



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A9-0031/2024**

5.2.2024

# IZVJEŠĆE

o financijskim aktivnostima Europske investicijske banke – godišnje izvješće  
za 2023.

(2023/2229(INI))

Odbor za proračune

Izjestitelj: David Cormand

## SADRŽAJ

	<b>Stranica</b>
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	3
OBRAZLOŽENJE .....	15
PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE .....	16
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU .....	17
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU .....	18

## PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

### o financijskim aktivnostima Europske investicijske banke – godišnje izvješće za 2023. (2023/2229(INI))

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir članke 2. i 3. Ugovora o Europskoj uniji,
- uzimajući u obzir članke 15., 126., 174., 175., 177., 208., 209., 271., 308. i 309. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) i Protokol br. 5 Ugovorima o Statutu Europske investicijske banke (EIB),
- uzimajući u obzir članke od 41. do 43. Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju,
- uzimajući u obzir priopćenje za tisak EIB-a od 7. listopada 2016. u kojem je iskazano odobrenje za ratifikaciju Pariškog sporazuma od strane EU-a,
- uzimajući u obzir izvješće EIB-a o ocjeni aktivnosti za 2022. i program rada za razdoblje 2023. – 2025., objavljene 3. ožujka 2023.,
- uzimajući u obzir postupke pritužbenog mehanizma Grupe EIB-a objavljene 13. studenoga 2018.,
- uzimajući u obzir publikaciju EIB-a naslovljenu „EIB energy lending policy” (Politika Grupe EIB-a za kreditiranje u području energije), objavljenu 8. svibnja 2023.,
- uzimajući u obzir Plan djelovanja klimatske banke za razdoblje 2021. – 2025. koji je Upravno vijeće EIB-a donijelo 11. studenoga 2020. i klimatsku strategiju EIB-a od 15. studenoga 2020.,
- uzimajući u obzir operativni plan Grupe EIB-a za razdoblje 2023. – 2025., objavljen 2. veljače 2023.,
- uzimajući u obzir izvješće EIB-a o ulaganjima za 2022./2023. naslovljeno „Resilience and renewal in Europe” (Otpornost i obnova u Europi), objavljeno 28. veljače 2023.,
- uzimajući u obzir izvješće o radu Grupe EIB-a za 2022. naslovljeno „Sigurna Europa” i objavljeno 2. veljače 2023.,
- uzimajući u obzir EIB-ov pregled djelovanja u području klime i održivosti okoliša za 2023., objavljen 2. veljače 2023.,
- uzimajući u obzir okvirne smjernice za okoliš EIB-a, objavljene 14. studenoga 2022.,
- uzimajući u obzir izvješće Grupe EIB-a o korporativnom upravljanju za 2022., objavljeno 8. rujna 2023.,

- uzimajući u obzir publikaciju EIB-a od 29. studenoga 2023. naslovljenu „EIB Global Strategic Roadmap: EU Finance for a Sustainable Future” (Globalni strateški plan EIB-a: financije EU-a za održivu budućnost),
- uzimajući u obzir globalni pristup EIB-a pravednoj tranziciji i pravednoj otpornosti, objavljen 27. studenoga 2023.,
- uzimajući u obzir izvješće o objavi podataka o upravljanju rizicima Grupe EIB-a za 2022., objavljeno 9. kolovoza 2023.,
- uzimajući u obzir EIB-ovo istraživanje o klimi za razdoblje 2022. – 2023.,
- uzimajući u obzir Okvir Grupe EIB-a za ekološku i socijalnu održivost naslovljen „The EIB Group Environmental and Social Policy” (Ekološka i socijalna politika Grupe EIB-a), donesen 2. veljače 2022.,
- uzimajući u obzir publikaciju EIB-a od 10. veljače 2023. naslovljenu „EIB Global – partnership, people, impact” (EIB Global – partnerstvo, ljudi, učinak),
- uzimajući u obzir pristup EIB-a ljudskim pravima, objavljen 6. veljače 2023.,
- uzimajući u obzir izvješće EIB-a od 29. lipnja 2023. naslovljeno „EIB Group activities in EU cohesion regions 2022” (Aktivnosti Grupe EIB-a u kohezijskim regijama EU-a 2022.),
- uzimajući u obzir strategiju Grupe EIB-a za rodnu ravnopravnost i jačanje ekonomskog položaja žena i njezin akcijski plan za rodnu ravnopravnost;
- uzimajući u obzir Kodeks ponašanja za zaposlenike Grupe EIB-a objavljen 3. veljače 2023.,
- uzimajući u obzir Kodeks ponašanja Revizijskog odbora Grupe EIB-a, objavljen 30. studenoga 2021.,
- uzimajući u obzir Kodeks ponašanja Upravnog odbora Grupe EIB-a, objavljen 14. listopada 2021.,
- uzimajući u obzir publikaciju od 27. studenoga 2023. naslovljenu „EIB Group PATH Framework – Version 1.2 November 2023 – Supporting counterparties on their pathways to align with the Paris Agreement” (Okvir Grupe EIB-a za PATH – verzija 1.2. iz studenoga 2023. – potpora drugim ugovornim stranama u njihovu usklađivanju s Pariškim sporazumom),
- uzimajući u obzir EIB-ov paket solidarnosti za Ukrajinu koji je Odbor EIB-a odobrio 4. ožujka 2022.,
- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 20. svibnja 2020. naslovljenu „Strategija EU-a za bioraznolikost do 2030. – Vraćanje prirode u naše živote” (COM(2020)0380),

- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 20. svibnja 2020. naslovljenu „Strategija ‘od polja do stola’ za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav” (COM(2020)0381),
  - uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 12. svibnja 2021. naslovljenu „Put prema zdravom planetu za sve – Akcijski plan EU-a: Prema postizanju nulte stope onečišćenja zraka, vode i tla”, (COM(2021) 0400).
  - uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 1. veljače 2023. naslovljenu „Industrijski plan u okviru zelenog plana za doba nulte neto stope emisija” (COM(2023)0062),
  - uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/1056 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/1229 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. srpnja 2021. o instrumentu za kreditiranje u javnom sektoru u okviru mehanizma za pravednu tranziciju<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir ciljeve UN-a u pogledu održivog razvoja,
  - uzimajući u obzir Trostrani sporazum između Komisije, Europskog revizorskog suda i Europske investicijske banke, koji je stupio na snagu u studenome 2021.,
  - uzimajući u obzir pismo Europskog ombudsmana predsjedniku EIB-a od 22. srpnja 2016. o pitanjima sukoba interesa i odgovor predsjednika EIB-a od 31. siječnja 2017.,
  - uzimajući u obzir preporuke Europskog ombudsmana izdane 20. studenoga 2023. u predmetu 2522/2022/OAM,
  - uzimajući u obzir preporuke Europskog ombudsmana izdane 21. travnja 2022. u predmetu 1251/2020/PB,
  - uzimajući u obzir preporuke Europskog ombudsmana izdane 27. srpnja 2022. u predmetu 1016/2021/KR,
  - uzimajući u obzir članak 54. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračune (A9-0031/2024),
- A. budući da se Grupa EIB-a sastoji od Europske investicijske banke (EIB) i Europskog investicijskog fonda (EIF) te je najveća multilateralna financijska institucija na svijetu i jedan od najvažnijih pružatelja financijskih sredstava za borbu protiv klimatskih promjena te djeluje na međunarodnim tržištima kapitala i nudi konkurentne uvjete za klijente, kao i povoljne uvjete za potporu politikama i projektima EU-a unutar i izvan Unije;
- B. budući da je u skladu s člankom 309. UFEU-a EIB zadužen za doprinošenje postizanju

<sup>1</sup> [SL L 231, 30.6.2021., str. 1.](#)

<sup>2</sup> [SL L 274, 30.7.2021., str. 1.](#)

ciljeva EU-a;

- C. budući da su za postizanje klimatskih ciljeva EU-a potrebna ulaganja u iznosu od 1 bilijuna EUR godišnje; budući da EIB može pomoći nadoknaditi manjak sredstava privlačenjem privatnog kapitala;
- D. budući da će se u razdoblju od 2021. do 2027. jamstvom programa InvestEU u iznosu od 26,2 milijarde EUR, uz rezervacije iz višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) i programa Next Generation EU, mobilizirati više od 372 milijarde EUR dodatnih privatnih i javnih ulaganja u Europi, uglavnom u održivu infrastrukturu, istraživanja, inovacije i digitalizaciju, mala i srednja poduzeća (MSP) te socijalna ulaganja i vještine;

### ***Pregled politika i operacija***

1. ponovno ističe važnu ulogu EIB-a kao javne banke EU-a i jedine međunarodne financijske institucije koja je u cijelosti u vlasništvu država članica, koja se u potpunosti vodi politikama EU-a i podliježe pravnim standardima EU-a, uz cilj podupiranja socijalnog i gospodarskog oporavka i usmjeravanja ulaganja potrebnih za ostvarenje ciljeva Unije;
2. cijeni činjenicu da je EIB uvijek spreman prilagoditi se i promijeniti u skladu s novim zahtjevima politike EU-a, poštujući pritom svoje dugoročne ciljeve;
3. ponavlja svoj poziv na povećanje kapitala kako bi se EIB-u omogućila dugoročnija povratna financijska potpora i inovativni instrumenti; napominje da je to potrebno za pravedan i uključiv održivi rast kojim se podupiru ključna ulaganja u realno gospodarstvo koja se inače ne bi izvršila i koja imaju potencijal za maksimalno povećanje dobitaka od inovacija u ključnim područjima politika EU-a kao što su digitalizacija i zelena tranzicija; napominje da bi ta ulaganja trebala pomoći ublažiti ograničenja konkurentnosti kao što su visoke cijene energije, nedostatak vještina i nedovoljna ulaganja u inovacije i nove tehnologije te pomoći u provedbi europskog stupa socijalnih prava i ciljeva održivog razvoja UN-a; očekuje od EIB-a da zajamči da njegova financijska sredstva doprinose rješavanju problema tržišnih nedostataka, da se njime izbjegavaju učinci istiskivanja i postižu mjerljivi rezultati, a da se pritom ne dovodi u pitanje ukupna privlačnost njegove financijske ponude;
4. naglašava da EIB mora održati svoj kreditni rejting AAA i zadržati puno povjerenje tržišta kapitala u njegove aktivnosti;
5. napominje da EIB-ovo financiranje ima sve važniju ulogu u kontekstu znatnih socijalnih i gospodarskih posljedica krize uzrokovane bolešću COVID-19 nakon koje je uslijedila invazija na Ukrajinu, među kojima se ističu inflacija, visoke kamatne stope i prevelik pritisak na javne financije; nadalje primjećuje veću ulogu koju financiranje EIB-a ima u kontekstu složenih gospodarskih izgleda i povećane globalne konkurencije, što također utječe na projekte koji su u tijeku;
6. smatra da bi EIB mogao učiniti više kako bi se poboljšala sektorska ravnoteža i kako bi se prilagodio regionalnoj raznolikosti EU-a te time povećao privlačnost svojih sredstava; poziva EIB da otkloni sustavne nedostatke koji određenim regijama ili zemljama onemogućuju da u potpunosti iskoriste njegove financijske aktivnosti, pri

