



Dokument s plenarne sjednice

A9-0131/2024

18.3.2024

IZVJEŠĆE

o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za rad za
financijsku godinu 2022.
(2023/2155(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestitelj: Petri Sarvamaa

SADRŽAJ

	Stranica
1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA	3
2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	7
PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE	15
MIŠLJENJE ODBORA ZA ZAPOSŁJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA	16
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU	22
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	23

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2022.
(2023/2155(DEC))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2022.,
- uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022., kojemu su priloženi odgovori agencija¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija koju je u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije Revizorski sud podnio za financijsku godinu 2022.,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od 22. veljače 2024. o razrješnici koju Nadzorno tijelo treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012³, a posebno njezin članak 70.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, izmjeni uredaba (EZ) br. 883/2004, (EU) br. 492/2011 i (EU) 2016/589 i stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2016/344⁴, a posebno njezin članak 28.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 105.,

¹ SL C, C/2023/594, 27.10.2023.

² SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

⁴ SL L 186, 11.7.2019., str. 21.

⁵ SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

- uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0131/2024),
1. daje razrješnicu izvršnom direktoru Europskog nadzornog tijela za rad za izvršenje proračuna Nadzornog tijela za financijsku godinu 2022.;
 2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji u nastavku;
 3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, prosljedi izvršnom direktoru Europskog nadzornog tijela za rad, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o zaključenju poslovnih knjiga Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2022.
(2023/2155(DEC))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2022.,
- uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022., kojemu su priloženi odgovori agencija¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija koju je u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije Revizorski sud podnio za financijsku godinu 2022.,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od 22. veljače 2024. o razrješnici koju Nadzorno tijelo treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2022. (00000/2024 – C9-0000/2024),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012³, a posebno njezin članak 70.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2019/1149 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad, izmjeni uredaba (EZ) br. 883/2004, (EU) br. 492/2011 i (EU) 2016/589 i stavljanju izvan snage Odluke (EU) 2016/344⁴, a posebno njezin članak 28.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 105.,
- uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

¹ SL C, C/2023/594, 27.10.2023.

² SL C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

⁴ SL L 186, 11.7.2019., str. 21.

⁵ SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

- uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0131/2024),
1. odobrava zaključenje poslovnih knjiga Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2022.;
 2. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku proslijedi izvršnom direktoru Europskog nadzornog tijela za rad, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da je da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna
Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2022.
(2023/2155(DEC))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za rad za financijsku godinu 2022.,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0131/2024),
- A. budući da je prema Izvještaju o prihodima i rashodima¹ Europskog nadzornog tijela za rad („Nadzorno tijelo”) za financijsku godinu 2022. njegov konačni proračun iznosio 34 689 842 EUR, što je povećanje od 43,23 % u odnosu na 2021.; budući da je Nadzorno tijelo u svibnju 2021. dobilo financijsku autonomiju i da će se razdoblje pokretanja poslovanja nastaviti do 2024., te se očekuje da će se tijekom tog razdoblja postupno povećavati i broj članova njegova osoblja i proračun; budući da se proračun Nadzornog tijela financira iz proračuna Unije;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Nadzornog tijela za financijsku godinu 2022. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Nadzornog tijela pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2022. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 96,52 % za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za tu godinu, što je povećanje od 0,72 % u odnosu na 2021., te da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje za tu godinu iznosila 34,93 %, što je povećanje od 4,56 % u odnosu na 2021.;
2. sa zabrinutošću primjećuje da je Upravni odbor Nadzornog tijela 17. prosinca 2021. donio njegov proračun za 2022., ali je taj proračun u Službenom listu Europske unije objavljen tek 31. svibnja 2023.; podsjeća da je to u suprotnosti s člankom 31. financijskih pravila Nadzornog tijela i načelom transparentnosti koje je njime utvrđeno;
3. ističe da je to drugo izvješće o razrješnici Nadzornog tijela; ističe da je Nadzorno tijelo i dalje u početnoj fazi aktivnosti te da prolazi kroz fazu formiranja; podsjeća da je Nadzorno tijelo započelo s radom 2019. i postiglo financijsku autonomiju 2021.; ističe da su u predstojećem razdoblju potrebni daljnji razvoj i integracija unutarnjih procesa

¹ SL C 119, 31.3.2023., str. 23.

dok Nadzorno tijelo ne postane u potpunosti operativno do 2024.;

