



A9-0036/2024

15.2.2024

AJÁNLÁS

az Európai Unió és az Albán Köztársaság közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által az Albán Köztársaság területén végzett műveleti tevékenységekről szóló megállapodás megkötéséről szóló tanácsi határozat tervezetéről
(11945/2023 – C9-0344/2023 – 2023/0235(NLE))

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

Előadó: Lena Düpont

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogi aktus tervezetében javasolt jogalaptól függ.)

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE	5
INDOKOLÁS	6
MELLÉKLET: AZON SZERVEZETEK VAGY SZEMÉLYEK, AMELYEKTŐL, ILLETVE AKIKTŐL AZ ELŐADÓ ÉSZREVÉTELEKET KAPOTT	8
ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN	9
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN.....	10

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

az Európai Unió és az Albán Köztársaság közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által az Albán Köztársaság területén végzett műveleti tevékenységekről szóló megállapodás megkötéséről szóló tanácsi határozat tervezetéről (11945/2023 – C9-0344/2023 – 2023/0235(NLE))

(Egyetértés)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a tanácsi határozat tervezetére (11945/2023),
 - tekintettel az Európai Unió és az Albán Köztársaság közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által az Albán Köztársaságban végzett műveleti tevékenységekről szóló megállapodásra (11944/2023),
 - tekintettel a Tanács által az Európai Unió működéséről szóló szerződés 77. cikke (2) bekezdésének b) és d) pontjával, 79. cikke (2) bekezdésének c) pontjával és 218. cikke (6) bekezdése második albekezdésének a) pontjával összhangban előterjesztett, egyetértésre irányuló kérelemre (C9 0344/2023),
 - tekintettel eljárási szabályzata 105. cikkének (1) és (4) bekezdésére és 114. cikkének (7) bekezdésére,
 - tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság ajánlására (A9-0036/2024),
1. egyetért a megállapodás megkötésével;
 2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok és az Albán Köztársaság kormányainak és parlamentjeinek.

INDOKOLÁS

a. Háttér

A javasolt tanácsi határozat célja, hogy jóváhagyja az Európai Unió és Albánia közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által Albánia területén végrehajtott, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségről szóló (EU) 2019/1896 rendeletben előírányzott fellépések kapcsán jogállási kérdéseket szabályozó megállapodást.

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: az Ügynökség) egyik feladata az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet hatálya alá tartozó területeken való együttműködés a harmadik országokkal, „többek között határigazgatási csapatok harmadik országokban történő lehetséges operatív telepítése révén”. Az Ügynökség a feladatai ellátásához szükséges mértékben együttműködhet a rendelet hatálya alá tartozó ügyekben illetékes harmadik országbeli hatóságokkal, és az európai integrált határigazgatással kapcsolatos intézkedéseket hajthat végre egy harmadik ország területén az adott harmadik ország beleegyezésével.

A jogállási kérdéseket szabályozó megállapodás célja minden olyan szempont lefedése, amely az ügynökség által harmadik országokban végrehajtott fellépések végrehajtásához szükséges. Az (EU) 2019/1896 rendelet 73. cikkének (3) bekezdése szerint az Uniónak jogállásról szóló megállapodást kell kötnie a harmadik országgal, amennyiben szükség van az Európai Határ- és Parti Őrség készenléti alakulatának keretébe tartozó határigazgatási csapatok bevetésére az adott harmadik országban, ahol a csapatok tagjai végrehajtási hatásköröket fognak gyakorolni.

Az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelettel összhangban és a rendelet 76. cikkének (3) bekezdésében említetteknek megfelelően a Bizottság a [COM\(2021\)829](#) közleményében bemutatta az (EU) 2019/1896 rendeletben említett jogállási kérdéseket szabályozó minta-megállapodást, mely külön rendelkezéseket tartalmaz a harmadik országok területén végrehajtott fellépések levezénylésére vonatkozóan. Az Albániával kötött, jogállásról szóló megállapodás a Bizottság által kidolgozott modellen alapul.

Az új megállapodás naprakésszé teszi a 2019. évi, jogállásról szóló korábbi megállapodást azáltal, hogy lehetővé teszi a Frontex állandó testülete tisztviselőinek kiküldését az Albánia és a szomszédos nyugat-balkáni partnerek közötti határookra.

A Bizottság 2024. január 10-én tájékoztatta az előadókat az Európai Unió és Albánia közötti, jogállásról szóló megállapodásra irányuló tárgyalások terén elért eredményekről. A megállapodás aláírására 2023. szeptember 15-én Tiranában került sor.

b. Az előadó álláspontja

A 2015-ös migrációs és menekültügyi válság csúcspontján több százezer menedékkérő és migráns érkezett az Európai Unióba a Nyugat-Balkánon keresztül, Albánia pedig az irreguláris vegyes migráció egyik fő útvonala mentén helyezkedik el.

Az előadó szerint az ilyen együttműködések átláthatóságának, nyilvánosság általi ellenőrzésének és demokratikus felügyeletének biztosításához kulcsfontosságú, hogy a kétoldalú megállapodások helyett formális, jogilag kötelező erejű megállapodásokat kössenek a harmadik országokkal folytatott együttműködések keretében. Az Európai Unió és a

harmadik országok közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által végrehajtott fellépésekről szóló minden megállapodást alaposan meg kell vizsgálni, a megállapodásnak hozzáadott értékkel kell rendelkeznie, továbbá célja és tartalma tekintetében szigorúan szükségesnek és arányosnak kell lennie.

Az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökségnek és Albánia belügyminisztériumának be kell tartania az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet rendelkezéseit, és biztosítania kell az alapvető jogok tiszteletben tartását.

Az előadó végezetül úgy véli, hogy a jogállási kérdéseket szabályozó javasolt megállapodás a végleges megállapodásba belefoglalandó tartalom és rendelkezések tekintetében összhangban áll a Bizottság közleményében szereplő megállapodásmintával.

A Parlament kéri, hogy amint ez a megállapodás végrehajtási szakaszába lép, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség haladéktalanul tájékoztassa az Európai Parlamentet a megállapodás végrehajtásának részeként végrehajtott tevékenységekről, és emlékezteti az ügynökséget azon kötelezettségére, hogy az (EU) 2019/1896 rendelet 73. cikke (8) bekezdésével összhangban éves jelentéseiben értékelnie kell a harmadik országokkal folytatott együttműködését.

A fentiek fényében az előadó javasolja a Parlamentnek a tanácsi határozat szövegtervezetének támogatását.

**MELLÉKLET: AZON SZERVEZETEK VAGY SZEMÉLYEK, AMELYEKTŐL,
ILLETVE AKIKTŐL AZ ELŐADÓ ÉSZREVÉTELEKET KAPOTT**

Az eljárási szabályzat I. mellékletének 8. cikke értelmében az előadó kijelenti, hogy az alábbi szervezetektől vagy személyektől kapott észrevételeket a vélemény elkészítése során, egészen annak bizottsági ülésen történő elfogadásáig]:

Szervezet és/vagy személy
European Commission: <ul style="list-style-type: none">• Ms Corinna Ullrich, Director for 'Internal and Horizontal Affairs' DG HOME, European Commission
Frontex: <ul style="list-style-type: none">• Mr Hans Leijtens, Frontex Executive Director• Mr Jonas Grimheden, Frontex Fundamental Rights Officer
Mission of the Republic Albania to the European Union: <ul style="list-style-type: none">• Mr. Behar Tafa - Assistant to the General Director of at the Migration and Border Directorate at the Albanian State Police

A következő felsorolás az előadó kizárólagos felelősségi körében készült.

ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

Cím	Megállapodás az Európai Unió és az Albán Köztársaság között az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által az Albán Köztársaságban végzett műveleti tevékenységekről
Hivatkozások	11945/2023 – C9-0344/2023 – 2023/0235(NLE)
A konzultáció vagy az egyetértésre irányuló kérelem időpontja	21.9.2023
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	LIBE 16.10.2023
Előadók A kijelölés dátuma	Lena Düpont 14.11.2023
Vizsgálat a bizottságban	22.1.2024
Az elfogadás dátuma	14.2.2024
A zárószavazás eredménye	+: 57 –: 10 0: 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Malin Björk, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Isabel Santos, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Patricia Caro Maya, Romeo Franz, Balázs Hidvéghi, Leopoldo López Gil, Jaak Madison, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Philippe Olivier, Róza Thun und Hohenstein, Dragoş Tudorache, Charlie Weimers, Juan Ignacio Zoido Álvarez
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk (7) bekezdés)	Mathilde Androuët, Laura Ballarín Cereza, Chiara Gemma, Svenja Hahn, Antonio López-Istúriz White, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Nacho Sánchez Amor, Michal Wiezik
A benyújtás dátuma	15.2.2024

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

57	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Chiara Gemma, Patryk Jaki, Assita Kanko, Charlie Weimers, Jadwiga Wiśniewska
ID	Mathilde Androuët, Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Jaak Madison, Philippe Olivier, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Balázs Hidvéghi, Milan Uhrík
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Svenja Hahn, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Javier Nart, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Dragoş Tudorache, Michal Wiezik
S&D	Laura Ballarín Cereza, Pietro Bartolo, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva

10	-
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Patricia Caro Maya, Cornelia Ernst
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Romeo Franz, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Tineke Strik

0	0

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás