редовен преглед на политиките и стратегиите за правоприлагане от обучени експерти в областта на онлайн сексуалното насилие над деца</i>	
	<i>взаимодействие с NCMEC CyberTipline</i>	
	<i>Други показатели</i>	
8) политиката за запазване и гаранциите за защита на данните, приложени съгласно Регламент (ЕС) 2016/679;		
	<i>срок на съхранение по категории и цел на данните</i>	
	<i>мерки за гарантиране на свеждане на данните до минимум</i>	
	<i>гаранции за защита на личните данни</i>	
9) имената на организациите, действащи в обществен интерес срещу		

<i>сексуалното насилие над деца, с които са били споделени данни съгласно настоящия регламент;</i>		
<i>10) необхванати от ключовата дума на никоя друга категория.</i>		

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на доклада до приемането му в комисия е получена информация от следните образувания или лица:

Образование и/или лице
European Commission, DG Migration and Home Affairs
Permanent Representation of Belgium
Permanent Representation of Germany
European Digital Rights
Meta
Microsoft

Горепосоченият списък е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца		
Позовавания	COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD)		
Дата на представяне на ЕП	30.11.2023		
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	LIBE 15.1.2024		
Подпомагащи комисии Дата на обявяване в заседание	IMCO 15.1.2024	CULT 15.1.2024	FEMM 15.1.2024
Недадени становища Дата на решението	IMCO 24.1.2024	CULT 11.1.2024	FEMM 14.12.2023
Докладчици Дата на назначаване	Birgit Sippel 30.11.2023		
Дата на приемане	31.1.2024		
Резултат от окончателното гласуване	+: –: 0:	43 19 4	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Annika Bruna, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Elena Yoncheva		
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Delara Burkhardt, Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, José Gusmão, Beata Kempa, Jaak Madison, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Paul Tang, Róza Thun und Hohenstein, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Juan Ignacio Zoido Álvarez		
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Isabel Benjumea Benjumea, Ana Collado Jiménez, Margarita de la Piza Carrión, Emmanouil Fragkos, José Manuel García-Margallo y Marfil, Vlad Gheorghe, Svenja Hahn, Petra Kammerevert, Miapetra Kumpula-Natri, Antonio López-Istúriz White, Francisco José Millán Mon, Alin Mituța, Dolores Montserrat, Hermann Tertsch		
Дата на внасяне	1.2.2024		

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

43	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Emmanouil Fragkos, Assita Kanko, Beata Kempa, Margarita de la Pisa Carrión, Hermann Tertsch
ID	Annika Bruna, Patricia Chagnon, Philippe Olivier
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Ana Collado Jiménez, Lena Düpont, José Manuel García-Margallo y Marfil, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Antonio López-Istúriz White, Nuno Melo, Francisco José Millán Mon, Dolors Montserrat, Nadine Morano, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Tomas Tobé, Loránt Vincze, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Alin Mituța, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Sylvie Guillaume, Marina Kaljurand, Miapetra Kumpula-Natri, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Petar Vitanov, Elena Yoncheva

19	-
ID	Nicolaus Fest
NI	Martin Sonneborn
Renew	Svenja Hahn, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Petra Kammerevert, Paul Tang
The Left	Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

4	0
ID	Susanna Ceccardi, Jaak Madison, Annalisa Tardino
S&D	Delara Burkhardt

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“