



---

*Dokument zasedanja*

---

**A9-0131/2024**

18.3.2024

# **POROČILO**

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega organa za delo za  
proračunsko leto 2022  
(2023/2155(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Petri Sarvamaa

## VSEBINA

	<b>Stran</b>
1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA .....	3
2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA .....	5
3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	7
PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE, OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE .....	15
MNENJE ODBORA ZA ZAPOSLOVANJE IN SOCIALNE ZADEVE.....	16
INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU.....	22
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU.....	23

## 1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

### **o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega organa za delo za proračunsko leto 2022 (2023/2155(DEC))**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropskega organa za delo za proračunsko leto 2022,
- ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 skupaj z odgovori agencij<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti<sup>2</sup> računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,
- ob upoštevanju priporočila Sveta z dne 22. februarja 2024 o podelitvi razrešnice organu glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),
- ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012<sup>3</sup> in zlasti člena 70,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, spremembi uredb (ES) št. 883/2004, (EU) št. 492/2011 in (EU) 2016/589 ter razveljavitvi Odločbe (EU) 2016/344<sup>4</sup> in zlasti člena 28,
- ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>5</sup> in zlasti člena 105,
- ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

---

<sup>1</sup> UL C, C/2023/594, 27.10.2023.

<sup>2</sup> UL C, C/2023/112, 12.10.2023.

<sup>3</sup> UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

<sup>4</sup> UL L 186, 11.7.2019, str. 21.

<sup>5</sup> UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

- ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0131/2024),
1. podeli razrešnico izvršnemu direktorju Evropskega organa za delo glede izvrševanja proračuna organa za proračunsko leto 2022;
  2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;
  3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje izvršnemu direktorju Evropskega organa za delo, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

## 2. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

### o zaključnem računu Evropskega organa za delo za proračunsko leto 2022 (2023/2155(DEC))

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju končnega zaključnega računa Evropskega organa za delo za proračunsko leto 2022,
- ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 skupaj z odgovori agencij<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti<sup>2</sup> računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,
- ob upoštevanju priporočila Sveta z dne 22. februarja 2024 o podelitvi razrešnice organu glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2022 (0000/2024 – C9-0000/2024),
- ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012<sup>3</sup> in zlasti člena 70,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, spremembi uredb (ES) št. 883/2004, (EU) št. 492/2011 in (EU) 2016/589 ter razveljavitvi Odločbe (EU) 2016/344<sup>4</sup> in zlasti člena 28,
- ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>5</sup> in zlasti člena 105,
- ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
- ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,
- ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0131/2024),

---

<sup>1</sup> UL C, C/2023/594, 27.10.2023.

<sup>2</sup> UL C, C/2023/112, 12.10.2023.

<sup>3</sup> UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

<sup>4</sup> UL L 186, 11.7.2019, str. 21.

<sup>5</sup> UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

1. odobri zaključni račun Evropskega organa za delo za proračunsko leto 2022;
2. naroči svoji predsednici, naj ta sklep posreduje izvršnemu direktorju Evropskega organa za delo, Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

### 3. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega organa za delo za proračunsko leto 2022 (2023/2155(DEC))**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega organa za delo za proračunsko leto 2022,
  - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0131/2024),
- A. ker poročilo o prihodkih in odhodkih<sup>1</sup> Evropskega organa za delo (v nadaljnjem besedilu: organ) kaže, da je njegov končni proračun v proračunskem letu 2022 znašal 34.689.842 EUR, kar je 43,23 % več kot v letu 2021; ker je organ maja 2021 postal finančno neodvisen in naj bi se obdobje uvajanja nadaljevalo do leta 2024, njegovo osebje in proračun pa naj bi se v tem obdobju postopoma povečevala; ker proračun organa izvira iz proračuna Unije;
- B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu organa za proračunsko leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov organa ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

#### ***Upravljanje proračuna in finančno poslovanje***

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev za prevzem obveznosti zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2022 znašala 96,52 %, kar je 0,72 % več kot v letu 2021, in da je stopnja izvrševanja odobritev plačil znašala 34,93 %, kar je 4,56 % več kot leta 2021;
2. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je upravni odbor organa 17. decembra 2021 sprejel proračun organa za leto 2022, vendar ni bil objavljen v Uradnem listu Evropske unije vse do 31. maja 2023; želi opomniti, da je to je v nasprotju s členom 31 finančne uredbe organa in načelom transparentnosti, ki je v njem določeno;
3. poudarja, da je to drugo poročilo o razrešnici organa; poudarja tudi, da je organ še vedno v začetni fazi oblikovanja; opozarja, da je začel delovati leta 2019 in dve leti kasneje dosegel finančno avtonomijo; poudarja, da sta v prihodnjem obdobju izredno pomembna nadaljnji razvoj in povezovanje notranjih procesov, dokler organ leta 2024 ne bo postal popolnoma operativen;

---

<sup>1</sup> UL C 119, 31.3.2023, str. 22.

