



Документ за разглеждане в заседание

A9-0135/2024

18.3.2024

ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година
(2023/2148(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Петри Сарвама

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,.....	7
ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА.....	14
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ	15
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	22
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	23

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година (2023/2148(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 22 февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – С9-0267/2024),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО⁴ на Комисията, и по-специално член 97 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС,

¹ ОВ С, С/2023/594, 27.10.2023 г.

² ОВ С, С/2023/112, 12.10.2023 г.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0135/2024),
1. освобождава от отговорност изпълнителния директор на Европейската агенция по химикали във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2022 година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на Европейската агенция по химикали, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година (2023/2148(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2022 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2022 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 22 февруари 2024 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година (00000/2024 – С9-0267/2024),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО⁴ на Комисията, и по-специално член 97 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член

¹ ОВ С, С/2023/594, 27.10.2023 г.

² ОВ С, С/2023/112, 12.10.2023 г.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

105 от него,

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0135/2024),
1. одобрява приключването на сметките на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година;
 2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на изпълнителния директор на Европейската агенция по химикали, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година (2023/2148(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0135/2024),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите¹ на Европейската агенция по химикали („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2022 година възлиза на 114 777 691 EUR, което представлява увеличение с 5,83% спрямо 2021 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се финансира главно от два източника на приходи, а именно събираните такси и вноската от общия бюджет на Съюза;
- Б. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2022 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;
- В. като има предвид, че по отношение на сектора на обществените поръчки на Агенцията за 2022 г. не са докладвани проблеми, изискващи предприемането на корективни действия, нито има текущи или неизпълнени корективни действия от одити и оценки от предходни години;
- Г. като има предвид, че по отношение на системите за вътрешен контрол на Агенцията за 2022 г. не са докладвани проблеми, изискващи предприемането на корективни действия, нито има текущи или неизпълнени корективни действия от одити и оценки от предходни години;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2022 година са довели до степен на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения за текущата година от 98,61%, което представлява леко намаление с 0,23% спрямо 2021 г., и степен на изпълнение за бюджетните кредити за

¹ ОВ С 453, 29.11.2022 г., стр. 39.

плащания за текущата година от 85,06%, което представлява намаление с 1,17% спрямо 2021 г.;

2. припомня, че Агенцията се финансира чрез такси, плащани от промишлеността, и чрез изравнителна вноска на ЕС в съответствие с Регламент (№ 1907/2006) на Европейския парламент и на Съвета², Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета³ и Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета⁴; подчертава факта, че поради еднократния характер на таксите и тяхната зависимост от стратегически решения на участниците в химическата промишленост съществува голяма несигурност по отношение на техния размер и график; припомня, че през 2020 г. Комисията обеща предложение за укрепване на управлението на Агенцията и повишаване на устойчивостта на нейния модел на финансиране; настоява Комисията да го представи незабавно;
3. отбелязва със задоволство, че през 2022 г., за първи път след крайния срок за регистрация съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 през 2018 г., приходите от такси на Агенцията са се увеличили, докато зависимостта от Съюза за финансирането на нейните операции леко е намаляла;

Резултати от изпълнението

4. отбелязва, че Агенцията е движещата сила при прилагането на законодателството на Съюза в областта на химикалите в полза на общественото здраве и околната среда, както и за иновациите и конкурентоспособността; отбелязва, че Агенцията събира, оценява и разпространява информацията относно химикалите, помага на дружествата да спазват законодателството и насърчава безопасното използване на химикалите;
5. отбелязва, че Агенцията е изпълнила 93% от работната програма и е изпълнила 151 от 162-те конкретни действия и резултати, планирани за 2022 г., като 8 действия все още са в процес на изпълнение, както е планирано; отбелязва освен това, че трите „незавършени“ действия биха изисквали или принос от държавите членки, или намаляване на техния приоритет;
6. отбелязва, че Агенцията се е съсредоточила върху изпълнението на основните си задачи и върху подпомагането на Европейската комисия при изпълнението на нейната стратегия за устойчивост в областта на химикалите в съответствие с насоките, определени от управителния съвет в стратегическия план за периода

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕО на Съвета и директиви 91/155/ЕО, 93/67/ЕО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

³ Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетането и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (ОВ L 353, 31.12.2008 г., стр. 1).

⁴ Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди (ОВ L 167, 27.6.2012 г., стр. 1).

2019 – 2023 г. и в неговия преглед, извършен през 2021 г.;

7. обръща внимание на някои от предизвикателствата, пред които беше изправена Агенцията през 2022 г., включително установената през 2021 г. неефективна система за издаване на разрешения, с нарастващ брой заявления за шествалентен хром, които се очаква да продължат и през 2023 г., което ограничава капацитета на научните комитети да изготвят становища, а така също и липсата на опитни членове; отбелязва освен това, че държавите членки са представили малък брой проекти на доклади за оценка на биоцидни активни вещества, което възпрепятства приключването на оценките до края на 2024 г., както е предвидено в Регламент (ЕС) № 528/2012; подчертава факта, че в съответствие с Плана за действие за активните вещества, през последните години Агенцията е положила усилия, за да подкрепи държавите членки да постигнат по-нататъшен напредък;
8. приветства дейностите на Агенцията за насърчаване на алтернативи на изпитванията върху животни и стъпките, предприети за повишаване на ефективността и видимостта на тази дейност;

Ефикасност и успехи

9. приветства Агенцията за нейната стратегия за повишаване на ефективността, която има за цел да постигне добавена стойност чрез управление, основано на резултатите, и за разработването на нови инструменти в подкрепа на планирането и докладването, които са по-лесни за ползване, предоставят по-добри възможности за докладване и спестяват време за целия ѝ персонал; отбелязва, че показателите за докладването са преразгледани, за да отразяват по-добре работната програма на Агенцията и да дават възможност за по-добро обвързване на целите на равнището на Агенцията с тези на отделните служители;
10. отбелязва, че през 2022 г. Агенцията също така е започнала процес на оптимизиране на капацитета на инфраструктурата с цел свеждане до минимум на излишния капацитет в ИТ инфраструктурата; резултатите от втората половина на годината показват, че Агенцията е успяла да намали използването на такава инфраструктура (както на CPU, т.е. процесори, така и на RAM, т.е. памет) с около 25%; приветства положените усилия за оптимизиране и насърчава Агенцията да продължи работата в това отношение;
11. отбелязва, че Агенцията продължава да споделя своя капацитет за вътрешен одит с Агенцията на ЕС за космическата програма (бившата Европейска агенция за глобални навигационни спътникови системи); отбелязва, че Агенцията и Европейският орган за безопасност на храните поддържат редовни контакти на работно и висше управленско равнище, където редовно се оценяват и се използват възможностите за сътрудничество (чрез извършване на подробен преглед на работните програми);
12. отбелязва освен това, че Агенцията е продължила стратегическото си сътрудничество с Европейския орган за безопасност на храните за предоставяне на формата на данни IUCLID (международна уеднаквена база данни за химическа информация) като услуга, предоставяна от нейните услуги в облак, за работата на Европейския орган за безопасност на храните съгласно Регламент (ЕО) №

1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и в резултат на това са постигнати икономии от мащаба чрез надграждане на съществуващите ИТ платформи;

13. припомня, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията от гледна точка на вътрешното функциониране и управление, а също така и с цел ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче, че трябва да се вземат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация; настоява, че е необходимо да се засилят действията срещу кибератаките или опитите за проникване, и по-специално тези, които идват от Русия или Китай;
14. приветства факта, че Агенцията, в сътрудничество с Европейския орган за безопасност на храните, предприе стъпки за насърчаване на принципа „едно вещество – една оценка“, за да се гарантира по-голяма последователност в оценката на опасността и риска от активни вещества;

Политика относно персонала

15. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. щатното разписание е било запълнено на 98,07%, като са били назначени 458 срочно наети служители на общо 467-те работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (същия брой разрешени работни места както през 2021 г.); отбелязва, че освен това през 2022 г. за Агенцията са работили 128 договорно наети служители, 48 временни работници, 5 консултанти и 2 командировани национални експерти;
16. припомня, че е важно да се осигури баланс между половете сред служителите, и във връзка с това приветства факта, че Агенцията е въвела план за действие за изпълнение на целите на своята Харта за многообразие и приобщаване, приета през 2022 г., насочена към постигане на баланс между половете в ръководния екип, наред с други мерки за приобщаване; приканва Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно прилагането на този план за действие; признава, че постигането на резултати в тази област отнема време; отбелязва обаче, че балансът между половете сред висшето и средното ръководство на Агенцията леко се е влошил, като 76% от длъжностите са заети от мъже (82% през 2021 г.) и 24% от жени (18% през 2021 г.); отбелязва, че балансът между половете сред служителите като цяло е 261 мъже (45%) и 317 жени (55%);
17. отбелязва със задоволство, че към 31 декември 2022 г. за Агенцията са работили служители от 26 държави членки; отбелязва, че 32% от персонала са граждани на държавата членка, в която се намира Агенцията; припомня значението на географския баланс и насърчава Агенцията да продължи да предприема необходимите мерки за осигуряване на балансирано и справедливо географско представителство; изразява загриженост обаче относно географския баланс при висшето и средното ръководство на Агенцията, тъй като има само един директор

⁵ Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 година относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и за отмяна на директиви 79/117/ЕИО и 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 1).

от Централна и Източна Европа; настоява, че трябва да се направят подобрения; изисква от Агенцията да докладва за това на органа по освобождаване от отговорност;

18. отбелязва, че Агенцията прилага политика за защита на личното достойнство и предотвратяване на психическия и сексуалния тормоз и че участва в междуведомствената работна група от доверени съветници; очаква с нетърпение да получи техния доклад и препоръки; отбелязва, че през 2022 г. не са докладвани случаи на тормоз, и насърчава Агенцията да продължи и да доразвие работата си с цел предотвратяване на такива случаи и в бъдеще;
19. отбелязва, че от март 2022 г. служителите на Агенцията са започнали постепенно да се връщат в помещенията на Агенцията, което е приключило с прилагането на нови хибридни правила за работа през октомври 2022 г.; отбелязва в този контекст, че новите правила насърчават гъвкавост и оправомощаване на персонала, като същевременно поддържат социалното сближаване и сътрудничеството чрез редовно седмично присъствие в офиса;
20. отбелязва, че Агенцията е използвала повече вътрешна мобилност, за да отговори на променящите се потребности от научно-технически и административен експертен опит в своята работа; отбелязва, че това е предоставило възможности за кариерно развитие и по този начин е допринесло за мотивиране на персонала на Агенцията и за поддържане на култура на високи резултати, непрекъснато подобряване и способност за реагиране; приветства факта, че за да мотивира служителите и да изгради набор от умения, тя също така е въвела нови инициативи, включително наставничество и напътствия;
21. подчертава необходимостта от осигуряване на подходящ персонал, отговарящ на потребностите във връзка с Европейския зелен пакт и Стратегията на Съюза за устойчивост в областта на химикалите, Плана за действие на ЕС за кръгова икономика и по-специално целта за нулево замърсяване и свързаното с нея увеличение на задачите;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

22. отбелязва, че въз основа на задълбочена оценка на риска на своите дейности Агенцията е установила процесите и подпроцесите, които изискват управление на конфликтите на интереси; отбелязва освен това, че при всички тези процеси отговарящият за процеса извършва преглед на годишните декларации за интереси всеки път, когато на служител бъде възложена задача, а при някои чувствителни процеси това се допълва от специална декларация от служителя за отсъствие на интерес;
23. приветства факта, че за да се подобри практиката в областта на конфликтите на интереси след приключване на трудовите правоотношения, политиката на Агенцията относно конфликтите на интереси беше преразгледана за последен път от управителния съвет през юни 2023 г.; отбелязва, че въведените промени засилват системния мониторинг на спазването на задълженията след приключване на трудовите правоотношения от бивши служители на Агенцията в съответствие с препоръките на Европейската сметна палата и забележките на органа по освобождаване от отговорност през предходните години;

24. отбелязва, че Агенцията публикува на своя уебсайт срещите, проведени от нейното висше ръководство с представители на групи по интереси;
25. приветства факта, че през 2022 г. Агенцията е въвела нов електронен инструмент за събиране и преглед на годишните декларации за интереси на външните експерти, които допринасят за работата на Агенцията, като това предоставя допълнителни гаранции за процеса;
26. отбелязва със задоволство, че стратегията на Агенцията за борба с измамите беше преразгледана за последен път от нейния управителен съвет през декември 2022 г. и че тя се съсредоточава върху поддържането и по-нататъшното развитие на културата на борба с измамите в Агенцията и редовното преразглеждане на ключови политики и процедури; отбелязва, че стратегията укрепва вътрешния механизъм за борба с корупцията, като определя ролите и отговорностите за предотвратяване на измамите, както и средствата и ресурсите за борба с измамите; приветства факта, че през 2022 г. всички служители на Агенцията са участвали в обучение по борба с измамите; отбелязва със задоволство, че Агенцията е въвела насоки за лицата, подаващи сигнали за нередности, така че служителите на Агенцията да могат да уведомяват за всяка дейност, която противоречи на обществения интерес;
27. припомня, че процесите на вземане на решения на Агенцията са замислени така, че да бъдат ясни, открити и да гарантират балансиран резултат въз основа на обоснован научен подход; отбелязва, че информацията относно намеренията на Агенцията и на държавите членки – например да разглеждат вещества или да създават досиета – е достъпна онлайн, така че дружествата имат достъп до данните, от които се нуждаят, за да вземат информирани бизнес решения; отбелязва освен това, че акредитираните организации на заинтересованите страни могат да участват в научни срещи като наблюдатели, освен когато поради поверителна търговска информация се изисква срещите да са при закрити врати; отбелязва освен това, че разсъжденията, становищата и заключенията на научните комитети на Агенцията са отразени в становища и протоколи и се публикуват онлайн;
28. припомня, че е важно Агенцията да работи за постигане на по-голяма видимост в медиите, в интернет и в социалните медии, за да популяризира своята работа сред гражданите;

Други коментари

29. приветства факта, че през 2022 г. Агенцията е приела политика за киберсигурност и е извършила оценка на риска на всички системи за информационни технологии; отбелязва освен това, че Агенцията е въвела възможност за биометрична идентификация, подобрила е видимостта на центъра за операции по сигурността и е извършила тестове за автоматично превключване между центровете за данни;
30. отбелязва със задоволство, че през 2022 г. Агенцията се присъедини към пробната фаза на инструмента на Европейската комисия за управление на обществените поръчки, за да тества този инструмент за електронни обществени поръчки (преди той да бъде напълно въведен през 2023 г.); отбелязва, че Агенцията вече е въвела други инструменти за електронни обществени поръчки, като например eTendering

или eSubmission, и успоредно с това през 2022 г. е подновила абонамента си за Clouidia – платформата за електронни обществени поръчки на Hansel (централния орган за покупки на финландските публични органи), така че всички административни обществени поръчки, извършени чрез Hansel, са изцяло цифровизирани;

31. отбелязва, че през 2022 г. бяха успешно подновени сертификатът на Агенцията по Схемата за управление по околна среда и одит (EMAS) и сертификатът ISO 14001; отбелязва със задоволство въз основа на доклада на Палатата, че Агенцията е сред агенциите, които изготвят годишна декларация за околната среда;
 32. подчертава факта, че Агенцията е продължила усилията си за постепенно прекратяване на изпитванията върху животни в Европа, доколкото това е възможно съгласно настоящата регулаторна рамка; отбелязва, че Агенцията насърчава алтернативи на изпитванията върху животни по три начина: съсредоточаване върху групи вещества чрез отделна стратегия, инвестиране в международни дейности, които насърчават алтернативи и нови методологии за подходи, и предоставяне на разположение на данните, с които тя разполага; отново призовава Агенцията да ускори процеса на постепенно прекратяване; отбелязва освен това, че Агенцията си сътрудничи с Комисията и други заинтересовани страни, за да подкрепи Комисията при разработването на пътна карта за пълна замяна на изпитванията за химикали върху животни;
 33. приветства факта, че Агенцията е продължила да прилага различни мерки за увеличаване на своето публично и онлайн присъствие чрез нови публикации и многобройни актуализации на своя уебсайт, стартирането на съвместен канал в Instagram с четири агенции, наречен „Едно здраве, една околна среда“, и присъствието си в социалните медии; отбелязва в този контекст нарастване на общото медийно отразяване и увеличаване на показателите на Агенцията в социалните медии през 2022 г. в сравнение с 2021 г.;
-
- ◦
34. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от ...⁶ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

⁶ Приети текстове, P9_TA(2024)0000.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА**

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в хода на изготвяне на доклада до приемането му в комисия е получена информация от следните субекти или лица:

Субект и/или лице:
ЕСНА Sharon McGuinness (Executive Director of ЕСНА)

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

12.2.2024

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейската агенция по химикали за финансовата 2022 година (2023/2148(DEC))

Докладчик по становище: Паскал Канфен

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за решение, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че Европейската агенция по химикали (Агенцията) е движещата сила в прилагането на законодателството на Съюза в областта на химикалите в полза на общественото здраве и околната среда, както и за иновациите и конкурентоспособността; отбелязва, че Агенцията събира, оценява и разпространява информация относно химикалите, помага на дружествата да спазват законодателството и насърчава безопасното използване на химикалите;
2. отбелязва, че окончателният бюджет на Агенцията за 2022 г. възлиза на 116 981 740 EUR, което представлява увеличение с 5,3% спрямо 2021 г.; отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през 2022 г. са довели до степен на изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения от 98,6% и до степен на изпълнение на бюджетните кредити за плащания от 85,1%; отбелязва, че изпълнението на бюджета, въпреки че запазва строгото разделение между няколко законодателни акта или законодателни области, води до ненужна административна тежест и липса на гъвкавост;
3. отбелязва, че през 2022 г. приходите на Агенцията от такси възлизат на 40 154 милиона евро (30 198 милиона евро през 2021 г.), докато субсидията от Съюза възлиза на 78 294 милиона евро (79 665 милиона евро през 2021 г.), заедно с вноските от трети държави в размер от 2 244 милиона евро (2 418 милиона евро през 2021 г.);
4. отбелязва със задоволство, че през 2022 г., за първи път след крайния срок за регистрация съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006¹ (Регламент REACH) през

¹ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент

2018 г., приходите от такси на Агенцията са се увеличили, докато зависимостта от Съюза за финансирането на нейните операции леко е намаляла;

5. подчертава, въпреки този обрат, необходимостта да се обърне внимание на липсата на предвидимост на приходите от такси на Агенцията и призовава Комисията незабавно да представи своето предложение за укрепване на управлението на ЕСНА и за повишаване на устойчивостта на нейния модел на финансиране, в съответствие с ангажмента ѝ, изразен в Стратегията за устойчивост в областта на химикалите², и с оглед на допълнителните правни мандати, които се очаква да поеме Агенцията; подчертава, че продължаващата бюджетна несигурност може да има отрицателни последици за упражняването на мандата на ЕСНА, и настоява, че предвидимото и устойчиво финансиране е предварително условие за ефективното освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията, и припомня предишните призови на Европейския парламент за подобряване на бюджетната сигурност на Агенцията;
6. подчертава необходимостта от осигуряване на подходящ персонал, отговарящ на потребностите във връзка с Европейския зелен пакт и Стратегията на Съюза за устойчивост в областта на химикалите, Плана за действие на ЕС за кръгова икономика и по-специално целта за нулево замърсяване и свързаното с нея увеличение на задачите;
7. отчита, че през 2022 г. Агенцията се е съсредоточила върху изпълнението на основните си правни задачи и върху предоставянето на научно-техническа подкрепа на Комисията при изпълнението на Стратегията за устойчивост в областта на химикалите, по-специално преразглеждането на регламентите CLP и REACH, както и поемането на нова задача съгласно Директивата за питейната вода³;
8. приветства факта, че 151 от 162-те планирани крайни продукта са завършени, както е планирано, а други 8 са в процес на завършване;
9. приветства дейностите на ЕСНА за насърчаване на алтернативи на изпитванията върху животни и стъпките, предприети за повишаване на ефективността и видимостта на тази дейност;
10. отбелязва, че Агенцията си сътрудничи тясно с други агенции на Съюза, като Европейския орган за безопасност на храните, Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията и Европейската агенция по лекарствата, посредством меморандуми за разбирателство, за подобряване на обмена на информация, за по-добро взаимно разбирателство и, когато е уместно, по съвместни проекти; подчертава значението на подобен подход, за да се гарантира, че работата на всяка агенция е съгласувана с тази на другите агенции, и за да се отговори на изискванията за добро финансово управление; приветства

(ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

² Стратегия за устойчивост в областта на химикалите: Към нетоксична околна среда, COM (2020)667, 14 октомври 2020 г., стр. 16.

³ Директива (ЕС) 2020/2184 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно качеството на водата, предназначена за консумация от човека (ОВ L 435, 23.12.2020 г., стр. 1 – 62).

споделянето на служби и насърчава активно сътрудничество между агенциите на Съюза, където и когато е възможно, включително в специални съвместни работни екипи по конкретни свързани с околната среда въпроси, като опрашителите и почвите;

11. изразява съжаление, че ЕСНА продължава да препоръчва разрешаване на употребата на вещества, пораждащи сериозно безпокойство, когато има значителна несигурност; припомня на Агенцията задължението да проверява дали предоставянето на разрешение е надлежно обосновано и в съответствие със закона, както и да не подкрепя предоставянето на разрешения, когато продължава да съществува значителна несигурност относно наличието на алтернативи; призовава ЕСНА да гарантира, че заявителят предоставя достатъчно данни, за да се изключи всякакъв риск от канцерогенност или дългосрочна токсичност на продукта;
12. отбелязва, че през 2022 г. ЕСНА като организация претърпя реструктуриране, което включваше значителни промени на висше и средно управленско равнище и въвеждане на нов хибриден модел на работа за служителите и органите на ЕСНА;
13. изразява съжаление за много дългия срок, необходим за ограничаване на силно опасните химикали в ЕС, и че за много от употребите на тези химикали се предоставят необосновано продължителни или безсрочни дерогации; призовава Агенцията да посочва стриктно доказателствата, на които се основават решенията ѝ за дерогация, и да изяснява оставащите неясноти;
14. приветства работата, извършена при прилагането на интегрираната регулаторна стратегия, и отбелязва със задоволство, че е постигнат допълнителен напредък в идентифицирането на вещества, пораждащи безпокойство, които изискват регулаторни действия, включително оценката на вещества в групи, като са оценени приблизително 2 000 вещества в 61 групи;
15. приканва Агенцията, като взема предвид високите научни постижения, да извършва своята работа в съответствие с принципа на предпазните мерки, който стои в основата на Регламента REACH (Регламент (ЕО) № 1907/2006), и необходимостта от приоритетно опазване на човешкото здраве и околната среда от опасни химикали;
16. отбелязва, че като цяло интегрираната регулаторна стратегия е довела до оценяването на приблизително 75% от регистрираните вещества над 100 тона до края на 2022 г.; отбелязва в този контекст, че приблизително 1000 от тези вещества с висок тонаж остават неоценени;
17. приветства обема на работата, извършена от ЕСНА през 2022 г., включително големия брой заявления за разрешения и приемането на становища в подкрепа на ограниченията за вещества, пораждащи безпокойство, включително дехлоран плюс и олово, използвани в амуниции за лов, спортна стрелба и риболов;
18. приветства факта, че ЕСНА, в сътрудничество с Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ), предприе стъпки за насърчаване на принципа „едно вещество — една оценка“, за да се гарантира по-голяма последователност в оценката на опасността и риска от активни вещества;

19. отбелязва, че анализът за периода 2020—2022 г. показва, че приблизително 20% от приключените случаи са били оценени като изискващи допълнителни регулаторни действия;
20. препоръчва, въз основа на наличните факти, освобождаването от отговорност на изпълнителния директор на Европейската агенция по химикали във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2022 година.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

В рамките на своята изключителна отговорност председателят в качеството си на докладчик по становище декларира, че не е получена никаква информация от субекти или лица, които следва да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	24.1.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 66 -: 13 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Catherine Amalric, Maria Arena, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Nathalie Colin-Oesterlé, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Pietro Fiocchi, Heléne Fritzon, Malte Gallée, Gianna Gancia, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Peter Liese, Javi López, César Luena, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Lydie Massard, Liudas Mažylis, Marina Measure, Silvia Modig, Dolores Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Erik Poulsen, Nicola Procaccini, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyraiki, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vítanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Emma Wiesner, Michal Wiezik
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Asger Christensen, Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Martin Häusling, Billy Kelleher, Ska Keller, Danilo Oscar Lancini, Sara Matthieu, Dace Melbārde, Marlene Mortler, Manuela Ripa, Idoia Villanueva Ruiz
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Daniel Buda, Ana Collado Jiménez, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Paola Ghidoni, Peter Jahr, Thierry Mariani, Nora Mebarek, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Stefania Zambelli

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

66	+
NI	Maria Angela Danzi, Edina Tóth
PPE	Hildegard Bentele, Daniel Buda, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Christian Doleschal, Peter Jahr, Esther de Lange, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Lukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dace Melbārde, Dolors Montserrat, Marlene Mortler, Ljudmila Novak, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Sara Skytvedal, Michaela Šojdrová, Maria Spyrali, Stefania Zambelli
Renew	Catherine Amalric, Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Matthias Ecke, Helène Fritzon, Javi López, César Luena, Nora Mebarek, Alessandra Moretti, Nikos Papandreou, Günther Sidl, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Petros Kokkalis, Marina Mesure, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Martin Häusling, Ska Keller, Lydie Massard, Sara Matthieu, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Thomas Waitz

13	-
ECR	Mazaly Aguilar, Sergio Berlato, Pietro Focchi, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión, Nicola Procaccini, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Thierry Mariani
NI	Ivan Vilibor Sinčić
The Left	Anja Hazekamp

6	0
ID	Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
The Left	Silvia Modig

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	4.3.2024
Резултат от окончателното гласуване	+: 19 -: 4 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Marian-Jean Marinescu, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Malin Björk, Michael Gahler, César Luena, Miguel Urbán Crespo

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

19	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Marian-Jean Marinescu, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, César Luena
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

4	-
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs
The Left	Malin Björk, Miguel Urbán Crespo

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“