4. primjećuje da Revizorski sud izvješćuje da je Nadzorno tijelo od dostupnih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 2022. u 2023. prenijelo 21,8 milijuna EUR (65 %), uključujući 3,4 milijuna EUR (ili 79,6 %) odobrenih sredstava u okviru glave II., koja se odnose na administrativne rashode (u usporedbi sa 63,2 % u 2021.), i 16,4 milijuna EUR (ili 90,6 %) odobrenih sredstava u okviru glave III. za operativne rashode (u usporedbi s 37,7 % u 2021.); podsjeća da su opetovano visoke stope prijenosa u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine i upućuju na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna. prima na znanje odgovor Nadzornog tijela o tom pitanju u kojem se ističe da u okviru glave III. znatan dio prijenosa sredstava proizlazi iz velike nesigurnosti povezane s portalom EURES i da bi planiranje proračuna trebalo biti učinkovitije nakon donošenja strategije portala EURES za razdoblje 2023. – 2030. te da je krajem lipnja 2023. više od 80 % prijenosa iz glava I. i II. već bilo ugovoreno;
5. naglašava da je Nadzorno tijelo, nakon što je u svibnju 2021. steklo financijsku autonomiju, akumuliralo znatne iznose prijenosa; naglašava da se Nadzorno tijelo, kao tijelo koje sudjeluje u operativnim aktivnostima, u velikoj mjeri oslanja na sudjelovanje država članica te da opseg njihova sudjelovanja znatno utječe na provedbu i opseg tih aktivnosti; ističe da zbog dobrovoljne prirode većine aktivnosti ne sudjeluju sve države članice u svakoj aktivnosti, a neke sudjeluju samo u ograničenoj mjeri; poziva države članice da prepoznaju veće koristi Nadzornog tijela i da poboljšaju suradnju između svojih nadležnih tijela i Nadzornog tijela;

Uspješnost

6. napominje da je Nadzorno tijelo 2022. prvi put predstavilo program rada unutar višegodišnjeg okvira (jedinствeni programski dokument za razdoblje 2022. – 2024.) i nastavilo poboljšavati svoje programske dokumente; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo utvrdilo glavna strateška područja rada i ciljeve te razvilo novi skup ključnih pokazatelja uspješnosti povezanih sa strateškim područjima; primjećuje da će se ti pokazatelji, uvršteni u njegov jedinstveni programski dokument za razdoblje 2023. – 2025., upotrebljavati od 2023.;
7. pozdravlja postignuća Nadzornog tijela u ispunjavanju njegova mandata i ciljeva jedinstvenog programskog dokumenta za razdoblje 2022. – 2024., posebno rad predviđen tijekom 2022., unatoč izazovima koji proizlaze iz kontinuiranog rasta i razvoja organizacije;
8. napominje da je Nadzorno tijelo uspješno provelo Akcijski okvir za cestovni promet i povezanu kampanju #Road2FairTransport u suradnji s, među ostalim, drugim tijelima država članica, socijalnim partnerima i dionicima; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo provelo 33 usklađene i zajedničke preglede u kojima je sudjelovalo 25 država članica i da je pomagalo u provođenju pokaznih pregleda na cesti;
9. pohvaljuje predanost Nadzornog tijela proširenju aktivnosti izgradnje kapaciteta pokretanjem programa IMI-PROVE i omogućivanjem digitalnih tehnologija i inovacija, uz organizaciju njegove konferencije ELA TECH 2022.; nadalje prima na znanje činjenicu da je Nadzorno tijelo pokrenulo svoju službu za mirenje koja je rješavala svoje prve slučajeve;

10. prima na znanje i cijeni reakciju Nadzornog tijela na situaciju osoba koje bježe od ruske ratne agresije na Ukrajinu tako što je provodilo aktivnosti informiranja i izvršenja usmjerene na potporu državama članicama u zaštiti ranjivih osoba od rizika od neprijavljenog rada i iskorištavanja na radnome mjestu;
11. sa zabrinutošću prima na znanje znatna smanjenja stope prijave radnih mjesta i stope prijave poslodavaca na portalu Europske službe za zapošljavanje (EURES) (–77 % odnosno –37 % u odnosu na 2021.) zbog uvođenja zahtjeva za prijavu s pomoću sustava EU Login; poziva Nadzorno tijelo da u suradnji s Komisijom pojednostavni taj proces;
12. cijeni rad Nadzornog tijela u pružanju pomoći državama članicama i Komisiji u osiguravanju pravedne i učinkovite provedbe pravila Unije o mobilnosti radne snage i koordinacije sustava socijalne sigurnosti, u olakšavanju učinkovite mobilnosti radne snage u Europi kroz aktivnosti EURES-a te, konkretno, u olakšavanju načina na koji građani i poduzeća mogu imati koristi od unutarnjeg tržišta; u tom pogledu pozdravlja rad četiriju radnih skupina Nadzornog tijela: za informiranje, inspekcije, posredovanje te za Europsku platformu za rješavanje neprijavljenog rada;
13. napominje da je jedan od ciljeva Nadzornog tijela da olakšava i pojačava suradnju država članica u provedbi relevantnog prava Unije u cijeloj Uniji, uključujući usklađene zajedničke inspekcije; sa zanimanjem iščekuje predstojeću evaluaciju koju će Komisija provesti 2024. o uspješnosti Nadzornog tijela u pogledu njegovih ciljeva, mandata i zadaća; napominje da Komisija na temelju te evaluacije prema potrebi može podnijeti zakonodavne prijedloge za preispitivanje djelokruga Nadzornog tijela;