4. ugotavlja, da je Računsko sodišče poročalo, da je organ v leto 2023 prenesel 21,8 milijona EUR (65 %) razpoložljivih odobritev za prevzem obveznosti za leto 2022, vključno s 3,4 milijona EUR (ali 79,6 %) odobritev iz naslova II, povezanih z upravnimi odhodki (v primerjavi s 63,2 % v letu 2021), in 16,4 milijona EUR (ali 90,6 %) odobritev iz naslova III (v primerjavi s 37,7 % v letu 2021) za odhodke iz poslovanja; želi opomniti, da so ponavljajoče se visoke stopnje prenosov v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti in kažejo na strukturne probleme v ciklu proračunskega postopka in izvrševanja proračuna; je seznanjen z odgovorom organa v zvezi s tem, v katerem je poudaril, da v naslovu III velik del prenosov izhaja iz velike negotovosti v zvezi s portalom EURES, proračunsko načrtovanje pa bi moralo po sprejetju strategije portala EURES za obdobje 2023–2030 postati učinkovitejše, in da so bile konec junija 2023 sklenjene pogodbe že za več kot 80 % prenosov iz naslovov I in II;
5. poudarja, da je organ po tem, ko je maja 2021 postal finančno samostojen, zbral velike zneske prenosov; poudarja, da je organ kot organ, ki izvaja operativne dejavnosti, močno odvisen od vključenosti držav članic, obseg njihovega sodelovanja pa pomembno vpliva na izvajanje in obseg dejavnosti; poudarja, da zaradi prostovoljne narave večine dejavnosti vse države članice ne sodelujejo v njih, nekatere pa sodelujejo samo deloma; poziva države članice, naj priznajo večje koristi, ki jih imajo od organa, in povečajo sodelovanje med svojimi pristojnimi organi in organom;

### *Uspešnost*

6. ugotavlja, da je organ leta 2022 prvič predstavil delovni program v večletnem okviru (enotni programski dokument za obdobje 2022–2024) in še naprej izboljševal svoje programske dokumente; ugotavlja tudi, da je organ opredelil glavna strateška področja dela in svoje cilje ter zasnoval nov sklop ključnih kazalnikov uspešnosti, povezanih s strateškimi področji; ugotavlja, da se bodo ti kazalniki, ki so vključeni v njegov enotni programski dokument za obdobje 2023–2025, uporabljali od leta 2023;
7. pozdravlja dosežke organa pri izpolnjevanju svojega mandata in ciljev enotnega programskega dokumenta za obdobje 2022–2024, zlasti dela za leto 2022, kljub izzivom zaradi nenehne rasti in razvoja organizacije;
8. ugotavlja, da je organ uspešno izvedel akcijski okvir za cestni promet in z njim povezano kampanjo #Road2FairTransport, med drugim v sodelovanju z drugimi organi držav članic, socialnimi partnerji in deležniki; ugotavlja tudi, da je organ izvedel 33 usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov, v katerih je sodelovalo 25 držav članic, in pomagal pri cestnem predstavitvenem pregledu;
9. pozdravlja zavezanost organa, da bo z uvedbo programa IMI-PROVE ter spodbujanjem digitalnih tehnologij in inovacij z organizacijo konference TECH 2022 razširil svoje dejavnosti krepitve zmogljivosti; poleg tega je seznanjen, da je organ uvedel službo za mediacijo, ki je že obravnavala prve primere;
10. ceni, da se je organ odzval na položaj oseb, ki bežijo pred rusko vojno agresijo proti Ukrajini, z izvajanjem dejavnosti obveščanja in izvrševanja, osredotočenih na podporo državam članicam pri zaščiti ranljivih oseb pred tveganji neprijavljenega dela in izkoriščanja na delovnem mestu;



11. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da se je stopnja registracije delovnih mest in delodajalcev na portalu mreže evropskih služb za zaposlovanje (EURES) znatno zmanjšala (–77 % oziroma –37 % v primerjavi z letom 2021) zaradi uvedbe zahtev EU Login; poziva organ, naj v sodelovanju s Komisijo poenostavi postopek;
12. ceni delo organa, ki pomaga državam članicam in Komisiji pri pravičnem in učinkovitem izvrševanju pravil Unije o mobilnosti delovne sile in usklajevanju sistemov socialni varnosti ter pri omogočanju učinkovite mobilnosti delovne sile v Evropi prek dejavnosti EURES, kar državljanom in podjetjem dejansko omogoča, da lažje izkoristijo prednosti notranjega trga; v zvezi s tem pozdravlja delo štirih delovnih skupin organa na področju informiranja, inšpekcijskih pregledov, mediacije in evropske platforme za boj proti neprijavljenemu delu;
13. ugotavlja, da je eden od ciljev organa poenostavitev in okrepitev sodelovanja med državami članicami pri izvrševanju zadevnega prava Unije po vsej Uniji, vključno z olajševanjem usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov; z zanimanjem pričakuje oceno uspešnosti organa v zvezi z njegovimi cilji, mandatom in nalogami, ki jo bo Komisija opravila leta 2024; ugotavlja, da lahko Komisija na podlagi te ocene po potrebi predloži zakonodajne predloge za pregled področja delovanja organa;

### ***Učinkovitost in dosežki***

14. ugotavlja, da je organ leta 2022 začel sodelovati z drugimi organi in organizacijami Unije, da bi preprečil prekrivanje in spodbujal sinergijo; poleg tega je seznanjen, da je organ podpisal memorandum o soglasju z Evropsko komisijo, Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer ter Evropskim centrom za razvoj poklicnega usposabljanja; je seznanjen, da je organ podpisal tudi okvir za sodelovanje z Evropsko agencijo za varnost in zdravje pri delu ter začel pogovore z Agencijo Evropske unije za sodelovanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj;
15. pozdravlja, da organ spodbuja sodobno, digitalno in prožno delovno okolje, ki izboljšuje dobro počutje zaposlenih in zmanjšuje svoj vpliv na okolje z izvajanjem hibridnih delovnih pravil, kar prispeva k zmanjšanju emisij CO<sub>2</sub>; je seznanjen tudi z dosežki organa v zvezi z njegovimi prostori na Slovaškem, ki izpolnjujejo stroga merila Evropske komisije, saj je prejel zlato priznanje okoljskega programa Leadership in Energy and Environmental Design;
16. ugotavlja, da organ še naprej izvaja svoje funkcije naprednega sistema evidentiranja, sistema Sysper, e-javnega naročanja in aplikacij za delovne procese Speedwell, da bi med drugim izboljšal učinkovitost sistemov in delovnih postopkov;
17. ugotavlja, da je organ med agencijami Unije, ki še morajo pripraviti poslovni načrt za izboljšanje energijske učinkovitosti in podnebne nevtralnosti svojih dejavnosti;
18. spodbuja organ, naj vzpostavi dejavno sodelovanje z drugimi agencijami in Parlamentu redno poroča o doseženem napredku;

### ***Kadrovska politika***

19. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2021 86-odstotno uresničen, saj

je bilo zaposlenih 49 začasnih uslužbencev od 57 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije; ugotavlja tudi, da je za organ v letu 2022 delalo 13 pogodbenih uslužbencev in 55 napoteni nacionalnih strokovnjakov (vključno s 27 nacionalnimi uradniki za zvezo); ugotavlja, da je organ po intenzivnih prizadevanjih za zaposlovanje v letu 2022 znatno povečal svojo delovno silo;

