



Document de ședință

A9-0131/2024

18.3.2024

RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității
Europene a Muncii aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2155(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Petri Sarvamaa

CUPRINS

	Pagina
1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	7
ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII.....	16
AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE.....	17
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	23
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	24

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene a Muncii aferent exercițiului financiar 2022 (2023/2155(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Autorității Europene a Muncii pentru exercițiul financiar 2022,
- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor¹,
- având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 22 februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Autorității în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012³, în special articolul 70,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004, a Regulamentului (UE) nr. 492/2011 și a Regulamentului (UE) 2016/589 și de abrogare a Deciziei (UE) 2016/344⁴, în special articolul 28,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului⁵, în special articolul 105,

¹ JO C, C/2023/594, 27.10.2023.

² JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

⁴ JO L 186, 11.7.2019, p. 21.

⁵ JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

- având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0131/2024),
1. acordă directorului executiv al Autorității Europene a Muncii descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității aferent exercițiului financiar 2022;
 2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
 3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului executiv al Autorității Europene a Muncii, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor Autorității Europene a Muncii pentru exercițiul financiar 2022 (2023/2155(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Autorității Europene a Muncii pentru exercițiul financiar 2022,
- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor¹,
- având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 22 februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Autorității în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012³, în special articolul 70,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004, a Regulamentului (UE) nr. 492/2011 și a Regulamentului (UE) 2016/589 și de abrogare a Deciziei (UE) 2016/344⁴, în special articolul 28,
- având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului⁵, în special articolul 105,

¹ JO C, C/2023/594, 27.10.2023.

² JO C, C/2023/112, 12.10.2023.

³ JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

⁴ JO L 186, 11.7.2019, p. 21.

⁵ JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

- având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0131/2024),
1. aprobă închiderea conturilor Autorității Europene a Muncii pentru exercițiul financiar 2022;
 2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie directorului executiv al Autorității Europene a Muncii, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene a Muncii aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2155(DEC))**

Parlamentul European,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene a Muncii aferent exercițiului financiar 2022,
 - având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0131/2024),
- A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale¹, bugetul definitiv al Autorității Europene a Muncii (denumită în continuare „Autoritatea”) aferent exercițiului financiar 2022 a fost de 34 689 842 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 43,23 % față de bugetul pe 2021; întrucât Autoritatea a dobândit autonomie financiară în mai 2021, iar perioada de demarare va continua până în 2024, se preconizează o majorare treptată a efectivelor sale de personal și a bugetului său în această perioadă; întrucât bugetul Autorității provine în întregime de la bugetul Uniunii;
- B. întrucât în raportul său privind conturile anuale ale Autorității pentru exercițiul financiar 2022 („raportul Curții”), Curtea de Conturi („Curtea”) declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Autorității și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2022 au condus la o rată de execuție a creditelor de angajament pentru exercițiul curent de 96,52 %, ceea ce reprezintă o creștere cu 0,72 % față de 2021, și constată că rata de execuție a creditelor de plată aferente exercițiului curent a fost de 34,93 %, ceea ce reprezintă o creștere cu 4,56 % față de 2021;
2. constată cu îngrijorare că bugetul Autorității pentru exercițiul 2022 a fost adoptat de Consiliul său de administrație la 17 decembrie 2021, dar a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene abia la 31 mai 2023; reamintește că acest lucru contravine articolului 31 din normele financiare ale Autorității și principiului transparenței pe care îl stabilește acest articol;
3. subliniază că acesta este al doilea raport de descărcare de gestiune al Autorității; subliniază că Autoritatea se află încă la începutul evoluției sale, aflându-se în faza de

¹ JO C 119, 31.3.2023, p.22.

formare; reamintește că Autoritatea și-a început activitatea în 2019 și a obținut autonomie financiară în 2021; evidențiază faptul că este esențial pentru perioada următoare să fie dezvoltate în continuare și integrate procesele interne, până când Autoritatea va deveni pe deplin operațională în 2024;

4. constată că, potrivit Curții, Autoritatea a reportat în exercițiul 2023 21,8 milioane EUR (65 %) din creditele de angajament disponibile în 2022, inclusiv 3,4 milioane EUR (respectiv 79,6 %) care reprezentau credite din titlul II, aferente cheltuielilor administrative (față de 63,2 % în 2021), și 16,4 milioane EUR (respectiv 90,6 %) care reprezentau credite din titlul III – cheltuieli operaționale (față de 37,7 % în 2021); reamintește că un nivel constant ridicat al reportărilor contravine principiului bugetar al anualității și trădează existența unor probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție; ia act de răspunsul Autorității cu privire la această chestiune, în care aceasta evidențiază faptul că, în ceea ce privește titlul III, o parte semnificativă a reportărilor au fost determinate de marea incertitudine privind portalul EURES, planificarea bugetară urmând să devină mai eficientă după adoptarea strategiei portalului EURES pe 2023-2030, și că la sfârșitul lui iunie 2023 peste 80 % din reportările de la titlurile I și II erau deja incluse în contracte;
5. evidențiază că, după ce a dobândit autonomie financiară în mai 2021, Autoritatea a acumulat sume substanțiale pentru reportare; subliniază că Autoritatea, în calitate de autoritate implicată în activități operaționale, se bazează în mare măsură pe implicarea statelor membre, iar măsura în care acestea participă influențează în mod semnificativ executarea și amploarea activităților respective; subliniază că, având în vedere caracterul voluntar al majorității activităților, nu toate statele membre participă la fiecare activitate, iar unele dintre ele participă doar într-o măsură limitată; invită statele membre să recunoască beneficiile considerabile asigurate de Autoritate și să intensifice colaborarea dintre autoritățile lor competente și Autoritate;

Performanța

6. ia act de faptul că, în 2022, Autoritatea a prezentat pentru prima dată un program de lucru într-un cadru multianual (documentul unic de programare pentru perioada 2022-2024) și a continuat să își îmbunătățească documentele de programare; constată, de asemenea, că Autoritatea a identificat principalele domenii strategice de activitate și obiectivele sale și a elaborat un nou set de indicatori-cheie de performanță legați de domeniile strategice; observă că acești indicatori, incluși în documentul său unic de programare pentru perioada 2023-2025, vor fi utilizați începând din 2023;
7. salută realizările Autorității în ceea ce privește îndeplinirea mandatului său și îndeplinirea obiectivelor documentului unic de programare pentru perioada 2022-2024, în special în ceea ce privește activitatea pentru 2022, în pofida provocărilor legate de creșterea și dezvoltarea continuă a organizației;
8. ia act de faptul că Autoritatea a pus în aplicare cu succes cadrul de acțiune privind transportul rutier și campania conexasă #Road2FairTransport, în cooperare, printre altele, cu alte autorități din statele membre, parteneri sociali și părți interesate; constată, de asemenea, că Autoritatea a efectuat 33 de inspecții concertate și comune, cu participarea a 25 de state membre, și a contribuit la un control demonstrativ în trafic;

9. salută angajamentul Autorității de a-și extinde activitățile de consolidare a capacităților, prin lansarea programului IMI-PROVE, și de a facilita tehnologiile digitale și inovarea, prin organizarea conferinței Autorității TECH 2022; ia act, de asemenea, de faptul că Autoritatea a lansat serviciul său de mediere, care a tratat deja primele cazuri;
10. apreciază modul în care Autoritatea a reacționat la situația persoanelor care fug din calea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, realizând activități de informare și de asigurare a respectării legii cu scopul de a ajuta statele membre să protejeze persoanele vulnerabile de riscul efectuării unei munci nedeclarate și de exploatarea la locul de muncă;
11. ia act cu îngrijorare de reducerea semnificativă a numărului înregistrărilor de locuri de muncă și de angajatori pe portalul serviciilor europene de ocupare a forței de muncă (EURES) (-77 % și, respectiv, -37 %, comparativ cu 2021, ca urmare a introducerii cerințelor EU Login); invită Autoritatea să simplifice procesul, în cooperare cu Comisia;
12. apreciază activitatea Autorității care ajută statele membre și Comisia să asigure o aplicare echitabilă și eficace a normelor Uniunii privind mobilitatea forței de muncă și coordonarea sistemelor de securitate socială, să faciliteze o veritabilă mobilitate a forței de muncă în Europa prin activitățile EURES, precum și să permită cetățenilor și întreprinderilor să profite mai ușor de avantajele pieței interne; în acest sens, salută activitatea celor patru grupuri de lucru ale Autorității privind informarea, inspecțiile, medierea și platforma europeană de combatere a muncii nedeclarate;
13. constată că unul din obiectivele Autorității este de a facilita și îmbunătăți cooperarea dintre statele membre în asigurarea respectării în Uniune a dreptului pertinent al Uniunii, inclusiv prin facilitarea inspecțiilor concertate și comune; așteaptă cu interes viitoarea evaluare a Comisiei din 2024 a performanței Autorității în raport cu obiectivele, mandatul și sarcinile sale; observă că, pe baza acestei evaluări, Comisia poate prezenta, după caz, o propunere legislativă de revizuire a domeniului de aplicare al Autorității;

Eficiența și realizările

14. observă că, în 2022, Autoritatea și-a îmbunătățit cooperarea cu alte organisme și organizații ale Uniunii, pentru a evita suprapunerile și a promova sinergiile; constată, de asemenea, că Autoritatea a semnat un memorandum de înțelegere cu Comisia Europeană, cu Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă și cu Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale; observă că Autoritatea a semnat și un cadru de cooperare cu Agenția Europeană pentru Sănătate și Securitate în Muncă și a început discuțiile cu Agenția Uniunii pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii;
15. salută faptul că Autoritatea promovează un mediu de lucru modern, digital și flexibil, care îmbunătățește starea de bine a personalului și reduce impactul acestuia asupra mediului prin punerea în aplicare a unor norme privind lucrul hibrid, ceea ce contribuie la reducerea emisiilor de CO₂; ia act, de asemenea, de realizările Autorității în ceea ce privește sediul său din Slovacia, care a primit certificatul de aur pentru promovarea

soluțiilor de frunte în materie de energie și de mediu (Leadership in Energy and Environmental Design), îndeplinind criteriile riguroase ale Comisiei Europene;

16. constată că Autoritatea a continuat să pună în aplicare funcționalitățile sistemului avansat de înregistrare, ale sistemului Sysper, ale achizițiilor publice electronice și ale Speedwell, precum și altele, pentru a îmbunătăți eficiența sistemelor și a fluxurilor de lucru;
17. observă că Autoritatea face parte din agențiile Uniunii care nu a elaborat încă un plan instituțional pentru a îmbunătăți eficiența energetică și neutralitatea climatică a operațiunilor sale;
18. încurajează Autoritatea să dezvolte o cooperare activă cu alte agenții și să informeze periodic Parlamentul cu privire la progresele înregistrate;

Politica de personal

19. constată că la 31 decembrie 2022 schema de personal era implementată în proporție de 86 %, fiind ocupate 49 din cele 57 de posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii; constată că în 2022 pentru Autoritate lucrau, de asemenea, 13 agenți contractuali și 55 de experți naționali detașați (inclusiv 27 de ofițeri naționali de legătură); constată că Autoritatea a înregistrat o creștere importantă a forței sale de muncă după eforturile intense de recrutare din 2022;
20. ia act de repartizarea pe genuri a personalului din conducerea superioară și mijlocie a Autorității, 4 persoane din 6 (67 %) fiind bărbați; ia act de echilibrul de gen din cadrul Consiliului de administrație al Autorității, 20 din cei 34 de membri (59 %) fiind bărbați; constată, în continuare, echilibrul de gen de la nivelul întregului personal al Autorității, 41 din cele 65 de posturi (63 %) fiind ocupate de femei; reamintește că este important să se asigure echilibrul de gen și invită Autoritatea să continue să ia în considerare acest aspect în ceea ce privește viitoarele recrutări de personal și numiri în posturile de conducere de nivel superior și mediu; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont de importanța asigurării echilibrului de gen atunci când își desemnează membrii în consiliul de administrație al Autorității; observă cu satisfacție că, la sfârșitul exercițiului 2022, posturile din schema de personal a Autorității (personalul statutar) erau ocupate de 27 de naționalități;
21. constată că capacitatea Autorității a crescut semnificativ în 2022 datorită angajamentului său de a atrage specialiști de înaltă calitate, având 117 membri ai personalului (în 2022); constată, de asemenea, că Autoritatea trebuie să își continue eforturile susținute de recrutare, precum și de integrare a nou-veniților și de soluționare a provocărilor, cum ar fi fluctuația personalului și scăderea numărului de locuri de muncă; constată, de asemenea, că politica de recrutare a Autorității se va baza în continuare pe principiile egalității de tratament și pe proceduri de recrutare deschise și transparente, fiind publicată și comunicată tuturor părților interesate;
22. constată că la sfârșitul anului 2022 proporția lucrătorilor temporari (experți naționali detașați și interimari) din cadrul Autorității era de 58 %; atrage atenția asupra faptului că dependența puternică de lucrători temporari antrenează o fluctuație ridicată și permanentă a personalului, ceea ce prezintă riscul de a pierde competențe de specialitate

(cunoștințe de specialitate, rețele de persoane de contact create cu părțile interesate), lucru care ar putea afecta negativ capacitățile operaționale; este mulțumit de cererea Autorității de a se transforma 15 posturi de experți naționali detașați în posturi de agenți temporari, fără a fi necesară majorarea bugetului prevăzut în declarația financiară multianuală, pentru a asigura stabilitatea operațională a Autorității, menținerea cunoștințelor și realizarea efectivă a obiectivelor sale;

23. ia act de faptul că Autoritatea a angajat un agent interimar și un stagiar pentru cinci luni (noiembrie 2022-martie 2023) și le-a acordat drepturi de acces la ABAC, ceea ce le-a permis să introducă date și să inițieze operațiuni pentru a sprijini procedura de închidere anuală a bugetului; reamintește că recurgerea la lucrători interimari pentru realizarea activităților financiare de bază ale Autorității, legate de execuția bugetară, contravine dispozițiilor articolului 41 alineatul (1) din normele sale financiare, care prevăd că competența de execuție bugetară poate fi delegată numai membrilor personalului; ia act de faptul că, potrivit Autorității, pentru a putea asigura continuitatea activităților în cazul insuficienței de personal statutar și al unui volum de muncă neobișnuit de mare, aceasta a acordat, în mod excepțional și pe durată limitată, funcții de agent de introducere a datelor și de agent inițiator de operațiuni financiare unor agenți interimari/stagiari, după formarea necesară și asigurând verificarea tuturor tranzacțiilor financiare de către un agent supervisor;
24. salută faptul că Autoritatea a continuat să adopte și să pună în aplicare norme și reglementări privind resursele umane, cum ar fi politica privind protejarea demnității persoanei și prevenirea hărțuirii psihologice și sexuale, noi norme ce țin de resursele umane și vizează timpul de lucru și munca hibridă și cadrul de dezvoltare a cunoștințelor, care pune în aplicare dispozițiile privind desfășurarea anchetelor administrative și dispozițiile disciplinare;
25. ia act de faptul că Autoritatea a asigurat un sprijin pentru integrare, inclusiv activități pentru coeziunea echipelor și evenimente și activități sociale, pachete de informare, diverse ședințe de formare și măsuri de sprijin pentru înregistrarea personalului și a membrilor familiilor acestora pe lângă autoritățile naționale; constată, de asemenea, că Autoritatea efectuează un sondaj anual privind starea de bine, pentru a măsura starea de bine și satisfacția personalului și pentru a aduna opinii ale personalului; salută faptul că Autoritatea a organizat primele alegeri pentru Comitetul pentru personal, care a fost înființat cu succes în 2022;
26. ia act de faptul că Autoritatea s-a angajat să promoveze egalitatea și diversitatea la locul de muncă și să acționeze în acest sens, asigurându-se că procedurile sale de recrutare nu discriminează pe criterii de gen, culoare și rasă, sau alte criterii; constată că această activitate a condus la îmbunătățirea statisticilor privind diversitatea personalului în comparație cu 2021; constată, de asemenea, că Autoritatea a elaborat o serie de măsuri pentru integrarea persoanelor cu dizabilități, asigurând o participare egală la interviuri și teste;

Achizițiile publice

27. ia act de faptul că, în 2022, Autoritatea și-a adoptat planul de achiziții publice, în conformitate cu activitățile operaționale și cu nevoile sale instituționale, ținând seama,

în același timp, în cadrul procedurilor de ofertare, de aspectele de mediu și de cele sociale și promovând achizițiile publice responsabile din punct de vedere social; constată, de asemenea, că Autoritatea a depus eforturi pentru a îmbunătăți eficiența și punerea în aplicare în timp util a planului său de achiziții publice și intenționează să utilizeze modulul de cerere din cadrul instrumentului de gestionare a achizițiilor publice pentru elaborarea planului său de achiziții pentru 2023;

28. constată că, potrivit Curții, în cadrul unei proceduri de achiziție pentru sprijinirea activităților desfășurate de Autoritate în vederea conceperii, organizării și desfășurării unor evenimente de formare, în caietul de sarcini se stabilea o valoare maximă a contractului de 6 milioane EUR pentru o perioadă de patru ani; constată că Autoritatea a atribuit contractul unui ofertant a cărui ofertă financiară era de 12,9 milioane EUR; reamintește că acest lucru contravine punctului 12.3 litera (a) din anexa I la Regulamentul financiar, care prevede că ofertele trebuie să fie considerate inacceptabile „în cazul în care prețul ofertei depășește bugetul maxim al autorității contractante, astfel cum a fost stabilit și documentat înainte de lansarea procedurii de achiziții”; constată, de asemenea, că, potrivit concluziilor Curții, această procedură de achiziții publice și atribuirea contractelor nu au respectat reglementările, deși în 2022 nu au fost efectuate plăți aferente acestui contract;
29. reamintește că obiectivul normelor privind achizițiile publice este de a permite entităților contractante să obțină bunurile și serviciile de care au nevoie la cel mai bun preț, asigurând, în același timp, concurența loială între ofertanți și respectarea principiilor transparenței, proporționalității, egalității de tratament și nediscriminării; invită Autoritatea să își îmbunătățească în continuare procedurile de achiziții publice, asigurând respectarea deplină a normelor aplicabile, pentru a asigura obținerea celui mai bun raport calitate-preț, fiind vorba despre resurse publice;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

30. ia act de măsurile existente și de eforturile constante depuse de Autoritate pentru a asigura transparența și evitarea și gestionarea conflictelor de interese, precum și de faptul că declarațiile membrilor consiliului său de administrație privind conflictele de interese sunt publicate pe site-ul internet al Autorității;
31. observă că Autoritatea publică CV-ul directorului său executiv și vizează publicarea în 2023 a CV-urilor membrilor consiliului de administrație și ale conducerii de rang mijlociu; invită Autoritatea să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluția situației în această privință;
32. este conștient de faptul că, în 2023, Autoritatea a adoptat o decizie a directorului executiv privind publicarea informațiilor referitoare la reuniunile cu reprezentanții grupurilor de interese și cu alți reprezentanți externi; ia act de faptul că, prin această decizie, Autoritatea face publice informații cu privire la toate reuniunile desfășurate de directorul executiv, de președintele consiliului de administrație și de vicepreședintele consiliului de administrație atunci când acționează în această calitate, precum și cu privire la reuniunile șefilor de unitate cu reprezentanții grupurilor de interese și cu alți reprezentanți externi;
33. observă că Autoritatea a adoptat, în noiembrie 2022, o politică privind conflictele de

interese, care vizează membrii și observatorii consiliului de administrație, ai grupului părților interesate, ai grupurilor de lucru și ai grupurilor de dezbatere ale Autorității, inclusiv platforma pentru intensificarea cooperării în combaterea muncii nedeclarate, experții externi și experții naționali detașați, inclusiv ofițerii naționali de legătură; observă, în plus, că în 2022 nu au fost consemnate cazuri de conflict de interese sau de avertizare de integritate;

34. ia act de faptul că Autoritatea a instituit o „listă de verificare la încheierea serviciului și un formular de confidențialitate pentru întregul său personal”, inclusiv trimeri la obligațiile prevăzute de Statutul funcționarilor la încetarea raporturilor de muncă;

Sistemul de control intern

35. ia act cu îngrijorare, pe baza raportului Curții, de faptul că normele interne ale Autorității impun experților naționali detașați și ofițerilor naționali de legătură să aibă reședința în Bratislava; este conștient de faptul că experții naționali detașați și ofițerii naționali de legătură primesc indemnizații zilnice și lunare pentru cheltuielile de ședere în Bratislava și că, pentru a le primi, aceștia trebuie să facă o declarație oficială că locuiesc efectiv acolo și să se angajeze să facă dovada acestui fapt la cerere; observă că Autoritatea nu a fost în măsură să facă dovada faptului că un anumit ofițer național de legătură locuia în Bratislava, ca răspuns la cererea Curții, ceea ce a impus concluzia că indemnizațiile primite de acest ofițer național de legătură, în valoare totală de 83 734 EUR, din care 50 700 EUR au fost plătiți în 2022, au fost neconforme; consideră că verificările ex-ante efectuate de Autoritate cu privire la aceste declarații sunt deficitare, deoarece se bazează exclusiv pe declarațiile făcute de experții naționali detașați și de ofițerii naționali de legătură, și nu pe documente justificative; regretă lipsa controalelor ex-post și că acest lucru creează riscul ca sumele pe care Autoritatea le plătește pentru aceste indemnizații să nu fie corecte; ia act de faptul că, începând cu 2023, Autoritatea a consolidat gestionarea și controlul dosarului experților naționali detașați, în special pentru controalele ex-ante, în care tuturor experților naționali detașați li se solicită dovada de domiciliu;
36. atrage atenția asupra observației Curții potrivit căreia Autoritatea nu stabilise și nu formalizase pe deplin controalele sale ex-ante și nu instituiseră controale ex-post în ceea ce privește executarea contractelor; observă, în special, că Autoritatea a ordonat plăți pentru traduceri, organizarea de evenimente, formare și comunicare fără să verifice pe deplin parametrii principali care determină prețurile ce trebuie plătite, cum ar fi volumul serviciilor prestate, respectarea cerințelor minime de calitate și prețurile unitare aplicate; își exprimă profunda îngrijorare în această privință și subliniază că aceste neajunsuri și faptul că ele nu au fost remediate pot prezenta un risc pentru utilizarea fondurilor publice;
37. îndeamnă Autoritatea să își revadă și să își actualizeze procesele interne, controalele ex-ante și metodologia ex-post, pentru a răspunde în mod credibil observațiilor Curții, și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate în acest sens;
38. subliniază faptul că, începând cu 2023, au fost puse în aplicare o serie de inițiative pentru consolidarea controalelor ex ante ale Autorității, inclusiv formarea specializată a

personalului cu privire la procedurile financiare și controalele ex ante;

39. ia act de faptul că consiliul de administrație al Autorității și-a adoptat cadrul de control intern în 2020, iar dezvoltarea acestuia va fi finalizată în 2023, pe baza recomandărilor Serviciului de Audit Intern privind cadrul de control intern;
40. ia act de faptul că Autoritatea efectuează un exercițiu anual de evaluare a riscurilor, iar în 2022 a finalizat și a elaborat un proiect de plan de acțiune pentru a-și reduce riscurile; constată, de asemenea, că Autoritatea a adoptat și a pus în aplicare strategia sa antifraudă pentru perioada 2021-2023, iar punerea în aplicare a strategiei este monitorizată printr-un plan de acțiune specific;
41. reamintește că Autoritatea nu și-a adoptat încă planul de continuitate a activității, care este în curs de elaborare și care va fi finalizat în 2023;
42. este conștient de faptul că Autoritatea se află în prezent într-o perioadă de creștere; ia act de faptul că elaborarea indicatorilor cadrului de control intern va fi finalizată pe baza recomandărilor auditului IAS privind cadrul de control intern, care va fi efectuat în 2023;

Alte observații

43. ia act cu îngrijorare de munca substanțială pe care Autoritatea trebuie să o realizeze, în special în ceea ce privește consolidarea mecanismelor sale de control intern; ia act de întârzierile înregistrate de Autoritate în realizarea planurilor programate pentru 2023, iar autoritatea care acordă descărcarea de gestiune se așteaptă ca Autoritatea să producă și să comunice rezultate concrete, pentru a remedia efectiv deficiențele identificate; cu toate acestea, înțelege că activitatea respectivă este încă în curs, deoarece Autoritatea și-a început activitatea în 2019;
44. ia act de faptul că Autoritatea a pus în aplicare măsuri importante pentru a-și spori securitatea cibernetică, cum ar fi jurnalul CERT UE, criptarea dublă cu cheie și conectivitatea la sistemele CE, precum și altele, și pentru a-și digitaliza procesele de achiziții publice;
45. salută faptul că Autoritatea a inițiat o analiză de mediu și pregătirea declarației sale de mediu și a planului de acțiune pentru realizarea certificării EMAS, care vor fi finalizate până în 2023;
46. ia act de faptul că Autoritatea a adoptat, la începutul anului 2023, noua sa strategie de comunicare pentru perioada 2023-2026, cu scopul de a-și spori vizibilitatea și reputația și de a îmbunătăți cunoașterea activității sale; constată, de asemenea, că Autoritatea a organizat, împreună cu alte agenții și în cooperare cu Parlamentul, un eveniment menit să examineze provocările și oportunitățile pentru tineri;
47. ia act de faptul că Autoritatea a pus în aplicare mai multe măsuri pentru a-și reduce impactul asupra mediului, însă nu a elaborat încă o strategie de mediu scrisă, pe care intenționează să o înceapă în 2023;

o

48. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din ...² referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor UE.

² Texte adoptate, P9_TA(2024)0000.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Raportorul declară pe propria răspundere că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

5.2.2024

AVIZ AL COMISIEI PENTRU OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI AFACERI SOCIALE

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene a Muncii (2023/2155(DEC))

Raportoare pentru aviz: Romana Tomc

SUGESTII

Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi Europene privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2022,
 - având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi Europene privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022,
 - având în vedere Raportul anual de activitate consolidat pe 2022 al Autorității Europene a Muncii,
1. își exprimă satisfacția că Curtea de Conturi Europeană („Curtea”) a constatat legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor anuale ale Autorității Europene a Muncii („Autoritatea”) pentru exercițiul financiar 2022 și că situația sa financiară la 31 decembrie 2022 este corect prezentată;
 2. constată că 2022 a fost primul exercițiu financiar complet de când Autoritatea a dobândit autonomie financiară (în mai 2021) și că Autoritatea se află încă într-o etapă de creștere, urmând să ajungă să aibă resurse complete abia în 2024; apreciază că bugetul Autorității pentru exercițiul financiar 2022 s-a ridicat la 54 de milioane EUR (31 de milioane EUR în 2021)¹; își exprimă satisfacția că bugetul Autorității pentru 2022 a fost executat în proporție de 97 % (95,8 % în 2021); cu toate acestea, ia act cu îngrijorare de ratele ridicate de reportare a creditelor de angajament disponibile din 2022 în 2023, ceea ce contravine principiului bugetar al anualității și ar putea indica probleme structurale în procesul bugetar și în ciclul de execuție bugetară; subliniază necesitatea de a asigura în continuare resurse umane și financiare adecvate, care să

¹ Aceste cifre legate de buget au fost preluate din Raportul anual al CCE privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022 și se bazează pe totalul creditelor de plată disponibile în cursul exercițiului financiar.

permite Autorității să își îndeplinească mandatul și să continue realizarea programului său de lucru cu o rată foarte ridicată de finalizare a activităților;

3. apreciază faptul că Autoritatea a reacționat prompt la situația persoanelor care fug din calea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și a pus în aplicare activități de informare și de asigurare a respectării legii cu scopul de a ajuta statele membre să protejeze aceste persoane vulnerabile împotriva riscurilor de muncă nedeclarată și de exploatare la locul de muncă;
4. apreciază activitatea Autorității care ajută statele membre și Comisia să asigure o aplicare echitabilă și eficace a normelor Uniunii privind mobilitatea forței de muncă și coordonarea sistemelor de securitate socială, să faciliteze o veritabilă mobilitate a forței de muncă în Europa prin activitățile serviciilor europene pentru ocuparea forței de muncă (EURES), precum și să permită cetățenilor și întreprinderilor să profite mai ușor de avantajele pieței interne; în acest sens, salută activitatea celor patru grupuri de lucru ale Autorității privind informarea, inspecțiile, medierea și platforma europeană de combatere a muncii nedeclarate;
5. constată că Autoritatea nu și-a atins încă întregul potențial operațional; subliniază că, la sfârșitul anului 2022, proporția lucrătorilor temporari [experți naționali detașați (END) și interimari] din cadrul Autorității era de 58 %, cea mai mare proporție în comparație cu toate agențiile descentralizate ale UE; solicită din nou ca 15² posturi de experți naționali detașați să fie transformate în posturi de agenți temporari (AT) cu scopul ca Autoritatea să dispună de personalul necesar pentru a își putea îndeplini în continuare misiunea; ia act de faptul că dependența ridicată de lucrători temporari duce periodic la o rată ridicată de rotație a personalului, cu riscul de a pierde competențe (cunoștințe specializate, rețele de contact construite cu părțile interesate), ceea ce ar putea afecta negativ capacitățile operaționale ale ELA; observă că o rată ridicată de rotație a personalului poate avea, de asemenea, un impact asupra continuității activității și ar putea afecta negativ performanța generală a ELA;
6. constată că unul din obiectivele Autorității este de a facilita și îmbunătăți cooperarea dintre statele membre în asigurarea respectării în Uniune a dreptului pertinent al Uniunii, inclusiv prin facilitarea inspecțiilor concertate și comune; așteaptă cu interes viitoarea evaluare a Comisiei din 2024 a performanței Autorității în raport cu obiectivele, mandatul și sarcinile sale; observă că, pe baza acestei evaluări, Comisia poate prezenta, după caz, o propunere legislativă de revizuire a domeniului de aplicare al Autorității;
7. constată cu îngrijorare că Curtea a raportat deficiențe în procedurile de achiziții publice, în special în ceea ce privește legalitatea și regularitatea operațiunilor, dat fiind că un contract a fost atribuit unui ofertant a cărei ofertă financiară depășea bugetul maxim cu peste 100 %; invită Autoritatea să își îmbunătățească în continuare procedurile de achiziții publice, garantând respectarea deplină a normelor aplicabile și a normelor financiare, pentru a asigura obținerea celui mai bun raport calitate-preț; invită ELA să ofere un exemplu și să aplice clauza socială din actuala Directivă a UE privind achizițiile publice pentru a se asigura că operatorii economici implicați în contracte de

² Avizul Comisiei EMPL referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene a Muncii.

achiziții publice respectă toate obligațiile aplicabile în domeniul mediului, social și al muncii stabilite prin dreptul Uniunii, prin dreptul național, prin acorduri colective sau prin dispozițiile internaționale aplicabile în domeniul mediului, social sau al muncii;

8. regretă că Curtea a constatat deficiențe sistematice în sistemele de gestiune și control ale Autorității, în special în ceea ce privește plata indemnizațiilor zilnice și lunare către experții naționali detașați și ofițerii naționali de legătură; ia act de faptul că, începând din 2023, Autoritatea a consolidat gestionarea și controlul dosarului privind experții naționali detașați; salută recunoașterea de către ELA a observațiilor Curții și angajamentul său de a remedia aceste deficiențe în timp util;
9. evidențiază că, deși Autoritatea a fost înființată în circumstanțe dificile, personalul său este foarte implicat; subliniază, cu toate acestea, că personalul are nevoie de sprijin în domeniul resurselor umane și invită Autoritatea să ia măsurile necesare pentru a asigura sănătatea și siguranța la locul de muncă, inclusiv formarea personalului și informații privind accesul la sistemele de sănătate disponibile;
10. observă că Autoritatea face parte din agențiile UE care nu a elaborat încă un plan instituțional pentru a îmbunătăți eficiența energetică și neutralitatea climatică a operațiunilor sale;
11. încurajează Autoritatea să dezvolte o cooperare activă cu alte agenții și să informeze periodic Parlamentul European cu privire la progresele înregistrate;
12. recomandă, pe baza datelor disponibile, să se acorde directorului executiv al Autorității Europene a Muncii descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității aferent exercițiului financiar 2022.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTOAREA A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Raportoarea declară pe propria răspundere că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	11.1.2024
Rezultatul votului final	+: 35 -: 1 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Jozef Mihál, Max Orville, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi, Mounir Satouri, Monica Semedo, Eugen Tomac, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh
Membri supleanți prezenți la votul final	Catherine Amalric, Romeo Franz, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão, Carina Ohlsson
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Maria Noichl, Vera Tax, Romana Tomc

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

35	+
NI	Ádám Kósa
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Catherine Amalric, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Jozef Mihál, Max Orville, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax
The Left	Leila Chaibi, José Gusmão, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Romeo Franz, Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Mounir Satouri

1	-
ID	Dominique Bilde

3	0
ECR	Chiara Gemma
ID	Elena Lizzi, Antonio Maria Rinaldi

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

Data adoptării	4.3.2024
Rezultatul votului final	+: 21 -: 2 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
Membri supleanți prezenți la votul final	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Malin Björk, Michael Gahler, César Luena, Miguel Urbán Crespo

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

21	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, César Luena
The Left	Malin Björk, Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

2	-
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri