



Документ за разглеждане в заседание

A9-0035/2024

14.2.2024

*****I**

ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Европейския парламент и Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на многогодишните програми за наблюдение, уведомленията за наличие на регулирани некарантинни вредители, временните дерогации от забраните за внос и специалните изисквания за внос и установяването на процедури за предоставянето им, временните изисквания за внос на високорискови растения, растителни продукти и други обекти, установяването на процедури за включване в списък на високорискови растения, съдържанието на фитосанитарните сертификати, използването на растителни паспорти и по отношение на някои изисквания за докладване за демаркационните области и наблюденията за вредители
(COM(2023)661 – C9-0391/2023 – 2023/0378(COD))

Комисия по земеделие и развитие на селските райони

Докладчик: Клара Агилера

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт.)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	27

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на многогодишните програми за наблюдение, уведомленията за наличие на регулирани некарантинни вредители, временните дерогации от забраните за внос и специалните изисквания за внос и установяването на процедури за предоставянето им, временните изисквания за внос на високорискови растения, растителни продукти и други обекти, установяването на процедури за включване в списък на високорискови растения, съдържанието на фитосанитарните сертификати, използването на растителни паспорти и по отношение на някои изисквания за докладване за демаркационните области и наблюденията за вредители (COM(2023)661 – C9-0391/2023 – 2023/0378(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Европейския парламент и до Съвета (COM(2023)661),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на ЕС, съгласно които Комисията е внесла предложението (C9-0391/2023),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 13 декември 2023 г.,
 - като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по земеделие и развитие на селските райони (A9-0035/2024),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст или внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) Изискванията за докладване играят ключова роля за гарантиране на правилния мониторинг и правилното прилагане на законодателството. Важно е обаче тези изисквания да бъдат рационализирани, за да се гарантира, че те служат на целта, с оглед на която са въведени, и да се **ограничи** административната тежест.

Изменение

(1) Изискванията за докладване играят ключова роля за гарантиране на правилния мониторинг и правилното прилагане на законодателството. Важно е обаче тези изисквания да бъдат рационализирани **и да се насърчават хармонизирани, стандартизирани и цифровизирани процедури**, за да се гарантира, че те служат на целта, с оглед на която са въведени, и да **се намали бюрокрацията, като същевременно се ограничи административната и финансовата** тежест.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 1 б (ново)

Изменение

(1а) Необходими са по-голяма яснота, прозрачност и съгласуваност, за да се гарантира правилното прилагане на настоящия регламент, тъй като здравите растения са от жизненоважно значение за устойчивото селскостопанско и градинарско производство и допринасят за продоволствената сигурност и безопасността на храните.

(1б) Следва да се осигури подходящо публично финансиране с цел успешно управление на огнищата на вредни вредители и болести по култивираните растения, както и за стимулиране на научните изследвания и иновациите в тази област. От съществено значение е да се разгледат връзките между растенията, животните, екосистемите и общественото здраве от перспективата на подхода „Едно здраве“. Поради това европейските партньорства в областта на здравето на растенията следва да бъдат насърчавани, следвайки примера на европейското партньорство в областта на здравето на животните и хуманното отношение към тях, финансирано по линия на рамковата програма „Хоризонт Европа“.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(5) Както показва опитът по време на прилагането на Регламент (ЕС) 2016/2031, за целите на координацията на фитосанитарната политика на равнището на Съюза е по-ефективно демаркационните области да бъдат съобщавани незабавно след определянето им. Незабавното уведомяване на другите държави членки, Комисията и професионалните оператори за демаркационните области от страна на някоя от държавите членки помага да се установи наличието и разпространението на съответния вредител и да се вземе решение за

(5) Както показва опитът по време на прилагането на Регламент (ЕС) 2016/2031, за целите на координацията на фитосанитарната политика на равнището на Съюза е по-ефективно демаркационните области да бъдат съобщавани незабавно след определянето им. Незабавното уведомяване на другите държави членки, Комисията и професионалните оператори за демаркационните области от страна на някоя от държавите членки помага да се установи наличието и разпространението на съответния вредител и да се вземе решение за

следващите мерки, които да бъдат предприети. Поради това в член 18, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/2031 следва да се въведе задължение за държавите членки да уведомяват Комисията и другите държави членки за демаркационните области веднага след определянето им, заедно със съответните вредители и съответните предприети мерки. Това задължение не добавя нова административна тежест, тъй като незабавното уведомяване за демаркационните области е съществуващо задължение, посочено в точка 7.1 от приложение I към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715¹⁰ на Комисията, и понастоящем се прилага от всички държави членки. Въвеждането на това задължение в член 18, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/2031 допълнително ще повиши яснотата по отношение на приложимите правила относно демаркационните области, а съответното задължение в Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715 следва да бъде премахнато, за да се избегне припокриване на разпоредбите.

¹⁰ Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715 на Комисията от 30 септември 2019 г. за определяне на правила за функционирането на системата за управление на информацията относно официалния контрол и нейните компоненти („Регламент за IMSOC“) (ОВ L 261, 14.10.2019 г., стр. 37).

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 6 а (ново)

следващите мерки, които да бъдат предприети. Поради това в член 18, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/2031 следва да се въведе задължение за държавите членки да уведомяват Комисията и другите държави членки за демаркационните области веднага след определянето им, заедно със съответните вредители и съответните предприети мерки. Това задължение **следва да** не добавя нова административна **или финансова** тежест, тъй като незабавното уведомяване за демаркационните области е съществуващо задължение, посочено в точка 7.1 от приложение I към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715 на Комисията¹⁰, и понастоящем се прилага от всички държави членки. Въвеждането на това задължение в член 18, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/2031 допълнително ще повиши яснотата по отношение на приложимите правила относно демаркационните области, а съответното задължение в Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715 следва да бъде премахнато, за да се избегне припокриване на разпоредбите.

¹⁰ Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1715 на Комисията от 30 септември 2019 г. за определяне на правила за функционирането на системата за управление на информацията относно официалния контрол и нейните компоненти („Регламент за IMSOC“) (ОВ L 261, 14.10.2019 г., стр. 37).

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6а) *От съображения за съгласуваност с изменението на член 18, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/2031 уведомлението, посочени в член 19, параграф 2, и премахването на демаркационните области, посочени в член 19, параграф 4, следва да се извършват и чрез електронната система за уведомяване, посочена в член 103 от същия регламент.*

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 6 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6б) *Както показва опитът, в някои случаи държавите членки се нуждаят от помощта на експерти, за да се предприемат бързи действия срещу появата на нови огнища на определени вредители на тяхна територия. Поради това следва да се създаде екип на Съюза за извънредни ситуации в областта на здравето на растенията („екипът“), който да предоставя на държавите членки, по тяхно искане, спешна помощ за мерките, които трябва да бъдат предприети съгласно членове 10—19, 27 и 28 от Регламент (ЕС) 2016/2031 по отношение на карантинните вредители от значение за Съюза, както и за мерките, които трябва да бъдат предприети съгласно член 30 от посочения регламент. С цел защита на територията на Съюза от евентуални огнища в трети държави, граничещи с територията на Съюза или представляващи непосредствен фитосанитарен риск за тази територия, екипът следва също така*

да бъде на разположение, за да предоставя на трети държави спешна помощ, когато е необходимо, във връзка с огнища на тяхна територия на карантинни вредители от значение за Съюза и вредители, за които се прилагат мерките, приети съгласно член 30 от посочения регламент.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 6 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6в) За да се гарантира правилното функциониране на екипа, следва да се установят правила относно неговите назначаване, състав и финансиране от страна на Комисията. От съображения за по-добра координация и ефикасност членовете на екипа следва да се назначават от Комисията след консултации със съответните държави членки или трети държави измежду експерти, предложени от държавите членки, като тези експерти следва да са специалисти в различни области, свързани със здравето на растенията.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7) В съответствие с член 22, параграф 3, член 24, параграф 2 и член 34, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031 държавите членки докладват на Комисията и на останалите държави членки до 30 април всяка година за резултатите от наблюденията,

(7) В съответствие с член 22, параграф 3, член 24, параграф 2 и член 34, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031 държавите членки докладват на Комисията и на останалите държави членки до 30 април всяка година за резултатите от наблюденията,

извършени през предходната календарна година, за наличието на някои вредители на територията на Съюза. Това са карантинни вредители от значение за Съюза, вредители, за които се прилагат мерките, приети съгласно членове 29 и 30 от Регламент (ЕС) 2016/2031, съответно приоритетни вредители и карантинни вредители по отношение на определена защитена зона. Освен това и в съответствие с член 23, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031 при поискване държавите членки уведомяват Комисията и другите държави членки за многогодишните си програми за наблюдение, след като те бъдат изготвени.

извършени през предходната календарна година, за наличието на някои вредители на територията на Съюза. Това са карантинни вредители от значение за Съюза, вредители, за които се прилагат мерките, приети съгласно членове 29 и 30 от Регламент (ЕС) 2016/2031, съответно приоритетни вредители и карантинни вредители по отношение на определена защитена зона. Освен това и в съответствие с член 23, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/2031 при поискване държавите членки уведомяват Комисията и другите държави членки за многогодишните си програми за наблюдение, след като те бъдат изготвени. **За да се подобри рационализацията и цифровизацията на задълженията за докладване, съответните членове следва да бъдат изменени, така че да се добавят разпоредбите, указващи, че тези уведомления се подават чрез електронната система за уведомяване, посочена в член 103 от същия регламент.**

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

(8) В съответствие с член 23, параграф 1, трета алинея многогодишните програми за наблюдение се изготвят за период от пет до седем години. **Както показва опитът след началото на прилагане на Регламент (ЕС) 2016/2031, държавите членки се нуждаят от повече време, за да създадат и разработят правилно тези програми. Поради това, както и** за да се намали административната тежест за компетентните органи, този срок следва да бъде удължен на 10 години. **От**

Изменение

(8) В съответствие с член 23, параграф 1, трета алинея многогодишните програми за наблюдение се изготвят за период от пет до седем години. **За да се посрещнат предизвикателствата, свързани с изпълнението на многогодишната програма за наблюдение, и за да се намали административната тежест за компетентните органи, този срок следва да бъде удължен на 10 години, като същевременно подлежи на преразглеждане и актуализиране.**

съображения за правна яснота следва да се уточни, че тези програми се създават отново за следващи периоди от 10 години, като първият период изтича на 14 декември 2029 г., т.е. 10 години след датата, от която се прилага Регламент (ЕС) 2016/2031.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) При прилагането на тази разпоредба някои държави членки изразиха съмнения относно точния обхват на понятието „мерки“, и по-специално дали става въпрос за действия, предприети в контекста на вноса или вътрешното движение на стоки, за да се предотврати навлизането и разпространението на съответния вредител на територията на Съюза. Поради това и от съображения за правна яснота и пълнота член 30, параграф 1 следва да бъде изменен, за да се посочи изрично, че тези мерки могат да включват забрана за **наличието** на съответния **вредител** на територията на Съюза и изисквания относно въвеждането и движението в рамките на Съюза на растения, растителни продукти и други обекти.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 12

Изменение

(10) При прилагането на тази разпоредба някои държави членки изразиха съмнения относно точния обхват на понятието „мерки“, и по-специално дали става въпрос за действия, предприети в контекста на вноса или вътрешното движение на стоки, за да се предотврати навлизането и разпространението на съответния вредител на територията на Съюза. Поради това и от съображения за правна яснота и пълнота член 30, параграф 1 следва да бъде изменен, за да се посочи изрично, че тези мерки могат да включват забрана за **въвеждането, движението или държането, размножаването или освобождаването** на съответния **вредител** на територията на Съюза и изисквания относно въвеждането и движението в рамките на Съюза на растения, растителни продукти и други обекти **в съответствие с Делегиран регламент (ЕС) 2019/829 на Комисията.**

Текст, предложен от Комисията

(12) Не съществува обаче изискване за уведомяване за **нарушение** на съответните правила в член 37 от Регламент (ЕС) 2016/2031, който се отнася до мерките за предотвратяване на наличието на регулирани некарантинни вредители (РНКВ) по растенията за засаждане.

Поради това член 37 от Регламент (ЕС) 2016/2031 следва да бъде изменен, като се предвиди, че в случай на неспазване на изискванията за РНКВ държавите членки приемат необходимите мерки, както е посочено в Регламент (ЕС) 2017/625, и уведомяват Комисията и другите държави членки чрез електронната система за уведомяване, посочена в член 103 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Следователно член 104 от Регламент (ЕС) 2016/2031, който се отнася до уведомленията в случай на наличие на вредители, следва да включва и позоваване на член 37, **параграф 1**.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 15

Изменение

(12) Не съществува обаче изискване за уведомяване за **неспазване** на съответните правила в член 37 от Регламент (ЕС) 2016/2031, който се отнася до мерките за предотвратяване на наличието на регулирани некарантинни вредители (РНКВ) по растенията за засаждане **над посочените прагове, когато се въвеждат или придвижват на територията на Съюза**.

Поради това член 37 от Регламент (ЕС) 2016/2031 следва да бъде изменен, като се предвиди, че в случай на неспазване на изискванията за РНКВ държавите членки приемат необходимите мерки, както е посочено в Регламент (ЕС) 2017/625, и уведомяват Комисията и другите държави членки чрез електронната система за уведомяване, посочена в член 103 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

Изменение

(13) Следователно член 104 от Регламент (ЕС) 2016/2031, който се отнася до уведомленията в случай на наличие на вредители, следва да включва и позоваване на член 37, **параграф 10 от същия регламент**.

Текст, предложен от Комисията

(15) За целите на яснотата и прозрачността на Комисията следва да се предостави правомощието да приема актове за изпълнение, предвиждащи такива дерогации. От съображения за изчерпателност в тези актове следва също така да се определят временните мерки [които са необходими за намаляване на съответния фитосанитарен риск до приемливо ниво и които предоставят подходящо време за пълна оценка на всички рискове от вредители, които все още не са напълно оценени по отношение на конкретните растения, растителни продукти и други обекти. След като съответната оценка приключи, това ще позволи в съответствие с принципите в раздел 2 от приложение II към Регламент (ЕС) 2016/2031 растенията, растителните продукти или другите обекти да бъдат запазени във или заличени от списъка на стоките в съответствие с член 40, параграф 3 или член 41, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 19

Текст, предложен от Комисията

(19) На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приеме делегиран акт за допълване на настоящия регламент чрез определяне на процедурите, които трябва да се спазват при включването в списъка на високорискови растения, растителни продукти и други обекти. Тази процедура следва да включва всички изброени по-долу елементи: подготовка,

Изменение

(15) За целите на яснотата, **последователността** и прозрачността на Комисията следва да се предостави правомощието да приема актове за изпълнение, предвиждащи такива дерогации. От съображения за изчерпателност в тези актове следва също така да се определят временните **и пропорционални мерки** [които са необходими за намаляване на съответния фитосанитарен риск до приемливо ниво и които предоставят подходящо време за пълна оценка на всички рискове от вредители, които все още не са напълно оценени по отношение на конкретните растения, растителни продукти и други обекти. След като съответната оценка приключи, това ще позволи в съответствие с принципите в раздел 2 от приложение II към Регламент (ЕС) 2016/2031 растенията, растителните продукти или другите обекти да бъдат запазени във или заличени от списъка на стоките в съответствие с член 40, параграф 3 или член 41, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2016/2031.

Изменение

(19) На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приеме делегиран акт за допълване на настоящия регламент чрез определяне на процедурите, които трябва да се спазват при включването в списъка на високорискови растения, растителни продукти и други обекти. Тази процедура следва да включва всички изброени по-долу елементи: подготовка,

съдържание и представяне на съответните досиета от съответните трети държави; действията, които трябва да бъдат предприети след получаването на тези досиета; процедурите за извършване на съответната оценка на риска; обработката на досиетата във връзка с поверителността и защитата на данните. Това е необходимо, тъй като опитът показва, че конкретна процедура по отношение на включването в списъка на високорискови растения би могла да гарантира прозрачност и последователност за държавите членки, третите държави и съответните професионални оператори.

съдържание и представяне на съответните досиета от съответните трети държави; действията, които трябва да бъдат предприети след получаването на тези досиета; процедурите за извършване на съответната оценка на риска; обработката на досиетата във връзка с поверителността и защитата на данните. Това е необходимо, тъй като опитът показва, че конкретна процедура по отношение на включването в списъка на високорискови растения би могла да гарантира прозрачност и последователност за държавите членки, третите държави и съответните професионални оператори **и същевременно да създаде съгласувана и ефикасна система, която не само да отговаря на фитосанитарните заплахи, но и да улеснява международното сътрудничество и да насърчава етично и прозрачно поведение в глобалното управление на риска.**

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 25 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(25а) Съгласно член 81, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/2031 не се изисква растителен паспорт при движението на растения, растителни продукти или други обекти, доставяни пряко на крайни потребители, включително любители градинари. Това изключение обаче не се прилага за крайни потребители, които получават тези растения, растителни продукти или други обекти чрез продажби въз основа на договори, сключени от разстояние.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 25 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(25б) Както показва опитът след приемането на Регламент (ЕС) 2016/2031, има случаи, когато е целесъобразно някои растения, растителни продукти и други обекти да не бъдат придружавани от растителен паспорт, дори ако се разпространяват чрез продажби от разстояние. Поради това на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема актове за изпълнение, които ѝ позволяват да постанови, че член 81, параграф 1, буква а) не се прилага при определени условия за определени растения, растителни продукти или други обекти, разпространявани чрез договори за продажби от разстояние.

Изменение 17

Предложение за регламент Член 1 – параграф 1 – точка 1 а (нова) Регламент (ЕС) 2016/2031; Член 19 – параграф 7 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1а) В член 19 се добавя следният параграф:

„7а. Уведомленията, посочени в параграф 2 от настоящия член, и премахването на демаркационните области, посочени в параграф 4 от настоящия член, се извършват чрез електронната система за уведомяване, посочена в член 103“;

Изменение 18

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 1 б (нова)

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 19 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1б) Вмъква се следният член:

„Член 19а

**Екип за извънредни ситуации,
свързани със здравето на растенията**

1. Създава се екип на Съюза за извънредни ситуации в областта на здравето на растенията („екипът“), съставен от експерти, с цел да предоставя на държавите членки, по тяхно искане, спешна помощ във връзка с мерките, които трябва да бъдат предприети съгласно членове 10–19, 27 и 28 от Регламент (ЕС) 2016/2031 по отношение на нови огнища на карантинни вредители от значение за Съюза и вредители, за които се прилагат мерките, приети съгласно член 30. Екипът участва в симулационните учения на равнището на ЕС съгласно член 26 от посочения регламент. В добре обосновани случаи екипът може също така да предостави спешна помощ на трети държави, граничещи с територията на Съюза или представляващи непосредствен фитосанитарен риск за тази територия, по тяхно искане, когато е необходимо, по отношение на огнищата на техните територии на карантинни вредители от значение за Съюза и вредители, за които се прилагат мерките, приети съгласно член 30 от посочения регламент. При всеки случай на помощ за държава членка или трета държава Комисията назначава конкретни членове на екипа въз основа на техния експертен опит и след консултации

със съответната държава членка или трета държава. Посочената помощ може да съдържа по-специално:

а) научна, техническа и управленска помощ на място или от разстояние по отношение на ликвидирането на съответните вредители, предотвратяването на тяхното разпространение и други мерки, в тясно сътрудничество и съдействие с компетентните органи на държавата членка или третата държава, засегната от огнища на вредители или при съмнение за такива;

б) специфични научни становища относно подходящите диагностични методи в координация със съответната референтна лаборатория на Европейския съюз, посочена в член 94 от Регламент (ЕС) 2017/625, и с други референтни лаборатории, според случая;

в) специфична помощ за подпомагане на координацията между компетентните органи на държавите членки и третите държави и тези лаборатории, според случая. Съдържанието, условията на планирането и графикът на тази помощ се определят от Комисията със съгласието на съответната държава членка или трета държава и съответната(ите) държава(и) членка(и), която(които) предоставя(т) експерта(ите).

2. Държавите членки могат да представят на Комисията списъка с експерти, които те предлагат за членове на екипа, и редовно го актуализират. Във връзка с това държавите членки предоставят цялата необходима информация относно професионалния профил и областта на компетентност за всеки предложен експерт.

3. Членовете на екипа имат право на обезщетение за участието си в дейностите на екипа на място и, когато е приложимо, за изпълнение на функциите на ръководители на екипи или докладчици по конкретен въпрос от мисията. Обезщетението, както и възстановяването на пътните и дневните разноски, се изплащат от Комисията в съответствие с правилата за възстановяване на пътни, дневни и други разходи на експертите“.

Изменение 19

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 3 – буква а

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 23 – параграф 1 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

„Многогодишните програми за наблюдение се изготвят за период от 10 години и се удължават и при необходимост актуализират след това за допълнителни следващи периоди от 10 години. Първият период изтича на 14 декември 2029 г.“;

Изменение

„Многогодишните програми за наблюдение се изготвят за период от пет до десет години. Програмите се преразглеждат и актуализират въз основа на приложимите правила и фитосанитарната обстановка на съответната територия“;

Изменение 20

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 4 а (нова)

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 25 – параграф 3

Текст в сила

3. Плановете за действие при извънредни ситуации може да бъдат съчетани за няколко приоритетни вредители със сходни биологични

Изменение

(4а) в член 25 параграф 3 се заменя със следното:

„3. Плановете за действие при извънредни ситуации може да бъдат съчетани за няколко приоритетни вредители със сходни биологични

характеристики и видове гостоприемници. В тези случаи планът за действие при извънредни ситуации съдържа обща част, която е една и съща за всички обхванати от него вредители, и отделни специални части за всеки от приоритетните вредители.

характеристики и видове гостоприемници. В тези случаи планът за действие при извънредни ситуации съдържа обща част, която е една и съща за всички обхванати от него вредители, и отделни специални части за всеки от приоритетните вредители. ***По подобен начин държавите членки могат да си сътрудничат за синхронизиране на плановете за определени видове, когато това е целесъобразно за приоритетни видове вредители с подобна биология в припокриващи се или съседни ареали.***

Обосновка

Сътрудничеството повишава ефективността

Изменение 21

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 4 б (нова)

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 26 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4б) В член 26 се добавя следният параграф:

„3а. Когато е целесъобразно, Комисията координира симулационните учения на равнище ЕС във връзка с изпълнението на плановете за действие при извънредни ситуации по отношение на приоритетните вредители.

Тези учения се провеждат в разумен срок, по отношение на всички съответни приоритетни вредители и с участието на екипа на Съюза за извънредни ситуации в областта на здравето на растенията, както и на съответните заинтересовани страни.

Комисията представя на Парламента доклад относно резултатите от симулационните учения на равнище ЕС.

Изменение 22

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1 – точка 5
Регламент (ЕС) 2016/2031;
Член 30 – точка 1 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

С посочените мерки се прилагат, в зависимост от случая, конкретно за всеки от съответните вредители една или повече от разпоредбите, посочени в член 28, параграф 1, първа алинея, букви а) — ж). Те могат да включват забрана за **наличието на този вредител** на територията на Съюза и/или изисквания относно въвеждането и движението на територията на Съюза на растения, растителни продукти и други обекти.“;

Изменение

С посочените мерки се прилагат, в зависимост от случая, конкретно за всеки от съответните вредители една или повече от разпоредбите, посочени в член 28, параграф 1, първа алинея, букви а) — ж). Те могат да включват забрана за **въвеждането, движението или държането, размножаването или освобождаването на този вредител** на територията на Съюза и/или изисквания относно въвеждането и движението на територията на Съюза на растения, растителни продукти и други обекти **в съответствие с Делегиран регламент (ЕС) 2019/829 на Комисията**.“;

Обосновка

Необходимо е да се поясни, че забраната за наличие на вредители на територията на Съюза предвижда и възможността за предоставяне на дерогации, необходими за разрешаване на съответните научноизследователски или развъдни дейности, например по отношение на устойчивостта или допустимите отклонения.

Изменение 23

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1 – точка 7
Регламент (ЕС) 2016/2031;
Член 37 – параграф 10 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

В случай че растения за засаждане са въведени или придвижвани на територията на Съюза **в нарушение** на параграф 1, държавите членки приемат необходимите мерки, както е посочено в член 66, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/625, и уведомяват Комисията и другите държави членки за това **нарушение** и тези мерки чрез електронната система за уведомяване и докладване, посочена в член 103.

Изменение 24

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1 – точка 9
Регламент (ЕС) 2016/2031;
Член 42а– параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) съответната трета държава е подала до Комисията искане, съдържащо официални писмени гаранции за прилагането на нейна територия — преди и към момента на подаване на искането— на мерките, необходими за справяне със съответния фитосанитарен риск; както и

Изменение 25

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1 – точка 9

PE758.002v02-00

22/29

RR\1296872BG.docx

Изменение

В случай че растения за засаждане са въведени или придвижвани на територията на Съюза **при неспазване** на параграф 1 **от настоящия член**, държавите членки приемат необходимите мерки, както е посочено в член 66, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/625, и уведомяват Комисията и другите държави членки за това **неспазване** и тези мерки чрез електронната система за уведомяване и докладване, посочена в член 103.

Изменение

а) **(i) Комисията е получила доказателства, обосноваващи приемането на временни дерогации с равностойни или по-строги изисквания от посочените в член 41, или**

(ii) съответната трета държава е подала до Комисията искане, съдържащо официални писмени гаранции за прилагането на нейна територия — преди и към момента на подаване на искането— на мерките, необходими за справяне със съответния фитосанитарен риск; както и

Регламент (ЕС) 2016/2031;
Член 42а – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) неокончателна оценка е показала, че тези растения, растителни продукти и други обекти представляват риск, който може да бъде намален до приемливо ниво чрез прилагане на **една или повече от мерките** по отношение на съответния фитосанитарен риск.

Изменение

б) неокончателна оценка е показала, че тези растения, растителни продукти и други обекти представляват риск, който може да бъде намален до приемливо ниво чрез прилагане на **необходимите мерки** по отношение на съответния фитосанитарен риск.

Изменение 26

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1 – точка 9
Регламент (ЕС) 2016/2031;
Член 42а – параграф 3 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) действията, които трябва да бъдат предприети след получаването на тези искания и досиета;

Изменение

б) действията, които трябва да бъдат предприети след получаването на тези искания и досиета, **включително консултациите и участието на ЕОБХ в оценката на фитосанитарния риск от поискана временна дерогация и в анализа на мерките, посочени в съответното искане на засегнатите трети държави;**

Обосновка

Във въведението към законодателното предложение Комисията посочи, че понастоящем участието на ЕОБХ невинаги е гарантирано; спешните фитосанитарни интервенции следва да се основават на най-добрите налични и солидни научни данни.

Изменение 27

Предложение за регламент
Член 1 – параграф 1 – точка 9
Регламент (ЕС) 2016/2031;
Член 42а – параграф 4 – алинея 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Чрез дерогация от член 42, параграф 2 чрез актове за изпълнение Комисията може да приема временни дерогации от актовете, посочени в член 42, параграф 3, ако са изпълнени едновременно следните две условия:

Изменение

Чрез дерогация от член 42, параграф 2 чрез актове за изпълнение Комисията може да приема временни дерогации от актовете, посочени в член 42, параграф 3, ако са изпълнени едновременно следните две условия:

Изменение 28

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 11

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 71 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. В частта „Допълнителна декларация“ от фитосанитарния сертификат се отбелязва кое специално изискване се спазва, когато в съответния акт за изпълнение, приет съгласно член 28, параграфи 1 и 2, член 30, параграфи 1 и 3, член 37, параграф 4, член 41, параграфи 2 и 3, член 54, параграфи 2 и 3, се дава възможност за избор между няколко различни варианта на тези изисквания. Тази отбелязване съдържа пълния текст на съответното изискване.“;

Изменение

2. В частта „Допълнителна декларация“ от фитосанитарния сертификат се отбелязва кое специално изискване се спазва, когато в съответния акт за изпълнение, приет съгласно член 28, параграфи 1 и 2, член 30, параграфи 1 и 3, член 37, параграф 4, член 41, параграфи 2 и 3, член 54, параграфи 2 и 3, се дава възможност за избор между няколко различни варианта на тези изисквания. Това отбелязване съдържа пълния текст на съответното изискване, ***а в случай на регулирани некарантинни вредители — посочване на приложимия вариант за съответната категория, както е указано в член 37, параграф 7;***

Изменение 29

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 11 а (нова)

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 81 – параграф 2 а (нов)

(11а) в член 81 се добавя следният параграф:

„2а. Чрез актове за изпълнение Комисията може да определя случаите, в които разпоредбата, посочена в параграф 1, буква а) от този член, не се прилага за определени растения, растителни продукти или други обекти, разпространявани чрез продажби чрез договори от разстояние. В тези актове за изпълнение може да се определят дадени условия за нейното прилагане. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 107, параграф 2.“;

Изменение 30

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 12 а (нова)

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 94 – параграф 1 – алинея 1

Текст в сила

Изменение

1. Чрез дерогация от член 87, когато растение, растителен продукт или друг обект са въведени на територията на Съюза от трета държава и за движението им в рамките на територията на Съюза се изисква растителен паспорт съгласно член 79, параграф 1 и член 80, параграф 1, паспортът се издава, ако проверките чрез официалния контрол **на граничния контролно-пропускателен пункт** във връзка с въвеждането на съответното растение, растителен продукт или друг обект са преминали успешно и се е стигнало до заключението, че

(12а) В член 94 параграф 1, алинея 1 се заменя със следното:

1. Чрез дерогация от член 87, когато растение, растителен продукт или друг обект са въведени на територията на Съюза от трета държава и за движението им в рамките на територията на Съюза се изисква растителен паспорт съгласно член 79, параграф 1 и член 80, параграф 1, паспортът се издава, ако проверките чрез официалния контрол във връзка с въвеждането на съответното растение, растителен продукт или друг обект са преминали успешно и се е стигнало до заключението, че съответното растение, растителен продукт или друг обект

съответното растение, растителен продукт или друг обект отговаря на съществените изисквания за издаването на растителен паспорт в съответствие с член 85 и когато е приложимо — с член 86.

отговаря на съществените изисквания за издаването на растителен паспорт в съответствие с член 85 и когато е приложимо — с член 86.

Растителният паспорт се издава не по-късно от момента, в който съответното растение, растителен продукт или друг обект се придвижват за първи път от вносителя в рамките на Съюза към друг оператор. Вносителят на съответното растение, растителен продукт или друг обект може да предостави, при поискване от компетентния орган, резултата от съответния официален контрол, като използва системата за управление на информацията относно официалния контрол (IMSOC/TRACES) до момента на издаване на растителния паспорт.

Изменение 31

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 14

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 103 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Комисията създава електронна система за подаване на уведомления и доклади от държавите членки.;

Изменение

„Комисията създава *леснодостъпна* електронна система за подаване на уведомления и доклади от държавите членки.“;

Изменение 32

Предложение за регламент

Член 1 – параграф 1 – точка 15

Регламент (ЕС) 2016/2031;

Член 104 – параграф 1 – алинея 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Чрез актове за изпълнение Комисията може да определя специални правила

Изменение

„Чрез актове за изпълнение Комисията може да определя специални правила

относно подаването на уведомленията, посочени в член 9, параграфи 1 и 2, член 11, член 17, параграф 3, член 18, параграф 6, член 19, параграф 2, член 28, параграф 7, член 29, параграф 3, първа алинея, член 30, параграф 8, член 33, параграф 1, член 37, параграф 10, член 40, параграф 4, член 41, параграф 4, член 46, параграф 4, член 49, параграф 6, член 53, параграф 4, член 54, параграф 4, член 62, параграф 1, член 77, параграф 2 и член 95, параграф 5.

относно подаването на уведомленията, посочени в член 9, параграфи 1 и 2, член 11, член 17, параграф 3, член 18, параграф 6, член 19, параграф 2, **член 19а**, член 28, параграф 7, член 29, параграф 3, първа алинея, член 30, параграф 8, член 33, параграф 1, член 37, параграф 10, член 40, параграф 4, член 41, параграф 4, член 46, параграф 4, член 49, параграф 6, член 53, параграф 4, член 54, параграф 4, член 62, параграф 1, член 77, параграф 2 и член 95, параграф 5.“

Изменение 33

Предложение за регламент Член 2 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Член 1, точка 11) се прилага от ... [6 месеца от влизането в сила на настоящия регламент].

Изменение

Член 1, точка 11) се прилага от ... [12 месеца от влизането в сила на настоящия регламент].

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Цели на предложението:

Регламент (ЕС) 2016/2031 за защитните мерки срещу вредителите по растенията се прилага в своята цялост от декември 2019 г. Той включва класификация и списъци на регулираните вредители; изисквания относно въвеждането/движението в рамките на ЕС на определени растения, растителни продукти и други обекти; мерки за ликвидиране на вредителите. Регламентът съдържа и редица изисквания за докладване за държавите членки. Тези изисквания са свързани по-специално с демаркационните области и наблюденията за карантинни вредители от значение за Съюза, приоритетни вредители и карантинни вредители по отношение на защитените зони. Заедно с Регламент (ЕС) 2017/625, който за първи път включи здравето на растенията в рамките на европейския регламент за официалния контрол, Регламент (ЕС) 2016/2031 представлява основата на настоящия фитосанитарен режим за защита на територията на ЕС срещу въвеждането и разпространението на вредители по растенията.

В член 50 и член 79, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/2031 се предвижда Комисията

да представя доклади относно изпълнението и ефективността на мерките, свързани с вноса, както и опита, натрупан от операторите във връзка с разширяването на обхвата на растителния паспорт, така че да включва всички растения за засаждане. Въз основа на тези доклади, представени през октомври 2021 г. и обсъдени с държавите членки, Комисията предлага да се подобрят различните мерки за прилагане на фитосанитарната политика на ЕС, свързани с необходимостта от:

- 1) декларации във фитосанитарния сертификат за регулирани некарантинни вредители (РНКВ),
- 2) уведомления за неспазване на правилата, приложими за регулирани некарантинни вредители в електронната система за уведомяване (система за управление на информацията относно официалния контрол, SGICO),
- 3) процедурни правила за подаване и разглеждане на искания за временни изключения от забрани за внос, подадени от държави извън ЕС,
- 4) процедури за идентифициране и включване в списък на високорискови растения,
- 5) рационализиране на задължението за поставяне на фитосанитарен паспорт на определени растения.

Въз основа на обратната информация от държавите членки и съответните заинтересовани страни и в съответствие със съобщението си „Дългосрочна конкурентоспособност на ЕС“ Комисията предлага също опростяване и цифровизиране на някои от изискванията за докладване. Тя предлага и да се създаде електронна система за подаване на уведомления и доклади от държавите членки.

Становище на докладчика:

Докладчикът признава целесъобразността на предложените технически промени, които не променят политическата ориентация на основния регламент. Той обаче изразява съжаление, че Комисията е отложила представянето им до октомври 2023 г., което оказва натиск върху парламентарната работа в края на мандата.

Освен това докладчикът счита, че е целесъобразно да се използва настоящото предложение за изменение на Регламент (ЕС) 2016/2031, за да се въведат някои допълнителни промени или да се засилят предложените промени, като например:

- Включване на нов член 19а относно екипа за извънредни ситуации във връзка със здравето на растенията, подобен на този, който вече съществува в областта на здравето на животните, за да се предостави помощ на държава членка или трета държава, която поиска това в случай на наличието на вредители, попадащи в обхвата на настоящия регламент.
- Установяване на период от пет до десет години за многогодишни програми за проучване, които подлежат на преразглеждане и актуализиране въз основа на фитосанитарната ситуация на съответната територия.
- Укрепване на разпоредбите, свързани с регулираните некарантинни вредители (РНКВ) в допълнителната декларация към фитосанитарния сертификат, като се добави задължението за посочване на конкретната категория, за която се отнася забраната.

- Разширяване на използването на електронната система за уведомяване, предвидена в член 103 от регламента.