

Pozměňovací návrh 1
Patricia Chagnon, Nicolaus Fest
za skupinu ID

Zpráva
Sophia in 't Veld
Zpráva Komise o právním státu za rok 2023
(2023/2113(INI))

A9-0025/2024

Návrh usnesení (čl. 181 odst. 3 jednacího řádu), kterým se nahrazuje nelegislativní návrh usnesení A9-0025/2024

Usnesení Evropského parlamentu ke zprávě Komise o stavu právního státu z roku 2023

Evropský parlament,

- s ohledem na články 2 a 7 Smlouvy o Evropské unii (SEU),
 - s ohledem na článek 5 SEU, zejména na zásady svěřené pravomoci, subsidiarity a proporcionality, které omezují pravomoci EU,
 - s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie,
 - s ohledem na Vídeňskou úmluvu o smluvním právu,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že Unie je založena na hodnotách, jako je úcta k lidské důstojnosti, svoboda, demokracie, rovnost, právní stát a dodržování lidských práv, jež jsou společné všem členským státům;
- B. vzhledem k tomu, že jakékoli zřejmé riziko závažného porušení hodnot uvedených v článku 2 SEU ze strany některého členského státu nebo orgánů EU se netýká pouze tohoto jednotlivého členského státu nebo orgánu, ale má dopad na ostatní členské státy a celou EU, na vzájemnou důvěru mezi členskými státy a mezi nimi a EU a na samotnou podstatu EU a na základní práva jejich členských států a občanů;
- C. vzhledem k tomu, že čl. 5 odst. 3 SEU stanoví, že „podle zásady subsidiarity jedná Unie v oblastech, které nespádají do její výlučné pravomoci, pouze tehdy a do té míry, pokud cílů zamýšlené činnosti nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy“;
- D. vzhledem k tomu, že článek 7 SEU stanoví postup pro zahájení řízení o nesplnění povinnosti proti členskému státu v případě, že existuje zřejmé riziko porušení společných hodnot v oblastech spadajících do pravomocí EU;
- E. vzhledem k tomu, že jako mezinárodní organizace je EU i nadále vázána mezinárodním právem a Soudním dvorem Evropské unie, zřízeným Smlouvou, a jelikož jsou členské

státy signatáři Vídeňské úmluvy o smluvním právu, je nadále vázána pravidly pro výklad a dalšími ustanoveními této úmluvy;

- F. vzhledem k tomu, že neexistuje celounijní právní definice pojmu „právní stát“; vzhledem k tomu, že politické postupy stanovené v článku 7 SEU mají členské státy zavázat k monolitickému a centralizovanému pojetí práva EU a staví Unii hierarchicky nad členské státy, zatímco na druhé straně usilují o nahrazení tradičního chápání právního státu, které se vyvíjelo v průběhu staletí právní praxe, subjektivním rámcem hodnot a zásad;
- G. vzhledem k tomu, že evropské orgány již několik let využívají diskuzi o dodržování právního státu a základních práv jako záminku k vyvíjení politického tlaku na určité členské státy, které naléhavě vyzývají, aby změnily politiky, jež spadají do jejich vnitrostátních pravomocí, zejména využíváním článku 7 SEU k politickému prospěchu;
- H. vzhledem k tomu, že tento proces není používán jednotně, jelikož existuje řada členských států, které zavedly institucionální postupy a státní opatření v rozporu s tradičním chápáním právního státu, což vyvolává vážné obavy ohledně koncepce, metodiky a zdrojů této zprávy, jelikož se zdá, že uplatňuje dvojí standardy, pokud jde o Španělsko, Maďarsko a Řecko;
- I. vzhledem k tomu, že cílem nařízení o právním státě¹ není chránit právní stát, ale pouze rozpočet EU, a Komise by měla při jeho uplatňování důsledně dodržovat procesní požadavky, zejména včetně prokázání skutečné vazby mezi možným porušením a dopadem nebo vážným rizikem dopadu na řádné finanční řízení EU nebo její finanční zájmy;
1. připomíná, že každý členský stát má svou vlastní národní identitu a ústavní tradice, které jsou v souladu s evropskými hodnotami a k nimž musí být vždy přistupováno s respektem, objektivitou a s ohledem na zásadu rovnosti; zdůrazňuje, že právní stát je základní hodnotou pro všechny členské státy; vyjadřuje znepokojení nad tím, že zneužívání pojmu „právní stát“ k politickým cílům podryvá vzájemnou důvěru a skutečnou spolupráci mezi členskými státy;
 2. vítá skutečnost, že právní stát je základní zásadou všech členských států; uznává skutečnost, že členské státy mohou obecné pojetí právního státu vykládat různě z důvodu svých značně odlišných právních tradic a judikatury;
 3. domnívá se, že spolupráce mezi členskými státy má pro pokrok demokracie, právního státu a základních práv v EU velký význam; naléhavě žádá Komisi, aby dodržovala svá vlastní pravidla v oblasti transparentnosti, boje proti korupci a spravedlnosti a řídila se doporučeními evropské veřejné ochránkyně práv;
 4. konstatuje, že ačkoliv všechny členské státy údajně podléhají podobné kontrole, existuje zjevný rozdíl mezi teorií a praktickou realitou;
 5. vyjadřuje znepokojení nad tím, že hodnocení právního státu se provádí bez jasné a

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie, Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1.

přesné definice, na které by se členské státy dohodly;

6. domnívá se, že neustálé zásahy Unie do ústavních tradic členských států ještě více narušují jejich nezávislost a svrchovanost a vnucují jim jedinou ideologii; domnívá se, že politicky motivované mechanismy sankcí používané proti členským státům, které se od tohoto postupu odchyľují, by mohly vést ke svévolnému uplatňování hodnot uvedených v článku 2 SEU a představovat systémové ohrožení evropské spolupráce;
7. zdůrazňuje, že podle Smluv je Rada orgánem příslušným k provádění postupů podle článku 7 a v duchu vzájemné důvěry musí odložit své rozhodnutí až do doby po skončení jejího přezkumu; konstatuje nicméně, že nerozhodnost Rady, pokud jde o dosažení smysluplného pokroku v tomto procesu, poškozuj e evropskou spolupráci, a naléhavě vyzývá Radu, aby tento postup dokončila, spíše než aby organizovala další slyšení;
8. zavazuje se, že v těchto oblastech a v mezích pravomocí, které mu byly svěřeny Smlouvami, bude uplatňovat stejná kritéria jako v předchozích relevantních usneseních na všechny členské státy a orgány EU se stejnou přísností a že nebude Smlouvy EU využívat k politickým cílům;
9. naléhavě vyzývá Komisi, aby dodržovala právní předpisy EU a nepoužívala k ochraně právního státu jiné nástroje než článek 7 SEU; připomíná, že podle judikatury Soudního dvora EU je cílem nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu specificky ochrana rozpočtu EU;
10. zdůrazňuje, že všechny členské státy jsou a budou i nadále svrchovanými pány Smluv;
11. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení vládám a parlamentům členských států, Radě a Komisi.

Or. en