



---

*Dokument z posiedzenia*

---

**A9-0104/2024**

12.3.2024

# **SPRAWOZDANIE**

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Centrum  
Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022  
(2023/2157(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

## SPIS TREŚCI

	<b>Strona</b>
1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....	3
2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....	5
3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....	7
ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE .....	14
OPINIA KOMISJI WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH .....	15
INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ .....	21
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ .....	22

## 1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

### w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022 (2023/2157(DEC))

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022,
- uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji<sup>1</sup>,
- uwzględniając poświadczenie wiarygodności<sup>2</sup> rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając zalecenie Rady z dnia 22 lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Centrum absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012<sup>3</sup>, w szczególności jego art. 70,
- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1920/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii<sup>4</sup>, w szczególności jego art. 15,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1322 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Narkotyków (EUDA) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1920/2006<sup>5</sup>, w szczególności jego art. 41,
- uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70

<sup>1</sup> Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.

<sup>2</sup> Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.

<sup>3</sup> Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

<sup>4</sup> Dz.U. L 376 z 27.12.2006, s. 1.

<sup>5</sup> Dz.U. L 166 z 30.6.2023, s. 6.

rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup>, w szczególności jego art. 105,

- uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
  - uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0104/2024),
1. udziela dyrektorowi Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii absolutorium z wykonania budżetu Centrum za rok budżetowy 2022;
  2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;
  3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektorowi Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

---

<sup>6</sup> Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

## 2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

### **w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022 (2023/2157(DEC))**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022,
- uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji<sup>1</sup>,
- uwzględniając poświadczenie wiarygodności<sup>2</sup> rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając zalecenie Rady z dnia 22 lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Centrum absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012<sup>3</sup>, w szczególności jego art. 70,
- uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1920/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. w sprawie Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii<sup>4</sup>, w szczególności jego art. 15,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1322 z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Narkotyków (EUDA) i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1920/2006<sup>5</sup>, w szczególności jego art. 41,
- uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70

---

<sup>1</sup> Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.

<sup>2</sup> Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.

<sup>3</sup> Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

<sup>4</sup> Dz.U. L 376 z 27.12.2006, s. 1.

<sup>5</sup> Dz.U. L 166 z 30.6.2023, s. 6.

rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup>, w szczególności jego art. 105,

- uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
  - uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0104/2024),
1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022;
  2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektorowi Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

---

<sup>6</sup> Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

### 3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022 (2023/2157(DEC))**

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022,
  - uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
  - uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0104/2024),
- A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków<sup>1</sup> ostateczny budżet Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii („Centrum”) na rok budżetowy 2022 wyniósł 18 893 136 EUR, co stanowi wzrost o 0,71 % w porównaniu z 2021 r.; mając na uwadze, że budżet Centrum pochodzi głównie (94 %) z budżetu Unii;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Centrum za rok budżetowy 2022 („sprawozdaniu Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Centrum jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

#### ***Zarządzanie budżetem i finansami***

1. zauważa z zadowoleniem, że monitorowanie budżetu w ciągu roku budżetowego 2022 doprowadziło do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 98,78 %, co oznacza spadek o 1,22 % w porównaniu z rokiem 2021; zauważa, że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności wyniósł 96,65 %, co oznacza nieznaczny wzrost o 0,30 % w porównaniu z rokiem 2021; ponadto zauważa, że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności przeniesionych z 2021 r. na 2022 r. wyniósł 88,98 %;
2. na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa, że Centrum, chociaż zapłaciło odsetki za zwłokę tylko z tytułu jednego opóźnienia w płatnościach, dokonało znacznej liczby płatności, które zostały błędnie oznaczone jako płatności opóźnione (107 z 1 595) w systemie zarządzania finansami i rachunkowością Centrum (system rachunkowości memoriałowej (ABAC)) ze względu na wprowadzenie nieprawidłowych parametrów lub nieprawidłowych danych, lub obu tych czynników, dotyczących terminu płatności

---

<sup>1</sup> Dz.U. C 141/06 z 29.3.2022, s. 33.

lub daty otrzymania dokumentów pociągających za sobą zobowiązanie płatnicze; na podstawie odpowiedzi Centrum zauważa, że niespójne oznaczenie opóźnionych płatności nie wpłynęło na prawidłowość operacji; odnotowuje ponadto, że Centrum przyjęło pewne środki w celu zminimalizowania wspomnianego ryzyka „fałszywie dodatniego” oraz zapewnienia, aby jego system ABAC mógł dawać jednoznaczny i dokładny obraz ewentualnych faktycznych opóźnień w płatnościach; wzywa Agencję do dalszego monitorowania tej kwestii i do ograniczania ewentualnego przyszłego ryzyka utraty reputacji związanego z tą kwestią;

### **Wyniki**

3. zauważa, że nowy model pomiaru wyników Centrum określa ograniczoną liczbę (10) złożonych kluczowych wskaźników skuteczności działania (KPI), które są wykorzystywane do pomiaru skuteczności osiągania pożądanych wyników i wydajności wykorzystania przydzielonych zasobów oraz które są uzupełniane przez KPI wyższego szczebla, koncentrujące się na wynikach i oddziaływaniu; zauważa, że w odniesieniu do oceny wskaźników skuteczności działania Centrum określiło 65 celów rocznych, z których w 2022 r. zrealizowano 57 (87 %);
4. zauważa, że w przypadku programu prac na 2022 r. Centrum osiągnęło 152 ze 188 produktów/rezultatów (81 %), częściowo osiągnęło 12 % z nich (tj. 23 produkty/rezultaty, które zostały opóźnione i były w toku pod koniec 2022 r.), podczas gdy 12 rezultatów (6 %) nie osiągnięto, a dwa rezultaty nie miały zastosowania; odnotowuje opinię Centrum, że większość opóźnień lub odwołań działań w 2022 r. wynikała z braku zasobów; zauważa ponadto, że do celów realizacji nowego mandatu (który ma obowiązywać od 2024 r.) Centrum rozpoczęło w 2024 r. przygotowania, które obejmowały kluczowe zasoby i wymagały pewnego dostosowania niektórych wcześniej zaplanowanych działań;
5. pochwała wysiłki Centrum i postępy poczynione w jego trzech obszarach pracy (zdrowie, bezpieczeństwo i motory biznesu); odnotowuje w szczególności opublikowanie w 2022 r. nowego Europejskiego raportu narkotykowego (EDR), który zawiera najnowszy przegląd sytuacji w zakresie narkotyków w Europie do 2022 r., a także zwraca uwagę na uruchomienie platformy e-learningowej PLATO, na której znajduje się Europejski program profilaktyki mający na celu szkolenie specjalistów zaangażowanych w kształtowanie decyzji, opinii i polityki w zakresie profilaktyki w Europie; odnotowuje również wydanie siedmiu miniprzewodników, które zawierają odpowiedzi na pytania dotyczące narkotyków w miejscach rozrywki, społecznościach lokalnych, szkołach i więzieniach oraz uwzględniają potrzeby rodzin i ludności bezdomnej, oraz publikację trzech dokumentów informacyjnych na temat pomieszczeń do konsumpcji narkotyków, sprawdzania narkotyków i interwencji w zakresie e-zdrowia;
6. z uznaniem zauważa, że w 2022 r. Centrum opublikowało nowe szybkie badanie tendencji według metody mieszanej, aby ocenić początkową reakcję służb na potrzeby przesiedlonych Ukraińców w krajach sąsiadujących w Unii; wyraża uznanie dla Centrum za współpracę z Europolem w celu przygotowania czwartej edycji wspólnej analizy „EU Drug Markets: In-depth analysis” [Rynki narkotykowe w UE – dogłębna analiza], której wyniki przedstawiono w szeregu modułów: każdy z nich koncentruje się



na rynku konkretnego narkotyku i obejmuje tendencje w całym łańcuchu dostaw, od produkcji i nielegalnego handlu po dystrybucję i stosowanie; w tym kontekście pochwała przedstawienie w 2022 r. pierwszych dwóch modułów dotyczących kokainy i metamfetaminy;

7. zauważa, że w 2022 r. Centrum nadal wdrażało system wczesnego ostrzegania Unii Europejskiej (SWO) we współpracy ze swoimi partnerami; odnotowuje w tym samym kontekście, że w 2022 r. po raz pierwszy oficjalnie zgłoszono do SWO 41 nowych substancji psychoaktywnych; zauważa ponadto, że dwie nowe substancje psychoaktywne, które w 2021 r. zostały poddane ocenie ryzyka przez Centrum (3-chlorometkatynon (3-CMC) i 3-metylommetkatynon (3-MMC)), zostały uwzględnione w definicji „narkotyku” w dyrektywie delegowanej Komisji w 2022 r.;
8. z zadowoleniem przyjmuje udział Centrum w szkoleniach i budowaniu zdolności w zakresie narkotyków, wskutek czego Centrum udało się przekazać wiedzę około 950 specjalistom pracującym w dziedzinie narkotyków, w tym funkcjonariuszom organów ścigania i decydentom; zauważa ponadto, że około 1 200 specjalistów pracujących w dziedzinie narkotyków na całym świecie wzięło udział w siedmiu seminariach internetowych zorganizowanych przez Centrum w 2022 r.; wyraża uznanie dla Centrum za zorganizowanie, wraz z jego partnerami, czwartej europejskiej konferencji poświęconej zachowaniom uzależniającym i uzależnieniom: „Lisbon Addictions 2022”, która w ramach nadrzędnego tematu „Uzależnienia na świecie” zgromadziła rekordową liczbę 1 757 uczestników z 84 krajów;
9. z zadowoleniem przyjmuje nieustające wysiłki Centrum na rzecz uwypuklenia społecznych aspektów narkotyków i ich wpływu na społeczeństwo, propagowania polityki reintegracji społecznej osób używających środków odurzających oraz podchodzenia do kwestii narkotyków z perspektywy multidyscyplinarnej; uważa, że należy dalej podnosić świadomość na temat tego, jak ważne są profilaktyka i innowacyjne podejście do polityki antynarkotykowej na pierwszym miejscu stawiające zdrowie psychiczne;
10. z zadowoleniem przyjmuje postępy poczynione przez Centrum, jeśli chodzi o opracowanie „EU Drug Markets: In-depth analysis” [Rynki narkotykowe w UE – dogłębna analiza] przygotowane we współpracy z Europolem, które zawiera moduły dotyczące konkretnych narkotyków, publikowane w ciągu 2022 r., a którego kolejne edycje mają pojawić się w 2023 r.; z zadowoleniem przyjmuje prace nad poprawą jakości i dostępności podstawowych danych dotyczących dostaw, prowadzone w 2022 r. we współpracy z krajowymi punktami kontaktowymi Reitox i Europolem; wyraża zadowolenie, że Centrum zrealizowało wszystkie zadania w ramach multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępstwami, jeśli chodzi o konopie indyjskie, kokainę i heroinę; przypomina, że handel narkotykami uznano za główne źródło zysków i kanał rekrutacji przestępczości zorganizowanej i terroryzmu, oraz podkreśla, że Centrum pomaga zapewnić bezpieczeństwo w Europie;
11. z zadowoleniem przyjmuje bieżącą współpracę Centrum z krajami partnerskimi objętymi europejską polityką sąsiedztwa na szczeblu regionalnym w ramach projektu pomocy technicznej EU4MD, a także trwającą realizację dwustronnego projektu pomocy dla Gruzji (EMCDDA4GE); z zadowoleniem przyjmuje ustanowienie

oficjalnego partnerstwa w programie współpracy między Ameryką Łacińską, Karaibami i Unią Europejską w zakresie polityki antynarkotykowej;

### ***Wydajność i zyski***

12. pochwała zobowiązanie się Centrum do stałej poprawy wydajności i efektywności jego działań oraz do maksymalnego wykorzystania jego zasobów, wiedzy fachowej i know-how, aby ostatecznie przyczynić się do bezpieczniejszej i zdrowszej Europy, w szczególności poprzez ustalenia dotyczące współpracy z agencjami w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych oraz zdrowia; odnotowuje środki, jakie Centrum podjęło w celu zmniejszenia kosztów bieżących swoich pomieszczeń, takie jak stosowanie zacienienia na powierzchniach szklanych oraz przełączników klimatyzacji na oknach; odnotowuje ponadto porozumienie z Europejską Agencją Bezpieczeństwa Morskiego w sprawie wspólnego korzystania ze wspólnych stref (stołówki, podziemne parkingi i obiekty konferencyjne) w budynku, w którym znajdują się ich siedziby, oraz w sprawie współpracy między obiema agencjami w zakresie wspólnego udzielania zamówień na wspólne usługi (np. między innymi bezpieczeństwo, sprzątanie, catering) i wspólnej organizacji działań szkoleniowych będących przedmiotem wspólnego zainteresowania dla pracowników obu agencji;
13. zauważa z zadowoleniem, że Centrum posiada plan strategiczny (strategię ochrony środowiska na lata 2021–2025), który zakłada, że stanie się neutralne pod względem emisji dwutlenku węgla, oraz że uwzględniło w swoim rocznym sprawozdaniu z działalności wskaźniki dotyczące efektywności środowiskowej i śladu węglowego Centrum, przy czym od 2014 r. wyniki roczne stale się poprawiają; z zadowoleniem przyjmuje decyzję dyrektora Centrum podjętą w 2022 r. o staraniu się o certyfikację EMAS; procedura ta miała się zakończyć w 2023 r.;
14. zauważa, że w 2022 r. Centrum wdrożyło kilka projektów mających na celu poprawę efektywności środowiskowej dzięki lepszemu zużyciu energii elektrycznej, instalowaniu ogniw fotowoltaicznych na dachu budynku, a także instalacji stacji wspólnego użytkowania samochodów elektrycznych w celu zastąpienia floty pojazdów Centrum pojazdami elektrycznymi lub hybrydowymi;

### ***Polityka kadrowa***

15. zauważa, że na dzień 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia został wykonany w 97 % – powołano na stanowiska sześciu urzędników i 68 pracowników zatrudnionych na czas określony spośród siedmiu stanowisk dla urzędników i 69 stanowisk dla pracowników zatrudnionych na czas określony, zatwierdzonych w budżecie Unii (w 2022 r. zatwierdzono 76 stanowisk, tyle samo co w 2021 r.); odnotowuje ponadto, że w 2022 r. w Centrum pracowało 27 pracowników kontraktowych; z zadowoleniem przyjmuje przeprowadzony przez Centrum w 2022 r. przegląd stanu zatrudnienia oraz skuteczny i wydajny przydział zasobów, w ramach którego 72,44 % pracowników Centrum przydzielono do zadań operacyjnych, 18,20 % do wsparcia administracyjnego i koordynacji, a 9,35 % do działań neutralnych; pochwała bardzo niski wskaźnik rotacji pracowników w Centrum (2,9 %) w 2022 r.;
16. zauważa, że według Centrum kadra kierownicza wyższego szczebla składa się z dwóch kobiet (22 %) i siedmiu mężczyzn (78 %), natomiast w zarządzie zasiada 20 kobiet

(37 %) i 34 mężczyzn (63 %); zauważa, że personel ogółem składa się z 36 mężczyzn (38 %) i 58 kobiet (62 %); przypomina, jak ważne jest zapewnienie równowagi płci wśród pracowników, i wzywa Centrum do uwzględnienia tego aspektu podczas rekrutacji pracowników i nominacji na stanowiska kadry kierowniczej wyższego szczebla; apeluje do Komisji i państw członkowskich, aby podczas mianowania kandydatów na członków zarządu Centrum uwzględniały znaczenie równowagi płci;

17. przyjmuje do wiadomości sprawozdanie Centrum w odniesieniu do działań następczych podjętych w związku z absolutorium z wykonania budżetu Centrum za rok budżetowy 2021 („sprawozdanie Centrum”) w celu poprawy równowagi płci w Centrum; zauważa, że takie środki zostały podjęte w kontekście procedur rekrutacyjnych Centrum i rozpowszechniania w państwach członkowskich informacji na temat procedury naboru Centrum; wyraża uznanie dla przewodniczącego zarządu Centrum za to, że zwrócił się do właściwych organów państw członkowskich, Norwegii i Turcji o zapewnienie równowagi płci podczas wyznaczania ich członków zarządu Centrum; ponadto na podstawie sprawozdania Centrum, w odniesieniu do uwagi dotyczącej niestosowania SYSPER, zauważa, że Centrum opracowało i wdrożyło własne narzędzia technologii informacyjno-komunikacyjnych na potrzeby cyfrowego zarządzania zasobami ludzkimi;
18. przypomina uwagę Trybunału zawartą w sprawozdaniu rocznym w sprawie agencji za 2018 r., dotyczącą zatrudniania pracowników tymczasowych na podstawie umowy ramowej z naruszeniem wymogów dyrektywy 2008/104/WE<sup>2</sup> oraz przepisów prawa pracy obowiązujących w Portugalii; na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa, że uwaga ta została zamknięta, natomiast przedmiotowa umowa ramowa wygasła w marcu 2022 r., a ostatnia płatność dotycząca pracowników tymczasowych miała miejsce w styczniu 2022 r.;

### ***Zamówienia publiczne***

19. na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa, że kwota (75 000 EUR) odpowiadająca umowie zawartej w 2022 r. nie została w pełni objęta odpowiednim zobowiązaniem budżetowym, co doprowadziło do deficytu w wysokości 8 000 EUR; zauważa, że podobna sytuacja miała miejsce w 2021 r. w przypadku tego samego rodzaju umowy i w obu przypadkach Centrum, zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału, nie spełniło wymogów określonych w art. 10 ust. 3 i art. 73 ust. 2 regulaminu finansowego Centrum; na podstawie odpowiedzi Centrum przyjmuje jednak do wiadomości, że koszt zamówienia został podzielony zgodnie z porozumieniami zawartymi z dwoma innymi podmiotami, które korzystają z pomieszczeń Centrum w Lizbonie; zauważa w tym kontekście, że Centrum musiało ponieść jedynie część całkowitych kosztów/wydatków związanych z zamówieniem, które opierały się na odpowiadających im zobowiązaniach budżetowych, natomiast pozostałe koszty opierały się na operacjach księgowych dotyczących kompensowania/rozliczenia, ponieważ koszty te zostały poniesione przez dwa pozostałe podmioty;

---

<sup>2</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/104/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie pracy tymczasowej, Dz.U. L 327 z 5.12.2008, s. 9.

### ***Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość***

20. uznaje istniejące środki i bieżące wysiłki Centrum na rzecz zapewnienia przejrzystości, zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi oraz zapewnienia ochrony sygnalistom; zauważa, że w 2022 r. nie zgłoszono żadnego przypadku konfliktu interesów i sygnalizowania nieprawidłowości, nie przeprowadzono żadnego dochodzenia ani nie zakończono żadnego postępowania; wyraża zadowolenie, że Centrum opublikowało na swojej stronie internetowej deklaracje interesów i życiorysy kadry kierowniczej wyższego szczebla, członków zarządu i ekspertów zewnętrznych będących członkami komitetu naukowego Centrum; przypomina, że jeśli chodzi o członków zarządu, na stronie internetowej Centrum dostępne jest jedynie podsumowanie ich obecnej działalności zawodowej; zauważa, że Centrum zobowiązało się, że do końca 2023 r. zbada możliwość uwzględniania w publikowanych życiorysach również wcześniejszej działalności zawodowej tych członków;
21. zauważa, że w 2022 r. Centrum nie spotkało się z lobbystami; odnotowuje ponadto, że w oparciu o wytyczne i zalecenia opracowane przez Komisję i Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich w tym względzie Centrum przyjęło kodeks postępowania i praktyczne zalecenia/wytyczne dotyczące ewentualnych kontaktów swoich pracowników z przedstawicielami grup interesu; zauważa również, że jeśli takie spotkania miałyby być organizowane, w wytycznych zaleca się ich rejestrowanie i upublicznianie; wzywa Centrum do przestrzegania tych wytycznych i niezwłocznego publikowania informacji o takich spotkaniach;

### ***Kontrola wewnętrzna***

22. zauważa, że w 2022 r. Służba Audytu Wewnętrznego (IAS) przeprowadziła dwa audyty dla Centrum, a mianowicie dotyczące współpracy międzynarodowej oraz adekwatności koordynacji i ustaleń roboczych partnerskich dyrekcji generalnych i innych zainteresowanych stron, a także ram zarządzania zdecentralizowanych agencji Unii; odnotowuje, że wyniki audytu obu projektów audytowych nadal nie były dostępne pod koniec 2022 r.; nie odnotowano wówczas żadnych krytycznych zagrożeń lub niezrealizowanych zaleceń Służby Audytu Wewnętrznego, z wyjątkiem jednego niezrealizowanego zalecenia dotyczącego komunikacji wewnętrznej, sformułowanego w następstwie audytu dotyczącego zarządzania zasobami ludzkimi i etyki przeprowadzonego w 2021 r.;
23. z zadowoleniem przyjmuje wyniki przeprowadzonej w 2022 r. oceny skuteczności systemów kontroli wewnętrznej Centrum, zgodnie z którą wszystkie komponenty są obecne i funkcjonują; zauważa, że w ocenie określono pięć zasad ram kontroli wewnętrznej, w przypadku których konieczne mogą być pewne usprawnienia w odniesieniu do środowiska kontroli, działań kontrolnych oraz informacji i komunikacji; zwraca ponadto uwagę, że w 2022 r. przeprowadzono kompleksową identyfikację i ocenę ryzyka mającą na celu poprawę zarządzania ryzykiem w Centrum; stwierdzono wówczas zagrożenia związane z nowym mandatem Centrum i jego nowym modelem biznesowym; wzywa Centrum do wyeliminowania wszystkich niedociągnięć stwierdzonych przy okazji różnych ocen przeprowadzonych w 2022 r.;
24. zauważa, że w 2021 r. Centrum przyjęło zmienioną strategię zwalczania nadużyć

finansowych zawierającą trzy cele strategiczne i plan działania do wdrożenia w 2022 r., który do końca roku został w dużym stopniu wdrożony, przy czym tylko jedno z 12 działań pozostaje otwarte;

### *Inne uwagi*

25. wyraża uznanie dla Centrum za działania komunikacyjne, które koncentrowały się na zapewnieniu produkcji wysokiej jakości publikacji, przy czym w 2022 r. opracowano 66 publikacji naukowych i instytucjonalnych, a także 16 artykułów naukowych i rozdziałów książek redagowanych lub współredagowanych przez Centrum i opublikowanych w prestiżowych czasopismach;
26. z zadowoleniem przyjmuje znaczny wzrost liczby odbiorców, do których udało się Centrum dotrzeć w 2022 r. za pośrednictwem różnych kanałów komunikacji; zauważa w tym kontekście, że Centrum odnotowało ok. 2,6 mln pojedynczych użytkowników na swojej stronie internetowej, co daje rekordową liczbę (wzrost o prawie 50 % w porównaniu z 2021 r.), a także 1,6 mln odsłon swoich materiałów wideo (wzrost o 15 % w porównaniu z 2021 r.) oraz wzrost liczby obserwujących w dwóch kluczowych kanałach mediów społecznościowych: LinkedIn (+57 %) i Instagram (+37 %);
27. wzywa Centrum, by położyło nacisk na rozpowszechnianie wyników swoich badań wśród ogółu społeczeństwa oraz docierało do obywateli za pośrednictwem mediów społecznościowych i innych narzędzi komunikacji; w związku z tym wyraża zadowolenie, że sprawozdania sporządzane przez Centrum są dostępne dla użytkowników;
28. z zadowoleniem przyjmuje stronę internetową EMCDDA 4 Ukraine, stworzoną dla europejskich specjalistów w dziedzinie narkotyków, która wspiera osoby przesiedlone z Ukrainy;  

o  
o      o
29. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z [...] 2024 r.<sup>3</sup> w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

---

<sup>3</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2024)0000.

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,  
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE**

Sprawozdawca oświadcza w ramach swojej wyłącznej odpowiedzialności, że nie otrzymał żadnych informacji od podmiotu ani osoby, które należałoby wskazać w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.

24.1.2024

## **OPINIA KOMISJI WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WENĘTRZNYCH**

dla Komisji Kontroli Budżetowej

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii za rok budżetowy 2022 (2023/2157(DEC))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Tomáš Zdechovský

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych zwraca się do Komisji Kontroli Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przyjmuje z zadowoleniem fakt, że Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) uznał, iż transakcje leżące u podstaw rocznego sprawozdania finansowego Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii („Centrum”) za rok budżetowy 2022 są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach; zauważa, że zgodnie ze sprawozdaniem rocznym Trybunału dotyczącym agencji UE za 2022 r. budżet Centrum w 2022 r. wyniósł 26 mln EUR, co stanowi wzrost o 4 % w porównaniu z 2021 r. (25 mln EUR), podczas gdy zgodnie z decyzją odpowiedniej władzy budżetowej liczba pracowników pozostała niezmienną;
2. z zadowoleniem przyjmuje podjęcie odpowiednich działań naprawczych w celu uwzględnienia uwag Trybunału z poprzednich lat; z zadowoleniem przyjmuje coroczną sztanदारową publikację „Europejski raport narkotykowy z 2022 r.”, biuletyn statystyczny z 2022 r. oraz wartość dodaną prowadzonego przez Centrum unijnego systemu wczesnego ostrzegania o nowych substancjach psychoaktywnych, który w 2022 r. świętował 25 lat działalności; z zadowoleniem przyjmuje opublikowanie 69 publikacji, w tym siedmiu miniprzewodników i trzech punktów w sztanदारowym sprawozdaniu przewodnim Centrum pt. „Zdrowie i społeczne odpowiedzi na problemy związane z narkotykami – europejski przewodnik”; z zadowoleniem przyjmuje czwartą europejską konferencję poświęconą zachowaniom uzależniającym i uzależnieniom, zorganizowaną wspólnie przez Centrum i jego partnerów; zachęca Centrum do kontynuowania działań związanych z dzieleniem się wiedzą;
3. z zadowoleniem przyjmuje działania szkoleniowe dotyczące narkotyków z udziałem 609 pracowników organów ścigania z UE oraz partnerów projektu współpracy technicznej, które Centrum zrealizowało we współpracy z Agencją Unii Europejskiej

- ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL); z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2022 r. prawie 950 specjalistów pracujących w dziedzinie narkotyków, w tym funkcjonariusze organów ścigania i decydenci polityczni, przeszło szkolenie organizowane przez Centrum, a około 1200 specjalistów pracujących w dziedzinie narkotyków wzięło udział w siedmiu seminariach internetowych organizowanych przez Centrum; podkreśla ważną rolę Centrum w dostarczaniu decydom politycznym i praktykom analiz opartych na zdrowiu publicznym oraz informacji dotyczących narkotyków i narkomanii;
4. z zadowoleniem przyjmuje nieustające wysiłki Centrum na rzecz uwypuklenia społecznych aspektów narkotyków i ich wpływu na społeczeństwo, propagowania polityki reintegracji społecznej osób używających środków odurzających oraz podchodzenia do kwestii narkotyków z perspektywy multidyscyplinarnej; uważa, że należy dalej podnosić świadomość na temat tego, jak ważne są profilaktyka i innowacyjne podejście do polityki antynarkotykowej na pierwszym miejscu stawiające zdrowie psychiczne;
  5. przypomina, że działalność Centrum opiera się na strategicznej, opartej na dowodach zdolności oceny zagrożeń zdrowia i bezpieczeństwa, która ma na celu określenie na wczesnym etapie zmian w zakresie rozwoju zjawiska narkotyków mogących mieć negatywny wpływ na zdrowie, wymiar społeczny lub bezpieczeństwo w Unii; przypomina, że w pracach Centrum należy w równym stopniu uwzględniać ocenę zagrożeń zdrowia;
  6. z zadowoleniem przyjmuje postępy poczynione przez Centrum, jeśli chodzi o opracowanie „Wspólne unijne rynki narkotykowe – dogłębna analiza” przygotowane we współpracy z Europolem, które zawiera moduły dotyczące konkretnych narkotyków, publikowane w ciągu 2022 r., a którego kolejne edycje mają pojawić się w 2023 r.; z zadowoleniem przyjmuje prace nad poprawą jakości i dostępności podstawowych danych dotyczących dostaw, prowadzone w 2022 r. we współpracy z krajowymi punktami kontaktowymi Reitox i Europolem; wyraża zadowolenie, że Centrum zrealizowało wszystkie zadania w ramach multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępstwami, jeśli chodzi o konopie indyjskie, kokainę i heroinę; przypomina, że handel narkotykami uznano za główne źródło zysków i kanał rekrutacji przestępczości zorganizowanej i terroryzmu, oraz podkreśla, że Centrum pomaga zapewnić bezpieczeństwo w Europie;
  7. z zadowoleniem przyjmuje stronę internetową EMCDDA 4 Ukraine, stworzoną dla europejskich specjalistów w dziedzinie narkotyków, która wspiera osoby przesiedlone z Ukrainy;
  8. z zadowoleniem przyjmuje bieżącą współpracę Centrum z krajami partnerskimi objętymi europejską polityką sąsiedztwa na szczeblu regionalnym w ramach projektu pomocy technicznej EU4MD, a także trwającą realizację dwustronnego projektu pomocy dla Gruzji EMCDDA4GE; z zadowoleniem przyjmuje ustanowienie oficjalnego partnerstwa w programie współpracy między Ameryką Łacińską, Karaibami i Unią Europejską w zakresie polityki antynarkotykowej;
  9. z zadowoleniem przyjmuje współpracę Centrum z innymi agencjami oraz jego wkład w



sieć agencji WSiSW; z zadowoleniem przyjmuje stałą współpracę Centrum z krajowymi agencjami antynarkotykowymi, państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi, takimi jak UNODC i WHO;

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,  
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA KOMISJI OPINIODAWCZEJ OTRZYMAŁ  
INFORMACJE**

Sprawozdawca oświadcza w ramach swojej wyłącznej odpowiedzialności, że nie otrzymał żadnych informacji od podmiotu ani osoby, które należałoby wskazać w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

<b>Data przyjęcia</b>	23.1.2024
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+ :                52 - :                1 0 :                3
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

52	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
NI	Laura Ferrara
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

1	-
NI	Milan Uhrík

3	0
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ

<b>Data przyjęcia</b>	4.3.2024
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 18 -: 1 0: 1
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Dominique Bilde, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Michael Gahler, César Luena, Miguel Urbán Crespo

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI  
PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

18	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa
Renew	Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, César Luena
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

1	-
ID	Joachim Kuhs

1	0
ID	Dominique Bilde

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się