čemu poštuje narav financijskih operacija EIB-a koje se temelje na potražnji; poziva Komisiju da procijeni je li zemljopisna raspodjela financiranja u okviru programa InvestEU uravnotežena, posebno u pogledu manjih država članica;

7. poziva EIB da podrži projekte kojima se doprinosi provedbi europskog stupa socijalnih prava i UN-ovih ciljeva održivog razvoja te kojima se poboljšava socijalna uključenost i smanjenje nejednakosti u skladu s okolišnim i socijalnim standardima; poziva EIB da proširi svoju ulogu u procjeni i smanjenju manjka ulaganja u socijalnu infrastrukturu i skrb, kao što su pristupačno i energetske učinkovito socijalno stanovanje, komunalne usluge, javni prijevoz, održivi prijevoz, kultura i obrazovanje, istodobno osiguravajući dodatnost i komplementarnost s drugim javnim fondovima i komercijalnim zajmodavcima; poziva EIB da poveća težinu socijalnih naknada u procjenama projekata kako bi se pružila dugoročna cjenovno pristupačna rješenja u kontekstu krize troškova života i izazova s kojima se susreću kućanstva u Europskoj uniji, a koji proizlaze iz cjelokupne gospodarske situacije; traži od EIB-a da poboljša preuzimanje rizika za projekte kojima se pružaju ključne usluge s dugoročnim jasnim i mjerljivim koristima; poziva EIB da, kad god je to moguće, pri financiranju da prednost projektima koji uključuju ranjive ili marginalizirane osobe, posebno mlade, i projektima koje predvode građani;

#### ***Klimatska banka EU-a: djelovanje u području klime i ciljevi okolišne održivosti***

8. prima na znanje nalaze EIB-ova izvješća o ulaganjima za 2022./2023. naslovljeno „Resilience and renewal in Europe” (Otpornost i obnova u Europi), u kojem se analiziraju ulaganja u djelovanja u području klime diljem EU-a i manjak ulaganja u raznim sektorima; prima na znanje da se novim operativnim planom Grupe EIB-a za razdoblje 2023. – 2025. potvrđuje usklađenost EIB-a s političkim prioritetima EU-a i njegova predanost povećanju ambicija u pogledu zelene i digitalne tranzicije; poziva Komisiju da razvije metodu procjene manjka zelenih financijskih sredstava u EU-u i da procijeni potencijalnu ulogu EIB-a u nadoknađivanju tog manjka;
9. podsjeća da je EIB najveći svjetski izdavatelj zelenih obveznica u više valuta; ističe da bi se povećanjem udjela obveznica denominiranih u eurima dodatno ojačala međunarodna uloga eura;
10. podsjeća da zelena tranzicija mora biti uključiva i pravedna i da zelena ulaganja moraju biti održiva te stoga očekuje od EIB da iskoristi svoje kreditiranje, financijske instrumente, tehničku pomoć i savjetodavne usluge kako bi se pružila potpora građanima i poduzećima koji se suočavaju sa socioekonomskim izazovima koji proizlaze iz njihovih napora da se klimatska neutralnost postigne najkasnije do 2050.; poziva EIB da podupre projekte kojima se osiguravaju cjenovno pristupačna obnovljiva energija, stanovanje i javne usluge, inicijative pod vodstvom zajednice, kao i male projekte koji su u prvom redu usmjereni na borbu protiv energetske siromaštva;
11. pozdravlja činjenicu da je EIB već ispunio svoj cilj da barem polovicu svojih sredstava namijeni djelovanju u području klime i okolišnoj održivosti te da je na dobrom putu da ostvari svoj cilj pružanja potpore zelenim ulaganjima u iznosu od 1 bilijuna EUR do 2030.; očekuje da će se preispitivanjem Plana djelovanja klimatske banke EIB 2024. u potpunosti uskladiti s planom od 1,5 °C i ciljem klimatske neutralnosti najkasnije do

2050., uz istodobno osiguravanje pravedne tranzicije za sve; smatra da bi referentna vrijednost trebala biti najambicioznija praksa javnog bankarstva; ponavlja svoj poziv da se za svaki projekt uključi pouzdana procjena alternativa s manjim emisijama ugljika i emisijama iz područja primjene 3.;

12. pozdravlja usklađivanje drugih ugovornih strana s Pariškim sporazumom (PATH) i očekuje njegovu potpunu provedbu u pogledu postizanja najvećeg mogućeg smanjenja emisija i povećanja otpornosti na klimatske promjene; prima na znanje odgovor EIB-a na hitnu energetska situaciju u EU-u u obliku prilagodbe okvira PATH; očekuje da će izuzeća predviđena okvirom PATH kao potpora planu REPowerEU biti iznimna, privremena i u potpunosti opravdana kako bi se mogla ubrzati zelena tranzicija i okončati ovisnost Europe o uvozu fosilnih goriva, među ostalim iz Rusije; u tom kontekstu pozdravlja povećanje potpore EIB-a planu REPowerEU na 45 milijardi EUR u zajmovima i financiranju vlasničkim kapitalom za projekte u području obnovljivih izvora energije, energetske učinkovitosti, mreža i skladištenja, infrastrukture za punjenje električnih vozila i revolucionarnih tehnologija tijekom sljedećih pet godina;
13. podsjeća da su svi korporativni klijenti EIB-ova financiranja ugovorno obvezni izraditi i objaviti vjerodostojnu strategiju za usklađivanje s Pariškim sporazumom („planovi dekarbonizacije”) koja uključuje srednjoročne, postupno provedive i kvantitativne ciljeve i mogućnosti smanjenja emisija tijekom duljeg vremenskog razdoblja kako bi se najkasnije do 2050. postigla klimatska neutralnost; očekuje od EIB-a da sustavno prije potpisivanja bilo kakve nove financijske obveze ocjenjuje vjerodostojnost tih planova primjenjujući kriterije dekarbonizacije koji su kompatibilni s ciljnom vrijednošću od 1,5 stupnjeva; ponavlja svoj poziv EIB-u da surađuje samo s financijskim posrednicima koji imaju vjerodostojne planove dekarbonizacije, uključujući kratkoročne ciljeve usklađene s ciljnom vrijednosti od 1,5 stupnjeva i koji će biti provedeni što prije, a najkasnije do 2025.; naglašava da takvi novi zahtjevi ne smiju otežavati pristup MSP-ova financiranju;
14. naglašava ključnu ulogu EIB-a u osiguravanju pravedne tranzicije; poziva EIB da smanji minimalni iznos zajmova za pojedinačne projekte ili programe zajmova kojima se doprinosi pravednoj tranziciji; potiče EIB da pojača suradnju s nacionalnim i regionalnim financijskim institucijama kako bi se osiguralo ciljano financiranje; poziva EIB da u tom kontekstu pruži svoj doprinos postizanju ciljeva EU-a u području ravnopravnosti žena i muškaraca; pozdravlja sudjelovanje EIB-a u mehanizmu EU-a za pravednu tranziciju kako bi se ublažio socioekonomski učinak prelaska na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija i stvorile nove mogućnosti za održivi razvoj u prihvatljivim regijama;
15. poziva EIB da prilagodi svoje aktivnosti smanjivanja rizika kako bi se privatno financiranje usmjerilo na projekte s visokim stupnjem dodatnosti koji doprinose pravednoj tranziciji bez ugrožavanja komercijalne održivosti njegova portfelja; poziva EIB da izvuče pouke iz upotrebe proizvoda kao što su klimatski i infrastrukturni fondovi, uključujući važnost posredničkog vlasničkog kapitala i potrebu za poboljšanjem omjera rizika i dobiti u manjim projektima za zelenu infrastrukturu;
16. pozdravlja povećanje ulaganja u vodik; ustraje u tome da je uloga vodika doprinijeti prelasku na klimatsku neutralnost smanjenjem emisija iz industrijskih sektora u kojima



je teško smanjiti emisije; očekuje da će se osigurati dodatnost kako bi se izbjeglo preusmjeravanje resursa iz postojećih izvora obnovljive energije u skladu s relevantnim delegiranim aktom<sup>3</sup>; zabrinut je zbog mogućeg utjecaja projekata u području vodika na opskrbu vodom u nekim regijama, kao i zbog njihova utjecaja na biološku raznolikost; poziva EIB da poboljša stručno savjetovanje koje pruža u pogledu ekosustava i tržišta vodika u EU-u;

17. naglašava da okolišna i socijalna politika EIB-a jača predanost promicanju i provedbi ciljeva Konvencije o biološkoj raznolikosti i globalnog okvira za biološku raznolikost za razdoblje nakon 2020., posebno zahtjev da financirani projekti ne nanose bitnu štetu biološkoj raznolikosti i ekosustavima; pozdravlja promjenu iz „bez neto gubitka” u „bez gubitka” biološke raznolikosti; teži punoj primjeni okolišne i socijalne politike EIB-a, posebno u projektima energije iz obnovljivih izvora; apelira na EIB da u potpunosti uskladi svoju okolišnu i socijalnu politiku s globalnim okvirom za biološku raznolikost za razdoblje nakon 2020.;
18. pozdravlja prva zajednička načela financiranja koje pozitivno utječe na prirodu koja je EIB objavio zajedno s drugim multilateralnim razvojnim bankama na konferenciji COP28; očekuje od EIB-a da nastavi s aktivnijim sudjelovanjem u ulaganjima koja pozitivno utječu na prirodu i kojima se jača biološka raznolikost te u sektore s najvećim dodatnim koristima za biološku raznolikost, kao što su gospodarenje vodama, odvodnja, šumarstvo i oceani, uz najvišu razinu integriteta i jamstava, osobito u pogledu prava lokalnih zajednica, te uključivanjem pouka izvučenih iz primjene Instrumenta za financiranje prirodnog kapitala; očekuje od EIB-a da poveća financiranje za rješenja kojima se smanjuje onečišćenje plastikom;
19. očekuje pojačane napore za uključivanje prirode u analize i operacije kojima se procjenjuje financijski rizik gubitka biološke raznolikosti na razini drugih strana; očekuje da će se elemente koji pozitivno utječu na prirodu sustavno uključivati u velike infrastrukturne projekte, posebno kad je riječ o ulaganjima u gradska područja; upozorava da se ne provode projekti koji doprinose klimatskim ciljevima, ali koji dovode do uništenja biološke raznolikosti;
20. prima na znanje aktualne pregovore o smanjenju duga u zamjenu za provedbu mjera za zaštitu prirode; zabrinut je zbog primjerenosti takvih zamjena u pogledu razvoja i očuvanja te njihovih visokih transakcijskih troškova, posebno jer su primjeri iz prošlosti pokazali da su takvi strahovi opravdani; naglašava potrebu za visokom razinom transparentnosti i odgovornosti zemalja;
21. očekuje od EIB-a da nastavi primjenjivati stroge standarde dobrobiti životinja i povezano primjenjivo zakonodavstvo, među ostalim kad je riječ o uzgojnim aktivnostima i hrani za životinje u sektoru uzgoja ribe, na temelju najvišeg standarda koji su postavili EU i multilateralne financijske institucije;
22. ističe da je sigurnost opskrbe kritičnim sirovinama ključna za zelenu i za digitalnu tranziciju, obrambeni sektor te za industrijsku bazu EU-a općenito; podsjeća na ulogu

---

<sup>3</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) 2013/1184 od 10. veljače 2023. o dopuni Direktive (EU) 2018/2001 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem metodologije Unije za detaljna pravila za proizvodnju obnovljivih tekućih i plinovitih goriva nebiološkog podrijetla namijenjenih uporabi u prometu SL L 157, 20.6. 2023., str. 11.

EIB-a u Savezu EU-a za sirovine i na cilj Unije da postigne veću autonomiju u pogledu opskrbe kritičnim sirovinama; ističe važnost pristupa kritičnim ključnim sirovinama koji se temelji na kružnom gospodarstvu, odnosno na recikliranju i ponovnoj upotrebi kako bi se smanjila ovisnost EU-a o trećim zemljama i povećala njegova strateška autonomija; stoga poziva EIB da više ulaže u sektor kritičnih sirovina kako bi se povećala otpornost u pogledu sirovina s posebnim naglaskom na recikliranje sekundarnih sirovina te kako bi se promicala rješenja utemeljena na kružnom gospodarstvu i tako doprinijelo diversifikaciji opskrbe;

### ***Potporna inovacijama, malim i srednjim poduzećima, industriji i digitalizaciji***

23. podsjeća da su mala i srednja poduzeća okosnica europskoga gospodarstva; podsjeća da EU-u broji 23 milijuna MSP-ova te da oni čine 99 % svih poduzeća, pružaju oko tri četvrtine svih radnih mjesta i ostvaruju više od 50 % ukupne dodane vrijednosti koju proizvode poduzeća u EU-u; ističe da je potpora MSP-ovima ključni cilj Grupe EIB-a; ističe da su energetska kriza i posljedice ruskog rata u Ukrajini dodatni izazovi za MSP-ove, kao i povećanje cijena sirovina i rast kamatnih stopa;
24. podsjeća da je Grupa EIB-a 2022. financirala ulaganja u ukupnom iznosu od 16,35 milijardi EUR za MSP-ove i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije; napominje da su prema procjeni Grupe EIB-a operacije Grupe EIB-a kojima se pruža potpora zaduženim malim i srednjim poduzećima između 2010. i 2020. ukupno iznosile gotovo 20 milijardi EUR neto potpisanih godišnjih operacija; poziva Grupu EIB-a da razmotri načine za daljnje olakšavanje svoje potpore MSP-ovima, posebno za manje projekte financiranja;
25. naglašava ulogu EIF-a u poboljšanju pristupa financiranju za manja poduzeća, poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i start-up poduzeća iz EU-a, a time i njegovu potporu poduzetništvu, rastu, inovacijama, istraživanju i razvoju te zapošljavanju u Uniji; ističe da je stabilna opskrba energijom po konkurentnim cijenama jedan od temelja uspješne industrijske politike, a posebno uspješnih MSP-ova; poziva Grupu EIB-a da osigura dodatni kapital za rast kako bi se MSP-ovima omogućilo da povećaju svoje poslovanje; potiče Grupu EIB-a da poveća potporu usmjerenu na rast europskih start-up poduzeća, među ostalim preuzimanjem većih rizika u isplati poduzetničkog kapitala kako bi se osiguralo da europska start-up poduzeća mogu rasti u EU-u, a ne izvan njega;
26. naglašava potrebu da se EIF snažno usredotoči na projekte kojima se otvaraju nova i zadržavaju postojeća radna mjesta, uključujući projekte usmjerene na rješavanje rastućeg problema nezaposlenosti mladih, kao što je takozvani dvojni model naukovanja koji se pokazao učinkovitim i uspješnim u nekim državama članicama, u cilju otvaranja sigurnih i visokokvalitetnih radnih mjesta;
27. uviđa da se mala i srednja poduzeća često susreću s ograničenim administrativnim resursima i da se zbog manje povoljnih uvjeta bankovnih zajmova suočavaju s većim troškovima zaduživanja od velikih korporacija te smatra da im je nužno ponuditi alate financiranja koji su jednostavni i lako dostupni; stoga snažno potiče Grupu EIB-a da svoje programe oblikuje na način kojim se pojednostavnjuju administrativni postupci uz istodobno pružanje potrebne tehničke pomoći i odgovarajućeg financiranja savjetodavnih usluga, čime bi se poboljšala njihova dostupnost za MSP-ove;

28. ponavlja svoj poziv Grupi EIB-a da dopuni napore koji se ulažu u razvoj rješenja temeljenih na podacima, s posebnim naglaskom na konkurentnosti MSP-ova, te da svoja ulaganja u tom području usmjeri na premošćivanje digitalnog jaza unutar EU-a te između EU-a i drugih tehnološki naprednijih regija svijeta; poziva Grupu EIB-a da poveća ulaganja u digitalizaciju, razvoj najsvremenijih tehnologija kao što je umjetna inteligencija te u usavršavanje i prekvalifikaciju radnika koji su ključni za snažnu industrijsku bazu;

### *Ukrajina*

29. pozdravlja novu inicijativu EU-a za Ukrajinu koju je EIB počeo provoditi u ožujku 2023. s ciljem financiranja obnove i oporavka u Ukrajini i koja je zamišljena kao privremeni program kojim će se omogućiti nastavak angažmana EIB-a u toj zemlji, dok se bude uspostavljala očekivana srednjoročna potpora EU-a; u tom kontekstu podsjeća na važnost proračuna EU-a kao jamca za EIB-ove aktivnosti u slučajevima kada to uključuje davanje zajmova izvan EU-a za provedbu programa EU-a; poziva na povećanje jamstava dodijeljenih EIB-u iz proračuna EU-a kako bi se EIB-u omogućilo da nastavi s provedbom ključnih operacija u javnom i privatnom sektoru u Ukrajini i proširi svoje aktivnosti na globalnom jugu; pozdravlja činjenicu da se EIB u svim djelovanjima u Ukrajini vodi prioritetima za gospodarski, socijalni i okolišni oporavak i obnovu u skladu s načelima bolje ponovne izgradnje te da će ona biti u potpunosti usklađena s predstojećim planom za Ukrajinu; pozdravlja komponentu tehničke pomoći kako bi se osigurala optimalna priprema i provedba projekata, kao i mjere za izgradnju kapaciteta; očekuje da će se predstojećom trećom brzom procjenom potreba i štete, koju Svjetska banka provodi u koordinaciji s Komisijom, EIB-om i ukrajinskom vladom, utvrditi znatno veće potrebe; pozdravlja napore EIB-a da spriječi, odvрати i istraži prijevare i korupciju povezane s njegovim projektima u Ukrajini;
30. ističe da je ruska ratna agresija utjecala i na regije u EU-u i ostavila ozbiljne posljedice na gospodarstvo u EU-u, posebno u zemljama na istočnoj granici EU-a i susjednim zemljama, te da je uzrokovala ozbiljnu humanitarnu krizu; naglašava da bi se pri budućem planiranju ulaganja trebale uzeti u obzir promjene u lancima opskrbe te trgovinskim i gospodarskim odnosima uzrokovane ratom; poziva EIB da uzme u obzir geopolitičku situaciju i ulaganja potrebna u najizloženijim zemljama, uključujući infrastrukturu i upravljanje granicama;
31. podsjeća da je ruska ratna agresija na Ukrajinu svojevrsna prekretnica jer je iz temelja promijenila europsko sigurnosno okruženje i dovela do potrebe za povećanjem obrambene spremnosti, a samim time i za dostatnim ulaganjima; naglašava da je potrebno na najučinkovitiji način iskoristiti sve instrumente kojima EIB raspolaže; poziva EIB da poveća svoju potporu strateškoj europskoj sigurnosnoj inicijativi i europskoj obrambenoj industriji, uključujući MSP-ove, a posebno da doprinosi daljnjoj potpori Ukrajini;

### *EIB Global*

32. očekuje da aktivnosti EIB Globala i dalje budu usklađene sa strateškim interesima i ciljevima vanjske politike EU-a; pozdravlja sudjelovanje EIB-a u inicijativi Global Gateway, kojom će se u prvom redu podupirati ulaganja u infrastrukturu i MSP-ove, a

time doprinijeti i cilju EU-a da ojača svoju stratešku autonomiju; očekuje od EIB Globala da osigura jasnu dodatnost ulaganja, da ona dovode do dugoročnih pozitivnih učinaka i koriste zajednicama primateljicama očuvanjem prirodne i kulturne baštine, jačanjem otpornosti na klimatske promjene, otvaranjem lokalnih radnih mjesta, povećanjem životnog standarda i ublažavanjem siromaštva; smatra da dionici iz zemlje primateljice, kao što su javna tijela, civilno društvo i socijalni partneri, moraju biti uključeni u odlučivanje o projektima u okviru inicijative Global Gateway i u njihovu provedbu; nadalje, podsjeća da uspješna provedba EIB Globala ovisi o odgovarajućoj razini osoblja na terenu, uključujući lokalne radnike;

33. napominje da je od uspostave novog razvojnog ogranka EIB Global u rekordnoj mjeri iskoristio namjensku investicijsku komponentu iz okvira Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa te da je tako 2022. isporučio više od 10 milijardi EUR – konkretno za potporu Ukrajini i za strategiju Global Gateway; prima na znanje globalni strateški plan EIB Globala i očekivanje da će se njime omogućiti najmanje jedna trećina ulaganja u visini od 300 milijardi EUR koja se trebaju ostvariti do kraja 2027.; pozdravlja cilj da se do 2025. više od 50 % godišnjeg kreditiranja treba namijeniti ulaganjima u klimatsku politiku i okolišnu održivost; očekuje da će se financiranjem doprinijeti uključivoj i pravednoj tranziciji na globalnoj razini; nadalje, očekuje da će EIB Global u znatnoj mjeri doprinijeti cilju EU-a da udio svih novih vanjskih djelovanja kojima se podupire rodna ravnopravnost do 2025. iznosi 85 %; pozdravlja napredak postignut u uspostavi fonda Global Gateway u sklopu jamstva Europskog fonda za održivi razvoj plus, za koji se očekuje da će financirati ulaganja visokog učinka iz privatnog sektora i osiguravati financiranje vlasničkim kapitalom i zaduživanjem za projekte visokog učinka u području infrastrukture, čiste energije i ljudskog razvoja diljem svijeta; izražava zabrinutost zbog nedostatka uključivih i konstruktivnih savjetovanja s dionicima na koje utječu njegove aktivnosti; poziva EIB Global da poveća svoju potporu za projekte s ograničenom profitabilnosti i visokim javnim povratom te da smanji minimalni iznos zajmova za pojedinačne projekte, posebno u najmanje razvijenim zemljama;
34. ponovno poziva EIB Global da ograniči operacije mješovitog financiranja na područja u kojima se njima može ostvariti dodana vrijednost za lokalno gospodarstvo, pri čemu treba izbjeći istiskivanje privatnog kapitala i zajamčiti da se mješovito financiranje ne koristi za osnovne javne usluge, posebice zdravstvo, obrazovanje i socijalnu zaštitu; podsjeća da bi ciljevi razvojne politike EU-a, a posebno cilj poboljšanja univerzalnog i cjenovno pristupačnog pristupa zdravstvenoj skrbi, trebali usmjeravati ulaganja EIB-a u tom području kako bi se osigurali bolji zdravstveni ishodi za sve, a posebno za žene;
35. izražava zabrinutost zbog brzorastućeg duga i viših troškova zaduživanja u gospodarstvima u usponu i u razvoju, pri čemu se procjenjuje da se 60 % zemalja s niskim dohotkom već suočava s poteškoćama s javnim dugom ili s visokom razinom rizika u tom smislu<sup>4</sup>; ističe da EIB i druge multilateralne institucije imaju važnu ulogu u osiguravanju financijskih sredstava po povlaštenim uvjetima kako bi se smanjile neodržive razine opterećenja dugom;

---

<sup>4</sup> Izvješće Svjetske banke, „Global Economic Prospects” (Globalni gospodarski izgledi), siječanj 2024., <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects>.

36. smatra da bi EIB Global trebao biti odgovoran za poštovanje načela utvrđenih u Pariškoj deklaraciji o učinkovitosti pomoći i planu djelovanja iz Accre (vlastita odgovornost, usklađivanje, harmonizacija, upravljanje rezultatima i uzajamna odgovornost); u tom je kontekstu posebno zabrinut zbog sukoba interesa između agencija za kreditiranje izvoza i razvojnog financiranja EIB Globala te zbog utjecaja na razvojnu dodatnost pogođenih ulaganja EIB Globala;
37. prima na znanje informativnu napomenu EIB-a u kojoj se kratko opisuje njegov pristup ljudskim pravima; podsjeća EIB na važnost uključivanja ljudskih prava u njegove postupke dubinske analize, procjene učinka na ljudska prava, učvršćivanje njegove obveze u pogledu ljudskih prava i djelovanje u potpunoj usklađenosti s člankom 2. UFEU-a; ponavlja svoj poziv na donošenje jasnih i obvezujućih pravila kojima bi se dopunila informativna napomena sa sažetim opisom pristupa EIB Globala ljudskim pravima, posebno u pogledu procjene i odustajanja od sudjelovanja; izražava posebnu zabrinutost zbog toga što EIB od 2015. nije od promotora projekata tražio da provedu samostalne procjene učinka na ljudska prava; stoga poziva EIB da razvije strategiju za ljudska prava kao i procjenu ljudskih prava i evaluaciju svojih programa, uključujući stvarno stanje na terenu u zemljama primateljicama, kako bi se zajamčilo savjetovanje s lokalnim zajednicama i sustavno poštovanje prava na slobodan, prethodan i informiran pristanak; nadalje, poziva EIB da razvije posebne politike o borcima za ljudska prava i protokole za odgovor na rizike od protumjera; naglašava da treba poduzeti konkretne mjere kako bi se u savjetovanja uključilo autohtono stanovništvo, žene, osobe s invaliditetom i druge ranjive skupine;
38. ponavlja svoj poziv EIB-u da zajamči da se njegovim aktivnostima pomaže ženama i djevojčicama te da unaprijedi ekonomsko osnaživanje i zapošljavanje žena; smatra da bi EIB mogao dodatno povećati mikrofinancijske zajmove za poduzeća kojima upravljaju žene, a koja se i dalje suočavaju s diskriminacijom kad je riječ o pristupu financiranju;
39. traži od EIB-a da surađuje s drugim bilateralnim i multilateralnim institucijama na razvoju i primjeni zajedničkih metodologija za analizu razvojnog učinka s ciljem osiguravanja dugoročnih pozitivnih učinaka i dodane vrijednosti;

### ***Transparentnost i upravljanje***

40. podsjeća na to da su financijska sredstva EIB-a javni novac i da bi njihova upotreba uvijek trebala biti predmet javnog nadzora i odgovornosti; prima na znanje da je EIB prema indeksu transparentnosti izravnih stranih ulaganja za 2023. ocijenjen ocjenom „zadovoljavajuće“; poziva EIB da proaktivno i pravodobno objavljuje detaljnije informacije o projektima, uključujući obrazloženje i kontekst projekata, objašnjavajući kako su ti projekti usklađeni s ciljevima politike EU-a i kako ih promiču te očekuje od EIB-a da takve informacije ne objavljuje samo ako je riječ o iznimnim slučajevima navedenima u Uredbi (EZ) br. 1049/2001<sup>5</sup> i Uredbi (EZ) br. 1367/2006<sup>6</sup>; potiče EIB da provede preporuke Europskog ombudsmana od 20. studenoga 2023. iz predmeta

---

<sup>5</sup> Uredba (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije. SL L 145, 31.5. 2001., str. 43.

<sup>6</sup> Uredba (EZ) br. 1367/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. rujna 2006. o primjeni odredaba Aarhuške konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša na institucije i tijela Zajednice SL L 264, 25.9. 2006., str. 13.

2252/2022/OAM i od 21. travnja 2022. iz predmeta 1251/2020/PB kako bi se omogućila konstruktivna procjena okolišnih i socijalnih aspekata projekata koje razmatra za financiranje;

41. poziva na veću odgovornost EIB-a prema institucijama EU-a, posebno prema Parlamentu, s obzirom na to da je transparentnost jedan od temelja demokracije; stoga poziva EIB da u većoj mjeri izvješćuje Parlament o svojim odlukama, postignutom napretku i učinku svojih aktivnosti kreditiranja, u prvom redu u obliku redovitih strukturiranih dijaloga između Parlamenta i EIB-a; ponavlja svoj zahtjev za međuinstitucijskim sporazumom između Parlamenta i EIB-a kako bi se poboljšao pristup dokumentima i podacima EIB-a te povećala demokratska odgovornost, uključujući mogućnost upućivanja pitanja za pisani odgovor EIB-u, kao što je to već slučaj s Europskom središnjom bankom;
  42. ponovno poziva EIB na jačanje politike protiv poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, među ostalim tako što neće financirati korisnike ili financijske posrednike s kojima već postoji dokazano negativno iskustvo; poziva EIB da uvede preventivne mjere i redovite procjene poreza usmjerene na nekooperativne porezne jurisdikcije, kao i na suzbijanje poreznih i fiskalnih prijevара, utaje poreza te nezakonitog i agresivnog izbjegavanja plaćanja poreza;
  43. poziva potpredsjednike EIB-a da ne sudjeluju u prijedlozima projekata iz svojih matičnih zemalja; poziva EIB da u potpunosti provede sve preporuke Ombudsmana od 27. srpnja 2022. iz predmeta 1016/2021/KR i od 31. listopada 2023. iz predmeta [611/2022/KR](#) u pogledu aktivnosti bivših članova njegova Upravnog odbora; poziva članove Upravnog odbora EIB-a da objave sastanke koje planiraju održati s vanjskim dionicima i ponavlja zahtjev za sustavno objavljivanje sadržaja sastanaka upravljačkih tijela EIB-a s ciljem dodatnog povećanja transparentnosti;
  44. primjećuje da je EIB ostvario napredak u postizanju rodno uravnoteženije radne snage, iako su žene i dalje nedovoljno zastupljene na višim položajima i u ključnim područjima djelovanja; izražava žaljenje zbog toga što EIB nije ostvario rodne ciljeve koje je u svojoj strategiji za raznolikost i uključivost za razdoblje 2018. – 2021. postavio za žene na različitim položajima; stoga poziva EIB da pojača svoje napore kako bi se postigla bolja rodna ravnoteža na svim funkcijama, a posebno na višim i rukovodećim položajima, uz istodobno održavanje geografske ravnoteže; poziva EIB da dodatno poboljša raznolikost i uključivost;
- o
- o      o
45. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji i Europskoj investicijskoj banci.

## OBRAZLOŽENJE

Godišnje izvješće za 2023. (koje se podnosi naizmjenice s odborom ECON) o financijskim aktivnostima Europske investicijske banke donosi informacije o uspješnosti EIB-a i rezultata Grupe EIB-a u pogledu obveza iz Ugovora koje se odnose na promicanje i podupiranje integracije EU-a i glavnih horizontalnih politika EU-a.

*Izvješće je usmjereno na evaluaciju glavnih EIB-ovih aktivnosti financiranja, s posebnim naglaskom na razvoju klimatske banke EU-a, odgovoru na krizu uzrokovanu ratom u Ukrajini, aktivnostima EIB Globala i rezultatima u glavnim područjima politika. Izvješće se dotiče i upravljanja, transparentnosti i odgovornosti EIB-a, pri čemu se temeljito istražuju pitanja povezana sa sukobom interesa i preporukama Europskog ombudsmana.*

Europska investicijska banka radi na tome da postane „klimatska banka EU-a” te se je stoga obvezala da će povećati financiranje borbe protiv klimatskih promjena. No EIB je 2022. ostvario ukupnu razinu zelenog financiranja u iznosu od 36,5 milijardi EUR, što čini 58 % cjelokupnog iznosa financiranja, čime je premašen prvotni cilj postizanja 50 % zelenog financiranja do 2025. Iako Grupa EIB-a još nije objavila rezultate i brojke za 2023., očekuje se da je Banka i dalje na dobrom putu započetom prošle godine. Izvješće sadrži nekoliko preporuka o politikama kreditiranja koje je potrebno izraditi i/ili provesti kako bi EIB zaista djelovao kao klimatska banka EU-a. Nadalje, u njemu se EIB poziva da doprinese reviziji klimatskog plana te da poveća doprinos ulaganjima u zaustavljanje ili preokretanje trenda gubitka biološke raznolikosti i zaštitu prirode.

EIB Global ima ključnu ulogu u širenju djelovanja EIB-a izvan EU-a, a time i njegovu doprinosu ostvarivanju ciljeva vanjske i razvojne politike EU-a te je u potpunosti usklađen s politikama EU-a u području klime i okoliša.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE  
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE**

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku izvjestitelj izjavljuje da je tijekom pripreme izvješća, prije njegova usvajanja u odboru, primio informacije od sljedećih subjekata ili osoba:

<b>Subjekt i/ili osoba</b>
# Counter Balance#
# Oxfam Europe#

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestitelja.



## INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

<b>Datum usvajanja</b>	24.1.2024
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 26 -: 1 0: 2
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, David Cormand, Katalin Cseh, Pascal Durand, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Andrzej Halicki, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nils Torvalds, Nils Ušakovs
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Ana Collado Jiménez
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.</b>	Paolo Borchia, Sara Cerdas, Andor Deli, Matjaž Nemeč, Domènec Ruiz Devesa

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

26	+
ECR	Bogdan Rzońca
PPE	Ana Collado Jiménez, José Manuel Fernandes, Andrzej Halicki, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Karlo Ressler
Renew	Olivier Chastel, Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Moritz Körner, Nils Torvalds
S&D	Sara Cerdas, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Matjaž Nemeč, Domènec Ruiz Devesa, Nils Ušakovs
The Left	Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese

1	-
ID	Joachim Kuhs

2	0
ID	Paolo Borchia
NI	Andor Deli

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani