



Документ за разглеждане в заседание

A9-0094/2024

12.3.2024

ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година (2023/2181(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Михал Виезик

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,.....	7
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА.....	14
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ	15
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	21
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	22

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година (2023/2181(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно съвместните предприятия на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на съвместните предприятия¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 22 февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на съвместното предприятие във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 71 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/2085 на Съвета от 19 ноември 2021 г. за създаване на съвместните предприятия в рамките на програмата „Хоризонт Европа“ и за отмяна на Регламенти (ЕО) № 219/2007, (ЕС) № 557/2014, (ЕС) № 558/2014, (ЕС) № 559/2014, (ЕС) № 560/2014, (ЕС) № 561/2014 и (ЕС) № 642/2014⁴, и по-специално член 26 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/887 на Комисията от 13 март 2019 г. относно образца на финансов регламент за органите, осъществяващи

¹ ОВ С/2023/1025, 16.11.2023 г.

² ОВ С, С/2023/112, 12.10.2023 г.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 427, 30.11.2021 г., стр. 17.

публично-частно партньорство, посочени в член 71 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵,

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0094/2024),
1. освобождава от отговорност изпълнителния директор на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие за финансовата година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

⁵ ОВ L 142, 29.5.2019 г., стр. 16.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година (2023/2181(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно съвместните предприятия на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на съвместните предприятия¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 22 февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на съвместното предприятие във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 71 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/2085 на Съвета от 19 ноември 2021 г. за създаване на съвместните предприятия в рамките на програмата „Хоризонт Европа“ и за отмяна на Регламенти (ЕО) № 219/2007, (ЕС) № 557/2014, (ЕС) № 558/2014, (ЕС) № 559/2014, (ЕС) № 560/2014, (ЕС) № 561/2014 и (ЕС) № 642/2014⁴, и по-специално член 26 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/887 на Комисията от 13 март 2019 г. относно образеца на финансов регламент за органите, осъществяващи публично-частно партньорство, посочени в член 71 от Регламент (ЕС, Евратом)

¹ ОВ С/2023/1025, 16.11.2023 г.

² ОВ С, С/2023/112, 12.10.2023 г.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 427, 30.11.2021 г., стр. 17.

2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵,

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0094/2024),
1. одобрява приключването на сметките на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година,
 2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение съответно на изпълнителния директор на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

⁵ ОВ L 142, 29.5.2019 г., стр. 16.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година (2023/2181(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по транспорт и туризъм,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0094/2024),
- A. като има предвид, че съвместното предприятие за изследване на управлението на въздушното движение в единното европейско небе 3 (SESAR 3) („съвместното предприятие“) със седалище в Брюксел е създадено през ноември 2021 г. в рамките на програма „Хоризонт Европа“ със срок на дейност до 31 декември 2031 г.¹; отбелязва, че съвместното предприятие SESAR 3 заменя и е приемник на съвместното предприятие SESAR, създадено през февруари 2007 г. по Седмата рамкова програма за научни изследвания за период от осем години² (SESAR 1) и с удължен срок на дейност по програма „Хоризонт 2020“ от юни 2014 г. до 31 декември 2024 г.³;
- Б. като има предвид, че съвместното предприятие е публично-частно партньорство за разработването на модернизирано управление на въздушното движение (УВД) в Европа, като се използват научните изследвания и иновациите за ускоряване на постигането на целта за цифрово европейско небе; като има предвид, че членовете учредители са ЕС, представляван от Комисията, Европейската организация за безопасност на въздухоплаването (Евроконтрол) и над 50 организации, представляващи целия авиационен сектор – летища, ползватели на въздушното пространство от всички категории, доставчици на аеронавигационно обслужване, оператори и доставчици на услуги за безпилотни летателни апарати, промишления сектор и научната общност;
- В. като има предвид, че с цел постигане на по-голяма прозрачност съвместното предприятие следва да оповестява в своите годишни отчети съответните данни относно вноските на своите членове на програмно равнище; като има предвид, че

¹ Регламент (ЕС) 2021/2085 на Съвета за създаване на съвместните предприятия в рамките на програма „Хоризонт Европа“.

² Регламент (ЕО) № 219/2007 на Съвета за създаване на съвместно предприятие за разработване на ново поколение Европейска система за управление на въздушното движение (SESAR).

³ Регламент (ЕС) № 721/2014 на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 219/2007.

за всяка програма, по която те извършват дейност, съвместното предприятие следва да представя цялата съответна информация по категории членове до края на годината, включително законоустановените цели нива за вноските, определени за съответната програма, размера на получените вноски и размера на правните задължения; като има предвид, че съвместното предприятие следва да продължи да подобрява прозрачността;

Общи положения

1. отбелязва въз основа на консолидирания годишен отчет за дейността⁴, че програма „Цифрово европейско небе“ започна през 2022 г. с одобряването на многогодишната работна програма и първата двугодишна работна програма и стартирането на първите две покани за представяне на предложения в рамките на „Хоризонт Европа“ за (1) проучвателни и промишлени научни изследвания и (2) ускоряване на иновациите и навлизането на пазара; отбелязва, че от получените 127 предложения за проекти са избрани 48, което представлява обща инвестиция в размер на 350 милиона евро;
2. приветства приноса на съвместното предприятие за реакцията на незаконната и необоснована агресивна война на Русия срещу Украйна, тъй като бяха засегнати някои транспортни потоци и се наложи адаптиране на операциите за контрол на въздушното движение на съвместното предприятие, което доведе до повишена необходимост от ръководители на полети;
3. отбелязва, че през 2022 г. съвместното предприятие постигна напредък в завършването на дейностите в областта на научните изследвания и иновациите на програма SESAR 2020, като същевременно даде възможност на партньорството на новото съвместно предприятие SESAR 3 да започне да функционира пълноценно и да започнат дейностите в областта на научните изследвания и иновациите на програма „Цифрово европейско небе“;
4. отбелязва освен това, че разработените дейности са важен принос към стратегическите приоритети и инициативи на Европейската комисия, а именно Единното европейско небе, Европейския зелен пакт и Европа, подготвена за цифровата ера;

Бюджетно и финансово управление

5. приветства приноса на съвместното предприятие за реакцията на незаконната и необоснована агресивна война на Русия срещу Украйна, тъй като бяха засегнати някои транспортни потоци и се наложи трансформиране на операциите на съвместното предприятие за контрол на въздушното движение, което доведе до повишена необходимост от ръководители на полети;
6. отбелязва, че наличният бюджет⁵ за 2022 г. е възлизал на бюджетни кредити за плащания в размер на 146,9 милиона евро (69,9 милиона евро за 2021 г.) и бюджетни кредити за поети задължения в размер на 158,8 милиона евро (34,8

⁴ <https://www.sesarju.eu/node/4509>

⁵ Тук се включват неусвоените бюджетни кредити от предходни години, заложен отново в бюджета за 2022 г., целевите приходи и преразпределените бюджетни кредити за следващата година.

милиона евро за 2021 г.);

7. отбелязва, че промените в обема на бюджета на съвместното предприятие зависят главно от етапа на изпълнение на многогодишните програми за научни изследвания и иновации; отбелязва, че през 2022 г. съвместното предприятие е започнало с изпълнението на програма „Хоризонт Европа“ и затова бюджетът за 2022 г. включва бюджетните кредити за поемане на задължения за първите покани за представяне на предложения по програма „Хоризонт Европа“, планирани за 2022 г., и бюджета за авансови плащания за тях;
8. отбелязва, че управителният съвет на съвместното предприятие е приел бюджета за 2022 г. през декември 2021 г. и че с това решение са одобрени някои преходни елементи, свързани с годишната работна програма, бюджета, щатното разписание на персонала и плана за възлагане на обществени поръчки на съвместното предприятие за 2021 г. и 2022 г.; отбелязва, че бюджетът за 2022 г. беше изменен два пъти през октомври 2022 г. и трети път през декември 2022 г.⁶;
9. отбелязва въз основа на доклада на Сметната палата („Палатата“), че в годишните отчети на съвместното предприятие за 2022 г. сумите за вноските, признати по категория членове (ЕС, членове от частния сектор и Евроконтрол), се различават значително; отбелязва, че това се дължи на факта, че паричните вноски на Съюза се валидират и признават, когато се плащат на съвместното предприятие в началото на изпълнението на проекта, а непаричните вноски на членовете се признават едва след валидиране и деклариране на извършените разходи за изпълнение на проекта;
10. отбелязва, че следва да се обърне внимание на разликата между признатия размер на паричните вноски, от една страна, и непаричния принос, от друга страна, като се предостави информация за правните задължения на членовете на съвместното предприятие в края на годината, по-специално за подписаните споразумения и договори за отпускане на безвъзмездна финансова помощ;
11. отбелязва по отношение на изпълнението на програма „Хоризонт 2020“, че в края на 2022 г. съвместното предприятие е поело задължения за максималната оперативна вноска на ЕС от 555,8 милиона евро по сключени споразумения и договори за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по програмата и че от тази сума, за която са поети задължения, около 65,7 милиона евро (или 11,8%) предстои да бъдат изплатени през следващите години за проекти и договори, които все още не са завършени; отбелязва освен това, че членовете от частния сектор са поели правно задължение да предоставят пълния размер на непаричните си вноски на стойност 280 млн. евро, определени в споразумението с членове от промишления сектор, и че от тази сума членовете от промишления сектор са докладвали 278,5 милиона евро (или 99,5%) в края на 2022 г.; отбелязва освен това, че Евроконтрол е поел задължения до пълния размер на целевата стойност от 467 млн. евро за оперативни вноски, определена в двустранното споразумение, и че от тази сума той е отчетел 313,6 милиона евро (или 67% от целта) в края на 2022 г.;
12. отбелязва, че за дейностите по „Хоризонт 2020“ за 2020 г. съвместното предприятие не е получило нови оперативни бюджетни кредити за поемане на задължения, тъй като е приключило последната си покана за представяне на

⁶ Консолидиран годишен отчет за дейността (стр. 59).

предложения в края на 2020 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на съвместното предприятие за неговия оперативен бюджет за 2022 г. е значително по-ниска, отколкото през предходните години (54% през 2022 г., 93% през 2021 г.), поради нарастващите разходи и проблеми с изпълнението, пред които са изправени бенефициентите вследствие на кризата с COVID-19 и агресивната война срещу Украйна; отбелязва, че по тази причина срокът на по-голямата част от проектите по програма „Хоризонт Европа“ е трябвало да бъде удължен, а окончателните плащания – отложени за 2023 г.;

13. отбелязва, че бюджетните кредити за поети задължения по „Хоризонт Европа“ за 2022 г. са изцяло усвоени за първите две покани за представяне на предложения, обявени през април 2022 г.; отбелязва, че Комисията е предоставила паричен принос от 83,5 милиона евро за изпълнението на тези проекти през 2022 г.; отбелязва, че тъй като обаче етапът на оценка не е приключил до края на годината, паричните вноски могат да се използват едва през първата половина на 2023 г., когато се подписват споразуменията за безвъзмездна финансова помощ, и могат да се извършат съответните авансови плащания;
14. приветства факта, че съвместното предприятие е продължило да управлява 71 проекта в областта на проучвателните и промишлените изследвания и валидирането с 300 различни бенефициенти, от които почти 20% са МСП, 17% са висши учебни заведения и 9% са научноизследователски организации; припомня, че съвместното предприятие създава нови възможности за МСП;
15. отбелязва, че през 2022 г. съвместното предприятие е продължило да укрепва партньорството си с Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ) със стремеж да насърчи сътрудничеството с нея като част от споразумението за нивото на обслужване и да възложи на ЕААБ да предоставя услуги в областта на УВД или аеронавигационното обслужване, включително прилагането на Единното европейско небе; подчертава значението на по-нататъшното развитие на Единното европейско небе;
16. отбелязва излишъка от 107,2 милиона евро за 2022 г., дължащ се на късното приемане на Единния основен акт;
17. подчертава значението на съвместното предприятие за постигането на цифровото европейско небе, което доведе до 48 избрани проекта, в т.ч. стартирането на пет демонстрационни проекта за цифрово небе, с общи инвестиции в размер на 350 милиона евро; приветства тесния диалог от 2011 г. насам между съвместното предприятие и Европейската агенция по отбрана (EDA) по военни въпроси и принос към програма „Цифрово европейско небе“; отбелязва, че понастоящем EDA служи като основно звено за връзка между програма „Цифрово европейско небе“, от една страна, и военното въздухоплаване и УВД, от друга страна, и отговаря за координирането на военните възгледи по отношение на Единното европейско небе и SESAR;

Системи за управление и контрол

18. отбелязва, че за разходите по програми „Хоризонт 2020“ и „Хоризонт Европа“ са извършени последващи одити от Общата служба за одит на ГД „Научни изследвания и иновации“ на Комисията; отбелязва, че за разходите по „Хоризонт

2020“ (уравнявания и окончателни плащания) съвместното предприятие е отчетло представителен процент грешки от 2,4% и процент остатъчни грешки от 1,8%⁷; отбелязва, че за програма „Хоризонт Европа“ последващи одити все още не са извършени, тъй като първите междинни плащания се очаква да бъдат направени едва през 2024 г.;

19. отбелязва, че за да направи оценка на контрола на съвместното предприятие върху оперативните плащания, Палатата извърши одит на произволна извадка от плащания по „Хоризонт 2020“, направени през 2022 г., на ниво крайни бенефициенти⁸; отбелязва освен това, че Палатата не откри сериозни количествено измерими грешки в извадката на бенефициентите на съвместното предприятие; отбелязва обаче, че в един случай Палатата докладва за системен проблем, произтичащ от недопустими разходи, декларирани от бенефициента за незадължителни сертификати за финансови отчети, свързани с междинните финансови отчети;
20. отбелязва, че Палатата счита, че в половината от съвместните предприятия, в т.ч. SESAR 3, липсва структуриран, основан на риска подход към предварителния контрол във връзка с безвъзмездната финансова помощ по „Хоризонт 2020“;
21. припомня, че съгласно член 21 от финансовите правила на съвместните предприятия, целта на предварителния контрол е да предотвратява грешки и нередности преди разрешаването на операциите и да намалява риска от непостигане на целите;
22. отбелязва във връзка с това, че по отношение на SESAR, въз основа на преглед на вътрешната документация и събеседвания със служителите, Палатата установи, че в края на 2022 г. подходът на съвместното предприятие за мониторинг на риска е насочен само към бенефициентите, за които е проведен последващ одит, предимно получателите на най-много средства; отбелязва също така, че по тази причина потенциално рисковите бенефициенти, които не са били обект на последващ одит, както и новите участници, са били изключени от оценката на риска;
23. отбелязва също така, че съвместното предприятие не е оценило риска на нивото на проектите;
24. призовава съвместното предприятие да подобри своя подход към предварителния контрол, основан на мониторинг на риска, за да открива потенциално рисковите бенефициенти, които понастоящем не са включени в популацията (като например бенефициентите, които никога не са били обект на последващ одит, и новите участници), и рисковите проекти;
25. призовава съвместното предприятие да обърне внимание на слабостите при използването на инструмента за засилен мониторинг⁹; припомня в тази връзка, че

⁷ Консолидиран годишен отчет за дейността, глава 4.1.1.2.3.

⁸ При плащанията на безвъзмездна финансова помощ, тествани при бенефициентите, прагът за оповестяване на количествено измерими грешки е 1% от одитираните разходи.

⁹ Съгласно раздел 3.2.2 за засиления мониторинг в насоките на ОЦИ (Общ център за изпълнение на ГД „Научни изследвания и иновации“ на Комисията) за предварителните проверки по „Хоризонт 2020“, инструментът за засилен мониторинг се използва от служителите, които работят с безвъзмездна финансова помощ (отговорници по проекти, финансови служители и служители по правните въпроси), за

инструментът е предназначен да подпомага насочването на предварителните проверки към най-големите рискове, оценени за даден проект или бенефициенти, като позволява на служителя във всеки момент по време на изпълнението на проекта да регистрира установените важни рискове и да проследява съответните действия за мониторинг и намаляване на риска;

26. отбелязва, че за да използват инструмента по ефективен и ефикасен начин, служителите следва да определят подходящ и постижим срок (краен срок) за целево приключване на действието за засилен мониторинг; отбелязва обаче, че за съвместното предприятие, след изтичането на определения краен срок, обозначението за засилен мониторинг не е било подновено, нито премахнато, и че освен това нивото на риска не е било преразгледано от служителя след изпълнението на контролните действия;
27. изразява съгласие с Палатата, че съвместното предприятие следва да следи за това всички действия за засилен мониторинг да са придружени от конкретни контролни действия, насочени към установените рискове, и да се проследяват в рамките на определения срок;
28. отбелязва, че в съответствие с оценката на Палатата, в рамките на програма „Хоризонт Европа“ е още по-важно съвместните предприятия да прилагат специфичен, основан на риска подход към управлението на безвъзмездна финансова помощ;
29. подчертава, че структурата на бенефициентите или проектите на съвместното предприятие се променя значително в рамките на програма „Хоризонт Европа“, като например увеличаване броя МСП, нови участници и по-големи консорциуми, както и изискването да се използват само открити процедури за покани за представяне на предложения за дейности по „Хоризонт Европа“, и че в резултат на това рисковите фактори, установени в предишни програми, може вече да не са актуални и да се появят нови рискови фактори;
30. изразява съгласие с Палатата, че тези промени показват колко е важно съвместното предприятие да прилага или адаптира своя специфичен основан на риска подход към управлението на безвъзмездната финансова помощ;
31. приветства ангажимента на съвместното предприятие да се справи с новите рискови фактори, произтичащи от рамката на „Хоризонт Европа“, и да адаптира своя нов основан на риска подход към предварителните проверки, както и да въведе нови основани на риска инструменти за оценка на риска на равнището на проектите и за новите участници; приканва съвместното предприятие да предостави информация за тези дейности в своя годишен доклад за дейността за 2023 г.;

Обществени поръчки и персонал

32. отбелязва, че поради увеличените си дейности съвместното предприятие се е съсредоточило върху управлението на съществуващите договори, обезпечени с бюджетни кредити за оперативни разходи, и върху подбора на доставчиците на услуги за управление на специфични програми, и вследствие на това съвместното

извършването на оценка на риска на ниво проект или бенефициент.

предприятие е решило да отложи индикативните дати за някои обществени поръчки за оперативни дейности за първото тримесечие на 2023 г.;

33. отбелязва, че съвместното предприятие е одобрило щатното разписание за 2022 г., което предвижда 37 срочно наети служители, един договорно нает служител и двама командировани национални експерти, както е посочено в годишния общ бюджет на Европейския съюз за Европейската комисия;
34. отбелязва, че ефективното разпределение на персонала е продължило да бъде приоритет за съвместното предприятие през 2022 г. и че усилията са били насочени към професионалното и кариерното развитие на персонала, в допълнение към това да се гарантира, че разпределеният персонал се използва по най-икономичен, ефикасен и ефективен начин;
35. отбелязва, че процентът на незаетите работни места в края на 2022 г. е бил 8,1%; отбелязва въз основа на консолидирания годишен отчет за дейността, че тъй като щатното разписание на персонала на съвместното предприятие има само 37 позиции за срочно наети служители, всяко напускане на срочно нает служител увеличава съответния процент на незаетите работни места с 2,7%;
36. отбелязва, че прилагането на модула на информационната система Sysper Job започна през 2022 г.; отбелязва въз основа на консолидирания годишен отчет за дейността, че съвместното предприятие ще завърши въвеждането на системата за управление на човешките ресурси Sysper през 2023 г.;
37. отбелязва, че по отношение на баланса между половете и географския баланс съвместното предприятие е продължило да бъде ангажирано да гарантира, че общият му баланс остава стабилен; отбелязва, че в края на 2022 г. 59% от 37-те служители са жени, а 41% – мъже, като са представени 15 националности;

Проследяване на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години

38. отбелязва, че „констатациите“ в специфичните годишни доклади на съвместните предприятия всъщност са „препоръки без конкретен срок“ на Палатата; отбелязва, че Палатата ежегодно проследява изпълнението във връзка с тези констатации, като оценява техния статут като „неприключени“ или „приключени“;
39. приветства факта, че съвместното предприятие е предприело корективни действия в отговор на констатацията на Палатата, направена през 2021 г.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на доклада до приемането му в комисия е получена информация от следните субекти или лица:

Субект и/или лице:
Court of Auditors (the 'Court')

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Изследване на УВД в единното европейско небе 3“ за финансовата 2022 година (2023/2181(DEC))

Докладчик по становище: Влад Дан Георге

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства констатацията на Европейската сметна палата (ЕСП), че отчетите на съвместното предприятие за изследване на управлението на въздушното движение в единното европейско небе (SESAR) („съвместното предприятие“) за финансовата 2022 година са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти;
2. приветства плавния преход към съвместното предприятие „SESAR 3“, което функционира от 30 ноември 2021 г., и отчита неговите ефективни механизми за координация; по-специално приветства създаването на група от представители на държавите, която дава възможност на държавите членки да играят пряка консултативна роля по отношение на приоритетите, планирането и дейностите на партньорството, създаването на програмен комитет на съвместното предприятие „SESAR 3“, който ръководи дейностите в областта на научните изследвания и иновациите, и създаването на научния комитет;
3. отбелязва, че за 2022 г. степента на изпълнение е била 87% за бюджетните кредити за поети задължения и 25% за бюджетните кредити за плащания; признава, че слабото изпълнение на бюджетните кредити за плащания е следствие от кризата с COVID-19, и очаква приключването на всички проекти по SESAR 2020 до края на 2023 г.;
4. отбелязва, че до края на 2022 г. съвместното предприятие е поело изцяло ангажимент за максималната оперативна вноска на ЕС в размер на 555,8 милиона евро за подписани споразумения и договори за отпускане на безвъзмездни средства по програма „Хоризонт 2020“; посочва, че приблизително 65,7 милиона евро (11,8%) от тази сума, за която са поети задължения, остава да бъдат изплатени през следващите години за текущи проекти и договори;
5. приветства факта, че съвместното предприятие е продължило да управлява 71

проекта в областта на проучвателните и промишлените изследвания и валидирането с 300 различни бенефициенти, от които почти 20% са МСП, 17% са висши учебни заведения и 9% са научноизследователски организации; припомня, че съвместното предприятие създава нови възможности за МСП;

6. отбелязва приходите на съвместното предприятие „SESAR 3“ в размер на 143,47 милиона евро за 2022 г., от които 139,57 милиона евро от Съюза, 0,918 милиона евро от Евроконтрол и 2,05 милиона евро от други членове; отбелязва освен това, че при определянето на процента грешки съвместното предприятие „SESAR 3“ е взело предвид резултатите от останалите три участия, които са били в процес на финализиране, и че това е довело до установен процент грешки от 2,39%, със систематичен процент на грешки от 1,69% и процент остатъчни грешки от 1,75%, което е значително под прага; отбелязва, че докладваните за 2022 г. проценти грешки – годишни и кумулативни – са останали в рамките на прага на същественост;
7. отбелязва, че през 2022 г. съвместното предприятие „SESAR 3“ е продължило да укрепва партньорството си с Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ) със стремеж да насърчи сътрудничеството с нея като част от споразумението за нивото на обслужване и да възложи на ЕААБ да предоставя услуги в областта на УВД и/или аеронавигационното обслужване, включително прилагането на Единното европейско небе; подчертава значението на по-нататъшното развитие на Единното европейско небе;
8. приветства приноса на SESAR за реакцията на незаконната и необоснована агресивна война на Русия срещу Украйна, тъй като бяха засегнати някои транспортни потоци и се наложи адаптиране на операциите за контрол на въздушното движение на съвместното предприятие, което доведе до повишена необходимост от ръководители на полети; отчита изключването от участие в „Хоризонт Европа“ на правни субекти в Беларус, Русия и неконтролирани от правителството територии на Украйна;
9. отбелязва, че в Европа военното въздухоплаване включва стотици военни зони и десетки военни летища; отбелязва освен това, че приблизително 30% от европейските военни полети се придържат към общите правила за въздушното движение, докато останалата част функционира като оперативно въздушно движение, и че военни полети се извършват по най-различни причини, включително като учения, за вътрешна сигурност (включително мисии за суверенитет) и трансгранични кризисни операции; подчертава необходимостта от широко военно участие в решенията на SESAR, за да се гарантира, че ефективните военни мисии и използването на въздушното пространство могат да бъдат интегрирани с други видове използване на въздушното пространство в цяла Европа;
10. отбелязва излишъка от 107,2 милиона евро за 2022 г., дължащ се на късното приемане на Единния основен акт;
11. подчертава значението на предприятието за постигането на цифровото европейско небе, което доведе до 48 избрани проекта, в т.ч. стартирането на пет демонстрационни проекта за цифрово небе, с общи инвестиции в размер на 350

милиона евро; приветства тесния диалог от 2011 г. насам между съвместното предприятие „SESAR 3“ и Европейската агенция по отбрана (EDA) по военни въпроси и принос към програма „Цифрово европейско небе“; отбелязва, че понастоящем EDA служи като основно звено за връзка между програма „Цифрово европейско небе“, от една страна, и военното въздухоплаване и УВД, от друга страна, и отговаря за координирането на военните възгледи по отношение на Единното европейско небе и SESAR;

12. приветства факта, че са предприети корективни действия в отговор на констатацията на ЕСП от 2021 г.; отбелязва по-специално, че съвместното предприятие „SESAR 3“ надлежно е изплатило съответните вноски на работодателя в пенсионната схема на ЕС за 2022 г. в съответствие с фактурите, издадени от Комисията;
13. предлага на Парламента да освободи от отговорност изпълнителния директор на предприятието във връзка с изпълнението на неговия бюджет за финансовата 2022 година.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.1.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 30 -: 1 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Carlo Fidanza, Mario Furore, Isabel García Muñoz, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Bergur Løkke Rasmussen, Dominique Riquet, Thomas Rudner, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Markus Ferber, Vlad Gheorghe, Roman Haider, Pär Holmgren, Ljudmila Novak, Dorien Rookmaker
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Viola von Cramon-Taubadel

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ(

30	+
ECR	Carlo Fidanza, Tomasz Piotr Poręba, Dorien Rookmaker
PPE	Magdalena Adamowicz, Markus Ferber, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Ljudmila Novak, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Vlad Gheorghe, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Bergur Løkke Rasmussen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Thomas Rudner, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Karima Delli, Pär Holmgren, Tilly Metz, Viola von Cramon-Taubadel

1	-
ECR	Peter Lundgren

4	0
ID	Roman Haider, Philippe Olivier
NI	Mario Furore
The Left	Kateřina Konečná

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	22.2.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 19 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig, Lara Wolters
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Jozef Mihál, Andrey Novakov, Mikuláš Peksa, Sabrina Pignedoli, Michal Wiezik
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Ljudmila Novak, Mick Wallace

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

19	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Monika Hohlmeier, Ljudmila Novak, Andrey Novakov, Petri Sarvamaa, Eleni Stavrou, Angelika Winzig
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Jozef Mihál, Michal Wiezik
S&D	Isabel García Muñoz, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Mick Wallace
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa

1	-
ID	Joachim Kuhs

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“