



Dokument ze zasedání

A9-0021/2024

1.2.2024

*****|
ZPRÁVA**

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line
(COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Birgit Sippel

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem █ nebo přeškrtnutý. Nahrazení se vyznačuje tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrte. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
PŘÍLOHA: SEZNAM SUBJEKTŮ NEBO OSOB, OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY	17
POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	18
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	19

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2023)0777),
- s ohledem na čl. 294 odst. 2, čl. 16 odst. 2 a čl. 114 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0437/2023),
- s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru (XXXX),
- s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (A9-0021/2024),
- s ohledem na zprávu Evropské komise o provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line (COM(2023) 797 final),
 1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znova postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě, Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení

Bod odůvodnění -1 (nový)

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

(-1) *S cílem usnadnit poskytovatelům plnění oznamovacích povinností, zejména zajistit strojovou čitelnost zpráv a jejich snadnou přístupnost, je třeba harmonizovat formát zveřejňování zpráv podle čl. 3 odst. 1 písm. f) bodu vii) nařízení 2021/1232.*

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

(1a) *S cílem zajistit odpovídající úroveň transparentnosti a odpovědnosti a umožnit komplexní a srovnatelné podávání zpráv je nezbytné stanovit vzory podrobných zpráv o zpracování osobních údajů podle nařízení 2021/1232, které by měli poskytovatelé interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech zveřejňovat a předkládat příslušnému dozorovému orgánu a Komisi.*

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 b (nový)

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

(1b) *S cílem umožnit účinnou kontrolu nad zpracováním osobních údajů by poskytovatelé interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech měli při plnění svých oznamovacích povinností podle nařízení*

(EU) 2021/1232 používat vzor a pokyny uvedené v příloze tohoto nařízení.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 c (nový)

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

(1c) S ohledem na zprávu Komise o provádění nařízení (EU) 2021/1232^{1a} je nezbytné výrazně zlepšit mechanismus podávání zpráv Evropské komisi jak členskými státy, tak poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech. Je rovněž důležité zdůraznit, že Evropská komise bude povinna podat zprávu o provádění nařízení (EU) 2021/1232 včas po skončení nové doby použitelnosti.

^{1a} Zpráva Evropské komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 ze dne 14. července 2021 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES, pokud jde o používání technologií poskytovateli interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech ke zpracování osobních a jiných údajů pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

(2) Poskytnutí tohoto dlouhodobého rámce je cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení

(2) Cílem návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu¹⁰, jejž Komise přijala dne 11. května 2022, je

pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu¹⁰. *Interinstitucionální jednání o tomto návrhu však dosud nebyla uzavřena a není jisté, zda budou uzavřena v takovém termínu, aby dlouhodobý právní rámec, včetně případných změn nařízení (EU) 2021/1232, které může obsahovat, mohl být přijat, vstoupit v platnost a začít se používat* před 3. srpnem 2024.

poskytnutí tohoto dlouhodobého rámce. Evropský parlament přijal svůj postoj a mandát k zahájení interinstitucionálních jednání dne 22. listopadu 2023, zatímco Rada Evropské unie se dosud neshodla na obecném přístupu. Je tedy jisté, že legislativní postup nebude ukončen před 3. srpnem 2024.

¹⁰ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro předcházení pohlavnímu zneužívání dětí a boj proti němu (COM/2022/209 final).

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisi

(3) Je důležité, aby proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line bylo možné účinně bojovat *v souladu s platnými ustanoveními práva Unie, včetně podmínek stanovených* v nařízení (EU) 2021/1232, *nepřetržitě, dokud nebudou tato interinstitucionální jednání uzavřena a než bude přijat, vstoupí v platnost a začne se používat dlouhodobý právní rámec.*

Pozměňovací návrh

(3) Je důležité, aby proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line bylo možné účinně bojovat, *což prokazuje potřebu stálého rámce se zaměřením na preventivní opatření. Do ukončení legislativního postupu a do přijetí, vstupu v platnost a používání dlouhodobého právního rámce je prodloužení platnosti nařízení (EU) 2021/1232 odůvodněné pouze jednou a na velmi omezenou dobu.*

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisi

(4) Nařízení (EU) 2021/1232 *by* proto mělo být změněno tak, aby se doba jeho platnosti prodloužila o *další období*

Pozměňovací návrh

(4) *Vzhledem k témtu mimořádným okolnostem a nedostatečnému pokroku s trvalým řešením v rámci Rady Evropské*

nezbytně nutné k přijetí dlouhodobého právního předpisu.

*unie by nařízení (EU) 2021/1232 proto mělo být změněno tak, aby se doba jeho platnosti prodloužila o **omezené** období nezbytně nutné k přijetí dlouhodobého právního předpisu. Je velmi důležité poznamenat, že toto prodloužení je výjimečné a nemělo by vytvářet precedent pro budoucí prodloužení. Nařízení (EU) 2021/1232 bylo původně navrženo jako přechodný, dočasný nástroj sloužící jako propojení mezi prováděním směrnice (EU) 2018/1972, kterou byly interpersonální komunikační služby nezávislé na číslech zařazeny od 21. prosince 2020 do oblasti působnosti směrnice 2002/58/ES, a zavedením stálého nařízení zaměřeného na předcházení a boj proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line. Na rozdíl od očekávání spolu normotvůrců vyžaduje neexistence dohodnutého stálého nařízení prodloužení použitelnosti nařízení (EU) 2021/1232. Mělo by však být jasné stanoveno, že by nemělo být dále prodlužováno, čímž se zdůrazní výjimečnost této okolnosti.*

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Článek -1 (nový)

Nařízení (EU) 2021/1232

Čl. 2 – bod 3

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

Článek -1

V článku 2 se zrušuje třetí odstavec.

(32021R1232)

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Článek -1 a (nový)

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

Článek -1a

Vzor pro podávání zpráv

1. *S cílem zajistit strojovou čitelnost zpráv zveřejní poskytovatelé zprávu ve formátu CSV (hodnoty oddělené čárkou). Komise zpřístupní na internetu vzor uvedený v příloze I ve formátech CSV a XLSX.*

2. *V případě poskytovatelů interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech se první cyklus podávání zpráv po datu zahájení uplatňování nařízení (EU) 20XX/XX v plném rozsahu dne 4. srpna 2024 vztahuje na období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2024. Pokud zpráva za období od 1. ledna do 4. srpna 2024 neodpovídá vzoru uvedenému v příloze I tohoto nařízení, zahrne se do samostatného oddílu příští zprávy.*

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Čl. 1 – odst. 1

Nařízení (EU) 2021/1232

Čl. 10 – odst. 2

Znění navržené Komisi

Pozměňovací návrh

Použije se do 3. srpna 2026.

Použije se do 3. května 2025, poté trvale pozbude platnosti.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Příloha 1 a (nová)

PŘÍLOHA I

Vzor pro poskytovatele interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech

ČÁST I

OBECNÉ POZNÁMKY

Podle čl. 3 odst. 1 písm. f) bodu vii) nařízení 2021/1232 vyplní poskytovatelé interpersonálních komunikačních služeb nezávislých na číslech vzory uvedené v této příloze.

Kategorie údajů podle tohoto nařízení zahrnují:

- 1) druh a objem zpracovávaných údajů;*
- 2) konkrétní důvod zpracování podle nařízení (EU) 2016/679;*
- 3) právní základ pro předávání osobních údajů mimo Unii podle kapitoly V nařízení (EU) 2016/679 v příslušných případech;*
- 4) počet zjištěných případů pohlavního zneužívání dětí on-line s rozlišením materiálu o pohlavním zneužívání dětí on-line;*
- 5) počet případů, kdy uživatel podal stížnost v rámci interního mechanismu nápravy nebo k justičnímu orgánu a výsledek těchto stížností;*
- 6) počet a míra chyb (falešně pozitivních výstupů) různých použitých technologií;*
- 7) opatření použitá k omezení chybovosti a dosažené chybovosti;*
- 8) politika uchovávání údajů a záruky ochrany údajů uplatňované podle nařízení (EU) 2016/679;*
- 9) názvy organizací jednajících ve veřejném zájmu proti pohlavnímu zneužívání dětí, s nimiž byly údaje sdíleny*

podle tohoto nařízení.

Odůvodnění

Vzhledem k tomu, že nařízení (EU) 2021/1232 nstanoví vzor pro podávání zpráv, poskytovatelé sdíleli různé druhy informací, které nebyly nutně srovnatelné, a proto je nezbytné vytvořit vzor, aby poskytovatelé mohli plnit povinnost podávání zpráv podle čl. 3 odst. 1 písm. g) bodu vii) nařízení (EU) 2021/1232.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Příloha 1 b (nová)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

<i>Kategorie podle čl. 3 odst. I písm. f) bodu vii)</i>	<i>Podkategorie</i>	<i>Popis</i>
<i>1) druh a objem zpracovávaných údajů</i>	<i>snímky pocházející z EU</i>	
	<i>snímky pocházející z celého světa</i>	
	<i>videa pocházející z EU</i>	
	<i>videa pocházející z celého světa</i>	
	<i>provozní údaje týkající se údajů o uživateli/předkladateli zprávy/účtu</i>	
	<i>provozní údaje týkající se metadat souvisejících s obsahem / údaji o transakcích</i>	
	<i>provozní údaje týkající se údajů o potenciální oběti</i>	
	<i>provozní údaje týkající se údajů o zneužívání</i>	

	<i>jiné ukazatele</i>	
2) konkrétní důvod zpracování podle nařízení (EU) 2016/679		
3) právní základ pro předávání osobních údajů mimo Unii podle kapitoly V nařízení (EU) 2016/679 v příslušných případech		
4) počet zjištěných případů pohlavního zneužívání dětí online		
	<i>snímky pocházející z EU</i>	
	<i>snímky pocházející z celého světa</i>	
	<i>videa pocházející z EU</i>	
	<i>videa pocházející z celého světa</i>	
	<i>zúčastněný uživatelský účet v EU</i>	
	<i>uživatelské účty z celého světa</i>	
	<i>položky obsahu nahlášené Národnímu centru pro pohřešované a zneužívané děti (NCMEC)</i>	
5) počet případů, kdy uživatel podal stížnost v rámci interního mechanismu nápravy nebo k justičnímu orgánu a výsledek těchto stížností		
	<i>účty v EU, jež byly omezeny z důvodu sdílení materiálů pohlavního zneužívání dětí</i>	
	<i>účty v EU, které se proti</i>	

	<i>omezením/odstranění odvolaly</i>	
	<i>účty v EU, které podaly stížnost v rámci interního mechanismu</i>	
	<i>účty v EU, které podaly stížnost k justičnímu orgánu</i>	
	<i>účty v EU, které byly po přezkumu obnoveny</i>	
<i>6) počet a míra chyb (falešně pozitivních výstupů) různých použitých technologií</i>		
<i>7) opatření použitá k omezení chybovosti a dosažené chybovosti</i>		
	<i>technologie porovnávání hashů (hash-matching)</i>	
	<i>monitorování a posuzování kvality výkonnosti nástrojů pro odhalování pohlavního zneužívání dětí</i>	
	<i>kontrola a dohled ze strany člověka: vzorky médií odhalených jako materiál pohlavního zneužívání dětí pomocí technologií porovnávání hashů jsou lidskými posuzovateli / školenými analytiky</i>	
	<i>označování a přezkoumávání velkoobjemových klastrů (Meta)</i>	
	<i>zavedení dalších procesů manuálního přezkumu jako soustavných kontrol kvality hashů</i>	

	<i>lidští posuzovatelé, kteří pod vedením poradce absolvují specializované důkladné školení o tom, jak rozpoznat obsah materiálu pohlavního zneužívání dětí, aby byla zajištěna přesnost lidského posouzení</i>	
	<i>pravidelná hodnocení kontroly kvality lidských posuzovatelů a vydaná stanoviska</i>	
	<i>další procesy kontroly kvality za účelem snížení chyb a okamžité nápravy, jako je nezávislé ověření hashů (Google, LinkedIn), lidské posouzení každého případu dosud nezjištěného materiálu pohlavního zneužívání dětí před oznámením</i>	
	<i>vypracování politik a strategií prosazování a jejich pravidelný přezkum vyškolenými odborníky v oblasti pohlavního zneužívání dětí online</i>	
	<i>spolupráce se systémem CyberTipline Národního centra pro pohřešované a zneužívané děti (NCMEC)</i>	
	<i>jiné ukazatele</i>	
8) politika uchovávání údajů a záruky ochrany údajů		

<i>uplatňované podle nařízení (EU) 2016/679</i>		
	<i>doba uchovávání podle kategorie údajů a účelu</i>	
	<i>opatření k zajištění minimalizace údajů</i>	
	<i>záruky ochrany osobních údajů</i>	
<i>9) názvy organizací jednajících ve veřejném zájmu proti pohlavnímu zneužívání dětí, s nimiž byly údaje sdíleny podle tohoto nařízení</i>		
<i>10) nezachyceno klíčovým slovem žádné jiné kategorie</i>		

**PŘÍLOHA: SEZNAM SUBJEKTŮ NEBO OSOB, OD NICHŽ ZPRAVODAJKA
OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že při vypracovávání zprávy až do okamžiku jejího přijetí ve výboru obdržela podněty od těchto subjektů nebo osob:

Subjekt nebo osoba
European Commission, DG Migration and Home Affairs
Permanent Representation of Belgium
Permanent Representation of Germany
European Digital Rights
Meta
Microsoft

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky.

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Název	Změna nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1232 o dočasné odchylce od některých ustanovení směrnice 2002/58/ES pro účely boje proti pohlavnímu zneužívání dětí on-line		
Referenční údaje	COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD)		
Datum předložení Parlamentu	30.11.2023		
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	LIBE 15.1.2024		
Výbory požádané o stanovisko Datum oznámení na zasedání	IMCO 15.1.2024	CULT 15.1.2024	FEMM 15.1.2024
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	IMCO 24.1.2024	CULT 11.1.2024	FEMM 14.12.2023
Zpravodajové Datum jmenování	Birgit Sippel 30.11.2023		
Datum přijetí	31.1.2024		
Výsledek konečného hlasování	+: -: 0:	43 19 4	
Členové přítomní při konečném hlasování	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Annika Bruna, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Elena Yoncheva		
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Delara Burkhardt, Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, José Gusmão, Beata Kempa, Jaak Madison, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Paul Tang, Róza Thun und Hohenstein, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Juan Ignacio Zoido Álvarez		
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Isabel Benjumea Benjumea, Ana Collado Jiménez, Margarita de la Pisa Carrión, Emmanouil Fragkos, José Manuel García-Margallo y Marfil, Vlad Gheorghe, Svenja Hahn, Petra Kammerevert, Miapetra Kumpula-Natri, Antonio López-Istúriz White, Francisco José Millán Mon, Alin Mituța, Dolors Montserrat, Hermann Tertsch		
Datum předložení	1.2.2024		

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

43	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Emmanouil Fragkos, Assita Kanko, Beata Kempa, Margarita de la Pisa Carrión, Hermann Tertsch
ID	Annika Bruna, Patricia Chagnon, Philippe Olivier
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Ana Collado Jiménez, Lena Düpont, José Manuel García-Margallo y Marfil, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Antonio López-Istúriz White, Nuno Melo, Francisco José Millán Mon, Dolors Montserrat, Nadine Morano, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Tomas Tobé, Loránt Vincze, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Alin Mituța, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Sylvie Guillaume, Marina Kaljurand, Miapetra Kumpula-Natri, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Petar Vitanov, Elena Yoncheva

19	-
ID	Nicolaus Fest
NI	Martin Sonneborn
Renew	Svenja Hahn, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Petra Kammerevert, Paul Tang
The Left	Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

4	0
ID	Susanna Ceccardi, Jaak Madison, Annalisa Tardino
S&D	Delara Burkhardt

Význam zkratek:

- + : pro
- : proti
- 0 : zdrželi se