



Dokument ze zasedání

A9-0131/2024

18.3.2024

ZPRÁVA

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti na rozpočtový rok 2022 (2023/2155(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	7
PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY	15
STANOVISKO VÝBORU PRO ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ VĚCI	16
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	22
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	23

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti na rozpočtový rok 2022 (2023/2155(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rozpočtový rok 2022,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012³, a zejména článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, mění nařízení (ES) č. 883/2004, (EU) č. 492/2011 a (EU) 2016/589 a zrušuje rozhodnutí (EU) 2016/344⁴, a zejména na článek 28 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046⁵, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

¹ Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.

² Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 21.

⁵ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0131/2024),
1. uděluje absolutorium výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za plnění rozpočtu orgánu na rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pracovní záležitosti, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rozpočtový rok 2022 (2023/2155(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rozpočtový rok 2022,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria orgánu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012³, a zejména článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1149 ze dne 20. června 2019, kterým se zřizuje Evropský orgán pro pracovní záležitosti, mění nařízení (ES) č. 883/2004, (EU) č. 492/2011 a (EU) 2016/589 a zrušuje rozhodnutí (EU) 2016/344⁴, a zejména na článek 28 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046⁵, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0131/2024),

¹ Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.

² Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 186, 11.7.2019, s. 21.

⁵ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

1. schvaluje uzavření účtů Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rozpočtový rok 2022;
2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pracovní záležitosti, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti na rozpočtový rok 2022 (2023/2155(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti na rozpočtový rok 2022,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0131/2024),
- A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (dále jen „orgán“) na rok 2022 činil podle jeho výkazu příjmů a výdajů¹ 34 689 842 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje navýšení o 43,23 %; vzhledem k tomu, že orgán získal finanční autonomii v květnu 2021 a počáteční období má trvat až do roku 2024, očekává se, že se během tohoto období bude počet zaměstnanců i rozpočet postupně zvyšovat; vzhledem k tomu, že rozpočet orgánu se odvíjí od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce orgánu za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. bere na vědomí, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2022 byla míra plnění prostředků na závazky v běžném roce ve výši 96,52 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 0,72 %, a že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 34,93 %, což ve srovnání s rokem 2021 rovněž představuje nárůst o 4,56 %;
2. se znepokojením bere na vědomí, že správní rada orgánu přijala rozpočet na rok 2022 dne 17. prosince 2021, ale v Úředním věstníku Evropské unie byl zveřejněn až 31. května 2023; připomíná, že je to v rozporu s článkem 31 finančních pravidel orgánu a se zásadou transparentnosti, kterou zavádí;
3. zdůrazňuje, že se jedná o druhou zprávu orgánu o udělení absolutoria; zdůrazňuje, že orgán je stále v počáteční fázi a teprve se utváří; připomíná, že orgán zahájil svou činnost v roce 2019 a v roce 2021 dosáhl finanční autonomie; zdůrazňuje, že v nadcházejícím období je třeba dále rozvíjet a integrovat interní postupy, aby byl orgán v roce 2024 plně funkční;

¹ Úř. věst. C 119, 31.03.2023, s.22.

4. poznamenává, že Účetní dvůr uvádí, že orgán přenesl 21,8 milionu EUR (65 %) z prostředků na závazky na rok 2022 do roku 2023, přičemž tato částka zahrnovala 3,4 milionu EUR (79,6 %) prostředků v rámci hlavy II souvisejících se správními výdaji (ve srovnání s 63,2 % v roce 2021) a 16,4 milionu EUR (90,6 %) prostředků v rámci hlavy III souvisejících s operačními výdaji (ve srovnání s 37,7 % v roce 2021); připomíná, že vysoký objem opakovaně přenášených prostředků do následujícího období je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu a svědčí o strukturálních problémech v rozpočtovém procesu a cyklu plnění rozpočtu; bere na vědomí odpověď orgánu v této věci, v níž poukazuje na to, že v rámci hlavy III plyne značná část přenášených prostředků z vysoké nejistoty související s portálem EURES a že po přijetí strategie portálu EURES na období 2023–2030 by se mělo rozpočtové plánování stát účinnější a že na konci června 2023 již bylo smluvně zajištěno více než 80 % přenesených prostředků z hlav I a II;
5. zdůrazňuje, že po získání finanční autonomie v květnu 2021 orgán nashromáždil značné objemy přenosů prostředků; zdůrazňuje, že orgán je jakožto orgán zapojený do operativních činností do značné míry závislý na zapojení členských států a rozsah jejich účasti významně ovlivňuje provádění a rozsah těchto činností; zdůrazňuje, že vzhledem k dobrovolné povaze většiny činností se ne všechny členské státy účastní každé činnosti a některé se účastní pouze v omezené míře; vyzývá členské státy, aby uznaly zvýšené přínosy orgánu a aby posílily spolupráci mezi svými příslušnými orgány a tímto orgánem;

Výkonnost

6. bere na vědomí, že v roce 2022 orgán poprvé předkládal pracovní program v rámci víceletého rámce (jednotný programový dokument na období 2022–2024) a pokračoval ve zlepšování svých programových dokumentů; bere na vědomí, že orgán vymezil hlavní strategické oblasti činnosti a její cíle a vypracoval nový soubor klíčových ukazatelů výkonnosti souvisejících s těmito strategickými oblastmi; poznamenává, že tyto ukazatele, které jsou součástí jeho jednotného programového dokumentu na období 2023–2025, se budou používat od roku 2023;
7. vítá úspěchy orgánu při výkonu mandátu a plnění cílů jednotného programového dokumentu na období 2022–2024, zejména činností na rok 2022, a to navzdory náročným úkolům spojeným s pokračujícím růstem a rozvojem organizace;
8. bere na vědomí, že orgán úspěšně provedl akční rámec pro silniční dopravu a související kampaň #Road2FairTransport, mimo jiné ve spolupráci s dalšími orgány členských států, sociálními partnery a zúčastněnými stranami; dále bere na vědomí, že orgán provedl 33 vzájemně sladěných a společných inspekcí za účasti 25 členských států a napomáhal při silniční předváděcí kontrole;
9. oceňuje snahu orgánu o rozšíření činností v oblasti budování kapacit, a to zahájením programu IMI-PROVE, a o usnadnění zavádění digitálních technologií a inovací tím, že orgán uspořádal konferenci TECH 2022; dále bere na vědomí, že orgán zahájil činnost své mediační služby, která už řeší první případy;
10. s uznáním bere na vědomí reakci orgánu na situaci osob prchajících před ruskou útočnou válkou proti Ukrajině a zahájení informační činnosti i kroky k zajištění

dodržování práva, které se zaměřují na podporu členských států při ochraně těchto zranitelných osob před riziky nehlášené práce a vykořisťování na pracovišti;

11. se znepokojením bere na vědomí výrazné snížení míry registrace pracovních míst a míry registrace zaměstnavatelů na portálu sítě Evropských služeb zaměstnanosti (EURES) (ve srovnání s rokem 2021 pokles o 77 % u míry registrace pracovních míst, a o 37 % u míry registrace zaměstnavatelů) v důsledku zavedení požadavků „EU Login“; vyzývá orgán, aby ve spolupráci s Komisí tento proces zjednodušil;
12. oceňuje podporu, kterou orgán poskytuje členským státům a Komisi při spravedlivém a účinném prosazování unijních předpisů týkajících se pracovní mobility a koordinace systémů sociálního zabezpečení a při zajišťování účinné mobility pracovní síly v Evropě prostřednictvím sítě EURES a při účinném usnadňování toho, aby občané a podniky mohli využívat výhod vnitřního trhu; v tomto ohledu vítá činnost čtyř pracovních skupin orgánu pro informace, inspekce, mediaci a evropskou platformu pro boj proti nehlášené práci;
13. konstatuje, že jedním z cílů orgánu je usnadňovat a posilovat spolupráci mezi členskými státy při vymáhání příslušných unijních právních předpisů v celé Unii, včetně usnadňování vzájemně sladěných a společných inspekcí; se zájmem očekává nadcházející hodnocení výsledků orgánu ve vztahu k jeho cílům, mandátu a úkolům, které v roce 2024 provede Komise; konstatuje, že Komise může na základě tohoto hodnocení případně předložit legislativní návrhy na přezkum oblasti působnosti orgánu;

Účinnost a přínosy

14. poznamenává, že v roce 2022 orgán rozvíjel spolupráci s dalšími orgány a organizacemi Unie, aby se vyhnul překrývání a podpořil synergie; dále bere na vědomí, že orgán podepsal memorandum o porozumění s Komisí, Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek a Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání; poznamenává, že orgán rovněž podepsal rámec pro spolupráci s Evropskou agenturou pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci a zahájil jednání s Agenturou Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva;
15. vítá, že orgán podporuje moderní, digitální a flexibilní pracovní prostředí, které zvyšuje pohodu zaměstnanců a snižuje dopad na životní prostředí díky uplatňování pravidel hybridního způsobu práce, jež přispívají ke snižování emisí CO₂; dále bere na vědomí úspěch orgánu, který zaznamenalo jeho sídlo na Slovensku v oblasti energetiky a environmentálního designu, jež získalo zlatý certifikát *Leadership in Energy and Environmental Design* za splnění vysokých kritérií Evropské komise;
16. bere na vědomí, že orgán pokračuje v zavádění funkcí systému Advanced Records System, systému Sysper, eProcurement a Speedwell, mimo jiné s cílem zlepšit účinnost systémů a pracovních postupů;
17. konstatuje, že orgán je jednou z agentur Unie, které musí ještě vypracovat podnikový plán na zlepšení energetické účinnosti a klimatické neutrality svých činností;
18. vybízí orgán, aby navázal aktivní spolupráci s ostatními agenturami a pravidelně informoval Parlament o dosaženém pokroku.

Personální politika

19. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 86 %, vzhledem k tomu, že bylo jmenováno 49 dočasných zaměstnanců z povolených 57 na základě rozpočtu Unie; bere na vědomí, že pro orgán v roce 2022 dále pracovalo 13 smluvních zaměstnanců a 55 vyslaných národních odborníků (včetně 27 národních styčných úředníků); bere na vědomí, že orgán dosáhl významného nárůstu počtu svých zaměstnanců po intenzivním náboru v roce 2022;
20. bere na vědomí genderové složení ve vyšších a středních úrovních vedení orgánu, kde jsou z 6 členů 4 muži (67 %); bere na vědomí genderovou vyváženost ve správní radě orgánu, kde je z 34 členů 20 mužů (59 %); bere na vědomí genderovou vyváženost v rámci celkového počtu 65 zaměstnanců orgánu, mezi nimiž je 41 žen (53 %); připomíná, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů, a vyzývá orgán, aby tento aspekt i nadále zohledňoval s ohledem na budoucí přijímání zaměstnanců a jmenování zejména v rámci svého vrcholného a středního vedení; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady úřadu přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů; s uspokojením poznamenává, že na základě plánu pracovních míst (statutárních zaměstnanců) zaměstnával orgán na konci roku 2022 pracovníky 27 státních příslušností;
21. konstatuje, že kapacita orgánu v roce 2022 se výrazně zvýšila díky jeho úsilí o získávání vysoce talentovaných pracovníků, a to o 117 zaměstnanců (v roce 2022); dále bere na vědomí, že orgán musí pokračovat ve svém intenzivním úsilí v oblasti naboru zaměstnanců, jakož i v přijímání nových pracovníků a řešení problémů, jako je fluktuace a úbytek pracovních míst; dále bere na vědomí, že náborová politika orgánu bude i nadále vycházet ze zásad rovného zacházení a otevřených a transparentních náborových postupů a že bude zveřejňována a budou o ní informovány všechny zúčastněné strany;
22. poznamenává, že na konci roku 2022 činil podíl dočasných pracovníků (vyslaných národních odborníků a stážistů) v orgánu 58 %; upozorňuje na vysokou závislost na dočasných pracovnících, která často vede k velké fluktuaci zaměstnanců, což s sebou nese riziko ztráty odborných zkušeností (specializovaných znalostí a sítí kontaktů vytvořených se zúčastněnými stranami) a mohlo by to i nepříznivě ovlivnit provozní schopnosti orgánu; s uspokojením bere na vědomí požadavek orgánu na přeměnu 15 míst vyslaných národních odborníků na místa dočasných zaměstnanců, aniž by bylo třeba navyšovat rozpočet stanovený ve víceletém finančním výkazu, a to za účelem zajištění provozní stability orgánu, udržení znalostí a účinného provádění jeho cílů;
23. bere na vědomí, že orgán najal jednoho dočasného zaměstnance a jednoho stážistu na pět měsíců (od listopadu 2022 do března 2023) a udělil jim přístupová práva do systému ABAC, která jim umožňují zadávat údaje a zahajovat operace na podporu postupu roční účetní uzávěrky; připomíná, že využívání dočasných pracovníků k provádění hlavních finančních činností orgánu spojených s plněním rozpočtu je v rozporu s čl. 41 odst. 1 finančních pravidel orgánu, podle něhož mohou být k úkonům souvisejícím s plněním rozpočtu zmocněni pouze zaměstnanci; podotýká, že podle orgánu byly za účelem zajištění kontinuity činnosti v případě nedostatku statutárních zaměstnanců a nadměrného pracovního zatížení funkce pracovníka pro vkládání dat a pracovníka

zadávacího úvodní požadavky výjimečně, na omezenou dobu a po absolvování nezbytného školení uděleny dočasněmu zaměstnanci/stážistovi, a to pod dohledem zaměstnance, který veškeré finanční transakce ověřuje;

24. vítá, že orgán pokračoval v přijímání a provádění pravidel a předpisů v oblasti lidských zdrojů, jako je politika ochrany důstojnosti osoby a prevence psychického a sexuálního obtěžování na pracovišti, nová pravidla v oblasti lidských zdrojů týkající se pracovní doby a hybridní způsob práce a rámec pro vzdělávání a rozvoj, kterým se provádějí ustanovení o vedení správních šetření a disciplinární ustanovení;
25. bere na vědomí, že orgán nabízel opatření na podporu integrace, včetně akcí a aktivit zaměřených na budování týmu a společenských akcí, informačních balíčků, různých školení a podpory při registraci zaměstnanců a rodinných příslušníků u vnitrostátních orgánů; dále bere na vědomí, že orgán každoročně provádí průzkum blahobytu, jehož cílem je měřit blahobyt, spokojenost zaměstnanců a zjišťovat jejich názory; vítá, že orgán provedl první volby do výboru zaměstnanců a úspěšně jej ustavil v roce 2022;
26. bere na vědomí, že orgán se zavázal prosazovat rovnost a rozmanitost na pracovišti a zavádí v tomto ohledu opatření, která zajistí, že jeho postupy přijímání zaměstnanců nebudou diskriminující mimo jiné na základě pohlaví, barvy pleti a rasy; bere na vědomí, že toto úsilí vedlo ke zlepšení statistických údajů o rozmanitosti zaměstnanců ve srovnání s rokem 2021; dále bere na vědomí, že orgán vypracoval soustavu postupů pro integraci osob se zdravotním postižením, která zajišťují rovnou účast na pohovorech a zkouškách;

Zadávání veřejných zakázek

27. bere na vědomí, že orgán v roce 2022 vypracoval plán zadávání veřejných zakázek v souladu s provozními činnostmi a potřebami instituce, přičemž ve výzvách k předkládání nabídek zohledňuje environmentální a sociální aspekty a podporuje sociálně odpovědné zadávání veřejných zakázek; dále bere na vědomí, že orgán vyvinul úsilí o zvýšení účinnosti a včasné provádění svého plánu zadávání veřejných zakázek a že při přípravě svého plánu zadávání veřejných zakázek na rok 2023 hodlá využít modul pro podávání žádostí v nástroji pro řízení veřejných zakázek;
28. bere na vědomí, že podle Účetního dvora v zadávacím řízení na podporu činností orgánu v oblasti navrhování, organizace a realizace vzdělávacích akcí stanovila zadávací dokumentace maximální hodnotu zakázky na 6 milionů EUR během čtyř let; bere na vědomí, že orgán zadal zakázku uchazeči, jehož finanční nabídka činila 12,9 milionu EUR; připomíná, že to je v rozporu s bodem 12.3 písm. a) přílohy I finančního nařízení, který stanoví, že nabídky se považují za nepřijatelné, „pokud cena nabídky přesahuje maximální rozpočet veřejného zadavatele stanovený a zdokumentovaný před zahájením zadávacího řízení“; dále bere na vědomí, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že toto zadávací řízení i zadání zakázky jsou nesprávné, ačkoli v roce 2022 nebyly v souvislosti s touto smlouvou provedeny žádné platby;
29. připomíná, že cílem pravidel pro zadávání veřejných zakázek je umožnit zadavatelům získat zboží a služby, které potřebují, za nejlepší cenu a zároveň zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž mezi uchazeči a dodržování zásad transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a nediskriminace; vyzývá orgán, aby dále zlepšoval

postupy zadávání veřejných zakázek a zajistil jejich plný soulad s platnými pravidly, aby tak bylo dosaženo co nejlepšího poměru mezi kvalitou a cenou těchto veřejných zakázek;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

30. bere na vědomí stávající opatření orgánu a jeho soustavné úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetu zájmů a bere na vědomí, že prohlášení členů správní rady o střetu zájmů jsou zveřejněna na jeho internetových stránkách;
31. bere na vědomí, že orgán zveřejňuje životopis svého výkonného ředitele a usiluje o to, aby v roce 2023 byly zveřejněny životopisy členů správní rady a středních úrovní vedení; vyzývá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této oblasti;
32. je si vědom toho, že v roce 2023 přijal orgán rozhodnutí výkonného ředitele o zveřejňování informací o schůzkách se zástupci zájmových skupin a dalšími externími subjekty; bere na vědomí, že na základě tohoto rozhodnutí orgán zveřejňuje informace o všech schůzkách výkonného ředitele, předsedy správní rady a místopředsedy, pokud jednájí z titulu své funkce, a vedoucích útvarů se zástupci zájmových skupin a dalšími externími subjekty;
33. bere na vědomí, že orgán přijal v listopadu 2022 politiku zamezování střetu zájmů, která se vztahuje na členy správní rady a na pozorovatele v tomto orgánu, skupiny zúčastněných stran, pracovní skupiny a na občanské panely orgánu a jejich pozorovatele, včetně platformy pro posílení spolupráce při řešení nehlášené práce, stejně jako na externí odborníky a vyslané národní odborníky, včetně národních styčných úředníků; bere na vědomí, že v roce 2022 nebyl nahlášen žádný případ střetu zájmů ani whistleblowingu;
34. bere na vědomí, že orgán má pro všechny své zaměstnance zaveden „kontrolní seznam pro ukončení služebního poměru a formulář pro zachování důvěrnosti“, včetně odkazů na povinnosti vyplývající ze služebního řádu úředníků Evropské unie a pracovního řádu ostatních zaměstnanců Unie při ukončení služebního poměru;

Interní audit

35. se znepokojením bere na vědomí, že – jak vyplývá ze zprávy Účetního dvora – vnitřní předpisy orgánu vyžadují, aby vyslaní národní odborníci a národní styční úředníci pobývali v Bratislavě; je si vědom toho, že vyslaní národní odborníci a národní styční úředníci dostávají denní a měsíční příspěvky na pokrytí životních nákladů v Bratislavě a že pro jejich získání musí učinit formální prohlášení, že zde skutečně žijí, a zavázat se, že na požádání předloží doklad o bydlišti; poznamenává, že orgán nebyl schopen na žádost Soudního dvora předložit žádný důkaz o tom, že určitý národní styčný úředník žije v Bratislavě, což vedlo k závěru, že příspěvky v celkové výši 83 734 EUR – z toho 50 700 EUR bylo vyplaceno v roce 2022 –, které tento národní styčný úředník obdržel, bylo vyplaceno neoprávněně; domnívá se, že kontroly ex ante, které orgán u těchto prohlášení provádí, jsou nedostatečné, neboť jsou založeny pouze na prohlášeních vyslaných národních odborníků a národních styčných úředníků, a nikoli na listinných důkazech; vyjadřuje politování nad tím, že nejsou prováděny kontroly ex post a že tím

vzniká riziko, že částky, které orgán na tyto příspěvky vyplácí, nemusí být správné; bere na vědomí, že od roku 2023 orgán posílil správu a kontrolu dokumentace vyslaných národních odborníků, zejména při kontrolách ex ante, kdy jsou všichni vyslaní národní odborníci povinni předložit doklad o bydlišti;

36. upozorňuje na zjištění Účetního dvora, že orgán plně nezavedl a neformalizoval své kontroly ex ante a nezavedl kontroly ex post v oblasti plnění smluv; bere na vědomí, že orgán schválil zejména platby za překlad, organizaci akcí, školení a komunikaci, aniž by plně ověřil klíčové parametry určující ceny, které mají být zaplacený, jako je množství poskytovaných služeb, dodržování minimálních požadavků na kvalitu a použité jednotkové ceny; vyjadřuje v této souvislosti hluboké znepokojení a upozorňuje, že tyto nedostatky a jejich neodstranění mohou představovat riziko pro využívání veřejných prostředků;
37. naléhavě vyzývá orgán, aby přehodnotil a aktualizoval své vnitřní postupy, kontroly ex ante a metodiku ex post s cílem věrohodně reagovat na připomínky Účetního dvora a aby o opatřeních přijatých v tomto ohledu podal orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu;
38. zdůrazňuje, že od roku 2023 jsou prováděny iniciativy na posílení kontrol ex ante orgánu, včetně specializované odborné přípravy pro zaměstnance v oblasti finančních postupů a kontrol ex ante;
39. bere na vědomí, že správní rada orgánu přijala rámec vnitřní kontroly v roce 2020 a jeho vývoj bude dokončen v roce 2023 na základě doporučení Útvaru interního auditu týkajících se rámce vnitřní kontroly;
40. bere na vědomí, že orgán provádí každoroční hodnocení rizik a v roce 2022 dokončil a vypracoval návrh akčního plánu na snížení rizik; bere na vědomí, že orgán přijal a provedl svou strategii boje proti podvodům na období 2021–2023 a že provádění této strategie je monitorováno prostřednictvím zvláštního akčního plánu;
41. připomíná, že orgán dosud nepřijal plán kontinuity provozu, který je ve fázi přípravy a bude dokončen v průběhu roku 2023;
42. je si vědom toho, že orgán se v současné době nachází v období růstu; bere na vědomí, že vývoj ukazatelů rámce vnitřní kontroly bude dokončen na základě doporučení auditu rámce vnitřní kontroly, který v roce 2023 provede Útvar interního auditu;

Další připomínky

43. se znepokojením bere na vědomí, že orgán má před sebou značný kus práce, zejména v oblasti posílení svých mechanismů vnitřní kontroly; bere na vědomí, že orgán nemá hotové plány, jejichž realizace byla naplánována na rok 2023, přičemž orgán příslušný k udělení absolutoria očekává, že orgán zajistí konkrétní výsledky a bude o nich informovat s cílem účinně odstranit zjištěné nedostatky; chápe však, že práce stále probíhají, protože orgán zahájil svou činnost v roce 2019;
44. bere na vědomí, že orgán zavedl důležitá opatření ke zvýšení své kybernetické bezpečnosti, jako je mimo jiné krycí protokol CERT EU, šifrování dvojitým klíčem

a připojení k systémům Evropské komise, a digitalizoval své postupy zadávání veřejných zakázek;

45. vítá, že orgán zahájil environmentální analýzu a přípravu svého environmentálního prohlášení a akčního plánu pro zavedení certifikace systému EMAS, které budou dokončeny do roku 2023;
 46. bere na vědomí, že orgán přijal na začátku roku 2023 novou komunikační strategii na období 2023–2026, jejímž cílem je lepší propagace přínosu, posílení dobrého jména a povědomí o jeho činnosti; dále bere na vědomí, že orgán společně s dalšími agenturami a ve spolupráci s Parlamentem uspořádal akci zaměřenou na výzvy a příležitosti pro mladé lidi;
 47. bere na vědomí, že orgán provedl několik opatření ke snížení dopadu na životní prostředí, avšak dosud nevypracoval písemnou environmentální strategii, kterou plánuje zahájit v roce 2023;
-
- ◦
48. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne ...² o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

² Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

5.2.2024

STANOVISKO VÝBORU PRO ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (2023/2155(DEC))

Zpravodajka: Romana Tomc

NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- s ohledem na výroční zprávu Evropského účetního dvora o plnění rozpočtu EU za rozpočtový rok 2022,
 - s ohledem na výroční zprávu Evropského účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022,
 - s ohledem na souhrnnou výroční zprávu o činnosti Evropského orgánu pro pracovní záležitosti za rok 2022;
1. s uspokojením konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) prohlásil, že operace, na nichž se zakládá roční účetní závěrka Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (dále jen „orgán“) za rozpočtový rok 2022, jsou legální a správné a že účetní závěrka věrně zobrazuje finanční situaci orgánu k 31. prosinci 2022;
 2. konstatuje, že rok 2022 byl prvním celým rokem poté, co orgán (v květnu 2021) získal finanční autonomii, že se stále nachází ve fázi růstu a že své plné kapacity dosáhne až v roce 2024; vítá skutečnost, že rozpočet orgánu na rozpočtový rok 2022 činil 54 milionů EUR (v roce 2021 to bylo 31 milionů EUR)¹; s uspokojením konstatuje, že rozpočet orgánu na rok 2022 byl vyčerpán z 97 % (v roce 2021 činila tato hodnota 95,8 %); se znepokojením však bere na vědomí vysokou míru převodu dostupných prostředků na závazky na rok 2022 do roku 2023, což je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu a mohlo by naznačovat strukturální problémy v rozpočtovém procesu a cyklu plnění rozpočtu; zdůrazňuje, že je třeba i nadále zajišťovat odpovídající lidské a finanční zdroje, které by orgánu umožňovaly plnit jeho mandát a pokračovat v provádění svého pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činností;

¹ Tyto číselné hodnoty, které byly vzaty z výroční zprávy Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022, jsou založeny na celkových prostředcích na platby dostupných v průběhu rozpočtového roku;

3. oceňuje skutečnost, že orgán rychle zareagoval na situaci osob prchajících před ruskou útočnou válkou proti Ukrajině a zahájil informační činnost a kroky k zajištění dodržování práva, které se zaměřují na podporu členských států při ochraně těchto zranitelných osob před riziky nehlášené práce a vykořisťování na pracovišti;
4. oceňuje podporu, kterou orgán poskytuje členským státům a Komisi při spravedlivém a účinném prosazování unijních předpisů týkajících se pracovní mobility a koordinace systémů sociálního zabezpečení a při zajišťování účinné mobility pracovní síly v Evropě prostřednictvím sítě evropských služeb zaměstnanosti (EURES) a při účinném usnadňování toho, aby občané a podniky mohli využívat výhod vnitřního trhu; v tomto ohledu vítá činnost čtyř pracovních skupin orgánu pro informace, inspekce, mediaci a evropskou platformu pro boj proti nehlášené práci;
5. konstatuje, že orgán dosud nedosáhl svého plného provozního potenciálu; zdůrazňuje, že na konci roku 2022 činil podíl dočasných pracovníků (vyslaných národních odborníků a dočasných odborníků) v orgánu 58 %, což je nejvyšší podíl ve srovnání se všemi ostatními decentralizovanými agenturami EU; opět žádá, aby bylo 15² pracovních míst vyslaných národních odborníků přeměněno na místa dočasných zaměstnanců, aby měl orgán potřebné personální obsazení k plnění svého mandátu; konstatuje, že vysoká závislost na dočasných pracovnících vede často k velké fluktuaci zaměstnanců, což s sebou nese riziko ztráty odborných zkušeností (specializovaných znalosti a sítě kontaktů vytvořených se zúčastněnými stranami) a mohlo by to negativně ovlivnit provozní schopnosti orgánu; konstatuje, že vysoká fluktuace zaměstnanců může mít rovněž dopad na kontinuitu činnosti a mohla by negativně ovlivnit celkovou výkonnost orgánu ELA.
6. konstatuje, že jedním z cílů orgánu je usnadňovat a posilovat spolupráci mezi členskými státy při vymáhání příslušných unijních právních předpisů v celé Unii, včetně usnadňování vzájemně sladěných a společných inspekcí; se zájmem očekává nadcházející hodnocení výsledků orgánu ve vztahu k jeho cílům, mandátu a úkolům, které v roce 2024 provede Komise; konstatuje, že Komise může na základě tohoto hodnocení případně předložit legislativní návrhy na přezkum oblasti působnosti orgánu;
7. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr informoval o nedostacích v postupech zadávání veřejných zakázek, zejména pokud jde o legalitu a správnost operací, kdy byla zakázka zadána nabídce s cenou překračující maximální rozpočet o více než 100 %; vyzývá orgán, aby dále zlepšil postupy zadávání veřejných zakázek a zajistil jejich plný soulad s platnými pravidly a finančními předpisy, aby bylo dosaženo co nejlepší efektivity nákladů; vyzývá orgán ELA, aby šel příkladem a uplatňoval sociální doložku ve stávající směrnici EU o zadávání veřejných zakázek s cílem zajistit, aby hospodářské subjekty zapojené do veřejných zakázek dodržovaly všechny platné povinnosti v oblasti environmentálního, sociálního a pracovního práva stanovené právem Unie, vnitrostátním právem nebo kolektivní smlouvou nebo platnými mezinárodními environmentálními, sociálními nebo pracovními předpisy;
8. lituje skutečnosti, že Účetní dvůr zjistil systematické nedostatky v řídicích a kontrolních systémech orgánu, zejména pokud jde o vyplácení denních a měsíčních příspěvků vyslaným národním odborníkům a národním styčným úředníkům; bere na vědomí, že

² Stanovisko výboru EMPL k udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pracovní záležitosti

od roku 2023 posílil orgán řízení a kontrolu dokumentace týkající se vyslaných národních odborníků; vítá skutečnost, že orgán ELA uznal připomínky Účetního dvora a že se zavázal tyto nedostatky včas řešit;

9. zdůrazňuje, že navzdory tomu, že byl orgán zřízen za obtížných okolností, jsou jeho zaměstnanci velmi angažovaní; zdůrazňuje však, že zaměstnanci potřebují podporu v oblasti lidských zdrojů, a vyzývá orgán, aby přijal nezbytná opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví na pracovišti, včetně školení zaměstnanců a informací o přístupu k dostupným systémům zdravotní péče;
10. konstatuje, že orgán je jednou z agentur EU, které musí ještě vypracovat podnikový plán na zlepšení energetické účinnosti a klimatické neutrality svých činností;
11. vybízí orgán, aby navázal aktivní spolupráci s ostatními agenturami a pravidelně informoval Evropský parlament o dosaženém pokroku.
12. na základě dostupných údajů doporučuje, aby bylo výkonnému řediteli Evropského orgánu pro pracovní záležitosti uděleno absolutorium za plnění rozpočtu orgánu na rozpočtový rok 2022.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržela žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	11.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+ : 35 - : 1 0 : 3
Členové přítomní při konečném hlasování	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Katrin Langensiepen, Elena Luzzi, Sara Matthieu, Jozef Mihál, Max Orville, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi, Mounir Satouri, Monica Semedo, Eugen Tomac, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Catherine Amalric, Romeo Franz, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão, Carina Ohlsson
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Maria Noichl, Vera Tax, Romana Tomc

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

35	+
NI	Ádám Kósa
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Catherine Amalric, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Jozef Mihál, Max Orville, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax
The Left	Leila Chaibi, José Gusmão, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Romeo Franz, Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Mounir Satouri

1	-
ID	Dominique Bilde

3	0
ECR	Chiara Gemma
ID	Elena Lizzi, Antonio Maria Rinaldi

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	4.3.2024
Výsledek konečného hlasování	+ : 21 - : 2 0 : 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Malin Björk, Michael Gahler, César Luena, Miguel Urbán Crespo

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

21	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, César Luena
The Left	Malin Björk, Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

2	-
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs

0	0

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se