

Amandman 1
Patricia Chagnon, Nicolaus Fest
u ime Kluba zastupnika ID-a

Izvješće **A9-0025/2024**
Sophia in 't Veld
Izvješće o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2023.
(2023/2113(INI))

Prijedlog rezolucije (članak 181. stavak 3. Poslovnika) o zamjeni nezakonodavnog prijedloga rezolucije A9-0025/2024

Rezolucija Europskog parlamenta o Izvješću Komisije o vladavini prava za 2023.

Europski parlament,

- uzimajući u obzir članke 2. i 7. Ugovora o Europskoj uniji (UEU),
 - uzimajući u obzir članak 5. UEU-a, a posebno načela dodjeljivanja, supsidijarnosti i proporcionalnosti, kojima su ograničene ovlasti EU-a,
 - uzimajući u obzir Povelju Europske unije o temeljnim pravima,
 - uzimajući u obzir Bečku konvenciju o pravu međunarodnih ugovora,
 - uzimajući u obzir članak 54. Poslovnika,
- A. budući da se Unija temelji na vrijednostima poštovanja ljudskog dostojanstva, slobode, demokracije, jednakosti, vladavine prava i poštovanja ljudskih prava koje su zajedničke državama članicama;
- B. budući da se opasnost od toga da će država članica ili institucije EU-a teško prekršiti vrijednosti iz članka 2. UEU-a ne odnosi samo na pojedinačnu državu članicu ili instituciju već utječe i na druge države članice i Uniju u cjelini, uzajamno povjerenje između država članica i između njih i Unije te samu prirodu Unije i temeljnih prava država članica i njihovih građana;
- C. budući da se u članku 5. stavku 3. UEU-a navodi da „na temelju načela supsidijarnosti, u područjima koja nisu u njezinoj isključivoj nadležnosti, Unija djeluje samo ako i u mjeri u kojoj ciljeve predloženog djelovanja države članice ne mogu dostatno ostvariti“;
- D. budući da se člankom 7. UEU-a utvrđuje procedura za pokretanje postupaka zbog povrede prava protiv države članice ako postoji očita opasnost od kršenja vrijednosti u područjima koja su u nadležnosti Unije;
- E. budući da EU, kao međunarodnu organizaciju, obvezuje međunarodno pravo i Sud Europske unije, koji je sud utemeljen na ugovorima, te ga, s obzirom na to da su države

članice potpisnice Bečke konvencije o pravu međunarodnih ugovora, obvezuju pravila tumačenja i ostale odredbe te konvencije;

- F. budući da na razini EU-a ne postoji pravna definicija onoga što pojam „vladavina prava” podrazumijeva; budući da političkim postupcima iz članka 7. UEU-a države članice nastoje obvezati na monolitnu i centraliziranu koncepciju prava EU-a, čime se Unija hijerarhijski stavlja iznad država članica, dok se, s druge strane, tradicionalno razumijevanje vladavine prava razvijeno tijekom stoljeća pravne prakse nastoji zamijeniti sa subjektivnim okvirom vrijednosti i načela;
- G. budući da europske institucije već nekoliko godina koriste raspravu o poštovanju vladavine prava i temeljnih prava kao izgovor za vršenje političkog pritiska na određene države članice potičući ih da izmijene politike koje su u njihovoј nacionalnoj nadležnosti, posebno korištenjem članka 7. UEU-a za političku korist;
- H. budući da se postupak nejednako primjenjuje jer postoji niz država članica koje imaju uspostavljene institucionalne postupke i državne mjere koji su u suprotnosti s tradicionalnim razumijevanjem vladavine prava, što izaziva ozbiljnu zabrinutost u pogledu koncepta, metodologije i izvora izvješća jer se čini da primjenjuju „dvostrukе standarde” u odnosu na Španjolsku, Mađarsku i Grčku;
- I. budući da cilj Uredbe o vladavini prava¹ nije zaštita vladavine prava, već samo zaštita proračuna EU-a, te da bi Komisija pri njezinoj primjeni trebala strogo poštovati postupovne zahtjeve, uključujući, u prvom redu, stvarnu vezu između mogućeg kršenja i utjecaja ili ozbiljnog rizika od utjecaja na dobro financijsko upravljanje EU-om ili njegove financijske interese;
- 1. podsjeća da svaka država članica ima vlastiti nacionalni identitet i ustavne tradicije koje su u skladu s europskim vrijednostima i s kojima se uvijek mora postupati s poštovanjem i objektivnosti uzimajući u obzir načelo ravnopravnosti; ističe da je vladavina prava temeljna vrijednost za sve države članice; izražava zabrinutost zbog toga što se zloupotrebom koncepta vladavine prava u političke svrhe uništavaju uzajamno povjerenje i istinska suradnja među državama članicama;
- 2. pozdravlja činjenicu da je vladavina prava jedno od temeljnih načela u svim državama članicama; poštuje činjenicu da države članice mogu pridati različita tumačenja općem konceptu vladavine prava zbog svojih vrlo različitih pravnih tradicija i sudske prakse;
- 3. smatra da je suradnja među državama članicama iznimno važna za promicanje demokracije, vladavine prava i temeljnih prava u EU-u; potiče Komisiju da poštuje vlastita pravila u području transparentnosti, borbe protiv korupcije i pravosuđa te da poštuje preporuke Europskog ombudsmana;
- 4. napominje da, iako su sve države članice navodno podvrgnute sličnim provjerama, postoji uočljiv jaz između teorije i stvarne prakse;
- 5. izražava zabrinutost zbog toga što se procjena vladavine prava provodi bez jasne i

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije, SL L 433I, 22.12.2020., str. 1.

precizne definicije usuglašene među državama članicama;

6. smatra da opetovano uplitanje Unije u ustavne tradicije država članica dodatno narušava njihovu neovisnost i suverenost te im nameće jedinstvenu ideologiju; smatra da bi politički motivirani mehanizmi sankcija, koji se primjenjuju protiv država članica koje se ne slažu s tim djelovanjem, mogli dovesti do proizvoljne primjene vrijednosti navedenih u članku 2. UEU-a i predstavljati sustavnu prijetnju europskoj suradnji;
7. napominje da je Vijeće, u skladu s Ugovorima, nadležno za provedbu postupka iz članka 7. i da u duhu uzajamnog povjerenja mora odgoditi svoju odluku do završetka njegova preispitivanja; napominje da neodlučnost Vijeća u ostvarivanju bitnijeg napretka u tom procesu potkopava europsku suradnju i potiče Vijeće da više ne organizira saslušanja, već da taj postupak završi;
8. obvezuje se da će u tim područjima i u granicama ovlasti koje su mu dodijeljene Ugovorima na sve države članice i institucije EU-a jednako strogo primjenjivati iste kriterije iz svojih prethodnih relevantnih rezolucija te da će se suzdržati od korištenja ugovora EU-a za političku korist;
9. poziva Komisiju da poštuje pravo EU-a i da za zaštitu vladavine prava primjenjuje samo članak 7. UEU-a, a ne i druge instrumente; podsjeća da je, u skladu sa sudskom praksom Suda Europske unije, Uredba o uvjetovanosti u pogledu vladavine prava posebno usmjerena na zaštitu proračuna EU-a;
10. ističe da države članice jesu i ostaju gospodarice Ugovorâ;
11. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi vladama i parlamentima država članica, Vijeću i Komisiji.

Or. en