20. je seznanjen z zastopanostjo spolov med člani na višjih in srednjih vodstvenih položajih organa, in sicer so štirje od šestih (67 %) moški; je seznanjen z zastopanostjo spolov v upravnem odboru organa, v katerem je 20 od 34 članov (59 %) moških; je seznanjen tudi z zastopanostjo spolov med vsemi uslužbenci organa, v katerem je 41 od 65 zaposlenih (63 %) žensk; opozarja, kako pomembno je zagotoviti uravnoteženo zastopanost spolov, in organ poziva, naj ta vidik v prihodnje še naprej upošteva pri zaposlovanju novih uslužbencev ter imenovanjih v višjem in srednjem vodstvu; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora organa upoštevajo pomen uravnotežene zastopanosti spolov; z zadovoljstvom ugotavlja, da je imel organ ob koncu leta 2022 na podlagi delovnih mest v kadrovskem načrtu uslužbenke 27 različnih državljanstev (statutarni uslužbenci);
21. ugotavlja, da se je zmogljivost organa v letu 2022 znatno povečala zaradi zavezanosti, da bo privabil izjemno nadarjene ljudi, saj je leta 2022 zaposloval 117 uslužbencev; ugotavlja tudi, da si mora organ še naprej močno prizadevati za zaposlovanje, uvajanje novih zaposlenih in spoprijemanje z izzivi, kot sta fluktuacija zaposlenih in upadanje števila delovnih mest; ugotavlja tudi, da bo politika zaposlovanja organa še naprej temeljila na načelih enakega obravnavanja ter odprtih in preglednih postopkov zaposlovanja ter bo objavljena in sporočena vsem zainteresiranim stranem;
22. ugotavlja, da je ob koncu leta 2022 delež začasnih delavcev (napoteni nacionalnih strokovnjakov in agencijskih delavcev) pri organu znašal 58 %; opozarja, da velika odvisnost od začasnih delavcev povzroča redno visoko stopnjo fluktuacije zaposlenih in posledično pomeni tveganje izgube strokovnega znanja (specializirano znanje, mreže za stike z deležniki), kar bi lahko negativno vplivalo na operativne zmogljivosti organa; ceni, da organ poziva, naj se 15 delovnih mest napoteni nacionalnih strokovnjakov spremeni v delovna mesta za začasne uslužbenke, ne da bi bilo treba povečati proračun, predviden v večletnem finančnem izkazu, zato da bi zagotovili operativno stabilnost organa, ohranjanje znanja in učinkovito izvajanje njegovih ciljev;
23. ugotavlja, da je organ za pet mesecev (od novembra 2022 do marca 2023) najel agencijskega delavca in praktikanta ter jima podelil pravice dostopa do sistema ABAC, ki jima omogočajo vnos podatkov in zagon operacij za podporo letnemu postopku zaključitve proračuna; želi opomniti, da je uporaba agencijskih delavcev za izvajanje ključnih finančnih dejavnosti organa, povezanih z izvrševanjem proračuna, v nasprotju s členom 41(1) finančnih pravil organa, v skladu s katerimi se lahko pravica izvrševanja proračuna prenese le na stalno zaposlene uslužbenke; ugotavlja, da se po navedbah organa in za zagotovitev neprekinjenega poslovanja v primeru pomanjkanja statutarnih uslužbencev in neobičajne delovne obremenitve vlogi uslužbenca za vnos podatkov in finančnega pobudnika za omejeno obdobje izjemoma podelita agencijskemu delavcu/praktikantu, potem ko opravi potrebno usposabljanje, pri čemer je prisoten nadzorni preveritelj za vse finančne transakcije;

24. pozdravlja dejstvo, da je organ še naprej sprejemal in izvajal pravila in predpise o človeških virih, kot so politika za zaščito človekovega dostojanstva ter preprečevanje psihičnega in spolnega nadlegovanja, nova pravila o človeških virih o delovnem času in hibridnem delu ter okvir za razvoj učenja, s katerim se izvajajo določbe o izvajanju upravnih preiskav in disciplinske določbe;
25. ugotavlja, da je organ ponudil ukrepe za podporo vključevanja, tudi dogodke za krepitev timskega duha ter družabne dogodke in dejavnosti, informativne pakete, različna usposabljanja in podporo pri registraciji uslužbencev in družinskih članov pri nacionalnih organih; ugotavlja tudi, da organ vsako leto opravi anketo o dobrem počutju, da bi ocenil dobro počutje in zadovoljstvo zaposlenih ter zbral njihova mnenja; pozdravlja dejstvo, da je organ izvedel prve volitve v odbor uslužbencev in ga leta 2022 uspešno ustanovil;
26. ugotavlja, da je organ zavezan spodbujanju enakosti spolov in raznolikosti pri delu ter ukrepanju v zvezi z njima, ter med drugim zagotavlja, da njegovi postopki zaposlovanja ne diskriminirajo na podlagi spola, barve kože in rase; ugotavlja, da so se zaradi tega statistični podatki o raznolikosti zaposlenih v primerjavi z letom 2021 izboljšali; ugotavlja tudi, da je organ zasnoval vrsto ukrepov za vključevanje invalidov, ki zagotavljajo enakopravno udeležbo na razgovorih in testih;

### ***Javna naročila***

27. ugotavlja, da je organ leta 2022 pripravil svoj načrt javnih naročil v skladu z operativnimi dejavnostmi in korporativnimi potrebami, pri javnih razpisih pa je upošteval okoljske in socialne vidike ter spodbujal družbeno odgovorno javno naročanje; ugotavlja tudi, da si je organ prizadeval za povečanje učinkovitosti in pravočasno izvajanje načrta javnih naročil ter da namerava pri pripravi načrta javnih naročil za leto 2023 uporabiti modul zahtevkov orodja za upravljanje javnih naročil;
28. ugotavlja, da je bila po navedbah Računskega sodišča v postopku oddaje javnega naročila za podporo dejavnostim organa na področju zasnove, organizacije in izvajanja usposabljanj v razpisnih zahtevah določena najvišja vrednost naročila v višini 6 milijonov EUR za obdobje štirih let; ugotavlja, da je organ naročilo oddal ponudniku, ki je predložil finančno ponudbo v vrednosti 12,9 milijona EUR; želi opomniti, da je to v nasprotju s točko 12.3(a) Priloge I k finančni uredbi, v kateri je določeno, da se ponudbe štejejo za nesprejemljive, „kadar cena ponudbe presega najvišja razpoložljiva sredstva javnega naročnika, kot so določena in dokumentirana pred začetkom postopka javnega naročanja“; ugotavlja tudi, da je Računsko sodišče ugotovilo, da sta to javno naročilo in njegova oddaja nepravilna, čeprav v letu 2022 niso bila izvedena nobena plačila, povezana s to pogodbo;
29. želi spomniti, da je namen pravil o javnem naročanju naročnikom omogočiti, da potrebno blago in storitve pridobijo po najboljši ceni, ter hkrati zagotoviti pošteno konkurenco med ponudniki in spoštovanje načel preglednosti, sorazmernosti, enake obravnave in nediskriminacije; poziva organ, naj dodatno izboljša postopke javnega naročanja, s čimer bi zagotovil spoštovanje vseh veljavnih pravil in s tem največjo možno stroškovno učinkovitost javnih sredstev;

### ***Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost***

30. je seznanjen z obstoječimi ukrepi organa in njegovim stalnim prizadevanjem za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotja interesov in ugotavlja, da so izjave o nasprotju interesov članov njegovega upravnega odbora objavljene na spletnem mestu organa;
31. ugotavlja, da je organ objavil življenjepis izvršnega direktorja in v letu 2023 pripravlja objavo življenjepisov članov njegovega upravnega odbora in zaposlenih na srednjih vodstvenih položajih; poziva organ, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;
32. se zaveda, da je organ leta 2023 sprejel sklep izvršnega direktorja o objavi informacij o sestankih z zastopniki interesov in drugimi zunanjimi deležniki; ugotavlja, da bo organ s to odločitvijo javno objavil informacije o vseh sestankih izvršnega direktorja, predsednika upravnega odbora in njegovega namestnika v tej funkciji ter vodij enot z zastopniki interesov in drugimi zunanjimi deležniki;
33. ugotavlja, da je organ novembra 2022 sprejel politiko o nasprotju interesov, ki zajema člane in opazovalce upravnega odbora, skupino deležnikov, delovnih skupin in odborov organa, tudi platformo za okrepitev sodelovanja pri ukrepanju proti neprijavljenemu delu, zunanje strokovnjake in napotene nacionalne strokovnjake, vključno z nacionalnimi uradniki za zvezo; ugotavlja tudi, da v letu 2022 ni bilo prijavljenih primerov nasprotja interesov ali žvižgaštva;
34. ugotavlja, da ima organ kontrolni seznam ob koncu službe in obrazec o zaupnosti za vse svoje uslužbenke, vključno s sklici na obveznosti iz kadrovskih predpisov ob prenehanju zaposlitve;

### ***Notranje kontrole***

35. na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da morajo napoteni nacionalni strokovnjaki in nacionalni uradniki za zvezo v skladu z notranjimi pravili organa prebivati v Bratislavi; se zaveda, da napoteni nacionalni strokovnjaki in nacionalni uradniki za zvezo prejemajo dnevna in mesečna nadomestila za kritje življenjskih stroškov v Bratislavi ter da morajo za njihovo prejetje podati uradno izjavo, da tam dejansko živijo, in se zavezati, da bodo na zahtevo predložili dokazilo o prebivanju; ugotavlja, da organ na zahtevo Računskega sodišča ni mogel dokazati, da neki nacionalni uradnik za zvezo res prebiva v Bratislavi, kar je privedlo do ugotovitve, da so bila nadomestila, ki jih je prejel, v skupnem znesku 83.734 EUR, od katerih je bilo leta 2022 izplačanih 50.700 EUR, nepravilno izplačana; meni, da so predhodni pregledi organa v zvezi s temi izjavami nezanesljivi, saj temeljijo izključno na izjavah napoteni nacionalnih strokovnjakov in nacionalnih uradnikov za zvezo, ne pa na dokazilih; obžaluje, da ni naknadnih pregledov, kar pomeni tveganje, da zneski, ki jih organ plača za ta nadomestila, morda ne bodo pravilni; ugotavlja, da je organ od leta 2023 okrepil upravljanje in kontrolo dokumentacije o napoteni nacionalnih strokovnjakov, zlasti za predhodne kontrole, pri katerih se od vseh napoteni nacionalnih strokovnjakov zahteva dokazilo o prebivališču;
36. opozarja, da je Računsko sodišče ugotovilo, da organ ni v celoti določil in formaliziral svojih predhodnih pregledov ter ni vzpostavil naknadnih pregledov na področju izvajanja pogodb; ugotavlja, da je odobril zlasti plačila za prevajanje, organizacijo

prirediv in dogodkov, usposabljanje in komuniciranje, ne da bi v celoti preveril glavne parametre, s katerimi so določene cene, ki jih je treba plačati, kot so obseg opravljenih storitev, skladnost z minimalnimi zahtevami glede kakovosti in uporabljene cene na enoto; v zvezi s tem izraža globoko zaskrbljenost in poudarja, da lahko te pomanjkljivosti in njihova neodprava ogrozijo porabo javnih sredstev;

37. poziva organ, naj ponovno oceni in posodobi svoje notranje postopke, predhodne kontrole in naknadno metodologijo, da bi verodostojno obravnaval ugotovitve Računskega sodišča in organu za podelitev razrešnice poročal o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;
38. poudarja, da se od leta 2023 izvajajo pobude za izboljšanje predhodnih kontrol organa, vključno s posebnim usposabljanjem osebja o finančnih postopkih in predhodnih kontrolah;
39. ugotavlja, da je upravni odbor organa leta 2020 sprejel okvir notranje kontrole, njegov razvoj pa bo končan leta 2023 na podlagi priporočil službe za notranjo revizijo o okviru notranje kontrole;
40. ugotavlja, da organ izvaja letno oceno tveganja ter da je leta 2022 dokončal in pripravil osnutek akcijskega načrta za zmanjšanje tveganj; ugotavlja tudi, da je organ sprejel in začel izvajati svojo strategijo za boj proti goljufijam za obdobje 2021–2023 ter da se izvajanje strategije spremlja z namenskim akcijskim načrtom;
41. opozarja, da organ še ni sprejel načrta neprekinjenega poslovanja, ki je v pripravi in bo dokončan leta 2023;
42. se zaveda, da je organ šele v obdobju rasti; ugotavlja, da bo razvoj kazalnikov okvira notranje kontrole dokončan na podlagi priporočil revizije okvira notranje kontrole, ki jo je služba za notranjo revizijo izvedla leta 2023;

### ***Druge pripombe***

43. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da mora organ opraviti še obsežno delo, zlasti pri krepitvi mehanizmov notranje kontrole; je seznanjen z zaostankom organa pri načrtih, ki naj bi se izvajali v letu 2023, pri čemer organ za podelitev razrešnice pričakuje, da bo dosegel in sporočil konkretne rezultate za učinkovito obravnavo ugotovljenih pomanjkljivosti; vendar se zaveda, da delo še vedno poteka, odkar je organ leta 2019 začel delovati;
44. ugotavlja, da je organ izvedel pomembne ukrepe za povečanje svoje kibernetске varnosti, kot je CERT EU, ki med drugim zajema dnevnik, šifriranje z dvojnimi ključi in povezljivost s sistemi Evropske komisije, ter digitaliziral svoje postopke javnega naročanja;
45. pozdravlja, da je organ začel izvajati okoljsko analizo ter pripravljati okoljsko izjavo in akcijski načrt za izvajanje certifikata EMAS, ki bo dokončan do leta 2023;
46. ugotavlja, da je organ v začetku leta 2023 sprejel novo komunikacijsko strategijo za obdobje 2023–2026, katere cilj je povečati prepoznavnost, ugled in ozaveščenost o njegovem delu; ugotavlja tudi, da je organ skupaj z drugimi agencijami in v sodelovanju

s Parlamentom organiziral dogodek o izzivih in priložnostih za mlade;

47. ugotavlja, da je organ izvedel več ukrepov za zmanjšanje svojega vpliva na okolje, ni pa še pripravil pisne okoljske strategije in načrtov, ki naj bi se začeli izvajati leta 2023;

◦

◦ ◦

48. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne ...<sup>2</sup> o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

---

<sup>2</sup> Sprejeta besedila, P9\_TA(2024)0000.

**PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE,  
OD KATERIH JE POROČEVALEC PREJEL PRISPEVKE**

Poročevalec kot izključno pristojen izjavlja, da ni prejel nobenih prispevkov od subjektov ali oseb, ki bi jih bilo treba navesti v tej prilogi v smislu člena 8 Priloge I Poslovnika.

## MNENJE ODBORA ZA ZAPOSLOVANJE IN SOCIALNE ZADEVE

za Odbor za proračunski nadzor

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega organa za delo (2023/2155(DEC))

Pripravljalavka mnenja: Romana Tomc

### POBUDE

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve poziva Odbor za proračunski nadzor kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- ob upoštevanju letnega poročila Evropskega računskega sodišča o izvrševanju proračuna EU za proračunsko leto 2022;
  - ob upoštevanju letnega poročila Evropskega računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022;
  - ob upoštevanju konsolidiranega letnega poročila o dejavnostih Evropskega organa za delo za leto 2022;
1. izraža zadovoljstvo z ugotovitvijo Evropskega računskega sodišča (v nadaljnjem besedilu: Računsko sodišče), da so transakcije, povezane z letnimi računovodskimi izkazi Evropskega organa za delo (v nadaljnjem besedilu: organ) za proračunsko leto 2022, zakonite in pravilne ter da je njegov finančni položaj na dan 31. decembra 2022 pošteno predstavljen;
  2. ugotavlja, da je bilo leto 2022 prvo polno leto po tem, ko je organ maja 2021 pridobil finančno neodvisnost, in da je še vedno v fazi rasti in bo začel delovati s polno paro šele leta 2024; pozdravlja dejstvo, da je proračun organa za proračunsko leto 2022 znašal 54 milijonov EUR (31 milijonov EUR v letu 2021)<sup>1</sup>; izraža zadovoljstvo, da je organ proračun za leto 2022 izvršil 97-odstotno (95,8 % v letu 2021); kljub temu z zaskrbljenostjo ugotavlja visoko stopnjo prenosov razpoložljivih odobritev za prevzem obveznosti za leto 2022 v leto 2023, kar je v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti in bi lahko pomenilo strukturne težave v ciklu proračunskega postopka in izvrševanja proračuna; poudarja, da je treba organu še naprej zagotavljati ustrezne človeške in finančne vire, da bo lahko izpolnil svoj mandat ter še naprej izvajal svoj delovni program z zelo visoko stopnjo uspešno zaključenih dejavnosti;

---

<sup>1</sup> Podatki o proračunu temeljijo na letnem poročilu Evropskega računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2022 in na skupnih odobritvah plačil, ki so bile na voljo v proračunskem letu.



3. ceni dejstvo, da se je organ nemudoma odzval na položaj oseb, ki bežijo pred rusko vojaško agresijo proti Ukrajini, ter izvedel dejavnosti obveščanja in izvrševanja, osredotočene na podporo državam članicam pri zaščiti teh ranljivih oseb pred tveganji neprijavljenega dela in izkoriščanja na delovnem mestu;
4. ceni delo organa, ki pomaga državam članicam in Komisiji pri pravičnem in učinkovitem izvrševanju pravil Unije o mobilnosti delovne sile in usklajevanju sistemov socialni varnosti ter pri omogočanju učinkovite mobilnosti delovne sile v Evropi prek dejavnosti evropskih služb za zaposlovanje (EURES), kar državljanom in podjetjem dejansko omogoča, da lažje izkoristijo prednosti notranjega trga; v zvezi s tem pozdravlja delo štirih delovnih skupin organa na področju informiranja, inšpekcijskih pregledov, mediacije in evropske platforme za boj proti neprijavljenemu delu;
5. ker organ še ni dosegel svojega polnega operativnega potenciala; poudarja, da je konec leta 2022 delež začasnih delavcev (napoteni nacionalni strokovnjaki in agencijski delavci) v organu znašal 58 %, kar je največji delež v primerjavi z vsemi decentraliziranimi agencijami EU; znova poziva, naj se 15<sup>2</sup> delovnih mest za napotene nacionalne strokovnjake preoblikuje v delovna mesta začasne uslužbenke, da bo organ imel ustrezno osebje in še naprej lahko izpolnjeval svoje naloge; ugotavlja, da velika odvisnost od začasnih delavcev vodi v redno visoko stopnjo fluktuacije zaposlenih, kar pomeni tveganje izgube strokovnega znanja (specializirano znanje, mreže za stike z deležniki), kar bi lahko negativno vplivalo na operativne zmogljivosti organa; ugotavlja, da lahko visoka stopnja fluktuacije zaposlenih vpliva tudi na neprekinjeno poslovanje in ogrozi splošno uspešnost organa;
6. ugotavlja, da je eden od ciljev organa poenostavitev in okrepitev sodelovanja med državami članicami pri izvrševanju zadevnega prava Unije po vsej Uniji, vključno z olajševanjem usklajenih in skupnih inšpekcijskih pregledov; z zanimanjem pričakuje oceno uspešnosti organa v zvezi z njegovimi cilji, mandatom in nalogami, ki jo bo Komisija opravila leta 2024; ugotavlja, da lahko Komisija na podlagi te ocene po potrebi predloži zakonodajne predloge za pregled področja delovanja organa;
7. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče poročalo o pomanjkljivostih v postopkih javnega naročanja, zlasti v zvezi z zakonitostjo in pravilnostjo transakcij, kadar je bilo naročilo oddano ponudniku, katerega finančna ponudba je presegla najvišji proračun za več kot 100 %; poziva organ, naj dodatno izboljša postopke javnega naročanja, s čimer bi zagotovil spoštovanje vseh veljavnih pravil in finančnih predpisov ter s tem največjo možno stroškovno učinkovitost; poziva organ, naj bo za zgled in uporabi socialno klavzulo iz obstoječe direktive EU o javnem naročanju, da se zagotovi, da gospodarski subjekti, ki sodelujejo pri javnih naročilih, izpolnjujejo vse veljavne obveznosti na področju okoljskega, socialnega in delovnega prava, ki jih določajo pravo Unije, nacionalno pravo ali kolektivna pogodba ali veljavne določbe mednarodnega okoljskega, socialnega ali delovnega prava;
8. obžaluje, da je Računsko sodišče odkrilo sistematične pomanjkljivosti v sistemih organa za upravljanje in kontrolo, zlasti v zvezi s plačevanjem dnevni in mesečni nadomestil napotenim nacionalnim strokovnjakom in nacionalnim uradnikom za zvezo; priznava, da je organ od leta 2023 okrepil upravljanje in nadzor dosjeja napotenih nacionalnih strokovnjakov; pozdravlja, da je organ seznanjen z ugotovitvami

---

<sup>2</sup> Mnenje odbora EMPL o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega organa za delo

Računskega sodišča in se je zavezal, da bo te pomanjkljivosti pravočasno obravnaval;

9. poudarja, da je osebje zelo motivirano, čeprav je bil organ ustanovljen v težkih razmerah; vendar poudarja, da osebje potrebuje podporo na področju človeških virov, in poziva organ, naj sprejme potrebne ukrepe, s katerimi bi poskrbel za zdravje in varnost na delovnem mestu, vključno z usposabljanjem osebja in informacijami o dostopu do razpoložljivih zdravstvenih sistemov;
10. ugotavlja, da je organ med agencijami EU, ki še morajo pripraviti poslovni načrt za izboljšanje energijske učinkovitosti in podnebne nevtralnosti svojih dejavnosti;
11. spodbuja organ, naj vzpostavi dejavno sodelovanje z drugimi agencijami in Evropskemu parlamentu redno poroča o doseženem napredku;
12. na osnovi razpoložljivih podatkov predlaga, da se izvršnemu direktorju Evropskega organa za delo podeli razrešnica glede izvrševanje proračuna organa za proračunsko leto 2022.

**PRILOGA: SUBJEKTI ALI OSEBE,  
OD KATERIH JE PRIPRAVLJAVKA MNENJA PREJELA PRISPEVKE**

Pripravljavka mnenja kot izključno pristojna izjavlja, da ni prejela nobenih prispevkov od subjektov ali oseb, ki bi jih bilo treba navesti v tej prilogi v smislu člena 8 Priloge I Poslovnika.

## INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

<b>Datum sprejetja</b>	11.1.2024
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 35 -: 1 0: 3
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	João Albuquerque, Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Dominique Bilde, Viliija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ādám Kósa, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Jozef Mihál, Max Orville, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi, Mounir Satouri, Monica Semedo, Eugen Tomac, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Catherine Amalric, Romeo Franz, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão, Carina Ohlsson
<b>Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Maria Noichl, Vera Tax, Romana Tomc

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

35	+
NI	Ádám Kósa
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
Renew	Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Catherine Amalric, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Jozef Mihál, Max Orville, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax
The Left	Leila Chaïbi, José Gusmão, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Romeo Franz, Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Mounir Satouri

1	-
ID	Dominique Bilde

3	0
ECR	Chiara Gemma
ID	Elena Lizzi, Antonio Maria Rinaldi

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani

## INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU

<b>Datum sprejetja</b>	4.3.2024
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+: 21 -: 2 0: 0
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
<b>Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju</b>	Malin Björk, Michael Gahler, César Luena, Miguel Urbán Crespo

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V PRISTOJNEM ODBORU**

21	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, César Luena
The Left	Malin Björk, Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

2	-
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani