



Plenarhandling

A9-0088/2024

12.3.2024

BETÄNKANDE

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022 (2023/2174(DEC))

Budgetkontrollutskottet

Föredragande: Michal Wiezik

INNEHÅLL

	Sida
1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT	3
2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT	5
3. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	7
BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN	15
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	16
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	17

1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022 (2023/2174(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s gemensamma företag för budgetåret 2022, med de gemensamma företagens svar¹,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet², som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 22 februari 2024 om att bevilja det gemensamma företaget ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012³, särskilt artikel 71,
- med beaktande av rådets förordning (EU) 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa och om upphävande av förordningarna (EG) nr 219/2007, (EU) nr 557/2014, (EU) nr 558/2014, (EU) nr 559/2014, (EU) nr 560/2014, (EU) nr 561/2014 och (EU) nr 642/2014⁴, särskilt artikel 26,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 2019/887 av den 13 mars 2019 om den modellbudgetförordning för offentlig-privata partnerskap som avses i artikel 71 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046⁵,

¹ EUT C, C/2023/1025, 16.11.2023.

² EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ EUT L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁵ EUT L 142, 29.5.2019, s. 16.

- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandena från utskottet för regional utveckling och yttrandet från utskottet för industrifrågor, forskning och energi,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0088/2024).
1. Europaparlamentet beviljar den verkställande direktören för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa ansvarsfrihet för genomförandet av det gemensamma företags budget för budgetåret 2022.
 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till den verkställande direktören för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att de offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om avslutande av räkenskaperna för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022 (2023/2174(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s gemensamma företag för budgetåret 2022, med de gemensamma företagens svar¹,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet², som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2022 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 22 februari 2024 om att bevilja det gemensamma företaget ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för budgetåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012³, särskilt artikel 71,
- med beaktande av rådets förordning (EU) 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa och om upphävande av förordningarna (EG) nr 219/2007, (EU) nr 557/2014, (EU) nr 558/2014, (EU) nr 559/2014, (EU) nr 560/2014, (EU) nr 561/2014 och (EU) nr 642/2014⁴, särskilt artikel 26,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 2019/887 av den 13 mars 2019 om den modellbudgetförordning för offentlig-privata partnerskap som avses i artikel 71 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046⁵,
- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

¹ EUT C, C/2023/1025, 16.11.2023.

² EUT C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ EUT L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁵ EUT L 142, 29.5.2019, s. 16.

–

– med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0088/2024).

1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022.
2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till den verkställande direktören för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, rådet, kommissionen och revisionsrätten, och att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

3. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022 (2023/2174(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022,
- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandena från utskottet för regional utveckling och yttrandet från utskottet för industrifrågor, forskning och energi,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0088/2024), och av följande skäl:
 - A. Det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa (*det gemensamma företaget*), med säte i Bryssel, bildades i november 2021 inom ramen för programmet Horisont Europa för perioden fram till och med den 31 december 2031¹. Det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa ersatte och efterträdde det gemensamma företaget för biobaserade industrier som bildades i maj 2014 inom ramen för Horisont 2020-programmet för en period fram till den 31 december 2024².
 - B. Det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa är ett offentlig-privat partnerskap med inriktning på forskning och innovation för en hållbar och konkurrenskraftig cirkulär sektor för biobaserade industrier. Dess grundande medlemmar är unionen, som företräds av kommissionen, och näringslivspartner som företräds av konsortiet Bio-based Industries Consortium (BIC).
 - C. För att förbättra transparensen bör det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i sin årsredovisning lämna relevant information om medlemmarnas bidrag på programnivå. För vart och ett av de program som det bedriver verksamhet inom bör det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, för varje medlemskategori och fram till årets slut, lämna all information som är relevant, bland annat om de mål för rättsliga åtaganden som fastställts för det berörda programmet samt volymen av de bidrag som mottagits och de rättsliga åtaganden som gjorts. Det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa bör fortsätta att förbättra transparensen.

¹ Rådets förordning (EU) 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa och om upphävande av förordningarna (EG) nr 219/2007, (EU) nr 557/2014, (EU) nr 558/2014, (EU) nr 559/2014, (EU) nr 560/2014, (EU) nr 561/2014 och (EU) nr 642/2014, (EUT L 427, 30.11.2021, s. 17).

² Rådets förordning (EU) nr 560/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget för biobaserade industrier (EUT L 169, 7.6.2014, s. 130).

Allmänt

1. Europaparlamentet noterar att det av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa för budgetåret 2022³ framgår att årsredovisningen i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av det gemensamma företags finansiella ställning per den 31 december 2022, det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med dess budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare. Parlamentet noterar dessutom utifrån revisionsrättens rapport att de underliggande transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna i allt väsentligt är lagliga och korrekta.
2. Europaparlamentet välkomnar det gemensamma företags roll när det gäller att främja konkurrenskraftiga cirkulära biobaserade industrier i unionen.
3. Europaparlamentet konstaterar att förändringarna i det gemensamma företags budget till stor del beror på avhängiga av genomförandefasen för de fleråriga forskning- och innovationsprogrammen, som det genomför.
4. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget under 2022 började med genomförandet av Horisont Europa-programmet, och att budgeten för 2022 följaktligen omfattar åtagandebudgeten för de första Horisont Europa-ansökningsomgångarna som planeras för 2022.

Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen

5. Europaparlamentet noterar utifrån den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten för 2022⁴ för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa att den totala tillgängliga budgeten för 2022 var 264,2 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 80,3 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden⁵. Parlamentet noterar att budgetgenomförandet uppgick till 125 miljoner EUR för åtagandebemyndiganden (47 %)⁶ och 52 miljoner EUR för betalningsbemyndiganden (65 %)⁷.
6. Europaparlamentet noterar att styrelsen antog budgeten för 2022 för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i två etapper – den 16 december 2021 röstade man om budgeten för den kvarvarande delen av det gemensamma företaget för biobaserade industrier för totalt 6 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 85,6 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden⁸.
7. Europaparlamentet noterar dessutom att inga bidrag undertecknades inom ramen för mandatet för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa och att 142

³ Europeiska revisionsrätten – Årsrapport om EU:s gemensamma företag för budgetåret 2022 (s. 96).

⁴ [Consolidated Annual Activity Report 2022 \(p. 8\)](#)

⁵ Den totala budgeten omfattar driftsbudgeten (som används för att finansiera utvalda projekt) och den administrativa budgeten (som används för att finansiera programkontorets verksamhet).

⁶ Avdelning 1 – 2,9 miljoner EUR (genomförande på 63 %), avdelning 2 – 1,6 miljoner EUR (genomförande på 60 %), avdelning 2 – 120,5 miljoner EUR (genomförande på 48%).

⁷ Avdelning 1 – 2,8 miljoner EUR (genomförande på 55 %), avdelning 2 – 1,9 miljoner EUR (genomförande på 68 %), avdelning 3 – 47,4 miljoner EUR (genomförande på 65 %).

⁸ [Consolidated Activity Report 2022](#) (s. 8).

bidrag undertecknades inom ramen för mandatet för det gemensamma företaget för biobaserade industrier till ett totalt värde på 822 miljoner EUR.

8. Europaparlamentet noterar att man den 31 maj 2022, med ett budgetändringsförslag, kunde lägga till (nya) medel till budgeten för 2022 för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, motsvarande 254,9 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 1,7 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden. Parlamentet noterade att ändringsförslaget också innebar en minskning på 11,2 miljoner EUR av återaktiveringarna av de operativa betalningsbemyndigandena för det gemensamma företaget för biobaserade industrier, som i detta skede bedömdes som överflödiga (budgetändringsförslaget avseende åtagandebemyndigandena uppgick till -9,6 miljoner EUR (dvs. en minskning).
9. Europaparlamentet noterar att genom ett annat ändringsförslag till budgeten tillhandahölls den 28 november 2022 ytterligare 1 miljon EUR i betalningsbemyndiganden inom avdelning 3⁹ för expertutvärderarna för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, även i syfte att på redovisningsnivå återspegla Europeiska kommissionens metod för behandlingen av betalningsbemyndigandena för expertutvärderare i ansökningsomgångarna.
10. Europaparlamentet noterar att den ursprungliga budgeten för det gemensamma företaget för biobaserade industrier innehöll ett relativt stort överskott av utnyttjade budgetmedel från tidigare år (2019, 2020 och 2021): 1,1 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 1,6 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden på den administrativa sidan och 40 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden på driftssidan.
11. Europaparlamentet noterar att de återaktiverade anslagen utnyttjades i linje med de finansiella bestämmelserna (artikel 6.5) för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa, och att utnyttjandet nådde 69 % för de administrativa åtagandebemyndigandena, 88 % för de administrativa betalningsbemyndigandena och 100 % för betalningsbemyndigandena på driftssidan vid årets slut. Parlamentet noterar att den huvudsakliga orsaken till det lägre genomförandet för den administrativa budgeten var att en stor del av anslagen hölls tillgängliga i kommunikationsbudgetposterna i avdelning 2¹⁰ fram till slutet av året, inför tilldelningen av kontraktet för det forum för berörda parter som ägde rum 2023.
12. Europaparlamentet noterar dock att enligt det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa var det inte möjligt att hantera detta, och kontraktet undertecknades slutligen i mitten av januari 2023 och anslagen återaktiverades i budgetarna för 2023 och 2024.
13. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2022 fanns det för det gemensamma företaget för biobaserade industrier ett totalt överskott på utnyttjade anslag på 1,1 miljoner EUR i administrativa åtagandebemyndigandena och 1,5 miljoner EUR i administrativa

⁹ Avdelning 3: Driftsutgifter (för genomförandet av de verksamheter och uppgifter som tilldelats det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i enlighet med rådets förordning om dess inrättande).

¹⁰ Avdelning 2: Administrativa kostnader (inbegriper kostnader för allmän infrastruktur och löpande kostnader såsom hyra av byggnader, it-kostnader, kontorsmöbler, kontorsinventarier, kostnader för kommunikation och sammanträden samt andra diverse administrativa kostnader).

betalningsbemyndiganden samt 25,2 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden på driftssidan.

14. Europaparlamentet noterar att det för gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa inte fanns några betydande återaktiverade anslag och att ingen budget hade begärts för perioden före 2021. Parlamentet noterar dock att en budget som ursprungligen förutsetts för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa av kommissionen (inbegripet en ansökningsomgång 2021 som aldrig ägde rum) hade avsatts av GD Forskning och innovation, och att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa i sin administrativa budget och driftsbudget för 2022 måste ta med de förutsedda åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena för både 2021 och 2022.
15. Europaparlamentet noterar dessutom att på den administrativa sidan kommer genomförandet av den kvarvarande budgeten för det gemensamma företaget för biobaserade industrier att prioriteras fram till slutet av 2024 eftersom nästan inget av den administrativa budgeten för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa genomfördes 2022. Parlamentet noterar att detta leder till en minskning av det totala budgetgenomförandet, men att för detta budgetår kommer också genomförandegraden för det gemensamma företaget för biobaserade industrier (endast för den administrativa budgeten) att anges för att möjliggöra en realistisk jämförelse
16. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att de bidragsbelopp som redovisats per medlemskategori (unionen och privata medlemmar) i det gemensamma företags årsredovisning för 2022 skiljer sig väsentligt åt. Parlamentet förstår att detta beror på att kontantbidrag från unionen valideras och redovisas när de betalas ut till det gemensamma företaget i början av projektets genomförande, medan medlemmarnas naturabidrag redovisas först efter det att de kostnader som uppkommit och deklarerats för projektgenomförandet har validerats.
17. Europaparlamentet uppmanar det gemensamma företaget att åtgärda gapet mellan det redovisade beloppet för kontantbidrag, å ena sidan, och naturabidragen, å andra sidan, genom att lämna information om medlemmarnas rättsliga åtaganden vid årets slut när det gäller undertecknade bidragsöverenskommelser och kontrakt. Parlamentet välkomnar det gemensamma företags åtagande att ta itu med frågan i nästa års årsredovisning.
18. Europaparlamentet konstaterar att de privata medlemmarnas validerade naturabidrag till operativ verksamhet uppgick till 65,9 miljoner EUR, vilket var lågt, eftersom det gemensamma företaget först styrker bidragen när slutbetalningar för Horisont 2020-projekten görs och intyg om redovisningen ska lämnas in.
19. Europaparlamentet konstaterar med oro att privata medlemmar i Horisont 2020 inte kommer att uppnå sitt vägledande bidragsmål för operativ verksamhet i slutet av programmets genomförande
20. Europaparlamentet noterar riskerna i samband med programgenomförandet för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa om de privata medlemmarna inte uppnår minimimålen för bidrag i slutet av Horisont 2020-programmet.

21. Europaparlamentet noterar när det gäller det gemensamma företags resultat för Horisont 2020 att det gemensamma företaget i slutet av 2022 hade gjort fulla åtaganden för 815,8 miljoner EUR av det maximala unionsbidraget för undertecknade bidragsöverenskommelser inom Horisont 2020-programmet. Parlamentet noterar dessutom att av detta belopp, för vilket det gjorts åtaganden, återstår cirka 94 miljoner EUR (eller 11,5 %) att betala ut under de kommande åren för projekt som ännu inte har slutförts.
22. Europaparlamentet noterar dessutom att de privata medlemmarna i slutet av 2022 hade gjort rättsliga åtaganden om att tillhandahålla naturabidrag och finansiella bidrag till det gemensamma företags operativa verksamhet på 258,4 miljoner EUR eller 54 % av det vägledande målet på 475,3 miljoner EUR som anges i företags antagna årliga arbetsprogram. Parlamentet noterar att av detta belopp, för vilket det gjorts åtaganden, rapporterade det gemensamma företaget 154,7 miljoner EUR (eller 32,5 % av målet) i slutet av 2022.
23. Europaparlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget 2022 måste annullera cirka 8,2 miljoner EUR för undertecknade projekt på grund av det oförutsedda avslutandet av ett flagskeppsprojekt inom Horisont 2020 och avbrottet i flera andra projekt och att det gemensamma företaget, till följd av att alla ansökningsomgångar inom ramen för Horisont 2020 stängdes i slutet av 2020, inte kommer att uppnå det vägledande målet för privata medlemmars bidrag till det gemensamma företags operativa verksamhet fram till slutet av programperioden.
24. Europaparlamentet välkomnar att det gemensamma företaget konstaterade att det uppnådde de operativa målen för sina ansökningsomgångar inom Horisont 2020. Parlamentet noterar dock att revisionsrätten anser att denna betydande minskning av de privata medlemmarnas bidrag innebär en risk för att det gemensamma företags Horisont 2020-program på det stora hela inte kommer att uppnås.
25. Europaparlamentet noterar att för att säkerställa att de privata medlemmarnas övergripande bidragsmål på 2 730 miljoner EUR, som fastställs i det gemensamma företags inrättandeförordning, uppnås före programperiodens slut, justerade det gemensamma företaget målet för de privata medlemmarnas naturabidrag till kompletterande verksamhet uppåt, till 2 235,5 miljoner EUR. Parlamentet noterar att i slutet av 2022 rapporterade de privata medlemmarna naturabidrag till kompletterande verksamhet på sammanlagt 1 797,9 miljoner EUR eller 73,8 % av det nya målet, men för 658 miljoner EUR eller 37 % av det rapporterade beloppet avslutades inte bestyrkandeprocessen.
26. Europaparlamentet välkomnar att för att minska risken för att det gemensamma företaget inte uppnår det nya målet för naturabidrag för kompletterande verksamhet före programmets slut lade Bio-based Industries Consortium i november 2022 fram ett förslag till det gemensamma företags styrelse att godkänna ytterligare investeringar från privata medlemmar på 416 miljoner EUR för kompletterande verksamhet under 2023.
27. Europaparlamentet konstaterar med oro att revisionsrätten anser att genomförandet av 2022 års budgetbetalningar för Horisont 2020-verksamhet försämrades. Parlamentet

konstaterar att detta berodde på att stödmottagarna drabbades av ökande kostnader och leveransproblem.

28. Europaparlamentet konstaterar att det gemensamma företaget inte fick några nya operativa åtagandebemyndiganden för Horisont 2020-verksamhet eftersom det hade avslutat sin sista ansökningsomgång i slutet av 2020. Parlamentet noterar att genomförandegraden för driftsbetalningsbemyndiganden minskade till 65 % (2021: 85 %), som enligt det gemensamma företaget berodde på de ökande kostnaderna och leveransproblemen för stödmottagarna till följd av covid-19-krisen och kriget i Ukraina, och att löptiden för de flesta Horisont 2020-projekt därför behövde förlängas och slutbetalningarna skjutas upp till 2023.
29. Europaparlamentet håller med revisionsrätten om att det gemensamma företaget bör fastställa en handlingsplan med en tidsplan för när genomförandet av projekt som godkänts inom ramen för tidigare fleråriga budgetramar ska vara slutfört.
30. Europaparlamentet håller med revisionsrätten om att för att se till att uppnå målen för de privata medlemmarnas bidrag inom den fleråriga budgetramen 2021–2027 bör det gemensamma företaget, utifrån en strategisk plan för programgenomförande, övervaka de privata medlemmarnas enskilda bidragsuppfyllelser varje år.
31. Europaparlamentet konstaterar att under 2022 genomförde det gemensamma företaget endast 47 % av sin budget för åtaganden för projekt inom ramen för den första betydande ansökningsomgången för Horisont Europa på 120 miljoner EUR, som det hade inlett tidigare under året.
32. Europaparlamentet konstaterar att under 2022 lämnade kommissionen och privata medlemmar kontantbidrag på 0,8 miljoner EUR vardera till det gemensamma företags administrativa kostnader. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget inte begärde några kontantbidrag för sin Horisont Europa-verksamhet, eftersom företaget inte förväntades avsluta den första ansökningsomgång inom Horisont Europa som det hade inlett i början av 2022 förrän under första halvåret 2023.
33. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2022 var genomförandegraden för det gemensamma företags budget för löneutbetalningar (avdelning 1) 55 %, vilket var lågt, och att enligt det gemensamma företaget berodde detta på den försenade starten av anställningskontrakt för ny personal som rekryterats under 2022.

Upphandling och personal

34. Europaparlamentet noterar att under 2022 fortsatte det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa att i så hög grad som möjligt utnyttja de befintliga ramkontrakten på kommissionsnivå. Parlamentet noterar att när dessa kontrakt inte var tillgängliga för det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa eller hade löpt ut var det nödvändigt att inleda särskilda upphandlingsförfaranden, varav de flesta avsåg kontrakt med lågt värde¹¹.
35. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa också undertecknade specifika kontrakt inom ramen för det ramkontrakt som

¹¹ Flera kontrakt ingicks för mindre än 15 000 EUR var.

förvaltades gemensamt med de övriga gemensamma företagen, bland annat avseende gemensamma it-tjänster. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa under hela 2022 använde servicenivåavtal som var i kraft med kommissionen.

36. Europaparlamentet noterar utifrån den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten att 2022 var ett övergångsår från det gemensamma företaget för biobaserade industrier till det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa. Parlamentet noterar att i slutet av 2022 hade det gemensamma företagens programkontor 26 anställda (22 under 2021), vilket utgör nästan det totala antalet tjänster i tjänsteförteckningen¹² enligt dess nya mandat. Parlamentet välkomnar att åtta nya kollegor har börjat vid det gemensamma företaget inom ramen för det gemensamma företagens nya mandat.
37. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa under 2022 bekräftade att det hade en jämn könsfördelning i ledande befattningar med 50 % kvinnor.
38. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företagens anställda samtidigt förvaltade ett ökande antal pågående projekt för många program inom ramen för den fleråriga budgetramen. Parlamentet fäster uppmärksamheten vid att denna tendens inte får försvaga effektiviteten hos det gemensamma företagens interna kontroller och förvaltning av dessa medel och försena genomförandet av de nya programmen.

Förvaltnings- och kontrollsystem

39. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens iakttagelser om förvaltnings- och kontrollsystemen att när det gäller kostnader inom Horisont 2020 och Horisont Europa ansvarar den gemensamma revisionstjänsten vid kommissionens GD Forskning och innovation för efterhandsrevisionerna.
40. Europaparlamentet konstaterar att det gemensamma företaget när det gäller kostnader inom Horisont 2020 (regleringar och slutbetalningar) rapporterade en representativ felnivå på 1,9 % och en procentsats för kvarstående fel på 1,2 %.
41. Europaparlamentet noterar när det gäller Horisont Europa-programmet att efterhandsrevisioner ännu inte genomförts, eftersom de första mellanliggande betalningarna förväntas ske först 2024.
42. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten, för att bedöma det gemensamma företagens kontroller av driftsbetalningar, granskade slumpvis utvalda betalningar som gjorts under 2022 inom Horisont 2020 hos slutmottagarna¹³. Parlamentet noterar att revisionsrätten i ett fall fann och kvantifierade ett allvarligt fel till följd av för högt redovisade personalkostnader eftersom stödmottagaren ändrade beräkningsmetoden för timersättningen under räkenskapsåret och inkluderade icke stödberättigande pensionskostnader och bonusar i de deklarerade kostnaderna.

¹² Tjänsteförteckningen innehåller totalt 29 tjänster för organisationen, vilket det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa borde uppnå i början av 2024 till följd av utnämningen av den nya verkställande direktören.

¹³ När det gäller granskade stödbetalningstransaktioner hos slutmottagarna är rapporteringströskeln för kvantifierbara fel 1 % av de granskade kostnaderna.

43. Europaparlamentet uppskattar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa har utvecklat en riskbaserad metod för efterhandsrevisioner i syfte att minska felprocenten genom ett mer målinriktat urval för att upptäcka de mest felbenägna stödmottagarna och därmed stärka upprensningseffekten av sina efterhandsrevisioner. Parlamentet anser att detta är en viktig positiv förändring av metoden för efterhandsrevision eftersom kommissionens ram för intern kontroll av Horisont Europa-bidrag inte gör det möjligt att inrätta specifika representativa urval för det gemensamma företaget och följaktligen att beräkna specifika representativa och kvarstående felprocentsatser för gemensamma företag.
44. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten konstaterade att gemensamma företag som hade en genomtänkt riskbaserad strategi för efterhandsrevisioner hade en procentsats för kvarstående fel som var lägre än genomsnittet för de gemensamma företag som saknade en sådan strategi, vilket berodde på att de systematiskt identifierade och granskade de stödmottagare som utgjorde störst risk.

Uppföljning av förra årets iakttagelser

45. Europaparlamentet noterar att ”iakttagelser” i det gemensamma företagens särskilda årsrapporter i själva verket är icke tidsbundna rekommendationer från revisionsrätten. Parlamentet noterar att revisionsrätten årligen följer upp dessa iakttagelser genom att bedöma deras status som ”pågår” eller ”har genomförts”.
46. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten gjorde tre iakttagelser (2020/2021), varav två fortfarande pågår och avser bidragen från det gemensamma företagens industrimedlemmar och privata medlemmar.
47. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa erkänner den låga nivån av naturabidrag från sina privata medlemmar till den operativa verksamheten och att det anser att denna situation delvis kan förklaras av öppenheten i det gemensamma företagens ansökningsomgångar, där också icke-medlemmar av Bio-based Industries Consortium (BIC)¹⁴ kan ansöka om bidrag från det gemensamma företaget för biobaserade industrier utan någon skyldighet att stödja initiativ från det gemensamma företaget för ett cirkulärt, biobaserat Europa med naturabidrag. Parlamentet förstår att antalet framgångsrika sökanden från BIC har minskat till den lägsta nivån under de tre senaste ansökningsomgångarna, och har orsakat en betydande minskning av naturabidrag.

¹⁴ <https://ebn.eu/about-ebn/>

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden förklarar, i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen, att han har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att betänkandet utarbetades, fram till dess att det antogs i utskottet:

Enhet och/eller person
European Court of Auditors (ECA)Circular Bio-based Europe Joint Undertaking (CBE JU)

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	22.2.2024
Slutomröstning: resultat	+ : 20 - : 1 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Ryszard Czarnecki, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jozef Mihál, Andrey Novakov, Mikuláš Peksa, Sabrina Pignedoli, Michal Wiezik
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Ljudmila Novak, Mick Wallace

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

20	+
ECR	Ryszard Czarnecki
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Ljudmila Novak, Andrey Novakov, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Jozef Mihál, Michal Wiezik
S&D	Isabel García Muñoz, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Mick Wallace
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa

1	-
ID	Joachim Kuhs

0	0

Teckeförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster