



Документ за разглеждане в заседание

A9-0100/2024

12.3.2024

ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2022 година (2023/2150(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Петри Сарвама

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	7
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА	15
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РИБНО СТОПАНСТВО	16
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	22
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	23

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2022 година (2023/2150(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2022 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 22 февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. относно Европейската агенция за контрол на рибарството⁴, и по-специално член 45 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,

¹ ОВ С, С/2023/594, 27.10.2023 г.

² ОВ С, С/2023/112, 12.10.2023 г.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 83, 25.3.2019 г., стр. 18.

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по рибно стопанство,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0100/2024),
1. освобождава от отговорност изпълнителния директор на Европейската агенция за контрол на рибарството във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2022 година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на Европейската агенция за контрол на рибарството, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2022 година (2023/2150(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2022 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 22 февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – C9-0000/2024),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. относно Европейската агенция за контрол на рибарството⁴, и по-специално член 45 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,
- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

¹ ОВ С, С/2023/594, 27.10.2023 г.

² ОВ С, С/2023/112, 12.10.2023 г.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 83, 25.3.2019 г., стр. 18.

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

- като взе предвид становището на комисията по рибно стопанство,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0100/2024),
1. одобрява приключването на сметките на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2022 година;
 2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на изпълнителния директор на Европейската агенция за контрол на рибарството, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за контрол на рибарството за финансовата 2022 година (2023/2150(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA) за финансовата 2022 година,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по рибно стопанство,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0100/2024),
- A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите¹ на Европейската агенция за контрол на рибарството („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2022 година е възлизал на 34 967 797 EUR, което представлява увеличение с 61,73% спрямо 2021 г., с увеличение на общата субсидия от ЕС с около 41% и значително увеличение на целевите приходи от многогодишни споразумения за финансов принос и предоставяне на безвъзмездни средства; като има предвид, че иницирираното през 2021 г. предоставяне на допълнителна субсидия от ЕС за EFCA бе свързано със законодателната финансова обосновка, която отговоря на завишените изисквания във връзка с мониторинга на водите на ЕС в близост до Обединеното кралство; като има предвид, че около 84% от бюджета на Агенцията се осигурява от бюджета на Съюза, а приблизително 16% – от целеви приходи;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2022 година („доклада на Палатата“), е заявила, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2022 година са довели до степен на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения за текущата година от 99,41%, което представлява леко увеличение с 0,34% спрямо 2021 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания за текущата година е била 57,78%, което представлява намаление с 16,70% спрямо 2021 г.;

¹ ОВ С 38, 31.1.2023 г., стр. 65.

2. отбелязва със загриженост, че според Палатата Агенцията е пренесла за 2023 г. над 11,9 млн. евро (41%) от наличните бюджетни кредити за поемане на задължения от 2022 г.; отбелязва, че това включва 1,6 млн. евро (или 53%) от бюджетните кредити по дял II, свързани с административни разходи (34% през 2021 г.), и 10,1 млн. евро (или 63%) от бюджетните кредити по дял III за оперативни разходи (42% през 2021 г.); подчертава, че трайно високото равнище на пренесените бюджетни кредити противоречи на бюджетния принцип за ежегодност и предполага наличието на структурни проблеми в бюджетните процедури и изпълнението на бюджета; отбелязва отговора на Агенцията по този въпрос, в който се подчертава, че високият размер на пренесените бюджетни кредити за 2022 г. е следствие от много специфични обстоятелства, които не се очаква да се повторят;
3. отбелязва, че финансовата 2022 година беше белязана от възстановяване от въздействието на пандемията от COVID-19 върху предходните две финансови години, като същевременно бюджетът и ресурсите на Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA) продължиха да нарастват във връзка с нейните допълнителни задачи и проекти, така както е предвидено в нейния единен програмен документ за 2022 г.; посочва, че войната в Украйна би могла да окаже въздействие върху признаването и оценяването на някои активи и пасиви в счетоводния баланс, както и върху някои приходи и разходи, признати в отчета за финансовите резултати за следващите отчетни периоди;
4. подчертава, че държавите членки носят основната отговорност за контрола на риболовните дейности, докато задачите на Агенцията са подкрепящи по своето естество; подчертава, че скорошното преразглеждане на системата на Съюза за контрол на рибарството ще увеличи работното натоварване на Агенцията във връзка с оказването на подкрепа; подчертава непоследователността при възлагането на все по-големи задължения, без осигуряването на достатъчно ресурси за тази цел; следователно подчертава необходимостта от осигуряване на достатъчно финансови и човешки ресурси за Агенцията през следващите години;

Изпълнение

5. приветства факта, че през 2022 г. Агенцията е изпълнила 95,4% от годишната работна програма, приета от административния съвет в рамките на единния програмен документ;
6. отбелязва със задоволство, че Агенцията използва ключови показатели за ефективност, за да оценява резултатите от своите дейности в две основни направления: оперативни дейности и хоризонтални дейности; признава освен това, че оперативните дейности включват някои ключови области, като например оперативното сътрудничество, помощта за сътрудничество, международното измерение и сътрудничеството на Съюза по линия на функциите за брегова охрана; отбелязва, че хоризонталните дейности включват комуникация и представителство, информационни и комуникационни технологии и информационна сигурност, както и административни и управленски процеси;

7. отбелязва, че през 2022 г. на Агенцията са били предоставени допълнителни ресурси, които да ѝ осигурят необходимия оперативен капацитет за подпомагане на държавите членки и Комисията във връзка с режима за мониторинг, контрол и надзор, използван за общата политика в областта на рибарството (ОПОР), включително и мерките, произтичащи от Споразумението за търговия и сътрудничество (СТС) с Обединеното кралство; отбелязва, че освен това през 2022 г. са били включени три нови проекта, субсидирани с безвъзмездни средства в рамките на предстоящия Европейски фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА); отбелязва, че тези проекти включват проучване за процеса на теглене на рибните продукти в рамките на целия Съюз, виртуална регионална академия за обучение в западната част на Средиземно море във връзка с контрола и инспекциите на риболовните дейности, както и поддържане на наръчника и онлайн рамката за отраслова квалификация за сътрудничеството на Съюза по линия на функциите за брегова охрана;
8. припомня, че Агенцията трябва да извършва независима оценка веднъж на всеки пет години, за да изпълни правното задължение, посочено в член 48 от Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета²; отбелязва, че през юли 2022 г. външният оценител е представил проект на окончателен доклад за периода 2017—2021 г., който беше предаден на членовете на административния съвет с цел предоставяне на техните коментари; отбелязва, че при извършването на оценката резултатите от дейността на Агенцията са били оценени спрямо петте критерия за ефективност, ефикасност, целесъобразност, съгласуваност и добавена стойност на Съюза, в съответствие с насоките на Комисията за по-добро регулиране; подчертава, че в оценката са формулирани десет препоръки, насочени към различни аспекти, и по-специално организационни аспекти, свързани с това дали ролята и дейностите продължават да са подходящи за постигане на целите, определени в Регламент (ЕС) 2019/473, както и конкретни дейности на Агенцията;
9. припомня жизненоважния принос на Агенцията за прилагането на ОПОР, по-специално по отношение на контрола на рибарството и борбата срещу незаконния, недеklarиран и нерегулиран риболов; приветства по-активната дейност на чартърния патрулен кораб на Агенцията в открито море с цел извършване на контрол и инспекции на риболова във водите на Съюза и в международни води, както и за подкрепяне на националните органи; подчертава участието на Агенцията в големи международни коалиции срещу незаконния риболов, като например дейностите по Програмата за подобряване на регионалния риболов в Западна Африка (PESCAO);
10. отбелязва, че през 2022 г. Агенцията е докладвала за извършването на 47 592 инспекции (в морето и на сушата), които са довели до откриването на 5 167 предполагаеми нарушения, а това представлява съответно намаление на проверките с 11% и увеличение на предполагаемите нарушения с 28% спрямо данните за 2021 г.; посочва, че наблюдаваният спад не е непременно свързан с намаляване на усилията на държавите членки във връзка с упражнявания контрол; приканва Агенцията да предостави по-подробна информация относно причините

² Регламент (ЕС) 2019/473 на Европейския парламент и на Съвета от 19 март 2019 г. относно Европейската агенция за контрол на рибарството (ОВ L 83, 25.3.2019 г., стр. 18).

за тези промени; припомня, че инспекциите и последващите действия играят важна роля не само за подходящото управление на рибните запаси, но и за гарантиране на еднакви условия на работа за рибарите от Съюза;

11. подчертава ролята на Агенцията за предлагане на изграждане на капацитет и провеждане на обучения за трети държави, както и нейната важна роля за гарантиране на еднакви условия за всички крайбрежни държави;

Ефикасност и успехи

12. подчертава, че Агенцията продължава да се възползва от ефективността, постигната чрез придържането към пътната карта на Комисията за въвеждане на съществуващите институционални информационни системи (SUMMA, модули за електронно възлагане на обществени поръчки за етапите преди и след тръжната процедура, MIPS, AGM, модули Sysper, PPMT и др.); отбелязва, че в допълнение към предимствата, установени при интеграционните аспекти на всички тези системи, има ясни ползи от намаляването на разходите за поддръжка, с цел да се подкрепи извършването на промени и актуализации;
13. приветства факта, че Агенцията приема поканите за междуинституционални тръжни процедури, получени от Комисията и от други агенции; отбелязва, че понастоящем Агенцията използва над 45 рамкови договора, подписани от други органи; отбелязва, че това води до редуване на отделните агенции при изпълняването на водеща роля, което оказва цялостно въздействие върху ефективността на дейностите на агенциите по възлагане на обществени поръчки;
14. привлича вниманието върху централизирането на общите административни задачи, като бяха постигнати успехи и при обезпечаването на ефективност; отбелязва, че финансовите плащания и проверки продължават да бъдат централизирани, което позволява упражняването на по-голям контрол върху операциите чрез уеднаквяване на методологиите и запазване на знанията в тези области;
15. отбелязва, че друго подобряване на ефективността в областта на човешките ресурси беше постигнато чрез споделяне на съществуващите списъци с резерви с други агенции при процедурите за набиране на персонал, когато профилът на лицата от списъка с резерви отговаря на потребностите на агенцията, отправила искането; отбелязва, че тази практика позволява да се използва списъкът с резерви на друга агенция, без да е необходимо организирането на ресурсоемка процедура за набиране на персонал;
16. отбелязва продължаващото сътрудничество на Агенцията с Европейската агенция за гранична и брегова охрана (FRONTEX) и с Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) за подкрепа на националните органи, изпълняващи функции за брегова охрана, в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2019/473; счита, че това сътрудничество е пример за полезно взаимодействие между агенциите на Съюза, който следва да послужи като източник на вдъхновение за други агенции в други области; призовава Агенцията да продължи усилията си в това отношение и счита, че е целесъобразно също така да се засили сътрудничеството между Агенцията и Европейската агенция за околна среда;

Политика относно персонала

17. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. щатното разписание е било изпълнено на 96,10%, като са били назначени 74 срочно наети служители от общо 77 свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (65 разрешени длъжности през 2021 г.); отбелязва, че освен това през 2022 г. за Агенцията са работили 11 договорно наети служители, 6 командировани национални експерти и 16 временни работници и консултанти; отбелязва също така, че освен това, по различни проекти са били подкрепени общо 13 договорно наети служители чрез ad hoc безвъзмездни средства и споразумения за финансов принос;
18. отбелязва реорганизацията, извършена през февруари 2022 г. с цел адаптиране на организацията към допълнителните задачи и ресурси, предоставени на Агенцията за повишаване на необходимия оперативен капацитет с цел подпомагане на мониторинга, контрола и надзора на рибарството, съгласно изискванията на ОПОР, включително и мерките, произтичащи от СТС с Обединеното кралство, и няколко нови проекта по линия на споразуменията за финансов принос; подчертава, че персоналът е бил увеличен с почти 50% спрямо положението в началото на 2021 г., включително чрез срочно наети служители, договорно наети служители и командировани национални експерти;
19. отбелязва политиката на Агенцията за насърчаване на равното третиране на персонала и целта за постигане на баланс между половете по отношение на броя, степента и равнището на отговорност на служителите; отбелязва баланса между половете сред служителите на Агенцията, като 54 от всички 106 служители са жени (51%); изразява съжаление за факта, че 38% от служителите със степен AD 8 (функционална група администратор, степен 8) и по-висока степен са жени (също като през 2021 г.); припомня, че е важно да се гарантира баланс между половете и призовава Агенцията да вземе предвид този аспект при назначаването на средни и висши ръководители; отбелязва, че въпреки че през 2022 г. Хартата за многообразието и приобщаването все още не е била приета от Агенцията, нейните действия са били насочени към постигане на цел 5 за устойчиво развитие във връзка с равенството между половете, както е посочено в нейните цели;
20. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. за Агенцията са работели служители от 18 държави членки; отбелязва, че 33% от персонала са граждани на държавата членка, в която се намира Агенцията; припомня значението на географския баланс и насърчава Агенцията да продължи да предприема необходимите мерки за осигуряване на балансирано и справедливо географско представителство;
21. отбелязва, че от 1 октомври 2022 г. Агенцията прилага по аналогия правилата на Комисията за работното време и хибридната работа;
22. отбелязва, че през 2022 г., като част от внедряването на модулите SYSPER, беше въведена функцията „Отпуск по лични причини“, бяха добавени фишове за заплати NDP за срочно и договорно наети служители и беше въведена нова функция, която позволява подаването на искания за дистанционна работа от чужбина (дистанционна работа в определени случаи) за срочно и договорно наети

служители, както и за работния процес на временните служители; освен това бяха въведени някои функции на SYSPER, свързани с прилагането на новите правила за работното време и хибридната работа, беше внедрен модулът STAGE и беше извършена подготвителна работа за модулите EVAL и OBJ;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

23. е информиран за това, че Агенцията публикува на своя уебсайт декларациите за интереси и автобиографиите на членовете на своя административен съвет, както и на висшето си ръководство; освен това отбелязва, че Агенцията актуализира редовно таблицата с всички срещи, организирани между нейния изпълнителен директор и нейни служители с организации и самостоятелно заети физически лица, участващи при изготвянето и прилагането на политиките на Съюза, с цел да се гарантира пълна прозрачност и доверие в дейността на Агенцията, и отбелязва, че таблицата е на разположение на нейния уебсайт;
24. призовава Агенцията да продължи да актуализира и да публикува редовно информацията за съответните срещи на изпълнителния директор и служителите с организации или самостоятелно заети физически лица, участващи в изготвянето и прилагането на политиките на Съюза, за да се гарантира пълна прозрачност и доверие в дейността на Агенцията;
25. отбелязва, че Агенцията прилага своята политика за конфликтите на интереси по отношение на своите служители, командировани национални експерти, платени външни експерти, стажанти и членове на административния и консултативния съвет; отбелязва, че служителите се информират за тази политика чрез интранета на Агенцията и чрез обучения, както и че другите служители и експерти се ангажират да ги спазват чрез подписване на декларация и задължения за поверителност; отбелязва освен това, че в общите условия на договорите на Агенцията са предвидени специални разпоредби относно конфликтите на интереси за наеманите от Агенцията изпълнители, включително и срочно (временно) наетите служители, предоставящи услуги;
26. признава, че Агенцията има стратегия за борба с измамите от 2014 г. насам, която се актуализира редовно и понастоящем е насочена към изпълнението на мерки за смекчаване на рисковете от измами, идентифицирани в оценките за риска; отбелязва, че при последната одобрена от административния съвет актуализация за 2022 г. се подчертават непрекъснатите усилия за повишаване на осведомеността относно етиката и почтеността;

Обществени поръчки

27. отбелязва, че според Палатата през 2022 г. Агенцията е подписала рамково споразумение на стойност 90 млн. евро за наемане на три оперативни кораба за патрулиране с първоначален срок от 24 месеца, който може да бъде подновен с мълчаливо съгласие четири пъти, всеки път за допълнителни 12 месеца, до общо шест години; припомня, че точка 1.1 от приложение 1 към Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета³ (Финансовия

³ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за

регламент) позволява рамкови споразумения с продължителност над четири години, но само в изключителни и надлежно обосновани случаи; отбелязва, че Агенцията е обосновала по-дългия срок на споразумението с необходимостта да се осигури адекватна възвръщаемост на инвестициите за изпълнителите, които е трябвало да оборудват плавателните съдове с надуваеми лодки с неподвижни корпуси; отбелязва освен това, че Палатата е счела тази обосновка за недостатъчна, тъй като разходите за оборудване са оценени на едва 1% от общата стойност на поръчката, и освен това Агенцията е запазила възможността за едностранно прекратяване на рамковото споразумение след първите две години и след всяка следваща година, което отслабва аргумента, че изпълнителят се нуждае от гарантиран шестгодишен срок, за да си осигури възвръщаемост на инвестициите; подчертава, че ако действието на споразумението бъде удължено след четиригодишния срок, Палатата ще счита, че свързаните с него последващи плащания са нередовни; отбелязва, че според Агенцията при подготовката на процедурата тя е счела, че обичайната четиригодишна продължителност на договора може да не е била възприемана на пазара като осигуряваща достатъчна възвръщаемост на инвестициите и че успешното изпълнение и непрекъснатостта на услугите, предмет на съответния рамков договор, са от решаващо значение за нейните основни дейности;

28. припомня, че при всички процедури за обществени поръчки е важно да се гарантира лоялна конкуренция между кандидатите и доставката на икономически най-изгодни стоки и услуги, при зачитане на принципите на прозрачност, пропорционалност, равнопоставеност и недискриминация; призовава Агенцията да усъвършенства своите процедури за обществени поръчки, за да осигури пълно спазване на приложимите правила с цел постигане на възможно най-добра икономическа ефективност при използването на публичните ресурси;

Вътрешен контрол

29. изразява загриженост относно констатацията на Палатата, че при процедурите, използвани за подбор и наемане на външни експерти, системно липсва надеждна одитна следа, изисквана съгласно член 36, параграф 3 от Финансовия регламент; отбелязва, че по-конкретно не са получени достатъчно доказателства за това, че на експертите са възложени задачи въз основа на предварително определени критерии за подбор, свързани с техните съответни умения, както и че са спазени принципите на недискриминация и равно третиране, посочени в член 237 от Финансовия регламент; призовава Агенцията да подобри вътрешните си процедури за подбор и наемане на външни експерти и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за всички мерки, предприети в това отношение;
30. отбелязва със загриженост, че според Палатата през май 2022 г. Агенцията е започнала процедура на договаряне без предварително публикуване на обявление за обществена поръчка с цел наемане на оперативен кораб за патрулиране, който да се използва във водите между Съюза и Обединеното кралство, като тя е

финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

подписала договора през юни 2022 г., за да запълни празнината между предишни и бъдещи договори в рамките на текущата открита процедура, която е продължила по-дълго от първоначално очакваното; отбелязва, че Агенцията е обосновала неотложността на мерките, като е поискала дерогация от Финансовия регламент, позовавайки се на непредвидими обстоятелства, което е изключение, разрешено съгласно точка 11.1, буква в) от приложение I към Финансовия регламент; отбелязва, че Палатата е стигнала до заключението, че макар някои от факторите, довели до тази спешност, да не са били предвидими, други са могли да бъдат предвидени, а фактът, че те не са били взети предвид в достатъчна степен, показва слабост в планирането и управлението от страна на Агенцията на обществената поръчка за наемането на трите кораба; призовава Агенцията да отстрани и коригира слабостите в своето планиране и управление на обществените поръчки, както е посочено от Палатата, и да докладва възможно най-скоро на органа по освобождаване от отговорност относно мерките, предприети в това отношение;

Други коментари

31. отбелязва, че Агенцията не е приложила сертифицирането по Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS), тъй като усилията са насочени към подкрепата на други проекти; припомня, че целта на схемата е да насърчава непрекъснатото подобряване на екологичните показатели на организациите; насърчава Агенцията да предприеме стъпки за прилагането на EMAS;
 - o
 - o
 - o
32. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от ...⁴ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

⁴ Приети текстове, P9_TA(2024)0000.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА, ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

25.1.2024

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РИБНО СТОПАНСТВО

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA) за финансовата 2022 година

(2023/2150(DEC))

Докладчик по становище: Пиер Карлескинд

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по рибно стопанство приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приема за сведение доклада на Сметната палата (наричана по-долу „Палатата“) относно годишните отчети на Европейската агенция за контрол на рибарството („Агенцията“) за финансовата 2022 година, годишния отчет за дейността на Агенцията за 2022 г. и анализа и оценката на този доклад от страна на Административния съвет на Агенцията;
2. изразява задоволство от декларацията на Палатата, че отчетите на Агенцията за годината, приключила на 31 декември 2021 г., са в съответствие с Финансовия регламент на Съюза и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията; отбелязва констатациите на ЕСП относно обществените поръчки, системите за управление и контрол и използването на преноси на средства;
3. отбелязва, че финансовата 2022 година беше белязана от възстановяване от въздействието на пандемията от COVID-19 върху предходните две финансови години, като същевременно бюджетът и ресурсите на Европейската агенция за контрол на рибарството (EFCA) продължиха да нарастват във връзка с нейните допълнителни задачи и проекти, така както е предвидено в нейния единен програмен документ за 2022 г.; посочва, че войната в Украйна би могла да окаже въздействие върху признаването и оценяването на някои активи и пасиви в счетоводния баланс, както и върху някои приходи и разходи, признати в отчета за финансовите резултати за следващите отчетни периоди;
4. отбелязва, че през 2022 г. Агенцията е получила 29,34 милиона евро вноски от общия бюджет на Съюза, което представлява увеличение с 40% спрямо 2021 г.; посочва, че както годишният бюджет на Агенцията, така и числеността на персонала са сред най-ниските, в сравнение с другите агенции на Съюза, дори и при увеличено щатно разписание;

5. потвърждава, че през финансовата 2022 година Агенцията е успяла да изпълни 95,4% от годишната си работна програма; отбелязва, че Агенцията е била в състояние да изпълнява своите операции и своя бюджет съгласно плана, с общо изпълнение на бюджета от 99,4% за поетите задължения и 57,8% за плащанията, като тези данни са значително по-ниски спрямо предходната година; отбелязва обяснението на Агенцията, че това намаление се дължи основно на промеждутъка от време при патрулирането на три кораба за наблюдение на рибарството в открито море;
6. припомня съществения принос на Агенцията за прилагането на общата политика в областта на рибарството (ОПОР), по-специално за контрола на риболова и борбата срещу незаконния, недеклаиран и нерегулиран риболов; приветства по-активната дейност на чартърния патрулен кораб на Агенцията в открито море с цел извършване на контрол и инспекции на риболова във водите на Съюза и в международни води, както и за подкрепяне на националните органи; подчертава участието на Агенцията в големи международни коалиции срещу незаконния риболов, като например операцията PESCO;
7. подчертава, че държавите членки носят основната отговорност за контрола на риболовните дейности, докато задачите на Агенцията са подкрепящи по своето естество; подчертава, че новоприетото преразглеждане на разпоредбите за контрола на риболова ще увеличи работното натоварване на Агенцията във връзка с оказването на подкрепа; подчертава непоследователността при възлагането на все по-големи задължения, без осигуряването на достатъчно ресурси за тази цел; следователно подчертава необходимостта от осигуряване на достатъчно финансови и човешки ресурси за Агенцията през следващите години;
8. отбелязва, че през 2022 г. Агенцията е докладвала за извършването на 47 592 инспекции (в морето и на сушата), които са довели до откриването на 5 167 предполагаеми нарушения, а това представлява съответно намаление на проверките с 11% и увеличение на предполагаемите нарушения с 28% спрямо данните за 2021 г.; посочва, че наблюдаваният спад не е непременно свързан с намаляване на усилията на държавите членки във връзка с упражнявания контрол; приканва Агенцията да предостави по-подробна информация относно причините за тези промени; припомня, че инспекциите и последващите действия играят важна роля не само за подходящото управление на рибните запаси, но и за гарантиране на еднакви условия на работа за рибарите от Съюза;
9. подчертава, във връзка с борбата срещу незаконния, недеклаиран и нерегулиран риболов, че Агенцията играе важна роля за насърчаване на засилено и хармонизирано прилагане на системите на ЕС за контрол, въведени с цел борба с незаконния риболов;
10. отбелязва продължаващото сътрудничество на Агенцията с Европейската агенция за гранична и брегова охрана (FRONTEX) и с Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) за подкрепа на националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана, в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2019/473; счита, че това сътрудничество е пример за полезно взаимодействие между агенциите на Съюза, който следва да послужи като източник на вдъхновение за други агенции в

други области; призовава Агенцията да продължи усилията си в това отношение и счита, че е целесъобразно също така да се засили сътрудничеството между Агенцията и Европейската агенция за околна среда;

11. подчертава ролята на Агенцията за предлагане на изграждане на капацитет и провеждане на обучения за трети държави, както и нейната важна роля за гарантиране на еднакви условия за всички крайбрежни държави;
12. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. щатното разписание е било изцяло запълнено, като са били назначени 74 срочно наети служители от общо 77-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза; отбелязва увеличението на разходите за персонал с 2,1 милиона евро спрямо 2021 г.;
13. отбелязва политиката на Агенцията за насърчаване на равното третиране на персонала и целта за постигане на баланс между половете по отношение на броя, степента и равнището на отговорност на служителите; изразява съжаление във връзка с факта, че жените представляват едва 38% от служителите със степен AD 8 или по-висока степен, като в това отношение няма промяна спрямо 2021 г.; отбелязва, че трябва да се положат повече усилия, за да се постигне равнопоставеност на управленско равнище; отново призовава Агенцията да увеличи усилията си във връзка с политиката за равенство между половете с цел постигане на напредък също така по отношение на равенството между двата пола на управленско равнище;
14. подчертава също така значението на балансираното географско представителство сред служителите, с цел да се постигне една от основните цели на Комисията, т.е. да бъде близо до гражданите и да отразява многообразието на държавите членки;
15. призовава Агенцията да продължи да актуализира и да публикува редовно информацията за съответните срещи на изпълнителния директор и служителите с организации или самостоятелно заети физически лица, участващи в изготвянето и прилагането на политиките на Съюза, за да се гарантира пълна прозрачност и доверие в дейността на Агенцията;
16. предлага освобождаването от отговорност на изпълнителния директор на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2022 година.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА**

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.1.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 24 -: 1 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Anja Haga, Anja Hazekamp, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Marc Tarabella, Theodoros Zagorakis
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Gabriel Mato, Cláudia Monteiro de Aguiar, Grace O'Sullivan
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Christian Doleschal

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

24	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
NI	Marc Tarabella
PPE	Maria da Graça Carvalho, Christian Doleschal, Anja Haga, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Cláudia Monteiro de Aguiar, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Jan Huitema, Pierre Karleskind
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Anja Hazekamp
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

1	-
The Left	João Pimenta Lopes

1	0
ID	Rosanna Conte

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	4.3.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 21 -: 2 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Malin Björk, Michael Gahler, César Luena, Miguel Urbán Crespo

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

21	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, César Luena
The Left	Malin Björk, Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

2	-
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“