Učinkovitost i rezultati

14. primjećuje da je Nadzorno tijelo 2022. razvilo suradnju s drugim tijelima i organizacijama Unije kako bi se izbjeglo preklapanje i promicale sinergije; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo potpisalo Memorandum o razumijevanju s Europskom komisijom, Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta i Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja; primjećuje da je Nadzorno tijelo također potpisalo okvir za suradnju s Europskom agencijom za sigurnost i zdravlje na radu i započelo pregovore s Agencijom Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva;
15. pozdravlja činjenicu da Nadzorno tijelo promiče moderno, digitalno i fleksibilno radno okruženje kojim se poboljšava dobrobit osoblja i smanjuje njegov utjecaj na okoliš provedbom hibridnih radnih pravila, čime se doprinosi smanjenju emisija CO₂; nadalje prima na znanje postignuće Nadzornog tijela u pogledu njegovih prostora u Slovačkoj koji ispunjavaju stroge kriterije Europske komisije s obzirom na to da je primilo zlatni certifikat Leadership in Energy and Environmental Design;
16. napominje da je Nadzorno tijelo nastavilo provoditi svoje funkcije sustava napredne evidencije, sustava Sysper, e-javne nabave i Speedwell, među ostalim kako bi se poboljšala učinkovitost sustava i radnih postupaka;
17. prima na znanje da se Nadzorno tijelo ubraja u agencije Unije koje tek trebaju uspostaviti poslovni plan za povećanje energetske učinkovitosti i klimatske neutralnosti svojeg rada;

18. potiče Nadzorno tijelo da razvija aktivnu suradnju s drugim agencijama i da redovito izvješćuje Europski parlament o postignutom napretku;

Kadrovska politika

19. napominje da je 31. prosinca 2022. plan radnih mjesta bio ostvaren 86 % i da je zaposleno 49 privremenih djelatnika od 57 mjesta odobrenih u okviru proračuna Unije; također napominje da je 2022. za Nadzorno tijelo radilo 13 ugovornih djelatnika i 55 upućenih nacionalnih stručnjaka (uključujući 27 nacionalnih časnika za vezu); napominje da je Nadzorno tijelo 2022. ostvarilo osjetan rast svoje radne snage nakon intenzivnih napora u pogledu zapošljavanja;
20. prima na znanje rodnu raspodjelu u višem i srednjem rukovodstvu Nadzornog tijela, u kojemu su od šest članova njih četiri muškarci (67 %); prima na znanje rodnu ravnotežu u upravnom odboru Nadzornog tijela, u kojemu je 20 od 34 osobe (59 %) muškog spola; prima na znanje rodnu ravnotežu među ukupnim osobljem Nadzornog tijela, u kojemu je 41 od 65 osobe (63 %) ženskog spola; podsjeća na važnost osiguravanja rodne ravnoteže i poziva Nadzorno tijelo da taj aspekt uzme u obzir kad je riječ o budućem zapošljavanju novog osoblja i imenovanjima na položaje višeg i srednjeg rukovodstva; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost jamčenja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije; sa zadovoljstvom primjećuje da je u Nadzornom tijelu na temelju njegova plana radnih mjesta (za statutarno osoblje) na kraju 2022. bilo zastupljeno 27 državljanstava;
21. napominje da se kapacitet Nadzornog tijela 2022. znatno povećao zahvaljujući njegovoj predanosti privlačenju visokokvalitetnih talenata, sa 117 članova osoblja (2022.); nadalje napominje da Nadzorno tijelo treba nastaviti ulagati velike napore u zapošljavanje, uključivanje novih zaposlenika i suočavanje s izazovima kao što su fluktuacija i pad broja radnih mjesta; nadalje napominje da će se politika zapošljavanja Nadzornog tijela i dalje temeljiti na načelima jednakog postupanja i otvorenih i transparentnih postupaka zapošljavanja te će se objavljivati i priopćavati svim zainteresiranim stranama;
22. primjećuje da je krajem 2022. udio privremenih djelatnika (upućenih nacionalnih stručnjaka i vanjskih djelatnika) u Nadzornom tijelu iznosio 58 %. skreće pozornost na to da velika ovisnost o privremenim djelatnicima dovodi do redovite velike fluktuacije osoblja, što podrazumijeva rizik od gubitka stručnog znanja (specijalizirano znanje, kontaktne mreže izgrađene s dionicima), što bi moglo negativno utjecati na njegove operativne sposobnosti; cijeni poziv Nadzornog tijela da se 15 radnih mjesta za upućene nacionalne stručnjake pretvori u radna mjesta za privremeno osoblje, za što nije potrebno povećanje proračuna predviđenog u višegodišnjem financijskom izvještaju, kako bi se osigurala operativna stabilnost, zadržavanje znanja i učinkovita provedba ciljeva Nadzornog tijela;
23. prima na znanje da je Nadzorno tijelo zaposlilo jednog vanjskog djelatnika i jednog stažista na pet mjeseci (od studenoga 2022. do ožujka 2023.) te im je dodijelilo prava pristupa sustavu ABAC koja im omogućuju unos podataka i pokretanje operacija za potporu postupku godišnjeg zaključenja proračuna; podsjeća da je angažiranje vanjskih djelatnika za obavljanje temeljnih financijskih aktivnosti Nadzornog tijela povezanih s izvršenjem proračuna u suprotnosti s člankom 41. stavkom 1. njegovih financijskih

pravila, u kojem se navodi da se ovlast za izvršenje proračuna može delegirati samo članovima osoblja; primjećuje da su, prema navodima Nadzornog tijela i kako bi se osigurao kontinuitet poslovanja u slučaju nedostatka statutarnog osoblja i neuobičajeno velikog radnog opterećenja, u ovom iznimnom slučaju i na ograničeno razdoblje funkcije službenika za unos podataka i financijskog inicijatora dodijeljene vanjskom djelatniku / stažistu, nakon što su prošli potrebno osposobljavanje, pri čemu sve financijske transakcije nadzire službenik za provjeru;

24. pozdravlja činjenicu da je Nadzorno tijelo nastavilo s donošenjem i provedbom pravila i propisa o ljudskim resursima kao što su politika o zaštiti dostojanstva osobe i sprečavanju psihičkog i seksualnog uznemirivanja, nova pravila za ljudske resurse o radnom vremenu i hibridnom radu te okvir za razvoj učenja kojim se provode odredbe o provođenju administrativnih istraga i disciplinskih odredbi;
25. napominje da je Nadzorno tijelo ponudilo mjere za potporu integraciji, uključujući jačanje zajedništva tima i društvene događaje i aktivnosti, informativne pakete, razne tečajeve osposobljavanja i potporu pri registraciji osoblja i članova obitelji pri nacionalnim tijelima; nadalje napominje da Nadzorno tijelo provodi godišnju anketu o stanju dobrobiti radi mjerenja dobrobiti, zadovoljstva osoblja i prikupljanja stajališta osoblja; pozdravlja činjenicu da je Nadzorno tijelo provelo prve izbore za odbor osoblja i uspješno ga osnovalo 2022.;
26. napominje da je Nadzorno tijelo predano promicanju ravnopravnosti i raznolikosti na radnom mjestu te djelovanju u vezi s njima, osiguravajući da njegovi postupci zapošljavanja ne diskriminiraju, među ostalim, na temelju spola, boje kože i rase; napominje da je taj rad doveo do poboljšanja statističkih podataka o raznolikosti osoblja u odnosu na 2021.; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo izradilo niz mjera za integraciju osoba s invaliditetom, osiguravajući ravnopravno sudjelovanje u razgovorima i testovima;

Javna nabava

27. napominje da je Nadzorno tijelo 2022. uspostavilo svoj plan javne nabave u skladu s operativnim aktivnostima i svojim poslovnim potrebama, uzimajući pritom u obzir okolišne i socijalne aspekte u pozivima na podnošenje ponuda i promičući društveno odgovornu javnu nabavu; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo radilo na poboljšanju učinkovitosti i pravodobnoj provedbi svojeg plana javne nabave te da namjerava upotrebljavati modul za zahtjeve alata za upravljanje javnom nabavom u pripremi svojeg plana javne nabave za 2023.;
28. prima na znanje da je prema navodima Revizorskog suda u natječajnim specifikacijama za potporu aktivnostima Nadzornog tijela u području osmišljanja, organizacije i provedbe osposobljavanja utvrđena najviša vrijednost ugovora u iznosu od 6 milijuna EUR za razdoblje od četiri godine; primjećuje da je Nadzorno tijelo ugovor dodijelilo ponuditelju čija je financijska ponuda iznosila 12,9 milijuna EUR; podsjeća da je to u suprotnosti s točkom 12.3. podtočkom (a) Priloga I. Financijskoj uredbi, u kojoj se navodi da se ponude smatraju neprihvatljivima „ako cijena ponude premašuje maksimalan proračun javnog naručitelja kako je određen i evidentiran prije pokretanja postupka nabave”; nadalje napominje da je Revizorski sud zaključio da su ta javna nabava i dodjela ugovora nepravilne, iako 2022. nisu izvršena nikakva plaćanja

povezana s tim ugovorom;

29. podsjeća da je cilj pravila javne nabave omogućiti naručiteljima da po najpovoljnijoj cijeni osiguraju nabavu potrebne robe i usluga uz istodobno jamčenje pravednog natjecanja među ponuditeljima i poštovanje načela transparentnosti, proporcionalnosti, jednakog postupanja i nediskriminacije; poziva Nadzorno tijelo da dodatno poboljša svoje postupke javne nabave, osiguravajući pritom potpunu usklađenost s primjenjivim pravilima, kako bi ostvarilo najveću moguću vrijednost za javna sredstva;

Postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje te transparentnost

30. prima na znanje postojeće mjere Nadzornog tijela i stalne napore za osiguranje transparentnosti, postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje te prima na znanje da su izjave o sukobima interesa članova njegova upravnog odbora objavljeni na njegovim internetskim stranicama;
31. napominje da Nadzorno tijelo objavljuje životopis svojeg izvršnog direktora i da radi na objavljivanju životopisa članova svojeg upravnog odbora i srednjeg rukovodstva tijekom 2023.; poziva Nadzorno tijelo da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o razvoju događaja u tom pogledu;
32. svjestan je da je Nadzorno tijelo 2023. donijelo Odluku izvršnog direktora o objavi informacija o sastancima s predstavnicima interesnih skupina i drugim vanjskim dionicima; napominje da Nadzorno tijelo tom odlukom objavljuje informacije o svim sastancima izvršnog direktora, predsjednika i zamjenika predsjednika upravnog odbora kada djeluju u tom svojstvu te o sastancima načelnika odjela s predstavnicima interesnih skupina i drugim vanjskim dionicima;
33. primjećuje da je Nadzorno tijelo u studenome 2022. donijelo politiku o sukobu interesa, koja obuhvaća članove i promatrače Upravnog odbora, skupine dionika, radnih skupina i panela Nadzornog tijela, uključujući platformu za poboljšanje suradnje u rješavanju neprijavljenog rada, vanjske stručnjake i upućene nacionalne stručnjake, uključujući nacionalne časnike za vezu; nadalje napominje da 2022. nije zabilježen nijedan slučaj sukoba interesa ni prijavljivanja od strane zviždača;
34. napominje da Nadzorno tijelo ima „kontrolni popis za kraj službe i obrazac o povjerljivosti za sve svoje osoblje”, uključujući upućivanja na obveze iz Pravilnika o osoblju nakon prestanka radnog odnosa;

Unutarnja kontrola

35. sa zabrinutošću prima na znanje navode iz izvješća Revizorskog suda da prema internim pravilima Nadzornog tijela upućeni nacionalni stručnjaci i nacionalni časnici za vezu moraju boraviti u Bratislavi; svjestan je da upućeni nacionalni stručnjaci i nacionalni časnici za vezu primaju dnevne i mjesečne naknade za pokrivanje životnih troškova u Bratislavi te da, kako bi ih primili, moraju dati službenu izjavu da ondje doista i žive te se obvezuju da će na zahtjev dostaviti dokaz o boravištu; primjećuje da Nadzorno tijelo nije moglo pružiti dokaz da je određeni nacionalni časnik za vezu živio u Bratislavi kao odgovor na zahtjev Revizorskog suda, što je dovelo do zaključka da su naknade koje je taj časnik primio, u ukupnom iznosu od 83 734 EUR, od čega je 50 700 EUR isplaćeno 2022. bile nepravilne; smatra da su ex ante provjere tih izjava koje provodi Nadzorno

tijelo nedostatne jer se temelje isključivo na izjavama upućenih nacionalnih stručnjaka i nacionalnih časnika za vezu, a ne na dokumentiranim dokazima; žali zbog izostanka ex post provjera i zbog toga što to stvara rizik da iznosi koje Nadzorno tijelo plaća za te naknade možda nisu točni; prima na znanje da je od 2023. Nadzorno tijelo ojačalo upravljanje i kontrolu dokumentacije upućenih nacionalnih stručnjaka, posebno za ex ante provjere, u okviru kojih se od svih upućenih nacionalnih stručnjaka traži dokaz o boravištu;

36. skreće pozornost na primjedbu Revizorskog suda da u području provedbe ugovora Nadzorno tijelo nije u potpunosti uspostavilo i formaliziralo svoje ex ante provjere te da nije uspostavilo ex post provjere; napominje da je Nadzorno tijelo, konkretno, odobrilo plaćanja za usluge prevođenja, organizacije događanja, osposobljavanja i komunikacije bez potpune provjere ključnih parametara kojima se određuju cijene koje treba platiti, kao što su količina pruženih usluga, usklađenost s minimalnim zahtjevima kvalitete i primijenjene jedinične cijene; izražava duboku zabrinutost u tom pogledu i ističe da ti nedostaci i neuspjeh u njihovu ispravljanju mogu predstavljati rizik za korištenje javnih sredstava;
37. apelira na Nadzorno tijelo da ponovno procijeni i ažurira svoje unutarnje postupke, ex ante kontrole i ex post metodologiju kako bi se vjerodostojno odgovorilo na primjedbe Revizorskog suda i tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijestilo o mjerama poduzetima u tom pogledu;
38. ističe da se od 2023. nadalje provode inicijative za poboljšanje ex ante kontrola Nadzornog tijela, uključujući specijalizirano osposobljavanje osoblja o financijskim postupcima i ex ante kontrolama;
39. napominje da je Upravni odbor Nadzornog tijela 2020. donio svoj okvir unutarnje kontrole i da će njegov razvoj biti dovršen 2023. na temelju preporuka Službe za unutarnju reviziju o okviru unutarnje kontrole;
40. napominje da Nadzorno tijelo provodi godišnju procjenu rizika te da je 2022. dovršilo i izradilo nacrt akcijskog plana za smanjenje rizika; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo donijelo i provelo svoju strategiju za borbu protiv prijevара za razdoblje 2021. – 2023. te da se provedba te strategije prati u okviru posebnog akcijskog plana;
41. podsjeća da Nadzorno tijelo još nije donijelo svoj plan kontinuiteta poslovanja koji je u izradi i koji će biti dovršen tijekom 2023.;
42. svjestan je da Nadzorno tijelo trenutačno prolazi kroz razdoblje rasta; napominje da će razvoj pokazatelja okvira unutarnje kontrole biti dovršen na temelju preporuka iz revizije Službe za unutarnju kontrolu o okviru unutarnje kontrole, koja će se provesti 2023.;

Ostale primjedbe

43. sa zabrinutošću prima na znanje znatan rad koji Nadzorno tijelo treba obaviti, posebno u pogledu jačanja svojih mehanizama unutarnje kontrole; uviđa zaostatke u planovima Nadzornog tijela čija je provedba predviđena za 2023., za koje tijelo nadležno za davanje razrješnice očekuje da će Nadzorno tijelo ostvariti konkretne rezultate i priopćiti ih kako bi se učinkovito uklonili utvrđeni nedostaci; međutim razumije da je

rad još u tijeku jer je Nadzorno tijelo započelo s radom 2019.;

44. napominje da je Nadzorno tijelo provelo važne mjere za povećanje svoje kibernetičke sigurnosti, kao što je CERT EU koji, među ostalim, obuhvaća evidenciju, dvostruko šifriranje ključa i povezanost sa sustavima Europske komisije i za digitaliziranje svojih postupaka javne nabave;
45. pozdravlja činjenicu da je Nadzorno tijelo pokrenulo analizu utjecaja na okoliš i pripremu svoje izjave o okolišu i akcijskog plana za provedbu certifikata EMAS, koji će biti dovršeni do 2023.;
46. napominje da je Nadzorno tijelo početkom 2023. donijelo novu komunikacijsku strategiju za razdoblje 2023. – 2026. radi povećanja vidljivosti, ugleda i osviještenosti o njegovu radu; nadalje napominje da je Nadzorno tijelo, zajedno s drugim agencijama i u suradnji s Parlamentom, organiziralo događanje kako bi istražilo izazove i mogućnosti za mlade;
47. napominje da je Nadzorno tijelo provelo nekoliko mjera za smanjenje svojeg utjecaja na okoliš, no još nije izradilo strategiju za okoliš u pisanom obliku te je planira započeti 2023.;

o

o o

48. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od ...² o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

² Usvojeni tekstovi, P9_TA(2024)0000.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE**

Izvjestitelj izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primio nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu.

MIŠLJENJE ODBORA ZA ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za rad (2023/2155(DEC))

Izvjestiteljica za mišljenje: Romana Tomc

PRIJEDLOZI

Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir godišnje izvješće Europskog revizorskog suda o izvršenju proračuna EU-a za financijsku godinu 2022.,
 - uzimajući u obzir godišnje izvješće Europskog revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022.,
 - uzimajući u obzir konsolidirano godišnje izvješće o radu Europskog nadzornog tijela za rad za 2022.,
1. izražava zadovoljstvo zbog toga što je Europski revizorski sud („Revizorski sud”) utvrdio da su transakcije na kojima se temelji godišnja računovodstvena dokumentacija Europskog nadzornog tijela za rad („Nadzorno tijelo”) za financijsku godinu 2022. zakonite i pravilne te da je njegovo financijsko stanje na dan 31. prosinca 2022. vjerno prikazano;
 2. napominje da je 2022. bila prva puna godina nakon što je Nadzorno tijelo u svibnju 2021. steklo financijsku autonomiju te da je Nadzorno tijelo još u fazi rasta te da će tek 2024. imati na raspolaganju sve resurse; pozdravlja činjenicu da je proračun Nadzornog tijela za financijsku godinu 2022. iznosio 54 milijuna EUR (31 milijun EUR 2021.)¹; izražava zadovoljstvo zbog toga što je Nadzorno tijelo izvršilo 97 % proračuna za 2022. (95,8 % za 2021.); ipak sa zabrinutošću primjećuje visoke stope prijenosa dostupnih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza iz 2022. u 2023., što je u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine i moglo bi upućivati na strukturne probleme u proračunskom postupku i ciklusu izvršenja proračuna; ističe da je potrebno i dalje pružati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Nadzorno tijelo moglo izvršavati svoj mandat i nastaviti provoditi svoj program rada uz vrlo visoku stopu

¹ Ovi proračunski iznosi preuzeti su iz godišnjeg izvješća Europskog revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2022. i temelje se na ukupnim odobrenim sredstvima za plaćanje dostupnima tijekom financijske godine.

dovršena aktivnosti;

3. cijeni činjenicu da je Nadzorno tijelo brzo reagiralo na situaciju osoba koje bježe od ruske ratne agresije na Ukrajinu i provelo aktivnosti informiranja i provedbe usmjerene na potporu državama članicama u zaštiti tih ranjivih osoba od rizika od neprijavljenog rada i iskorištavanja na radnome mjestu;
4. cijeni rad Nadzornog tijela u pružanju pomoći državama članicama i Komisiji u osiguravanju pravedne i učinkovite provedbe pravila Unije o mobilnosti radne snage i koordinacije sustava socijalne sigurnosti, u olakšavanju učinkovite mobilnosti radne snage u Europi kroz aktivnosti Europske službe za zapošljavanje (EURES) te, konkretno, u olakšavanju načina na koji građani i poduzeća mogu imati koristi od unutarnjeg tržišta; u tom pogledu pozdravlja rad četiriju radnih skupina Nadzornog tijela: za informiranje, inspekcije, posredovanje te za Europsku platformu za rješavanje neprijavljenog rada;
5. napominje da Nadzorno tijelo još nije ostvarilo svoj puni operativni potencijal; ističe da je krajem 2022. udio privremenih djelatnika (upućeni nacionalni stručnjaci i vanjski djelatnici) u Nadzornom tijelu iznosio 58 %, što je najveći udio u usporedbi sa svim decentraliziranim agencijama EU-a; ponavlja svoje prethodne pozive na pretvaranje 15² radnih mjesta upućenih nacionalnih stručnjaka u radna mjesta za privremene djelatnike kako bi se zadovoljila potreba za odgovarajućim osobljem te kako bi Nadzorno tijelo moglo nastaviti ispunjavati svoje zadaće; konstatira da velika ovisnost o privremenim djelatnicima dovodi do redovite velike fluktuacije osoblja, što dovodi do rizika od gubitka stručnog znanja (specijalizirano znanje, kontaktne mreže izgrađene s dionicima), a što bi moglo negativno utjecati na operativne sposobnosti Europskog nadzornog tijela za rad; napominje da velika fluktuacija osoblja može utjecati i na kontinuitet poslovanja i mogla bi negativno utjecati na ukupnu uspješnost Europskog nadzornog tijela za rad;
6. napominje da je jedan od ciljeva Nadzornog tijela da olakšava i pojačava suradnju država članica u provedbi relevantnog prava Unije u cijeloj Uniji, uključujući usklađene zajedničke inspekcije; sa zanimanjem iščekuje predstojeću evaluaciju koju će Komisija provesti 2024. o uspješnosti Nadzornog tijela u pogledu njegovih ciljeva, mandata i zadaća; napominje da Komisija na temelju te evaluacije prema potrebi može podnijeti zakonodavne prijedloge za preispitivanje djelokruga Nadzornog tijela;
7. sa zabrinutošću napominje da je Revizorski sud izvijestio o nedostacima u postupcima javne nabave, posebno u pogledu zakonitosti i pravilnosti transakcija, kada je ugovor dodijeljen ponuditelju čija je financijska ponuda premašivala maksimalni proračun za više od 100 %; poziva Nadzorno tijelo da dodatno poboljša svoje postupke javne nabave, osiguravajući pritom potpunu usklađenost s primjenjivim pravilima i financijskim propisima, kako bi ostvarilo najveću moguću vrijednost za uloženi novac; poziva Nadzorno tijelo da postavi primjer i iskoristi socijalnu klauzulu iz postojeće Direktive EU-a o javnoj nabavi kako bi se osiguralo da gospodarski subjekti uključeni u ugovore o javnoj nabavi poštuju sve primjenjive obveze u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava koje su utvrđene pravom Unije, nacionalnim pravom ili kolektivnim ugovorom, ili primjenjivim odredbama međunarodnog prava zaštite

² Mišljenje odbora EMPL o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za rad

okoliša, socijalnog ili radnog prava;

8. žali zbog toga što je Revizorski sud utvrdio sustavne nedostatke u sustavima upravljanja i kontrole Nadzornog tijela, posebno u vezi s isplatom dnevnih i mjesečnih naknada upućenim nacionalnim stručnjacima i nacionalnim časnicima za vezu; prima na znanje da je Nadzorno tijelo od 2023. ojačalo upravljanje i kontrolu nad dosjeom upućenih nacionalnih stručnjaka; pozdravlja činjenicu da je Nadzorno tijelo uvažilo primjedbe Revizorskog suda i da je pokazalo predanost pravodobnom rješavanju tih nedostataka;
9. ističe da osoblje, unatoč činjenici da je Nadzorno tijelo osnovano u teškim okolnostima, pokazuje veliku angažiranost; no naglašava da je osoblju potrebna potpora u području ljudskih resursa i poziva Nadzorno tijelo da poduzme potrebne mjere za jamčenje zdravlja i sigurnosti na radnome mjestu, uključujući osposobljavanje osoblja i informacije o pristupu dostupnim zdravstvenim sustavima;
10. prima na znanje da se Nadzorno tijelo ubraja u agencije EU-a koje tek trebaju uspostaviti poslovni plan za povećanje energetske učinkovitosti i klimatske neutralnosti svojeg rada;
11. potiče Nadzorno tijelo da razvija aktivnu suradnju s drugim agencijama i da redovito izvješćuje Europski parlament o postignutom napretku;
12. na temelju dostupnih činjenica preporučuje da se izvršnom direktoru Europskog nadzornog tijela za rad odobri razrješenica u vezi s izvršenjem proračuna Nadzornog tijela za financijsku godinu 2022.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJICA PRIMILA INFORMACIJE**

Izvjestiteljica izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da nije primila nikakve informacije ni od jednog subjekta ili osobe koje bi u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku trebalo navesti u ovom Prilogu.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	11.1.2024
Rezultat konačnog glasovanja	+: 35 -: 1 0: 3
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Jozef Mihál, Max Orville, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi, Mounir Satouri, Monica Semedo, Eugen Tomac, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Catherine Amalric, Romeo Franz, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão, Carina Ohlsson
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Maria Noichl, Vera Tax, Romana Tomc

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

35	+
NI	Ádám Kósa
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Catherine Amalric, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Jozef Mihál, Max Orville, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax
The Left	Leila Chaibi, José Gusmão, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Romeo Franz, Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Mounir Satouri

1	-
ID	Dominique Bilde

3	0
ECR	Chiara Gemma
ID	Elena Lizzi, Antonio Maria Rinaldi

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

Datum usvajanja	4.3.2024
Rezultat konačnog glasovanja	+: 21 -: 2 0: 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Malin Björk, Michael Gahler, César Luena, Miguel Urbán Crespo

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

21	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, César Luena
The Left	Malin Björk, Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

2	-
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs

0	0

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani