



A9-0032/2024

7.2.2024

MIETINTÖ

Euroopan parlamentin suosituksesta komissiolle meneillään olevista neuvotteluista Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) Senegalissa toteuttamia operatiivisia toimia koskevasta asemaa koskevasta sopimuksesta (2023/2086(INI))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Cornelia Ernst

SISÄLTÖ

	Sivu
EHDOTUS EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSEKSI	3
PERUSTELUT	15
ESITTELIJÄN KANTA JA HAVAINNOT.....	16
LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA.....	19
ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	20
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	25
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	26

EHDOTUS EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSEKSI

meneillään olevista neuvotteluista Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) Senegalissa toteuttamia operatiivisia toimia koskevasta asemaa koskevasta sopimuksesta (2033/2086(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) ja erityisesti sen 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohdan, 79 artiklan 2 kohdan c alakohdan ja 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,
- ottaa huomioon ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen,
- ottaa huomioon pakolaisten oikeusasemaa koskevan yleissopimuksen vuodelta 1951 ja siihen liitetyn pöytäkirjan,
- ottaa huomioon kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen, sen pöytäkirjan ihmiskaupan, erityisesti naisten ja lasten kaupan ehkäisemisestä, torjumisesta ja rankaisemisesta sekä sen pöytäkirjan maitse, ilmateitse ja meritse tapahtuvan maahanmuuttajien salakuljetuksen torjumisesta,
- ottaa huomioon ihmishengen turvallisuudesta merellä tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen V luvussa olevan 33 säännön velvollisuuksista ja menettelytavoista hätätilanteissa,
- ottaa huomioon etsintä- ja pelastuspalvelua merellä koskevan kansainvälisen yleissopimuksen toimintamenetelmiä koskevan 4 luvun,
- ottaa huomioon YK:n merioikeusyleissopimuksen,
- ottaa huomioon Euroopan ihmisoikeussopimuksen,
- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjan,
- ottaa huomioon 5. huhtikuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/36/EU ihmiskaupan ehkäisemisestä ja torjumisesta sekä ihmiskaupan uhrien suojelemisesta ja neuvoston puitepäätöksen 2002/629/YOS korvaamisesta¹,
- ottaa huomioon eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta 13. marraskuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1896²,
- ottaa huomioon 9. helmikuuta 2023 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät,

¹ EUVL L 101, 15.4.2011, s. 1.

² EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1.

- ottaa huomioon 4. heinäkuuta 2022 annetun neuvoston päätöksen (EU) 2022/1169 luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan raja- ja merivartiostoston Senegalin tasavallan alueella toteuttamia operatiivisia toimia koskevasta Euroopan unionin ja Senegalin tasavallan välisestä asemaa koskevasta sopimuksesta³,
 - ottaa huomioon ihmiskaupan torjuntaa koskevan EU:n strategian 2021–2025,
 - ottaa huomioon läntisen Välimeren ja Atlantin muuttoreittejä koskevan EU:n toimintasuunnitelman,
 - ottaa huomioon 21. joulukuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta 13 päivänä marraskuuta 2019 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2019/1896 tarkoitettu asemaa koskevan sopimuksen malli” (COM(2021)0829),
 - ottaa huomioon 19. toukokuuta 2021 antamansa päätöslauselman ihmisoikeuksien suojelusta ja EU:n ulkoisesta muuttoliikepolitiikasta⁴,
 - ottaa huomioon 14. heinäkuuta 2021 annetun kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan alaisen Frontexin valvontatyöryhmän raportin väitetyistä perusoikeusloukkauksista koskevasta Frontexiin liittyvästä selvitystutkimuksesta ja siihen sisältyvät suositukset,
 - ottaa huomioon 14. joulukuuta 2023 antamansa päätöslauselman Frontexistä Frontexin valvontaa käsittelevän LIBE-valiokunnan työryhmän selvitystutkimuksen tulosten perusteella⁵,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 114 artiklan 4 kohdan ja 54 artiklan,
 - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan lausunnon,
 - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A9-0032/2024),
- A. ottaa huomioon, että komissio sai neuvostolta heinäkuussa 2022 neuvoston päätöksen (EU) 2022/1169 perusteella valtuutuksen neuvotella Senegalin tasavallan kanssa asemaa koskeva sopimus, joka mahdollistaisi sen, että Euroopan raja- ja merivartiostoston (Frontex) lähettämät ryhmän jäsenet voisivat suorittaa tehtäviä, joilla on toimeenpanovaltaa Senegalin tasavallan alueella erityisen toimintasuunnitelman perusteella;
- B. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) 2019/1896 73 artiklan 3 kohdan mukaan olosuhteissa, jotka edellyttävät rajaturvallisuusryhmien lähettämistä pysyvästä joukosta kolmanteen maahan, jossa ryhmien jäsenet käyttävät toimeenpanovaltuuksia, unioni

³ EUVL L 181, 7.7.2022, s. 20.

⁴ EUVL C 15, 12.1.2022, s. 70.

⁵ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2023)0483.

tekee SEUT-sopimuksen 218 artiklan perusteella kyseisen kolmannen maan kanssa asemaa koskevan sopimuksen;

- C. ottaa huomioon, että asemaa koskeva sopimus Senegalin kanssa ja Mauritanian islamilaisen tasavallan kanssa parhaillaan neuvoteltava sopimus olisivat ensimmäiset Frontexin operatiivisia toimia koskevat sopimukset, jotka on tehty sellaisten kolmansien maiden kanssa, jotka eivät ole EU:n jäsenehdokkaita ja joiden oikeusjärjestelmät poikkeavat suuresti EU:n normeista; D. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) 2019/1896 73 artiklan 2 kohdan mukaan tehdessään yhteistyötä kolmansien maiden kanssa Frontexin on toimittava unionin ulkosuhdepolitiikan puitteissa, myös kun kyseessä on perusoikeuksien ja henkilötietojen suojeleminen, palauttamiskiellon periaate, mielivaltaisen vangitsemisen kieltä sekä kidutuksen ja epäinhimillisen tai halventavan kohtelun tai rangaistuksen kieltä;
- E. ottaa huomioon, että EU:n ja Senegalin yhteisen strategian mukaan Senegal on EU:lle ja sen jäsenvaltioille ensisijainen maa; ottaa huomioon, että Senegalin kanssa tehtävää osaamiskumppanuutta on kaavailtu yhdeksi EU:n ja Senegalin välisen tehostetun muuttoliikkeen hallintaa koskevan yhteistyön keskeiseksi osatekijäksi;
- F. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) 2019/1896 mukaan tilanteissa, joissa komissio suosittaa, että neuvosto valtuuttaisi komission neuvottelemaan asemaa koskevan sopimuksen jonkin kolmannen maan kanssa, komission olisi arvioitava asemasta tehtävän sopimuksen soveltamisalaan kuuluvien alueiden kannalta merkityksellinen perusoikeustilanne kyseisessä kolmannessa maassa; toteaa, että tällaista arviointia ei ole vielä tehty; ottaa huomioon, että Frontexin neuvoo-antava ryhmä kehotti 21. toukokuuta 2019 antamassaan kertomuksessa Frontexia tekemään tehokkaan perusoikeuksia koskevan vaikutustenarvioinnin ennen kuin se ryhtyy yhteistyöhön kolmannen maan kanssa;
- G. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 218 artiklan 11 kohdan mukaan jäsenvaltio, Euroopan parlamentti, neuvosto tai komissio voi pyytää Euroopan unionin tuomioistuimelta lausunnon suunnitellun sopimuksen yhteensopivuudesta perussopimusten kanssa; toteaa, että jos unionin tuomioistuimen lausunto on kielteinen, suunniteltu sopimus ei voi tulla voimaan, ellei sitä ole muutettu tai perussopimuksia tarkistettu;
- H. ottaa huomioon, että kun sopimus on tehty, mikään ei estä jäsenvaltiota, Euroopan parlamenttia, neuvostoa tai komissiota katsomasta aiheelliseksi hankkia tällaisen lausunnon neuvotellun asemaa koskevan sopimuksen yhteensopivuudesta perussopimusten kanssa;
- I. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 218 artiklan 10 kohdassa veloitetaan komissio tiedottamaan välittömästi ja täysimääräisesti parlamentille asemaa koskevan sopimuksen tekomenettelyn kaikissa vaiheissa;
- J. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) 2019/1896 76 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuna asemaa koskevan sopimuksen mallin on tarkoitus toimia komission ja Senegalin välisen neuvottelujen perustana; ottaa huomioon, että siinä vahvistetaan toisaalta Frontexin ja sen ryhmien ja toisaalta asianomaisen kolmannen maan toimivaltaisten viranomaisten välinen yhteistyökehys ja määritellään muun muassa toiminta-ala,

rikosoikeudellinen ja siviilioikeudellinen vastuu, ryhmän jäsenten tehtävät ja valtuudet sekä perusoikeuksien kunnioittamiseen liittyvät käytännön toimenpiteet; ottaa huomioon, että Frontexin on varmistettava, että perusoikeuksia kunnioitetaan täysimääräisesti operaatioiden aikana, ja määrättävä valitusmekanismista;

- K. ottaa huomioon, että asetuksen (EU) 2019/1896 76 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun asemaa koskevan sopimuksen mallin mukaan
- Frontexin ryhmän jäsenet voivat yleensä hoitaa tehtäviä ja käyttää valtuuksia kolmannen maan alueella ainoastaan kyseisen kolmannen maan rajavalvontaviranomaisten ohjeiden mukaisesti ja heidän läsnä ollessaan ja heidän on noudatettava kolmannen maan säädöksiä ja määräyksiä sekä sovellettavaa unionin ja kansainvälistä oikeutta; kolmannen maan viranomaisten on annettava ryhmän jäsenille vain operaatiosuunnitelman mukaisia ohjeita; tämä on ainoa operatiivinen kehys, jossa EU:n henkilöstö toimii kolmannen valtion komennossa;
 - Frontexin ryhmän jäsenillä on kaikissa olosuhteissa rikosoikeudellinen koskemattomuus kolmannessa maassa eikä heitä saa pidättää eikä heidän vapauttaan muutoin riistää kolmannessa maassa tai kolmannen maan viranomaisten toimin; ryhmän jäsenen asemasta riippuen pääjohtaja tai kotijäsenvaltio voi päättää poistaa hänen koskemattomuutensa;
- L. ottaa huomioon, että Senegal on maastamuutto-, kauttakulku- ja maahanmuuttomaa; ottaa huomioon, että muuttoliikkeeseen ja liikkuvuuteen suhtaudutaan myönteisesti Senegalissa; ottaa huomioon, että oikeus liikkuvuuteen on kirjattu Senegalin perustuslakiin ja että yhteisöjen välinen rajat ylittävä liikkuvuus on normaalia; ottaa huomioon, että Senegal on jo pitkään ollut yksi Länsi-Afrikan tärkeimmistä kohdemaista; ottaa huomioon, että Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön mukaan Senegalissa asui 200 000 muiden maiden kansalaista vuonna 2018; ottaa huomioon, että Senegalista Kanariansaarille lähtevien alusten määrä kasvoi vuonna 2023; ottaa huomioon, että suurin osa veneillä vuonna 2023 olleista ihmisistä oli Senegalin kansalaisia; ottaa huomioon, että Atlantin reitti on yksi maailman vaarallisimmista, mikä johtuu suurelta osin merimatkan pituudesta ja erityisen etsintä- ja pelastuskapasiteetin puutteesta; ottaa huomioon, että Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö on raportoinut, että ainakin 3 519 henkilöä on kuollut tai kadonnut Atlantin reitillä vuodesta 2014 lähtien; ottaa huomioon, että joidenkin tietojen mukaan muuttajia ja pakolaisia on toistuvasti käännytetty Mauritanian ja Malin rajoilta Senegaliin;
- M. ottaa huomioon, että YK:n ihmisoikeusvaltuutetun toimisto valtiosta riippumattomat ihmisoikeusjärjestöt ovat ilmaisseet huolensa sananvapauden ja rauhanomaisen kokoontumisvapauden loukkauksista sekä puolustus- ja turvallisuusjoukkojen liiallisesta voimankäytöstä; ottaa huomioon, että Senegalissa on rajoitettu pääsyä sosiaaliseen mediaan ja mobiili-internetyhteyksiin; ottaa huomioon, että ihmisiä ja valtiosta riippumattomia järjestöjä kriminalisoidaan Senegalin ja EU:n välisen muuttoliikkeyhteistyön kielteisten vaikutusten tuomitsemisen vuoksi; ottaa huomioon, että myös ihmisoikeuksien alalla toimivat valtiosta riippumattomat järjestöt ovat ilmaisseet huolensa joukosta tukahduttamistoimia sellaisia henkilöitä kohtaan, jotka ovat yrittäneet lähteä Senegalista laittomasti;

- O. ottaa huomioon, että Senegalin nykyinen oikeudellinen kehys ei mahdollista lasten, ihmiskaupan uhrien eikä hlbtqi-henkilöiden tehokasta suojelua; toteaa, että samaa sukupuolta olevien henkilöiden väliset sukupuolisuhteet katsotaan rikosoikeuden mukaan rikokseksi, josta määrätään vankeusrangaistus;
- P. toteaa, että Senegal on vuonna 1951 tehdyn pakolaisten oikeusasemaa koskevan yleissopimuksen ja sen vuonna 1967 tehdyn pöytäkirjan allekirjoittajavaltio; ottaa huomioon, että Senegal sisällytti yleissopimuksen tärkeimmät osat vuonna 1968 annettuun kansalliseen turvapaikkalainsäädäntöön, jota päivitettiin huhtikuussa 2022 siten, että se kattaa kansalaisuudettomuuden ja muutoksenhakumenettelyt; ottaa huomioon, että Senegal ei ole ratifioinut Afrikan pakolaisongelmien erityiskysymyksistä tehtyä Afrikan yhtenäisyysjärjestön yleissopimusta;
- Q. ottaa huomioon, että Yhdistyneiden kansakuntien pakolaisasiain päävaltuutettu ilmoitti helmikuussa 2022, että Senegalissa oli 14 533 pakolaista ja 2 058 turvapaikanhakijaa; ottaa huomioon, että Yhdistyneiden kansakuntien pakolaisasiain päävaltuutetun Dakarissa sijaitseva useita maita palveleva toimisto ilmoitti, että helmikuussa 2022 Gambiassa, Guineassa, Guinea-Bissausa, Togossa ja Sierra Leonessa oli 6 017 Senegalilaista pakolaista ja turvapaikanhakijaa;
- R. ottaa huomioon, että Senegal on syyskuusta 2003 alkaen ollut kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen ja sen lisäpöytäkirjojen osapuoli; ottaa huomioon, että hallitus perusti joulukuussa 2020 asetuksella laittoman muuttoliikkeen torjunnasta vastaavan Interministerial Committee Fighting Clandestine Migration -komitean; ottaa huomioon, että komitea käsitteli laittoman muuttoliikkeen torjuntaa koskevaa kansallista strategiaa, joka hyväksyttiin 27. heinäkuuta 2023 ja jota pannaan täytäntöön vuoteen 2032 saakka; ottaa huomioon, että salakuljetusta koskeva Senegalin oikeudellinen kehys ei ole kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden vastaisen YK:n yleissopimuksen mukainen, jonka mukaan muuttajia ei pitäisi kriminalisoida heidän pidättämisensä jälkeen;
- S. ottaa huomioon, että Senegal on saanut EU:n ja kahdenvälisestä tukea rajaturvallisuuteen, myös rajavalvontaan, erityisesti EU:n Afrikka-hätärahastosta ja kahdenvälisestä yhteistyöstä Espanjan Guardia Civilin kanssa vuodesta 2003 lähtien; ottaa huomioon, että Senegal on vuodesta 2018 lähtien perustanut ainakin yhdeksän raja-asemaa ja neljä alueellista osastoa muuttajien salakuljetuksen torjunnasta vastaavalle kansalliselle osastolle ihmiskaupan ja muiden siihen liittyvien käytäntöjen torjumiseksi; ottaa huomioon, että EU:n rahoitus on tarjonnut Senegalille kehittyneitä valvontatekniikoita, kuten puhelintietojen käyttölaitteita, laitteita biometristen sormenjälkien ottamiseen, miehittämättömiä ilma-aluksia ja pimeänäkölaseja; toteaa, että tavoitteena on luoda Afrikan yhdennetty rajaturvallisuusjärjestelmä, joka yhdistäisi Senegalin ja muiden Afrikan maiden tietokannat kansainvälisiltä poliisivirastoilta saatuihin tietoihin;
- T. ottaa huomioon, että Frontex myös toteutti HERA-operaation puitteissa satunnaisia yhteisiä operaatioita Senegalissa vuosina 2006–2018; ottaa huomioon, että tätä yhteistyötä ei ole arvioitu sen vaikutuksen osalta, joka sillä on pidätettyjen henkilöiden ihmisoikeuksien suojeluun ja kunnioittamiseen;

- U. ottaa huomioon, että Senegalissa on useita laittoman muuttoliikkeen syitä, kuten turvallisten ja laillisten muuttoväylien puute, mukaan lukien Schengen-viisumien saamisen esteet, köyhyys, turvattomuus ja työttömyys erityisesti kalastusyhdyskunnassa; ottaa huomioon, että kalastusyhdyskunta on yliedustettuna Kanariansaarille pyrkivissä ihmisryhmissä;
- V. ottaa huomioon, että asetuksessa (EY) N:o 1049/2001⁶ kodifioidaan EU:ssa laillisesti oleskelevien henkilöiden oikeus tutustua asiakirjoihin, ja siinä säädetään myös mahdollisuudesta myöntää EU:n ulkopuolella asuville henkilöille oikeus tutustua asiakirjoihin; ottaa huomioon, että Frontex rajoittaa mahdollisuuden tutustua sen asiakirjoihin koskemaan EU:n tai Schengen-maiden kansalaisia tai asukkaita, mukaan lukien oikeushenkilöt, jotka sijaitsevat näissä maissa tai joilla on rekisteröity kotipaikka näissä maissa, vaikka Frontex toimiikin yhä aktiivisemmin EU:n ulkopuolisilla alueilla, joissakin tapauksissa toimeenpanovallan ja voimankäyttövaltuuksien turvin; ottaa huomioon, että Frontexin toimet kolmansissa maissa vaikuttavat lähes yksinomaan EU:n ulkopuolisten maiden kansalaisiin tai asukkaisiin; ottaa huomioon, että Senegalin kansalaisyhteiskunnan järjestöillä on vaikeuksia saada tietoa mahdollisesta asemaa koskevasta sopimuksesta; ottaa huomioon, että toistuvasti on raportoitu tapauksista, joissa muuttajia ja pakolaisia on palautettu Mauritanian ja Malin rajojen yli Senegaliin sen jälkeen, kun heidät on pidätetty ja otettu säilöön, ja että Dakhlassa on pidätetty Senegalin kansalaisia, jotka on palautettu bussilla Senegaliin Mauritanian alueen kautta;
- X. ottaa huomioon, että Frontexilla on oikeudellinen velvoite noudattaa EU:n lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että perusoikeuksia kunnioitetaan täysimääräisesti operaatioiden aikana; ottaa huomioon, että asemaa koskeva sopimus voidaan tehdä vain, jos siinä noudatetaan myös operaatioiden aikana tiukasti ihmisoikeuksien ja henkilötietojen suojaa, palauttamiskiellon periaatetta, mielivaltaisen vangitsemisen kieltoa sekä kidutuksen ja epäinhimillisen tai halventavan kohtelun tai rangaistuksen kieltoa asetuksen (EU) 2019/1896 73 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
- Y. ottaa huomioon, että laittoman muuttoliikkeen torjunta on suurelta osin EU:n kehitysavun myöntämisen ehtona⁷;
1. panee merkille, että EU ja Senegal eivät ole vielä aloittaneet virallisia neuvotteluja sellaisen asemaa koskevan sopimuksen tekemisestä, jossa määrätään Euroopan raja- ja merivartioston (Frontex) toimien käynnistämisestä Senegalissa; panee merkille jatkuvan yhteydenpidon Senegalin viranomaisten kanssa; panee merkille, että Senegalin hallitus on haluton allekirjoittamaan asemaa koskevaa sopimusta ja että se on alkanut neuvotella työjärjestelystä ensimmäisenä askeleena;
 2. ottaa huomioon toimet, joita Senegalin hallitus on toteuttanut YK:n ihmisoikeusneuvoston aktiivisena jäsenenä vuosina 2018–2023 ihmisoikeuksien ylläpitämiseksi tai parantamiseksi maan vaikeasta ihmisoikeustilanteesta huolimatta;

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30. toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

⁷ Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu, [Briefing –Growing impact of EU migration policy on development cooperation](#) lokakuu 2016.

ilmaisee huolensa yhä yleistyvistä Senegalin ihmisoikeusrikkomuksia koskevista raporteista ja erityisesti niistä, jotka koskevat muuttajiin kohdistuvaa voimankäyttöä tai väärinkäytöksiä rajatarkastusten aikana sekä yhä yleistyvää kansalaisyhteiskunnan kriminalisointia; korostaa, että muuttajia ja pakolaisia on toistuvasti käännytetty Mauritanian ja Malin rajoilta Senegaliin, ja tuomitsee tämän; toistaa ja korostaa, että Frontexin ei pitäisi osallistua minkäänlaisiin pakkokäännyttämissiin; katsoo, että mahdollinen EU:n ja Senegalin välinen asemaa koskeva sopimus, jonka nojalla Frontex voi käyttää toimeenpanovaltaa Senegalissa, aiheuttaa virastolle suuren riskin joutua osallistumaan perusoikeuksien tai kansainvälistä suojelua koskevien velvoitteiden välittömiin ja välillisiin loukkauksiin; katsoo, että nämä riskit ovat vakavia ja todennäköisesti ne jatkuvat;

3. on huolissaan asemaa koskevan sopimuksen mahdollisesta vaikutuksesta henkilöiden vapaaseen liikkuvuuteen Länsi-Afrikassa, sellaisena kuin se taataan Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisön sopimuksessa, jossa määrätään tavaroiden, pääoman ja henkilöiden vapaan liikkuvuuden alueen perustamisesta pitkällä aikavälillä, sekä vaikutuksesta oikeuteen lähteä maasta ja turvapaikkaoikeuteen;
4. on huolissaan siitä, että Senegalin kansalaiset, kansalaisyhteiskunnan järjestöt ja tiedotusvälineet eivät saa tietoa EU:n ja kahdenvälisestä tuesta, jota Senegalin viranomaisille annetaan rajojen valvontaa varten; kehottaa tässä yhteydessä Frontexia hyödyntämään sitä vaihtoehtoa, että se myöntää oikeuden tutustua asiakirjoihin EU:n ulkopuolella asuville henkilöille sekä oikeussubjekteille, jotka sijaitsevat tai joilla on rekisteröity kotipaikka kolmansissa maissa asetuksen (EY) 1049/2001 mukaisesti;
5. katsoo, että asemaa koskevan sopimuksen mallin määräyksiä on parannettava, jotta voidaan vastata edellä mainittuihin vakaviin huolenaiheisiin, jotka voivat johtaa vaikeisiin vastuuvollisuuden puutteisiin, jos perusoikeuksia loukataan, ja että niihin olisi puututtava asianmukaisesti;
6. kehottaa komissiota tekemään etukäteen perusoikeuksia koskevat vaikutustenarvioinnit, jotka ovat merkityksellisiä niiden alojen kannalta, jotka liittyvät Frontexin mahdolliseen toimintaan, ennen kuin se aloittaa neuvottelut kolmansien maiden kanssa asemaa koskevien sopimusten tekemisestä, jotta voidaan ottaa kaikilta osin huomioon mahdollisen yhteistyön vaikutukset ja neuvotella tarvittavista suojatoimista asetuksen (EU) 2019/1896 johdanto-osan 88 kappaleen mukaisesti; kehottaa komissiota asettamaan tämän vaikutustenarvioinnin, josta parlamentti valittaen toteaa, että se ei ole vielä sitä tehnyt, julkisesti saataville tai ainakin jakaa sen lainsäätäjien kanssa;
7. katsoo, että Frontexin henkilöstön lähettäminen Senegaliin ja operatiivisten toimien toteuttaminen paikallisten ja alueellisten turvallisuusjoukkojen kanssa voidaan toteuttaa vain, jos muuttajille ja turvapaikanhakijoille voidaan taata asianmukainen ihmisoikeuksien suojelu koko heidän hakemus- tai palauttamisprosessinsa ajan;
8. toteaa, että Senegalin hallitus on ilmaissut haluttomuutensa tällaisen yhteistyön jatkamiseen; suhtautuu varauksellisesti asemaa koskevan sopimuksen mahdolliseen tekemiseen ottaen huomioon edellä mainitut huolenaiheet;
9. kehottaa painokkaasti komissiota ja Frontexia hyväksymään enempää viipymättä seuraavat toimenpiteet, ottaen huomioon, että Frontex on toiminut yhä enemmän

kolmansissa maissa, jos Frontex ja Senegal aloittavat asemaa koskevasta sopimuksesta käytävät neuvottelut:

9.1 Euroopan komissio

- a. tekee aina Frontexin perusoikeusvastaavan lähestymistapaa noudattaen käynnistäessään operaatioita kolmannen maan alueella ja yhteistyössä perusoikeusjärjestön kanssa etukäteen perusoikeuksia koskevan ennakoarvioinnin ennen kuin se aloittaa neuvottelut kolmansien maiden kanssa asemaa koskevien sopimusten tekemisestä asetuksen (EU) 2019/1896 johdanto-osan 88 kappaleen mukaisesti, jotta voidaan ottaa kaikilta osin huomioon mahdollisen yhteistyön vaikutukset ja neuvotella tarvittavista suojatoimista; asettaa nämä vaikutustenarvioinnit julkisesti saataville;
- b. varmistaa, että Frontexin henkilöstö, jolle myönnetään koskemattomuus, jota sovelletaan heidän toimintaansa Senegalissa, on jatkossakin saatettava vastuuseen EU:n tai jäsenvaltioiden lainsäädännön mukaisesti oikeusvarmuuden takaamiseksi; hyväksyy yhteistyössä Frontexin pääjohtajan kanssa lähetetyn henkilöstön koskemattomuuden poistamista koskevat ohjeet mukaan lukien yksityiskohtaiset tiedot siitä, miten kolmannen maan viranomaisten esittämät pyynnöt käsitellään, sekä vahvistetaan perusoikeusvastaavan vahva rooli;
- c. varmistaa riittävät sekä käytettävissä olevat sisäiset ja ulkoiset mekanismit, jotta EU:n ulkopuoliset henkilöt voivat tehdä Frontexista kanteluja EU:n oikeusasiamiehen suositusten mukaisesti;
- d. varmistaa Senegalissa asuvien tai sen kautta kulkevien Senegalin kansalaisten ja muuttajien, mukaan lukien pakolaiset, turvalliset ja lailliset väylät EU:hun muun muassa helpottamalla Schengen-viisumien myöntämistä;
- e. varmistaa, että EU:n kehitysapupolitiikat sekä kaikki yhteistyö kolmansien maiden kanssa muuttoliikkeen ja rajaturvallisuuden alalla, rajojen valvonta mukaan luettuna, pannaan täytäntöön täysin avoimesti ja parlamentaarisessa valvonnassa;
- f. käy säännöllistä vuoropuhelua paikallisten ihmisoikeusjärjestöjen ja muiden sellaisten Senegalissa toimivien valtiosta riippumattomien järjestöjen kanssa, jotka suojelevat ja edistävät muuttajien oikeuksia maan ihmisoikeustilanne huomioon ottaen;
- g. tukee Senegalin paikallisia kansalaisyhteiskunnan järjestöjä, jotka suojelevat ja edistävät muuttajien, turvapaikanhakijoiden, palautettujen senegalilaisten muuttajien ja mahdollisten muuttajien oikeuksia sekä niitä, jotka valvovat Senegalin viranomaisten yhteistyötä Frontexin kanssa;
- h. asettaa Senegalin rajaviranomaisille annettavan aineellisen tuen edellytykseksi perusoikeuksien täysimääräisen kunnioittamisen ja varmistaa, että seurantaa toteutetaan;

- i. sisällyttää asemaa koskevaan sopimukseen nimenomaisia suojatoimia, joiden avulla lähetetty henkilöstö voi jättää huomiotta Senegalin viranomaisten antamat määräykset, jotka ovat ristiriidassa EU:n ja kansainvälisestä oikeudesta johtuvien perusoikeuksia koskevien Frontexin velvoitteiden kanssa;
- j. pidättäytyy sisällyttämästä erityismääräyksiä, jotka mahdollistavat sopimuksen väliaikaisen soveltamisen, ennen kuin Euroopan parlamentti arvioi, hyväksyykö se sopimuksen;
- k. sisällyttää selkeät suuntaviivat ja tarvittaessa lieventävät toimenpiteet korruption torjumiseksi Frontexin ja Senegalin viranomaisten ja turvallisuusjoukkojen yksilöidyillä yhteistyöaloilla sekä suojatoimet, joilla vältetään EU:n aineellisen tuen väärinkäyttö;
- l. jatkaa asemaa koskevasta sopimuksesta käytävien neuvottelujen rinnalla sellaisen tuen ja resurssien tarjoamista, joilla autetaan Senegalin viranomaisia kehittämään kattava oikeudellinen turvapaikkajärjestelmä, joka pohjautuu perusoikeuksiin ja joka on Yhdistyneiden kansakuntien pakolaisasiain päävaltuutetun suuntaviivojen ja käytäntöjen mukainen, mukaan lukien valmiuksien kehittämistä koskeva lisätuki Senegalin kansallisille ihmisoikeusinstituutioille ja ihmisoikeuksiin keskittyville kansalaisyhteiskunnan järjestöille; tarjoaa perusoikeuksia koskevaa koulutusta Senegalin asiaankuuluville viranomaisille keskeisenä osana toimeenpanevia operaatioita maassa, mukaan lukien koulutus, joka koskee etsintä- ja pelastusvelvoitteita ja asianomaisten oikeuksia, kuten muutoksenhakua ja valituksia;
- m. varmistaa, että Frontexin mahdollinen tuleva toiminta tapahtuu oikeudellisessa ympäristössä, jossa apua tarvitsevien henkilöiden pääsy kansainvälisen suojelun menettelyihin, mukaan lukien tiedonsaanti, oikeusapu, tulkkauspalvelut ja tarvittava tuki, toteutuu tehokkaasti ja jossa taataan oikeus- ja ihmisoikeusinstituutioiden riippumattomuus;
- n. sisällyttää mahdolliseen asemaa koskevaan sopimukseen määräyksiä ja takeita riittävästä ihmisoikeuksien suojelusta sen varmistamiseksi, että Senegalin viranomaiset kunnioittavat perusoikeuksia operaatioiden aikana, mukaan lukien määräykset noudattamisen valvonnasta ja selkeät vaihtoehdot, joilla varmistetaan vastuuvollisuus rikkomistapauksissa; varmistaa, että Senegalin viranomaiset perustavat riippumattoman ja tehokkaan valitusmekanismin, joka noudattaa Frontexin asetuksen (EU) 2019/1896 111 artiklan mukaisesti perustamaa valitusmekanismia;
- o. vaalii aina ihmisoikeuslainsäädännön tiukimpia normeja neuvotellessa ja pantaessa täytäntöön asemaa koskevia sopimuksia ja varmistaa, että noudatetaan kaikkia asiaankuuluvia yleissopimuksia ja ihmisoikeusnormeja, joihin EU on oikeudellisesti sitoutunut;
- p. tiedottaa Euroopan parlamentille täysimääräisesti ja säännöllisesti neuvotteluprosessin kaikissa vaiheissa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 10 kohdan mukaisesti ja ilmoittaa yleisesti Euroopan parlamentille ennen kuin kolmansien maiden kanssa aloitetaan neuvottelut asemaa koskevasta sopimuksesta;

9.2 Frontex

- a. varmistaa, että perusoikeusvastaavaa kuullaan tehokkaasti, ennakoivasti ja oikea-aikaisesti, kun päätetään yhteisen operaation käynnistämisestä Senegalissa asetuksen (EU) 2019/1896 vaatimusten mukaisesti; jakaa perusoikeusvastaavan lausuntoja kolmansien maiden operatiosuunnitelmista Euroopan parlamentin kanssa;
 - b. perustaa toimivan, riippumattoman, tehokkaan ja helposti saatavilla olevan valitusmekanismin, jonka avulla EU:n ulkopuolisten maiden kansalaiset ja henkilöt, joihin viraston toiminta Senegalin alueella mahdollisesti vaikuttaa, voivat tehokkaasti hakea muutosta ulkopuolisten elinten, kuten Euroopan oikeusasiamiehen, Euroopan unionin tuomioistuimen tai muun toimijan kautta; varmistaa, että tässä valitusmekanismeissa taataan niiden henkilöiden nimettömyys ja luottamuksellisuus, jotka ilmoittavat Frontexin toiminnasta, joka loukkaa ihmisoikeuksia;
 - c. tekee säännöllisiä arviointeja Senegalissa toteutettavista yhteisistä operaatioista keskittyen perusoikeuksiin; jakaa ne Euroopan parlamentille ja neuvostolle ja asettaa ne julkisesti saataville;
 - d. varmistaa, että EU:n ulkopuolella asuvilla henkilöillä on oikeus tutustua asiakirjoihin;
10. kehottaa painokkaasti komissiota ja Frontexia hyväksymään enempää viipymättä seuraavat konkreettiset toimenpiteet, jos Frontex ja Senegal saavat päätökseen asemaa koskevasta sopimuksesta käytävät neuvottelut;

10.1 Euroopan komissio

- a. varmistaa ja jakaa sen määräysten ja yhteisten operatiivisten toimien soveltamisen säännöllisen arvioinnin, jossa keskitytään perusoikeuksiin kohdistuviin vaikutuksiin, ja esittää asianmukaisen perusoikeuksien seurantamekanismin Frontexin toimintaa varten;

10.2 Frontex

- a. kehottaa raportoimaan johdonmukaisesti, säännöllisesti ja avoimesti mahdollisen asemaa koskevan sopimuksen mukaisista Frontexin toimista Senegalissa keskittyen ihmisoikeuksien noudattamiseen ja ihmisoikeuksiin liittyvään asiayhteyteen maassa;
- b. ottaa mukaan asemaa koskevaan sopimukseen liittyvää kehitystä käsittelevän Frontexin neuvoa-antavan ryhmän asetuksen (EU) 2019/1896 108 artiklan mukaisesti ja kuulee sitä työmenetelmiensä ja toimeksiantonsa mukaisesti, myös Senegaliin suuntautuvan paikan päällä tehtävän tarkastuskäynnin mahdollisesta järjestämisestä; antaa sellaisista kolmansista maista, joissa Frontex toimii tai aikoo toimia aktiivisesti, tuleville valtiosta riippumattomille sidosryhmille mahdollisuuden hakea Frontexin neuvoa-antavan ryhmän jäsenyyttä;

- c. kantaa vastuunsa henkilöstönsä tekemistä suorista tai välillisistä ihmisoikeusloukkauksista Senegalissa nykyisten menettelyjensä puitteissa, ja varmistaa vastuuvollisuuden toteutuminen;
- d. varmistaa, että Senegalin alueella toteutettavia operaatioita koskevissa toimintasuunnitelmissa
- i. otetaan asetuksen (EU) 2019/1896 111 artiklan mukaisesti käyttöön vankka ja virallinen mekanismi, jolla voidaan käsitellä Frontexille tai asiaankuuluville Senegalin viranomaisille tehtäviä valituksia, jotka koskevat maahan lähetetyn henkilöstön tai vastaanottavan maanhenkilöstön toimia tai laiminlyöntejä; sisällytetään selkeät säännökset seuranta- ja täytäntöönpanovälineistä valitusten jättämisen jälkeen sekä ilmoitetaan selkeästi näistä jatkotoimista;
 - ii. jatketaan yhteistyössä Senegalin viranomaisten kanssa Frontexin läsnäoloa kriittisillä alueilla, joilla todennäköisesti tapahtuu maahantulijoiden kiinniottoa, ja varmistetaan, että perusoikeusvastaavalla ja perusoikeuksien valvojilla on perusoikeusvastaavan tavanomaisen toimintamenettelyn mukaisesti täysi pääsy toiminta-alueelle, jotta käyttöön saadaan riippumaton mekanismi, jolla voidaan valvoa ja arvioida Frontexin toimintaa Senegalissa, samalla kun varmistetaan selkeä sitoutuminen Frontexin toiminnan avoimuuteen ja tietojen jakamiseen;
 - iii. varmistetaan, että perusoikeusvastaava ottaa pysyvästi käyttöön perusoikeusvalvojan valvomaan operaatioita Senegalissa ja seuraamaan perusoikeuksiin liittyvää yhteistyötä asetuksen (EU) 2019/1896 mukaisesti;
 - iv. sisällytetään erityisohjeet haavoittuvassa asemassa olevien muuttajien, erityisesti lasten, ilman huoltajaa olevien alaikäisten, naisten, hlbtqi+-henkilöiden ja sellaisten yhteisöjen jäsenten, jotka kohtaavat kohdennettua väkivaltaa tai syrjivää syytteesenpanoa lähtömaassaan, turvapaikkahakemusten käsittelyä varten;
 - v. varmistetaan merkitykselliset kuulemiset, vuoropuhelu ja osallistuminen kansalaisyhteiskunnan järjestöjen ja asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa Senegalissa toteutettavien operaatioiden kaikkinaisessa suunnittelussa, täytäntöönpanossa ja arvioinnissa, tiedon levittäminen mukaan lukien;
 - vi. varmistetaan, että henkilötietojen keruussa ja analysoinnissa noudatetaan täysin asetusta (EU) 2018/1725⁸ ja kunnioitetaan perusoikeuksia;
- e. allekirjoittaa yhteisymmärryspöytäkirjan Senegalin kanssa valitusmekanismien yhdenmukaistamiseksi;

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 2018/1725, annettu 23. lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

- f. varmistaa, että kansallisilla ja ihmisoikeusinstituutioilla ja kansalaisyhteiskunnan järjestöillä on pääsy kaikkiin tarpeellisina pidettyihin tietoihin, jotta ne voivat tarkastella tämän asemaa koskevan sopimuksen vaikutusta muuttoliikkeen hallintaan Senegalissa sekä mahdollisia ihmisoikeusriskejä ja seurauksia asetuksen (EY) 1049/2001 mukaisesti;
11. muistuttaa, että vakavat tai todennäköisesti jatkuvat ihmisoikeusloukkaukset aiheuttavat Frontexin henkilöstön kuulustelun ja että niiden olisi johdettava Frontexin toiminnan uudelleenarviointiin tai keskeyttämiseen Senegalissa asetuksen (EU) 2019/1896 46 artiklan 4 kohdan ja asemaa koskevan mallisopimuksen 18 artiklan mukaisesti; kehottaa Frontexia tuomitsemaan kaikki tällaiset toimet, jotta vältetään kaikenlainen osallisuus ihmisoikeusloukkauksiin, ja tekemään yhteistyötä asiaankuuluvien viranomaisten kanssa, jotta varmistetaan kaikkien väitettyjen ihmisoikeusloukkauksien nopea ja puolueeton tutkiminen;
 12. kehottaa EU:n ja Senegalin viranomaisia mahdollistamaan osallistavan, rakentavan ja avoimen vuoropuhelun; korostaa tässä yhteydessä, että EU:n on tärkeää käydä säännöllistä vuoropuhelua paikallisten ihmisoikeusjärjestöjen ja muiden valtiosta riippumattomien järjestöjen kanssa Senegalin ihmisoikeustilanteesta;
 - o
 - o o
 13. kehottaa puhemiestä välittämään tämän suosituksen neuvostolle, komissiolle, Euroopan raja- ja merivartiostolle, sen perusoikeusvastaavalle, Senegalin hallitukselle sekä Euroopan unionin ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän välisen Samoan sopimuksen allekirjoittajille.

PERUSTELUT

Asetuksen 2019/1986 voimaantulo laajensi merkittävästi Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) toimeksiantoa, myös sen mahdollisuuksia työskennellä kolmansissa maissa. Asetuksessa virastolle annetaan mahdollisuus lähettää henkilöstöä operatiivisiin toimiin sellaisen kolmannen maan alueelle, jolla ei ole yhteisiä rajoja minkään EU:n jäsenvaltion kanssa, siinä määrin kuin se on tarpeen asetuksessa määritettyjen viraston tehtävien hoitamiseksi.

Jotta voidaan luoda oikeudellinen kehys toimeenpanevien tehtävien suorittamiseksi kolmannen maan alueella, on tehtävä niin sanottu asemaa koskeva sopimus. Kyse on EU:n ja kolmannen maan välisestä kansainvälisestä sopimuksesta, joka perustuu SEUT-sopimukseen 218 artiklaan. Menettelyjen osalta neuvosto valtuuttaa Euroopan komission neuvottelemaan tällaisesta sopimuksesta EU:n puolesta, ja kyseisen artiklan mukaan Euroopan komissio tiedottaa Euroopan parlamentille täysimääräisesti ja välittömästi menettelyn kaikissa vaiheissa. Kuten asetuksen (EU) 2019/1986 76 artiklan 1 kohdassa todetaan, Euroopan komissio neuvottelee tiedonannossa COM(2021)0829 esitetyn niin sanotun asemaa koskevan sopimuksen mallin pohjalta. Kun neuvottelut on saatu päätökseen, Euroopan parlamenttia olisi pyydettävä äänestämään neuvottelusta sopimuksesta ja antamaan hyväksyntänsä, jotta se voi tulla voimaan.

Heinäkuun 4. päivänä annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2022/1169 komissio valtuutettiin neuvottelemaan Senegalin tasavallan kanssa asemaa koskevasta sopimuksesta Frontexin Senegalin alueella toteuttamista operatiivisista toimista. Päätökseen oli liitetty neuvotteluohjeet, joissa neuvosto totesi, ettei se näe erityisiä syitä poiketa asemaa koskevan sopimuksen mallista, joten komission olisi pyrittävä säilyttämään mallin keskeinen sisältö neuvottelujen aikana. Samanaikaisesti tehtiin päätös neuvottelujen aloittamisesta Senegalin tasavallan kanssa.

Neuvosto painotti 9. helmikuuta 2023 antamissaan päätelmissä poliittista tukeaan Frontexin toimien ulkoistamiselle kehottamalla saattamaan nopeasti päätökseen neuvottelut uusista ja tarkistetuista asemaa koskevista sopimuksista, myös Senegalin ja Mauritanian kanssa. Senegalin kanssa mahdollisesti tehtävä asemaa koskeva sopimus antaisi Frontexille ensimmäistä kertaa toimeenpanovaltuudet sellaisen kolmannen maan alueella, joka ei ole minkään EU:n jäsenvaltion naapurimaa eikä sijaitse maantieteellisesti Euroopassa. Tällä toimenpiteellä olisi olennaisesti erilaiset vaikutukset kuin nykyisten asemaa koskevien sopimusten nojalla toteutetuilla toimilla.

Frontexin asemaa koskevien sopimusten nykyiset allekirjoittajamaat pyrkivät liittymään EU:hun lyhyellä aikavälillä, mikä tarkoittaa, että ne mukauttavat parhaillaan oikeudellisia kehyksiään EU:n säännöstöön, myös perusoikeuksien osalta. Lisäksi ne kaikki ovat Euroopan neuvoston jäseniä ja siten Euroopan ihmisoikeussopimuksen sopimuspuolia. Toisin kuin Senegalia, näitä maita sitovat puitteet, jotka auttavat jossain määrin turvaamaan EU:n perusoikeusnormit.

Koska Frontexin asemaa koskevan sopimuksen tekemisellä Euroopan ulkopuolisen kolmannen maan kanssa on merkittäviä seurauksia ja se on ensimmäinen tällainen sopimus, Euroopan parlamentti päätti aloittaa asemaa koskevan sopimuksen neuvotteluprosessin aikana

laajemman menettelyn, joka ei kuitenkaan koske melko rajoitettua hyväksyntämenettelyä. Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta, joka vastaa Frontexin valvonnasta, päätti laatia tämän valiokunta-aloitteisen mietinnön jo neuvotteluvaiheessa voidakseen antaa komissiolle neuvotteluprosessia koskevia suosituksia. Ihmisoikeuksien alivaliokunta (DROI) antaa mietinnöstä lausunnon ottaen huomioon asemaa koskevan sopimuksen ulkoisen luonteen ja ihmisoikeusulottuvuuden.

Menettelyjen osalta esittelijä kutsui koolle kaksi varjoesittelijän kokousta, joissa keskeisiä sidosryhmiä pyydettiin esittämään näkemyksensä asiasta. Ensimmäiseen kokoukseen osallistui Frontexin edustajia Frontexin pääjohtajan tilalla ja perusoikeusvastaavan edustaja. Myös Senegalin viranomaiset kutsuttiin, mutta ne eivät osallistuneet. Toiseen kokoukseen osallistui neuvotteluelimenä toimiva Euroopan komissio sekä yksi tutkija, joilla on asiantuntemusta ihmisoikeuksista ja kansainvälisestä oikeudesta.

ESITTELIJÄN KANTA JA HAVAINNOT

Esittelijä on yleisesti huolissaan EU:n pyrkimyksistä tehdä Frontexin ja Senegalin välinen asemaa koskeva sopimus, vaikka Senegalin tasavalta ei ole ilmaissut kiinnostustaan tällaista asemaa koskevaa sopimusta kohtaan. Esittelijä on yleisesti huolissaan sopimuksen tekemiseen liittyvästä mahdollisuudesta ja uuskolonialismin logiikasta maassa, jossa muuttoliikettä pidetään myönteisenä ja kehitystä edistävänä tekijänä. Esittelijä katsoo, että periaatteessa ei pitäisi pyrkiä tai pakottaa voimakeinoin tekemään sopimuksia sellaisten maiden kanssa, jotka eivät halua näitä sopimuksia.

Esittelijä on konkreettisesti huolissaan siitä, että suunniteltu Frontexin asemaa koskeva sopimus Senegalin kanssa haittaa henkilöiden vapaata liikkuvuutta ja alueellista yhdentymistä ECOWASin alueella. Siihen liittyvä ECOWASin pöytäkirja henkilöiden vapaasta liikkuvuudesta ja vapaan liikkuvuuden alueesta tehtiin vuonna 1979. Pöytäkirjassa määrättiin, että ihmiset voivat liikkua vapaasti muiden ECOWAS-valtioiden alueella enintään 90 päivän ajan edellyttäen, että heillä on matkustusasiakirja. Koska asemaa koskeva sopimus saattaa asettaa Senegalin ja sen naapurimaiden välisten rajojen valvonnan keskiöön erityisesti Senegalin maarajoilla (Mauritanian, Malin, Gambian ja Guinea-Bissaun kanssa), sopimus kohdistuisi pääasiassa siihen. ECOWASin tuomioistuimen käsiteltäväksi on saatettu samankaltaisia asioita, jotka liittyvät EU:n kanssa tehtyjen sopimusten tai kansallisen lainsäädännön aiheuttamiin vapaan liikkuvuuden esteisiin ja jotka on hyväksytty EU:n painostuksen alaisena. Viimeisimmän kantelun teki Nigerin valtio, ja se liittyy siirtolaisten laitonta ihmiskauppaa koskevaan lakiin nro 2015–36. Nigerin viimeisin kriisi on esimerkki siitä, mitä kielteisiä vaikutuksia tällaisilla sopimuksilla voi olla maiden talouteen. Nigerissä on meneillään humanitaarinen kriisi, jossa siirtolaiset ja pakolaiset joutuvat jälleen kärsimään eniten. ECOWAS on Schengen-alueen tavoin historiallinen saavutus, jota ei pitäisi vaarantaa lähettämällä EU:n raja- ja merivartiostojen yhteisen ECOWASin jäsenvaltioista.

Frontexin asemaa koskeva sopimus sopisi EU:n yleisnäkemykseen sen muuttoliikepolitiikan ulkoistamisen jatkamisesta. Tämä suuntaus näkyy jo EU:n ja Senegalin yleisessä muuttoliikeyhteistyössä sekä EU:n rahoituksessa rajavalvontaan Senegalissa. Esittelijä ei kannata muuttoliikkeeseen liittyviä ulkoistamistoimenpiteitä, mutta katsoo, että EU:n ja sen

jäsenvaltioiden olisi kannettava vastuu muuttoliikkeestä ja turvapaikanhakijoista avaamalla turvallisia ja laillisia väyliä muuttajille ja turvapaikanhakijoille. Lisäksi esittelijä on huolissaan siitä, että EU:n rajojen ulkoistaminen Frontexin avulla pakottaa ihmisiä vain vaarallisemmille muuttoreiteille, ja uskoo, että tarkastusten määrän kasvu yhdistettynä pelastusoperaatioiden puutteeseen ja meri- ja maapelastuskoordinoinnin puutteeseen todennäköisesti vain vahvistaisi tätä suuntausta.

Tätä taustaa vasten mietintöluonnoksessa todetaan, että EU:n ja Senegalin välisiä neuvotteluja asemaa koskevan sopimuksen tekemisestä, jossa määrätään Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) lähettämisestä Senegaliin, ei ole vielä aloitettu, ja panee merkille Senegalin hallituksen haluttomuuden allekirjoittaa tällaista asemaa koskevaa sopimusta. Se ilmaisee myös huolensa perusoikeuksien heikkenemisestä Senegalissa ja katsoo, että mahdollinen EU:n ja Senegalin välinen asemaa koskeva sopimus, jonka nojalla Frontex voi käyttää toimeenpanovaltaa Senegalissa, aiheuttaa virastolle suuren riskin joutua osallistumaan perusoikeuksien tai kansainvälistä suojelua koskevien velvoitteiden välittömiin ja välillisiin loukkauksiin, jotka ovat vakavia ja todennäköisesti jatkuvat. Siinä tuodaan esiin mahdollisia kielteisiä vaikutuksia ECOWASin alueelle ja erityisesti vaikutuksia oikeuteen lähteä maasta ja turvapaikkaoikeuteen. Se korostaa, että asemaa koskevassa mallisopimuksessa ei puututa merkittävästi edellä mainittuihin vakaviin huolenaiheisiin, mikä voi johtaa vakaviin vastuuvollisuuden puutteisiin, jos perusoikeuksia rikotaan. Se arvostelee myös sitä, ettei komissio ole vielä suorittanut perusoikeuksia koskevaa vaikutustenarviointia.

Tätä taustaa vasten esittelijä ei kannata asemaa koskevan sopimuksen tekemistä Senegalin kanssa ja suosittelee, että Euroopan komissio ei käynnistä neuvotteluja.

Koska Frontexin läsnäolo kolmansissa maissa on lisääntynyt, esittelijä esittää mietinnössään lisäksi komissiolle virastoa koskevia suosituksia, joita esittelijän mielestä olisi käsiteltävä välittömästi. Suosituksissa, joita komission ja viraston on määrä käsitellä välittömästi, esittelijä keskittyy erityisesti sellaisiin perusoikeuksia koskevien vaikutusten ennakoarviointeihin, jotka komission olisi tehtävä ja joita ei ole vielä tehty, asemaa koskevan mallisopimuksen koskemattomuusmääräyksiin sekä EU:n ja Senegalin väliseen muuttoliikettä koskevaan yleisempään yhteistyöhön keskittyen laillisiin väyliin muuttajille ja pakolaisille, jotka asuvat tai ovat kauttakulussa yleensä, sekä varmistamaan, että kolmansien maiden rajaviranomaisille annettavan tuen ehtona on perusoikeuksien kunnioittaminen. Viraston osalta painopiste on perusoikeusvastaavan tärkeässä roolissa, tehokkaissa valitusmekanismeissa viraston kolmannen maan alueella toteuttamia toimia varten, viraston kolmansissa maissa toteuttamien toimien huolellinen tarkastelu ja asiaa koskevien asiakirjojen saatavuus.

Tästä riippumatta esittelijä laatii komissiolle ja virastolle myös suosituksia, joita olisi käsiteltävä esittelijää silmällä pitäen, jos neuvottelut asemaa koskevasta sopimuksesta aloitetaan koskaan.

Esittelijä pyrkii tällä tavoin korjaamaan edellä mainitut puutteet, jos neuvottelut aloitetaan, ennen kuin se pyytää Euroopan parlamentilta hyväksyntää asemaa koskevalle sopimukselle. Komissiolle osoitetuissa suosituksissa keskitytään puuttumaan asemaa koskevan mallisopimuksen oikeudelliseen puutteeseen ja varmistamaan, että Frontexin operaatiot toteutetaan vain maissa, joissa perusoikeudet ja kansainvälisen suojelun saatavuus voidaan taata. Tähän kuuluu näiden oikeuksien vastuuvollisuuden ja seurannan varmistaminen

Senegalin viranomaisten sekä Frontexin henkilöstön toteuttamien operaatioiden yhteydessä. Esittelijä suosittelee myös, että Euroopan parlamentti pidetään täysin ajan tasalla neuvottelujen kaikissa vaiheissa. Esittelijä suosittelee, että virasto varmistaa johdonmukaisen, säännöllisen ja avoimen raportoinnin toiminnastaan Senegalissa mahdollisen asemaa koskevan sopimuksen mukaisesti ja täyttää velvollisuutensa puuttua Senegalissa toimivan henkilöstön suoriin ja välillisiin ihmisoikeusloukkauksiin nykyisten menettelyjen mukaisesti. Lisäksi esittelijä laatii konkreettisia suosituksia Senegalin alueella toteutettavien operaatioiden perustamista koskevasta mahdollisesta toimintasuunnitelmasta. Lisäksi esittelijä suosittelee, että virasto huolehtii siitä, että kansallisilla ja ihmisoikeusinstituutioilla ja kansalaisyhteiskunnan järjestöillä on pääsy kaikkiin tarpeellisina pidettyihin tietoihin, jotta ne voivat tarkastella tämän asemaa koskevan sopimuksen vaikutusta Senegalissa ja valvoa Senegalin turvallisuusjoukkojen ja Frontexin toimintaa muuttoliikkeen hallinnassa sekä ihmisoikeusriskejä ja seurauksia.

Esittelijä katsoo myös, että Euroopan unionin tuomioistuimen olisi arvioitava virallisesti, onko neuvoteltu asemaa koskeva sopimus perussopimusten mukainen, kuten SEUT-sopimuksen 218 artiklan 11 kohdassa todetaan, erityisesti Senegalin alueella toteutettujen viraston toimien vastuuvollisuuden osalta, kun otetaan huomioon EU:n ja Senegalin oikeudellisen kehyksen väliset merkittävät erot.

Esittelijä suosittelee, että komissio harkitsee perusteellisesti parlamentin suosituksia, kun otetaan huomioon Frontexin operaatioiden lisääntyminen kolmansissa maissa ja yleinen suuntaus EU:n muuttoliikepolitiikan ulkoistamiseen.

Esittelijä suosittelee, että Frontex ottaa perusteellisesti huomioon parlamentin suositukset ja tekee tiivistä yhteistyötä perusoikeusvastaavan kanssa mietinnössä yksilöityjen ongelmien ratkaisemiseksi ja sen varmistamiseksi, että se noudattaa perusoikeuksia koskevia velvoitteitaan.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,
JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA**

Esittelijä ilmoittaa työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti saaneensa tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan mietintöä ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

Yhteisö ja/tai henkilö
Ms Alexandra SÁ CARVALHO, Deputy Head of Unit, International Affairs (HOME.A.3)
Ms Corinna ULLRICH, Head of Unit, Schengen & External Borders (HOME.B.1)
Ms Lauren SEIBERT, Researcher & Advocate, Refugee and Migrant Rights Division; Human Rights Watch
Mr Goetz Brinkmann, Director of International and European Cooperation Division, Frontex
Ms Jagoda Walorek, Senior Fundamental Rights Monitor in charge of the cooperation with Third Countries, Frontex
Sophie Duval, CCFD-Terre Solidaire

Esittelijä on yksin vastuussa edellä olevan luettelon laatimisesta.

20.9.2023

ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

meneillään olevista neuvotteluista Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) Senegalissa toteuttamia operatiivisia toimia koskevasta asemaa koskevasta sopimuksesta (2023/2086(INI))

Valmistelija: Jan-Christoph Oetjen

EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee merkille EU:n ja Senegalin väliset neuvottelut sellaisen asemaa koskevan sopimuksen tekemisestä, jossa määrätään Euroopan raja- ja merivartioviraston (Frontex) toimien käynnistämisestä Senegalissa; panee merkille, että Senegalin hallitus on haluton allekirjoittamaan asemaa koskevaa sopimusta; toteaa, että asemaa koskeva sopimus voidaan tehdä vain, jos siinä noudatetaan myös operaatioiden aikana tiukasti ihmisoikeuksien ja henkilötietojen suojaa, palauttamiskiellon periaatetta, mielivaltaisen vangitsemisen kieltoa sekä kidutuksen ja epäinhimillisen tai halventavan kohtelun tai rangaistuksen kieltoa asetuksen (EU) 2019/1896¹ 73 artiklan 2 kohdan mukaisesti; vaatii sisällyttämään sopimukseen selkeän ihmisoikeuslausekkeen ja takeet vastuuvollisuudesta Senegalissa sekä raportoinnin ihmisoikeusloukkauksista Frontexin kaikessa muuttoliikettä ja turvapaikkoja koskevassa toiminnassa Senegalissa;
2. kehottaa sisällyttämään Frontexin toimintaa koskevan asianmukaisen ihmisoikeuksien seurantamekanismin Frontexin kaikkiin operaatioihin lähettämällä Frontexin perusoikeusvalvojia kolmansiin maihin ja sitoutumalla selkeästi avoimuuteen ja tietojen jakamiseen Frontexin toiminnasta;
3. kehottaa komissiota tekemään perusteellisen ja riippumattoman arvioinnin Senegalin ihmisoikeustilanteesta muuttajien ja pakolaisten kohtelun ja asemaa koskevan sopimuksen kattamien asiaan liittyvien alojen osalta ennen Senegalin kanssa käytävien neuvottelujen loppuun saattamista, jotta voidaan ottaa kaikilta osin huomioon mahdollisen yhteistyön vaikutukset ja neuvotella tarvittavista suojatoimista;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13. marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1).

4. korostaa, että Frontexin operatiivisten toimien käynnistämällä asemaa koskevan sopimuksen nojalla olisi kunnioitettava, edistettävä ja vahvistettava kaikilta osin ihmisoikeuksia ja EU:n arvoja, myös henkilötietojen suoja, palauttamiskiellon periaatetta, mielivaltaisen vangitsemisen kieltoa sekä kidutuksen ja epäinhimillisen tai halventavan kohtelun tai rangaistuksen kieltoa; katsoo, että tämä näkökohta olisi sisällytettävä kaikkiin asemaa koskeviin sopimuksiin, joissa määrätään Frontexin operaatioista kolmansissa maissa;
5. katsoo, että Frontexin henkilöstö, jolle myönnetään koskemattomuus heidän Senegalissa harjoittamansa toiminnan osalta, on jatkossakin saatettava vastuuseen EU:n tai jäsenvaltioiden lainsäädännön mukaisesti; kehottaa pääjohtajaa antamaan lähetetyn henkilöstön koskemattomuuden pakollista poistamista koskevat ohjeet, joissa täsmennetään, miten kolmannen maan viranomaisten esittämät pyynnöt käsitellään, sekä vahvistetaan perusoikeusvastaavan vahva rooli; katsoo, että Frontexin henkilöstön olisi paitsi vältettävä osallistumasta Senegalin turvallisuusjoukkojen harjoittamiin ihmisoikeusloukkauksiin myös tuomittava aktiivisesti tällaiset toimet; kehottaa luomaan selkeän, nopean ja tehokkaan mekanismin, jolla varmistetaan Frontexin henkilöstön vastuuvollisuus heidän kotimaassaan;
6. kehottaa antamaan Senegaliin lähetettävälle Frontexin henkilöstölle ja senegalilaisille rajavartijoille selkeät suuntaviivat, jotka laaditaan yhteistyössä asiantuntijoiden ja kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden kanssa, ja koulutusta alueellisesta ja Senegalin ihmisoikeustilanteesta ja oikeudellisesta kehuksesta, jossa he toimivat, myös ihmisoikeuksia koskevasta ja humanitaarisesta kansainvälisestä oikeudesta ja normeista;
7. kehottaa EU:ta auttamaan Senegalin viranomaisia vahvistamaan turvapaikkahakemusten ja turvapaikanhakijoiden valitusten käsittelystä vastaavien Senegalin virkamiesten koulutusvalmiuksia;
8. kehottaa raportoimaan johdonmukaisesti, säännöllisesti ja avoimesti mahdollisen asemaa koskevan sopimuksen mukaisista Frontexin toimista Senegalissa keskittyen ihmisoikeuksien noudattamiseen ja ihmisoikeuksiin liittyvään asiayhteyteen;
9. katsoo, että kansallisilla ja ihmisoikeusinstituutioilla on oltava pääsy kaikkiin tarpeellisina pidettyihin tietoihin, jotta ne voivat tarkastella tämän asemaa koskevan sopimuksen vaikutusta muuttoliikkeen hallintaan Senegalissa ja valvoa Senegalin turvallisuusjoukkojen toimintaa muuttoliikkeen hallinnassa sekä ihmisoikeusriskejä ja seurauksia;
10. panee merkille Senegalin viranomaisten ponnistelut muuttajien ja pakolaisten vastaanottamisessa ja käsittelyssä alueella; korostaa, että muuttajia ja pakolaisia on toistuvasti käännytetty Mauritanian ja Malin rajoilta Senegaliin, ja tuomitsee tämän; toteaa jälleen ja korostaa, että Frontexin ei pitäisi osallistua minkäänlaisiin pakkokäännytyksiin; kehottaa EU:ta tukemaan Senegalia edelleen asianmukaisen suojelun tarjoamisessa maan kautta kulkeville muuttajille ja pakolaisille ja avustamaan valmiuksien kehittämisessä ja turvapaikkamenettelyn vahvistamisessa; kehottaa perustamaan mekanismin, jolla varmistetaan tehokkaat oikeussuojakeinot henkilöille, joihin Frontexin toimet vaikuttavat, jos asemaa koskeva sopimus tehdään;

11. kehottaa perustamaan vankan, tehokkaan, riippumattoman ja helposti yleisön saatavilla olevan valitusmekanismin ja Frontexin toimintaa koskevan erityistapahtumien ilmoitusmekanismin; katsoo, että tällä erityistapahtumien ilmoitusmekanismilla olisi taattava nimettömyys ja luottamuksellisuus henkilöille, jotka ilmoittavat Frontexin toiminnasta, joka rikkoo kansainvälistä humanitaarista oikeutta tai ihmisoikeuksia;
12. kehottaa EU:n ja Senegalin viranomaisia mahdollistamaan osallistavan, rakentavan ja avoimen vuoropuhelun asemaa koskevan sopimuksen valmistelussa; korostaa tässä yhteydessä, että EU:n on tärkeää käydä säännöllistä vuoropuhelua paikallisten ihmisoikeusjärjestöjen ja muiden kansalaisjärjestöjen kanssa maan ihmisoikeustilanteesta;
13. katsoo, että Frontexin henkilöstön lähettäminen Senegaliin ja operatiivisten toimien toteuttaminen paikallisten ja alueellisten turvallisuusjoukkojen kanssa voidaan toteuttaa vain, jos muuttajille ja turvapaikanhakijoille voidaan taata asianmukainen ihmisoikeuksien suojeleminen koko heidän hakemus- tai palauttamisprosessinsa ajan;
14. katsoo, että EU:n ja Frontexin olisi keskeytettävä maahanmuutto- ja turvapaikka-asioita koskevat toimensa, joita ne toteuttavat yhteistyössä Senegalin viranomaisten kanssa asemaa koskevan sopimuksen nojalla, jos ilmenee sellaisia jatkuvia ja vakavia ihmisoikeusloukkauksia, jotka on määritelty kansainvälisen rikostuomioistuimen normeissa;
15. korostaa, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden antama kehitysapu on toteutettava täysin avoimesti ja parlamentaarisisessa valvonnassa;
16. kehottaa komissiota tukemaan paikallisia kansalaisyhteiskunnan järjestöjä, jotka suojelevat ja edistävät muuttajien oikeuksia tai seuraavat Senegalin viranomaisten yhteistyötä Frontexin kanssa;
17. kehottaa komissiota varmistamaan, etteivät tämän asemaa koskevan sopimuksen tekeminen Senegalin kanssa ja Frontexin toimet Senegalissa haittaa henkilöiden vapaata liikkuvuutta koskevaa oikeutta, joka taataan Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisön perustamissopimuksessa, jossa määrätään tavaroiden, pääomien ja ihmisten vapaan liikkuvuuden alueen perustamisesta pitkällä aikavälillä;
18. kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita varmistamaan turvalliset ja lailliset väylät muuttajille ja pakolaisille, jotka asuvat Senegalissa tai kulkevat sen kautta ja pyrkivät parempaan elämään EU:ssa.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	20.9.2023
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 29 -: 5 0: 23
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, Marisa Matias, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Anders Vistisen, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Vladimír Bilčík, Angel Dzhambazki, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtzos, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Gheorghe Falcă, Dace Melbārde, Jan-Christoph Oetjen, Juan Ignacio Zoido Álvarez

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

29	+
PPE	Željana Zovko
Renew	Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Jan-Christoph Oetjen, Hilde Vautmans
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Nikos Papandreou, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Mounir Satouri, Jordi Solé, Thomas Waitz

5	-
ID	Anna Bonfrisco, Thierry Mariani, Anders Vistisen
NI	Kostas Papadakis
The Left	Giorgos Georgiou

23	0
ECR	Angel Dzhambazki, Hermann Tertsch
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Gheorghe Falcă, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Dace Melbārde, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Juan Ignacio Zoido Álvarez
The Left	Marisa Matias, Manu Pineda, Mick Wallace

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	31.1.2024
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 35 -: 31 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Annika Bruna, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Elena Yoncheva
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Delara Burkhardt, Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, José Gusmão, Beata Kempa, Jaak Madison, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Paul Tang, Róza Thun und Hohenstein, Loránt Vincze, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Isabel Benjumea Benjumea, Ana Collado Jiménez, Margarita de la Pisa Carrión, Emmanouil Fragkos, José Manuel García-Margallo y Marfil, Vlad Gheorghe, Svenja Hahn, Petra Kammerevert, Miapetra Kumpula-Natri, Georgios Kyrtos, Antonio López-Istúriz White, Francisco José Millán Mon, Alin Mituța, Dolors Montserrat, Hermann Tertsch

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

35	+
NI	Martin Sonneborn
Renew	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Svenja Hahn, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Georgios Kyrtzos, Alin Mituța, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Delara Burkhardt, Sylvie Guillaume, Marina Kaljurand, Petra Kammerevert, Miapetra Kumpula-Natri, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Paul Tang, Elena Yoncheva
The Left	Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

31	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Emmanouil Fragkos, Assita Kanko, Beata Kempa, Margarita de la Pisa Carrión, Hermann Tertsch
ID	Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Jaak Madison, Philippe Olivier, Annalisa Tardino
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Ana Collado Jiménez, Lena Düpont, José Manuel García-Margallo y Marfil, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Antonio López-Istúriz White, Nuno Melo, Francisco José Millán Mon, Dolors Montserrat, Nadine Morano, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Tomas Tobé, Loránt Vincze, Juan Ignacio Zoido Álvarez

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää