



Документ за разглеждане в заседание

A9-0068/2024

5.3.2024

ДОКЛАД

относно общите насоки за изготвянето на бюджета за 2025 година, раздел
III – Комисия
(2023/2220(BUI))

Комисия по бюджети

Докладчик: Виктор Негреску

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ	22
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ВЪНШНИ РАБОТИ.....	23
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ	25
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТЕН КОНТРОЛ.....	30
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ	33
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ	43
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА.....	49
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ	52
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ.....	57
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ	60
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ	63
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ И РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ	67
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	72
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	73

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно общите насоки за изготвянето на бюджета за 2025 година, раздел III –
Комисия
(2023/2220(BUI))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 314 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,
- като взе предвид преразгледания Регламент (ЕС, Евратом) xxx на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 (перазглеждане на МФР),
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2022/2496 на Съвета от 15 декември 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027¹,
- като взе предвид своята позиция от 16 декември 2020 г. относно проекта за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027²,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027³ и съвместните декларации, договорени между Парламента, Съвета и Комисията в този контекст⁴, както и свързаните едностранни декларации⁵,
- като взе предвид своя междинен доклад относно предложението за междинно преразглеждане на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.⁶,
- като взе предвид своята резолюция от 27 февруари 2024 г. относно проекта на регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027⁷,
- като взе предвид своята резолюция от 10 май 2023 г. относно въздействието върху бюджета на ЕС за 2024 г. на увеличаващите се разходи по заеми по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване⁸,

¹ ОВ L 325, 20.12.2022 г., стр. 11.

² ОВ С 445, 29.10.2021 г., стр. 240.

³ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11.

⁴ ОВ С 444 I, 22.12.2020 г., стр. 4.

⁵ Приети текстове, P9_TA(2020)0357.

⁶ Приети текстове, P9_TA(2023)0335.

⁷ Приети текстове, P9_TA(2024)0082.

⁸ Приети текстове, P9_TA(2023)0194.

- като взе предвид своята резолюция от 15 декември 2022 г. относно подобряването на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: устойчив бюджет на ЕС, адаптиран към новите предизвикателства⁹,
- като взе предвид предложението на Комисията от 16 май 2022 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (COM(2022)0223),
- като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси¹⁰,
- като взе предвид Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз¹¹,
- като взе предвид предложението на Комисията от 22 декември 2021 г. за решение на Съвета за изменение на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (COM(2021)0570) и своята позиция от 23 ноември 2022 г. относно предложението¹²,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19¹³,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза¹⁴,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., озаглавено „Европейският зелен пакт“ (COM(2019)0640), и своята резолюция от 15 януари 2020 г. в отговор на това съобщение¹⁵,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата),
- като взе предвид споразумението, прието на 21-вата конференция на страните по РКООНИК (COP 21) в Париж на 12 декември 2015 г. (Парижкото споразумение),
- като взе предвид Междуинституционалната прокламация относно Европейския

⁹ ОВ С 177, 17.5.2023 г., стр. 115.

¹⁰ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.

¹¹ ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

¹² ОВ С 167, 11.5.2023 г., стр. 162.

¹³ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 23.

¹⁴ ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.

¹⁵ ОВ С 270, 7.7.2021 г., стр. 2.

стълб на социалните права от 13 декември 2017 г.¹⁶ и своята резолюция от 19 януари 2017 г. по този въпрос¹⁷, плана за действие на Комисията от 4 март 2021 г. относно прилагането на Европейския стълб на социалните права и Декларацията от Порто относно социалните въпроси, приета от членовете на Европейския съвет през май 2021 г.,

- като взе предвид Европейската стратегия за равенство между половете за периода 2020 – 2025 г.,
- като взе предвид специалния доклад на Европейската сметна палата, озаглавен „Интегриране на принципа на равенство между половете в бюджета на ЕС – време е да превърнем думите в дела“, от 2021 г.,
- като взе предвид целите на Организацията на обединените нации за устойчиво развитие,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 1 февруари 2023 г., озаглавено „Промислен план на Зеления пакт за ерата на нулеви нетни емисии“ (COM(2023)0062),
- като взе предвид предложението от 20 юни 2023 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (COM(2023)335),
- като взе предвид предложението от 20 юни 2023 г. за регламент за създаване на механизъм за Украйна;
- като взе предвид общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година¹⁸ и общите декларации, договорени между Парламента, Съвета и Комисията, които са поместени в приложение,
- като взе предвид заключенията на Съвета от ... относно бюджетните насоки за 2025 година (00000/2024),
- като взе предвид член 93 от своя Правилник за дейността,
- като взе предвид писмата от комисията по външни работи, комисията по развитие, комисията по бюджетен контрол, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните, комисията по промишленост, изследвания и енергетика, комисията по транспорт и туризъм, комисията по земеделие и развитие на селските райони, комисията по култура и образование, комисията по конституционни въпроси и комисията по правата на жените и равенството между половете,

¹⁶ ОВ С 428, 13.12.2017 г., стр. 10.

¹⁷ ОВ С 242, 10.7.2018 г., стр. 24.

¹⁸ ОВ L 207, 22.2.2024 г., стр. 1.

– като взе предвид доклада на комисията по бюджети (А9-0068/2024),

Ориентиран към хората бюджет на ЕС за 2025 г.: инвестиции, насочени към подобряване на живота на хората и повишаване на конкурентоспособността на Съюза

1. посочва категорично, че във времена на геополитически и институционални промени, финансов натиск, изменение на климата и обществени предизвикателства надеждният, стабилен, гъвкав и инвестиционно ориентиран бюджет на ЕС продължава да бъде от основно значение за изпълнението на политиките на Съюза и да играе ключова роля за посрещането на увеличаващите се нужди на хората, без никой да бъде изоставен в процеса на екологичен и цифров преход, за осигуряването на просперитет и сигурност за хората и за повишаването на конкурентоспособността на икономиката на ЕС;
2. подчертава трудните обстоятелства във връзка с бюджетната процедура за 2025 г., която се провежда в момент на голямо международно напрежение и несигурност, както и в година на избори, когато Парламентът и Комисията ще трябва да управляват прехода между парламентарните мандати; напълно осъзнава сериозните, но неизбежни ограничения във връзка с графика, и призовава всички участници да ги вземат надлежно предвид с конструктивна нагласа;
3. изразява дълбоко съжаление относно факта, че Съветът не успя да постигне споразумение относно преразглеждането на многогодишната финансова рамка (МФР) преди края на 2023 г.; поради това отбелязва, че е трябвало да стартира бюджетната процедура при липсата на сигурност относно няколко ключови елемента във финансовото програмиране за 2025 г., и е напълно наясно с изключително ограничените, за съжаление, а в някои случаи и отрицателни маржове под таваните на МФР;
4. счита, че резултатът от преразглеждането на МФР е под първоначалните стремежи на ЕП; подчертава, че преразглеждането на Регламента за МФР е съществена предпоставка за осигуряване на средносрочна финансова подкрепа за Украйна, с цел да се увеличи финансирането за целенасочени политически приоритети, включително насърчаването на стратегическата автономност на ЕС, и да се запазят програмите на Съюза и гъвкавостта на бюджета, като се вземат предвид по-високите от прогнозираните лихвени проценти, и следователно разходите по заемите на Съюза, които надхвърлят планираното равнище; отбелязва, че годишната бюджетна процедура за 2025 г. ще бъде първата процедура, основана изцяло на преразгледания регламент за МФР;
5. припомня, че съвместната декларация, договорена от трите институции като част от споразумението за МФР от 2020 г., съгласно която разходите за покриване на разходите за финансиране по линия на NGEU „се стремят да не намаляват разходите по програмите и фондовете“, все още се прилага и служи като отправна точка за бюджетния орган, по-специално за мобилизиране на инструмента EURI за покриване на поне част от недостига на разходи по заеми по линия на NGEU; следователно иска да гарантира обезпечаването на всички програми с достатъчно средства и запазването на гъвкавостта и капацитета за реагиране на бюджета в

хода на годишната бюджетна процедура; настоява върху факта, че Комисията трябва да предоставя надеждна, навременна и точна информация относно разходите по заеми по линия на NGEU и относно очакваните плащания по Механизма за възстановяване и устойчивост в хода на бюджетната процедура;

6. призовава Съвета и Комисията да прилагат изцяло Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза; подчертава по-специално, че спазването на принципите на правовата държава е основна предпоставка за достъп до средствата на ЕС; подчертава, че не може да се изплащат средства, ако държавите членки не спазват всички съответни изисквания; изтъква отново, че системните проблеми във връзка с принципите на правовата държава, като например нарушаването на принципа на разделение на властите или неотдавнашните опити в някои държави членки да се посяга на независимостта на съдебната власт, представляват явни рискове за финансовите интереси на ЕС и за защитата на неговия бюджет, и призовава Комисията да не допуска отстъпление от постиженията в областта на принципите на правовата държава; отново призовава Комисията спешно да гарантира, че спрените средства на ЕС ще достигнат до гражданите, предприятията, регионалните и местните власти, неправителствените организации и всички други заинтересовани страни чрез органите на местното самоуправление и организациите на гражданското общество, в съответствие с механизма за обвързване с условия за спазване на принципите на правовата държава;
7. подчертава, че погасяването на разходите по заеми по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI) е правно задължение на ЕС и недискреционна разходна позиция в бюджета на ЕС; отбелязва, че разходите по заеми зависят от темпа на плащанията по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ), както и от пазарните колебания в доходността на облигациите, и следователно са непредвидими и нестабилни по своята същност; потвърждава позицията си, че разходите по заеми по линия на EURI е трябвало да бъдат поставени изцяло в специален инструмент на EURI над таваните на МФР с оглед на възстановяването на известен марж във функция 2б и защитата на бюджетното пространство в Инструмента за гъвкавост и Единния инструмент за маржовете; ще се стреми да гарантира, че прилагането на каскадния механизъм на EURI в преразгледаната МФР няма да доведе до договорености, които причиняват ненужни съпътстващи загуби за програмираните разходи или наличностите в рамките на нетематичните специални инструменти;
8. припомня, че според прогнозите европейската икономика¹⁹ ще нарасне много слабо (0,9% през 2024 г. и 1,7% през 2025 г.), докато инфлацията се очаква да остане значително над равнището от 2%, което се използва като автоматичен дефлатор за МФР (3,0% през 2024 г. и 2,5% през 2025 г.); признава, че това означава продължаваща загуба на покупателна способност за бюджет, който трябва да остане балансиран и който е ограничен от абсолютни стойности; подчертава много ниската изискуема ставка за собствения ресурс на база брутен национален доход (БНД) през последните години (0,46% в проектобюджета за

¹⁹ Европейска комисия, „[Икономическа прогноза от зимата на 2024 г.: Забавено възстановяване на растежа на фона на по-бързото намаляване на инфлацията](#)“, 2023 г.

2024 г.) в резултат на комбинирания ефект от инфлацията, ниските равнища на бюджетните кредити за плащания и по-високите приходи от някои други собствени ресурси; припомня позицията си, че отстъпките и другите корекционни механизми следва да бъдат окончателно премахнати и че дотогава brutните намаления на националните вноски на база БНД следва да подлежат на фиксиран дефлатор в размер до 2% годишно;

9. изразява съжаление относно липсата на напредък в Съвета по реформата на системата на собствените ресурси; припомня своята позиция относно изменените предложения на Комисията, която подкрепя въвеждането на нови собствени ресурси; счита, че въвеждането на нови истински източници на приходи в съответствие с пътната карта в междуинституционалното споразумение би послужило за покриване на допълнителната бюджетна тежест, произтичаща от заемите по линия на NextGenerationEU, и по този начин би защитило маржовете и механизмите за гъвкавост, което от своя страна би улеснило вземането на бюджетни решения относно непредвидени нужди, както и нови инициативи за стратегическо прогнозиране; освен това настоятелно призовава Комисията да продължи усилията си за идентифициране на свежи, нови и за предпочитане същински собствени ресурси и други източници на приходи за бюджета на Съюза извън МИС;
10. изразява съжаление относно факта, че капацитетът за реагиране на непредвидени събития или за стартиране на нови инициативи е сериозно засегнат от бюджетния недостиг, и възнамерява да коригира тази ситуация, доколкото е възможно и като взема предвид и нарасналите очаквания на гражданите на ЕС; припомня, че е необходимо да се създаде допълнителен специален инструмент над таваните на МФР, който да позволява на бюджета на ЕС да се приспособява по-добре и да реагира бързо на кризи и на техните социални и икономически последици;
11. изразява решимост, въпреки тези многобройни ограничения, да поддържа съгласувана и единна позиция, която отразява неговите установени политически приоритети и институционални интереси, включително повишаване на конкурентоспособността на Съюза, намаляване на стратегическите зависимости, ускоряване на внедряването на чиста енергия, гарантиране на постигането на целите за интегриране на въпросите, свързани с климата и биологичното разнообразие, укрепване на капацитета му за сигурност и отбрана, както и принос към екологичния и цифровия преход, като същевременно се сведат до минимум отрицателните въздействия върху водещите програми и се увеличат максимално страничните ползи от икономическия растеж за всички хора в ЕС;

Безпристрастен, справедлив и приобщаващ бюджет, който предлага по-добри възможности за всички граждани на ЕС и гарантира икономически растеж

12. отбелязва, че финансово достъпният начин на живот и социалното сближаване продължават да бъдат постоянни предизвикателства във всички държави – членки на ЕС, и техните региони, и припомня ролята на висококачествените и достъпни обществени услуги в това отношение; желае да засили приобщаващия характер и достъпността на финансирането, когато това е целесъобразно и в съответствие със съответните критерии за допустимост, и да увеличи максимално възможностите

за финансиране чрез привличане на съществуващи средства; счита, че социалното измерение на разходите на ЕС, като необходима характеристика за тяхната легитимност, следва да се продължи да бъде хоризонтален критерий за всички области на политиката;

13. подчертава, че бюджетът на ЕС е преди всичко инвестиционен бюджет с ефект на ливъридж, който може да стимулира постигането на целите на Съюза и разработването на политики, като допълва националните политики и по този начин отговаря на нуждите на всички хора в ЕС; припомня значението на Механизма за възстановяване и устойчивост за повишаване на устойчивостта на Съюза и за смекчаване на социално-икономическите последици от миналите и настоящите кризи; счита, че не следва да се пестят усилия, за да се гарантира, че тези два основни източника на финансиране от ЕС се изразходват ефективно и без по-нататъшно забавяне;
14. изразява твърда решимост да използва бюджета на ЕС, за да постигне осезаема и видима промяна за гражданите, за икономиката на единния пазар и за постигането на целите на Зеления пакт чрез подкрепа за създаването на качествени работни места в авангардни отрасли, адаптиране на пазара на труда към бъдещето чрез развитие на уменията и схеми за насърчаване на талантите, борба с безработицата, повишаване на европейската конкурентоспособност и повишаване на отбранителната готовност на Съюза; счита, че технологичната автономност и устойчивият растеж са от ключово значение за постигането на дългосрочните цели на Съюза в областта на енергетиката и климата; отново призовава за поддържането на подходящо финансиране в подкрепа на малките и средните предприятия (МСП) като гръбнак на европейската икономика, стартиращите предприятия и младите хора, земеделските стопани, учителите и транспортните работници; подчертава необходимостта от допълнително подобряване на енергийната и транспортната инфраструктура и инвестиране в модернизирването на общественото здравеопазване и социалните услуги, социалното и териториалното сближаване и приобщаване, както и в подкрепата за уязвимите, отдалечените и селските общности, включително интелигентните села; посочва, че бюджетът трябва да гарантира екологичния преход, като същевременно подкрепя качествено селско стопанство и гарантира достъп до качествено здравеопазване и образование;
15. подчертава значителното въздействие на научните изследвания и иновациите върху конкурентоспособността, дългосрочния растеж и заетостта в Европейския съюз; припомня дългогодишната инициатива за увеличаване на интензивността на инвестициите в научноизследователска и развойна дейност в ЕС до 3% от БВП; признава съществуващата разлика между целта и реално предоставеното финансиране; подчертава, че водещата роля на Европа в областта на технологиите е от съществено значение за прилагането на Зеления пакт и на здравния съюз, тъй като създава висококвалифицирани работни места в Съюза по цялата верига на стойността и укрепва високите постижения в областта на научните изследвания и иновациите в ЕС; изразява дълбока загриженост, че наличните средства покриват само малка част от всички подадени кандидатури, което води до привличане на много повече кандидати по програмите от възможния брой, както и до това изследователи да напускат Съюза за конкурентни региони;

16. подчертава, че трябва да се осигурят устойчиви и дългосрочни решения за успешна борба със структурните демографски предизвикателства, както и за намаляване на изтичането на мозъци от по-слабо развитите региони и градове на ЕС; изтъква необходимостта от финансови средства за съживяване на регионите, засегнати от намаляване на населението, чрез инвестиции в социални и демографски политики, които подкрепят семействата, както и от предоставяне на адекватна подкрепа за застаряващото население в Европа по отношение на достъпа до здравеопазване, мобилност и обществени услуги;
17. настоява, че чрез „Еразъм+“ и Европейския корпус за солидарност следва да бъде мобилизирано максимално възможно финансиране с цел насърчаване на ученето и предприемачеството и подобряване на уменията, формалното, неформалното и информалното образование и пригодността за заетост на младите хора, както и насърчаване на социалното приобщаване; отново подчертава необходимостта да се гарантира, че и двете програми гарантират равни възможности, като се обръща специално внимание на хората в неравностойно положение в целия ЕС и асоциираните държави; поддържа становището си, че безвъзмездните средства за мобилност по „Еразъм+“ трябва да бъдат допълнително подкрепени, за да се покрие увеличението на разходите за живот и да се гарантира достъпност, равни възможности и приобщаващо участие, по-конкретно, като се увеличи минималният размер на безвъзмездните средства за участник до подходящо равнище;
18. подчертава значението на прилагането на Европейския стълб на социалните права и призовава Комисията да започне да обмисля методология за проследяване на социалните разходи в бюджета на ЕС през следващия програмен период; подчертава решаващата роля на бюджета на ЕС за приноса към инициативи, които засилват социалния диалог, укрепват социалните действия на местно и регионално равнище и осигуряват достъп на всички до жизненоважни ключови услуги; отново подчертава необходимостта от европейска стратегия за възрастните хора с конкретни действия за борба с маргинализацията, самотата и изолацията; припомня освен това необходимостта от пълно прилагане на Стратегията за правата на хората с увреждания за периода 2021 – 2030 г., за да се подобрят условията им на живот в Съюза; подчертава случая с европейските превозвачи, които се сблъскват с различни предизвикателства във всяка държава членка – от нарастващите разходи до недостига на капацитет, както и необходимостта от гъвкавост и по-добри условия на труд; подчертава необходимостта от засилване на съществуващите правила за тяхната защита и от разпределяне на допълнителни ресурси за наблюдение на условията на труд във всички държави членки; подчертава в това отношение ползите от разработването на ИТ инструменти на равнище ЕС, които да спомогнат за по-доброто изпълнение на бюрократичните изисквания и стандартизирането на сертификатите;
19. призовава Комисията и държавите членки да заделят подходящи ресурси за ефективното прилагане на правилата на ЕС относно координирането на системите за социална сигурност, за да се улесни трудовата мобилност и прехвърлянето на социални обезщетения; призовава средствата на ЕС да се използват за разработване на системата за електронен обмен на данни за социалната сигурност и за подпомагане на по-нататъшната цифровизация на системите за социална

сигурност с цел справедлива трудова мобилност;

20. признава, че технологиите и изкуственият интелект (ИИ) бързо променят картината в сферата на заетостта; подчертава икономическия потенциал, който ориентираните към човека надеждни технологии с ИИ могат да осигурят за икономическия растеж на Европа, като същевременно подобряват живота на гражданите в редица области като здравеопазването, селското стопанство, енергетиката, транспорта и сигурността; призовава това да бъде отразено в програмите и политиките на ЕС чрез отпускането на подходящи финансови средства; подчертава необходимостта от подобряване на основните цифрови умения на гражданите, за да се отговори на нуждите на предприятията и да се подготвят гражданите срещу дезинформацията; подкрепя мерките на ЕС, които допълват националните стратегии за заетостта в областта на преквалификацията и мобилността на равнище ЕС по координиран начин, оползотворявайки потенциала на тези промени за процъфтяваща и адаптивна работна сила, включително чрез насърчаване на преквалификацията и мобилността, като по този начин се гарантира плавен преход към нови и нововъзникващи сектори на заетост;
21. изразява тревога във връзка с нарастващия брой екстремни метеорологични явления, като например тежки пожари, наводнения и други природни бедствия, свързани с влошаващото се изменение на климата в цяла Европа; поради това подчертава необходимостта да се осигури достатъчно финансиране за механизма за гражданска защита на ЕС и призовава за по-добро консолидиране на капацитета на ЕС за реагиране при извънредни ситуации чрез укрепване на съвместните екипи за медицинска и спешна намеса; призовава Комисията да гарантира, че ресурсите могат да бъдат предоставени бързо и чрез ФСЕС и РСП;
22. подчертава значението на отпускането на подходящо финансиране за дейностите, определени в Регламента относно програма „ЕС в подкрепа на здравето“; признава, че цената на лекарствата и здравните технологии оказва значително въздействие върху способността на пациентите да имат достъп до тях; подчертава, че недостъпните разходи за лекарства представляват реална пречка пред лечението, и призовава за прилагането на специфични мерки с цел справяне с тези предизвикателства; призовава в това отношение за по-добра координация на равнище ЕС и за съвместно възлагане на обществени поръчки за лекарства, за да се намалят разходите; подчертава значението на борбата с детските болести със специален акцент върху редките болести; подчертава по-специално значението на европейския план за борба с рака; призовава за амбициозен бюджет на клъстера „Здравеопазване“ по програма „Хоризонт Европа“, за да се гарантира, че ЕС може да реагира ефективно на бъдещи здравни кризи, да помогне за укрепването на здравните системи и да подобри физическото и психическото здраве на хората, като направи здравните грижи по-достъпни и по-евтини; признава, че сърдечносъдовите болести продължават да бъдат водещата причина за смърт в ЕС; счита, че решаването на проблема със сърдечносъдовите болести чрез инвестиране в действия, насочени към персонализираната медицина и електронното здравеопазване, е от ключово значение, тъй като това ще повиши стандартите за профилактика и лечение и ще осигури равен достъп на всички граждани до здравеопазване; подчертава необходимостта да се предотврати

недостигът на лекарства, с които се сблъскаха някои държави членки през последните години; признава, че неравенствата в здравеопазването трябва да бъдат намалени, за да се осигури справедливо здравеопазване за всички жени, включително достъп до услуги в областта на сексуалното и репродуктивно здраве, и напомня, че е от съществено значение здравето на жените да остане приоритет на политиката и научните изследвания;

23. припомня необходимостта от справяне с недостига на умения, проблема с изтичането на мозъци и взаимовръзката между нуждите и уменията на пазара, също и от гледна точка на ситуацията в различните региони на ЕС; счита, че за да може работната сила в ЕС да остане конкурентоспособна в бъдеще, е необходимо да се определят ключови области за обучение и преквалификация, особено за насърчаване на уменията в екологичната и цифровата сфера; подчертава, че са необходими допълнителни инвестиции за модернизиране на образователните системи на Съюза, създаване на схеми за насърчаване на талантите и стимулиране на младите предприемачи; призовава за ускоряване на реализацията на Европейската година на уменията и на европейското пространство за образование; призовава Комисията бързо да приложи решенията, определени като ключови по време на Европейската година на уменията, като подчертава необходимостта от по-добро сътрудничество с предприятията, включително оценката на въздействието на ЕС от гледна точка на младежта и забраната на неплатените стажове; съгласно препоръките, приети на Конференцията за бъдещето на Европа, припомня значението на създаването на европейски план за образованието, включващ финансови ресурси с цел подкрепа на качествено образование и обучението на учителите, както и намаляване на дела на преждевременно напускащите училище;
24. подчертава добавената стойност на програмите за финансиране в областта на демокрацията и правата и ценностите и припомня значението, което бюджетът на ЕС има за утвърждаването на европейските ценности, залегнали в член 2 от ДЕС, културата и правата на гражданите, за изграждането на устойчиви общества и за подкрепата на ключовите принципи на демокрацията, правовата държава, солидарността, приобщаването, справедливостта, недискриминацията и равенството, включително равенството между половете; желае средствата за съответните бюджетни редове и органи да бъдат увеличени с цел справяне с поляризацията, нарастването на политическия екстремизъм и ниското доверие в институциите, насърчаване на демокрацията на участието, предотвратяване на отстъплението от демокрацията, подкопаването на принципите на правовата държава, свиващото се пространство за организациите на гражданското общество, работещи в тази област на местно и национално равнище и на равнището на Съюза, и инструментализирането на евроскептицизма; призовава за осигуряване на достатъчно средства от ЕС за програмата „Граждани, равенство, права и ценности“ и подчертава ценната работа, свършена в рамките на направлението „Ценности на Съюза“, което предоставя пряко финансиране на организациите на гражданското общество, както и направлението „Дафне“ и „Равенство и права“; отново заявява, че следва да бъдат отделени необходимите ресурси за борба с основаното на пола насилие и за подпомагане на правата и достъпа до безопасни услуги в областта на сексуалното и репродуктивното здраве, за организациите за защита на правата на жените, както и за инициативите и органите на ЕС за борба с

дискриминацията срещу жените; призовава Комисията да улесни достъпа до програмата „Граждани, равенство, права и ценности“, както и да гарантира гъвкавостта на процеса на вторично отпускане на безвъзмездни средства на местните организации и организациите по места от операторите в държавите членки, за да се гарантира, че финансирането достига до тези, които работят най-близо до гражданите;

25. призовава Комисията да увеличи подкрепата на Съюза за защита на гражданите, малцинствата и религиозните общности и обществените пространства от терористични заплахи, за борба с радикализацията и терористичното съдържание онлайн и за противодействие на рязкото нарастване на речта на омразата, антисемитизма, омразата срещу мюсюлманите и расизма в цяла Европа и по света;
26. подчертава все по-нарастващите заплахи и опасности, произтичащи от организираните и целенасочени кампании за дезинформация срещу Европейския съюз от страна на чуждестранни заинтересовани страни; изисква финансиране за програмата „Хоризонт Европа“ и за дейности под ръководството на Комисията и ЕСВД за борба с широкомащабното разпространение на дезинформация и за разработване на по-ефективни ответни мерки; призовава Съюза и държавите членки да използват средствата на ЕС за дейности, насочени към повишаване на медийната грамотност сред гражданите; призовава за увеличаване на финансирането за противодействие на речта на омразата и терористичното съдържание онлайн; подчертава необходимостта от укрепване на журналистическата свобода и медийния плурализъм чрез подходящи ресурси, в съответствие с приложимите разпоредби, и от подкрепа за журналистите, включително разследващите журналисти, защитниците на правата на човека и членовете на гражданското общество, изправени пред ответни действия, като например стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността; призовава за подходяща подкрепа за сектора на културата, включително за насърчаването на трансграничното разпространение на европейски филми, музика и видеоигри; поради това призовава за увеличаване на финансирането за програмата „Творческа Европа“;

Бюджет, който изпълнява стратегическите приоритети

27. подчертава значението на намаляването на стратегическите зависимости на Съюза в ключови сектори; приветства новия регламент за STER, но изтъква необходимостта от структурен отговор на инвестиционните нужди на стратегическите отрасли, за да се улесни идентифицирането, разработването и разширяването на революционните технологии; изразява съжаление, че съществуващото равнище на финансиране по програма „Хоризонт Европа“ е недостатъчно в това отношение, и призовава за увеличаване на финансирането за „Хоризонт Европа“ и други ключови програми на Съюза в тази област, като например InvestEU, за да се постигне целта за отворена стратегическа автономност; счита, че зависимостта на ЕС по отношение на снабдяването с ресурси е повод за нарастващо безпокойство; призовава за допълнителни инвестиции на ЕС в изграждането на неговата отворена стратегическа автономност, като се осигури ускоряване на използването на възобновяеми

енергийни източници, ускоряване на процесите на издаване на разрешителни, декарбонизация на сградите, достъп до суровини от критично значение и разработване на устойчиви вериги за създаване на стойност за промишлените екосистеми на ЕС, особено в ключови области като здравеопазването и отбраната; изисква подходящо финансиране, за да се гарантира непрекъснатото развитие на настоящите европейски водещи програми в космическия сектор, включително „Коперник“, „Галилео“/EGNOS и европейската инициатива за спътникови комуникации (GOVSATCOM) и за информираност за ситуацията в космоса (SSA);

28. счита, че цифровият преход предлага множество възможности за подобряване на цифровата инфраструктура и свързаността и за развиване на цифрови умения; посочва значението на програмата „Цифрова Европа“ и Механизма за свързване на Европа (МСЕ – Цифрови технологии), както и на плана за действие в областта на цифровото образование в това отношение; отново изтъква необходимостта от образователна програма в областта на ИИ, кодирането и роботиката, предназначена за учители и учаци и финансирана чрез съответните програми; подчертава, че бюджетът на ЕС трябва да подкрепя адекватно етичното и недискриминационно използване на ИИ, особено в секторите на образованието и културата; припомня необходимостта финансираните от ЕС програми да продължат да инвестират в подобряването на цифровата грамотност в обществото и в преодоляването на цифровото разделение, включително неравенството между половете в областта на цифровите технологии, в образованието и ученето през целия живот;
29. подчертава централната роля на бюджета на ЕС за изпълнението на Европейския зелен пакт и за справянето с изменението на климата чрез намаляването на емисиите, увеличаването на използването на енергия от възобновяеми източници, създаването на кръгова икономика, опазването на екосистемите и обръщането на тревожната тенденция на загуба на биологично разнообразие, като същевременно се запазва конкурентоспособността и се създават екологични работни места, както и растеж в рамките на ЕС; подчертава централната роля, която програмата LIFE играе за изпълнението на Европейския зелен пакт, постигането на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата, в съответствие с Европейския закон за климата и Парижкото споразумение; изразява дълбока загриженост във връзка със сериозните последици от изменението на климата, включително под формата на недостиг на вода;
30. подчертава, че загрижеността във връзка със сигурността на енергийните доставки и високите цени на енергията превръщат енергийната бедност във въпрос от решаващо значение и създават предизвикателства за европейската промишленост, по-специално за МСП; във връзка с това подчертава необходимостта от стимулиране на инвестициите на ЕС за текущия преход на ЕС към неутралност по отношение на климата, включително за енергийната ефективност, научните изследвания и иновациите в областта на устойчивите нисковъглеродни и безвъглеродни технологии, и по-специално в областите с положително въздействие върху намаляването на разходите за живот на домакинствата, като например подобряването на енергийната ефективност на сградите и внедряването на възобновяеми енергийни източници; отбелязва огромните нужди от инвестиции за декарбонизация на транспорта и

непрекъснатото увеличение на цените на строителството и суровините; признава стратегическата стойност на разширяването на TEN-T към източното съседство и засилената свързаност със стратегическите партньори на ЕС; подчертава значението на програмата МСЕ – Транспорт и нейната положителна роля за постигането на целите на Зеления пакт и прехода към чиста енергия;

31. подчертава, че бюджетът за 2025 г. трябва да бъде приведен в съответствие с целите на политиката и международните ангажименти на Съюза; подчертава необходимостта от непрекъсната работа за постигане на целите за интегриране на въпросите за климата и биологичното разнообразие в бюджетните разходи на Съюза, заложи в МИС, като част от по-широката цел Съюзът да стане неутрален по отношение на климата най-късно до 2050 г.; припомня разпоредбата в МИС за набелязване на съответните мерки, които да бъдат предприети, в случай че периодичният преглед покаже недостатъчен напредък към постигането на приложимите цели; изразява загриженост във връзка с оценката на Комисията, че целта за заделяне на 10% от общите разходи за сферата на биологичното разнообразие през 2026 и 2027 г. най-вероятно няма да бъде постигната, както и за липсата на ясен път за постигане на договорените цели; призовава Комисията да наблюдава прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди и да предприема необходимите корективни мерки, когато това е необходимо;
32. подчертава значението на Европейската инициатива за градовете и на адекватното ѝ финансиране за постигането на всички нейни цели; призовава за повече пряко финансиране за местните органи с цел укрепване на изграждането на капацитет, техническата подкрепа и обмена на най-добри практики; призовава за увеличаване на ресурсите за съответните агенции, което трябва да съответства на работното натоварване, произтичащо от програмата на Зеления пакт на ЕС, по-специално пакета „Подготвени за цел 55“;
33. изтъква съществения принос на земеделските стопани и рибарите за обществото и следователно подчертава ключовата значимост на общата селскостопанска политика (ОСП) и общата политика в областта на рибарството за продоволствената сигурност и по-голямата автономност на ЕС в производството на висококачествени храни; подчертава ролята на ОСП за гарантиране на устойчиви и достойни доходи за земеделските стопани в ЕС, по-специално за дребните и младите земеделски стопани; призовава за конкретни мерки за справяне с първопричините за недоволството на земеделските стопани в целия ЕС, и по-специално призовава за незабавни ресурси и мерки, за да се помогне на земеделските стопани да се справят с въздействието на инфлацията, разходите за гориво, новите производствени стандарти и промените в световния пазар на храни; подчертава необходимостта да се подпомогнат новите и младите земеделски стопани, гарантирайки по този начин приемствеността между поколенията, като същевременно се преодолява недостигът на работна ръка и умения в хранително-вкусовия сектор; посочва, че европейските земеделски стопани са изправени пред много предизвикателства, по-специално прекомерна бюрокрация и административна тежест, нарастващо регулаторно припокриване, недостиг, както и трудни условия на труд; подчертава необходимостта от по-добро справяне с въздействието на нарастващата честота и интензивност на наводненията, сушите и горските пожари върху секторите чрез специални мерки

за подкрепа; призовава за адекватни доходи за всички в селскостопанските сектори; подчертава необходимостта от подходяща подкрепа за научните изследвания и иновациите и от спазване на трудовите стандарти, както и от подходящи инвестиции, за да се предложат алтернативни източници на доходи и за да се улесни преходът към по-устойчива и финансово достъпна продоволствена система, по-специално чрез иновации, запазвайки доходите на земеделските стопани, като същевременно се избягва ситуация, при която европейските земеделски стопани са изправени пред нелоялна конкуренция от внос, който не отговаря на нашите стандарти; очаква в стратегическия диалог за бъдещето на селското стопанство да бъдат разгледани всички съответни въпроси, включително превантивните аспекти;

34. отново заявява, че всички програми, политики и дейности на ЕС следва да се изпълняват по начин, който насърчава равенството между половете при постигането на техните цели; приветства в това отношение работата на Комисията по бюджетиране, съобразено с равенството между половете, и подчертава необходимостта от по-нататъшно развитие на методологията ѝ за проследяване на равенството между половете с цел измерване на въздействието на разходите на Съюза върху равенството между половете, както е предвидено в междуинституционалното споразумение; призовава Комисията да покаже резултатите от тази методология за бюджета за 2025 г., придружени от систематично събиране, докладване и оценка на разбити по полов признак данни;

Ориентиран към бъдещето бюджет за един променящ се свят

35. отново подчертава, че е необходимо да се прилага политика в областта на миграцията и убежището, основавана на солидарност, споделена отговорност и зачитане на правата на човека, в съответствие с ценностите на Съюза и международните ангажименти; подчертава, че ефективното, хуманно и справедливо управление и защита на външните граници на Съюза са от ключово значение за гарантиране на неговата сигурност и на гладкото и ефективно прилагане на политиката на Съюза в областта на миграцията и убежището, по-специално за да се подготви влизането в сила на новия пакт за миграцията и убежището, включително по отношение на ефективните, безопасни и достойни процедури за приемане, интеграция, връщане и обратно приемане; подчертава жизненоважната роля, която фондът „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и Инструментът за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ИУГВП) играят в това отношение; припомня необходимостта от запазване на свободното движение на хора в рамките на Съюза; припомня, че Румъния и България се присъединиха към Шенгенското пространство за пътуване без граници през март 2024 г., и отново изтъква значението на спешното приключване и привеждане в действие на пълно присъединяване, включващо сухопътните и железопътните връзки; ще се стреми да увеличи максимално наличните средства в бюджета за 2025 г. за тези цели; счита, че ЕС трябва да работи в тясно сътрудничество със своите съседи и трети държави на произход и транзитно преминаване, за да стимулира стабилното, устойчиво и приобщаващо развитие и за да се справи с първопричините за миграцията, като по този начин предотвратява незаконната миграция и защитава уязвимите лица от мрежите за контрабанда и трафик на хора, както и от смъртни случаи в морето; подчертава

по-специално нарастващите отговорности на агенциите, отговарящи за наблюдението и управлението на границите, подкрепата за държавите членки при изпълнението на техните задачи в рамките на общата европейска система за убежище и спазването на основните права; изтъква необходимостта от подходящо финансиране, персонал и обучение на персонала за всички агенции, работещи в областта на сигурността, правосъдието, правоприлагането, убежището и миграцията, както и управлението на границите, за да могат да изпълняват мандата си; призовава да се обръща специално внимание на точното внедряване и управление на широкомащабните информационни системи на ЕС, които допринасят за обстановката по отношение на сигурността на Съюза;

36. подчертава, че обстановката по отношение на сигурността в съседните на ЕС региони продължава да бъде много неустойчива; продължава да поставя силен акцент върху европейските способности в областта на сигурността и отбраната, за да се отговори по-добре на безпрецедентните геополитически предизвикателства; счита, че бюджетът на ЕС е от съществено значение в контекста на една обща отбранителна стратегия на ЕС и засилената координация в областта на сигурността и отбраната между държавите членки; желае да укрепи своите най-успешни и подходящи програми, като например Европейския фонд за отбрана, и агенциите си, за да насърчи европейския суверенитет; желае да подчертае полезните взаимодействия и ефективността на инвестициите на равнище ЕС в сферата на отбраната, особено в областта на военната мобилност, защитата и оперативната съвместимост на инфраструктурата; подчертава необходимостта да се разгледат въпроси като дезинформацията, която е нарастващо предизвикателство за политиката и сигурността, особено след руската война срещу Украйна, киберпрестъпността или организираната престъпност с трансгранично измерение;
37. отново осъжда войната на Русия срещу Украйна и подчертава, че войната на Русия срещу Украйна върна войната в съседството на Европейския съюз и засегна веригите на доставки, търговските и икономическите отношения; отново изразява пълната си подкрепа за Украйна в борбата за нейната свобода и демокрация; изразява съжаление относно ужасното въздействие върху живота, страданията на украинския народ, както и значителните икономически и социални последици за хората в Европа, причинени от непровокираната и неоправдана руска агресивна война; счита, че бюджетът за 2025 г. следва да допринесе за смекчаване на въздействието на кризата, свързана с издръжката на живота, и инфлацията; припомня, че някои държави членки, по-специално тези на първа линия, и уязвимите сектори на икономиката продължават да бъдат изложени в особено голяма степен на последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна и заслужават подкрепа в области като селското стопанство или инфраструктурата, но също и военната мобилност в духа на солидарност на ЕС;
38. остава решен да помогне и окаже подкрепа на Украйна чрез предложения механизъм за Украйна, който ще предоставя подкрепа под формата на безвъзмездни средства и заеми за укрепването, възстановяването и реконструкцията на Украйна, макрофинансова помощ, възходяща социална, икономическа и екологична конвергенция и публични инвестиции, както и за пътя ѝ към присъединяване към ЕС; подчертава неотложността и възможността за

съчетаване на подкрепата за Украйна и усилията за възстановяване с конструктивен предприсъединителен процес, който насърчава реформите и постепенното сближаване с достиженията на правото на ЕС; припомня, че хуманитарната помощ за Украйна няма да бъде покрита от механизма, и поради това подчертава, че в този контекст ще трябва да бъдат предоставени достатъчно ресурси за хуманитарна помощ и в бюджета за 2025 г.;

39. счита, че подкрепата за държавите от Западните Балкани продължава да бъде важна с оглед на разширяването на ЕС, и приветства изготвения от Комисията нов план за растеж за Западните Балкани като добра стъпка за по-нататъшно подпомагане на държавите от Западните Балкани в икономическата им конвергенция с единния пазар на ЕС; подчертава значението на устойчивата подкрепа за страните кандидатки за осъществяване на необходимите реформи, свързани с присъединяването, по-специално по отношение на принципите на правовата държава, борбата с корупцията и демокрацията, и за повишаване на тяхната устойчивост, както и за предотвратяване и противодействие на хибридните заплахи;
40. приветства решението за предоставяне на Украйна и Република Молдова на статут на страни кандидатки и настоява, че е необходимо да се мобилизират необходимите средства в подкрепа на процеса им на присъединяване; подчертава, че разпределението на средства за Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III) и съответните бюджетни редове в рамките на ИССРМС – Глобална Европа през 2025 г. следва да катализира сътрудничеството с Молдова, както и с Грузия, в съответствие със споразумението относно преразглеждането на МФР;
41. подчертава, че Инструментът за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) – Глобална Европа е изключително важен инструмент за позицията на Съюза като водеща световна сила и за изпълнението на ролята му на мирна стабилизираща сила в целия свят, подсилвайки по този начин геополитическите интереси на Съюза в света; настоява, че финансовият му резерв е изчерпан и следва да бъде спешно подсилен със средства;
42. подчертава освен това значението на програмата на ИССРМС за подкрепата за глобалните предизвикателства, за насърчаването на правата на човека, свободите и демокрацията, както и за изграждането на капацитет на организациите на гражданското общество и за изпълнението на международните ангажименти на Съюза в областта на климата и биологичното разнообразие в рамките на всеобхватна система за мониторинг и контрол;
43. подчертава значението на увеличаването на средствата по бюджетните редове за южното и източното съседство с цел да се подкрепят политическите, икономическите и социалните реформи в регионите, да се предостави помощ на бежанците, по-специално чрез осигуряване на непрекъснато, увеличено и предвидимо финансиране за съответните участници и агенции, съизмеримо с равнището на нуждите с цел да се достигне до хората на място чрез разумен механизъм за разпределение, който е в пълно съответствие с правилата на ЕС за предотвратяване на незаконното използване на европейски средства;

44. припомня, че хуманитарната помощ на ЕС за цивилното население в крайна нужда е абсолютно необходима и допринася за изграждането на стабилност и мир в засегнатите региони и че предоставянето на спешно необходими основни услуги и хуманитарна помощ трябва да бъде гарантирано и да не бъде възпрепятствано в съответствие с международните решения, придружени от обичайните процедури за скрининг и мониторинг; очаква финансовите нужди от хуманитарна помощ да продължат да се увеличават вследствие на войните, нарастващата геополитическа нестабилност, продължаващата крайна бедност и зачестилите природни бедствия; счита, въз основа на тези предположения, че ЕС ще трябва значително да засили хуманитарната помощ, за да отговори на нарасналите нужди на място, по-специално за нуждаещите се хора в региона на Близкия изток;
45. отново заявява, че осъжда недвусмислено бруталните терористични нападения, извършени от Хамас срещу Израел и неговия народ на 7 октомври, и изразява дълбока скръб за невинните жертви и от двете страни; подчертава, че бюджетът на Съюза трябва да продължи да предоставя подкрепа за изграждането на мир и стабилност в региона, за борба срещу омразата, политическия екстремизъм и фундаментализма и за насърчаване на правата на човека;
46. припомня своята резолюция, приета на 18 януари 2024 г., в която се признава ролята на Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци в Близкия изток (UNRWA), която понастоящем осигурява подслон за над един милион вътрешно разселени лица и е най-голямата платформа за предоставяне на хуманитарна помощ за населението на Ивицата Газа, където цялото население е изправено пред влошаващи се хуманитарни условия, включително недостиг на подслон, чиста вода, храна и медицинска помощ; поради това отново подчертава значението на непрекъснатото и предвидимо финансиране от ЕС; приветства факта, че ООН незабавно започна разследване вследствие на сериозните твърдения, касаещи лица, които са били част от персонала на UNRWA и за които се твърди, че са участвали в терористичните нападения срещу Израел на 7 октомври, както и предоставената информация и предприетите незабавни действия от страна на агенцията, по-специално за незабавно прекратяване на съществуващите договори; отбелязва призива на Комисията за външен одит, чрез който да се направи преглед на оценката по стълбове на системите за контрол на ООН и който е одобрен от UNRWA; подкрепя прилаганите от Комисията системи за контрол, мониторинг и надзор, като припомня, че при използването на средства на ЕС от бенефициентите трябва да се спазват правилата и гаранциите на ЕС и международното право; във връзка с това приветства факта, че извършеният от Комисията преглед на помощта от ЕС за Палестина стигна до заключението, че проверките и съществуващите ефективни предпазни мерки функционират добре и че до момента не са открити доказателства за отклоняване на средства за непредвидени цели, също както и оценката на риска и свързаните с нея допълнителни мерки;

Насърчаване на изпълнението на програмите

47. припомня пълната подкрепа на Парламента за политиката на сближаване при изпълнението на политическите приоритети на ЕС и засилването на икономиката на Съюза, като допринася за справедлив, приобщаващ и устойчив растеж и

развитие, насърчава икономическата и социалната конвергенция между държавите членки и техните региони, подкрепя екологичния и цифровия преход и стимулира иновациите и заетостта; отново изразява убеждението си, че целите на политиката на сближаване могат да бъдат постигнати само ако забавянията в изпълнението на програмите бъдат преодолявани незабавно и по спешност; счита, че подобен подход за ускоряване на усвояването и изпълнението би бил също така най-ефективният начин да се увеличи стойността на разходите на ЕС да стане видима и осезаема за хората в ЕС; припомня необходимостта от увеличаване на техническата помощ, за да се насърчи още повече капацитетът на държавите членки за усвояване;

48. подчертава, че бюджетните средства на ЕС трябва да достигнат до гражданите и МСП в ЕС; припомня, че опростяването на административните процедури, лесните за ползване и изчерпателни уебсайтове и портали, намаляването на бюрокрацията и създаването на звена за обслужване на едно гише са от съществено значение, за да станат програмите на ЕС по-достъпни за местните и регионалните власти, организациите на гражданското общество, младите предприемачи и МСП;
49. настоятелно призовава държавите членки и Комисията да ускорят изпълнението на оперативните програми в рамките на фондовете със споделено управление и да гарантират бързо изпълнение на бюджета, по-специално на кохезионните фондове; отбелязва, че делът на неусвоените средства по програмите за периода 2014 – 2020 г. следва да бъде преразпределен за държавите членки, за да продължи намаляването на регионалните различия; призовава за бързо изпълнение на плановете за възстановяване и устойчивост, включително оценка от страна на Комисията по отношение на процеса на изпълнение, пречките и резултатите; изразява загриженост, че непълното изпълнение, освен ако не бъде смекчено бързо, ще доведе до криза с плащанията, т.е. несъответствие на нуждите от плащания и наличното пространство под тавана на плащанията в МФР през 2026 г. и 2027 г.;
50. счита, че надлежната проверка, отчетността и зачитането на ценностите на Съюза следва да се прилагат за всички бенефициенти на средства на ЕС и партньори по изпълнението, за да се защитят финансовите интереси на ЕС и да се избегне неправомерна намеса; отново подчертава значението на ефективните и прецизни органи за мониторинг и контрол, които разкриват, разследват, преследват по наказателен ред и подвеждат под съдебна отговорност за престъпления срещу финансовите интереси на ЕС, тъй като средствата, изразходвани за борба с корупцията, носят огромна нетна възвръщаемост за ЕС; поради това счита, че тези органи следва да разполагат с достатъчно ресурси и подходящ персонал, за да могат да изпълняват задачите си по най-ефективния начин; подчертава в същия дух, че е необходим адекватен надзор от страна на ЕС, за да се гарантира, че финансовият сектор работи в полза на гражданите и потребителите; изисква, с оглед на здравословния, приобщаващ и устойчив финансов сектор, ресурсите за европейските органи и агенции за финансов надзор, които са натоварени с надзорни задачи или с разработването на технически регулаторни стандарти в това отношение, да бъдат изцяло адаптирани, за да се вземат предвид всички нови регулаторни задачи, свързани с изпълнението на тези цели на политиката;

51. призовава всички участници да положат допълнителни усилия с цел да се насърчи изпълнението на проектите и усвояването на допустимото финансиране и по този начин да се намалят извънредните непогасени бюджетни задължения (RAL); счита, че 2024 г. и 2025 г. следва да се използват за идентифициране и отстраняване на пречките, които възпрепятстват по-ефективното изпълнение; призовава за адекватни бюджетни средства с цел ускоряване на изпълнението на програмите чрез изграждане на допълнителен капацитет и техническа помощ за държавите членки, особено за тези, които срещат по-големи трудности при усвояването, включително за средствата от МВУ, както и за мерки за ускоряване на справедливите, конкурентни и ефективни процедури за възлагане на обществени поръчки и тръжни процедури с цел стимулиране на усилията за изпълнение;
52. подчертава значението на ефективната комуникация и видимостта на политиките и програмите на ЕС за повишаване на осведомеността относно добавената стойност, която ЕС носи на гражданите, предприятията и партньорите; призовава да се осигурят подходящи средства за тази цел;
53. припомня, че надлежното изпълнение на добре разработени програми е възможно само с подкрепата на специализирана администрация; подчертава съществената работа, извършвана от органите и децентрализираните агенции, и счита, че те трябва да разполагат с подходящ персонал и достатъчно ресурси, за да могат да изпълняват своите задачи; подчертава, че техните задачи се развиват в съответствие с политическите приоритети, като например екологичния и цифровия преход, и подчертава, че новите отговорности, както и удължаването на техните мандати, трябва да бъдат пропорционално придружени от нови ресурси;
-
- ○
54. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията и Европейската сметна палата.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на доклада до приемането му в комисия е получена информация от следните субекти или лица:

Образование и/или лице
Europol - Edoardo Boggio, Liaison Officer in Brussels
European Public Prosecutor Office - Titus Poenaru, Counsellor for Interinstitutional Relations
Special Olympics - Christo Velkov, Vice President Strategic Development
European Trade Union Confederation - Esther Lynch, General Secretary

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

24.1.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ВЪНШНИ РАБОТИ

Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети

Относно: Становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III
(2023/2220(BUI))

Уважаеми г-н Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по външни работи да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 28 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по външни работи разгледа този въпрос на своето заседание от 23 януари 2024 г.¹ На същото заседание тя реши да прикани водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения.

С уважение,

Дейвид Макалистър

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Отбелязва, че по-голямата част от разходите за външна дейност са съсредоточени в рамките на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС — Глобална Европа) и Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III); отново изтъква спешната

¹ На гласуването присъстваха: Дейвид Макалистър (председател), Желяна Зовко (заместник-председател), Александър Александров Йорданов, Атила Ара-Ковач, Мария Арена, Петрас Аушревичюс, Адам Белан, Тереза Биеловски, Кшищоф Брейза, Райнхард Бютикофер, Влоджимеж Чимошевич, Йозлем Демирел, Анна Елжбета Фотига, Михаел Галер, Йоргос Георгиу, Сунчана Главак, Рафаел Глюксман, Клемен Грошел, Кристоф Грюдлер, Бернар Гета, Мартон Дьондьоши, Арба Кокалари, Дитмар Кьостер, Андриус Кубилиус, Георгиос Кирцос, Илхан Кючюк, Жан-Лен Лакапел, Катрин Лангензипен, Мириам Лексман, Натали Лоазо, Леополдо Лопес Хил, Антонио Лопес-Истурис Уайт, Карстен Луке, Тиери Мариани, Ерик Маркварт, Вангелис Меймаракис, Алесандра Морети, Хавиер Нарт, Матяж Немец, Юозас Олекас, Димитрис Пападакис, Костас Пападакис, Тонино Пицула, Тейс Рьотен, Берг-Ян Ройсен, Кристиан Загарц, Начо Санчес Амор, Изабел Сантуш, Мунир Сатури, Жорди Соле, Доминик Тарчински, Херман Терч, Виола фон Крамон-Таубадел, Томас Вайтц, Мик Уолас, Изабел Визелер-Лима, Томаш Здеховски, Бернхарт Цимниок.

необходимост от увеличаване на финансирането, особено в кризисните региони, където нуждите са най-големи; поради това отново призовава за значително увеличение на средствата по функция 6 с цел справяне с различните предизвикателства в съседните държави, инвестиране в партньорства и укрепване на геополитическата позиция на ЕС; изразява съжаление относно факта, че прегледът на МФР не е приключил, и счита това за недостатъчно; подчертава жизненоважното значение на по-силната, по-единна и съгласувана комуникация от страна на институциите на ЕС по отношение на средствата, предоставяни от Съюза;

2. подчертава необходимостта от непрекъснати усилия за обезпечаване на непосредствените нужди от финансиране за Украйна след непровокираната и необоснована агресивна война на Русия; приветства следователно механизма за Украйна на обща стойност до 50 милиарда евро за периода 2024 — 2027 г. и настоятелно призовава Европейския съвет да постигне споразумение;
3. отново заявява, че през 2025 г. следва да се запази подходящо равнище на финансиране за южните съседни държави, за да се подкрепят политическите, икономическите и социалните реформи в региона; подчертава неотложната необходимост от значително увеличаване на хуманитарната помощ за палестинското цивилно население в Ивицата Газа поради разрастващата се хуманитарна криза, в съчетание с предпазлив механизъм за разпределение в пълно съответствие с приоритетите на ЕС за предотвратяване на престъпното използване на европейски средства;
4. настоява за непрекъснатата и постоянна финансова и административна подкрепа за присъединяващите се държави; припомня необходимостта от модернизиране на съществуващите инструменти за присъединяване, тяхното финансиране и обвързаност с условия с подобрен механизъм за мониторинг във всички области, подчертан в последните доклади за оценка на ЕС, за да се ускорят трансформацията на бенефициентите и устойчивият постепенен напредък към членство в ЕС, с което да се постигне по-добро спазване на нормите на ЕС, като се обърне необходимото внимание на реформите в областта на принципите на правовата държава, с цел по-безпроблемно присъединяване; в този контекст настоява за междинен преглед на ИПП III, като се увеличи свързаната с присъединяването подкрепа за Западните Балкани и включването на Молдова и Украйна сред бенефициентите;
5. подчертава необходимостта на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ и на Европейската служба за външна дейност да бъдат предоставени подходящи финансови и човешки ресурси с цел насърчаване на мира, просперитета, сигурността и ценностите и интересите на ЕС в съседните държави и в целия свят, като същевременно те се придържат към собствените си ангажименти за съгласувано представителство и ефективно използване на ресурсите; припомня, че техните административни разходи следва да бъдат покрити от функция 7.

25.1.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III
(2023/2220(BUI))

Уважаеми г-н Ван Овертвелд,

В рамките на горепосочената процедура, на комисията по развитие беше възложено да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 28 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по развитие разгледа този въпрос на своето заседание на 24 януари 2024 г. На същото заседание¹ тя реши да прикани комисията по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения.

С уважение,

Томас Тобé

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Пирет Херцбергер-Фофана (1-ви заместник-председател), Мерчедес Бресо (2-ри заместник-председател), Стефан Бижу (3-ти заместник-председател), Ерик Маркварт (4-ти заместник-председател), Алесандра Басо, Хилдегард Бентеле, Доминик Билд, Катрин Шабо, Кристоф Клержо, Антони Комин и Оливерес, Моника Силвана Гонсалес, Дьорд Хьолвени, Раса Юкнявичиене, Беата Кемпа, Карстен Луке, Янина Охойска, Елени Ставру, Рио Терас (вместо Кристиан Загарц съгласно член 209, параграф 7), Мигел Урбан Креспо, Бернхарт Цимниок и Карлуш Зориню.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Последици от преразглеждането на МФР за бюджета на ЕС за 2025 г.

1. отново призовава да се осигурят средства за ЕС, които да гарантират неговата значимост в един все по-сложен геополитически контекст и да съответстват на неговите амбиции и международни ангажименти, произтичащи от Европейския консенсус за развитие, ЦУР и целите на Парижкото споразумение;
2. следователно изразява загриженост, че подходът на държавите членки към преразглеждането на МФР, предвиден в преговорната кутия за МФР, която беше представена от председателя на Европейския съвет на 15 декември 2023 г., ще доведе до бюджет за 2025 г., който няма да позволи на ЕС да продължи да работи ефективно на международната сцена, да увеличи геополитическото си влияние, да отговори на очакванията на държавите партньори и да укрепи статута си на надежден съюзник в сътрудничеството за развитие, нито да отговори на безпрецедентните хуманитарни нужди в световен мащаб; изразява тревога, че това преразглеждане ще доведе до преразпределяне на средства от бюджетни редове, подкрепящи сътрудничеството с държави от южното полукълбо; отново изразява загриженост, че ЕС губи влияние и видимост, в полза на алтернативните предложения на Китай и Русия;
3. припомня, че Парламентът се застъпва системно за осигуряване на достатъчен капацитет на ЕС за справяне с острите глобални предизвикателства и изисква по-голям бюджет за външните дейности по функция 6 „Съседните региони и светът“, както и че в неговата резолюция от 12 декември 2023 г. относно прилагането на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС — Глобална Европа) се подчертава, че междинният преглед на МФР за 2024 г. в никакъв случай не следва да води до съкращаване или преразпределяне на средства по линия на ИССРМС — Глобална Европа между дългосрочните тематични и географски програми; посочва, че в Регламента за ИССРМС — Глобална Европа се посочва, наред с другото, че „финансовите пакети, предвидени за географските програми за съседните държави и за Субсахарска Африка, следва да бъдат единствено увеличавани, с оглед на особения приоритет, който Съюзът отдава на тези региони“;
4. припомня политическия ангажимент за включване на Европейския фонд за развитие в бюджета във връзка с гъвкавостта, предвидимостта и преносите на бюджетни кредити, и изразява загриженост, че преразпределянето на средства между бюджетните редове така, както е предвидено в подхода на Съвета за преразглеждане на МФР, противоречи на този ангажимент;
5. припомня ангажимента, поет от ЕС и от държавите членки, за увеличаване на официалната помощ за развитие (ОПР) до 0,7% от brutния национален доход (БНД) до 2030 г., и призовава Комисията и държавите членки да се придържат към него в бюджета за 2025 г. и при преразглеждането на МФР; отбелязва, че държавите членки, които се присъединиха към ЕС след 2002 г., се ангажираха да

се стремят да увеличат съотношението между ОПР и БНД до 0,33%; приветства усилията, които тези и други държави членки са положили досега за постепенно увеличаване на разходите си за ОПР; насърчава тези държави да продължат по този път;

6. припомня целта за разпределяне на 10% от разходите за биоразнообразие през 2026 г. и 2027 г. и целта за насочване на 30% от разходите по настоящата МФР към климата, както и необходимостта от изпълнение на международните финансови ангажименти по рамката на ООН и осигуряване на принос за Фонда за загуби и щети;
7. потвърждава още веднъж посочения в инструмента ИССРМС — Глобална Европа ангажимент за справяне с първопричините за незаконната миграция и принудителното разселване на населението; счита, че без да се засягат евентуални непредвидени обстоятелства, следва да бъде изпълнен ангажиментът в рамките на инструмента за заделяне на индикативни 10% от финансовия пакет на инструмента за действия в подкрепа на организацията и управлението на миграцията и принудителното разселване в рамките на целите на инструмента, както и че тази клауза не следва да бъде повторно отваряна; отбелязва обаче, че 14% от средствата, за които са поети задължения през 2021 г., са допринесли за постигане на целта за обезпечаване на разходите в областта на миграцията; очаква да получава редовно важна актуална информация относно настоящото положение по този въпрос;
8. в този контекст изисква ясен анализ от Комисията, с подробни разбивки за последиците от преразглеждането на МФР върху останалото финансово програмиране по функция 6;

Нарастващи хуманитарни потребности и намаляващ капацитет на ЕС

9. припомня, че хуманитарните потребности се увеличиха драстично през последните години поради различни кризи и природни бедствия по света, които водят до значително увеличение на неравенствата и до странични ефекти в международен мащаб, и че в резултат на това хуманитарната помощ продължава да бъде един от инструментите на политиката на ЕС за външна дейност, които са подложени на най-голям натиск, и че при тази помощ се разчита на ad hoc бюджетни увеличения;
10. следователно изразява тревога във връзка с предложението за разделяне на резерва за солидарност и спешна помощ (SEAR) по начин, който ще бъде от полза единствено за Европейския резерв за солидарност и ще намали средствата за хуманитарна помощ чрез значително ограничаване на възможностите за увеличение на средствата по SEAR за инструмента за хуманитарна помощ (HUMA), което ще доведе до намаляване с около 15% на средствата за HUMA спрямо средната стойност за периода 2021—2023 г.;
11. припомня, че хуманитарните потребности никога не са били толкова големи¹ и че

¹ Според ООН понастоящем 363 милиона души се нуждаят от хуманитарна помощ, което е с около 150% повече спрямо 2019 г. и с 32% повече спрямо началото на 2022 г.

според оценките на Комисията реалните нужди надхвърлят първоначалните пакети за хуманитарна помощ със 7,9 милиарда евро за периода 2024—2027 г., докато финансирането за хуманитарната помощ по линия на „Екип Европа“ е намаляло от 45% (през 2019 г.) на 30% (през 2022 г.) от хуманитарните действия в световен мащаб; припомня, че жените и децата, възрастните хора и лицата с увреждания са особено уязвими групи, които са най-потърпевши от ограничения достъп до хуманитарна помощ;

12. призовава Съвета да предприеме мерки за изпълнение на неговите заключения от май 2022 г. за преодоляване на недостига на средства за хуманитарни цели и, предвид липсата на резерви, подчертава необходимостта от увеличение на финансирането за НУМА в годишния бюджет на ЕС за 2025 г.; подчертава освен това спешната необходимост от полагане на повече усилия за разширяване на ресурсната база за хуманитарни действия, като се използват средства от традиционни, нововъзникващи и потенциални донори, от частния сектор, както и от други заинтересовани страни;

Изчерпване на резерва и липса на гъвкавост, за да се реагира на неочаквани потребности

13. изразява загриженост във връзка с преждевременното изчерпване на резерва за нововъзникващи предизвикателства и приоритети по линия на ИССРМС — Глобална Европа, като към март 2023 г. 80% от средствата в резерва вече са били използвани или предоставени, като преговорната кутия за преразглеждане на МФР от 15 декември 2023 г. само ще задълбочи тази тенденция; посочва, че това обезсмисля логиката на резерва, който беше предназначен да осигури гъвкавост, за да се реагира на неочаквани нужди, както и на политическия ангажимент във връзка с включването в бюджета на Европейския фонд за развитие, и изразява загриженост, че с оглед на споразумението между Самоа и държавите от АКТЬ, доверието в ЕС би могло да бъде изложено на риск;
14. отново потвърждава непоколебимата си подкрепа за Украйна в контекста на продължаващата руска агресивна война, във всички измерения на тази подкрепа, включително хуманитарна помощ, възстановяване, реконструкция и модернизация; подчертава обаче, че тази подкрепа не следва да се предоставя за сметка на държавите от южното полукълбо; отбелязва, че финансирането на помощта за Украйна чрез мобилизиране на резерва, вместо чрез подходящия бюджетен инструмент, е изчерпило по-голямата част от резерва и е оставило ИССРМС — Глобална Европа с ограничена способност за реакция на непредвидени предизвикателства; приветства предложението на Комисията за създаване на механизъм за Украйна, чрез който следва да се гарантира устойчиво дългосрочно финансиране за Украйна, като същевременно се запази способността на инструмента да се справя с бъдещи предизвикателства;
15. изразява загриженост за това, че възможностите за гъвкавост и резервите по функция 6 бяха значително изчерпани и мобилизирани още преди преразглеждането на МФР, което води до сериозни ограничения в бюджета за 2025 г. и до невъзможност за реагиране на нови предизвикателства или за планиране на нови инвестиции или ангажименти за общото световно благо;

посочва, че Комисията е установила твърде ограничени възможности за преразпределяне на средства, тъй като инструментът ИССРМС — Глобална Европа е ограничен поради намаляване на планираните бюджетни кредити за периода 2025—2027 г., и че всяко по-нататъшно преразпределение би оказало въздействие върху двустранното сътрудничество с държавите партньори;

16. предупреждава, че прогнозите за лихвените проценти по програмата Next Generation EU показват, че без преразглеждане на МФР няма да може да се осигури гъвкавост по специалните инструменти от 2025 г. нататък; това и изчерпването на резерва ограничават капацитета на ЕС в областта на външната дейност и хуманитарната помощ.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

15.2.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТЕН КОНТРОЛ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно общите насоки за изготвянето на бюджета за 2025 година, раздел III – Комисия (2023/2220(BUI))

Уважаеми господин Председател,

В рамките на горепосочената процедура на комисията по бюджетен контрол беше възложено да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 23 януари 2024 г. координаторите решиха становището да бъде изпратено под формата на писмо.

Комисията по бюджетен контрол разгледа въпроса на своето заседание от 22 февруари 2024 г. На това заседание тя реши да прикани водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отново заявява своя силен ангажимент към основните принципи и ценности, залегнали в Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС); насърчава Комисията да продължи да работи по бюджетирането, съобразено с равенството между половете, и по новата си методология за измерване на въздействието на разходите на Съюза върху равенството между половете;
2. подчертава, че доброто и своевременно изпълнение на бюджета допринася за предприемането на по-ефикасни и ефективни мерки във връзка с потребностите и предизвикателствата, пред които са изправени Съюзът и неговите граждани в различните области на политиката; предупреждава, че изпълнението на бюджета под времеви натиск може да доведе до увеличаване на грешките и нередностите;

3. припомня решаващата роля, която бюджетът на Съюза изигра през 2022 г. за справяне с няколко непредвидени кризи, и че в резултат на това бяха използвани всички налични мерки за гъвкавост в бюджета на ЕС за 2022 г.; подчертава необходимостта от гъвкавост в бюджета на ЕС за 2025 г. с цел справяне с потенциални нови обстоятелства, при които са необходими действия на ЕС;
4. подчертава необходимостта от защита на бюджета на ЕС от злоупотреби, по-специално измами и корупция, и призовава Комисията да продължи да бъде бдителна и проактивна в настоящите и бъдещите случаи, когато неспазването на ценностите на Съюза и принципите на правовата държава засяга или заплашва да засегне финансовите интереси на Съюза, като тя използва по категоричен начин всички инструменти, с които разполага, по-специално механизма за обвързване с условия; подчертава необходимостта от предоставяне на достатъчно ресурси и от засилване на ролята на Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Европейската прокуратура, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) в борбата срещу измамите и корупцията; освен това подчертава значението на създаването на нов европейски орган за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма (ОБИП), който ще има правомощия да налага санкции и наказания; подчертава, че е важно да се предоставят достатъчно ресурси за органа, за да може той успешно да изпълнява мандата си;
5. изразява загриженост за това, че към края на 2022 г. общата сума на неразплатените поети задължения е достигнала рекордна стойност от 450 милиарда евро (2021 г.: 341,6 милиарда евро); отбелязва, че неразплатените поети задължения останаха малко под прогнозираните 460 милиарда евро през 2023 г. и се очаква да намалее след 2024 г., когато Next Generation EU приключи; припомня, че изплащането на разходите по заеми по Инструмента на ЕС за възстановяване е задължение за Съюза и разходите за него зависят както от колебанията на пазара в доходността на облигациите, така и от темпа на плащанията по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ), поради което разходите по своята същност са непредвидими; подчертава, че това положение създава рискове за договорените политики и програми на ЕС и за способността на бюджета да отговори на възникващите потребности; настоява, че е необходимо Комисията да предоставя на бюджетните органи навременна и подробна информация относно разходите по заеми;
6. припомня значението на защитата на собствените ресурси на Съюза от всяка нередност, свързана с измами, и за тази цел да бъде стимулирано сътрудничеството между службите за борба с измамите и митническите агенции за откриване, предотвратяване и коригиране на измами, засягащи приходите на Съюза; припомня своята позиция относно изменените предложения на Комисията, която подкрепя въвеждането на нови собствени ресурси;
7. изразява загриженост, че късното приемане на няколко секторни регламента, уреждащи различни политики на Съюза, като например политиката на сближаване, доведе до значително забавяне на изпълнението за програмния период 2021 – 2027 г.; подчертава пълната подкрепа от страна на Парламента за

политиката на сближаване и призовава настоятелно бюджетните органи да предприемат всички необходими мерки в бюджета на ЕС за 2025 г., като например техническа и административна подкрепа, с цел по-нататъшно ускоряване на прилагането на политиките на местно равнище, като същевременно се поставя силен акцент върху спазването на правилата, постигането на резултати и защитата на финансовите интереси на Съюза;

8. отбелязва нарастващия брой законодателни предложения за осигуряване на изпълнението на инструменти, които изискват специфичен обхват на одита, за да се даде възможност на бюджетните органи да проследяват ефективно финансирането от ЕС; подчертава значението на предоставянето на такива инструменти чрез разпоредби относно събирането и достъпа до данни за получателя на средствата, за целите на одита и контрола, като по този начин се гарантира защитата на финансовите интереси на ЕС; отбелязва, че подобни предложения бяха подтикнати чрез междуинституционални преговори с ненужно темпо;

С уважение,

Моника Холмайер

Председател на комисията по бюджетен контрол

Исабел Гарсия Муньос

Докладчик относно
освобождаването от
отговорност на Комисията във
връзка с изпълнението на
бюджета

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

24.1.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище под формата на писмо относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III (2023/2220(BUI))

Уважаеми г-н Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по заетост и социални въпроси да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 30 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по заетост и социални въпроси разгледа този въпрос на своето заседание от 23 януари 2024 г. и прие на това заседание становище под формата на писмо, с докладчик по становище от комисията по заетост и социални въпроси Романа Томц (PPE)¹. Тя реши да прикани водещата комисия по бюджети да включи в доклада, който ще приеме, следните предложения.

С уважение,

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Драгош Пъслару (председател), Лейла Шайби (втори заместник-председател), Романа Томц (трети заместник-председател и докладчик по становище), Катрин Лангензипен (четвърти заместник-председател), Алекс Аджус Салиба, Жуан Албукерке, Атидже Алиева-Вели, Катрин Амалрик, Доминик Билд, Габриеле Бишоф, Вилия Блинкевичуте, Милан Бръглез, Джорди Каняяс, Йозлем Демирел, Ярослав Дуда, Естреля Дура Ферандис, Синди Франсен, Лина Галвес Муньос (заместник на Алисия Омс Хинел), Агнес Йонгериус, Стелиос Кимбуропулос, Мириам Лексман, Сара Матийо, Макс Орвил, Сандра Перейра, Кира Мари Петер-Хансен, Волфрам Пирхнер, Йесика Полфиард, Денис Радке, Елжбета Рафалска, Еухения Родригес Палоп, Даниела Рондинели, Моника Семедо, Мария Уолш, Томаш Здоховски, Луция Дюриш Николсонова и Мохамед Шахим (заместници на Марк Ангел), Паоло Де Кастро (заместник на Елизабета Гуалмини), Делара Буркарт (съгласно член 209, параграф 7).

Драгош Пъслару

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по бюджети да вземе предвид следните предложения:

1. комисията по заетост и социални въпроси припомня Европейския стълб на социалните права, провъзгласен от Европейския съвет, Европейския парламент и Европейската комисия през ноември 2017 г., плана за действие на Европейския стълб на социалните права от 4 март 2021 г. и Декларацията от Порто от 8 май 2021 г. относно социалните въпроси, приета от членовете на Европейския съвет;
2. комисията по заетост и социални въпроси изтъква, че инвестициите във високи равнища на заетост и създаване на качествени работни места, повишаване на квалификацията и преквалификация, справяне с безработицата, политики за приобщаване, по-бърза интеграция на пазара на труда и предлагане на качествени и устойчиви възможности за младите хора, като същевременно се запазва популателната способност, по-специално за най-уязвимите групи, необлагодетелстваните групи и групите в неравностойно положение, като децата и младежите, бедните, безработните, семействата в цялото им многообразие, хората с увреждания, възрастните хора, хората с мигрантски произход и ромите, както и подкрепата за изграждането на обществени жилища, ще подобрят стандарта на живот в ЕС; комисията по заетост и социални въпроси припомня, че бездомничеството засяга все по-голям брой възрастни и деца и че местните, регионалните, националните и европейските институции трябва да продължат да полагат усилия за постигане на целта на ЕС за изкореняване на бездомничеството до 2030 г.;
3. комисията по заетост и социални въпроси припомня освен това плана за действие на Европейския стълб на социалните права, който има за цел ЕС да постигне конкретни цели до 2030 г., включително заетост на най-малко 78% от лицата на възраст между 20 и 64 години, гарантиране на ежегодно участие на най-малко 60% от всички възрастни в обучение и намаляване на броя на хората, изложени на риск от бедност или социално изключване, с най-малко 15 милиона, включително 5 милиона деца; въпреки това дори постигането на тези цели става все по-трудно в контекста на прогнозираното увеличаване на бедността и безработицата, освен ако не бъдат положени конкретни усилия и осигурена подкрепа за облекчаване на настоящия натиск върху системите за социална закрила и за смекчаване на социалното въздействие на кризата, както и за предоставяне на подкрепа на бежанците и осигуряване на достойни условия на живот за всички, с достъп до качествени основни услуги като здравеопазване, образование и жилищно настаняване;
4. комисията по заетост и социални въпроси припомня, че се очаква ЕСФ+ да допринесе за изпълнението на плана за действие на Европейския стълб на социалните права, но обръща внимание на факта, че програмирането на ЕСФ+ беше прието преди настоящата криза, а тази криза налага по-големи публични и социални инвестиции, така че съществуващото програмиране може да не отговори на настоящите потребности; изразява загриженост във връзка със силно

ограничените налични маржове и настоява да се гарантира, че се дава приоритет на изпълнението на плана за действие на Европейския стълб на социалните права и постигането на целите на Декларацията от Порто; подчертава, в контекста на повишения жизнен стандарт, и по-специално нарастващите цени на храните, необходимостта от увеличена минимална сума за мерки за социално приобщаване по линия на новия ЕСФ+, както и трите процента над нея за мерки за обезпечаване на хранителни помощи и основно материално подпомагане за най-нуждаещите се лица; насърчава държавите членки да заделят повече от минималните суми, необходими за ЕСФ+;

5. комисията по заетост и социални въпроси подчертава, че следва да бъдат разпределени достатъчно ресурси за финансиране и изпълнение на Плана за действие на Европейския стълб на социалните права, приет в Порто, и за постигане на водещите цели на Декларацията от Порто; счита, че е важно да се преодолеят социалните различия в условията на живот и труд чрез социални инвестиции в средносрочен и дългосрочен план, като същевременно се отговаря на непосредствените потребности на хората; настоява, че правилата, уреждащи използването на средствата на Съюза, трябва да гарантират и подобряват спазването на най-високите социални права и демократични принципи, да бъдат приведени в съответствие с Европейския стълб на социалните права, ЦУР, Зеления пакт и основните права на работниците и служителите, и призовава разпоредбите да допускат предоставянето на публични средства само на онези работодатели, които зачитат правата на работниците и служителите и приложимите условия на труд; призовава освен това в правилата за обществените поръчки и концесиите да се заложи по-ефективна обвързаност с предварителни условия в социалната сфера, подкрепена с ефективни санкции; при все това изразява загриженост, че мащабът на настоящите кризи и тяхното въздействие ще изискват силен бюджетен отговор през 2025 г. и след това; призовава следователно Комисията да предложи амбициозен бюджет за 2025 г.;
6. комисията по заетост и социални въпроси счита, че следва да бъде обърнато подходящо внимание на откриването на социални рискове и на отчитането на различните последици за заетостта и дългосрочната безработица в определени сектори; призовава следователно Комисията да представи методика за проследяване на разходите във връзка с целите за устойчиво развитие (ЦУР) в рамките на социалния бюджет на ЕС, въз основа на принципите на Европейския стълб на социалните права и набор от социални показатели и показатели за благосъстоянието, за да се измерва цялостното въздействие на различните фондове, инструменти и механизми, финансирани чрез МФР и Next Generation EU;
7. комисията по заетост и социални въпроси счита, че защитата и насърчаването на принципа на многоезичието, който допринася за качеството на демократичното участие и прозрачността, са от решаващо значение; във връзка с това комисията подчертава освен това необходимостта от подкрепа за политиките, насочени към увеличаване на участието на гражданите в целия Съюз, и по-специално на младежта, за да се създадат условия за по-голяма ангажираност на гражданите с политиките на Съюза и за по-ефективни мерки, разработени чрез съобразен с местните условия подход;

8. счита освен това, че в Механизма за възстановяване и устойчивост следва да се посочва, че поне 30% от средствата са предназначени за социални инвестиции за укрепване на социалните системи и инвестиране в социална сигурност, достъп до здравеопазване и образование, финансово достъпни жилища, заетост, социална справедливост и социални услуги за уязвими групи;
9. комисията по заетост и социални въпроси припомня също така, че преобладаващите условия на трудности поради високата инфлация във веригата на доставки за снабдяване с енергия и суровини и множеството кризи оказват натиск върху наличните бюджетни ресурси на Съюза, които следва да се използват по подходящ начин, за да се отговори ефикасно на настоящите и бъдещите предизвикателства в рамките на ЕС; продължаващите кризи оказват отрицателно въздействие върху социално-икономическия пейзаж в ЕС, като засягат условията на труд и живот и по този начин застрашават устойчивия растеж и заетостта; бюджетът на ЕС за 2025 г. трябва ефективно да отговори на променящите се потребности, особено предвид нарастващата инфлация, повишените цени на жилищата, храните и енергията, увеличаващата се уязвимост, задълбочаващото се социално и икономическо неравенство и ескалацията и задълбочаването на бедността, включително енергийната бедност, които засягат най-уязвимите групи от населението; стагнацията на заплатите във връзка с инфлацията увеличава риска от намаляване на покупателната способност на работниците и служителите, което е възможно да влоши условията на живот, както и психичното здраве; това положение ще окаже допълнителен натиск върху капацитета на социалните политики и автоматичните стабилизатори, включително националните схеми, свързани с безработицата; счита, че е налице неотложна необходимост от увеличаване на възнагражденията с цел поддържане на вътрешното търсене и приобщаващия растеж и намаляване на въздействието на двойната криза върху работниците, служителите и домакинствата;
10. комисията по заетост и социални въпроси повтаря призива си за всеобхватна стратегия за борба с бедността, с амбициозни цели за намаляване на бедността и премахване на крайната бедност в Европа до 2030 г., в съответствие с принципите на Европейския стълб на социалните права и като се вземат предвид ЦУР;
11. комисията по заетост и социални въпроси подчертава, че жените, особено с оглед на кризите и войната в Украйна, са изправени пред завишени рискове по отношение на заетостта и завишени социални рискове; постигането на целта за заетост от Декларацията от Порто изисква амбициозни национални цели за присъединяване на жените към работната сила чрез създаване на стимули, изграждане на социална инфраструктура и премахване на пречките и дискриминацията; комисията призовава за интегрирането на бюджетни средства, съобразено с равенството между половете, с цел по-добро съгласуване на политиките и дейностите, които насърчават равното участие и третиране на жените на пазара на труда, и за въвеждането на всеобхватни системи за наблюдение и измерване на бюджета, разпределян във връзка с равенството между половете, участието на жените на пазара на труда, достъпа до заетост и разликите в заплащането и пенсиите;
12. освен това комисията по заетост и социални въпроси изразява загриженост във

вързка с по-високите равнища на младежката безработица в ЕС спрямо безработицата като цяло; настойчиво призовава държавите членки и Комисията да дадат приоритет на борбата с младежката безработица, като използват съществуващите инициативи като Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и гаранцията за младежта; комисията призовава всички държави членки да инвестират в младежката заетост; признава ключовата роля на професионалното образование и обучение (ПОО) и на стажовете за предоставянето на знания, умения и компетенции, които са необходими на младите хора, навлизащи на пазара на труда; комисията подчертава, че е важно да се инвестира в тяхното качество и привлекателност чрез ЕСФ+ и подсилена гаранция за младежта, като същевременно се подобряват условията на труд и привлекателността на длъжностите на начално равнище; изразява загриженост относно несигурността в началните години на заетост вследствие на неправомерни трудови практики, които подкопават независимостта на младите хора, равновесието между професионалния и личния живот и възможностите им за достъп до жилищно настаняване; отбелязва, че жените и младите работници и служители с ниско равнище на образование са по-склонни да бъдат засегнати от несигурност в началните години на професионалното си развитие; комисията по заетост и социални въпроси счита, че следва да бъде обърнато подходящо внимание на откриването на социални рискове и на отчитането на различните последици за заетостта и дългосрочната безработица в определени сектори;

13. комисията по заетост и социални въпроси счита, че следва да бъде обърнато подходящо внимание на откриването на социални рискове и на отчитането на различните последици за заетостта и дългосрочната безработица в определени производства и сектори чрез обучение, преквалификация и повишаване на квалификацията, както и чрез създаването на привлекателни, качествени работни места, достъпни за всички, в съответствие с целите на екологичния и цифровия преход; подобни мерки биха могли да спомогнат за преодоляване на структурните различия между регионите и за справяне с проблема с изтичането на мозъци, както и със социалните неравенства, включително неравенствата между жените и мъжете;
14. през 2022 г. 24,7% от децата в ЕС бяха изправени пред бедност или социално изключване, като отбелязва, че процентът на детската бедност отново се увеличава и изразява загриженост относно влошаването им през идните години; Комисията и държавите членки следва ефективно да използват наличните фондове, като ЕСФ+, ЕФРР и InvestEU, както и REACT-EU, Механизма за възстановяване и устойчивост, за изкореняване на детската бедност, като подчертават значението на Европейската гаранция за децата за защитата на основните права и ключовите услуги, например висококачествено здравеопазване, образование в ранна детска възраст и грижи и образование, ефективен достъп до здравословно хранене и подходящо жилищно настаняване; комисията призовава за спешно увеличаване на финансирането за Европейската гаранция за децата със специален бюджет от най-малко 20 милиарда евро; освен това призовава в това отношение всички държави членки, а не само най-силно засегнатите от детска бедност, да разпределят най-малко 5% от средствата по ЕСФ+ в режим на споделено управление в подкрепа на дейностите по линия на Европейската гаранция за децата;

15. ЕС е изправен пред демографски предизвикателства, като населението застарява поради намаляващата раждаемост и увеличената продължителност на живота; като подчертава въздействието на икономическата несигурност, която има сериозно отражение върху възрастните хора, комисията подчертава липсата на политически отговори на въздействието на демографските промени; подчертава, че е важно да се инвестира в подходящи и финансово достъпни жилища, качествени и обществени заведения за полагане на грижи и достатъчно услуги за полагане на грижи и подкрепа чрез справяне с недостига на служители в инфраструктурите от критично значение, включително, но не само, полагащи грижи лица и медицински специалисти; приветства при тези обстоятелства европейската стратегия за грижите и призовава за подходящо финансиране в бюджета за 2025 г.;
16. комисията по заетост и социални въпроси подчертава значението на политиките и мерките за подкрепа на прехода на пазара на труда и необходимостта от повишаване на конкурентоспособността на икономиките в ЕС в контекста на екологичния и цифровия преход; за тази цел комисията по заетост и социални въпроси подчертава значението на Фонда за справедлив преход, който обхваща повишаването на квалификацията и преквалификацията, включително обучението, на засегнатите работници и служители в определените региони в държавите членки, както и други дейности в областта на образованието и социалното приобщаване, включително инвестициите в инфраструктура за целите на центровете за обучение и заведенията за грижи за деца и възрастни хора; Фондът помага на засегнатите работници и служители да се възползват от нови възможности за заетост и предоставя всяка подходяща форма на подкрепа на лицата, които търсят работа, включително помощ при търсене на работа и активното им включване на пазара на труда;
17. комисията по заетост и социални въпроси подчертава, че Европейският инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) се оказа успешно средство в борбата с безработицата, възникнала в резултат на пандемията от COVID-19; призовава освен това Комисията да се възползват от постиженията на инструмента SURE в подкрепа на усилията в рамките на националните схеми за защита на заетостта и запазване на доходите на работниците и служителите, които могат да бъдат активирани временно, когато част от ЕС е в икономически шок; настоява всички спешни мерки на национално равнище и на равнище ЕС, и особено тези, които са свързани със защитата на заетостта и компенсирането на доходите, да продължат да се прилагат и да се рефинансират дотогава, докогато социално-икономическите последици от войната продължават да оказват отрицателно въздействие върху пазара на труда, и до пълното възстановяване на икономиката и стабилизирането на пазара на труда;
18. следва да се обръща дължимото внимание на всички граждани, изложени на риск от енергийна бедност, което е основно предизвикателство за Съюза; Социалният фонд за климата има за цел да гарантира, че избраните мерки и инвестиции са специално насочени към домакинствата в положение на енергийна бедност или уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт, което е от основно значение за справедливия преход към неутралност

по отношение на климата; комисията по заетост и социални въпроси призовава Комисията и държавите членки да се възползват от постиженията на Социалния фонд за климата и да обмислят възможностите за разработване на схеми за екологосъобразна социална закрила на национално равнище с подкрепа от ЕС, за да се увеличи социалната издръжливост на въздействието на изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда чрез преодоляване на страничните ефекти на екологосъобразните политики върху работните места и условията на живот и да се гарантира, че засегнатите общности са напълно подготвени за новия пазар на труда, и посочва, че тези схеми следва да включват социална и здравна закрила, защита срещу безработицата, допълнена от активни политики за пазара на труда за работниците и служителите, програми за обществено строителство, предоставящи парична подкрепа или подкрепа в натура, като същевременно се повишават уменията и пригодността за заетост на работниците и служителите, социални помощи в подкрепа на доходите и продоволствената сигурност, схеми за гарантиране на заетостта, както и обучение или преквалификация, развитие на умения и схеми за финансиране, за да се помогне на домакинствата да повишат енергийната ефективност на домовете си с цел справяне с енергийната бедност;

19. комисията по заетост и социални въпроси се застъпва за семейни политики и социални политики, които помагат на децата да получат по-добър старт в живота и осигуряват равновесие между професионалния и личния живот на всички работници и служители; това е особено важно за лицата, полагащи грижи, и родителите, особено за жените, чието участие на пазара на труда трябва да бъде гарантирано; подчертава значението на подходящото заплащане при отпуск по майчинство, бащинство, родителски отпуск и отпуск за полагане на грижи, както и на политиките относно кърменето, и насърчава гъвкавите схеми на работа на доброволна основа, включително работата от разстояние и адаптирането на работното време и графиците с цел по-добро съчетаване на професионалния и личния живот;
20. комисията по заетост и социални въпроси посочва, че ЕСФ+ е една от основните движещи сили за укрепване на социалното измерение на Съюза и главният инструмент на ЕС за инвестиране в хората, насърчаване на високи равнища на заетост, допринасяне за модернизацията на социалната закрила и развитие на квалифицирана и устойчива работна сила, готова за прехода към екологосъобразна и цифрова икономика, в съответствие с принципите на Европейския стълб на социалните права; подчертава също така значението на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията за съкратени работници (ЕФПГ), Фонда за справедлив преход (ФСП), инициативата REACT-EU с нейните допълнителни средства за ЕСФ+, инициативата за младежка заетост и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD);
21. комисията по заетост и социални въпроси счита психичното здраве на работното място за нов много важен въпрос на социалната политика; сферата на труда се променя с бързи темпове; пандемията ускори навлизането на нова действителност, нови форми на труд вследствие на цифровизацията, включително изкуственият интелект (ИИ), повлияха на здравословните и безопасни условия на труд на работниците и служителите; приветства във връзка с това инициативата

на Европейската комисия за въвеждане на всеобхватен подход по отношение на психичното здраве и припомня своята позиция, в която призовава за директива относно правото на откъсване от работната среда и правилата за работа от разстояние, както и за директива относно психологическите рискове и благосъстоянието на работното място;

22. комисията по заетост и социални въпроси счита, че инвестициите в учене през целия живот, преквалификация и повишаване на квалификацията са от съществено значение за екологичния и цифровия преход, от съществено значение за постигането на екологичен и цифров преход и за повишаване на устойчивата конкурентоспособност и издръжливостта на Съюза на външни сътресения; въпреки че в няколко сектора, включително услугите за полагане на грижи, се наблюдава недостиг на квалифицирана работна сила, наличието на по-подходящи умения не само създава нови възможности, но и осигурява на работниците и служителите по-бърза интеграция и преход на пазара на труда, насърчава социалното приобщаване и може да бъде източник на лична реализация и дава възможност на хората да участват активно на пазара на труда; Европейската година на уменията има за цел да се преодолее недостигът на умения, който засяга 77% от дружествата в Съюза, чрез инициативи за преквалификация и повишаване на квалификацията; целта е да се подкрепи устойчивият растеж в социалната пазарна икономика на Съюза, да се повиши конкурентоспособността, по-специално на МСП, и да се допринесе за създаването на качествени работни места по социално справедлив, приобщаващ и справедлив начин; взема под внимание механизма за насърчаване на таланти като нова специална и всеобхватна инициатива за стимулиране на талантите в регионите, изправени пред т.нар. „капан за развитието на таланти“ или изложени на риск от такъв „капан“;
23. комисията по заетост и социални въпроси счита, че платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) е важен компонент на европейската стратегия за насърчаване на инвестициите в критични и нововъзникващи технологии; тази инициатива е насочена към преодоляване на недостига на работна ръка и осигуряване на необходимите умения чрез създаването на специални програми за обучение чрез академии за промишленост с нулеви нетни емисии, чиято цел е да се укрепват европейският суверенитет и сигурност, като същевременно се повишава конкурентоспособността на Съюза в екологичния и цифровия преход; тя отново призовава за пълноценен Европейски фонд за суверенитет, който да гарантира стратегическата автономност на ЕС, включително инвестиции в човешки капитал и квалифицирана работна ръка, да насърчава приобщаващия достъп до качествени работни места и да преодолее недостига на работна ръка и умения от решаващо значение за ключови икономически и промишлени сектори;
24. комисията по заетост и социални въпроси припомня съществената работа, извършена от петте агенции и органи на ЕС в областта на социалната политика и политиката по заетостта, а именно Европейския орган по труда, Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд, Европейската агенция за безопасност и здраве при работа, Европейския център за развитие на професионалното обучение и Европейската фондация за обучение; счита, че тези агенции и органи трябва да разполагат с достатъчно служители и с достатъчно

ресурси, като същевременно се взема под внимание инфлацията, така че те да могат да изпълняват своя мандат, да постигат целите си и да изпълняват своите променящи се задачи; припомня, че задачите на агенциите се развиват в съответствие с приоритетите на политиката, и подчертава, че новите отговорности трябва да бъдат придружени от съответните ресурси;

25. комисията по заетост и социални въпроси припомня, че пилотните проекти (ПП) и подготвителните действия (ПД) са от съществено значение за изпитването на нови политически инициативи в областта на заетостта и социалното приобщаване, включително чрез събиране на данни; припомня обаче, че тяхната оценка е залегнала в Междуинституционалното споразумение, и повтаря призива си към Комисията да оценява предложенията за ПП/ПД безпристрастно, въз основа на правна и финансова оценка, така че оценките да отразяват качествата на предложенията; изразява отново разочарование от посредствената и неясна оценка на предложенията през последните години и изисква от Комисията да предоставя точни и подробни обяснения за тези оценки, заедно с конкретни примери за мерки на ЕС, за които се счита, че „покриват“ предложенията; припомня също така, че изпълнението на приет ПП/прието ПД трябва да съответства на приетото предложение;
26. комисията по заетост и социални въпроси подчертава необходимостта от адекватна подкрепа за социалния диалог и за капацитета на социалните партньори, както и необходимостта да се обезпечи подходяща подкрепа за мерките за информиране и обучение; поради това призовава Комисията да не намалява бюджетните кредити, разпределени за тези редове, в нейния проектобюджет за 2025 г., какъвто беше случаят през последните две години; като признава значението на социалните партньори, ЕС следва да насърчава тяхната роля, като отчита националното многообразие, и да улеснява социалния диалог и колективното договаряне в съответствие с член 152 от ДФЕС; счита, че предвид съществуващите социално-икономически неравенства през следващите години ще бъде необходима по-голяма подкрепа за социалния диалог и колективното договаряне, за социалните партньори и за мерки за обучение, и призовава за ефективни и съдържателни консултации със социалните партньори при програмирането, оценката и изпълнението на съответните фондове на ЕС;
27. комисията по заетост и социални въпроси призовава за създаването на програма, която да насърчава кампаниите за повишаване на осведомеността относно значението на синдикалните организации, обединяването в синдикални организации, колективното договаряне и трудовите споразумения за постигането на по-справедливо общество, по-конкретно чрез подобряване на условията на труд, възнагражденията и условията на живот;
28. комисията по заетост и социални въпроси приветства новата среща на високо равнище на социалните партньори във Вал Дюшес, която ще се проведе през 2024 г.; счита, че тази среща е възможност за повишаване на осведомеността и за намиране на решения в областта на социалните политики; настоява за активно участие на Европейския парламент в обсъжданията.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

05.2.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III (2023/2220(BUI))

Уважаеми г-н Председател,

Уважаеми г-н Ван Овертвелд,

Координаторите на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) решиха на 28 ноември 2023 г. комисията ENVI да представи становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III (2023/2220(BUI)) под формата на писмо. Поради това, като председател на комисията ENVI и постоянен докладчик за бюджета, позволете ми да Ви предоставя предложенията на комисията ENVI под формата на параграфи от резолюция, които бяха приети от комисията ENVI на нейното заседание¹ на 24 януари 2024 г. и които Ви призовавам да бъдат взети предвид от Вашата

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Паскал Канфен (председател), Бас Ейкхаут (заместник-председател), Аня Хазекамп (заместник-председател), Сесар Луена (заместник-председател), Масали Агилар, Катрин Амалрик, Мария Арена, Катарина Барли, Хилдегард Бентеле, Серджо Берлато, Михаел Блос, Даниел Буда, Делара Буркарт, Сара Сердаш, Мохамед Шахим, Асгер Кристенсен, Кристоф Клержо, Натали Колен-Йостерле, Ана Колядо Хименес, Мария Анджела Данци, Мари Доши, Матиас Еке, Пиетро Фиоки, Хелен Фризон, Малте Гале, Джана Ганча, Паола Гидони, Катрин Гризе, Теуво Хакарайнен, Мартин Хойсик, Ян Хойтема, Мартин Хойслинг, Петер Яр, Карин Карлсбро, Били Келхър, Ска Келер, Петрос Кокалис, Данило Оскар Ланчини, Петер Лизе, Хави Лопес, Тиери Мариани, Лиди Масар, Сара Матийо, Людас Мажилис, Нора Мебарек, Даце Мелбарде, Марина Мьозюр, Силвия Модиг, Дулорс Монсерат, Алесандра Морети, Виле Ниенистьо, Людмила Новак, Никос Папандреу, Франческа Пепучи, Йесика Полфиард, Станислав Полчак, Ерик Поулсен, Никола Прокачини, Фредерик Рийс, Мануела Рипа, Мария Сорая Родригес Рамос, Мария Вероника Роси, Силвия Сардоне, Гюнтер Зидл, Иван Вилибор Синчич, Сара Шютедал, Мария Спираки, Едина Тот, Акиле Вариати, Идоя Вилиянуева

КОМИСИЯ:

– подчертава, че нестабилността и несигурността, породени от агресията на Русия срещу Украйна, изискват не само по-обединен и подкрепящ Съюз, но и енергийно независим Съюз, който ръководи екологичния и справедливия преход, без да пренебрегва никой и като се бори се с енергийната бедност; отбелязва, че сериозната геополитическа ситуация не трябва да отклонява вниманието или да забавя усилията за постигане на целта за неутралност по отношение на климата, определена най-късно за 2050 г.;

– посочва, че дългосрочният бюджет на ЕС за периода 2021 – 2027 г., както и NextGenerationEU, са насочени към изпълнението на дългосрочните приоритети на ЕС в различни области, включително климата и околната среда; подчертава по-конкретно, че 401 милиарда евро са заделени за природните ресурси и околната среда, докато 30% от общите разходи на ЕС са разпределени за проекти, свързани с климата; във връзка с това приветства намерението за увеличаване на средствата с 10 милиарда евро в средносрочния преглед на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г., особено във връзка с приоритетите в областта на околната среда и климата; подкрепя необходимостта да се разпредели допълнително 1 милиард евро по функция 3 „Природни ресурси и околна среда“, което включва разходи и инвестиции, свързани със селското стопанство, морските сектори, климата, опазването на околната среда, продоволствената сигурност и развитието на селските райони², за да се отговори с повече гъвкавост³ на екологичното предизвикателство;

– припомня, че екологичният и цифровият преход са две от основните цели на NextGenerationEU и че неговият централен елемент – Механизмът за възстановяване и устойчивост (МВУ) – се очаква да направлява ЕС към по-устойчиво бъдеще чрез предоставянето на над 700 милиарда евро под формата на безвъзмездни средства и заеми на държавите членки; подчертава необходимостта да се гарантира, че МВУ допринася за интегрирането на действията в областта на климата и екологичната устойчивост и за постигането на целта на ЕС за неутралност по отношение на климата до 2050 г. чрез оказването на подкрепа за реформите на държавите членки в областта на зелените технологии и способности, включително устойчивата мобилност, енергийната ефективност, енергията от възобновяеми източници, адаптирането към изменението на климата, кръговата икономика и биологичното разнообразие; припомня, че за да получат тези средства, държавите членки трябва да изготвят планове, които отделят най-малко 37% от общите разходи за инвестиции и реформи в подкрепа на целите в областта на климата; призовава Парламента да упражнява надзорната си функция по отношение на МВУ, като оценява съответствието на националните планове с целите в областта на

Руис, Петър Витанов, Александър Вондра, Вероника Вреционова, Томас Вайтц, Мик Уолас, Йорген Варборн, Ема Визнер, Михал Виезик, Стефания Дзамбели, Естер де Ланге, Маргарита де ла Писа Карион, Елжбета Катажина Лукачийевска, Михаела Шойдрова.

² Европейска комисия, „Heading: spending categories“ (Функция: категории разходи), на разположение на адрес https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/long-term-eu-budget/2021-2027/spending/headings_en.

³ Karoline Kowald, „Mid-term revision of the 2021-2027 MFF: Interim report on Commission proposal“ (Междинно преразглеждане на МФР за периода 2021 – 2027 г.: междинен доклад относно предложението на Комисията), на разположение на адрес [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA\(2023\)753945](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA(2023)753945).

климата и околната среда⁴;

– подчертава, че бюджетът на Съюза за 2025 г. следва да бъде приведен в съответствие с амбицията на Европейския закон за климата за превръщането на ЕС в първия неутрален по отношение на климата континент до 2050 г. и целта на Парижкото споразумение за задържане на повишаването на средната температура в световен мащаб под 2 °C в сравнение с прединдустриалния период;

– приветства ангажимента на Комисията, Парламента и Съвета за увеличаване на приноса на бюджета на ЕС за борбата с изменението на климата, както беше договорено в Междунституционалното споразумение през декември 2020 г.⁵; подчертава необходимостта да се осигурят основни ресурси за интегриране на въпросите, свързани с климата и биологичното разнообразие, което да гарантира, че приоритетите в областта на климата и биологичното разнообразие се вземат предвид при разработването, изпълнението и оценката на всички европейски програми в която и да било област; припомня, че е важно да се постигне целта разходите в областта на климата да достигнат 32,6% от бюджета на ЕС, или 578 милиарда евро; подчертава, че е важно да се гарантира функционирането на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, който ще позволи на Комисията да предприеме компенсаторни действия за преодоляване на всички пропуски при постигането на общата цел за разходите в областта на климата за бюджета на ЕС⁶;

– посочва, по отношение на интегрирането на въпросите, свързани с биологичното разнообразие, необходимостта от справяне със загубата на биологично разнообразие и възстановяване на екосистемите чрез значителни инвестиции и постигането на целта за разпределяне на най-малко 7,5% от годишните разходи за цели в областта на биологичното разнообразие през 2024 г. и 10% през 2026 г. и през 2027 г.; подчертава, че трябва да се положат допълнителни усилия в бюджета на Съюза за 2025 г., за да се гарантира, че определените за 2026 и 2027 г. цели за разходите в областта на биологичното разнообразие са постигнати; подчертава, че бюджетът на ЕС трябва да бъде ключов фактор за изпълнението на стратегията за биологичното разнообразие до 2030 г., според която действията в областта на биологичното разнообразие изискват най-малко 20 милиарда евро годишно от публично и частно финансиране на национално равнище и на равнище ЕС⁷;

– настоява, че е необходимо да се извършва прозрачно наблюдение на разходите, свързани с климата и биологичното разнообразие, чрез надеждно и всеобхватно

⁴ https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/green.html.

⁵ МИС = Междунституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=uriserv:OJ.LI.2020.433.01.0028.01.BUL>).

⁶ Европейска комисия, „Climate Mainstreaming“ (Интегриране на въпросите, свързани с климата), https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/climate-mainstreaming_en.

⁷ Европейска комисия, „Biodiversity Mainstreaming“ (Интегриране на въпросите, свързани с биологичното разнообразие), https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/performance-and-reporting/horizontal-priorities/green-budgeting/biodiversity-mainstreaming_en.

докладване в бюджетните документи, както и на уебсайта за резултатите от изпълнението, и подчертава необходимостта от извършване на достатъчно последващи оценки със специален акцент върху въздействието; призовава в методиката за разходите в областта на климата да се прави разграничение между смекчаването на последиците от изменението на климата и адаптирането към него, когато това е осъществимо; очаква и подчертава необходимостта Комисията да представи всеобхватна и основана на въздействието методика, която се базира на коефициентите на ЕС в областта на климата, и всяка година да докладва относно миналите и бъдещите разходи за всичките седем години на МФР, за да се гарантира съдържателно и добре планирано интегриране на въпросите, свързани с климата и биологичното разнообразие; подчертава, че е важно да се избягва подвеждащото приблизително изчисляване на предоставените разходи за целите в областта на климата и биологичното разнообразие, включително липсата на ясни цели; настоятелно призовава Комисията да провери качеството на разходите на програмно равнище; припомня на Комисията да публикува междинния преглед след консултация с Парламента и заинтересованите страни и да представи съответно предложение, ако целите не бъдат постигнати;

– призовава за спазване на ангажимента по отношение на принципа за ненанасяне на значителни вреди във всяка бюджетна програма на ЕС; подчертава необходимостта да се прилага на практика този принцип чрез ограничаване на разходите с потенциално отрицателно въздействие върху климата и околната среда⁸; освен това подчертава, че следва да се гарантира спазването на принципа в целия бюджет и че следва да се предприемат необходимите корективни мерки без ненужно забавяне;

– призовава съзаконодателите бързо да завършат неприключените законодателни досиета в пакета „Подготвени за цел 55“ и освен това подчертава необходимостта да се приложи това законодателство, за да се постигне междинната цел за намаляване на емисиите на парникови газове с 55% до 2030 г.; призовава Комисията и държавите членки да гарантират бързото и ефективното изпълнение на новите правила и реформи;

– припомня необходимостта да се гарантира, че една трета от инвестициите в размер на 1,8 трилиона евро от плана за възстановяване NextGenerationEU и седемгодишния бюджет на ЕС ще финансират Европейския зелен пакт и свързаните с него инициативи; във връзка с това подчертава необходимостта да се разпределят достатъчно човешки и финансови ресурси за прилагането на Европейския закон за климата, стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата, стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г., стратегията „От фермата до трапезата“, европейската промишлена стратегия, плана за действие за кръговата икономика, Регламента относно батериите и отпадъчните батерии⁹, стратегията на ЕС за устойчивост в областта на химикалите, стратегията на ЕС за горите за 2030 г. и Закона за възстановяване на природата, както и да се гарантира чиста, достъпна и сигурна енергия¹⁰;

– подчертава необходимостта да се покаже по-амбициозно увеличение на

⁸ SWD(2022)0225, https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf.

⁹ Регламент (ЕС) 2023/1542 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2023 г. за батериите и негодните за употреба батерии, за изменение на Директива 2008/98/ЕО и Регламент (ЕС) 2019/1020 и за отмяна на Директива 2006/66/ЕО, ОВ L 191, 28.7.2023 г., стр. 1.

¹⁰ COM(2019)0640.

разпределението на средствата за всяка програма, като например LIFE, за да се финансират проекти във връзка с климата и околната среда, както и Фонда за справедлив преход, за да се помогне на най-уязвимите региони с висок въглероден интензитет, които са изправени пред икономическата и социалната цена на климатичния преход; призовава за „екологизиране“ на всички други съответни програми и фондове, включително проактивно интегриране на финансирането в областта на климата и биологичното разнообразие в програмните дейности¹¹;

– подчертава необходимостта от по-добра превенция и готовност чрез прилагането на мерки за адаптиране към изменението на климата, за да се даде възможност на Съюза да предотвратява и реагира на извънредни ситуации като неотдавнашните наводнения, пожари, суши и други непредвидени събития; подчертава, че е от неотслабващо значение да се осигурява подходящо финансиране за Механизма за гражданска защита на Съюза;

– припомня, че задача на Комисията е да се грижи за правилното прилагане на правото на ЕС от всички държави членки, и поради това настоятелно призовава Комисията да осигури наличието на достатъчно финансиране и персонал за наблюдение на изпълнението;

– подчертава, че е важно да се разпределят достатъчно финансови и човешки ресурси за европейските агенции, попадащи в сферата на компетентност на комисията ENVI, като например Европейската агенция за околна среда (ЕАОС), Европейската агенция по химикали (ЕСНА), Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ), Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ЕCDC) и Европейската агенция по лекарствата (ЕМА), за да се гарантира, че те могат да изпълняват ключовата си роля в изготвянето на европейските политики в отговор на кризите, пред които е изправен ЕС;

– подчертава значението на превенцията и на по-добрата подготовка за борба с бъдещите заплахи за здравето; подчертава необходимостта да се гарантира непрекъснатата наличност и финансова достъпност на лекарствата с цел опазване на здравето и благосъстоянието на гражданите; подчертава настоящата зависимост на ЕС от активни фармацевтични съставки и химически суровини, внасяни от държави извън ЕС, и освен това подчертава необходимостта да се постигне по-независима и отворена стратегическа автономност във веригата на доставки на фармацевтични продукти;

– освен това подчертава, че е важно да се повишават устойчивостта и издръжливостта на здравните системи, като същевременно се намаляват различията по отношение на равния и справедлив достъп до здравеопазване и лекарствено лечение; подчертава, че разходите, свързани със здравето, следва да спазват подходите „Едно здраве“ и „Здраве във всички политики“; подчертава липсата на обща глобална визия за подхода „Едно здраве“ и подготвеността за пандемии и необходимостта от установяване на подобна визия; припомня опасността от недостиг на основни лекарства и призовава да бъдат предприети незабавни мерки, за да се гарантират непрекъснати доставки и наличността и достъпността на най-критичните лекарства и компоненти¹²;

¹¹ SWD(2022)0225, https://commission.europa.eu/system/files/2023-06/swd_2022_225_climate_mainstreaming_architecture_2021-2027.pdf.

¹² COM(2023)0672.

– отново изразява загриженост, че над 50% от бюджета на програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ са разпределени за оперативни разходи на Европейския орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA) на Комисията, и подчертава, че е важно да се разпредели подходящо финансиране за дейностите в рамките на програмата „ЕС в подкрепа на здравето“, включително достатъчна подкрепа за внедряването на европейското пространство на здравни данни;

– във връзка с това подчертава, че много епидемии са свързани с увеличаването на заразните болести и че усилията на Съюза за борба с антимикробната резистентност следва да бъдат значително увеличени; освен това подчертава необходимостта от засилено сътрудничество с международните партньори по отношение на постигането на глобално споразумение относно употребата на антимикробни средства и достъпа до тях;

– подчертава необходимостта да се продължи борбата на ЕС с рака, като се гарантира изпълнението на европейския план за борба с рака чрез подходящо финансиране; приветства използването на средства от програмата „ЕС в подкрепа на здравето“ и други инструменти на ЕС, които ще предоставят значителна финансова подкрепа в размер на 4 милиарда евро на държавите членки в усилията им да направят здравните си системи по-стабилни и способни да се справят с рака¹³;

– подчертава значението на една подобрена система на собствени ресурси на ЕС, която е в състояние да се справи с предизвикателствата и да допринесе за постигането на целите на Съюза в областта на здравето, околната среда и климата, както и за погасяването на дълга на Next GenerationEU; припомня, че бюджетът на ЕС допълва националните бюджети на държавите членки и позволява на ЕС да запази и дори да засили ролята си на глобален фактор за справяне с днешните предизвикателства;

Изпратих подобно писмо на г-н Виктор Негреску, главен докладчик за бюджета за 2025 г.

С уважение,

Паскал Канфен

¹³ Европейски план за борба с рака: Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета, на разположение на адрес https://health.ec.europa.eu/system/files/2022-02/eu_cancer-plan_en_0.pdf.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

23.1.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

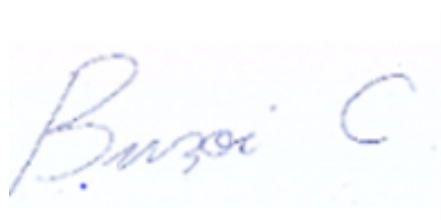
Относно: Становище под формата на писмо относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III (2023/2220(BUI))

Уважаеми г-н Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по промишленост, изследвания и енергетика да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 28 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика разгледа този въпрос на своето заседание от 23 януари 2024 г. На същото заседание тя реши да прикани водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения.

С уважение,



Кристиан-Силвиу Бушой
Председател



Кристиан Елер
Докладчик по становище

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. припомня, че бюджетът на Съюза за 2025 г. трябва да отразява политическите приоритети на новия законодателен мандат, който следва да се съсредоточи върху пълното изпълнение на договорените в настоящата МФР програми и върху изпълнението на амбициозните цели за неутралност по отношение на климата и в областта на цифровите технологии в рамките на тези програми; отхвърля идеята, че новите предизвикателства или неочаквано високите лихвени плащания могат да бъдат финансирани чрез съкращаване на съществуващите водещи програми като „Хоризонт Европа“ и „Цифрова Европа“ и Европейския фонд за отбрана;
2. подчертава, че е необходимо достатъчно допълнително финансиране от ЕС, за да се постигнат целите, определени в новото законодателство на ЕС в подкрепа на енергийния, екологичния и цифровия преход, по-специално платформата за стратегически технологии за Европа (STEP), която ще предоставя финансиране в подкрепа на законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии и законодателния акт за суровините от критично значение, както и за да се гарантира успешното прилагане на законодателните пакети „Подготвени за цел 55“ в рамките на Европейския зелен пакт относно структурата на пазара на електроенергия и пазарите на възобновяеми газове и природен газ и на водород; настоява, че за инициативи на ЕС като „Новия европейски Баухаус“, сигурната свързаност, Европейския законодателен акт за интегралните схеми и водородната банка следва да бъде отпуснат допълнителен бюджет, за да се гарантира тяхната непрекъснатост и да се повиши равнището им на амбициозност; подчертава по-специално договорените цели съгласно Директивата за енергията от възобновяеми източници и Директивата относно енергийните характеристики на сградите, които трябва да бъдат подкрепени с национално финансиране и финансиране от ЕС, включително Механизма за свързване на Европа, Механизма за възстановяване и устойчивост, както и Социалния фонд за климата;
3. настоява, че бюджетът на Съюза за 2025 г. трябва да продължи да се справя с последиците от агресивната война на Русия чрез предоставяне на пряка подкрепа и програми за сътрудничество за Украйна и в по-общ план чрез укрепване на отворената стратегическа автономност, енергийната независимост, конкурентоспособността със специален акцент върху МСП, дружествата със средна пазарна капитализация и стартиращите предприятия, цифровия преход, киберсигурността и отбранителните способности на Съюза;
4. припомня необходимостта от укрепване на устойчивостта на икономиката на ЕС и конкурентоспособността на отраслите на Съюза, като бъдещите промишлени политики на ЕС допринасят за постигането на социалните и екологичните цели; поради това счита, че бюджетът на Съюза за 2025 г. следва да инвестира силно в конкурентоспособността на промишлеността, създавайки стратегии за декарбонизация на промишлените сектори, като същевременно обезпечи веригите на доставки на ЕС за редица стратегически сектори и технологии; счита, че технологичната автономност, устойчивият растеж и създаването на качествени работни места са от основно значение за постигането на дългосрочните цели на Съюза в областта на енергетиката и климата; отбелязва със загриженост въздействието на енергийната криза върху енергоемките отрасли и свързаните с тях сектори; в този контекст призовава Комисията да предостави препоръки

за искането и бързото одобрение на държавна помощ; отново призовава за поддържане на видимо и специално финансиране за програмите за МСП, дружествата със средна пазарна капитализация и стартиращите предприятия, за да се потвърди ангажиментът на Европейския съюз да подкрепи тяхната роля за насърчаване на иновациите, устойчивия и приобщаващ растеж, заетостта и социалното сближаване; подчертава, че са необходими зелени и социални инвестиции на равнището на ЕС и на национално равнище, за да се постигне социално справедлив екологичен преход;

5. припомня, че бюджетът за 2025 г. за „Хоризонт Европа“ ще бъде първият годишен бюджет в рамките на втория стратегически план за „Хоризонт Европа“; подчертава, че финансирането на „Хоризонт Европа“ следва да бъде достатъчно за постигане на краткосрочните цели за 2030 г., като същевременно се поддържат достатъчно инвестиции в научни изследвания на ранен етап, за да се гарантира, че Европа разполага с базата от знания, от която се нуждае за предизвикателствата на 2040 г. и 2050 г.; изразява съжаление, че съществуващото равнище на финансиране на „Хоризонт Европа“ не е достатъчно за разработване на идеите и технологиите, необходими за екологичния и цифровия преход, или за постигане на целите за устойчив растеж и отворена стратегическа автономност; призовава за увеличаване на бюджета за 2025 г. за „Хоризонт Европа“, което да позволи всяка подпрограма да финансира най-малко 50% от всички „отлични“ предложения, като се има предвид, че понастоящем над 70% от тези предложения се отхвърлят поради недостиг на средства; подкрепя продължаващите инвестиции в стратегически инициативи на „Хоризонт Европа“, като например „Новия европейски Баухаус“; настоява да се използват всички налични отменени бюджетни кредити съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент;

6. подчертава, че опасенията във връзка със сигурността на енергийните доставки, високите цени на енергията и текущият преход на ЕС към неутралност по отношение на климата означават, че въпросът за енергийната бедност ще бъде от решаващо значение през идните месеци и години; подчертава, че намаляването на енергийната бедност изисква европейски и национални инвестиции;

7. призовава за подходящо финансиране и персонал за всички агенции и органи на Съюза в областите на политиката, свързани с промишлеността, научните изследвания, енергетиката и киберсигурността, за да се отговори на нарасналото работно натоварване и новите регулаторни задължения.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

23.01.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: **Становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III (2023/2220(BUI))** Уважаеми господин Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по транспорт и туризъм да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 29 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по транспорт и туризъм разгледа този въпрос на своето заседание от 23 януари 2024 г. На същото заседание¹ тя реши да прикани водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения.

С уважение,

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Карима Дели (председател), Андрис Америкс (заместник-председател), Магдалена Адамович, Исаскун Билбао Барандика, Киран Къф, Маркус Фербер, Карло Фиданца, Марио Фуроре, Исабел Гарсия Муньос, Влад Дан Георге, Роман Хайдер, Пер Холмгрен, Елси Катайнен, Катержина Конечна, Богуслав Либерадзки, Елжбета Катажина Лукачийевска, Петер Лундгрен, Мариан-Жан Маринеску, Тили Метц, Клаудия Монтейру де Агиар, Каролине Нахтехал, Людмила Новак, Филип Оливие, Рована Плумб, Томаш Пьотър Поремба, Бергур Льоке Расмусен, Доминик Рике, Дориен Рукмакер, Томас Руднер, Вера Такс, Акиле Вариати, Петър Витанов, Виола фон Крамон-Таубадел (заместник на Анна Депарне-Груненберг съгласно член 209, параграф 7 от Правилника за дейността), Елисавет Воземберг-Вриониди, Лучия Вуоло.

(подпис) Карима Дели

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства споразумението за асоцииране на Украйна към програмата „Механизъм за свързване на Европа“ (МСЕ), благодарение на което украинските организатори на проекти ще могат да кандидатстват за финансиране от ЕС за проекти от общ интерес в областта на транспорта, енергетиката и цифровите технологии, като допълнително ще се подобри свързаността на Украйна с нейните съседи от ЕС, които подкрепят интеграцията на Украйна в единния пазар на ЕС, и ще се насърчават растежът, създаването на работни места и конкурентоспособността;
2. подчертава, че МСЕ — Транспорт, който гарантира взаимосвързана, безопасна, интелигентна и устойчива европейска транспортна система и инфраструктура, както и всички нови приоритети на Съюза, е жизненоважен инструмент за европейската икономика и единния пазар, поради което наличието на достатъчен финансов пакет трябва да бъде приоритет; приветства в това отношение увеличението за МСЕ — Транспорт в бюджета за 2024 г. с цел укрепване на транспортната инфраструктура, но подчертава, че е необходимо допълнително значително увеличение на бюджетните кредити за МСЕ — Транспорт, за да се отразят съкращенията от предходните години; отбелязва огромните нужди от инвестиции за декарбонизация на транспорта и непрекъснатото увеличение на цените на строителството и суровините, което тежи на новите транспортни и инфраструктурни проекти; приветства интегрирането на украинските транспортни проекти и засилената военна мобилност; подчертава в това отношение ключовия приоритет, свързан със завършването на мрежата TEN-T и разширяването на нейните коридори към Украйна, Молдова и другите партньори от източното съседство;
3. отново заявява, че с оглед на незаконната, неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна и драстично нарастващите заплахи за сигурността на Съюза повече от всякога е необходим бюджет за военна мобилност; приветства при тези обстоятелства увеличението на бюджета за военна мобилност, но призовава Комисията да представи устойчиво решение, отвъд рамките на инструментите, използвани в извънредни ситуации; призовава за възстановяване на общия бюджет за военна мобилност на 6,5 милиарда евро за период от седем години, както беше предвидено първоначално; призовава за увеличаване на капацитета на инфраструктурата и за оптимизиране на нейното използване както за граждански, така и за военни цели; подчертава, че са необходими по-нататъшни усилия за установяване на участъците с недостатъчен капацитет във физическата транспортна инфраструктура в държавите членки и за намаляване на различията между TEN-T и военните мрежи на ЕС, включително чрез осигуряване на средства за инструмента за военна мобилност в рамките на МСЕ — Транспорт, в подкрепа на проекти с двойна употреба; призовава да се постави акцент върху обезпечаването на най-ефективното използване на инфраструктурата, когато военните сили трябва да се придвижват; призовава следователно за подходящ

бюджетен пакет в съответствие със стратегическите потребности, който осигурява висока издръжливост на инфраструктурата и подкрепя технологиите и достъпа до енергия, така че военните сили да могат да придвижват значителен капацитет в много кратък срок, което ще допринесе за добре свързана мрежа за военна мобилност с по-кратко и по-сигурно време за реагиране;

4. призовава за действия, за да се гарантира, че финансирането за европейските транспортни агенции и съвместни предприятия отговаря на равнището на тяхната отговорност;
5. приветства резултата, постигнат в рамките на проекта за изследване на управлението на въздушното движение в единното европейско небе (SESAR) — технологичният стълб на инициативата Единно европейско небе на Комисията — насочен към модернизирание на управлението на въздушното движение, и призовава за осигуряване на финансиране, което да съответства на амбициозната му програма;
6. отбелязва, че в Европа операциите на военното въздухоплаване обхващат стотици военни зони и десетки военни летища; посочва, че приблизително 30% от европейските военни полети се придържат към общите правила за въздушното движение, докато останалата част е с характер на оперативно въздушно движение; припомня, че военни полети се извършват по най-различни причини, като учения, вътрешна сигурност (включително мисии за суверенитет) и управление на трансгранични кризи; подчертава поради тази причина, че широкото военно участие в решенията на SESAR е от първостепенно значение, за да се гарантира, че ефективните военни мисии и използването на въздушното пространство могат да бъдат съобразени с другите видове използване на въздушното пространство в цяла Европа;
7. призовава за компенсиране на съкращаването на финансирането за съвместното предприятие „Чисто въздухоплаване“, тъй като то играе основна роля за намаляване на емисиите на CO₂ на пътник от въздушния транспорт и за осигуряване на достатъчен принос за постигането на неутралност по отношение на климата до 2050 г.;
8. подчертава особената необходимост да се обезпечи подходящо равнище на ресурси за Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ), за да се гарантира високо равнище на безопасен и устойчив въздушен транспорт в световен мащаб и да се спазват целите за декарбонизация, като същевременно се посреща, наред с другото, предизвикателството, свързано със сертифицирането на иновативни технологии и справянето с критични ситуации; приветства насоките, които ЕААБ предостави на сектора на въздухоплаването по време на кризата, предизвикана от COVID-19;
9. призовава за увеличаване на бюджета на Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) в подкрепа на изпълнението на новоприетата инициатива FuelEU — сектор „Морско пространство“, и други отговорности, евентуално произтичащи от преразглеждането на мандата на агенцията;
10. настоява, че бюджетът на Агенцията за железопътен транспорт на Европейския

съюз (ERA) трябва да бъде поне в същия размер, колкото са бюджетите на другите агенции, свързани с транспорта; подчертава, че е важно да се гарантира, че ERA разполага с достатъчно средства, за да действа като ефикасен орган, особено по отношение на прилагането на четвъртия законодателен пакет в областта на железопътния транспорт; припомня ролята на ERA за постигането на траен преход от автомобилен към железопътен транспорт заедно със съвместното предприятие Shift2Rail; подчертава освен това, че финансирането за съвместното предприятие „Европейски железопътен транспорт“ трябва да бъде увеличено значително в съответствие със стратегическия приоритет на Съюза за преминаване към железопътен транспорт; призовава за предоставяне на допълнителна подкрепа за завършването на TEN-T, както и за внедряването на Европейската система за управление на железопътното движение и трансграничните участъци;

11. приветства споразумението, постигнато на 30 декември 2023 г. от държавите — членки на ЕС, за премахване на контрола по вътрешните въздушни и морски граници с Румъния и България; настоятелно призовава Комисията да анализира всички възможни варианти за защита на правото на гражданите на Румъния и България на свободно движение, като осигури безпрепятствен автомобилен транспорт и мобилност между Румъния и България и останалата част от Съюза, за да се гарантира, че единният пазар е от полза за всички; призовава държавите членки да постигнат съгласие относно пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген в Румъния и България и да отбележат напредък в обсъжданията с цел премахване на контрола по сухопътните граници във възможно най-кратък срок;
12. призовава за специално финансиране от ЕС в подкрепа на устойчивите форми на туризъм; призовава Комисията да предложи механизъм за управление на кризи, за да се гарантира, че туристическият сектор е адекватно подготвен за бъдещи кризи; отново призовава за създаването на Европейска агенция по туризъм, която да отговаря за предоставянето на техническа и административна подкрепа на микропредприятията и малките и средните предприятия (МСП), за да се увеличи способността им за достъп до финансирането и финансовите инструменти на ЕС и за тяхното използване;
13. припомня недостига на работна сила в транспортния сектор в ЕС; призовава във връзка с това да се осигури достатъчна подкрепа за безопасността и добрите условия на труд на транспортните работници, както и да се обезпечи финансирането на безопасни и сигурни зони за паркиране на камиони в целия ЕС;
14. подчертава, че през 2025 г. следва да бъдат предоставени достатъчно финансови ресурси специално за селските райони в държавите — членки на ЕС, за да се допълнят липсващите транспортни връзки и да се подобри мобилността на населението в селските райони, както и развитието на селския туризъм и икономика.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

8.1.2024 г.

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III (2023/2220(BUI))

Уважаеми господин Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по земеделие и развитие на селските райони да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 28 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Координаторите на комисията по земеделие и развитие на селските райони одобриха писмото на 24 януари 2024 г. и решиха да приканят водещата комисия по бюджети да включи следните предложения:

1. подчертава несигурността по отношение на бюджетните тавани за 2025 г. и евентуалната необходимост от гъвкавост поради предстоящите преговори в рамките на междинния преглед на МФР, което затруднява формулирането на конкретни препоръки; подчертава, че прегледът следва най-малкото да запази амбициозния характер на многогодишния бюджет по функция 3 и преди всичко да запази или увеличи бюджета на ОСП, като се имат предвид предизвикателствата, пред които е изправено селското стопанство на ЕС;
2. подчертава ключовото значение на ОСП за гарантирането на глобалната продоволствена сигурност и за постигането на по-голяма автономност на производството в ЕС; припомня основната роля на ОСП за осигуряването на достъпни, безопасни и висококачествени храни, както и за гарантирането на доходите на земеделските стопани в ЕС, опазването на околната среда и

запазването на добри селскостопански условия; настоява на значението на продължаването на съществуващите програми по ОСП;

3. подчертава очакваните загуби в резултат на инфлацията в размер на 37 милиарда евро, или 10% за периода 2021 – 2027 г., за клъстера „Земеделие и морска политика“ (95% от които се покриват от Европейския фонд за гарантиране на земеделието и Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони) според реалистичен сценарий за средната инфлация в неотдавнашно проучване, поискано от комисията по бюджети¹; изразява също така загриженост относно отрицателните последици за земеделските стопани от повишаването на цените на суровините; категорично се противопоставя на всякакви предложения за преразпределяне на предварително разпределени средства от ОСП към други клъстери като част от средносрочния преглед на МФР;
4. приветства решението за увеличаване на селскостопанския резерв за реагиране на кризи в селскостопанския сектор, като същевременно изразява съжаление, че то беше взето без консултация с Парламента в качеството му на бюджетен орган; настоява за роля на Парламента в използването на резерва; призовава Комисията да следва обективни и прозрачни критерии при разпределянето на тези средства и редовно да докладва за тяхното използване с цел непрекъснатото му подобряване; призовава Комисията да гарантира наличието на достатъчно финансиране, без да се засягат директните плащания за земеделските стопани, и когато е подходящо, да проучи възможността за мобилизиране на средства извън ОСП;
5. призовава държавите членки да увеличат равнищата на подпомагането, предоставяно на младите земеделски стопани, като инструмент от решаващо значение за развитието на селските райони, и да подобрят условията за достъп на младите земеделски стопани до земя и кредити;
6. подчертава значението на научните изследвания и иновациите в хранително-вкусовия сектор и необходимостта от увеличаване на бюджета, посветен на селското стопанство на програмата за научни изследвания „Хоризонт“.

Като председател на комисията AGRI, бих желал да помоля комисията BUDG да вземе надлежно предвид това становище в своя доклад.

С уважение,

Норберт Линс

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

24.1.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ

Г-н Йохан Ван Овертвелд, председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III
(2023/2220(BUI))

Уважаеми господин Йохан Ван Овертвелд,

В рамките на горепосочената процедура на комисията по култура и образование беше възложено да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 28 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо. На своето заседание от 24 януари 2024 г.¹ тя разгледа въпроса и прие становището.

Комисията по култура и образование:

настоява за опростяване, административна ефективност и полезни взаимодействия с други програми за финансиране, както и за нови средства за подобряване на общия процент на успеваемост на „Еразъм +“, „Творческа Европа“, Европейския корпус за солидарност (ЕКС) и третото направление на програма „Граждани, равенство, права и ценности“.

Подчертава, че безвъзмездните средства за мобилност с учебна цел по „Еразъм +“

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Сабине Ферхайен (председател и докладчик по становище), Михаела Шойдрова (заместник-председател), Андрей Слабаков (заместник-председател), Томаш Франковски, Теодорос Загоракис, Илана Сикюрел, Лоранс Фаренг, Ирена Йовева, Моника Семедо, Силви Гийом, Ханес Хайде, Петра Камереверт, Предраг Фред Матич, Доменек Руис Девеса, Масимилиано Смерильо, Ниязи Къзълюрек, Стелиос Кулоглу, Давид Корман, Марцел Колая, Диана Рибба и Хинер, Роб Рокен, Кристине Андерсон, Катрин Гризе, Алесандро Панца, Андреа Бочкор, Владимир Билчик (заместник на Мария Уолш), Волфрам Пирхнер (заместник на Милан Звер), Иван Шефанец (заместник на Петер Полак) и Гюнтер Зидл (заместник на Виктор Негреску съгласно член 209, параграф 7 от Правилника за дейността).

следва да покриват увеличението на разходите за живот, за да се гарантира широко достъпно и приобщаващо участие. Призовава за финансова стабилност за инициативата „Европейски университети“ и академиите за учители, а така също и да бъде отпуснато специално финансиране за европейското пространство за образование (ЕПО) в бъдеще. Призовава за увеличаване на полезните взаимодействия между ЕПО, плана за действие в областта на цифровото образование и Европейската програма за умения. Предупреждава да не се правят съкращения в програмите: тенденцията на разочароващи резултати, получени в последния кръг на Програмата на ОИСР за международно оценяване на учениците (PISA), може да бъде обърната само чрез инвестиране в образованието.

Призовава за увеличаване на бюджета на програма „Творческа Европа“ за 2025 г., за да се избегне отрицателното въздействие, което предварителното зареждане с ликвидност през първата половина на финансовия цикъл би могло да окаже върху втората половина. Отбелязва, че сегашните финансови средства не могат да отговорят на голямото търсене на проекти. Подчертава значението на поддържането на баланс между направленията: призовава за подходящо финансиране на музикалния сектор и на европейските столици на културата чрез увеличаване на наградата „Мелина Меркури“ (направление „Култура“), подкрепя за трансграничното разпространение на европейски филми, кина и видеоигри (направление „Медии“) и качествена журналистика и медийна грамотност (междусекторно направление).

Призовава за осигуряване на подходящи ресурси за секретариата на бъдещия Европейски съвет за медийни услуги в съответствие с бъдещия Европейски законодателен акт за свободата на медиите. Отново отправя дългогодишния призив на Парламента за постоянен фонд на ЕС за редакционни и новинарски медии.

Подчертава необходимостта от увеличаване на финансирането за **програмата за ЕКС**, за която има силно търсене от страна на младите хора, тъй като едно фиксирано увеличение на бюджета не би било достатъчно за компенсиране на процента на инфлация и би ограничило способността на участващите организации да спазват най-високите стандарти и мерките за приобщаване, определени в програмата; предвид възможностите, които тя предлага на младите хора, и популяризирането на европейските ценности, подчертава необходимостта от осигуряване на редовно финансиране в продължение на няколко години за притежателите на знаци, увеличаване на финансовата подкрепа и осигуряване на по-голяма гъвкавост между направленията на проектите, за да се отговори на нарастващите искания за солидарност след повтарящи се кризи.

Подчертава, че следва да се предвиди пропорционален и увеличен бюджет, тъй като участието на гражданите в **програма „Граждани, равенство, права и ценности“** е от решаващо значение за справяне със социалната поляризация, ниското доверие в институциите, отстъплението от демокрацията, подкопаването на принципите на правовата държава, свиващото се пространство за гражданското общество и инструментализирането на евроскептицизма.

Настоятелно призовава Комисията да подкрепи системата на **европейските училища**, за да се даде възможност за високи стандарти на преподаване и да се увеличи обменът на най-добри практики с националните образователни системи.

Като признава необходимостта от преразпределяне на средства, с оглед на задължителните погасителни плащания по линия на Next Generation EU, припомня значението на „Еразъм +“, Европейския корпус за солидарност, програма „Творческа Европа“ и програма „Граждани, равенство, права и ценности“ и призовава да се положат всички възможни усилия разпределението на финансирането за техните 7-годишни програми да остане непроменено.

Подчертава значението на **пилотните проекти и подготвителните действия**; подчертава необходимостта да се гарантира достатъчно финансиране за предложенията, представени от комисията по култура и образование.

С уважение,

Сабине Ферхайен

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

23.1.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно общите насоки за изготвянето на бюджета за 2025 година, раздел III – Комисия (2023/2220(BUI))

Уважаеми господин Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по конституционни въпроси да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 7 декември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по конституционни въпроси разгледа този въпрос на своето заседание от 23 януари 2024 г. На същото заседание¹ тя реши да прикани водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения.

С уважение,

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Салваторе Де Мео (председател и докладчик по становище), Габриеле Бишоф (1-ви заместник-председател), Шарл Гьоренс (2-ри заместник-председател), Джулиано Пизапия (3-ти заместник-председател), Лорант Винце (4-ти заместник-председател), Херолф Анеманс, Дамиан Бьозелагер, Жил Боайе, Ана Колядо Хименес, Хонас Фернандес (вместо Доменек Руис Девеса съгласно член 209, параграф 7), Гуендолин Делбос-Корфилд, Паскал Дюран, Сандро Гоци, Брис Ортюфьо, Отмар Карас, Жил Льобретон, Никлас Нинас, Макс Орвил, Антонио Мария Риналди, Хелмут Шолц, Педру Силва Перейра, Свен Зимон и Райнер Виланд.

Салваторе Де Мео

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че като се има предвид, че 2025 г. е годината след европейските избори, ефективната комуникация и диалогът с гражданите следва да бъдат сред основните приоритети на бюджета, тъй като насърчаването на осведомеността относно процеса на вземане на решения на ЕС и политиките на Съюза е от жизненоважно значение за функционирането на европейската демокрация, наред с подкрепата за законодателната работа на комисиите на Парламента;
2. подчертава, че в очакване на заключенията на Европейския съвет, включително евентуалното свикване на Конвент, бюджетът за 2025 г. следва да осигури необходимите ресурси за прилагането на процедурата за промяна на Договорите и да подкрепи информационните кампании, както и диалога с европейските граждани след Конференцията за бъдещето на Европа; подчертава, че реформата на Договорите е свързана със задълбочаването на политическата интеграция на Съюза с оглед на евентуални бъдещи разширявания, и посочва, че предизвикателството на бъдещото разширяване на ЕС не може да бъде посрещнато без увеличаване на бюджета на ЕС и допълнителни собствени ресурси; призовава за започването на обсъждания на съответните финансови реформи през 2025 г. успоредно с текущите преговори за присъединяване;
3. изисква да бъдат гарантирани необходимите ресурси за постоянно и структурно противодействие на дезинформацията и фалшивите новини и за борба с външната намеса в рамките на ЕС; припомня необходимостта да се осигури подходящо финансиране за структурите в рамките на институциите на ЕС, които отговарят за комуникацията с гражданите и противодействието на дезинформацията, като например представителствата на Комисията и бюрата за връзка/регионалните бюра на Европейския парламент, за да им се даде възможност да изпълняват ефективно своите задачи;
4. припомня необходимостта от адекватно финансиране на програмите, дейностите и инициативите на Съюза, по-специално Европейската гражданска инициатива, както и други инструменти за участие и програмата „Граждани, равенство, права и ценности“, които улесняват процесите на демокрацията на участието в ЕС, изграждат доверие от страна на гражданите и подобряват тяхното разбиране за политиките на Съюза; призовава да се предоставят средства за засилване на участието на гражданите, особено на младите хора; припомня необходимостта да се насърчи създаването на бюджетен ред за демонстративна и доброволна учебна програма за началното и средното образование относно гражданството на ЕС и световното гражданство;
5. призовава за осигуряване на подходящи ресурси, за да се гарантира прозрачността в дейностите на групите по интереси и лобистите; във връзка с това изисква да се укрепят Консултативният комитет на Парламента относно поведението на членовете на ЕП, както и съвместният секретариат на регистъра за прозрачност, като им се предоставят подходящ персонал и финансови ресурси за изпълнението

на техните задачи; предлага също така да се осигурят достатъчно ресурси за създаването и функционирането на междуинституционален орган по етика, съизмерими с неговия мандат и задачи, в случай че бъде създаден такъв орган;

6. препоръчва Органът за европейските политически партии и европейските политически фондации да получи подходящи ресурси, по-специално за целите на набирането на персонал с оглед на значителното разширяване на неговите задачи, както е предвидено в предложението на Комисията за преработване на Регламент (ЕС, Евратом) 1141/2014 и като се има предвид важността на годината на европейските избори – 2024 г. и възникналото за Органа допълнително работно натоварване;
7. подчертава необходимостта да се заделят подходящи ресурси за действията на ЕС за укрепване на принципите на правовата държава, по-специално за увеличаване на ресурсите на Агенцията на Европейския съюз за основните права с оглед на разширяването на нейните задачи, както е предвидено в преразгледания мандат въз основа на Регламент (ЕС) 2022/555 на Съвета от 5 април 2022 г.;
8. припомня, че е важно да се увеличи участието на местните структури, градове и села в Съюза, а не само на столиците на държавите членки, в демократичния живот на Съюза, и да се подкрепи изпълнението на инициативата „Изграждаме Европа с представителите на местното самоуправление“⁴⁰ – мрежата от избрани на местно равнище политици, чиято цел е комуникацията по въпросите на Европейския съюз чрез безпрецедентен съюз между европейските структури и структурите на местното самоуправление;
9. призовава Съвета и Комисията да прилагат изцяло Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза; подчертава, че не може да се изплащат средства, ако държавите членки не спазват всички приложими изисквания, посочени от Съда;
10. отново отправя дългогодишния си призив за пълни правомощия за съвместно вземане на решения, за правото на законодателна инициатива на Европейския парламент и за премахване на вето за приемането на многогодишната финансова рамка.

⁴⁰ https://building-europe-with-local-councillors.europa.eu/index_bg

24.1.2024

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ И РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ

Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно насоките за бюджета за 2025 г. – раздел III
(2023/2220(BUI))

Уважаеми господин Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по правата на жените и равенството между половете да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 29 ноември 2023 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по правата на жените и равенството между половете разгледа въпроса на своето заседание от 24 януари 2024 г.⁴¹ На същото заседание тя реши да прикани водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения.

С уважение,

Роберт Бедрон

⁴¹ На окончателното гласуване присъстваха: Мария Да Граса Карвалю, Франсис Фицджералд, Арба Кокалари, Елжбета Катажина Лукачийевска, Елени Ставру, Райнер Виланд, Силви Брюне, Самира Рафаела, Мария Сорая Родригес Рамос, Марко Дзуло, Лаура Балярин Сереса, Роберт Бедрон, Вилия Блинкевичуте, Милан Бръглез, Марина Калюранд, Карина Олсон, Евелин Регнер, Сандра Перейра, Еухения Родригес Палоп, Гуендолин Делбос Корфилд, Алис Кунке, Диана Роба и Хинер, Силвия Спурек, Йохан Нисинен, Маргарита де ла Писа Карион, Кристине Андерсон, Ливия Ярока, Анджелика Анна Можджановска, Мария Вероника Роси

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- А. като има предвид, че равенството между половете и премахването на неравенствата са една от основните ценности, на които се основава Европейският съюз, и като има предвид ангажимента на Съюза за насърчаване на равенството между половете и за интегриране на принципа за равенство между половете във всички негови действия, както е заложено в член 8 от ДФЕС;
- Б. като има предвид, че Европейският парламент многократно е призовавал Комисията да насърчава и прилага интегрирането на принципа на равенство между половете, съобразеното с равенството между половете бюджетирание и оценките на въздействието по признак пол във всички области на политиката на Съюза;
- В. като има предвид, че равенството между половете в Съюза беше особено засегнато от многобройните кризи, пред които е изправен Съюзът, от които жените са непропорционално засегнати, като например войната и използването на сексуалното насилие като средство за водене на война, увеличаването на основаното на пола насилие и домашното насилие, ограниченията на сексуалното и репродуктивното здраве и права (СРЗП), отстъплението от правата на жените, както и продължаващата разлика в заплащането между жените и мъжете;
- Г. като има предвид, че бюджетите никога не са неутрални по отношение на пола и следователно трябва да бъдат изготвяни с ясна цел за постигане на равенство между половете, борба с дискриминацията и целта за достигане до всички и техните специфични потребности, включително жените и момичетата в цялото им многообразие, както и насърчаване на икономическото овластяване на жените чрез осезаем ангажимент за интегриране на принципа на равенство между половете;
- Д. като има предвид, че дискриминацията трябва да бъде изкоренена и ефективно преодоляна от държавите членки и ЕС, и като има предвид, че все по-голям процент от бюджета на ЕС, включително структурните фондове на ЕС и инвестициите във висококачествени и достъпни обществени услуги за полагане на грижи, трябва да бъдат замислени така, че да се създадат нови равни възможности на пазара на труда в ЕС, включително за ръководените от жени МСП, като същевременно се цели постигането на модел на общество с равенство в заетостта и в полагането на грижи;
1. подчертава, че перспективата за равенство между половете трябва да бъде интегрирана и оценявана в рамките на бюджетния цикъл и във всички програми на всички етапи, и изразява съжаление, че въпреки многократните призови на Европейския парламент тази цел все още не е постигната; призовава за систематично и задължително събиране, докладване и оценка на съпоставими разбити по полов признак данни, за да се даде възможност за извършване на задължителни оценки на въздействието върху равенството между половете във всички области на политиката на Съюза, по-специално за пълна разбивка на резултатите в рамките на методологията за равенство между половете;

2. подчертава, че перспективата за равенство между половете и свързаните с пола цели следва да бъдат интегрирани във всички области на политиката и програми на ЕС; поради това отново призовава за прилагане на бюджетни редове, съобразено с равенството между половете, на всички етапи от бюджетния процес, както и за идентифициране на съответните бюджетни редове, за да се даде възможност за ефективен мониторинг на приноса на бюджета на ЕС за равенството между половете и за съобразен с пола преглед на всички програми и разходи;
3. подчертава необходимостта от по-нататъшно развитие на методологията на Европейската комисия за проследяване на равенството между половете, която следва не само да идентифицира действията с въздействие върху равенството между половете в някои програми на ЕС, но и да проследява общия размер на финансирането, предназначено за равенство между половете, в бюджета на ЕС;
4. отново изтъква необходимостта от укрепване на Европейския институт за равенство между половете (EIGE) с необходимия персонал и бюджет, за да може той да изпълнява възложените му задължения и да се справи с рязкото нарастване на исканията за техническа помощ в областта на интегрирането на принципа на равенство между половете; припомня, че EIGE играе решаваща роля за обмена на ценни знания относно положението с равенството между половете и правата на жените в ЕС и експертен опит в областта на политиката, интегрирането на принципа на равенство между половете и анализа, съобразен с равенството между половете; потвърждава стойността на годишния доклад на EIGE, който позволява на държавите членки да се запознаят с основните аспекти, които възпрепятстват равенството между половете; отбелязва, че EIGE е изправен пред все по-многобройни искания за своите услуги, и подчертава, че недостатъчното финансиране и недостигът на персонал на EIGE са несъвместими с целите и ценностите на Съюза; освен това подчертава, че коригирането на тревожните тенденции, посочени от EIGE, би помогнало на европейската икономика като цяло да стане по-конкурентоспособна, ефективна и устойчива; подчертава значението на използването на съществуващите инструменти, разработени от EIGE, като неговия набор от инструменти за бюджетни редове, съобразено с равенството между половете, на всички етапи на оценка, изпълнение и мониторинг в рамките на европейските структурни и инвестиционни фондове;
5. изразява съжаление относно липсата на конкретни бюджетни редове за мерки, посветени на равенството между половете, и подчертава, че е важно да се увеличи финансирането за предотвратяване и борба с насилието, основано на пола, в рамките на направление „Дафне“, както и равенството между половете и интегрирането на принципа на равенство между половете в рамките на програмата „Граждани, равенство, права и ценности“; призовава по-специално за увеличаване на финансирането за жените, бягащи от войната в Украйна, които са изложени на значителен риск от насилие; припомня, че е важно да има специфични бюджетни редове, свързани с равенството между половете, заедно с ясни данни за отпуснатото финансиране; отново заявява, че това следва да бъде практиката за всички програми, които включват цели, свързани с равенството между половете, като ЕСФ +, и призовава да се обърне специално внимание на кибернасилието срещу жени в тази и други свързани хоризонтални програми;

6. подчертава обезпокоителната и засилваща се враждебност срещу равенството между половете, принципите на правовата държава и правата на жените и значението на инструментите на ЕС за повишаване на осведомеността и за борба с това положение; изразява съжаление, че Комисията не е включила специална програма за равенство между половете в своето бюджетно предложение; отново изразява загриженост относно взаимовръзката между посегателствата върху принципите на правовата държава, демокрацията и правата на човека и отстъплението по отношение на равенството между половете и правата на жените;
7. призовава Комисията да увеличи бюджетните средства за организациите на гражданското общество (ОГО) в рамките на съществуващите програми, особено тези, които се занимават със сексуалното и репродуктивното здраве и права (СРЗП), включително предоставянето и улесняването на достъпа до безопасен и законен аборт, и тези, които работят за борба с насилието, основано на пола, и предоставят услуги за подкрепа на жертвите; повтаря призивите си към Комисията да укрепи принципите на правовата държава и да гарантира, че средствата на ЕС не се предоставят на нито един субект, който е замесен в нарушения на правата на човека, особено на малцинствата, и на нарушения на принципите на правовата държава, които оказват въздействие включително върху свободите и основните права на жените, включително и СРЗП;
8. подчертава, че опасенията, свързани с равенството между половете, до голяма степен не са обхванати от стълбовете за екологичен преход и цифрова трансформация на Механизма за възстановяване и устойчивост, което представлява пропуснатата възможност за ефективно интегриране на равенството между половете в целите в областта на климата и околната среда.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

В рамките на своята изключителна отговорност председателят декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	4.3.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 -: 2 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Rasmus Andresen, Pietro Bartolo, Katalin Cseh, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Andrzej Halicki, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Hervé Juvin, Fabienne Keller, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Victor Negrescu, Bogdan Rzońca
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Ana Collado Jiménez, Jonás Fernández, Jens Geier, Charles Goerens, Francisco Guerreiro, Eva Maria Poptcheva, Petri Sarvamaa
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Asim Ademov, Maria da Graça Carvalho, Enikő Győri, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Mounir Satouri, François Thiollet

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

28	+
PPE	Asim Ademov, Maria da Graça Carvalho, Ana Collado Jiménez, José Manuel Fernandes, Andrzej Halicki, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Petri Sarvamaa
Renew	Katalin Cseh, Vlad Gheorghe, Charles Goerens, Fabienne Keller, Moritz Körner, Eva Maria Poptcheva
S&D	Pietro Bartolo, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Eero Heinäluoma, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Victor Negrescu, Matjaž Nemeč
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Francisco Guerreiro, Mounir Satouri, François Thiollet

2	-
ID	Joachim Kuhs
NI	Hervé Juvin

2	0
ECR	Bogdan Rzońca
NI	Enikő Győri

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

¹ [The impacts of recent inflation developments on EU finance, 2023](#). (Въздействието на последните тенденции в инфлацията върху финансите на ЕС, 2023 г.)