



Dokument ze zasedání

A9-0139/2024

20.3.2024

ZPRÁVA

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na
rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury
(2023/2129(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodajka: Isabel García Muñoz

OBSAH**Strana**

1.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise	4
2.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2022	6
3.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2022	9
4.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2022	12
5.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2022	15
6.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2022	18
7.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2022	21
8.	NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise	24
9.	NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury	26

KAPITOLA I – Víceletý finanční rámec (VFR).....	30
KAPITOLA II – Nástroj pro oživení a odolnost (RRF).....	75
PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY	89
STANOVISKO VÝBORU PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI	90
STANOVISKO VÝBORU PRO ROZVOJ	97
STANOVISKO VÝBORU PRO ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ VĚCI	103
STANOVISKO VÝBORU PRO ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, VEŘEJNÉ ZDRAVÍ A BEZPEČNOST POTRAVIN	109
STANOVISKO VÝBORU PRO DOPRAVU A CESTOVNÍ RUCH	116
STANOVISKO VÝBORU PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ	126
DOPIS VÝBORU PRO ZEMĚDĚLSTVÍ A ROZVOJ VENKOVA.....	133
STANOVISKO VÝBORU PRO KULTURU A VZDĚLÁVÁNÍ	136
STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI	143
STANOVISKO VÝBORU PRO PRÁVA ŽEN A ROVNOST POHLAVÍ.....	149
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	155
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	156

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2022 (COM(2023)401),
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi orgánů³ a na zvláštní zprávy Účetního dvora,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁴ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (06179/2024 – C9-0066/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie,

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. uděluje Komisi absolutorium za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, jakož i vnitrostátním parlamentům, kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni, a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

⁵ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí na rozpočtový rok 2022 (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za rozpočtový rok 2022³,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur⁴,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁵ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne čtvrtek 22. února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (06181/2024 – C9-0125/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie,

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C, C/2023/809, 22.11.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁵ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství⁷, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství⁸, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU⁹,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce

⁶ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

Evropské výkonné agentury pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

3. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu na rozpočtový rok 2022 (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za rozpočtový rok 2022³,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur⁴,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁵ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (06181/2024 – C9-0125/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C, C/2023/811, 22.11.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁵ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství⁷, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství⁸, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU⁹,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast, Radě, Komisi a Účetnímu

⁶ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

4. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky na rozpočtový rok 2022 (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za rozpočtový rok 2022³,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur⁴,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁵ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (06181/2024 – C9-0125/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C, C/2023/822, 22.11.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁵ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství⁷, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství⁸, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU⁹,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. uděluje absolutorium řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Radě, Komisi

⁶ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

5. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum na rozpočtový rok 2022 (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za rozpočtový rok 2022³,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur⁴,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁵ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (06181/2024 – C9-0125/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C, C/2023/831, 22.11.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁵ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství⁷, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství⁸, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU⁹,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. uděluje absolutorium řediteli Výkonné agentury Evropské rady pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jejich

⁶ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

6. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast na rozpočtový rok 2022 (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za rozpočtový rok 2022³,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur⁴,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁵ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (06181/2024 – C9-0125/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C/2023/847, 22.11.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁵ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství⁷, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství⁸, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU⁹,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. uděluje absolutorium ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro zdraví a digitální oblast, Radě, Komisi a Účetnímu

⁶ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

dvoru a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

7. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské výkonné agentury pro výzkum na rozpočtový rok 2022 (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropské výkonné agentury pro výzkum za rozpočtový rok 2022³,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělovajícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur⁴,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁵ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (06181/2024 – C9-0125/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č.

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C, C/2023/850, 22.11.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁵ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁶, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství⁷, a zejména na čl. 14 odst. 3 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise (ES) č. 1653/2004 ze dne 21. září 2004 o typovém nařízení financování výkonných agentur na základě nařízení Rady (ES) č. 58/2003 stanovující status výkonných agentur pověřených určitými úkoly souvisejícími se správou programů Společenství⁸, a zejména na čl. 66 první a druhý pododstavec tohoto nařízení,
 - s ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/173 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Evropská výkonná agentura pro klima, infrastrukturu a životní prostředí, Evropská výkonná agentura pro zdraví a digitální oblast, Evropská výkonná agentura pro výzkum, Výkonná agentura Evropské rady pro inovace a pro malé a střední podniky, Výkonná agentura Evropské rady pro výzkum a Evropská výkonná agentura pro vzdělávání a kulturu a zrušují prováděcí rozhodnutí 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU a 2013/770/EU⁹,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. uděluje absolutorium řediteli Evropské výkonné agentury pro výzkum za plnění rozpočtu výkonné agentury na rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí, rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a usnesení, které je nedílnou součástí těchto rozhodnutí, ředitelce Evropské výkonné agentury pro výzkum, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby

⁶ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁸ Úř. věst. L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁹ Úř. věst. L 50, 15.2.2021, s. 9.

zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

8. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022¹,
- s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)²,
- s ohledem na zprávu Komise o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria za rozpočtový rok 2021 (COM(2023)384) a na podrobné odpovědi na konkrétní žádosti Evropského parlamentu,
- s ohledem na výroční zprávu Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2022 (COM(2023)401),
- s ohledem na výroční zprávu Komise předkládanou orgánu udělujícímu absolutorium o interních auditech provedených v roce 2022 (COM(2023)323) a na připojený pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)214),
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi orgánů³ a na zvláštní zprávy Účetního dvora,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁴ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (06179/2024 – C9-0066/2024),
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 22. února 2024 o udělení absolutoria výkonným agenturám za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (06181/2024 – C9-0125/2024),
- s ohledem na články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii,

¹ Úř. věst. L 45, 24.2.2022.

² Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.

³ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

⁴ Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.

- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na články 69, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství⁶, a zejména na čl. 14 odst. 2 a 3 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
1. schvaluje uzavření účtů týkajících se plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022;
 2. předkládá své připomínky v usnesení, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí Radě, Komisi, Soudnímu dvoru Evropské unie, Účetnímu dvoru a Evropské investiční bance, jakož i vnitrostátním parlamentům a kontrolním orgánům členských států na celostátní a regionální úrovni a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

⁵ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁶ Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

9. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury (2023/2129(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise,
- s ohledem na svá rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu výkonných agentur na rozpočtový rok 2022,
- s ohledem na článek 99 a přílohu V jednacního řádu,
- s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
- s ohledem na dopis Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0139/2024),
- s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 o rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu na zavedení nových vlastních zdrojů,

Politické priority

1. připomíná, že je pevně odhodlán dodržovat základní zásady a hodnoty zakotvené ve Smlouvě o Evropské unii (SEU) a Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU), včetně řádného finančního řízení v souladu s ustanovením článku 317 SFEU a boje proti podvodům a ochrany finančních zájmů Unie v souladu s ustanovením článku 325 SFEU;
2. zdůrazňuje, že rozpočet Unie je důležitý pro plnění jejích politických priorit a hraje významnou úlohu při poskytování pomoci členským státům za nepředvídaných okolností, jako jsou pandemie COVID-19, mezinárodní konflikty či krize a jejich důsledky; konstatuje v tomto ohledu, že i nadále jsou významné investice a podpora z rozpočtu Unie pro snižování rozdílů mezi členskými státy a regiony, pro podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti, pro boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení, a tím pro zlepšení každodenního života občanů Unie a hospodářského dopadu v rámci Unie; naléhavě vyzývá Komisi, aby nezpomalovala tempo a neoslabovala ambice potřebné k dosažení cílů v oblasti klimatu stanovených v Zelené dohodě pro Evropu, a zdůrazňuje, že je třeba zvýšit investice, které jsou za tím účelem nezbytné; zdůrazňuje skutečnost, že v roce 2022 Unie zdaleka nedosáhla úrovně účinnosti potřebné k

dosažení cílů v oblasti klimatu stanovených pro roky 2030, 2040 a 2050;

3. zdůrazňuje, že řádné a včasné plnění rozpočtu přispívá k tomu, že potřeby a výzvy v různých politických oblastech budou řešeny efektivněji a účinněji; zdůrazňuje, že souběžné provádění více nástrojů s různými pravidly pod časovým tlakem, a to kromě tlaku ohledně konečného uzavření VFR na období 2014–2020, může vést ke zpoždění při provádění a nárůstu chyb, nesrovnalostí a podvodů; připomíná úlohu Komise jakožto strážkyně Smluv při ochraně finančních zájmů Unie;
4. zdůrazňuje přínos Nástroje pro oživení a odolnost k podpoře členských států při zotavení z hospodářských a sociálních důsledků pandemie COVID-19 a při vytváření odolné Unie, která dokáže obstát před výzvami budoucnosti; poukazuje na přínos Nástroje pro oživení a odolnost a plánu REPowerEU pro řešení problémů souvisejících s energetikou, které vyvolala ruská útočná válka proti Ukrajině; vyjadřuje politování nad tím, že milníky nebyly lépe definovány, a vyzývá Komisi, aby sledovala provádění souvisejících opatření členskými státy v souladu s dohodnutými milníky a cíli;
5. vyzdvihuje zásadní úlohu, kterou rozpočet Unie sehrál v roce 2022 při řešení následků ruské útočné války proti Ukrajině, konkrétně pro zabezpečení potravinových řetězců, řešení problémů souvisejících s energetikou, podporu členských států při přijímání ukrajinských uprchlíků a poskytnutí pomoci Ukrajině při péči o její občany; konstatuje, že tato situace vyvolala tlak na rozpočet a že byla využita všechna opatření k zajištění flexibility; bere v tomto ohledu na vědomí přijetí přezkumu víceletého finančního rámce (VFR) v polovině období, který přeorientuje finanční prostředky a získá prostředky nové; zdůrazňuje, že je důležité, aby Komise předložila jasný a realistický plán, jak splatit dluh EU;
6. připomíná, že je důležité přísně uplatňovat finanční pravidla Unie ve všech programech a na všechny příjemce, aby se zabránilo veškerým formám podvodů, střetů zájmů, korupce, dvojího financování a praní peněz; připomíná v tomto rámci klíčovou úlohu celé struktury Unie pro boj proti podvodům a vyjadřuje určité obavy ohledně toho, že některé členské státy odmítají spolupracovat s jedním z jejích prvků, zejména s Úřadem evropského veřejného žalobce;
7. připomíná, že je důležité provádět hodnocení ex post a v polovině období u finančních programů vytvořených v reakci na krizi, pokud jde o jejich význam, soudržnost a evropskou přidanou hodnotu, a to kromě dodržování souladu a správnosti, účinnosti, efektivnosti, výkonu a dlouhodobého hospodářského dopadu; konstatuje, že rozhodnutí týkající se nástrojů reakce na COVID-19 byla přijímána pod obrovským časovým tlakem, ačkoli tyto nástroje budou prováděny až do roku 2026; zdůrazňuje, že rychlá reakce by neměla být na úkor řádné kontroly výdajů, a žádá proto Komisi, aby z těchto nástrojů vyvodila ponaučení;
8. připomíná význam Nástroje pro oživení a odolnost při řešení hospodářského útlumu po pandemii COVID-19, připomíná, že model provádění Nástroje pro oživení a odolnost klade na Komisi mnohem mírnější požadavky a snižuje kontrolní zátěž Komise vůči členským státům;
9. zdůrazňuje riziko střetu zájmů v případech, kdy by všechny subjekty zapojené do plnění rozpočtu Unie na jakékoli úrovni mohly být ohroženy z důvodů, které přesahují ekonomické zájmy, zejména z důvodu rodinného a citového života a politické nebo

národní spřízněnosti; bere na vědomí velmi roztržštěný právní rámec týkající se střetu zájmů napříč členskými státy a regiony a vítá pokyny Komise při podpoře jednotného výkladu a uplatňování; podporuje připomínku Účetního dvora uvedenou v jeho zvláštní zprávě č. 6/2023, že „vytěžování údajů může porovnáním informací z různých zdrojů pomoci odhalit možné střety zájmů“;

10. zdůrazňuje úlohu Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF), Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO), Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) v boji proti korupci; vyzývá k dalšímu posílení kapacit Úřadu evropského veřejného žalobce a úřadu OLAF a spolupráce mezi nimi a k lepší definici jejich pravomocí; oceňuje úsilí Úřadu evropského veřejného žalobce při vyšetřování a stíhání podvodů a jiných trestných činů poškozujících finanční zájmy Unie a zdůrazňuje, že má-li tento úřad účinně vykonávat své úkoly, je důležité, aby byl zcela nezávislý a nestranný; připomíná, že je důležité poskytnout úřadům EPPO a OLAF dostatečné finanční a lidské zdroje; vyzývá k přijetí společných protikorupčních pravidel pro všechny zaměstnance orgánů Unie a vyzývá k tomu, aby byl interinstitucionální rejstřík transparentnosti povinný pro všechny orgány a agentury EU, aby se zajistilo, že není dotčena nezávislost vyžadovaná od některých orgánů EU; znovu opakuje, že je třeba zvýšit úsilí v boji proti podvodům jak na úrovni Unie, tak na úrovni členských států, a to v úzké spolupráci s Úřadem evropského veřejného žalobce a úřadem OLAF;
11. poukazuje na zhoršení stavu právního státu v některých členských státech a zdůrazňuje zásadní význam mechanismu podmíněnosti dodržováním zásad právního státu pro ochranu rozpočtu Unie; vyzývá Komisi, aby plně využívala dostupné nástroje k řešení zřejmého rizika závažného porušení hodnot Unie a aby urychleně uplatnila nařízení o podmíněnosti v případech, kdy hrozí riziko, že porušení zásad právního státu bude mít dopad na finanční zájmy Unie; podporuje zablokování finančních prostředků Unie, pokud nebudou zcela splněny příslušné podmínky, a nepodvolení se vydírání; naléhavě vyzývá Komisi, aby zaručila jednotný, komplexní a integrovaný přístup napříč různými fondy a legislativními nástroji a aby se vyhnula technokratickému a rozporuplnému přístupu napříč různými finančními nástroji;
12. bere na vědomí opatření, která Komise přijala v roce 2022 podle nařízení o podmíněnosti, avšak domnívá se, že byla zavedena se značným zpožděním a na základě dlouhodobých politických úvah; žádá Komisi, aby provedla důkladné posouzení a zajistila odpovídající kontrolní mechanismy, které zaručí řádné finanční řízení a ochranu rozpočtu Unie v současných i budoucích případech, kdy nedostatečné dodržování hodnot Unie a zásad právního státu ovlivňuje nebo hrozí, že bude ovlivňovat, finanční zájmy Unie;
13. vítá dohodu, které bylo dosaženo během jednání o revidovaných finančních pravidlech Unie v prosinci 2023; vítá zejména zlepšení související se sledováním finančních prostředků Unie prostřednictvím digitálních nástrojů a interoperability, která posílí ochranu finančních zájmů Unie, cílené rozšíření systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů (EDES) na sdílené řízení po skončení VFR 2027, odkaz na mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu a hodnoty Unie zakotvené v článku 2 SEU, jakož i příležitost zefektivnit podporu malých a středních podniků a jednotlivých žadatelů zavedením grantů velmi nízké hodnoty;

14. připomíná Komisi, že všechny legislativní návrhy, které mají významný hospodářský, sociální a environmentální dopad, musí být doprovázeny spolehlivým a důkladným posouzením dopadů, včetně jejich dopadu na životní náklady občanů Unie, úroveň byrokratizace příjemců a správních orgánů, jakož i otázek souvisejících s rovností žen a mužů, aby bylo zaručeno spravedlivé rozdělení rozpočtu Unie; zdůrazňuje, že to je součástí programu Komise pro zlepšování právní úpravy; zdůrazňuje, že Komise by měla provádět posouzení dopadů zcela neutrálním a nestranným způsobem; dále očekává, že Komise zlepší analýzu nákladů a přínosů dotčených možností tím, že zvýší míru účasti různých zúčastněných stran s různými názory v otevřených veřejných konzultacích;
15. připomíná, že výdajové oblasti podléhající složitějším pravidlům a kritériím způsobilosti jsou vystaveny vyššímu riziku chyb a vytvářejí nadměrnou administrativní zátěž pro příjemce podpory, zejména pro nové účastníky; opakuje, že je třeba v co největší míře zjednodušit výdajové programy Unie a dosáhnout rovnováhy se spolehlivými kontrolami a řízením; zdůrazňuje, že digitalizace správy, podávání zpráv a auditu finančních prostředků Unie má zásadní význam pro spravedlivé zlepšení přístupu potenciálních příjemců a pro zefektivnění a transparentnost správy finančních prostředků pro všechny občany;
16. je znepokojen tím, že pozdní přijetí několika odvětvových nařízení upravujících různé politiky Unie, jako je politika soudržnosti, vedlo k významnému zpoždění v provádění programového období 2021–2027; znovu apeluje na Komisi a členské státy, aby přijaly veškerá nezbytná opatření k dalšímu urychlení provádění politik v praxi s lepší zeměpisnou rovnováhou a zároveň zachovaly velký důraz na dodržování pravidel, kvalitu projektů, dosahování výsledků a ochranu finančních zájmů Unie; v této souvislosti zdůrazňuje riziko, že neuhrazené závazky zatěžují rozpočet Unie, což může vést k rozsáhlému rušení závazků, které by zase snížilo jeho dopad; vyzývá Komisi, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria sdělila, jaká opatření plánuje učinit, aby této situaci předešla;
17. vyzývá Komisi, aby přijala iniciativy, jako je technická pomoc, s cílem trvale zvýšit míru čerpání v členských státech; vyzývá Komisi, aby bedlivě sledovala pokrok při provádění v členských státech, zejména v případech nedostatečného plnění a nízké míry čerpání, a aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria předložila analýzu situace v jednotlivých zemích, v níž budou identifikovány opakující se problémy, jakož i opatření přijatá s cílem optimalizovat situaci;
18. zdůrazňuje význam politiky soudržnosti Unie pro hospodářskou a územní konvergenci a rozvoj v regionech Unie, jakož i pro podporu provádění evropského pilíře sociálních práv; zdůrazňuje součinnost fondů soudržnosti v koordinaci s dalšími programy Unie, zejména s Nástrojem pro oživení a odolnost, s cílem maximalizovat dopad a účinnost veřejných výdajů;

KAPITOLA I – Víceletý finanční rámec (VFR)

Prohlášení Evropského účetního dvora o věrohodnosti a rozpočtové a finanční řízení

Spolehlivost účetní závěrky

19. vítá, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022¹ dospěl k závěru, že konsolidovaná účetní závěrka Evropské unie za rok 2022 je spolehlivá; s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr od roku 2007 každoročně vydává výrok bez výhrad o spolehlivosti účetní závěrky;
20. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2022 činila celková pasiva 577,2 miliardy EUR ve srovnání s 445,9 miliardy EUR celkových aktiv; konstatuje, že rozdíl ve výši 131,3 miliardy EUR připadá na (negativní) čistá aktiva, která zahrnují rezervy a tu část výdajů, která Unii vznikla do 31. prosince 2022 a která musí být financována z budoucích rozpočtů;
21. konstatuje, že na konci roku 2022 činila odhadovaná hodnota vzniklých, ale dosud neuplatněných způsobilých výdajů vůči příjemcům, vykázaných jako výdaje příštích období, 148,7 miliardy EUR (2021: 129,9 miliardy EUR), z čehož 22,6 miliardy EUR souvisí s výdaji příštích období Nástroje pro oživení a odolnost;
22. konstatuje, že po skončení přechodného období následujícího po vystoupení Spojeného království z EU Komise odhadla, že k rozvahovému dni vykazovaly účty Unie čistou pohledávku za Spojeným královstvím ve výši 23,9 miliardy EUR (2021: 41,8 miliardy EUR), z čehož se odhaduje, že 9,1 miliardy EUR bude uhrazeno během 12 měsíců následujících po datu vykázání;
23. konstatuje, že Účetní dvůr posoudil dopad nevyprovokované a neodůvodněné útočné války Ruska vůči Ukrajině na účetní závěrku Unie; vítá závěr Účetního dvora, že tento dopad byl řádně zaúčtován a zveřejněn v konsolidované účetní závěrce;
24. vítá závěr Účetního dvora, že aktiva, pasiva, příjmy a náklady, včetně těch souvisejících s Nástrojem na podporu oživení „NextGenerationEU“ (dále jen „NGEU“), jsou v konsolidované účetní závěrce prezentovány věrně;

Legalita a správnost příjmů a výdajů Unie

25. vyjadřuje politování nad negativním stanoviskem k legalitě a správnosti výdajů rozpočtu Unie, které Účetní dvůr vydal již čtvrtý rok v řadě; zdůrazňuje význam posílení kontrolních mechanismů Komise a členských států, které Účetní dvůr považuje za nespolehlivé, což zpochybňuje spolehlivost výroční zprávy o řízení a výkonnosti; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že příjmy nevykazují věcné chyby a že systémy řízení, které zkoumal, byly obecně účinné;
26. je znepokojen tím, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb u výdajů za rok 2022 činila 4,2 %, což je více než dvojnásobek prahu významnosti; konstatuje, že se jedná o

¹ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023

další zhoršení ve srovnání s předchozími dvěma roky (3,0 % v roce 2021 a 2,7 % v roce 2020); se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil významné problémy u úhrad nákladů, které představují 66 % základního kontrolovaného souboru Účetního dvora a u kterých se míra chyb odhaduje na 6 %; konstatuje, že dopady chyb zjištěných Účetním dvorem jsou ve schválených výdajích za tento rok považovány za jednak významné a jednak že mají rozsáhlý dopad;

27. konstatuje, že vlastní odhad Komise, pokud jde o riziko při platbě, je 1,9 % pro rok 2022 (podobně jako v letech 2020 a 2021), což je pod prahem významnosti; konstatuje, že Komise odhaduje riziko při uzavření, po provedení následných kontrol a oprav, na 0,9 %; bere na vědomí rozdíl mezi celkovou mírou chybovosti Účetního dvora a rizikem Komise v době platby, který je patrný u celkových výdajů z rozpočtu Unie v roce 2022, i když ne ve všech výdajových oblastech, konstatuje, že je to stejně jako v minulosti zjevné zejména v okruhu 1 a 2; a připomíná skutečnost, že odhady Komise, pokud jde o riziko při platbách, jsou setrvalé v nižším rozpětí nebo pod statistickými odhady Účetního dvora; vítá odhad Účetního dvora, pokud jde o míru chyb, jako důležitý ukazatel stávajících rizik; požaduje nalezení jednotného chápání, aby se zabránilo takovému rozdílu mezi celkovou mírou chyb Účetního dvora a rizikem Komise při platbě;
28. opakuje své obavy ohledně připomínky Účetního dvora, že posouzení rizik provedené Komisí úroveň rizika pravděpodobně podhodnocuje v několika oblastech; je rovněž znepokojen opakujícími se nedostatky, které Účetní dvůr zjistil v souvislosti s kontrolami členských států ex post v okruhu 2, které omezují spolehnutí se na jejich práci;
29. zdůrazňuje, že obecný odhad míry chyb v rozpočtu Unie, jak je uveden v prohlášení o věrohodnosti Účetního dvora, představuje odhad prostředků, které neměly být vyplaceny, protože nebyly využity v souladu s platnými pravidly a předpisy, a nikoliv ukazatel podvodu či korupce; vyjadřuje politování nad tím, že obecný odhad míry chyb v rozpočtu Unie by mohl každý rok vést k tomu, že občané získají špatný dojem;
30. připomíná, že koncepce auditu a metodika Účetního dvora jsou založeny na mezinárodních auditorských standardech, které vyžadují testování náhodného reprezentativního vzorku transakcí, jehož výsledkem je odhad míry chyb; připomíná, že Účetní dvůr rozlišuje mezi výdaji s nízkým rizikem, tj. nárokovými platbami podle zjednodušených pravidel, a výdaji s vysokým rizikem, tj. úhradovými platbami, na které se vztahují složitá pravidla; konstatuje, že pro výdaje za rok 2022 si Účetní dvůr vybral 66 % kontrolovaného souboru z výdajů s vysokým rizikem (63,2 % v roce 2021), přičemž tato část dosahuje výše 110,1 miliardy EUR, a 34 % z výdajů s nízkým rizikem, a to ve výši 56,7 miliardy EUR; konstatuje, že míra chyb odhadovaná Účetním dvorem pro rok 2022 (4,2 %) je dána zejména oblastmi „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ (2,5 % celkové míry chyb), „Přírodní zdroje a životní prostředí“ (0,8 %), „Sousedství a svět“ (0,4 % a „Jednotný trh, inovace a digitální agenda“ (0,3 %), které Účetní dvůr z větší části považuje za oblasti vysoce rizikových výdajů; konstatuje, že Komise ve své výroční zprávě o řízení a výkonnosti rozděluje výdaje na výdaje s vyšším rizikem, středním rizikem a nižším rizikem; konstatuje, že Účetní dvůr používá kategorie rizik z velké části k určení velikosti vzorku, aby v konečném důsledku podpořil svůj výrok o legalitě a správnosti výdajů, zatímco použití kategorií rizik ze strany Komise slouží k určení oblastí, v nichž je k nápravě chyb zapotřebí další

manažerské pozornosti; zdůrazňuje, že používání odlišných kategorií rizik ze strany Účetního dvora a Komise brání tomu, aby mohl orgán příslušný k udělení absolutoria provést srovnávací analýzu chyb v administrativních formulářích a významných administrativních chyb;

31. připomíná, že zpráva Účetního dvora o auditu se zaměřuje na rok, který je předmětem přezkumu; má však za to, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě zohledňuje zjištění z několika let a v rámci svých zvláštních zpráv prohlubuje zaměření na konkrétní témata; konstatuje, že na rozdíl od této metody bere Komise v úvahu celý životní cyklus programů a fondů Unie pokrývající několik let, jakož i opravy a zpětné získávání prostředků po skončení přezkoumávaného roku; domnívá se však, že tyto odlišné přístupy zcela nevysvětlují velký rozdíl v odhadu míry chyb;
32. připomíná, že výdajové programy Unie jsou ze své podstaty víceleté a s nimi související kontrolní systémy a cykly řízení proto také pokrývají více let; připomíná, že odhad rizika při uzavření, který provádí Komise, má víceletou perspektivu, která zohledňuje opravy a zpětně získané částky po dobu několika let; konstatuje, že přístup Komise je založen na testech definovaných ve strategiích kontrol, jejichž cílem je ověřit dodržování pravidel Unie, aby se nakonec zjistilo, zda je třeba získat zpět finanční prostředky od příjemců; konstatuje, že rozsah rizika v době platby stanovený v rámci tohoto přístupu se z větší části podobá míře chyb odhadované Účetním dvorem a Komise jej považuje za nejlepší odhad pro vyjádření rizika pro rozpočet Unie;
33. má za to, že oba přístupy slouží k různým účelům a mají své výhody, nevýhody, silné i slabé stránky a měly by se vzájemně doplňovat, přičemž je třeba chápat rozdíly a zvláštnosti, například různé koncepce chyb a kategorizace rizik používané jednotlivými orgány; považuje míru chyb podle Účetního dvora za důležitý ukazatel dodržování legality a správnosti plnění rozpočtu Unie; je znepokojen velkými rozdíly v mírách poskytovaných Účetním dvorem a Komisí ve vztahu k nedostatkům zjištěným na straně Komise; vítá v tomto ohledu zjištění, připomínky a doporučení Účetního dvora jako velmi užitečný příspěvek k dalšímu zlepšení řízení a plnění rozpočtu v rámci různých způsobů řízení a všemi příslušnými zúčastněnými stranami; vyjadřuje politování nad tím, že analýza samotného rizika opomíná skutečnou výkonnost, kvalitu, udržitelnost a evropskou přidanou hodnotu realizovaných projektů; vyzývá Komisi, aby spolupracovala s Účetním dvorem s cílem zvýšit harmonizaci a poskytovat tak srovnatelnější údaje;
34. konstatuje, že v několika otázkách se zjištění Účetního dvora a Komise shodují, zejména pokud jde o hlavní zdroje nesrovnalostí v oblasti „Soudržnost“ a vyšší rizika pro tržní opatření a rozvoj venkova v oblasti „Přírodní zdroje a životní prostředí“; konstatuje, že konkrétně v oblasti „Soudržnost“ některé případy chyb ve způsobilosti zjištěné a vyčíslené Účetním dvorem nejsou Komisí nutně považovány za nezpůsobilé; Komise nenachází právní základ pro kvalifikaci chyby jako nesrovnalosti, kterou je třeba opravit v souladu s definicí stanovenou v čl. 2 odst. 36 nařízení (EU) č. 1060/2021 (dále jen „nařízení o společných ustanoveních“)², a proto Komise nemůže provádět postupy finančních oprav a tyto chyby by nevstupovaly do odhadu rizika při platbě,

² Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159

který provedla Komise;

35. vítá, že Komise zlepšila své podávání zpráv o preventivních a nápravných opatřeních na ochranu rozpočtu Unie před nelegálními a neoprávněnými výdaji; konstatuje, že Komise vyjasnila, že celková částka vykázaná ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti (AMPR) jako finanční opravy a zpětně získané částky (4,95 miliardy EUR) zahrnuje preventivní a nápravná opatření přijatá Komisí a členskými státy; konstatuje, že Komise vykázala čisté opravy ve výši 734 milionů EUR a částky neoprávněných plateb zpětně získané od konečných příjemců ve výši 195 milionů EUR;
36. konstatuje, že Účetní dvůr při výkonu svého mandátu nevyšetřuje podvody, ale bere v úvahu riziko podvodu; konstatuje, že Účetní dvůr postupuje úřadu EPPO podezření ze spáchání trestného činu spadající do jeho pravomoci a úřadu OLAF podezření z podvodu, korupce či jiné nezákonné činnosti s dopadem na finanční zájmy Unie zjištěné při provádění auditů; konstatuje, že v roce 2022 Účetní dvůr ohlásil úřadu OLAF 14 případů podezření z podvodu a souběžně také šest z těchto případů úřadu EPPO, což doposud vedlo k šesti vyšetřováním úřadem OLAF a ke třem vyšetřováním úřadem EPPO;

Rozpočtové a finanční řízení

37. zdůrazňuje, že v roce 2022 bylo využito 98,5 % prostředků na závazky (179,4 miliardy EUR ze 182,2 miliardy EUR); konstatuje, že dostupné prostředky byly vyšší než strop VFR ve výši 179,9 miliardy EUR, a to z důvodu použití zvláštních nástrojů, což bylo odůvodněno nepředvídanými událostmi, přičemž byla využita veškerá flexibilita dostupná v rámci VFR; konstatuje, že bylo využito 98,1 % prostředků na platby (167,3 miliardy EUR ze 170,6 miliardy EUR); chválí Komisi a rozpočtový orgán za jejich rozhodnou a flexibilní rozpočtovou reakci na výzvy, jimž čelily v roce 2022;
38. se znepokojením konstatuje, že celkové zbývající závazky, které představují budoucí dluhy, pokud nebudou zrušeny, dosáhly v roce 2022 historického maxima 450 miliard EUR, což bylo způsobeno jednak navýšením závazků souvisejících s NGEU (v roce 2022 byly přijaty všechny národní plány pro oživení a odolnost) a jednak pomalým začátkem provádění programového období 2021–2027; konstatuje, že Komise očekává, že se tato částka za rok 2023 ještě zvýší směrem k 460 miliardám EUR, a předpokládá její pokles mezi lety 2024 až 2027, kdy by měly být vyplaceny částky na závazky pro NGEU i pro programové období 2021–2027; konstatuje, že nebudou využity úvěry ve výši přibližně 90 miliard EUR, a připomíná, že Komise a členské státy v současné době zaostávají za harmonogramem plateb stanoveným v prováděcím rozhodnutí o schválení jejich národních plánů pro oživení a odolnost; konstatuje, že závazky v rámci VFR stále narůstají a budou v nadcházejících letech vzhledem k pomalému začátku programového období nadále růst a platby budou následovat ještě později;
39. zdůrazňuje, že doba, která je k dispozici pro provádění fondů ve sdíleném řízení v rámci VFR na období 2021–2027, je kratší než v předchozích VFR kvůli pravidlu n+2 pro poslední rok období; je si vědom problémů spojených s řízením a kontrolou kombinovaných fondů VFR a NGEU kvůli jejich objemu a různým mechanismům řízení, programování, provádění a kontroly; se znepokojením si všímá významných

rozdílů v míře čerpání jednotlivých členských států; vyjadřuje politování nad tím, že Komise ve spolupráci s členskými státy nepřijala dostatečné iniciativy ke zvýšení absorpční kapacity programů, a tím k prudkému a trvalému snížení zbývajících závazků; žádá Komisi, aby přijala veškerá nezbytná opatření a zajistila administrativní podporu členským státům, zejména s cílem zlepšit jejich absorpční kapacitu;

40. zdůrazňuje, že prognózy Komise týkající se snížení zbývajících závazků vycházejí z předpokladů, že členské státy účinně usilují o urychlení čerpání prostředků ze sdíleného řízení na období 2021–2027 a že automatické technické úpravy stropu plateb jsou dostatečné k pokrytí potřeb plateb; je znepokojen tím, že tyto dva předpoklady nemusí být splněny, což vytváří velmi nebezpečnou situaci pro rozpočet Unie;
41. bere na vědomí upozornění Účetního dvora, že v případě fondů se sdíleným řízením na období 2021–2027 v rámci nařízení o společných ustanoveních se riziko zrušení přidělení prostředku na závazek výrazně zvýšilo v důsledku řady faktorů, konkrétně pomalého začátku z důvodu pozdního přijetí odvětvových nařízení, upřednostnění zbývajících evropských strukturálních a investičních fondů (ESI) a financování NGEU, skutečnosti, že tyto fondy mají o jeden rok kratší lhůtu pro platby ve srovnání s předchozím obdobím VFR, a překrývání s platbami NGEU do roku 2026; zdůrazňuje proto doporučení Účetního dvora z roku 2021, aby Komise zajistila dodatečnou poradenskou podporu pro vnitrostátní orgány, aby všechny subjekty odpovědné za řízení a kontrolu těchto fondů mohly zajistit řádné finanční řízení;
42. vítá zásadní úlohu nevládních organizací při zastupování občanské společnosti a při prosazování a obraně hodnot zakotvených ve Smlouvách a v Listině základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“) při provádění programů a projektů financovaných z rozpočtu Unie při plném dodržování finančních pravidel Unie a ochrany jejich finančních zájmů; požaduje, aby bylo zajištěno, aby všichni příjemci finančních prostředků Unie, včetně nevládních organizací, kteří zneužili nebo neoprávněně získali finanční prostředky Unie nebo se zapojili do činností odporujících hodnotám Unie, včetně podněcování k terorismu a nenávisným verbálním projevům, podpory nebo oslavování násilí, politického a náboženského extremismu, byli zapsáni do systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů a byl jim zablokován přístup do orgánů Unie a k programům financování; domnívá se, že je třeba předcházet podvodům, střetům zájmů, dvojímu financování, korupci a praní peněz nebo zpronevěře a řešit je ve všech situacích a v případě všech příjemců bez ohledu na jejich povahu a právní postavení (jak je uvedeno v usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. ledna 2024 o transparentnosti a odpovědnosti nevládních organizací financovaných z rozpočtu EU); vyzývá Komisi, aby provedla doporučení obsažená v tomto usnesení;
43. se znepokojením konstatuje, že dluh Unie se zvýšil z 236,7 miliardy EUR v roce 2021 na 344,3 miliardy EUR v roce 2022; konstatuje, že z celého dluhu představuje pro rozpočet Unie úvěrové riziko pouze podíl nevratné podpory NGEU (185,6 miliardy EUR, 53,9 %); konstatuje, že v důsledku rostoucích tržních úrokových sazeb vzrostly náklady na nové financování NGEU z 0,14 % ve druhé polovině roku 2021 na 1,24 % v první polovině roku 2022 a dále vzrostly na 2,60 % ve druhé polovině roku 2022, což pro NGEU v roce 2022 znamenalo úrokové platby ve výši 0,5 miliardy EUR, přičemž pro rok 2023 se předpokládal značný nárůst; je znepokojen silným nárůstem úrokových sazeb od roku 2020, což vede k vyšší finanční zátěži pro roční rozpočet; připomíná, že splácení půjček NGEU by navíc mělo začít v roce 2028 a

musí být dokončeno do roku 2058, což bude vyžadovat dostatečné finanční zdroje; konstatuje, že maximální využití rozpočtu Unie v roce 2022 s využitím veškeré dostupné flexibility neumožňuje splácení dluhů, pokud nebudou provedeny škrty v jiných oblastech výdajů Unie; vyzývá členské státy, aby vypracovaly a schválily splátkový plán z nových vlastních zdrojů, aniž by byl zasažen nový VFR;

44. konstatuje, že od prosince 2022 má Komise novou strategii řízení dluhu, konkrétně „diverzifikovanou strategii financování“, která se skládá z technik a finančních nástrojů používaných veřejnoprávními emitenty; připomíná zvláštní zprávu Účetního dvora 16/2023 o správě dluhu nástroje EU na podporu oživení (NGEU), která dospěla k závěru, že Komise rychle zavedla systém řízení dluhu, který umožnil včasné zahájení výpůjčních operací a který splňoval všechny regulační požadavky týkající se dluhového portfolia a řízení rizik;
45. podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise jednala proaktivněji s cílem zajistit, aby dostupné nástroje ke zmírnění expozičních rizik měly dostatečnou kapacitu;
46. konstatuje, že celková expozice rozpočtu Unie kvůli zárukám a podmíněným závazkům za půjčky vzrostla na 248,3 miliardy EUR, z čehož 57,8 miliardy EUR na další ochranná opatření bylo poskytnuto ze společného rezervního fondu; upozorňuje, že vyšší úrokové sazby vyžadují v budoucnu také vyšší míru tvorby rezerv;
47. konstatuje, že v roce 2022 Komise změnila zveřejňování podmíněných závazků ve své konsolidované účetní závěrce, takže meziroční srovnání je mimořádně složité a dlouhé; vyzývá Komisi, aby jasněji informovala o své roční účetní závěrce s cílem usnadnit závěry a analýzu i s ohledem na postup udělování absolutoria;
48. konstatuje, že expozice rozpočtu Unie vůči Ukrajině se se souvisejícími ustanoveními v roce 2022 zvýšila na 15,6 miliardy EUR; se znepokojením konstatuje, že na podporu Ukrajiny v rámci nástroje makrofinanční pomoci+ v hodnotě 18 miliard EUR, který byl dohodnut na konci roku 2022 a vyplácen v průběhu roku 2023, nebyly v rámci společného rezervního fondu požadovány žádné rezervy na pokrytí rizik selhání, což, jak je uvedeno ve stanovisku 07/2022, pro rozpočet Unie představuje vážné riziko; upozorňuje, že případné ztráty související s nástrojem makrofinanční pomoci+ budou muset být pokryty z budoucích rozpočtů Unie nebo z rozpočtového „manévrovacího prostoru“ mezi stropem VFR a stropem vlastních zdrojů; vyzývá Komisi, aby poskytla dodatečná opatření na ochranu rozpočtu Unie před budoucími ztrátami souvisejícími s makrofinanční pomoci+;
49. konstatuje, že v průběhu roku 2022 se inflace spotřebitelských cen výrazně zvýšila, což ovlivnilo rozpočet Unie několika způsoby, a to snížením relativní velikosti rozpočtu Unie a snížením efektivity fondů Unie, pokud jde o dosažení cílů ve stejném rozsahu, v jakém se původně plánovalo; domnívá se, že vysoká inflace ovlivňuje podíl příjmů z různých zdrojů s čistým snížením podílu vlastních zdrojů odvozených z HND; důrazně podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise posoudila dopad rostoucí inflace na rozpočet Unie s cílem proaktivně uplatňovat zmírňující opatření;
50. vítá online platformy pro transparentnost vytvořené a spravované Komisí, které poskytují údaje o provádění výdajových programů Unie a umožňují vyhledávat u příjemců finančních prostředků a projektů Unie, jako je systém finanční transparentnosti poskytující informace o financování Unie v rámci přímého a nepřímého řízení,

srovnávací přehled Nástroje pro oživení a odolnost, platforma veřejně přístupných dat o soudržnosti a platforma Kohesio;

51. bere na vědomí metodiku Komise pro sledování genderových aspektů výdajů od roku 2023; připomíná, že pouze u 2 % rozpočtu Unie bylo vyhodnoceno, že se jedná o rozpočet, jehož hlavním cílem je zlepšit rovnost žen a mužů; vyzývá Komisi, aby toto skóre zlepšila začleňováním hlediska rovnosti žen a mužů od počátku navrhování programu; opakuje, že k plnému pochopení většiny výdajů (73 %), které jsou v současné době hodnoceny jako výdaje s nulovým potenciálem přispět k rovnosti žen a mužů, je zapotřebí dalších informací; se znepokojením konstatuje, že zvláštní zpráva č. 10/2021 zveřejněná Účetním dvorem potvrdila, že rozpočtový cyklus Unie dosud dostatečně nezohledňuje rovnost žen a mužů, neboť hlavní prvky, jako je genderová analýza, genderové cíle a ukazatele a odpovědnost zohledňující rovnost žen a mužů prostřednictvím podávání zpráv, z velké části chybí;
52. opakuje svou výzvu k vytvoření zvláštní rozpočtové položky pro rovnost žen a mužů, zejména v rámci programu Daphne, a to s ohledem na kritickou situaci v oblasti genderově podmíněného násilí, jíž Unie čelí; zdůrazňuje, že je důležité posílit konkrétně zaměřenou iniciativu Daphne navýšením jejích zdrojů, zejména opatření, jejichž cílem je bojovat proti všem úrovním a všem formám genderově podmíněného násilí páchaného na ženách a dívkách a domácího násilí v souladu s čl. 7 odst. 6 nařízení (EU) 2021/692 a náležitě podporovat oběti; dále zdůrazňuje, že je důležité využívat evropské strukturální a investiční fondy, jako je Evropský sociální fond plus (ESF+), na podporu rovnosti žen a mužů, zaměstnanosti žen, posílení postavení žen, zapojení žen do podnikání, vedení a řízení, jakož i zařízení dlouhodobé péče; konstatuje, že studie, kterou si vyžádal výbor FEMM³, ukazuje, že muži jsou často upřednostňováni před ženami a marginalizovanými skupinami, pokud jde o koncepci dotací a podpory v rámci balíčku „Fit for 55“, jakož i v jiných politikách, programech a financování ekologické transformace;

Doporučení

53. důrazně podporuje doporučení Účetního dvora obsažená v jeho výroční zprávě o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2022 (dále jen „výroční zpráva za rozpočtový rok 2022“)⁴, jakož i v souvisejících zvláštních zprávách; vyzývá Komisi, aby je neprodleně provedla a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
54. vyzývá Účetní dvůr, aby:
 - i) rozlišoval druhy chyb a zvýšil transparentnost míry chyb způsobených závažným zneužitím, podvodem nebo jinou trestnou činností a chyb způsobených správním dohledem nebo nesprávným uplatňováním pravidel;
 - ii) intenzivněji posuzoval také kvalitu, evropskou přidanou hodnotu, udržitelnost, výkonnost a proveditelnost prováděných projektů;

³ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL_STU\(2022\)736899_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL_STU(2022)736899_EN.pdf)

⁴ Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.

55. vyzývá Komisi, aby zejména:

- i) spolupracovala s Účetním dvorem s cílem zlepšit pochopení, sblížení a srovnatelnost obou přístupů k řešení nesrovnalostí;
- ii) podstoupila následné hodnocení spolehlivosti vlastního odhadu rizika při uzavěře za rozpočtový rok, pro který byly programy uzavřeny, a výsledky tohoto hodnocení předložila orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
- iii) nadále zjednodušovala pravidla a postupy, aniž by ohrozila kvalitu kontrol, a pokračovala v digitalizaci auditních postupů;
- iv) zintenzivnila úsilí o zlepšení transparentnosti využívání finančních prostředků, včetně informací o konečných příjemcích;
- v) nadále podporovala správní kapacitu orgánů členských států; určila způsoby, jak pomoci členským státům urychlit využívání finančních prostředků Unie a snížit úroveň zbývajících závazků, zejména ve fondech se sdíleným řízením podle nařízení o společných ustanoveních;
- vi) v rámci zveřejňování informací informovala o podmíněných závazcích a o tom, jaká je roční expozice rozpočtu Unie vyplývající z rozpočtových záruk a z finanční pomoci třetím zemím, a zveřejnila svůj odhad celkové roční expozice;
- vii) zajistila dostatečná opatření na ochranu rozpočtu Unie před různými zjištěnými riziky, zejména před nevypořádanými závazky, rostoucím zadlužením, zvýšenou rozpočtovou expozicí, včetně Ukrajiny, rostoucí inflací atd.;
- viii) nadále monitorovala možné riziko korupce a podvodu napříč všemi fondy s využitím zpětné vazby z vyšetřování provedených úřady EPPO a OLAF a podporovala systematické využívání databázových systémů Arachne a EDES;
- ix) zajistila ochranu rozpočtu Unie prostřednictvím všeobecného a systematického využívání digitálních a automatizovaných systémů pro podávání zpráv, monitorování a audit a urychleně zavedla povinný integrovaný a interoperabilní systém, který bude mimo jiné vycházet ze stávajících nástrojů a databází v kontextu dokončeného přepracovaného znění finančního nařízení;
- x) upravila a zlepšila srovnávací přehled oživení a odolnosti, jakož i příslušné internetové stránky Komise věnované Nástroji pro oživení a odolnost, aby bylo zajištěno, že provádění, výkonnost a plnění ukazatelů budou pravidelně aktualizovány, přesné a jasně strukturované a transparentní;
- xi) zajistila transparentnost výsledku auditů;
- xii) zajistila, aby všechny členské státy používaly systémy a centrální registry k podávání zpráv o skutečných majitelích a konečných příjemcích;
- xiii) posoudila dopad vysoké inflace trvající několik let na rozpočet EU a určila nástroje ke zmírnění výsledných klíčových rizik;

Výkonnost rozpočtu Unie

56. bere na vědomí opětovné začlenění práce Účetního dvora týkající se plnění rozpočtu Unie do jeho výroční zprávy; s politováním konstatuje, že obsah související kapitoly je podstatně méně podrobný než výroční zpráva o plnění rozpočtu za předchozí rok; vyjadřuje politování zejména nad tím, že v současném uspořádání je mnohem méně patrná vazba na cíle udržitelného rozvoje; konstatuje, že práce Účetního dvora v oblasti plnění obsažená ve výroční zprávě za rok 2022 spočívá především ve shrnutí zjištění ze zvláštních zpráv;
57. konstatuje, že Účetní dvůr provedl následné kroky v souvislosti s prováděním 213 svých doporučení vydaných v roce 2019, z nichž 179 bylo adresováno Komisi; konstatuje, že čtyři ze 179 doporučení neměla být v době provádění následného přezkumu ještě provedena a že ze zbývajících 175 doporučení jich Komise provedla 101 v plném rozsahu (58 %), 26 ve většině ohledů (15 %), 24 v některých ohledech (13 %) a 17 (10 %) jich neprovedla vůbec, přičemž v 7 případech (4 %) nemohl Účetní dvůr dospět k závěru, neboť auditovaný subjekt doporučení nepřijal nebo bylo na posouzení jejich provedení příliš brzy;
58. má za to, že přehled zvláštních zpráv, který zabírá největší část třetí kapitoly výroční zprávy Účetního dvora, poskytuje dobrý přehled zpráv předložených Účetním dvorem, které se týkají strategických oblastí roku 2022; domnívá se, že důkladná analýza plnění rozpočtu Unie by mohla být přidanou hodnotou pro opatření navazující na doporučení auditorů; bere na vědomí otázku načasování zveřejnění výroční zprávy o řízení a výkonnosti;
59. konstatuje, že Komise zveřejňuje „Prohlášení o výkonnosti programu“, což je přehled informací o plnění programů rozpočtu Unie na období 2021–2027, a „Horizontální priority“, oddíl o tom, jak Komise sleduje, jaké prostředky se vynakládají na ekologické sestavování rozpočtu, začleňování rovnosti žen a mužů, digitální sledování a cíle udržitelného rozvoje, a podává o tom zprávy;
60. bere na vědomí přezkum Účetního dvora 06/2023 týkající se výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti rozpočtu (AMPR) za rok 2022 a jeho závěr, že svazek I AMPR za rok 2022 se řídil strategickými pokyny řídicí rady Komise, když uváděl skutečnosti a výsledky v souvislosti s rozpočtovým řízením za rok 2022, a konstatuje, že existuje prostor pro zlepšení kvality údajů o výkonnosti; bere na vědomí odpovědi Komise na písemné otázky o auditu Útvaru interního auditu (IAS) ohledně kontrolního systému Komise v souvislosti se spolehlivostí informací o plnění a ujištěním, že zjištěný problém se řeší;
61. vítá, že Komise do své výroční zprávy o řízení a výkonnosti rozpočtu zahrнула informace o ekologickém sestavování rozpočtu, digitálním sledování a rozměru rovnosti žen a mužů v rozpočtu Unie; konstatuje, že počet programů, u nichž není znám přínos k rovnosti žen a mužů, klesl na 72 %; podporuje postoj Komise, že tento počet je třeba ještě více snížit;
62. připomíná zjištění zvláštní zprávy Účetního dvora č. 09/2022 „Výdaje v rozpočtu EU na období 2014–2020 související s klimatem“; dále bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora č. 26/2023 o rámci pro sledování výkonnosti Nástroje pro oživení a odolnost; dochází k závěru, že Účetní dvůr v obou zvláštních zprávách zjistil problémy s metodou, kterou Komise předkládá informace o výkonnosti, a to jak ve VFR, tak v

rámci Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje zejména, že zveřejňování nedostatků v metodikách sledování výkonnosti vykazuje nedostatky, zejména kvůli kombinaci odhadů se skutečným počtem dosažených výsledků a realizovaných projektů nebo kombinování rozpočtových částek se skutečně vyplacenými částkami; domnívá se, že údaje o výkonnosti předložené Komisí by neměly zahrnovat odhady, ale pouze údaje o uskutečněných opatřeních; zůstává znepokojen zjištěními Účetního dvora, že ve vykazování informací o klimatu na období 2021–2027 se očekávají jen omezená zlepšení; vyjadřuje politování nad tím, že Komise se dosud nezabývala nedostatky ve vykázaných údajích ve své nové metodice;

Příjmy

63. konstatuje, že příjmy rozpočtu Unie zahrnují vlastní zdroje, vnější účelově vázané příjmy a ostatní příjmy; uvádí, že v roce 2022 připadalo na vlastní zdroje vycházející z hrubého národního důchodu (HND) 103,9 miliardy EUR (42,3 %), na vnější účelově vázané příjmy 62,2 miliardy EUR (25,4 %) a na tradiční vlastní zdroje (TVZ) 25,9 miliardy EUR (10,6 %), příspěvky a náhrady související s dohodami a programy Unie představovaly 20,9 miliardy EUR (8,5 %), vlastní zdroje vycházející z daně z přidané hodnoty (DPH) 19,7 miliardy EUR (8,0 %), vlastní zdroje z nerecyklovaných plastových obalových odpadů 6,3 miliardy EUR (2,6 %) a ostatní příjmy 6,4 miliardy EUR (2,6 %);
64. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora č. 25/2022 o ověřování hrubého národního důchodu (HND) pro účely financování rozpočtu Unie; připomíná, že údaje o HND vykázané členskými státy jsou základem pro výpočet příspěvků členských států, a proto považuje za nezbytné, aby Komise v návaznosti na doporučení Účetního dvora zlepšila účinnost cyklu ověřování; vítá závěry Účetního dvora, že proces ověřování údajů o HND, který provedl Statistický úřad Evropské unie (Eurostat), byl účinný; vítá, že Eurostat vypracoval akční plán k řešení doporučení s cílem provést je po skončení cyklu 2020–2024;
65. konstatuje, že rozpočet Unie musí reagovat na čtené výzvy prostřednictvím dalších finančních programů, jako je nástroj na podporu oživení NGEU; konstatuje, že v roce 2022 zůstaly příjmy z tradičních vlastních zdrojů relativně stabilní, zatímco rozpočtové záruky za výpůjční a úvěrové operace tvořily podstatnou část příjmů; v této souvislosti připomíná usnesení Parlamentu ze dne 10. května 2023 o vlastních zdrojích: nový začátek pro finance EU, nový začátek pro Evropu;
66. vítá závěr Účetního dvora v jeho výroční zprávě za rok 2022, že míra chyb v příjmových transakcích nebyla významná a že systémy pro řízení příjmů jsou obecně účinné; je znepokojen nedostatky, které Účetní dvůr zjistil v účetnictví a správě TVZ v některých členských státech a v opatřeních Unie přijatých ke snížení celních mezer a zajištění úplnosti TVZ; vítá opatření, která v tomto ohledu přijala Komise a členské státy;
67. z výroční zprávy o ochraně finančních zájmů Unie (zpráva PIF) vyplývá, že v roce 2022 klesl počet podvodných nesrovnalostí týkajících se TVZ (454) o 6,8 % a počet nepodvodných nesrovnalostí (4 207) vzrostl o 9,4 % ve srovnání s pětiletým průměrem za období 2018–2022; konstatuje, že většina případů podvodů nahlášených v roce 2022 se týká nesprávné hodnoty a nesprávného zařazení nebo popisu zboží, zatímco pašování

zůstává jedním z hlavních modů operandi; konstatuje, že většina případů podvodů je odhalena při kontrolách prováděných vnitrostátními službami pro boj proti podvodům spolu s celními kontrolami při propouštění zboží; konstatuje, že v současné době je míra vymáhání 48 %, i když lze očekávat, že se v budoucnu vzhledem k délce procesu zvýší;

68. bere na vědomí přehled o upuštění od inkasa a stanovení pohledávek v příloze 9 AMPR za rok 2022; konstatuje, že celková obecná hodnota inkas, od nichž bylo upuštěno, činila 40,4 milionu EUR, což představuje nárůst o 28 % ve srovnání s rokem 2021 (31,4 milionu EUR), a domnívá se, že se jedná o ztrátu příjmů pro rozpočet Unie;
69. vyzývá Komisi, aby provedla hloubkovou analýzu všech částek získaných zpět na základě oznámení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a aby o výsledcích informovala orgán příslušný k udělení absolutoria; připomíná, že Komise hraje v návaznosti na oznámení EPPO prvořadou úlohu při následných opatřeních a náhradě škod způsobených rozpočtu EU; vyjadřuje politování nad tím, že EPPO dosud nezná mechanismy, které Komise za tímto účelem zavedla; konstatuje, že otázka oznámení EPPO byla vznesena na interinstitucionální výměně názorů na [nařízení \(EU, Euratom\) 2020/2223](#)⁵; vítá pracovní ujednání EPPO a zřízení pracovní skupiny s cílem zajistit, aby oznámení EPPO umožnila Komisi maximalizovat zpětné získání prostředků do rozpočtu EU;
70. vítá vývoj, který vedl ke zrušení kvantifikované i nekvantifikované výhrady v oblasti textilu a obuvi dovážených z Číny; s uspokojením konstatuje, že Spojené království nyní uhradilo celou dlužnou částku (konečná platba ve výši 1,57 miliardy EUR v lednu 2023) včetně úroků (1,4 miliardy EUR v únoru 2023); konstatuje, že do konce roku 2023 provedlo 27 členských států významné předběžné platby svých očekávaných částek splatných do rozpočtu Unie a že v souladu s rozsudkem Soudního dvora EU ve věci C-213/19 použije Komise u těchto členských států stejnou metodu vyčíslení jako u Spojeného království, což povede k přepočtu částek a umožní Komisi zcela dokončit tuto činnost;

Doporučení

71. vyzývá Komisi, aby:
 - i) převzala návrhy Evropského parlamentu v jeho usneseních o vlastních zdrojích s cílem zajistit dostatečné zdroje na splácení investic uskutečněných v rámci NGEU;
 - ii) využila všech dostupných prostředků ke stimulaci spolupráce mezi útvary pro boj proti podvodům a celními orgány za účelem odhalování, prevence a nápravy podvodů poškozujících příjmy Unie;
 - iii) informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o výsledcích přezkumu vybraných vlastních zdrojů;

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2223 ze dne 23. prosince 2020, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013, pokud jde o spolupráci s Úřadem evropského veřejného žalobce a účelost vyšetřování Evropského úřadu pro boj proti podvodům (Úř. věst. L 437, 28.12.2020, s. 49–73)

- iv) pečlivě prozkoumala rozdíly v míře vymáhání v jednotlivých členských státech, aby zjistila případné specifické nedostatky;
- v) poskytla orgánu příslušnému k udělení absolutoria podrobné vysvětlení důvodů, proč Komise realizovala pouze částečně 13 % doporučení Účetního dvora z roku 2019 a neprovedla dalších 10 % doporučení;

Jednotný trh, inovace a digitální technologie

72. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 1 VFR „Jednotný trh, inovace a digitální technologie“ činil 25,2 miliardy EUR (12,9 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 15,8 miliardy EUR (62,8 %) na výzkum, 3,5 miliardy EUR (14,0 %) na dopravu, energetiku a digitální technologie, 2,7 miliardy EUR (10,6 %) na program InvestEU, 2 miliardy EUR (8,0 %) na vesmír a 1,2 miliardy EUR (4,6 %) na ostatní oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 21 845,08 milionu EUR a 99,99 % z nich bylo realizováno (21 842,58 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 20 605,64 milionu EUR a 99,35 % z nich bylo realizováno (20 471,31 milionu EUR);

Inovace a výzkum

73. zdůrazňuje význam unijních programů financování výzkumu a inovací pro vědecký, společenský a technologický/hospodářský rozvoj Unie, pro snižování nerovností, pro oživení ekonomiky, ekologickou a digitální transformaci a potřebu snížit energetickou závislost Unie na Rusku; připomíná, že program Horizont Evropa je nejvýznamnějším výzkumným a inovačním programem v Evropě s celkovým rozpočtem 95,5 miliardy EUR, včetně 5,4 miliardy EUR z nástroje NGEU; konstatuje, že Nástroj pro oživení a odolnost vyčlenil na investice do výzkumu a inovací přibližně 48 miliard EUR;
74. bere na vědomí pozdní přijetí právních základů programu Horizont Evropa v roce 2021 a vítá, že se Komisi podařilo dosáhnout téměř 100 % plnění rozpočtu v letech 2021 a 2022; konstatuje, že počet grantových dohod podepsaných do konce roku 2022 činil 5 509; konstatuje, že navzdory skutečnosti, že se průměrná míra úspěšnosti návrhů zvýšila z 11,9 % v programu Horizont 2020 na 15,9 % v programu Horizont Evropa, 7 z 10 vysoce kvalitních návrhů stále nemůže být financováno a na financování těchto návrhů by bylo zapotřebí dalších 34,3 miliardy EUR;
75. konstatuje, že Účetní dvůr přezkoumal 127 operací, které pokrývají celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR, zejména program Horizont2020, Nástroj pro propojení Evropy (CEF), finanční nástroje a Kosmický program EU, včetně informací o správnosti ve výročních zprávách o činnosti Generálního ředitelství pro výzkum a inovace (GR RTD) a Generálního ředitelství pro obranný průmysl a vesmír (GR DEFIS);
76. konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje, že míra chyb ve výdajích na oblast „Jednotný trh, inovace a digitální technologie“ v roce 2022 byla významná a činila 2,7 %; s uspokojením konstatuje, že se jedná o výrazný pokles oproti 4,4 % v roce 2021; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že výdaje na výzkum a inovace jsou nejvíce ovlivněny chybami, zejména v oblasti personálních nákladů; je znepokojen tím, že

Komise pro tento okruh vypočítala chybovost ve výši 1,5 %, což je v dolní polovině odhadu Účetního dvora; je znepokojen tím, že připomínky Účetního dvora týkající se podhodnocení míry chyb ze strany Komise přetrvávají již několik let, přičemž v následných auditech Komise byl zjištěn konkrétní nedostatek;

77. konstatuje, že vyčíslitelné chyby týkající se nezpůsobilých nákladů představují 98 % odhadované míry chyb Účetního dvora ve výši 2,7 % v roce 2022; se znepokojením konstatuje zejména to, že pravidla pro vykazování personálních nákladů v rámci programu Horizont 2020 zůstávají složitá a že jejich výpočet je i nadále významným zdrojem chyb (67 % odhadované míry chyb v roce 2022); konstatuje, že Komise vyvinula a podporuje používání nástroje „Personnel Costs Wizard“ (Průvodce personálními náklady), který má příjemcům pomoci správně vykázat jejich personální náklady;
78. konstatuje, že program Horizont 2020 nadále představuje velkou většinu projektů ve vzorku Účetního dvora, přičemž ve vzorku z roku 2022 je pouze jeden projekt programu Horizont Evropa; zdůrazňuje, že podle Účetního dvora některá zjednodušení v programu Horizont 2020, zejména zavedení paušální sazby pro nepřímé náklady, snížila administrativní zátěž příjemců a mají potenciál snížit riziko chyb;
79. bere na vědomí vyjádření generálního ředitele pro výzkum a inovace při udělování absolutoria, že Komise má v úmyslu zvýšit vyplácení prostředků z programu Horizont Evropa prostřednictvím jednorázových částek z 2 % v roce 2022 na 50 % v roce 2027; v této souvislosti poukazuje na zvláštní přezkum postupů a pokynů Komise týkajících se paušálně financovaných grantů v oblasti výzkumu, který provedl Účetní dvůr; bere na vědomí prohlášení Komise, že úroveň kontroly z hlediska hospodárnosti, účinnosti a účelnosti je vyšší při hodnocení návrhů jednorázových částek; zdůrazňuje, že je třeba kontrolovat skutečné provádění projektů financovaných prostřednictvím jednorázových částek;
80. zdůrazňuje zásadní úlohu soukromého sektoru při řešení nedostatku inovací v Unii a při zlepšování její konkurenceschopnosti a růstu; je zejména přesvědčen, že je nezbytné nadále podporovat a co nejvíce usnadňovat účast malých a středních podniků (MSP) v programech financování výzkumu a inovací Unie; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že malé a střední podniky a noví příjemci jsou náchylnější k chybám než ostatní příjemci, protože nemají zkušenosti a zdroje pro správu finančních prostředků, a vítá úsilí, které Komise vyvinula na jejich zvláštní podporu, například prostřednictvím informačních kampaní, kontaktů se systémem vnitrostátních kontaktních míst a specializovaným asistenčním pracovištěm Výzkumné informační služby; domnívá se, že zjednodušení pravidel a postupů je nejdůležitější hnací silou zvýšené účasti malých a středních podniků;
81. zdůrazňuje, že je důležité, aby se na výběrové řízení a na postupy zadávání veřejných zakázek ve všech výkonných agenturách uplatňovala transparentní a jasná pravidla; vyjadřuje politování nad nárůstem stížností výzkumných pracovníků na netransparentnost, zejména v případě Výkonné agentury pro výzkum (REA); připomíná, že v rámci dlouhodobého rozpočtu Unie na období 2021–2027 spravuje REA několik programů a podpůrných služeb Unie; vyzývá Komisi, aby v souladu s čl. 3 odst. 1 nařízení Rady (ES č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství)

provedla hodnocení všech postupů a hodnocení ex post přidané hodnoty všech svých výkonných agentur (Úřední věstník L 11, 16.1.2003, s. 0001–0008);

82. bere na vědomí, že posouzení rizik podvodů v oblasti výzkumu a vývoje bylo aktualizováno v roce 2022 jako práce předcházející aktualizaci společné strategie boje proti podvodům v roce 2023; bere na vědomí vypracování a přijetí „Pokynů pro předběžné kontroly v rámci programu Horizont Evropa zaměřené na boj proti podvodům“ v roce 2022, které jsou součástí strategie předběžných kontrol programu Horizont Evropa; konstatuje, že hlavním fórem subjektů pro výzkum a inovace pro otázky boje proti podvodům je Výbor pro podvody a nesrovnalosti ve výzkumu (výbor FAIR), který se v roce 2022 sešel dvakrát; konstatuje, že GŘ RTD v roce 2022 rovněž aktualizovalo svou strategii boje proti podvodům; domnívá se, že politika nulové tolerance vůči podvodům je nezbytná i v oblasti výzkumu; s ohledem na pokračující snahy o zjednodušení je důležité zaručit, aby všechny evropské granty a dotace byly přínosem pro plánované cíle, a vyvinout účinné nástroje k identifikaci podvodů a vzorů podvodů v souvislosti s jednorázovými částkami; konstatuje, že jedním z důležitých prvků, jak zabránit podvodnému zneužívání, je postoupení příslušných případů výboru pro systém včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů;
83. připomíná, že podpora, přilákání a udržení talentů je jednou z pěti stěžejních iniciativ, které tvoří Nový evropský program inovací (NEIA) přijatý 5. července 2022; bere na vědomí prohlášení komisařky Ivanovové v rámci slyšení o udělení absolutoria o úsilí Komise o zvýšení inkluzivity v programech Horizont 2020 a Horizont Evropa; bere na vědomí, že komisařka uznává, že je třeba vyvinout další úsilí, aby se zvýšila účast žen a mladých lidí v programech Unie v oblasti výzkumu a inovací; v této souvislosti bere na vědomí úsilí Komise o provádění ustanovení o plánech na rovnost žen a mužů v programu Horizont Evropa a společné úsilí RTD-EAC o přilákání talentovaných žen do STEM; vítá, že kromě dalších iniciativ Unie zaměřených na podporu a posílení postavení žen v oblasti technologií a inovací Komise v roce 2022 vyhlásila druhý ročník výzvy Women TechEU s navýšeným rozpočtem ve výši 10 milionů EUR, který přilákal rekordní počet zájemců s 467 žádostmi z 35 členských států a zemí přidružených k programu Horizont Evropa;
84. vítá úlohu Evropské rady pro výzkum (ERV) při podpoře špičkových výzkumných pracovníků v Evropě, kterou podtrhují četná ocenění, včetně 14 Nobelových cen, 6 Fieldsových medailí a 11 Wolfových cen; vítá 2 300 patentových přihlášek a 400 nově založených společností, které vznikly díky projektům ERV;
85. zdůrazňuje nezávislost a autonomii ERV při plnění její úlohy podporovat vynikající výzkum v Unii; připomíná, že ERV potřebuje pro zaměstnance Výkonné rady ERV (ERCEA), vědeckou radu ERV a odborníky odpovědné za hodnocení v rámci panelů jedinečné uspořádání a že toto uspořádání je pro její práci nezbytné; je překvapen plánem Komise přesunout několik výkonných agentur a ERCEA do nových budov bez řádných konzultací s nimi a jejich souhlasu, aniž by byly brány v potaz jejich skutečné potřeby v oblasti kanceláří, čímž je ohrožena kontinuita činnosti; zdůrazňuje, že ani některé útvary Komise nebyly o těchto plánech dostatečně informovány; zdůrazňuje, že ERCEA má právo podepisovat nájemní smlouvy samostatně a bez souhlasu Komise, aby zachovala svůj mimořádný obchodní model; zdůrazňuje, že Komise musí včas plánovat a spolupracovat s ERCEA, aby našla vhodné kancelářské prostory, které splňují její požadavky a neohrožují její činnost;

86. bere na vědomí rozdíly v rozvoji výzkumu a inovací v rámci Unie a vítá různá opatření, která Komise přijala na podporu investic členských států do výzkumu a inovací, zejména v zemích s nízkou výkonností v oblasti výzkumu a inovací, včetně přibližně 48 miliard EUR z Nástroje pro oživení a odolnost spolu se 43 miliardami EUR z politiky soudržnosti a 3 miliardami EUR ze složky „Rozšiřování účasti a šíření excelence“ programu Horizont Evropa; konstatuje, že navzdory snahám Komise o navýšení finančních prostředků určených pro výzkumné pracovníky v zemích, kde se počet výzkumných pracovníků rozšiřuje, některé „dohánějící země“ zatím nevykazují žádný pokrok;
87. konstatuje, že v návaznosti na ruskou útočnou válku proti Ukrajině zastavila Komise účast ruských veřejných subjektů na probíhajících projektech programu Horizont 2020 a budoucích projektech programu Horizont Evropa; konstatuje, že poslední změna „hlavního“ pracovního programu Horizontu Evropa na období 2021–2022, přijatá 10. května 2022, zahrnuje opatření na podporu výzkumných pracovníků, kteří dříve působili na Ukrajině; konstatuje, že Komise poskytla finanční podporu ve formě grantu ve výši 1,5 milionu EUR ukrajinské Národní výzkumné nadaci na zřízení kanceláře programu Horizont Evropa na Ukrajině (Kyjev), která bude propagovat možnosti financování a nabízet podporu při vypracovávání návrhů a hledání partnerů v Evropě;
88. oceňuje, že Nástroj pro propojení Evropy (CEF) vstoupil v roce 2022 do fáze plného provádění, a považuje to za úspěch; vyjadřuje politování nad tím, že v rámci nástroje financování CEF – doprava 2022 se oproti roku 2021 snížilo financování výzev k podávání návrhů na projekty, které se věnují budování nové evropské dopravní infrastruktury a její modernizaci a zlepšování; bere na vědomí, že výzvy, které byly prostřednictvím nástroje CEF – doprava 2022 zveřejněny ve třetím čtvrtletí roku 2022, otevřely další možnosti financování ve výši 6 miliard EUR formou spolufinancování Evropskou unií; je pevně přesvědčen o tom, že dostatečně vysoký rozpočet nástroje CEF vyhrazený na dopravu má zásadní význam pro realizaci transevropské dopravní sítě, včetně jejího rozšíření ve východním regionu, jež má zajistit spojení s východními partnery, např. Ukrajinou, dále pro ekologizaci evropské dopravy, zvýšenou vojenskou mobilitu a vyrovnávání inflace, která dosahuje bezprecedentních hodnot;
89. oceňuje iniciativu Evropského dobrovolného fondu solidarity v oblasti uspořádání letového provozu pro Ukrajinu a Moldavsko, za niž odpovídá organizace Eurocontrol a jejímž cílem je financovat náklady na zaměstnance / odborné vzdělávání a veškeré další náklady na zajištění operační připravenosti při obnově letového provozu; vítá i další mechanismus solidarity Eurocontrolu, který má pomoci státům v přední linii překonat následky prudkého poklesu letového provozu; poukazuje na to, že členové organizace Eurocontrol se rozhodly zřídit dva zvláštní fondy: jeden ve formě daru Ukrajině a Moldavsku ve výši 46,5 milionu EUR a druhý ve formě půjčky ve výši 46,1 milionu EUR Estonsku, Lotyšsku, Litvě a Polsku;

Energetika

90. konstatuje složitost rámce energetické politiky v Unii a zdůrazňuje, že základem trhu s energií v Unii je zajištění lepšího propojení; vítá přijetí nového nařízení o transevropské

energetické sítě (EU) 2022/869 („nařízení TEN-E“)⁶; domnívá se, že Unie prostřednictvím sítě TEN-E, Nástroje pro propojení Evropy a Nástroje pro oživení a odolnost / plánu REPowerEU vytvořila pevný právní rámec pro investice do energetické sítě, který řeší problémy dekarbonizace a snižování závislosti na dovozu fosilních paliv; bere na vědomí úsilí vynaložené na koordinaci výstavby vysoce prioritní elektrické infrastruktury ve všech členských státech, digitalizaci energetického systému Unie a stimulaci investic do rozvodné sítě s patřičným prostředím správnosti, zejména prostřednictvím Nástroje pro propojení Evropy – Energetika (CEF-E);

91. konstatuje, že v rámci programů CEF-E 1 a 2 (2014–2022) bylo na energetické projekty poskytnuto celkem 6,24 miliardy EUR (5,74 miliardy EUR na práce, 0,5 miliardy EUR na studie) na 118 projektů společného zájmu (PCI) a do konce roku 2022 bylo dokončeno 123 akcí, které získaly podporu z programu CEF-1 Energy;
92. konstatuje, že ruská útočná válka proti Ukrajině a zneužívání energie jako zbraně rozvrátily v roce 2022 trhy s energií, což vyvolalo kolísání cen a energetickou nejistotu v energetickém systému Unie; zdůrazňuje reakci Komise na krizi vypracováním plánu REPowerEU zaměřeného na snížení závislosti na ruských fosilních palivech a postupně ukončení dovozu ruské energie do roku 2030; konstatuje, že plán REPowerEU mobilizuje téměř 300 miliard EUR, přibližně 72 miliard EUR ve formě grantů a 225 miliard EUR ve formě úvěrů; konstatuje, že plán REPowerEU navíc poskytuje jak členským státům, tak Komisi právní základ pro změnu národních plánů pro oživení a odolnost a pro kontrolu toho, zda jsou milníky a cíle dobře definovány, aby je v případě potřeby vyjasnily;

Doporučení

93. vyzývá Komisi, aby:
 - i) zahrnula do návrhu rozpočtu na rok 2025 dodatečné finanční prostředky potřebné pro programy Horizont 2020 a Horizont Evropa s cílem zlepšit současný stav, kdy 7 z 10 vysoce kvalitních návrhů stále nelze financovat;
 - ii) pokračovala v uplatňování zjednodušených pravidel a postupů, opatření v oblasti digitalizace a zjednodušeného vykazování nákladů a zároveň řešila zejména riziko nesrovnalostí a podvodů a náklady na kontroly;
 - iii) pokračovala ve zjednodušování pravidel a postupů v souladu s novým finančním nařízením, podporovala školení a praktické informace pro žadatele v členských státech, zejména pro malé a střední podniky, osamostatněné podniky, začínající podniky, regionální nevládní organizace nebo místní akční skupiny;
 - iv) pokračovala v propagaci používání nástroje „Personnel Costs Wizard“ u příjemců, zejména u nových příjemců a malých a středních podniků, s cílem snížit míru

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/869 ze dne 30. května 2022, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě, mění nařízení (ES) č. 715/2009, (EU) 2019/942 a (EU) 2019/943 a směrnice 2009/73/ES a (EU) 2019/944 a zrušuje nařízení (EU) č. 347/2013 (Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 45–102).

- chyb v oblasti personálních nákladů;
- v) pokračovala ve svém úsilí o dosažení inkluzivnějšího výzkumného programu Unie poskytováním podpory, stanovením jasných cílů a organizováním zvláštních výzkumných programů pro nedostatečně zastoupené cílové skupiny, jako jsou ženy a mladí lidé, a usilovala rovněž o vyvážené zeměpisné rozložení v celé Unii;
 - vi) povzbuzovala a podporovala členské státy, zejména tzv. dohánějící země, aby plně využívaly synergie mezi dostupnými fondy Unie, včetně Nástroje pro oživení a odolnost a Fondu soudržnosti, ke zvýšení počtu výzkumných a inovačních činností v těchto zemích; a
 - vii) pokračovala ve financování s cílem vytvořit integrovanou, inovativní a odolnou energetickou unii, která podporuje bezpečnou, udržitelnou, konkurenceschopnou a cenově dostupnou energii pro všechny, zejména pro malé a střední podniky a zranitelné a energeticky chudé spotřebitele, a zároveň urychlila přechod Evropy na čistou a spravedlivou energii, aby se do roku 2050 stala prvním klimaticky neutrálním kontinentem;
 - viii) zvýšila informovanost, soudržnost a udržitelnost podpory internacionalizace malých a středních podniků;
 - ix) kontrolovala skutečné provádění projektů financovaných prostřednictvím jednorázových částek;
 - x) podala zprávu orgánu příslušnému k udělení absolutoria o následujícím:
 - a. kolik případů podezření z podvodu postoupily příslušné útvary Komise do systému EDES, z jakých důvodů a kolik z těchto případů vedlo 1. k rozhodnutí o včasném odhalení, 2. k rozhodnutí panelu o vyloučení;
 - b. na jak dlouhou dobu byly subjekty vyloučeny z účasti na finančních prostředcích Unie;
 - c. pokud některý z vyloučených subjektů obdržel finanční prostředky Unie po skončení platnosti rozhodnutí o vyloučení;

Soudržnost, odolnost a hodnoty

- 94. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 2 VFR „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ činil 79,1 miliardy EUR (40,4 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 53,6 % pro Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a další regionální operace, 23,6 % pro Evropský sociální fond (ESF), 12,6 % pro Fond soudržnosti (FS), 4,4 % pro Erasmus+, 2,3 % pro CEF – doprava, 0,6 % pro ESI a 2,9 % pro ostatní oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 67 805,19 milionu EUR a 98,29 % z nich bylo realizováno (66 644,24 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 63 104,31 milionu EUR a 99,86 % z nich bylo realizováno (63 054,76 milionu EUR);
- 95. konstatuje, že v roce 2022 pokračovalo provádění politiky soudržnosti v rámci programového období 2014–2020 a že pro období 2021–2027 Komise ukončila jednání o všech programech a provedla pouze zálohové platby, které činily 6,5 miliardy EUR;
- 96. připomíná, že výdaje v rámci podokruhu 2a – „Hospodářská, sociální a územní

soudržnost“ – se zaměřují na snižování rozdílů v rozvoji jednotlivých členských států a regionů Unie; poukazuje na význam unijní politiky soudržnosti při podpoře uplatňování evropského pilíře sociálních práv, dosahování jeho hlavních cílů a při pomoci členským státům a regionům s využíváním nových příležitostí a zvládním výzev, jako je globalizace, nezaměstnanost, chudoba a sociální vyloučení, průmyslové změny, digitalizace a podpora prohlubování dovedností a změny kvalifikace pracovníků a celoživotního vzdělávání;

97. připomíná zvláštní zprávu Účetního dvora 27/2021 „Podpora cestovního ruchu v EU: Potřeba nové strategické orientace a lepšího způsobu financování“; připomíná, že Účetní dvůr Komisi doporučil, aby ve spolupráci s členskými státy vytvořila novou konsolidovanou strategii pro ekosystém cestovního ruchu Unie, na jejímž základě by měl být vypracován účinný program pro cestovní ruch pro rok 2030, a aby uspořádala výběrová řízení na investice do cestovního ruchu financované z EFRR na podporu této nové strategické orientace; zdůrazňuje, že Komise má členským státům pomáhat s podporou investic do cestovního ruchu v souladu se strategickou agendou;
98. bere na vědomí, že míra čerpání prostředků politiky soudržnosti v rámci programového období 2014–2020 dosáhla na konci roku 2022 výše 79,2 % (86 % na konci roku 2023, včetně nově přidané pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy (REACT-EU) v letech 2021–2022), přičemž ve stejném časovém období dosáhla podobné úrovně jako v období 2007–2013; je znepokojen tím, že této úrovně čerpání bylo dosaženo pouze dočasnou 100% mírou spolufinancování ze strany Unie a upuštěním od požadavku na vnitrostátní spolufinancování projektů, což je dlouhodobou zásadou poskytování financí Unie; konstatuje, že programy na období 2014–2020 zahrnují více než 1 milion projektů a že dosud podpořily 2,4 milionu podniků, vytvořily 370 000 nových pracovních míst, zvýšily energetickou účinnost více než 540 000 domácností, vytvořily 6 000 megawattů nových obnovitelných zdrojů energie a že 6,3 milionu domácností využívalo širokopásmové připojení; konstatuje, že čerpání v roce 2022 se z velké části zlepšilo v důsledku iniciativ CRII, CRII+, CARE a FAST-CARE pro účely reakce na krizi, což omezilo projekty na podporu cílů strukturální soudržnosti spočívající ve vytváření konvergence a soudržnosti v Unii;
99. vítá finanční flexibilitu při využívání fondů soudržnosti a zdůrazňuje, že díky této flexibilitě hrála politika soudržnosti přední úlohu při řešení krize COVID-19, mimořádných událostí souvisejících s válkou a energetické krize; připomíná však, že účelem této politiky je zajistit dlouhodobé plánování opatření, která by měla posílit hospodářskou, sociální a územní soudržnost mezi evropskými regiony; domnívá se, že politika soudržnosti po roce 2027 musí zajistit potřebnou flexibilitu při využívání finančních prostředků, aby mohly členské státy a regionální a místní orgány směřovat zdroje vhodným a spolehlivým způsobem, v plném souladu s dlouhodobými cíli politiky soudržnosti;
100. dále konstatuje, že v roce 2022 bylo v rámci Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě (CARE) a flexibilní pomoci územím (FAST-CARE) mobilizováno více než 1,3 miliardy EUR na pomoc členským státům a regionům při podpoře milionů ukrajinských uprchlíků, kteří hledají útočiště na území Unie, včetně hlavních programů sociální integrace, zdravotní péče, potravinové či základní pomoci a orientace na trhu práce; vítá, že navrhovaná opatření podléhají stejným povinnostem, pokud jde o odpovídající systémy řízení a kontroly a řádné finanční řízení, které se

vztahují na fondy politiky soudržnosti;

101. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 260 transakcí, který zahrnuje celou škálu výdajů v rámci okruhu 2 VFR; se znepokojením konstatuje, že celková míra chyb odhadovaná Účetním dvorem v oblasti „Soudržnost, odolnost a hodnoty“ v roce 2022 vzrostla na 6,4 %, což je výrazně nad prahem významnosti, přičemž již zohledňuje opravy v celkové hodnotě 618 milionů EUR, které členské státy uplatnily v roce 2022; upozorňuje na výrazný nárůst celkové míry chyb odhadované Účetním dvorem v roce 2022 ve srovnání s předchozími roky (3,6 % v roce 2021, 3,5 % v roce 2020), zatímco Komise odhaduje riziko plateb pro rok 2022 v rozmezí 1,9 % až 2,7 %, podobně jako v předchozích letech (1,9 % – 2,5 % v roce 2021, 2,1 % – 2,6 % v roce 2020); upozorňuje na zprávu Účetního dvora, že k významné části chyb (3 % z 6,4 %) došlo ve výdajích pocházejících z CRII a CRII+;
102. je znepokojen zjištěním Účetního dvora, že blížící se konec období způsobilosti pro programy 2014–2020 (31. prosince 2023) zvýšil tlak na čerpání a že v období pandemie COVID-19 se mohla snížit účinnost kontrol a ověřování prováděných řídicími a auditními orgány, což mohlo zvýšit riziko neodhalených chyb a nesrovnalostí; bere na vědomí, že Komise uznává, že specifická situace a flexibilita poskytnutá během pandemie COVID-19 mohly hrát roli v rámci rizika nesrovnalostí v důsledku potřeby najít alternativní (vzdálené) způsoby kontroly výdajů; zdůrazňuje však, že podle Komise zjištěná rizika a nesrovnalosti souvisejí spíše s typem opatření prováděných v období pandemie COVID-19 nebo s uplatňováním či chápáním flexibility zavedené do pravidel pro zadávání veřejných zakázek;
103. bere na vědomí vysvětlení Účetního dvora, že jeho míra chyb se týká podílu vykázaných výdajů, u nichž se domnívá, že podmínky pro platby stanovené v nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“)⁷, nařízení o společných ustanoveních a ve směrnici (EU) 2017/1371 o ochraně finančních zájmů Unie⁸ nebyly zcela dodrženy, což vedlo k přímému a měřitelnému finančnímu dopadu na částku platby z rozpočtu Unie, která byla tehdy schválena; bere na vědomí upřesnění Účetního dvora, že chybovost by neměla být vykládána jako ekvivalent potenciální výše finančních oprav, které může Komise uložit v souladu s platnými pravidly; domnívá se, že vysoká míra chyb naznačuje plýtvání zdroji, zejména v politice soudržnosti, kde se mnoho řídicích orgánů potýká se souběžným prováděním Nástroje pro oživení a odolnost;
104. konstatuje, že ve výročních zprávách o činnosti Komise uvádí riziko chybných plateb pro každý program a celkově pro fondy, které se týká nesrovnalostí vedoucích k finančním opravám; konstatuje, že pro uložení finančních oprav musí Komise dospět k

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁸Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29–41).

závěru, že došlo k nesrovnalosti ve smyslu čl. 2 odst. 36 nařízení o společných ustanoveních, přičemž ne všechna formální porušení a chyby, které Účetní dvůr zahrnul do své odhadované míry chybovosti jako vyčíslitelné chyby, vedou k nezpůsobilým výdajům, protože je nelze považovat za nesrovnalost ve smyslu čl. 2 odst. 36 nařízení o společných ustanoveních; konstatuje, že pro orgán příslušný k udělení absolutoria je užitečné, aby měl manažerský pohled na zjištěné chyby;

105. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr zjistil nárůst specifických typů chyb, jako jsou nezpůsobilé náklady a projekty a porušování pravidel vnitřního trhu, včetně pravidel zadávání veřejných zakázek a státní podpory, a zdůrazňuje, že tyto typy chyb by mohly souviset se špatnou správou věcí veřejných; konstatuje, že 3 % z 6,4% míry chyb odhadované Účetním dvorem v okruhu 2 souvisí se 100% spolufinancováním priorit v rámci investiční iniciativy pro reakci na koronavirus (CRII+), která umožnila pružnější čerpání; opakuje, že větší flexibilita by nikdy neměla vést k ohrožení kvality a kontrol; žádá Komisi, aby přezkoumala současnou situaci s cílem zabránit podobným situacím v budoucnu; konstatuje, že Komise při auditu nezjistila důkazy o celkovém významném dopadu nových typů opatření a zavedených flexibilit na míru chybovosti programů, a bere na vědomí skutečnost, že Komise přijala opatření, aby tomuto riziku předešla;
106. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil případy projektů, u nichž byly schváleny nezpůsobilé výdaje, jakož i jejich příspěvek k celkové odhadované míře chyb; zdůrazňuje, že je důležité napravit systémové základní příčiny a že je třeba, aby auditní orgány účinně posuzovaly kritéria způsobilosti;
107. konstatuje, že Komise se domnívá, že vlastní prohlášení jsou užitečným nástrojem k poskytnutí jistoty, pokud by nalezení alternativních podpůrných důkazů bylo pro příjemce obtížné nebo administrativně příliš nákladné; podporuje doporučení Účetního dvora zlepšit kontroly vlastních prohlášení vydaných příjemci finančních prostředků ze strany auditních orgánů s cílem zajistit jejich platnost a spolehlivost;
108. konstatuje, že v případě EFRR a FS provedla Komise v průběhu programového období finanční opravy a odnětí ve výši 11 miliard EUR, včetně 2,4 miliardy EUR na účetní rok 2021–2022; konstatuje, že tyto finanční opravy dosud nevedly k žádné ztrátě financování pro členské státy, neboť Komise v období 2014–2020 dosud neprovedla žádnou čistou finanční opravu; dále konstatuje, že Komise pokračuje v provádění cíleného „akčního plánu pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu“ ve spolupráci s členskými státy; uznává, že za provádění finančních oprav, o nichž rozhoduje Komise, jsou primárně odpovědné vnitrostátní orgány, domnívá se však, že by měly být provedeny dodatečné kontroly s cílem potvrdit, že všechny opravy byly provedeny správně;
109. bere na vědomí poznámku Účetního dvora, že překrývání programových období spolu s dostupností dalších nástrojů financování v rámci NGEU (REACT-EU a Nástroj pro oživení a odolnost) s omezenější dobou trvání mohlo v programovém období a na začátku provádění programů soudržnosti na období 2021–2027 zatížit správní kapacitu členských států; konstatuje, že v roce 2022 se vnitrostátní a regionální orgány musely zaměřit na přeprogramování programů politiky soudržnosti na období 2014–2020, včetně zavedení opatření financovaných v rámci CRII(+), REACT-EU, flexibilní pomoci územím (FAST-CARE) a podpory cenově dostupné energie (SAFE), jakož i na

provádění národních plánů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost s cílem řešit různá krizová, ozdravná a záchranná opatření; bere na vědomí, že Generální ředitelství pro regionální a městskou politiku (GR REGIO) poskytuje podporu vnitrostátním a regionálním orgánům s cílem zajistit úplné provádění programů na období 2014–2020;

110. konstatuje, že vztah mezi fondy politiky soudržnosti a ostatními nástroji financování Unie se vyznačuje doplňkovostí; připomíná, že ačkoli se fondy politiky soudržnosti a Nástroj pro oživení a odolnost teoreticky liší, pokud jde o obecné cíle, harmonogram, způsob řízení a financování, současné zkušenosti ukazují, že několik plánů pro oživení a odolnost předpokládá investice, které by byly způsobilé pro financování v rámci politiky soudržnosti; zdůrazňuje, že doplňkovost mezi fondy politiky soudržnosti a Nástrojem pro oživení a odolnost je možná a očekává se, pokud Nástroj pro oživení a odolnost přináší skutečnou přidanou hodnotu a tytéž náklady nejsou pokryty dvakrát; zdůrazňuje, že riziko překrývání se ke konci doby trvání Nástroje pro oživení a odolnost zvýší, a zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise učinila maximum s cílem snížit tato rizika;
111. žádá, aby Komise pečlivě sledovala situaci, zejména pokud jsou vnitrostátní orgány pro koordinaci Nástroje pro oživení a odolnost stejné jako v případě fondů politiky soudržnosti, a trvá na tom, aby byla pro různé složky financování Unie přidělena dostatečná dodatečná správní kapacita a lidské zdroje; poukazuje však na možná rizika, že tato souběžnost může vést k neidentifikovaným případům dvojího financování; vyzývá Komisi, aby se poučila ze zkušeností se dvěma různými modely financování;
112. vítá, že Účetní dvůr ani Komise zatím neidentifikovaly žádný případ, kdy by povinné vnitrostátní spolufinancování projektu soudržnosti bylo hrazeno z prostředků Nástroje pro oživení a odolnost v rámci vyplacení prostředků z tohoto nástroje v roce 2022; naléhavě vyzývá Komisi, aby i nadále monitorovala situaci a zabránila takovému financování;
113. je znepokojen přetrvávajícími připomínkami Účetního dvora k nedostatkům zjištěným ve způsobu práce auditních a řídicích orgánů, zejména ohledně nedostatků v následných kontrolách prováděných auditními orgány a v kontrolách prováděných řídicími orgány, které ne vždy účinně zabraňují nesrovnalostem ve výdajích vykázaných příjemci nebo je neodhalují, a nadměrné závislosti Komise na kvalitě práce programových orgánů související s vnitřními omezeními přezkumů dokumentace prováděných Komisí;
114. bere na vědomí odpověď Komise, že její hodnocení založené na kombinaci auditů dokumentů a auditů na místě, které se týkají různých jednotlivých programů a balíčků záruk, jí umožňuje stanovit přiměřený a spravedlivý odhad míry chyb pro každý program, každý rok a kumulativně pro fondy politiky soudržnosti; souhlasí s Účetním dvorem ohledně toho, že přezkumy dokumentace prováděné Komisí mají při potvrzování platnosti zbytkové celkové míry chyb vykázané auditními orgány svá vnitřní omezení; konstatuje, že tyto nedostatky by rovněž mohly mít dopad na odhadované riziko Komise při uzávěrce, neboť Komise ve všech případech nemusí provést nezbytné opravy, aby snížila míru zbytkových chyb pod práh významnosti (materiality);
115. se znepokojením zdůrazňuje zjištění Účetního dvora, že podíl balíčků pro poskytnutí jistoty se zbytkovou chybovostí nad 2 % dosáhl v roce 2022 nejvyšší hodnoty 61 % výdajů ve vzorku Účetního dvora ve srovnání s 39 % v předchozím roce, což odráží

přetrvávající nedostatky v práci auditních orgánů; se znepokojením zdůrazňuje, že výsledky auditu Účetního dvora za posledních šest let ukazují, že v současnosti zavedené kontroly ještě dostatečně nevyvažují vysoké inherentní riziko chyb v oblasti soudržnosti a že řídicí orgány ne vždy účinně zabraňují nesrovnalostem ve výdajích vykázaných příjemci nebo je neodhalují; se znepokojením konstatuje, že chyby zjištěné Účetním dvorem představují významné nedostatky v práci auditních orgánů při ověřování způsobilosti výdajů a projektů a dodržování pravidel vnitřního trhu; konstatuje, že část zbytkové chybovosti, kterou Účetní dvůr přepočítal na více než 2 % v auditovaných balíčcích pro poskytnutí jistoty, lze přičíst výše uvedeným odchylkám;

116. je znepokojen přetrvávajícími nedostatky, které Účetní dvůr zaznamenal při vnitrostátních auditech a které mohou být způsobeny nedostatečným rozsahem, nejasnou dokumentací auditů a filtrováním vzorků prováděným vnitrostátními kontrolními orgány, jakož i problémy se zdroji, jako je nedostatečné financování a nedostatek kvalifikovaných odborníků; zdůrazňuje své znepokojení nad tím, že Účetní dvůr zjistil nedostatky v široké škále auditů, například případy nedostatečné kontroly informací poskytnutých příjemci o způsobilosti projektů, souladu s pravidly vnitřního trhu a rizika podvodů a střetu zájmů; konstatuje, že Komise považuje na druhé straně práci většiny auditních orgánů za spolehlivou a že pouze 10 ze 116 auditních orgánů potřebuje významná zlepšení; připomíná svá doporučení obsažená v usnesení Parlamentu ze dne 21. listopadu 2023 o možnostech zvýšení spolehlivosti auditů a kontrol prováděných vnitrostátními orgány v rámci sdíleného řízení;
117. bere na vědomí závazek Komise, že bude pokračovat v úzké spolupráci s auditními orgány, aby se posílila jejich schopnost předcházet chybám a napravovat je, lépe dokumentovat svou auditní práci a přispívat tak k procesu získávání jistoty;
118. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že příjemci finančních prostředků v rámci politiky soudržnosti použili pro 77 transakcí, tj. pro 30 % vzorku, zjednodušené vykazování nákladů, a to buď paušální sazby, standardní stupnici jednotkových nákladů nebo kombinaci obojího; zdůrazňuje, že zjednodušená vykazování nákladů jsou jedním z nejdůležitějších opatření ke snížení administrativních nákladů a zátěže pro příjemce, a tím k usnadnění přístupu malých příjemců k financování a k většímu zaměření na dosažení cílů při současném snížení chybovosti; zdůrazňuje, že Účetní dvůr se domnívá, že zjednodušené vykazování nákladů není vždy náležitě prováděno, a sdílí závěr auditu Účetního dvora, že zjednodušené vykazování nákladů by nemělo vést k nadměrnému finančnímu prospěchu pro členský stát; na druhé straně by zjednodušené vykazování nákladů mělo v praxi vést ke skutečnému snížení byrokratické zátěže, a nikoli k vyčerpávající kontrole ex ante a ex post; konstatuje, že mírné kolísání cen v odhadech zjednodušeného vykazování nákladů ve srovnání s cenami zjištěnými při kontrolách ex post by mělo být přijatelné;
119. konstatuje, že pro programy na období 2021–2027 Komise podpořila programové orgány, aby využívaly zjednodušující opatření předpokládaná v nařízení o společných ustanoveních, zejména využívání zjednodušeného vykazování nákladů a financování nesouvisejícího s náklady (FNLC), aby se vyřešily otázky způsobilosti, usnadnilo ověřování řízení a kontrolovala zátěž příjemců; konstatuje, že v důsledku tohoto úsilí bylo např. pro EFRR a FS dosud přijato 120 systémů zjednodušeného vykazování nákladů na programové úrovni v 11 členských státech a pro programy Interreg (5,7 miliardy EUR celkového příspěvku) a 4 programy FNLC ve 4 členských státech

(za 1,2 miliardy EUR celkového příspěvku); zdůrazňuje, že je naléhavě zapotřebí dalšího zjednodušení a flexibility; vyzývá Komisi, aby našla správnou rovnováhu mezi nezbytnou flexibilitou pro mírné kolísání cen a nevhodným úmyslným nadhodnocením nákladů a cen;

120. je znepokojen zjištěním Účetního dvora ohledně programu EFRR na Slovensku zaměřeného na renovaci vnitřního prostoru veřejné budovy, přestože v rámci tohoto programu byla způsobilá pouze opatření v oblasti energetické účinnosti; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že tento projekt neměl projít fází hodnocení, neboť v žádosti nebyla splněna prahová hodnota alespoň 25 % výdajů na projekt souvisejících s energetickou účinností; bere na vědomí podobné případy zjištěné Účetním dvorem, které postrádají odpověď Komise;
121. připomíná, že v období 2021–2027 musí členské státy splňovat určité horizontální nebo tematické podmínky nařízení o společných ustanoveních, které jsou předpokladem pro účinné a efektivní provádění specifických cílů fondů; připomíná, že pokud v době předložení žádosti o platbu Komisi pro daný specifický cíl nejsou splněny podmínky pro poskytnutí podpory, nebudou související výdaje proplaceny z rozpočtu Unie, dokud se Komise nepřesvědčí, že podmínky pro poskytnutí podpory byly splněny;
122. připomíná, že dne 15. prosince 2022 přijala Rada na základě návrhu Komise prováděcí rozhodnutí (EU) 2022/2506 o opatřeních na ochranu rozpočtu Unie před porušováním zásad právního státu v Maďarsku; zdůrazňuje, že rozhodnutí bylo založeno na obavách Komise ohledně závažných problémů souvisejících se systémem zadávání veřejných zakázek v Maďarsku; vítá dočasné pozastavení 55 % závazků na některé programy politiky soudržnosti na období 2021–2027; konstatuje, že Komise sleduje provádění nápravných opatření navržených Maďarskem v rámci „nařízení o podmíněnosti“; konstatuje, že v prosinci 2023 Komise z vlastního podnětu znovu posoudila situaci v Maďarsku a dospěla k závěru, že rozpočet Unie zůstává na stejné úrovni rizika, neboť stále existují závazky, které nebyly řádně ani včas splněny;
123. konstatuje, že v prosinci 2022 dospěla Komise k závěru, že Maďarsko neplní horizontální základní podmínky podle nařízení o společných ustanoveních o Listině, pokud jde o nezávislost soudnictví a ustanovení několika právních předpisů, které představují závažné riziko pro práva LGBTIQ+ osob, akademickou svobodu a právo na azyl; vyjadřuje hluboké politování nad rozhodnutím Komise ze dne 13. prosince 2023⁹, které uznává, že Maďarsko splnilo horizontální základní podmínku týkající se nezávislosti soudnictví, což maďarským orgánům umožňuje předkládat žádosti o úhradu až do výše 10,2 miliardy EUR bez odpovídajících kontrolních mechanismů nebo postupů zadávání veřejných zakázek s cílem zaručit řádné finanční řízení a ochranu rozpočtu Unie; domnívá se, že toto rozhodnutí je politicky v rozporu s prodloužením opatření přijatých podle nařízení o podmíněnosti, a vyjadřuje zklamání nad tím, že Parlament nebyl během tohoto procesu dostatečně informován; opakuje své obavy ohledně nezávislosti soudnictví, a to i po nedávných reformách, které vyjádřil ve svém usnesení ze dne 18. ledna 2024 o situaci v Maďarsku a zmrazení finančních prostředků

⁹ Rozhodnutí Komise ze dne 13.12.2023 o opětovném posouzení z podnětu Komise, pokud jde o plnění podmínek stanovených v článku 4 nařízení (EU, Euratom) 2020/2092 po prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2022/2506 ze dne 15. prosince 2022 o Maďarsku, C(2023) 8999

EU;

124. opakuje, že je třeba považovat všechna opatření požadovaná pro uvolnění finančních prostředků Unie podle nařízení o podmíněnosti, nařízení o společných ustanoveních a nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost za jediný, integrovaný balíček; zdůrazňuje význam ochrany finančních zájmů Unie také pro vyplácení předběžného financování;
125. konstatuje na základě výroční zprávy o ochraně finančních zájmů EU za rok 2022 (zpráva PIF)¹⁰, že od roku 2021 do roku 2022 se počet podvodných nesrovnalostí týkajících se politiky soudržnosti snížil o 11,6 % (233 hlášených v roce 2021 ve srovnání s 206 hlášenými v roce 2022), zatímco počet nepodvodných nesrovnalostí vzrostl o 9,3 %; konstatuje, že Komise požádala auditní orgány, aby věnovaly zvláštní pozornost novým rizikům spojeným s multiplikací fondů a dodatečným financováním v rámci NGEU, zejména „dvojímu financování“, střetu zájmů, podvodům nebo korupci; bere na vědomí úsilí Komise o podporu používání nástroje ARACHNE pro hodnocení rizik v členských státech, které se zdráhají tento nástroj používat, a o jeho zdokonalení; konstatuje, že auditní orgány se výslovně zabývaly rizikem podvodů u 65 % auditovaných operací v období 2014–2020, což je zlepšení oproti 38 %, které Účetní dvůr zjistil v roce 2021;
126. zdůrazňuje, že Účetní dvůr, úřad OLAF a Úřad evropského veřejného žalobce by měly mít přístup k jednotnému integrovanému informačnímu systému pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, který poskytuje Komise, přiměřeným způsobem v rámci výkonu svých příslušných pravomocí, jak předpokládá přepracované znění finančního nařízení;
127. poukazuje na význam legality a správnosti výdajů na soudržnost a na klíčovou úlohu, kterou v tomto ohledu hrají řídicí a auditní orgány; připomíná, že je třeba zjednodušit a racionalizovat audity a soustředit se na to, co je pro boj proti podvodům nezbytné; mimoto připomíná, že podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027 by měly orgány členských států hlásit všechny případy podezření na podvod nebo zjištěné podvody související s projekty financovanými Unií, které zjistí, a že by tyto případy měly hlásit i v případě, že je zjistí před vykazáním výdajů Komisi;
128. zdůrazňuje důležitou úlohu Evropského úřadu pro boj proti podvodům a Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) při ochraně rozpočtu Unie; vyzývá všechny členské státy, aby se k úřadu EPPO připojily; připomíná, že evropská veřejná žalobkyně při svém vystoupení ve Výboru pro regionální rozvoj dne 25. května 2023 konstatovala, že stávající systém řízení a kontroly výdajů Unie není určen k odhalování podvodů a že audity nebo správní vyšetřování jen zřídka odhalí finanční trestnou činnost, která má často přeshraniční podobu; zdůrazňuje, že je třeba poskytnout úřadu EPPO nezbytné prostředky k plnění jeho povinností; je toho názoru, že posílení úřadu EPPO by zákonodárci umožnilo dále zjednodušit regulační rámec pro soudržnost s cílem zlepšit využívání prostředků;
129. žádá úřad OLAF, aby důkladně vyšetřil možné zneužívání finančních prostředků Unie prostřednictvím programu Erasmus+ a Evropského sboru solidarity sítěmi sdružení, které předkládají falešné projekty, a ověřil nedávné zprávy některých vnitrostátních

¹⁰ COM(2023) 464 final

agentur v této věci a zjistil, jaký měly tyto podvody rozsah a význam a jak je příslušné orgány v členských státech řešily;

Doporučení

130. vyzývá Komisi, aby:

- i) aktivně se zapojovala do konstruktivního dialogu s Účetním dvorem s cílem překonat rostoucí počet situací, kdy oficiální reakce Komise na zjištění Účetního dvora spočívá v tom, že „souhlasí, že nesouhlasí“, a pokračovala ve spolupráci s Účetním dvorem s cílem sjednotit výsledky jejich odhadovaných chyb a výklad právních textů;
- ii) sladila zjištění Účetního dvora týkající se prohlášení členských států s informacemi pocházejícími z hodnocení rizika při platbě a rizika při uzávěrce, které se týkají řídicích orgánů, provedeného Komisí s cílem určit místa výskytu chyb, která je třeba naléhavě řešit;
- iii) pokračovala v úzké spolupráci s auditními orgány, aby se posílila jejich schopnost předcházet chybám a napravovat je a aby lépe dokumentovala svou auditní práci a přispívala tak k procesu získávání jistoty;
- iv) zlepšila a posílila řídicí a kontrolní systém členských států s cílem zajistit, aby členské státy vykazovaly Komisi pouze způsobilé výdaje;
- v) zajistila, aby auditní orgány měly zavedeny vhodné metody kontroly vlastních prohlášení určením osvědčených postupů a vydáváním pokynů členským státům;
- vi) prováděla zvláštní cílené kontroly v rámci závěrečných auditů s cílem zajistit, aby členské státy uplatnily u zjištěných chyb nezbytné finanční opravy;
- vii) věnovala při svých auditech zvláštní pozornost rizikům spojeným s flexibilitou, která byla zavedena změnami CRII/CRII+; zahájila okamžitý přezkum výdajů v rámci těchto programů s cílem zjistit a napravit systémové problémy, které vedly k náhlému zvýšení míry chyb;
- viii) pokračovala v podpoře členských států a zároveň připravila akční plán, jak co nejlépe zabránit nadměrnému administrativnímu zatížení ke konci VFR, který přesáhne rámec plánovaného období způsobilosti Nástroje pro oživení a odolnost vzhledem k ukončení programového období 2014–2020 a provádění současného programového období, zejména podporou budování administrativních kapacit;
- ix) pokračovala v provádění své čtvrté revize „akčního plánu pro zadávání veřejných zakázek“ ve spolupráci s členskými státy s cílem pomoci programovým orgánům a veřejným zadavatelům zlepšit jejich postupy v oblasti zadávání veřejných zakázek, včetně toho, jak se vyhnout nejčastějším chybám při zadávání veřejných zakázek souvisejících s řízením ESI fondů, jakož i cílených školení pro úředníky členských států;
- x) dostala svému slibu poskytnout orgánu příslušnému k udělení absolutoria i široké veřejnosti seznam největších konečných příjemců finančních prostředků Unie,

pokud tento seznam považuje za konečného příjemce fyzickou osobu nebo subjekt, který jako poslední v řetězci příjemců obdrží finanční prostředky Unie;

- x i) dále zjednodušovala provádění programů soudržnosti; dále vybízí Komisi, aby zavedla nástroje pro digitalizaci zadávání veřejných zakázek na základě modelu elektronického zadávání veřejných zakázek a aby členským státům v této transformaci pomohla;
- x ii) spolupracovala se všemi zúčastněnými stranami na harmonizaci metodiky a ověřování, aby existovala dostatečná předvídatelnost pro příjemce ohledně toho, jak se očekává, že budou tyto možnosti prováděny, za účelem úspěšného zavedení systémů zjednodušeného vykazování nákladů; a zajistila, aby audity nevedly k další byrokratizaci provádění a zbytečnému zatížení příjemců auditem; zajistila, aby zjednodušené vykazování nákladů nebylo prováděno tak, aby členské státy získaly nadměrný finanční prospěch, a zároveň byla zaručena přiměřená flexibilita v odhadech nákladů a cen;
- x iii) spolupracovala s auditními orgány členských států, aby bylo zajištěno, že specifické riziko dvojího financování, zejména financování z Nástroje pro oživení a odolnost, bude sníženo odpovídajícími vnitrostátními kontrolami a audity; trvá na tom, aby Komise prováděla tematické audity a audity dodržování právních předpisů, které budou uzpůsobeny tak, aby cílily na oblasti a členské státy s vysokým rizikem; a
- x iv) zavedla komplexní mechanismus pro využívání fondů soudržnosti v případě výjimečných nebo nepředvídaných okolností s využitím hlavních ustanovení o jejich rozsahu, dostupnosti financování, řízení, auditu a kontrole a uplatňování; zdůrazňuje, že takové použití za výjimečných okolností by mělo být omezeno na konkrétní a přesně vymezené situace, časově i rozsahem, a se zvýšeným stupněm kontrol za účelem zmírnění rizik;
- x v) vyzývá Komisi, aby znovu posoudila své rozhodnutí „odmrazit“ 10,2 miliardy EUR z fondů soudržnosti pro Maďarsko a aby nevyplácela žádné finanční prostředky, dokud nebudou provedeny příslušné právní předpisy a dokud přijatá opatření neprokáží svou účinnost v praxi;
- x vi) učinila používání nástrojů IT, jako je systém EDES a ARACHNE, povinným a systematickým pro všechny fondy Unie, včetně sdíleného řízení, a zajistila lepší využívání nových technologií s cílem zvýšit kontroly a chránit rozpočet Unie před podvody a zneužíváním finančních prostředků v souvislosti s dokončenou revizí finančního nařízení;
- x vii) umožnila Účetnímu dvoru, úřadu OLAF a Úřadu evropského veřejného žalobce přístup k jednotnému integrovanému informačnímu systému pro vytěžování údajů a hodnocení rizik, který poskytuje Komise, za podmínek dohodnutých v přepracovaném znění finančního nařízení;
- x viii) podala zprávy o auditech systému včasné prevence (EPSA) provedených na začátku programového období s cílem potvrdit účinnost kontrolních systémů v členských státech, včetně zavedení systému k prevenci nesrovnalostí;

- xix) informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o tom, jak využívání opatření flexibility v politice soudržnosti zlepšujících čerpání ovlivnilo cíle strukturální soudržnosti v oblasti konvergence a soudržnosti;

Kultura a vzdělávání

131. oceňuje úsilí Komise a Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu (EACEA) o přizpůsobení programu Erasmus+, Evropského sboru solidarity a programu Kreativní Evropa měnící se realitě, například úpravou sazeb individuální podpory pro granty směrem vzhůru, aby byl zachován jejich inkluzivní charakter, prodloužením lhůt pro podávání žádostí a doby trvání projektů a dobrovolným zaměřením činnosti na Ukrajinu, a očekává, že bude vyvinuto větší úsilí na další posílení sociálního začleňování a že bude podpořena účast zranitelných skupin;
132. oceňuje, že se Komisi a agentuře EACEA podařilo v roce 2022 dosáhnout téměř plného plnění rozpočtu programu Erasmus+ a plného plnění rozpočtu Evropského sboru solidarity, takže bylo dokonce nutné přerozdělit prostředky z jiných programů na pokrytí potřeb v oblasti plateb; bere na vědomí problémy s prováděním plateb programu Kreativní Evropa v roce 2022, kdy bylo přibližně 50 milionů EUR přesunuto na rok 2023 v důsledku provozních problémů a zpoždění v postupech udělování grantů; bere na vědomí úsilí generálního ředitelství pro vzdělávání, mládež, sport a kulturu (GŘ EAC) a agentury EACEA o omezení dopadu těchto zpoždění a o návrat k normálnímu tempu v roce 2023;
133. připomíná, že je třeba dále navýšit rozpočtové prostředky určené na unijní programy zaměřené na mládež, kulturu a vzdělávání, zejména s cílem posílit dosah a zapojení mladých lidí, umělců a odborníků s omezenými příležitostmi a podpořit výchovu k občanství; v této souvislosti žádá Komisi, aby pokračovala v úzké spolupráci s členskými státy;
134. vítá skutečnost, že díky tomu, že na naléhání Parlamentu byly zvýšeny prostředky na Evropský rok mládeže 2022 o 3 miliony EUR, bylo možné v tomto tematickém roce posílit řadu opatření, jako jsou solidární projekty, dobrovolnická činnost a vytváření sítí; zdůrazňuje, že je nyní třeba udržitelným způsobem rozvíjet úspěšné výsledky Evropského roku mládeže, aby byl zajištěn jeho trvalý odkaz;
135. bere na vědomí trvalé předsunutí rozpočtu programu Kreativní Evropa v roce 2022 s cílem zmírnit přetrvávající dopad pandemie onemocnění COVID-19 na kulturní a tvůrčí odvětví; konstatuje, že díky tomuto předsunutí finančních prostředků mohl být v roce 2022 vybrán větší počet projektů evropské kulturní spolupráce než kdykoli předtím; je však znepokojen tím, že předsunutí finančních prostředků na roky 2021 a 2022 může vést k nedostatku finančních prostředků od roku 2023, a vyjadřuje politování nad tím, že program jako celek zůstává podfinancován, pokud jde o cíle, jichž má být dosaženo, zejména kvůli vysokému počtu žádostí;
136. se znepokojením bere na vědomí přetrvávající problémy v roce 2022, pokud jde o nástroje pro elektronické granty pro příjemce v rámci výzev spravovaných agenturou EACEA; důrazně vyzývá Komisi a agenturu EACEA, aby tyto problémy v oblasti informačních technologií jednou provždy vyřešily, a předešly tak jejich nepříznivému dopadu na dosahování příslušných cílů, snížily riziko chyb a zjednodušily postupy; domnívá se, že účinnější a přístupnější IT infrastruktura by rovněž usnadnila přístup k

programovým zdrojům malým příjemcům;

137. bere na vědomí pozitivní vývoj personální situace agentury EACEA, kdy na konci roku 2022 došlo k výraznému zvýšení počtu zaměstnanců;

Přírodní zdroje

138. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 3 VFR „Přírodní zdroje“ činil 58,3 miliardy EUR (29,7 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 65,9 % na přímé platby v rámci Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF), 26,2 % na Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), 4,7 % na tržní výdaje v rámci EZZF, 1,8 % na námořní a rybářské záležitosti, 0,9 % na životní prostředí a klima (LIFE) a 0,5 % na ostatní oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky v okruhu 3 VFR „Přírodní zdroje a životní prostředí“ 56 681,11 milionů EUR a 98,92 % z nich bylo realizováno (56 069,86 milionů EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 55 826,77 milionu EUR a 98,89 % z nich bylo realizováno (55 205,48 milionu EUR);
139. konstatuje, že rok 2022 byl druhým a posledním rokem přechodného období, během něhož mohly členské státy v očekávání vstupu nové SZP v platnost dne 1. ledna 2023 využít prostředky z rozpočtových prostředků společné zemědělské politiky (SZP) na období 2021–2027 a dalších 8 miliard EUR vnějších účelově vázaných příjmů z fondů NextGenerationEU pro Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), a že související platby členských států zemědělcům a dalším příjemcům SZP mohou být prováděny do 31. prosince 2025;
140. konstatuje, že v rozpočtovém roce 2022 bylo více než 5,9 milionu příjemců režimů přímé podpory, přibližně 3,5 milionu příjemců opatření pro rozvoj venkova a přibližně 0,11 milionu příjemců tržních opatření; zdůrazňuje, že odolnost zemědělců a potravinového systému Unie i nadále zajišťuje potravinové zabezpečení v Unii i mimo ni, a to navzdory výzvám, kterým čelili v roce 2022;
141. konstatuje, že nevyprovokovaná ruská útočná válka proti Ukrajině vedla mimo jiné k aktivaci krizové rezervy v podobě balíčku podpory ve výši 500 milionů EUR, z nichž 350 milionů EUR bylo poskytnuto postiženým výrobcům z rezervy a dalších 150 milionů EUR z EZZF; vítá vysokou míru čerpání (více než 492 milionů EUR) a rychlou realizaci; konstatuje, že členským státům byla poskytnuta flexibilita při rozhodování o odvětvích, která považují za nejvíce zasažená narušením trhu, a také o druzích režimů podpory, které určují použitý systém kontroly;
142. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 218 transakcí, který pokrývá celou škálu výdajů v rámci tohoto okruhu VFR; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž přezkoumal informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova (GR AGRI) a Generálního ředitelství pro opatření v oblasti klimatu (GR CLIMA), jakož i vybrané systémy v 17 členských státech a ve Spojeném království; konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje míru chyb v oblasti „Přírodní zdroje“ na 2,2 % (1,8 % v roce 2021) a že většina zjištěných chyb se týkala operací v oblasti rozvoje venkova; konstatuje, že GR AGRI odhaduje riziko při platbě na 1,76 %;
143. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil 21 vyčíslitelných chyb v oblasti rozvoje venkova, 7

chyb v přímých platbách, 2 chyby ve výdajích souvisejících s tržními opatřeními a 2 chyby ve výdajích nesouvisejících se SZP; je uklidněn skutečností, že Komise uvedla, že 8 z vyčíslitelných chyb má finanční dopad nižší než 100 EUR (ohlášení větší plochy) a u většiny z nich je nesprávně vynaložená částka nižší než 1 000 EUR;

144. konstatuje, že většina chyb zjištěných Účetním dvorem se týkala poskytování nepřesných informací o oblastech nebo zvířatech (42 %) a nezpůsobilých výdajů příjemců, činností a projektů; stejně jako v roce 2021 se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr v několika případech zjistil, že orgány členských států a Komise měly dostatek informací k tomu, aby chybám předešly, odhalily je a napravily ještě před schválením výdajů, a že pokud by orgány členských států a Komise řádně využily všechny informace, které měly k dispozici, odhadovaná míra chyb u této kapitoly by byla o 1,3 procentního bodu nižší;
145. připomíná, že za řešení podvodů ve výdajích na SZP jsou odpovědné jak Komise, tak členské státy; poukazuje na to, že opatření proti podvodům by měla mít pro Unii a členské státy i nadále vysokou prioritu, neboť podvody brání dosažení politických cílů pomocí prostředků Unie.
146. bere na vědomí prohlášení Komise, že model provádění SZP na období 2023–2027 má za cíl zjednodušit pravidla a klást důraz na využívání nových technologií, jako je systém monitorování ploch, který pomůže snížit počet chyb; konstatuje, že systém evidence půdy (LPIS) je spolu s chybami zemědělců základem pro geoprostorovou žádost o podporu, a připomíná významné potenciální přínosy technologií pro monitorování podpor na plochu pro zemědělce, správní orgány a životní prostředí;
147. poukazuje na příklad nesprávného prohlášení o zemědělské činnosti, který Účetní dvůr uvedl ve své výroční zprávě a který byl v některých médiích citován jako „případ citronovníků“, kdy zemědělec prohlásil, že pěstuje trvalé kultury, ačkoli ve skutečnosti pozemek již několik let neobdělával; bere na vědomí finanční dopad této chyby ve výši 8 349,06 EUR, jak uvedla Komise, a nápravná opatření přijatá odpovědnými vnitrostátními orgány, včetně zpětného získání nárokované částky; oceňuje důkladnou práci Účetního dvora a Komise při provádění auditů a rychlé následné kroky ze strany příslušné platební agentury; zdůrazňuje však, že tento případ by neměl být chápán jako vzácná a individuální náhoda, ale spíše jako riziko systematického způsobu, který umožňuje podvodně získávat finanční prostředky Unie, a proto by neměl být podceňován;
148. konstatuje, že zjednodušená vykazování nákladů se uplatňují v rámci celé SZP, a to i v oblasti rozvoje venkova, kde jsou podmínky způsobilosti složitější a riziko chyb je vyšší, a že stále existuje potenciál pro zjednodušení opatření, která nejsou založena na prohlášeních o ploše nebo zvířatech a kde se členské státy mohou rozhodnout, zda uhradí skutečné náklady, nebo budou platit podle předem stanovených výstupů; konstatuje, že Komise uvádí, že téměř 92 % programů rozvoje venkova využívá zjednodušeného vykazování nákladů; vyzývá Komisi, aby zveřejnila částku vyplacenou prostřednictvím zjednodušeného vykazování nákladů;
149. připomíná, že model míry jistoty uplatňovaný na SZP zahrnuje kontroly první úrovně prováděné platebními agenturami, auditní činnost prováděnou nezávislými certifikačními orgány, které vydávají roční stanoviska k legalitě a správnosti výdajů

platebních agentur, a činnost Komise prostřednictvím schvalování účetních závěrek; vítá, že i přes některé nesrovnalosti způsobené rozdílnými harmonogramy aktualizace souborů kontrolních a platebních údajů Účetní dvůr zjistil, že systémy vybraných platebních agentur spolehlivě vypočítaly platby podpory, což svědčí o celkové kvalitě a soudržnosti kontrolních statistik a údajů o platbách, které členské státy vykazují Komisi;

150. vítá zvýšený zájem členských států o integrovaný IT nástroj pro vytěžování dat ARACHNE a jeho využívání, neboť 13 členských států používá tento nástroj alespoň pro některá opatření a pět členských států se zúčastnilo obecného úvodního semináře o ARACHNE; vyjadřuje politování nad tím, že používání integrovaného nástroje IT pro vytěžování dat ARACHNE členskými státy není povinné; bere na vědomí překážky, o nichž informovaly členské státy, a pokračující úsilí Komise o zlepšení systému ARACHNE; vyjadřuje politování nad selektivním přijetím ARACHNE členskými státy;
151. konstatuje, že v roce 2022 vykázala Komise u závazků v rámci Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (EMFAF) míru plnění ve výši 99,69 %, což je výrazné zlepšení oproti míře plnění EMFAF ve výši 15,98 % v roce 2021; konstatuje však, že ke konci příslušného roku zůstalo nevyplaceno 94,76 % z 1 135,74 milionu EUR prostředků na závazky v roce 2022 a 97,06 % ze 148,12 milionu EUR v roce 2021; dále konstatuje, že míra čerpání schválených prostředků na platby pro EMFAF v roce 2022 činila 99,99 % a pro EMFF v roce 2021 pak 86,55 %;
152. bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 09/2023 o zabezpečení dodavatelských řetězců zemědělských produktů během pandemie COVID-19 a její závěr, že reakce Komise na hrozbu, kterou pandemie COVID-19 představovala pro dodavatelské řetězce zemědělských produktů, byla ve většině ohledů přiměřená, ale nedostatečně cílená; připomíná, že přímá podpora s rozpočtem ve výši 712 milionů EUR byla rychle provedena prostřednictvím přerozdělení nevyužitých prostředků z EZFRV, což vedlo k tomu, že toto opatření bylo většinou převzato členskými státy, přičemž značná část rozpočtu EZFRV nebyla na konci roku 2019 využita; dále připomíná, že 5 ze 14 členských států poskytlo finanční prostředky Unie všem zemědělcům, kteří utrpěli ztráty, zatímco zbylých 9 zaměřilo podporu na vybraná odvětví a vyplácelo podporu příjemcům bez ohledu na to, zda utrpěli ztráty;
153. konstatuje, že předběžné odhady (založené na prostředcích na závazky) příspěvku hlavních programů na oblast klimatu ukazují, že na opatření v oblasti klimatu bylo v roce 2022 věnováno 34,8 % rozpočtu Unie, a to v souladu s plány interinstitucionální dohody, neboť pro tento účel má být použito nejméně 30 % prostředků VFR na období 2021–2027;
154. bere na vědomí změny metodiky Komise pro sledování klimatu provedené v roce 2022 v reakci na obavy vyjádřené v souvislosti se zjištěním uvedeným ve zvláštní zprávě Účetního dvora č. 09/2022¹¹, že vykázané výdaje nebyly pro opatření v oblasti klimatu vždy relevantní a že částka vykázaná jako vynaložená za tímto účelem byla nadhodnocena nejméně o 72 miliard EUR, což znamená, že na účely související s

¹¹ Výdaje v rozpočtu EU na období 2014–2020 související s klimatem – Nejsou tak vysoké, jak jsou vykázané, 30. května 2022.

klimatem bylo vynaloženo pouze asi 13 % rozpočtu na období 2014–2020; je toho názoru, že tato skutečnost slouží jako varování; naléhavě vyzývá Komisi, aby v metodice sledování rozlišovala mezi zmírňováním změny klimatu a přizpůsobováním se této změně, a to rozdělením kategorií monitorování a vykazování na část přizpůsobování se změně klimatu a část zmírňování změny klimatu;

155. zdůrazňuje význam řádné kontroly výdajů v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti v rozpočtu Unie a připomíná odpovědnost Komise za provádění důkladné a spolehlivé metodiky v souladu se závazky přijatými v dohodě o VFR a v bodu 16d IIA ze dne 16. prosince 2020; vyzývá Komisi, aby se vyvarovala zavádějící aproximace příspěvku výdajů k cílům v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti, absence výslovných cílů a pouze částečného pokrytí potenciálních negativních nebo nejasných dopadů na klima a biologickou rozmanitost; uznává, že existují intervence se společnými přínosy, zdůrazňuje však, že je třeba zabránit dvojímu započítávání;
156. vyzývá Komisi, aby Parlamentu každoročně předkládala zprávu s podrobným rozpisem toho, jak každá rozpočtová položka přispívá k cílům v oblasti zohledňování změny klimatu a biologické rozmanitosti, aby se tak usnadnilo sledování plnění těchto cílů; dále Komisi vyzývá, aby upozorňovala, že některá z rozpočtových položek nesplňuje kritérium „významně nepoškozovat“ uvedené v nařízení o taxonomii;
157. konstatuje, že Úřad pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA) poté, co byl dne 1. října 2021 zřízen jako interní útvar Komise, v průběhu roku 2022 rozšířil svou činnost a že jeho posláním je podporovat priority Komise v oblasti veřejného zdraví, připravenosti a řešení krizí v odvětvích zdraví, výzkumu a inovací a průmyslu; se znepokojením sleduje překrývání povinností a zdvojení úsilí mezi mandáty GŘ HERA a GŘ SANTE a ECDC; vyzývá Komisi, aby zajistila přidanou hodnotu úřadu HERA jakožto nedílné součásti Komise a aby zabránila zdvojení práce a zdrojů;
158. vyjadřuje politování nad tím, že rozhodnutí Komise o financování úřadu HERA se do značné míry spoléhalo na program EU4Health, přičemž v letech 2021 až 2027 byl jeho rozpočet snížen o více než polovinu a příspěvek programu EU4Health úřadu HERA činil 2,795 miliardy EUR; se znepokojením konstatuje, že toto snížení ovlivnilo schopnost programu EU4Health ambiciózně financovat další činnosti stanovené v nařízení (EU) 2021/522 a ohrožuje mimo jiné opatření v rámci Evropského plánu boje proti rakovině a nezbytnou podporu pro vytvoření evropského prostoru pro zdravotní data; vyjadřuje politování nad tím, že přidělením takto významných částek úřadu HERA Komise porušila dohodnuté stropy financování pro minimální a maximální výdaje stanovené v nařízení o programu EU4Health;

Doporučení

159. vyzývá Komisi, aby:
 - i) věnovala v následném hodnocení SZP 2014–2020 výslovnou pozornost přechodnému období 2021–2022 a dodatečným požadavkům obsaženým v

- přechodných ustanoveních nařízení (EU) 2020/2220¹²;
- ii) průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o využívání systémů zjednodušeného vykazování nákladů v současné a nové SZP a vyhodnocovala jejich využívání s orgány členských států a (potenciálními) příjemci, aby bylo možné pochopit relativně pomalé využívání těchto možností;
 - iii) nadále podporovala využívání programu ARACHNE s cílem zvýšit počet členských států, které systém využívají, a zvýšit rozsah jeho využívání tak, aby zahrnoval všechny programy v souvislosti s dokončenou revizí finančního nařízení;
 - iv) pečlivě zvážila ukazatele rizik v systému ARACHNE s cílem snížit počet falešných ukazatelů a zefektivnit zbývající ukazatele při odhalování situací s vysokým rizikem pro ochranu finančních zájmů Unie; a
 - v) propagovala a podporovala platební agentury členských států v používání IT nástrojů, jako jsou satelitní snímky programu Copernicus a další zobrazovací technologie v oblasti agrokontroly, a poskytovala jim pobídky;
 - vi) lépe využívala umělou inteligenci a data z nových technologií, jako jsou družice Unie Copernicus Sentinel, ke sledování a kontrole správného využívání finančních prostředků SZP, a podporovala jejich využívání v tomto směru;

Migrace a správa hranic, bezpečnost a obrana

160. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 4 VFR „Migrace a správa hranic“ činil 3,4 miliardy EUR (1,7 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 43,9 % pro Azylový, migrační a integrační fond (AMIF), 23,1 % pro Fond pro integrovanou správu hranic (IBMF) a 33 % pro tři decentralizované agentury: Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž (FRONTEX), Agenturu Evropské unie pro azyl (EUAA) a Agenturu Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (EU-LISA); konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 3 410,39 milionu EUR a 99,54 % z nich bylo realizováno (3 394,69 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 3 372,54 milionu EUR a 97,61 % z nich bylo realizováno (3 292,03 milionu EUR);
161. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 5 VFR „Bezpečnost a obrana“ činil 1,2 miliardy EUR a byl rozdělen takto: 45,6 % pro Evropský obranný fond (EDF), 17 % pro Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF), 19,2 % pro decentralizované agentury Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA), Europol a Agenturu Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL), 6,8 % pro jadernou bezpečnost a vyřazování jaderných zařízení z provozu a 11,4 % pro ostatní

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/2220 ze dne 23. prosince 2020, kterým se stanoví určitá přechodná ustanovení o podpoře z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a z Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) v letech 2021 a 2022 a kterým se mění nařízení (EU) č. 1305/2013, (EU) č. 1306/2013 a (EU) č. 1307/2013, pokud jde o jejich zdroje a použití v letech 2021 a 2022, a kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, pokud jde o zdroje a rozdělení takové podpory v letech 2021 a 2022 (Úř. věst. L 437, 28.12.2020, s. 1–29).

oblasti; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 1 813,03 milionu EUR a 99,8 % z nich bylo realizováno (1 809,43 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 1 158,67 milionu EUR a 97,54 % z nich bylo realizováno (1 130,20 milionu EUR);

162. konstatuje, že značná část výdajů v rámci okruhů 4 a 5 VFR v roce 2022 se týkala dokončení projektů zbývajících z VFR na období 2014–2020; konstatuje, že značné částky vnitrostátních programů Azylového a migračního fondu (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) na období 2014–2020 zůstávají nevyplacené (26 % pro AMIF a 33 % pro ISF na konci roku 2022), ačkoli finanční prostředky na období 2014–2020 musí být vyčerpány do června 2024;
163. konstatuje, že Účetní dvůr zkoumal vzorek 23 transakcí, který není dostatečně reprezentativní pro výdaje v rámci okruhů 4 a 5 VFR, a proto nemůže poskytnout odhad míry chyb; s obavami zdůrazňuje, že výsledky auditu Účetního dvora ukazují, že výdaje jsou ovlivněny problémy se způsobilostí a zadáváním veřejných zakázek a že se jedná o vysoce rizikovou oblast (11 z 23 auditovaných operací, tj. 48 %, bylo ovlivněno chybami), a proto vyzývá Účetní dvůr, aby poskytl jasný odhad míry chyb pro tuto kapitolu; konstatuje, že Účetní dvůr vyčíslil devět chyb, které měly dopad na částky účtované do rozpočtu Unie, a že rovněž zjistil čtyři případy nedodržení právních a finančních ustanovení, které neměly dopad na rozpočet Unie; konstatuje, že Komise dospěla k závěru, že riziko v době platby je nižší než 2 % u výdajů na migraci a správu hranic, jakož i na bezpečnost a obranu;
164. vítá pokrok, který Účetní dvůr zjistil při přezkumu práce vykonané auditními orgány šesti členských států při přípravě AMIF na období 2021–2027, Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (BMVI) a roční účetní závěrky ISF; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že v době jeho návštěv (mezi zářím 2022 a únorem 2023) ještě nebyly přijaty strategie auditu šesti členských států, což je předpokladem pro předložení „balíčku pro poskytnutí jistoty“; konstatuje, že v době návštěvy Účetního dvora byly IT systémy pro uchovávání informací a dokumentace potřebné pro audity řídicích orgánů šesti členských států buď ve fázi vývoje, nebo dosud nebyly vyvinuty;
165. bere na vědomí, že strategie GR DEFIS pro boj proti podvodům byla aktualizována v únoru 2022 a její provádění je monitorováno a každoročně je o něm podávána zpráva vedení; vítá, že bylo provedeno 100 % doporučení úřadu OLAF týkajících se GR DEFIS a že na úrovni Komise ani jejích partnerů nebyly hlášeny žádné případy podvodu; konstatuje, že poslední aktualizace strategie Generálního ředitelství pro migraci a vnitřní věci (GR HOME) pro boj proti podvodům proběhla v říjnu 2021 a v současné době se provádí; vítá, že do konce roku 2022 bylo plně provedeno 72 % finančních doporučení úřadu OLAF z předchozího roku a 28 % bylo ve fázi provádění;

Migrace a správa hranic

166. konstatuje, že v roce 2022 byly finanční prostředky v rámci okruhu 4 VFR nápomocny při řešení dopadů ruské útočné války proti Ukrajině; bere na vědomí, že v rámci fondů na období 2014–2020 byla zavedena větší flexibilita, aby se zvýšily možnosti členských států směřovat finanční prostředky na nové potřeby, a že v rámci tematických nástrojů byla spuštěna mimořádná pomoc ve výši 400 milionů EUR; konstatuje, že přijetí

programů členských států na období 2021–2027 jim umožnilo přístup k více než 10 miliardám EUR v rámci nových fondů pro programové období;

167. konstatuje, že od začátku ruské útočné války proti Ukrajině bylo zaznamenáno více než 16 milionů osob z Ukrajiny a Moldavska, které vstoupily na území Unie, a více než 4 miliony osob, které před válkou uprchly, získaly v Unii ochranu; konstatuje, že Komise poskytla finanční podporu Mezinárodní organizaci pro migraci na podporu tohoto procesu v rámci projektu v hodnotě 15 milionů EUR, který usnadňuje transfery zranitelných osob prchajících z Ukrajiny z Moldavska; dále bere na vědomí, že Komise dne 30. listopadu 2022 oznámila rozhodnutí poskytnout finanční podporu ve výši 5,5 milionu EUR na projekt, který má realizovat Mezinárodní federace společností Červeného kříže a půlměsíce (IFRC) na podporu hostitelů a všech subjektů zapojených do poskytování ubytování v soukromí vysídleným osobám a který má shromáždit osvědčené postupy pro budoucí potřeby; bere na vědomí, že v roce 2022 přijala Komise v souvislosti s financováním Ukrajiny rozhodnutí, kterými povolila využití finančních prostředků, které nejsou spojeny s náklady, ve výši 248 milionů EUR (květen 2022) a 137 milionů EUR (srpen 2022), jakož i pro menší granty, bezpečné domovy a psychosociální podporu ve výši 15 milionů EUR;
168. konstatuje, že v roce 2022 poskytlo GŘ HOME 27 milionů EUR na výměnu informací týkajících se bezpečnosti a 25,5 milionu EUR na boj proti trestné činnosti, včetně terorismu, a její prevenci; dále konstatuje, že v červenci 2022 Komise prostřednictvím Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) přidělila členským státům 15,7 milionu EUR na další podporu dlouhodobých projektů a činností v rámci Evropské multidisciplinární platformy proti hrozbám trestné činnosti (EMPACT), bezpečnostního nástroje „řízeného“ členskými státy s cílem identifikovat, upřednostňovat a řešit hrozby, které představuje organizovaná a závažná mezinárodní trestná činnost,

Bezpečnost a obrana

169. vítá, že účast malých a středních podniků v EDF (Evropský obranný fond), zejména přeshraniční účast malých a středních podniků v průmyslových konsorciích, je usnadňována prostřednictvím cílených výzev EDF, finančních bonusů, specifických kritérií pro udělování grantů a využívání systémů zjednodušeného vykazování nákladů ke snížení administrativní zátěže; konstatuje, že ve výzvách EDF na rok 2022 tvořily malé a střední podniky 38,2 % zúčastněných subjektů a 20 % z celkového objemu finančních prostředků, které jsou v rámci těchto výzev k dispozici, bude určeno pro malé a střední podniky (166 milionů EUR);
170. připomíná, že přípravná akce zaměřená na obranný výzkum (PADR) byla předchůdcem EDF s rozpočtem 90 milionů EUR, který financoval 18 výzkumných projektů vybraných na základě výzev k předkládání návrhů v letech 2017 až 2019; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 10/2023 „Přípravná akce zaměřená na obranný výzkum“ uvádí, že Unii stále chybí dlouhodobá strategie pro projekty v rámci EDF, zejména pokud jde o dopad, další výzkum, vývoj, výrobu, zadávání veřejných zakázek a další aspekty; vítá, že Komise přijala všechna doporučení Účetního dvora;
171. bere na vědomí připomínky Účetního dvora ve zvláštní zprávě č. 10/2023 týkající se omezené dostupnosti lidských zdrojů v Komisi a následného rizika pro EDF; konstatuje,

že v důsledku bezpečnostních otázek je počet zaměstnanců potřebných k řízení obranných projektů vyšší než u jiných projektů; konstatuje, že stále rostoucí počet návrhů, které je třeba vyhodnotit, a projektů, které je třeba řídit, vytváří značný tlak na lidské zdroje a představuje výzvu, pokud jde o nábor kvalifikovaných a dostatečně zkušených pracovníků;

Doporučení

172. vyzývá Komisi, aby:

- i) vypracovala dlouhodobější strategii pro EDF na základě zkušeností s programem PADR a doporučení Účetního dvora;
- ii) zajistila odpovídající rozpočet a kvalifikované lidské zdroje pro posílení spolupráce a investic v oblasti obrany a pro provádění EDF; a
- iii) zaměřila své kontroly na výdaje, u nichž Účetní dvůr v roce 2022 zjistil, že jsou vysoce ovlivněny otázkami způsobilosti a zadáváním veřejných zakázek, a požádala Účetní dvůr, aby rozšířil vzorek kontrolovaných operací, aby mohl poskytnout odhad míry chyb;
- iv) sledovala provádění zbývajících finančních doporučení úřadu OLAF;

Sousedství a svět

173. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 6 VFR „Sousedství a svět“ činil 14,5 miliardy EUR (7,4 % rozpočtu Unie) a byl rozdělen takto: 64,8 % na Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI-Global Europe), 16,8 % na humanitární pomoc (HUMA), 14,4 % na předvstupní pomoc (NPP III) a 4 % na ostatní akce a programy; konstatuje, že k 31. prosinci 2022 činily konečné schválené prostředky na rozpočtové závazky 17 670,49 milionu EUR a 99,79 % z nich bylo realizováno (17 632,52 milionu EUR); dále konstatuje, že konečné schválené rozpočtové prostředky na platby činily 13 156,10 milionu EUR a 99,19 % z nich bylo realizováno (13 049,50 milionu EUR);
174. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 72 transakcí, který není dostatečně reprezentativní pro výdaje v rámci této položky VFR, a proto nemůže poskytnout odhad míry chybovosti; vzhledem k tomu, že výsledky auditu Účetního dvora ukazují, že se jedná o vysoce rizikovou oblast (34 ze 72 kontrolovaných transakcí, tj. 47 %, bylo zatíženo chybami), vyzývá Účetní dvůr, aby poskytl jasný odhad míry chyb pro tuto kapitolu; konstatuje, že Účetní dvůr zjistil 25 chyb s finančním dopadem na rozpočet Unie, které se týkaly nezpůsobilých nákladů, chybějících podkladů, veřejných zakázek a nevzniklých výdajů, a také oblastí, které by mohly poukazovat na rizika nespolehlivého fungování kontrolního mechanismu vnitrostátních orgánů nebo dokonce na správní či politickou neochotu řádně provádět finanční pravidla Unie;
175. připomíná, že Generální ředitelství pro politiku sousedství a jednání o rozšíření (GŘ NEAR) ve svých výročních zprávách o činnosti uvádí riziko při uzavření na základě studie provedené externím dodavatelem, známé jako míra zbytkových chyb (RER), jejímž cílem je odhadnout míru chyb nezjištěných systémem vnitřní kontroly a dospět k závěru, zda je tento systém účinný, či nikoli; bere na vědomí výsledky studie míry

zbytkových chyb pro rok 2022, podle nichž je míra zbytkových chyb v roce 2022 1 %, a tedy pod prahem významnosti 2 %;

176. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil omezení týkající se metodiky použité pro stanovení míry zbytkových chyb, která mohou přispívat k jejímu podhodnocení, zejména skutečnost, že se dodavatel může v některých případech zcela spolehnout na výsledky předchozí kontrolní činnosti, a skutečnost, že odhad zbytkové chybovosti u grantů v rámci přímého řízení není zahrnut do výpočtu celkové míry zbytkových chyb GR NEAR; konstatuje, že Komise potvrzuje, že se na ni tato omezení nevztahují, protože i) spoléhání se na předchozí kontrolní činnost podléhá přísným podmínkám a ii) celková míra chybovosti zahrnuje granty v rámci přímého řízení;
177. vítá, že Komise provedla doporučení Účetního dvora, aby od roku 2021 zveřejňovala omezení studie míry zbytkových chyb ve výročních zprávách o činnosti GR NEAR, aby posílila kontroly tím, že bude identifikovat opakující se chyby a předcházet jim, a aby GR NEAR stanovilo povinnost dodavatele studie míry zbytkových chyb hlásit Komisi jakékoli podezření na podvody proti rozpočtu Unie zjištěné během jeho práce na studii míry zbytkových chyb;
178. se znepokojením konstatuje, že výroční zprávy o činnosti GR NEAR a Generálního ředitelství pro mezinárodní partnerství (GR INTPA) uvádějí potíže při zavádění nového operačního informačního systému OPSYS, který byl občas nestabilní, nesplňoval očekávání a vyžadoval časté zásahy podpůrných týmů GR DIGIT, což vedlo k tomu, že byl v rámci hodnocení rizik GR NEAR označen za kritické riziko;
179. konstatuje, že Účetní dvůr hodnotil zvyšování povědomí zaměstnanců delegací Unie v oblasti prevence podvodů, etiky a integrity; se znepokojením konstatuje, že někteří zaměstnanci, s nimiž Účetní dvůr hovořil, nebyli v posledních pěti letech proškoleni v oblasti prevence podvodů; konstatuje, že GR NEAR dává svým zaměstnancům k dispozici řadu nástrojů a zdrojů pro řešení otázek souvisejících s podvody, jako jsou školení, síť pro boj proti podvodům s kontaktními místy a pokyny; bere na vědomí pozitivní výsledky průzkumů, které provedlo GR NEAR s cílem sledovat úroveň povědomí zaměstnanců o podvodech, a také to, že byly zjištěny některé oblasti, které je třeba zlepšit, a že je prováděn akční plán;
180. uznává význam nevládních organizací při zajišťování toho, aby Unie jako největší dárcce rozvojové pomoci na světě nadále přispívala k podpoře stability a míru, překonávání chudoby a podpoře udržitelného rozvoje; oceňuje zejména činnost nevládních organizací v oblastech konfliktů při zajišťování toho, aby se humanitární pomoc dostala k civilnímu obyvatelstvu rychle a účinně; bere na vědomí požadavky na kontrolu a audit, transparentnost a odpovědnost, které se vztahují na veškeré financování Unie a různé zúčastněné strany, ale domnívá se, že vždy existuje prostor pro zlepšení, zejména pokud jde o maximální využití digitalizace;
181. zdůrazňuje úlohu místních nevládních organizací a partnerů při poskytování služeb a podpory místním komunitám; zdůrazňuje, že je důležité posílit jejich schopnost řídit a provádět opatření financovaná Uní, a vyzývá Komisi, aby usnadnila odpovídající odbornou přípravu zaměřenou na dosažení tohoto cíle; je znepokojen přetrvávajícími obtížemi, s nimiž se potýkají malé místní organizace, pokud jde o přístup k finančním prostředkům Unie; vybízí Komisi, aby tyto postupy financování zlepšila a aby

systematicky upřednostňovala místní organizace s cílem zajistit lepší budování kapacit v praxi; zdůrazňuje účinnost místní odpovědnosti při provádění projektů, pokud jde o stanovení priorit, přidělování zdrojů a budování místního know-how;

182. zdůrazňuje, že legitimita a účinnost rozvojové spolupráce Unie závisí na správném provádění činností a jejich řádném financování; uznává práci Komise při uplatňování kontrol s cílem zajistit, aby transakce byly prováděny zákonným způsobem a aby činnosti probíhaly v souladu s prioritami stanovenými zákonodárcem; vyzývá Komisi, aby dále zlepšovala kontroly s cílem snížit počet chyb v operacích, aby reagovala na doporučení EÚD, která nebyla provedena, a aby zesílila úsilí o nalezení způsobilých projektů a zajistila dostatečnou výši plateb v rámci stávajícího výdajového stropu; vítá zjištění zprávy Účetního dvora o rozpočtu Unie na rok 2022, že GR ECHO jeho doporučení provedlo a zavedlo postup zajišťující, aby partnerské organizace při přidělování sdílených nákladů vycházely ze skutečně vynaložených výdajů;
183. vyzývá Komisi, aby vyslala jasné signály těm kandidátským zemím, v nichž odmítavý postoj k normám právního státu – včetně omezování svobody projevu, svobody tisku, práv žen a menšin, šikanování nevládních organizací a obránců lidských práv – ohrožuje nebo oddaluje jejich přistoupení k Unii; vyzývá Komisi, aby posoudila účinnost finančních prostředků vynakládaných na zlepšování stavu právního státu v přístupujících zemích a podala o tom zprávu výborům AFET a CONT;
184. vítá, že Komise zavedla několik mechanismů ke zmírnění rizik a zajištění řádného využívání finančních prostředků Unie vynaložených v nestabilních nebo konfliktních oblastech; konstatuje, že Komise systematicky vyhodnocuje korupční rizika v partnerských zemích a využívá řadu nástrojů k jejich zmírnění, přičemž zároveň uplatňuje podmínky a ukazatele výkonnosti, aby prostřednictvím své rozpočtové podpory prosazovala fiskální transparentnost a odpovědnost; vítá skutečnost, že podle údajů Světové banky se v zemích, které čerpají rozpočtovou podporu Unie, kontrola korupce v průběhu času zlepšila;
185. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své zvláštní zprávě č. 14/2023 „Programování Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa“ zjistil, že ačkoli Komise a ESVČ sloučily financování do jediného nástroje, nástroje NDICI – Globální Evropa, který pokrývá více než 70 % finančních prostředků Unie vyčleněných na vnější činnost ve finančním období 2021–2027, řídily se dvěma různými metodikami přidělování finančních prostředků pro sousední a nesousední země a že víceleté orientační programy nezajistily, aby vybraná odvětví intervence byla těmi, v nichž by financování Unie mohlo mít silný dopad;
186. zdůrazňuje, že je důležité splnit všechny cíle týkající se výdajů a programu stanovené v nástroji NDICI - Globální Evropa, a požaduje poskytnutí komplexních informací o dosaženém pokroku; vyjadřuje politování nad značnými nedostatky při dosahování cíle nástroje v oblasti klimatu ve výši 30 %, přispívání k cíli v oblasti biologické rozmanitosti ve výši 10 % ve VFR pro roky 2026 a 2027 a při zajišťování plnění globálních finančních závazků Unie podle rámce OSN, zejména pokud jde o příspěvek do Fondu pro ztráty a škody; upozorňuje na stále se zvyšující tlak změny klimatu na produkci potravin a přístup k nim, zejména ve zranitelných regionech, což má dopad na potravinové zabezpečení a výživu; připomíná, že biologická rozmanitost má pro boj proti změně klimatu klíčový význam a že její ubývání omezuje pokrok u přibližně 80 %

posuzovaných cílů udržitelného rozvoje; žádá Komisi o vypracování podrobného plánu, který by nastiňoval, jak zamýšlí do konce VFR splnit své cíle v oblasti výdajů a rovnosti žen a mužů;

187. naléhavě vyzývá Komisi, aby zvýšila transparentnost a odpovědnost za plánování a provádění fondů v oblasti vnitřních věcí ve třetích zemích a financování nástroje NDICI, například v zemích, jako je Tunisko a Libye; vyzývá Komisi, aby vytvořila veřejně dostupný přehled všech výdajů souvisejících s migrací ve třetích zemích, a naléhavě ji žádá, aby vypracovávala předběžná posouzení dopadu výdajů na migraci ve třetích zemích na lidská práva a aby tato hodnocení sdílela s Parlamentem, vyžadují-li to příslušná pravidla;
188. zdůrazňuje, že v návaznosti na podlé teroristické útoky, které 7. října 2023 provedl Hamás proti Izraeli, oznámila Komise 9. října 2023 své rozhodnutí přezkoumat pomoc Unie Palestině; konstatuje, že přezkum, který byl dokončen 21. listopadu 2023, ukázal, že Komise uplatňuje přiměřené kontroly ex ante a ex post a že ochranná opatření, která jsou zavedena, dobře fungují, a že doposud nebyly zjištěny žádné důkazy o tom, že by peníze byly přesměrovány na nezamýšlené účely; trvá na tom, že je třeba, aby evropské finanční prostředky směřovaly pouze k příjemcům, kteří sdílejí hodnoty Unie týkající se právního státu, demokracie a lidských práv; v této souvislosti připomíná zprávu Parlamentu 2023/2122 INI přijatou dne 17. ledna 2024 o transparentnosti a odpovědnosti nevládních organizací financovaných z rozpočtu Unie, v níž vyzývá k posílení kontrolních mechanismů Komise a k vytvoření harmonizovaného monitorovacího systému zaměřeného na sledování finančních prostředků Unie až ke konečným příjemcům;
189. zdůrazňuje, že rozpočet Unie musí i nadále podporovat budování míru a stability na Blízkém východě, boj proti nenávisti a fundamentalismu a prosazování lidských práv; čeká na výsledky přezkumu Komise týkajícího se využívání finančních prostředků Unie; zdůrazňuje vzájemné vazby mezi stabilitou a udržitelným rozvojem, zejména v nestabilních zemích a regionech;
190. zdůrazňuje, že pomoc Unie by za žádných okolností neměla – přímo nebo nepřímo – financovat terorismus, a proto by neměla podporovat žádný subjekt napojený na Hamás nebo jakoukoli jinou teroristickou organizaci; zdůrazňuje, že Unie by měla pomáhat palestínskému civilnímu obyvatelstvu a měla by podporovat mír v regionu; žádá Komisi, aby Parlament průběžně informovala o novém vývoji a úsilí vynaloženém s cílem poskytnout přímou podporu palestínským civilistům a uprchlíkům a zabránit teroristům ve zneužívání finančních prostředků;
191. je znepokojen závažnými tvrzeními Izraele, že 12 zaměstnanců Agentury Organizace spojených národů pro pomoc a práci ve prospěch palestínských uprchlíků na Blízkém východě (UNRWA) se mohlo zúčastnit hanebných teroristických útoků v říjnu 2023; konstatuje, že agentura okamžitě ukončila jejich smlouvy, a vítá zahájení vyšetřování ze strany OSN; konstatuje, že tato obvinění se týkají pouze 12 z 13 000 místních zaměstnanců agentury UNRWA v Gaze, kteří jsou sami oběťmi pokračující humanitární tragédie a zároveň hrají zásadní úlohu při distribuci potravin, vody a léků; konstatuje, že agentura UNRWA vytvořila zvláštní rámec pro zajištění neutrality a nezávislosti svých operací v souladu se standardy OSN, který zahrnuje prověřovací opatření a opatření náležité péče, a každoročně sdílí seznam všech svých zaměstnanců s hostitelskými

zeměmi, včetně Izraele; vyzývá k plné transparentnosti, pokud jde o závěry vyšetřování OSN;

192. vyjadřuje hluboké znepokojení nad nedávným oznámením některých zemí o pozastavení financování Agentury OSN pro pomoc a práci ve prospěch palestinských uprchlíků (UNRWA) až do výsledku vyšetřování; vyzývá k navýšení a trvalému financování jako uznání klíčové úlohy agentury v humanitární reakci v Gaze a k zajištění nepřetržitého poskytování životně důležitých služeb zranitelnému obyvatelstvu na Blízkém východě; připomíná zásadní úlohu humanitární pomoci poskytované palestinským uprchlíkům na celém Blízkém východě;
193. zdůrazňuje význam vzdělávání a zásadní potřebu odsuzovat a odstraňovat všechny nenávistné projevy a násilné činy na obou stranách; zdůrazňuje, že k pozastavení financování by nemělo docházet svévolně nebo bez transparentních a nezávislých důkazů o zneužití prostředků; oceňuje agenturu UNRWA za její nepostradatelné humanitární úsilí v Gaze a její klíčovou roli při poskytování kvalitního vzdělávání, se zvláštním důrazem na podporu kultury lidských práv, a to i v náročné době;
194. připomíná, že zjištění studie o palestinských učebnicích, kterou Komise zadala institutu Georga Eckerta, odhalila komplexní situaci, kdy učebnice i) dodržují normy UNESCO a přijímají kritéria, která jsou významná v mezinárodní vzdělávací diskusi, včetně jasného zaměření na lidská práva, ii) vyjadřují odpor v souvislosti s izraelsko-palestinským konfliktem a iii) projevují antagonismus vůči Izraeli; konstatuje, že Unie nefinancuje palestinské učebnice a že za ně nenese odpovědnost ani agentura UNRWA, která usiluje o poskytování kvalitního vzdělávání s důrazem na podporu kultury lidských práv, a to i v náročné době; zdůrazňuje, že vzdělávání a přístup žáků k nenásilným a nestranným učebnicím mají zásadní význam; zdůrazňuje postoj Parlamentu, že učebnice vypracované z fondů Unie musí být podmíněny plným dodržováním norem UNESCO v oblasti míru a tolerance; jak již Parlament rozhodl ve svém doporučení o vztazích s Palestinskou správou z roku 2023 a jak opakovaně požadoval ve svých posledních přijatých usneseních o perspektivách dvoustranného řešení;
195. připomíná strategii Unie na podporu a zajištění kvalitního vzdělávání dětí na celém světě, zejména pokud je poskytována zvláštní finanční podpora Unie; odsuzuje problematický a nenávistný obsah, který podporuje násilí, šíří antisemitismus a podněcuje k nenávisti v palestinských školních učebnicích vypracovaných úředníky financovanými Unií, jakož i v doplňkových vzdělávacích materiálech vypracovaných zaměstnanci agentury UNRWA a vyučovaných v jejích školách; v souvislosti se zavrženíhodnými teroristickými útoky Hamásu ze dne 7. října 2023 znovu potvrzuje, že vzdělávání k nenávisti má přímé a dramatické důsledky pro bezpečnost Izraelců i pro vyhlídky na lepší budoucnost pro mladé Palestince; žádá proto Komisi, aby důkladně kontrolovala, aby žádné finanční prostředky nebyly přímo či nepřímo přidělovány ani spojeny s používáním těchto vzdělávacích materiálů a aby Palestinská správa urychleně upravila úplné osnovy, jak bylo opakovaně požadováno v rozhodnutích o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie na rozpočtové roky 2016, 2018, 2019, 2020 a 2021; zdůrazňuje, že finanční podpora Unie Palestinské správě v oblasti vzdělávání musí být poskytována pod podmínkou, že budou k dispozici národní palestinské osnovy s referenčními učebnicemi a vzdělávacími materiály, které nebudou obsahovat antisemitský obsah a podněcovat k násilí a budou v souladu s kvalitním vzděláním; vyzývá v této souvislosti Komisi a členské státy, aby poskytovaly odborné

znalosti, sdílely znalosti, pokyny a technickou podporu s cílem posílit postavení palestinských učitelů, školitelů a odborníků ve vztahu k provádění vzdělávání, které je plně v souladu s normami UNESCO;

196. zdůrazňuje, že podle odpovědi komisaře pro sousedství a rozšíření na zprávu o udělení absolutoria za rok 2021 činí portfolio probíhajícího rozvoje pro Palestince podle nařízení o nástroji sousedství, rozvoje a mezinárodní spolupráce (NDICI) v letech 2021 až 2023 celkem 681 milionů EUR pro Palestinskou správu, agenturu UNRWA a rozvojové projekty na Západním břehu Jordánu a v Gaze; konstatuje, že přibližně jedna třetina finančních prostředků byla využita na projekty v Gaze a dvě třetiny na Západním břehu Jordánu; zdůrazňuje, že Unie poskytla UNRWA 271 milionů EUR na poskytování sociálních služeb palestinským uprchlíkům a kromě toho Unie poskytla podporu na opakované výdaje palestinské samosprávy, zejména na platy a důchody státních zaměstnanců, sociální dávky vyplácené prostřednictvím programu převodu hotovosti a část nákladů na doporučení do nemocnic ve východním Jeruzalémě prostřednictvím mechanismu PEGASE;
197. zdůrazňuje, že výroční zpráva EÚD za rok 2022 poukazuje na příklad nezpůsobitelných výdajů zahrnutých do výkazu nákladů na projekt v Palestině týkající se udržitelného využívání přírodních zdrojů na podporu přechodu Palestiny na zelenou ekonomiku s pobídkovou složkou, která byla určena na podporu malých a středních podniků ve formě grantů na „zelené“ projekty v oblasti energetické účinnosti, obnovitelné energie a snižování znečištění; zdůrazňuje, že 190 500 EUR bylo schváleno a vyplaceno rozvojové agentuře, která měla za úkol sledovat provádění projektu konečným příjemcem, ale projekt nebyl realizován¹³;
198. je znepokojen ničením a konfiskací projektů financovaných Unií na Západním břehu Jordánu a konstatuje, že v roce 2022 Izrael zničil nebo zabavil 101 struktur financovaných Unií nebo členskými státy v hodnotě 337 019 EUR, což představuje třetí nejvyšší finanční újmu od roku 2016; připomíná, že zástupci orgánů Unie, dotčených členských států a dalších dárců několikrát požádali o vrácení nebo kompenzaci majetku financovaného Unií, který byl zničen, zrušen nebo zkonfiskován; připomíná postoj Rady, která vyjádřila svůj závazek zajistit, aby ve všech dohodách mezi Izraelem a Unií bylo jednoznačně a výslovně uvedeno, že neplatí na územích okupovaných Izraelem od roku 1967, a pokračovat v účinném provádění stávajících právních předpisů Unie a dvoustranných ujednání týkajících se produktů pocházejících z osad;
199. konstatuje, že v roce 2022 vyplatilo GŘ NEAR Ukrajině 910,8 milionu EUR v rámci dvoustranné pomoci, z čehož 698 milionů EUR bylo vyplaceno prostřednictvím rozpočtové podpory; konstatuje, že téměř 200 milionů EUR z probíhajících projektů bylo úspěšně použito k tomu, aby se dostaly k příjemcům dříve, než humanitární partneři mohli mobilizovat své programy pomoci; konstatuje, že omezení týkající se náležitého monitorování projektů na Ukrajině vedla k výhradě ve výroční zprávě o činnosti GŘ NEAR za rok 2022 a že jsou prováděna nápravná opatření, jako je monitorování pokroku při provádění projektů prostřednictvím přezkumů dokumentace, řešení na dálku a využívání poskytovatele služeb;

¹³ /https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/AR-2022/AR-2022_CS.pdf

200. poukazuje na plán růstu reforem pro západní Balkán, který Komise navrhla s cílem dále podpořit úsilí o konvergenci v tomto regionu; zdůrazňuje, že je třeba vyjasnit využívání různých finančních nástrojů vůči tomuto regionu, zejména v rámci NPP III, hospodářského a investičního plánu a plánu růstu reforem; naléhavě vyzývá Komisi, aby na nižší než celostátní úrovni zajistila přímější přístup k finančním prostředkům Unie;
201. vítá skutečnost, že nástroj pro Ukrajinu obsahuje ustanovení k zajištění účinných kontrol; připomíná, že dne 7. dubna 2022 Parlament vyzval ke konfiskaci ruského majetku vlastněného ruskými osobami a subjekty, který byl zmrazen v důsledku omezujících opatření Unie, s cílem financovat obnovu Ukrajiny;
202. vítá strategii Global Gateway jako společnou reakci Unie na globální výzvy, která spojuje veřejné a soukromé investice; konstatuje, že rok 2022 byl prvním úplným rokem provádění strategie Global Gateway; zdůrazňuje, že je třeba zajistit větší transparentnost, odpovědnost a pravidelná hodnocení provádění strategie Global Gateway, jakož i větší zapojení Parlamentu, pokud jde o jeho demokratickou kontrolní úlohu;
203. vítá, že úřad OLAF podepsal 11. února 2021 dohody o správní spolupráci s Generální prokuraturou Ukrajiny a v březnu 2023 se Státní kontrolní službou Ukrajiny; bere na vědomí, že se očekává, že Ukrajina bude brzy připojena k Programu Unie pro boj proti podvodům (UAFP), a vítá, že úřad OLAF poskytuje podporu ukrajinským orgánům v jejich úsilí a strategiích v oblasti boje proti podvodům na národní úrovni; vítá, že úřad EPPO podepsal v červenci 2023 pracovní ujednání s ukrajinským Národním protikorupčním úřadem, jehož cílem je usnadnit spolupráci při vyšetřování případů korupce, a v březnu 2022 s ukrajinskou generální prokuraturou s cílem chránit finanční zájmy Unie a Ukrajiny prostřednictvím účinného vyšetřování a stíhání;

Doporučení

204. vyzývá Komisi, aby:
- i) pokud jde o aplikační systém OPSYS, zlepšila kvalitu nového softwaru, stabilizovala aplikaci a zlepšila rozhraní mezi jednotlivými moduly OPSYS a přidělila zdroje potřebné ke zvýšení jeho vyspělosti/odolnosti;
 - ii) i nadále zajišťovala, aby všechny smlouvy zahrnující financování Uníí plně respektovaly příslušné hodnoty Unie, včetně odpovědnosti, transparentnosti a ochrany finančních prostředků Unie; zajistila, aby přísné monitorovací mechanismy a mechanismy kontroly ex ante a ex post zajistily, že všechny osoby zapojené do akcí financovaných Uníí budou sledovat výhradně cíle Unie a činnosti schválené pro financování Uníí, a je-li to nezbytné, požadovala navrácení majetku financovaného Uníí nebo jeho náhradu, pokud byl tento majetek zlikvidován, rozebrán nebo zkonfiskován;
 - iii) podnikla kroky, jimiž zajistí, aby mezinárodní organizace poskytovaly Účetnímu dvoru úplný, neomezený a včasný přístup k dokumentům, které jsou nezbytné k plnění její úlohy podle SFEU, tedy nikoliv jen ve formátu určeném pouze ke čtení.

- iv) zavedla odpovídající opatření v oblasti kontrol ex ante a ex post v nestabilních nebo konfliktních oblastech s cílem zajistit řádnou kontrolu vynakládání finančních prostředků Unie a zpětného vymáhání finančních prostředků Unie;
- v) zajišťovala řádný, včasný a důkladný audit všech finančních prostředků poskytnutých v rámci nástroje pro Ukrajinu a nadcházejícího nástroje pro západní Balkán, a to i se zapojením Úřadu evropského veřejného žalobce a Evropského účetního dvora;

Evropská veřejná správa

Lidské zdroje

- 205. konstatuje, že rozpočet na programy v rámci okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“ činil 11,6 miliardy EUR (5,9 % rozpočtu Unie), což zahrnuje výdaje orgánů a institucí Unie na lidské zdroje a důchody (přibližně 70 % z celkové částky), budovy, vybavení, energii, komunikace a informační technologie; konstatuje, že 58,6 % z celkové částky (6,7 miliardy EUR) vynakládá Komise; bere na vědomí, že k 31. prosinci 2022 činily konečné přijaté prostředky na rozpočtové závazky pro Evropskou komisi 6 298,13 milionu EUR (99,84 % z nich bylo realizováno, tj. 6 288,14 milionu EUR), jakož i že konečné přijaté prostředky na rozpočtové platby činily 6 298,22 milionu EUR (94,66 % z nich bylo realizováno, tj. 5 961,72 milionu EUR);
- 206. konstatuje, že Účetní dvůr prověřil vzorek 60 transakcí, který pokrývá celou škálu výdajů v rámci okruhu 7 VFR, které se týkaly všech orgánů a institucí Unie; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž přezkoumal informace o správnosti uvedené ve výročních zprávách o činnosti všech orgánů a institucí, včetně generálních ředitelství a úřadů Komise, které jsou primárně odpovědné za správní výdaje, a které byly následně zahrnuty do výroční zprávy Komise o řízení a výkonnosti (AMPR); s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr odhaduje, že míra chyb v okruhu 7 VFR nebyla významná, a konstatuje, že Komisi nebyla adresována žádná nová doporučení;
- 207. bere na vědomí, že Komise přijala v dubnu 2022 novou strategii v oblasti lidských zdrojů (dále jen „strategie v oblasti lidských zdrojů“), která se zaměřuje na řešení nových potřeb po krizi COVID-19 a soustředí se na dosažení atraktivního pracoviště, rychlejšího a agilnějšího výběru a nábory a flexibilní a uspokojivé kariéry pro všechny zaměstnance; konstatuje, že dokument je souborem záměrů na změnu a zlepšení, které by měly být postupně realizovány, a že část jeho obsahu bude nejprve projednána v sociálním dialogu se zástupci zaměstnanců;
- 208. konstatuje, že Komise stále častěji přijímá smluvní nebo dočasné zaměstnance na stálá pracovní místa, aby plnili nové úkoly vyplývající z rychle se vyvíjejících priorit, reagovali na zvláštní nebo naléhavé situace a dokonce kompenzovali geograficky nevyvážený nábor; připomíná své obavy ze ztráty znalostí v orgánech a z negativního dopadu na perspektivu a jistotu zaměstnání dotčených zaměstnanců; zdůrazňuje, že nábor smluvních nebo dočasných zaměstnanců není udržitelným řešením klesajícího a geograficky nevyrovnaného počtu uchazečů o výběrová řízení Unie a především dlouhodobě identifikovaného a komplexního problému poklesu atraktivity Unie jako zaměstnavatele;
- 209. s uspokojením konstatuje, že od počátku mandátu se výrazně zvýšil podíl žen ve

vedoucích funkcích: v červenci 2023 činil podíl žen ve vedoucích funkcích 45,2 % na úrovni vyššího managementu (nárůst o téměř 9 procentních bodů od počátku mandátu) a 47,5 % na úrovni středního managementu (nárůst o 6 procentních bodů);

210. uznává, že pro zajištění náboru na co nejširším zeměpisném základě je nutné řešit příčiny nedostatečného zastoupení již při prvním náboru; vítá, že v zájmu posílení zeměpisné vyváženosti různých kategorií zaměstnanců Komise se Generální ředitelství pro lidské zdroje a bezpečnost (GR HR) sešlo se všemi členskými státy, aby projednalo jejich zastoupení, a dokončilo všechny společné akční plány s přihlédnutím ke specifickým jednotlivých členských států, aby společně řešilo možné příčiny nedostatečného zastoupení;
211. bere na vědomí přijetí a provádění akčního plánu na zvýšení přitažlivosti kariéry v Lucembursku; bere na vědomí úvahy Komise proti zavedení opravného koeficientu pro Lucembursko v této fázi ve své zprávě hodnotící vývoj kupní síly odměn a důchodů úředníků Unie (COM(2022) 180 final); připomíná své opakované žádosti, aby Komise našla způsoby, jak zmírnit rostoucí problém rozdílů v kupní síle, kterým čelí zaměstnanci vyslaní do Lucemburska, což je způsobeno především životními náklady;
212. připomíná audit Účetního dvora týkající se činnosti Evropského úřadu pro výběr personálu (EPSO) a připomínky k jeho účinnosti a efektivitě¹⁴; konstatuje, že v letech 2022–2023 úřad EPSO zavedl testování na dálku, a lituje, že tento systém je nyní přehodnocován kvůli četným technickým potížím, s nimiž se setkala mnoho uchazečů; vyjadřuje politování nad nepříjemnostmi způsobenými uchazečům, nad přímými rozpočtovými náklady spojenými s pozastavením externích výběrových řízení a nad dodatečným úsilím náborového útvaru Komise při hledání odpovídající náhrady;
213. připomíná závěr Účetního dvora v jeho zvláštní zprávě 13/2019 o tom, že „jakékoli neetické chování zaměstnanců a členů orgánů a institucí EU je nepřijatelné a – i kdyby bylo pouze údajné – přitahuje velký zájem veřejnosti a snižuje důvěru v EU“; vyjadřuje politování nad dvěma případy potenciálních střetů zájmů týkajících se vysoce postavených úředníků v GR MOVE pro služební cesty a GR NEAR, které zveřejnili novináři v roce 2022; konstatuje, že Komise zavádí účinný systém vnitřní kontroly v záležitostech etického řízení podle zprávy Účetního dvora za rok 2019 a rozhodnutí evropské veřejné ochránkyně práv o šetření týkajícím se efektu otáčivých dveří; poukazuje na to, že neetické chování má pro dotčený orgán rovněž rozpočtové náklady, a opakuje svůj postoj a očekávání orgánu Unie pro etiku;

Budovy a administrativa

214. konstatuje, že vytvoření nového centrálního korporátního finančního systému Komise SUMMA bylo plánováno na konec roku 2023 a pokročilo v souladu s cílem spustit jej na začátku roku 2024; vyjadřuje politování nad tím, že lhůta pro zavedení nového účetního systému byla prodloužena o jeden rok, protože se ukázalo, že současné propojení operačních programů (sdílené řízení, elektronické granty, elektronické zadávání veřejných zakázek, platby zaměstnancům) se systémem SUMMA je složitější,

¹⁴ Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora 23/2020 „Evropský úřad pro výběr personálu: je načase přizpůsobit výběr měnicím se náborovým potřebám.“

než se očekávalo; se znepokojením zdůrazňuje, že náklady na program SUMMA od jeho zahájení na začátku roku 2018 do konce roku 2022 činily přibližně 95 milionů EUR a že prodloužení jeho časového harmonogramu si v roce 2024 vyžádá další zdroje, jejichž výše se odhaduje na přibližně 7 milionů EUR;

215. bere na vědomí, že dne 5. dubna 2022 bylo přijato sdělení o ekologizaci Komise, jehož cílem je dosáhnout do roku 2030 klimatické neutrality, včetně akčního plánu na snížení emisí skleníkových plynů; bere na vědomí, že Komise má v úmyslu těchto cílů dosáhnout pořízením energeticky účinnějších a ekologičtějších budov, přechodem k dynamickým sdíleným pracovním prostorům a snížením počtu kanceláří, a opakuje své varování, že při všech budoucích rozhodnutích v tomto ohledu by měly být zohledněny duševní pohoda a spokojenost zaměstnanců;
216. bere na vědomí zprávy v médiích o jednáních mezi belgickou vládou a Komisí o transakci s nemovitostmi v hodnotě téměř 1 miliardy EUR a rovněž o plánech Komise pronajmout si kancelářské prostory v severní části Bruselu, včetně neochoty dotčených zaměstnanců; zdůrazňuje, že jakýkoli vývoj v politice Komise v oblasti nemovitostí by neměl zhoršit pracovní podmínky jejích zaměstnanců;
217. je znepokojen tím, že Komise odmítla poskytnout záznamy o jednání s farmaceutickou společností, a lituje chybějící transparentnosti, pokud jde o textové zprávy mezi předsedkyní Komise a farmaceutickými společnostmi ohledně nákupu očkovacích látek proti COVID-19; konstatuje, že rozhodnutí evropské veřejné ochránkyně práv o související věci 1316/2021/MIG, podle něhož nezaznamenání textových zpráv ve svém rejstříku dokumentů představuje „nesprávný úřední postup“, a je znepokojen tím, že Komise nereagovala na její doporučení, aby znovu hledala příslušné textové zprávy; konstatuje, že Komise dosud poslancům Evropského parlamentu nezpřístupnila neredigované verze podepsaných smluv; připomíná usnesení Evropského parlamentu ze dne 13. července 2023 o přístupu veřejnosti k dokumentům – výroční zprávy za období 2019–2021;

Evropské školy

218. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o ověření účetní závěrky Evropských škol za rozpočtový rok 2022 neshledal v konečné konsolidované účetní závěrce Evropských škol za rok 2022 žádné významné chyby; vítá další zlepšení kvality konečné individuální a konsolidované účetní závěrky, na které Účetní dvůr upozornil ve srovnání s předchozími roky;
219. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr i externí auditor zjistili nevýznamné chyby, které se týkaly především výpočtu rezerv na zaměstnanecké požitky po skončení pracovního poměru, a že auditorské výroky externího auditora nebyly v souladu s rámcovou smlouvou uzavřenou s Úřadem generálního tajemníka (dále jen „ústřední úřad“);
220. konstatuje, že Účetní dvůr sice chválí zlepšení postupů přijímání zaměstnanců a zadávání veřejných zakázek v ústředním úřadu, ale u dvou ze sedmi škol, které přezkoumával (Frankfurt a Lucemburk I), zjistil nedostatky v těchto postupech; se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr opět zjistil nedostatky v platebních postupech jak u ústředního úřadu, tak u dvou kontrolovaných škol;

221. připomíná, že Parlament ve svém usnesení ze dne 12. září 2023 o Systému evropských škol: současný stav, výzvy a perspektivy¹⁵ zdůraznil, že současný systém nábory učitelů v systému Evropských škol (ESS) má vážné nedostatky, což vede k nesouladu mezi potřebami na místě a pracovníky skutečně vysílanými členskými státy, k problémům s ročními náborovými plány, obtížím při hledání kvalifikovaných učitelů a zaměstnanců, nejistým pracovním podmínkám místních učitelů a dalších pedagogických pracovníků a problémům s trvalým profesním rozvojem;

Doporučení

222. vyzývá Komisi, aby:

- i) při zavádění nové strategie v oblasti lidských zdrojů, zejména pokud jde o osoby se zdravotním postižením, rovnocenně zohledňovala efektivní využívání kancelářských prostor a zdraví a pohodu zaměstnanců a při změnách pracovních podmínek řádně zapojovala zástupce zaměstnanců;
- ii) zůstala ostražitá, pokud jde o prevenci, identifikaci a adekvátní řešení případů vyhoření v širším kontextu personálního zajištění, pracovní zátěže a pohody zaměstnanců;
- iii) posílila opatření na podporu žen, které se snaží o kariéru ve vedení, aby se zvýšil počet žádostí vysoce kvalifikovaných žen o místa ve středním a vyšším managementu v Komisi i v agenturách Unie;
- iv) pokračovala v práci, jejímž cílem je posílit mezi zaměstnanci na všech úrovních zeměpisnou vyváženost, a současně plnila požadavky služebního řádu týkající se schopností a zásluh kandidátů;
- v) bez dalšího odkladu a účinným způsobem řešila problémy, s nimiž se potýkají zaměstnanci, kteří jsou přiděleni do Lucemburska a mají v této zemi bydliště;
- vi) prováděla odpovídající investice do budování kapacit a zdrojů informačních technologií pro úřad EPSO, aby se zvýšila jeho účinnost a účelnost a zejména aby zajišťoval optimální podmínky pro testování v budoucích výběrových řízeních; a
- vii) zajistila lepší a přísnější přístup k řízení rizik v souvislosti s připraveností na zavedení systému SUMMA a zabránila významným rizikům dočasného narušení, dokud nebude nový účetní systém plně funkční;
- viii) reagovala na doporučení evropské veřejné ochránkyně práv ve věci 1316/2021/MIG a zajistila, aby její interní pokyny pro registraci dokumentů byly v souladu s nařízením (ES) č. 1049/2001¹⁶;

223. dále vyzývá Komisi, aby nadále podporovala evropské školy, aby:

- i) neprodleně provedly doporučení Účetního dvora obsažená v jeho zprávě o ověření účetní závěrky Evropských škol za rozpočtový rok 2022 a průběžně informovaly orgán příslušný k udělení absolutoria o dosaženém pokroku;

¹⁵ Přijaté texty, P9_TA(2023)0306.

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise (Úř. věst. L 145, 31.5.2001, s. 43–48).

- ii) urychleně vyřešily přetrvávající nedostatek učitelů a zajistily stabilní a spravedlivou situaci v oblasti zaměstnanosti pro všechny tím, že si udrží zaměstnance a sníží fluktuaci, čímž také zabrání odlivu mozků; a
- iii) pod nezávislým předsedou provedly hloubkový přezkum správních a řídicích struktur v rámci systému evropských škol a zapojily Generální ředitelství Komise pro vzdělávání, mládež, sport a kulturu;

KAPITOLA II – Nástroj pro oživení a odolnost (RRF)

Obecné připomínky

224. připomíná, že vypuknutí pandemie COVID-19 v roce 2020 náhle změnilo hospodářské a sociální vyhlídky Unie a vedlo k jednotnému úsilí o spuštění balíčku na oživení Evropy, který se skládá z VFR na období 2021–2027 a NGEU, jehož základním kamenem je Nástroj pro oživení a odolnost; připomíná, že cílem Nástroje pro oživení a odolnost je poskytnout členským státům finanční podporu na zmírnění závažných hospodářských a sociálních dopadů pandemie COVID-19 a na to, aby evropské ekonomiky a společnosti byly udržitelnější, odolnější, inkluzivnější a lépe připravené na výzvy a příležitosti ekologické a digitální transformace; připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost je inovativní, dočasný nástroj založený na výkonnosti, což znamená, že platby jsou vázány na uspokojivé plnění milníků a cílů, které odrážejí pokrok v reformách a investicích zahrnutých do národních plánů pro oživení a odolnost, jež jsou stanoveny v prováděcím rozhodnutí Rady;
225. konstatuje, že do konce roku 2022 bylo přijato všech 27 národních plánů pro oživení a odolnost, na něž bylo přiděleno 335,1 miliardy EUR v grantech a 165,3 miliardy EUR v půjčkách, které budou vyplaceny po splnění 2 557 opatření (z nichž přibližně jedna třetina se týká reforem a dvě třetiny investic) a s nimi souvisejících 6 237 milníků a cílů do roku 2026; konstatuje, že v roce 2022 Komise vyplatila včetně předběžného financování celkem 74,4 miliardy EUR (47,2 miliardy EUR v grantech a 27,2 miliardy EUR v půjčkách);
226. konstatuje, že plán REPowerEU byl zahájen v květnu 2022 s cílem pomoci Unii snížit její závislost na ruských fosilních palivech prostřednictvím úspor energie, výroby čisté energie a diverzifikace dodávek energie, což je v souladu s ekologickou transformací; bere na vědomí, že změny zavedené do nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“)¹⁷ nařízením (EU) 2023/435 o plánu REPowerEU¹⁸ doplnily Nástroj pro oživení a odolnost o další financování a priority; konstatuje, že všech 27 členských států předložilo upravené národní plány pro oživení a odolnost, aby do nich zahrnuly kapitoly REPowerEU, ale také aby požádaly o dodatečnou úvěrovou podporu, provedly úpravy v návaznosti na aktualizaci maximálního finančního příspěvku nebo provedly změny v důsledku objektivních okolností, jak to umožňuje nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost; bere na vědomí, že revidované národní plány pro oživení a odolnost podléhají stejným kritériím hodnocení jako původní plány spolu se specifickými požadavky platnými pro kapitoly REPowerEU;
227. připomíná, že v rámci NGEU může Komise v období od poloviny roku 2021 do roku 2026 získat prostřednictvím emise dluhopisů Unie až 806,9 miliardy EUR; konstatuje, že v červnu 2022 Komise oznámila plán financování na období od června do konce prosince 2022 a získala dalších 50 miliard EUR v rámci dlouhodobého financování

¹⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17–75).

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/435 ze dne 27. února 2023, kterým se mění nařízení (EU) 2021/241, pokud jde o kapitoly REPowerEU v plánech pro oživení a odolnost, a nařízení (EU) č. 1303/2013, (EU) 2021/1060 a (EU) 2021/1755 a směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 63, 28.2.2023, s. 1–27).

NGEU, které doplnila emisemi krátkodobých dluhopisů EU, čímž celková nesplacená částka dluhopisů NGEU dosáhla 171 miliard EUR, z čehož 36,5 miliardy EUR bylo získáno vydáním zelených dluhopisů; konstatuje, že tento dluh se skládá z vypůjčených částek s různou splatností v rozmezí od jednoho roku do více než 25 let; konstatuje, že splácení dluhu NGEU začne až po roce 2028;

228. bere na vědomí úspěšné snahy Komise o získání finančních prostředků na finančních trzích s cílem zajistit finanční prostředky pro Nástroj pro oživení a odolnost; konstatuje, že v roce 2020 byla ve VFR na období 2021–2027 plánována částka 14,9 miliardy EUR na pokrytí úrokových plateb za nevratnou podporu NGEU; je znepokojen dopadem vyšších úrokových sazeb na kupní sílu rozpočtu Unie, neboť úrokové sazby desetiletých dluhopisů EU se zvýší z 0,09 % v roce 2021 na 3,2 % v roce 2023; konstatuje, že výpůjční náklady Komise s ratingem AAA jsou vyšší než v případě některých členských států s nižším ratingem; konstatuje, že vypůjčené částky je třeba splácet a výpůjční činnosti jsou i nadále zapotřebí nejen k získání nových finančních prostředků, ale také k nahrazení stávajícího dluhu; je znepokojen rostoucími úrokovými sazbami, zejména v roce 2022, a výslednými dluhy a nejistou schopností splácet úvěry, a to s ohledem na velký objem peněz, které si Komise půjčuje na financování Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje však, že dluh je v současnosti o 90 miliard EUR nižší, než se původně předpokládalo; bere na vědomí dlouhodobý plán Komise týkající se splácení dluhu a vyzývá Komisi, aby jej pravidelně aktualizovala a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o veškerých nových rizicích, která by mohla ovlivnit jeho provádění; bere na vědomí prohlášení Komise, že Unie za všech okolností splní své závazky vůči držitelům dluhopisů, a její návrh na technickou úpravu VFR s cílem optimalizovat rozpočtové zacházení s výpůjčními náklady NGEU; konstatuje, že informace o dluhu EU a plánovaném splácení jsou součástí pravidelného podávání zpráv v rámci dialogu o NGEU; žádá Komisi, aby Evropskému parlamentu nadále poskytovala více informací o tom, jak bude probíhat splácení a od kterých institucí jsou půjčovány finanční prostředky; zdůrazňuje, že tento dluh zatěžuje rozpočet EU;
229. vítá odhad Komise, že plné provedení kvantifikovatelných milníků a cílů do konce roku 2026 financovaných ze zelených dluhopisů NGEU, které odpovídají 57 % způsobilých výdajů na zelené dluhopisy NGEU, může snížit emise skleníkových plynů o 44 milionů tun CO₂ ročně, což odpovídá 1,2 % celkových emisí skleníkových plynů v Unii v roce 2022, a trvá na řádném provádění; dále zdůrazňuje, že je důležité, aby reformy a investice v rámci plánů na podporu oživení a odolnosti splňovaly cíle nařízení v oblasti klimatu a plně dodržovaly zásadu „významně nepoškozovat“;

Připomínky Účetního dvora

230. konstatuje, že Účetní dvůr vydal výrok s výhradou o legalitě a správnosti výdajů Nástroje pro oživení a odolnost v roce 2022; je znepokojen tím, že Účetní dvůr došel k závěru, že 11 ze 13 plateb z Nástroje pro oživení a odolnost provedených v roce 2022 bylo ovlivněno kvantitativními zjištěními a že 6 z těchto plateb bylo zatíženo významnou (materiální) mírou chyb; konstatuje, že podle názoru Účetního dvora jsou s výjimkou těchto záležitostí výdaje z Nástroje pro oživení a odolnost schválené v účetní závěrce za rok 2022 ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné; poznamenává, že povaha modelu výdajů Nástroje pro oživení a odolnost závisí na posouzeních, která má provádět Komise, a proto Účetní dvůr neuvádí míru chybovosti, ale odhaduje minimální finanční dopad svých zjištění pod prahem významnosti, avšak

blízko němu;

231. konstatuje, že Účetní dvůr zkontroloval 244 z 274 milníků a všech 37 cílů zahrnutých do žádostí o platbu v roce 2022 u grantů; lituje, že Účetní dvůr se domnívá, že 15 z nich bylo ovlivněno problémy se správností (méně než 5 % z celkového počtu); konstatuje, že Účetní dvůr má za to, že požadavky nebyly uspokojivě splněny u 8 milníků a cílů v 8 platbách a že Komise provedla odpovídající platby; konstatuje, že závěry Účetního dvora vycházejí z rozsáhlé auditní práce a že Komise zpochybňuje výklad Účetního dvora týkající se právních požadavků stanovených Radou nebo kvalitativní posouzení odlišná od posouzení Komise; konstatuje, že všechny platby Nástroje pro oživení a odolnost musí být posouzeny na základě rámce, který Komise sdělila a uplatňuje, přičemž u každé platby musí zohlednit stanovisko Hospodářského a finančního výboru a kontrolu odborníky z členských států v rámci postupu projednávání ve výborech;
232. konstatuje, že Účetní dvůr určil, co považuje za dva případy pokračování již existujícího projektu, který byl zahájen před obdobím způsobilosti, a cíle, které nahradily opakující se vnitrostátní rozpočtové výdaje; je znepokojen takovými situacemi, ačkoli tento závěr nesouhlasí s názorem Účetního dvora, že opakující se akce se týkají typů výdajů, jako jsou náklady na zaměstnance a provozní náklady vládních subjektů; připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost nemá být využíván k financování opakujících se rozpočtových výdajů, a požaduje, aby byla přijata vhodná opatření, včetně částečných plateb, pokud Komise zjistí takové případy;
233. připomíná připomínku Účetního dvora ve zvláštní zprávě č. 21/2022 a jeho výroční zprávě za rok 2021, že milníky a cíle často nejsou jasné a nejsou dobře definovány, a že Účetní dvůr uvádí stejnou připomínku ve své výroční zprávě za rok 2022; vyzývá Komisi, aby při navrhování budoucích nástrojů založených na výkonnosti vycházela ze získaných zkušeností;
234. je znepokojen zjištěními Účetního dvora ve zvláštní zprávě č. 26/2023, že milníky a cíle se v jednotlivých členských státech liší, pokud jde o ambice, a domnívá se, že se jedná o další příklad, kdy Komise nezachází s členskými státy stejně; konstatuje, že Komise tyto rozdíly potvrdila a bude se snažit zlepšit rovné zacházení během prováděcí fáze; domnívá se, že s členskými státy by se mělo standardně zacházet stejně, a vyjadřuje politování nad tím, že tomu tak nebylo při jednáních o plánech pro oživení a odolnost; trvá na tom, že při hodnocení plnění milníků a cílů by mělo být zajištěno rovné zacházení;
235. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr se domnívá, že v roce 2022 došlo k dvojímu financování, přestože s daným opatřením nejsou v rámci Nástroje pro oživení a odolnost spojeny žádné náklady; bere na vědomí připomínku Komise, že podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost je „dvojí financování“ výslovně spojeno s náklady, a proto nemůže dojít k „dvojímu financování“, pokud členský stát v rámci svého národního plánu nepředložil žádný odhad nákladů; konstatuje, že Komise zdůrazňuje, že beznákladové reformy nezvyšují finanční krytí, jsou však základním kritériem pro kladné hodnocení plánů pro oživení a odolnost ze strany Komise, stejně jako je jejich plné provedení základním kritériem pro příslušné platby;
236. se znepokojením konstatuje, že Účetní dvůr rovněž zjistil několik případů nedostatečné koncepce milníků a cílů a problémy se spolehlivostí informací, které členské

státy uvedly ve svých prohlášeních o řízení; konstatuje, že Komise souhlasí s přezkumem milníků a cílů za předpokladu, že existuje právní důvod pro změnu prvků prováděcího rozhodnutí Rady, tj. že členský stát předloží pozměněný plán a právní základ odůvodňující změny;

237. zdůrazňuje, že do konce roku 2022 nahlásila Komise úřadu OLAF 6 případů možných nesrovnalostí zjištěných při následných auditech nebo z otevřených zdrojů v souvislosti s akcemi podporovanými z Nástroje pro oživení a odolnost; vítá, že v roce 2022 úřad OLAF rozšířil rámec rizik pro Nástroj pro oživení a odolnost a poskytl více než 50 školení zaměřených na zvyšování povědomí o podvodech pro útvary Komise, agentury a další externí partnery, včetně orgánů členských států;
238. zdůrazňuje, že ochrana finančních zájmů Unie je hlavní prioritou a že přesnější provádění a monitorování výkonnosti pomůže předcházet podvodům a omezovat je v raných fázích; zdůrazňuje, že zejména milníky a cíle související s právním státem a bojem proti korupci mají zásadní význam jako překážky, které brání korupci jednotlivců, organizací, vlád nebo vzniku zločineckých systémů; vyzývá Komisi, aby pozorně sledovala plnění milníků a cílů v oblasti právního státu a boje proti korupci a podávala zprávy o možných zrušeních;
239. vyjadřuje znepokojení nad zjištěním Účetního dvora, že oznamování podvodů týkajících se výdajů v rámci Nástroje pro oživení a odolnost postrádá standardizovaný přístup s důslednou koordinací a spoluprací členských států; vítá skutečnost, že Komise již upravila systém pro řízení nesrovnalostí tak, aby jej mohly příslušné vnitrostátní orgány používat pro účely Nástroje pro oživení a odolnost; vybízí Komisi, Úřad evropského veřejného žalobce a další příslušné subjekty na úrovni Unie a vnitrostátní úrovni, aby se zapojily do strukturované spolupráce s cílem identifikovat v souladu se svými příslušnými pravomocemi případy a možné vzorce podvodů a trestných činů proti finančním zájmům Unie a podávat o nich zprávy s cílem lépe chránit peníze daňových poplatníků; žádá členské státy, aby posílily své kapacity pro odhalování trestných činů v této oblasti;
240. vítá úsilí odvedené v rámci systematické a komplexní auditní činnosti Účetního dvora týkající se Nástroje pro oživení a odolnost s důrazem na ochranu finančních zájmů Unie, která poskytuje důkladnou analýzu příslušných aspektů tohoto nástroje a cenný vhled do jeho provádění; s uspokojením bere na vědomí, že Komise obecně přijímá a uplatňuje doporučení Účetního dvora, a uznává, že mnohé z problémů, které Účetní dvůr identifikoval, se týkají právního základu Nástroje pro oživení a odolnost; domnívá se, že doporučení Účetního dvora vyplývající z jeho auditu Nástroje pro oživení a odolnost jsou pro spolunormotvůrce zvláště důležitá, pokud jde o budoucí nástroje Unie pro financování založené na výkonnosti;
241. zdůrazňuje skutečnost, že Nástroj pro oživení a odolnost byl zřízen jako společný nástroj Unie ke zmírnění vážného hospodářského a sociálního dopadu pandemie COVID-19 a k tomu, aby se evropské ekonomiky a společnosti staly udržitelnějšími, odolnějšími, inkluzivnějšími a lépe připravenými na výzvy a příležitosti ekologické a digitální transformace, a jeho finanční prostředky tudíž nelze chápat jako vlastní rozpočtové zdroje členských států; zdůrazňuje klíčovou úlohu Účetního dvora a Komise v jejich proaktivních kontrolách ex ante a ex post při zajišťování toho, aby byly finanční prostředky vynakládány účinně s uspokojivým plněním milníků a cílů;

242. zdůrazňuje, že kontrolní rámec je přizpůsoben jedinečné povaze Nástroje pro oživení a odolnost a je postaven na dvou typech kontrol, a to i) na kontrolách Komise, které mají poskytnout přiměřenou jistotu ohledně legality a správnosti závazků a plateb na základě uspokojivého dosažení milníků a cílů stanovených v prováděcích rozhodnutích Rady, kterými se schvalují národní plány pro oživení a odolnost, a ii) na kontrolách členských států, které mají zajistit odpovídající ochranu finančních zájmů Unie, jak je stanoveno v článku 22 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost;
243. konstatuje, že Komise na základě doporučení Účetního dvora a získaných zkušeností předložila své metodiky i) posuzování uspokojivého plnění milníků a cílů, ii) výpočtu pozastavených částek v případě nesplnění milníku nebo cíle a iii) řešení možných situací, kdy byly milníky a cíle, které Komise původně vyhodnotila jako uspokojivě splněné, následně členským státem zrušeny;
244. konstatuje, že rámec pro posuzování milníků a cílů postrádá vysvětlení, mimo jiné důvody, proč by ověřovací mechanismus popsáný v operačním ujednání neměl být pro posouzení zohledněn; konstatuje, že definice „uspokojivého plnění“ příslušných milníků a cílů jsou stanoveny pomocí pojmů, jež postrádají jasnou definici a zahrnují možnost volného uvážení, jako je „minimální odchylka od požadavku“ nebo „přiměřené prodlevy“, a že metodika určení částečné platby neposkytuje vysvětlení hodnot zvolených jako koeficientů; žádá, aby byla poskytnuta další vysvětlení;
245. vyjadřuje znepokojení nad tím, že Komise je závislá na informacích poskytovaných členskými státy, a doporučuje aktivnější komunikaci s cílem proaktivně identifikovat jakékoli případné zrušení milníků a cílů; vítá, že Komise přijímá doporučení provést revizi svých postupů následných auditů za účelem ověření případného zrušení milníků a cílů po provedení platby, lituje však toho, že neplánuje žádné monitorování možných zrušení po roce 2026; je obzvláště znepokojen tím, že nařízení (EU) 2021/241, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹⁹ („nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“), neobsahuje žádné právní ustanovení, které by se zabývalo zrušením milníků a cílů po posledním datu pro platby z Nástroje pro oživení a odolnost, a že metodika Komise v důsledku toho neposkytuje právní jasnost v případě, že dojde ke zrušení milníku nebo cíle po období provádění Nástroje pro oživení a odolnost, když byly všechny platby provedeny, zejména vzhledem k tomu, že některé důležité milníky a cíle obsažené v plánech pro oživení a odolnost budou pravděpodobně splněny v poslední části doby trvání Nástroje pro oživení a odolnost;
246. konstatuje, že dvanáct národních plánů pro oživení a odolnost obsahuje ve svých milnících a cílech reformy právního státu nebo protikorupční reformy; bere na vědomí nedávný případ možného zrušení dvou milníků týkajících se právního státu v jednom členském státě; zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise věnovala více pozornosti možnému zrušení milníků a cílů v oblasti právního státu, neboť jsou obzvláště zranitelné vůči

¹⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17–75).

svévolným vládním rozhodnutím;

247. konstatuje, že Komise ověřila přiměřenost kontrolních systémů členských států jako předpoklad pro kladné posouzení plánů pro oživení a odolnost; konstatuje, že jako předpoklad pro první platby byly doplněny dodatečné konkrétní „kontrolní milníky“ do plánů pro oživení a odolnost 16 členských států, kde mezery či nedostatky vyžadovaly dodatečná opatření s cílem zajistit plnou přiměřenost systémů na ochranu finančních zájmů Unie; je znepokojen připomínkou Účetního dvora týkající se přetrvávajících nedostatků v kontrolních systémech členských států, které ohrožují řádné finanční řízení finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost, a naléhavě vyzývá Komisi a vnitrostátní orgány, aby je urychleně řešily; vítá, že Účetní dvůr nevznesl žádné otázky týkající se jejich uspokojivého plnění posuzovaného v průběhu roku 2022; bere na vědomí problémy se spolehlivostí informací poskytnutých členskými státy v prohlášeních řídicích subjektů, což vyvolává pochybnosti o možnosti spolehnout se na ně při posuzování milníků a cílů; konstatuje, že Komise provedla 16 auditů systémů v roce 2022 a 14 v roce 2023, včetně toho, zda kontrolují soulad s pravidly Unie a vnitrostátními pravidly, takže do konce roku 2023 byly kontrolní systémy všech členských států alespoň jednou auditovány; chápe, že nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost klade hlavní odpovědnost za zajištění dodržování vnitrostátních právních předpisů a právních předpisů Unie na členské státy, je však znepokojen připomínkou Účetního dvora týkající se nedostatku jistoty a odpovědnosti, pokud jde o dodržování předpisů, protože Komise neprovádí audity souladu investičních projektů financovaných z Nástroje pro oživení a odolnost; vyzývá k přiměřenému a rovnému uplatňování článku 22 nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost na všechny členské státy a připomíná, že nesplnění milníků nebo cílů souvisejících s kontrolním systémem členského státu může vést k pozastavení celé splátky a všech budoucích splátek;
248. připomíná, že nařízení Rady (EU) 2017/1939 („nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce“)²⁰ stanoví, že Úřad evropského veřejného žalobce je příslušný ve vztahu k trestným činům poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie, které jsou stanoveny ve směrnici (EU) 2017/1371²¹, za podmínek stanovených v nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce a konkrétně v jeho kapitole IV;
249. vyjadřuje znepokojení nad případy oznámenými Úřadem evropského veřejného žalobce po prvním roce provádění Nástroje pro oživení a odolnost, konkrétně 15 aktivními případy uvedenými ve výroční zprávě úřadu za rok 2022; vyzývá Komisi, aby spolupracovala s úřadem OLAF a Úřadem evropského veřejného žalobce s cílem identifikovat vzorce podvodů, korupce a praní peněz souvisejících s Nástrojem pro oživení a odolnost, a dále vyzývá Komisi, aby v takových situacích jednala; vyzývá Komisi, aby vyvodila důsledky pro členské státy, v nichž dochází k příliš mnoha případům podvodů;
250. se znepokojením konstatuje, že v jednom z členských států je zpochybnována pravomoc Úřadu evropského veřejného žalobce, pokud jde o vyšetřování 9 případů trestných činů

²⁰ Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1–71).

²¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29–41).

zahrnujících finanční prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje, že v jednom z těchto případů byl prostřednictvím předběžné otázky požádán o stanovisko Evropský soudní dvůr;

Provádění a dopad

251. konstatuje, že v roce 2022 Komise provedla 13 plateb 11 členským státům v celkové výši 72,2 miliardy EUR v návaznosti na uspokojivé splnění 366 milníků a cílů (328 milníků a 38 cílů); konstatuje, že ke dni zveřejnění druhé zprávy o provádění v září 2023 obdržela Komise 32 žádostí o platbu od 20 členských států a vyplatila celkovou částku 153,4 miliardy EUR (106,3 miliardy EUR v grantech a 47,1 miliardy EUR v půjčkách);
252. konstatuje, že Komise uvádí, že dosažení milníků a cílů je v podstatě na dobré cestě poté, co se první rok fungování Nástroje pro oživení a odolnost zaměřil spíše na nezbytné reformy pro vytvoření rámce pro následné investiční projekty, které budou mít větší dopad; bere na vědomí, že Komise hlásí zpoždění oproti orientačnímu harmonogramu plateb, a to v důsledku procesu revize národních plánů pro oživení a odolnost v souvislosti s plánem REPowerEU a výzev, s nimiž se členské státy při provádění potýkají, jako jsou problémy se správní kapacitou, překážky v oblasti investic a důsledky ruské útočné války proti Ukrajině, včetně energetické krize, neočekávaných cenových šoků, nedostatku některých surovin a vysoké inflace;
253. konstatuje, že členské státy mohou být administrativně přetíženy tím, že velké objemy finančních prostředků Nástroje pro oživení a odolnost a Fondu soudržnosti se převádějí současně, čímž dochází ke zpoždění provádění a potenciálně k ohrožení transparentnosti; bere na vědomí riziko dvojího financování z Nástroje pro oživení a odolnost a evropských strukturálních a investičních fondů a vybízí Komisi, aby aktivně prováděla kontroly, mimo jiné příslušných databází, a komunikovala s členskými státy o jejich administrativních kapacitách s cílem zajistit, aby k dvojímu financování nedocházelo;
254. konstatuje, že několik členských států navrhlo využívat finanční prostředky Nástroje pro oživení a odolnost prostřednictvím finančních nástrojů prováděných EIB a dalšími vnitrostátními investičními bankami s cílem podnítit za určitých podmínek soukromé investice; je znepokojen možným použitím těchto nástrojů s cílem rozšířit používání finančních prostředků Nástroje pro oživení a odolnost na období po roce 2026; připomíná, že Nástroj pro oživení a odolnost je krizovým nástrojem a že finanční prostředky by měly být provedeny v rámci jeho doby trvání;
255. konstatuje, že Komise podporuje všechny členské státy při urychlování provádění a revizi jejich plánů, a to i prostřednictvím nástroje technické podpory; zdůrazňuje význam proaktivní úlohy Komise při podpoře členských států, aby se co nejlépe zabránilo zpožděním a problémům s nedostatečným prováděním a zajistilo, aby členské státy chránily finanční zájmy Unie a aby peníze daňových poplatníků EU byly vynakládány odpovídajícím způsobem; zdůrazňuje, že odpovídající zdroje a pozornost by měly být věnovány zejména boji proti závažným nesrovnalostem a dvojímu financování; bere na vědomí obavy, na které byl upozorněn orgán příslušný k udělení absolutoria a jež se týkají správní kapacity členských států čerpat finanční prostředky a provádění kvalitních projektů, zejména ke konci období Nástroje pro oživení a

odolnost;

256. je znepokojen tím, že podle srovnávacího přehledu Nástroje pro oživení a odolnost vypracovaného Komisí tři členské státy Komisi do konce prosince 2023 nepředložily žádnou žádost o platbu; vyzývá k urychlenému provádění plánů pro oživení a odolnost, včetně Komisi prováděného hodnocení překážek a výsledků; je znepokojen tím, že nedostatečné provádění, pakliže nebude urychleně řešeno, by mohlo vést k platební krizi;
257. kriticky hodnotí skutečnost, že v rozporu s hlavními cíli nástroje je definice „odolnosti“ nedostatečná a neumožňuje zlepšit připravenost na budoucí krizové situace; konstatuje, že při zdůraznění milníků a cílů je kladen velmi malý důraz na odolnost nebo přidanou hodnotu při přispívání k odolnosti; naléhavě vyzývá Komisi, aby pro srovnávací přehled Nástroje pro oživení a odolnost vytvořila ukazatel „příspěvek k odolnosti“ a aby do tabulky uvedla dopad v oblasti odolnosti; dále naléhavě vyzývá Komisi, aby při zvažování nových milníků a cílů, které jsou zavedeny do revidovaných národních plánů pro oživení a odolnost, zvažila příspěvek k odolnosti; vybízí Účetní dvůr, aby se v budoucí studii podrobněji zabýval dopadem Nástroje pro oživení a odolnost na odolnost ve všech pilířích;
258. zdůrazňuje, že při přezkumu revidovaných národních plánů pro oživení by Komise měla stále pečlivě uplatňovat „pokyny pro hodnocení nástroje“ uvedené v příloze V nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, což vyžaduje, aby Komise posuzovala a ohodnocovala národní plány pro oživení a odolnost podle kritérií relevance, účinnosti, účelnosti a soudržnosti (čl. 19 odst. 3), jakož i pokrytí šesti pilířů, konkrétně a) zelené transformace, b) digitální transformace, c) inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění, d) sociální a územní soudržnosti, e) zdravotní a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti, f) politik příští generace (článek 3); tvrdí, že se jedná o důležitý proces, který má zabránit revidovaným národním plánům pro oživení, které jsou mnohem slabší než původní plány nebo které již nesplňují kritéria;
259. konstatuje, že Nástroj pro oživení a odolnost by měl vytvářet synergie a prováděná opatření by měla vést ke strukturálním reformám, které mají přidanou hodnotu; je znepokojen tím, že některé země přepracovaly staré národní reformy do národních plánů pro oživení a odolnost;
260. zdůrazňuje, že ve všech členských státech by měl existovat lepší přístup ke společné správě, aby byly místní a regionální orgány, organizace občanské společnosti, sociální partneři, akademická obec nebo další příslušné zúčastněné strany odpovídajícím způsobem zapojeny do přípravy a provádění národních plánů pro oživení a odolnost; vyzývá k jejich zapojení do provádění národních plánů pro oživení a odolnost v maximální možné míře podle vnitrostátního legislativního rámce na základě jasných, spravedlivých, transparentních a nepolitických zásad;
261. vyzývá Komisi, aby zajistila, že členské státy budou uplatňovat přístup nulové tolerance vůči korupci a podvodům, včetně zpronevěry, a to bez jakékoli výjimky;
262. vítá zásadní přínos Nástroje pro oživení a odolnost k zabránění vážnému hospodářskému poklesu a sociální krizi po pandemii COVID-19 a skutečnost, že umožnil bezprecedentní vlnu reforem a investic v celé Unii, které budou mít významný dlouhodobý dopad na hrubý domácí produkt (HDP); připomíná, že evropská přidaná

hodnota Nástroje pro oživení a odolnost je již dlouho prokázána tím, že jeho inovativní a flexibilní povaha umožňuje členským státům dosahovat společných politických cílů Unie; konstatuje, že Nástroj pro oživení a odolnost zároveň umožňuje členským státům řešit specifické problémy jednotlivých zemí prostřednictvím návrhu národních plánů pro oživení a odolnost, přičemž jednotný hodnotící rámec je uplatňován stejně pro všechny členské státy a žádosti o platby;

263. vítá, že reformy a investice navržené členskými státy na podporu ekologické a digitální transformace překročily cíle stanovené v nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, neboť odhadované výdaje na klima činí přibližně 40 % a výdaje na digitální technologie 26 %, zatímco cíle byly stanoveny v nižších procentech, a to 37 %, resp. 20 %;
264. bere na vědomí pokrok vykázaný v šesti pilířích Nástroje pro oživení a odolnost, a zejména v provádění doporučení pro jednotlivé země, přičemž alespoň určitého pokroku bylo dosaženo u 68 % a podstatného pokroku u 12 % doporučení pro jednotlivé země na období 2019–2020, což svědčí o pobídkách, které Nástroj pro oživení a odolnost poskytuje; konstatuje, že pokrok v provádění doporučení pro jednotlivé země pro rok 2022 byl rovněž značný, přičemž v červenci 2022 bylo dosaženo alespoň určitého pokroku v téměř 52 % doporučení adresovaných členským státům;
265. připomíná, že pandemie COVID-19 odhalila strukturální nedostatky systémů zdravotní péče v celé Unii, jako je nedostatečná odolnost a schopnost reagovat na krize; zdůrazňuje, že zdraví je politickou oblastí v rámci jednoho ze šesti pilířů Nástroje pro oživení a odolnost, které umožňují reformy a investice k posílení jejich kapacity, kvality a odolnosti; konstatuje, že 531 milníků a cílů a 223 opatření a 48 % odhadovaného příspěvku na tento pilíř souvisí se zdravotní péčí, lituje však toho, že některé národní plány pro oživení a odolnost mají milníky nebo cíle týkající se zdraví, které nepřispívají k posílení vnitrostátního systému zdravotní péče; konstatuje, že podle odhadů může 45 milionů lidí díky Nástroji pro oživení a odolnost využívat nová nebo modernizovaná zdravotnická zařízení nebo být v těchto zařízeních obslouženo; naléhavě vyzývá Komisi, aby při revizi národních plánů pro oživení a odolnost pokud možno posílila milníky a cíle týkající se připravenosti a odolnosti ve zdravotnictví a aby podávala zprávy orgánu příslušnému k udělení absolutoria;
266. na základě zvláštní zprávy č. 26/2023 konstatuje, že navzdory krátkému času, který byl k dispozici pro návrh výkonnostního modelu Nástroje pro oživení a odolnost, se Komisi a členským státům podařilo zavést monitorovací systém, včetně IT systému, který umožňuje měřit pokrok v provádění; vítá závazek Komise pracovat na zjištěných problémech a realizovat související doporučení;
267. zdůrazňuje, že pouhé dokončení projektů financovaných z fondů Nástroje pro oživení a odolnost nezaručuje pozitivní hospodářský a sociální dopad ani kvalitu a udržitelnost; bere na vědomí připomínky Účetního dvora zdůrazňující některé nedostatky využívání rámce založeného na výkonnosti, zejména při pokusu o kvantifikaci výsledků, neboť milníky a cíle měří spíše výstupy; naléhavě vyzývá Komisi, aby uplatnila získané zkušenosti a připomínky Účetního dvora a aby zajistila, že koncepce budoucích nástrojů založených na výkonnosti bude měřit rovněž výsledky, a nikoli pouze výstupy
268. vítá značný pokrok, který se projevil ve společných ukazatelích a ve všech pilířích politiky do prosince 2022, jako je například 22 milionů megawattů („MWh“)

dosažených úspor v roční spotřebě energie, 1,43 milionu podniků, kterým byla poskytnuta pomoc buď prostřednictvím peněžní, nebo věcné podpory, 4 miliony vyškolených osob a podpora poskytnutá 4 115 196 mladým lidem ve věku 15–29 let;

269. připomíná, že dne 15. prosince 2022 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Maďarska na základě pozitivního hodnocení ze strany Komise; připomíná, že do národního plánu pro oživení a odolnost bylo doplněno 27 „super milníků“ s nápravnými, auditními a kontrolními opatřeními; konstatuje, že dne 7. prosince 2023 přijala Rada prováděcí rozhodnutí o schválení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Maďarska, včetně kapitoly REPowerEU, která Maďarsku umožňuje obdržet 0,9 miliardy EUR jako předběžné financování z fondů REPowerEU; vyjadřuje politování nad tím, že zmíněné předběžné financování nepodléhá probíhajícímu postupu v rámci mechanismu podmíněnosti dodržováním zásad právního státu;
270. konstatuje, že srovnávací přehled Nástroje pro oživení a odolnost poskytuje v reálném čase informace o platbách a pokroku dosaženém členskými státy, jakož i další údaje, ukazatele a tematickou analýzu, a vítá spuštění celounijní interaktivní mapy, která znázorňuje projekty Nástroje pro oživení a odolnost podle zeměpisné polohy a poskytuje informace o aktuálním stavu; je však znepokojen tím, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že předložená výkonnost je nedostatečně transparentní, protože vykazované údaje zahrnují i odhady, a že souhrnné informace nejsou porovnatelné a informace o pokroku v rámci šesti pilířů jsou zavádějící, tj. pokud je opatření přiřazeno k primární a sekundární politické oblasti spadající do téhož pilíře, je příspěvek každého opatření započítán dvakrát; zdůrazňuje, že transparentnost ohledně omezení je nanejvýš důležitá, neboť ovlivňuje (vnímanou) spolehlivost všech předložených informací; vyzývá Komisi, aby okamžitě napravila zjištěné nedostatky a aktivně informovala o omezeních údajů předložených ve srovnávacím přehledu Nástroje pro oživení a odolnost;
271. konstatuje, že mnohé čistě vnitrostátní projekty jsou uvedeny jako přeshraniční projekty, jakmile zahrnují úsporu energie nebo snížení energetické spotřeby; kriticky se staví k nadhodnocení zveřejněného počtu přeshraničních projektů, které je zavádějící;
272. konstatuje, že Účetní dvůr zjistil, že pokud jde o podávání zpráv o společných ukazatelích, vnitrostátní auditní orgány v žádném navštíveném členském státě nekontrolují kvalitu a základní metodiky; je překvapen tím, že v členském státě v případě výdaje v rámci okruhu 3 VFR neexistovala uvedená výsadba stromů, když Účetní dvůr provedl kontrolu na místě; konstatuje, že Komise nevyžaduje podpůrné důkazy nebo vysvětlení k oznámeným údajům, s výjimkou případů, kdy jsou vykazovány odhady; konstatuje, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že to představuje riziko pro spolehlivost a srovnatelnost údajů mezi členskými státy; dochází k závěru, že spolehlivost údajů při absenci auditů by mohla ovlivnit informace o výkonnosti vykazované u společných ukazatelů ve větší míře než informace založené na milnicích a cílech; domnívá se, že vzhledem k problémům, které Účetní dvůr zjistil ohledně milníků a cílů, je tato situace znepokojivá, a vyzývá Komisi, aby zlepšila svou jistotu, pokud jde o podávání zpráv o společných ukazatelích; upozorňuje na rozdílnou praxi kontrolních orgánů, pokud jde o načasování kontrol plnění cílů a reforem; domnívá se, že tyto kontroly by měly být lépe harmonizovány a měly by zahrnovat povinnou kontrolu spolehlivosti a přesnosti údajů o milnicích a cílech předtím, než budou tyto milníky a cíle zahrnuty do žádosti o platbu; poukazuje na rizika přístupu, který využívá převážně

kontroly ex post, a vyzývá členské státy, aby se těchto praktik vyvarovaly;

Transparentnost

273. konstatuje, že veřejný ochránce práv uznává, že bylo dosaženo pokroku v oblasti proaktivní transparentnosti, konkrétně prostřednictvím srovnávacího přehledu Nástroje pro oživení a odolnost a zveřejnění 100 největších příjemců; bere však na vědomí body ke zlepšení, na které upozornil veřejný ochránce práv, a podporuje jeho doporučení k zajištění větší transparentnosti a odpovědnosti v souvislosti s Nástrojem pro oživení a odolnost;
274. konstatuje, že na základě výslovného požadavku Parlamentu vyžaduje pozměněné nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, aby členské státy zveřejňovaly informace o 100 konečných příjemcích, kteří obdrželi nejvyšší částku finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost; vyjadřuje politování nad opožděným zveřejněním seznamů členskými státy a konstatuje, že všechny členské státy zveřejnily požadovaný seznam ve srovnávacím přehledu Nástroje pro oživení a odolnost do prosince 2023; poznamenává, že výše plateb se v jednotlivých členských státech i v rámci jednotlivých zemí značně liší, což lze vysvětlit různorodou povahou národních plánů pro oživení a odolnost; vyjadřuje znepokojení nad výkladem pojmu „konečný příjemce“ v rámci Nástroje pro oživení a odolnost ze strany Komise, neboť koneční příjemci jsou na seznamu často uváděni pouze na úrovni ministerstva, a nad tím, že popisy jsou velmi vágní, přičemž mnoho příkladů se vyskytuje téměř ve všech seznamech poskytnutých členskými státy; opakuje svůj požadavek, aby v seznamu 100 největších konečných příjemců byla uvedena skutečná fyzická osoba nebo subjekt, který je poslední v řetězci převodů peněz; je znepokojen tím, že v opačném případě bude problematické měřit dopad a zaručit viditelnost finančních prostředků Nástroje pro oživení a odolnost pro občany;
275. připomíná, že při plnění rozpočtu Unie je klíčová transparentnost a odpovědnost, a zdůrazňuje v tomto kontextu, že je třeba, aby Komise i členské státy vyvinuly další úsilí; vítá další iniciativy Komise zaměřené na zvýšení transparentnosti provádění Nástroje pro oživení a odolnost; konstatuje, že klíčové dokumenty, kterými se řídí provádění, jako jsou národní plány pro oživení a odolnost, operační ujednání, metodiky hodnocení a dokumenty, které podporují nebo obsahují klíčová rozhodnutí týkající se provádění členskými státy, jsou veřejně dostupné a snadno přístupné;
276. je znepokojen zprávami Účetního dvora o obtížích s přístupem k údajům z Nástroje pro oživení a odolnost za účelem plnění jeho povinností; naléhavě vyzývá Komisi, aby zajistila plný přístup Účetního dvora k příslušným databázím členských států a Unie; naléhavě vyzývá Komisi, aby zaručila, že údaje v databázi FENIX budou včas aktualizovány pro účely auditu a kontroly; zdůrazňuje, že údaje by měly být přesné a měly by být předávány ve standardizovaném formátu;
277. doporučuje, aby při provádění nástrojů založených na výkonnosti byly v budoucnu milníky a cíle včas jasně definovány a propojeny, aby se zabránilo nedostatečnému vyvozování odpovědnosti, a aby bylo možné měřit výstupy a výsledky; doporučuje, aby nástroje založené na výkonnosti od počátku vytvářely jasný a přesný mechanismus ověřování; konstatuje, že to má zásadní význam v souvislosti s transparentností a odpovědností vůči daňovým poplatníkům Unie;

278. je znepokojen, pokud jde o transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti; naléhavě vyzývá Komisi, aby s členskými státy projednala vhodné označování projektů, včetně odkazu na to, že projekt obdržel finanční prostředky z Nástroje na podporu oživení a odolnosti; vyjadřuje politování nad tím, že podle výroční zprávy Účetního dvora za rok 2022 neexistuje ani na úrovni Komise jasný přehled, jaké konkrétní projekty jsou z Nástroje pro oživení a odolnost podporovány; zdůrazňuje, že evropští daňoví poplatníci mají právo vidět, jaké projekty získaly finanční prostředky EU, kde probíhají a jaká je jejich přidaná hodnota; vyzývá Komisi, aby zvýšila viditelnost a trvala na jasném označování projektů, ať už ve formě informačních tabulí na nových nebo renovovaných budovách, sdělení na internetových stránkách, oznámení na konferencích nebo školeních nebo označení na tištěných dokumentech;

Doporučení

279. podporuje doporučení Účetního dvora uvedená v jeho výroční zprávě i v souvisejících zvláštních zprávách a vítá, že Komise většinu z nich přijala; vyzývá Komisi, aby je provedla a průběžně informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o pokroku při provádění;
280. dále vyzývá Komisi, aby:
- i) zlepšila následné monitorování průběžného uspokojivého plnění milníků a cílů, mimo jiné v oblasti právního státu, a důsledně uplatňovala ustanovení Nástroje pro oživení a odolnost a přijaté pokyny s cílem řešit konkrétní případy zrušení za využití jasných finančních opatření, včetně pozastavení plateb a zpětného získání finančních prostředků, pokud dojde ke zrušení milníků a cílů v souladu s nařízením o Nástroji pro oživení a odolnost a příslušnými metodikami;
 - ii) úzce spolupracovala s orgánem příslušným k udělení absolutoria s cílem zmapovat různé možnosti a příslušný právní základ za účelem řešení zrušení milníků po skončení období provádění Nástroje pro oživení a odolnost;
 - iii) při předkládání revize národního plánu pro oživení a odolnost členskými státy neustále zlepšovala srozumitelnost opatření a souvisejících milníků a cílů a zajistila, aby plně respektovaly horizontální zásady nařízení;
 - iv) zahrnula jasné mechanismy ověřování do operačního ujednání pro milníky a cíle, aby bylo možné jednoznačně posoudit jejich plnění a lépe načrtnout jeho účel v budoucích nástrojích založených na výkonnosti, a při analýze uspokojivého plnění milníků a cílů zohlednila mechanismus ověřování s cílem přispět k přesnosti měření;
 - v) nadále prováděla audity systémů členských států s cílem zkontrolovat jejich přiměřenost a získat přiměřenou jistotu ohledně souladu s pravidly Unie a vnitrostátními pravidly, zejména s pravidly pro zadávání veřejných zakázek, a úzce spolupracovala s Účetním dvorem na hledání způsobů, jak odstranit jeho obavy ohledně nedostatku jistoty;
 - vi) se nezabývala pouze přiměřeností uspořádání, ale také skutečným fungováním auditních a kontrolních systémů členských států pro budoucí nástroje založené na výkonnosti;

- vii) pomohla členským státům provádět projekty Nástroje pro oživení a odolnost podle plánovaného harmonogramu a změnila metodiku kategorizace přeshraničních projektů, tak aby byla zvažována pouze skutečná geografická přeshraniční složka;
- viii) dále podporovala členské státy při zvyšování jejich správní kapacity, aby mohly zvládnout souběžné čerpání finančních prostředků, a pomáhala jim snižovat zbytečnou administrativní zátěž, zejména pro malé a střední podniky, zjednodušovat výběrová řízení a poskytovat cílenější informace;
- ix) věnovala zvláštní pozornost probíhajícímu dialogu s členskými státy a pokračovala v něm, tak aby reformy a investice splňovaly cíle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost v oblasti klimatu a plně dodržovaly zásadu „významně nepoškozovat“;
- x) řešila nahlášená zpoždění v rané fázi, mimo jiné poskytováním technické pomoci členským státům;
- xi) pokračovala ve spolupráci s Účetním dvorem s cílem co nejvíce sblížit výklad milníků a cílů;
- xii) zlepšila transparentnost a prezentaci srovnávacího přehledu Nástroje pro oživení a odolnost odstraněním jakékoli možnosti nesprávně vykládat číselné údaje a přesněji měřila příspěvek k odolnosti v rámci následného hodnocení Nástroje pro oživení a odolnost;
- xiii) důsledně a přesně uplatňovala ustanovení nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost týkající se „konečných příjemců“ a komunikovala s členskými státy ohledně správného uplatňování definice „konečných příjemců“;
- xiv) umožnila Účetnímu dvoru, úřadu OLAF a Úřadu evropského veřejného žalobce přístup k údajům souvisejícím s Nástrojem pro oživení a odolnost, včetně databáze FENIX, v rámci výkonu jejich příslušných pravomocí;
- xv) aktivně komunikovala s členskými státy o pravomoci Úřadu evropského veřejného žalobce, pokud jde o trestní případy týkající se finančních prostředků Nástroje pro oživení a odolnost, neboť korupce či podvody využívající finanční prostředky Nástroje pro oživení a odolnost představují trestný čin proti finančním zájmům Evropské unie;
- xvi) aktivněji komunikovala s členskými státy ohledně předcházení podvodům a vybídla je k tomu, aby sladily podávání zpráv o podvodech podle digitálních standardů a aby využívaly systém pro řízení nesrovnalostí;
- xvii) na souhrnné úrovni podávala úřadu OLAF zprávy o případech podezření na podvod, korupci a střet zájmů zjištěných v jejích vlastních auditech a členskými státy, jak je uvedeno v prohlášeních řídicího subjektu, a aby vyhodnotila obdržené informace a v případě potřeby poskytla členským státům pokyny;
- xviii) zabývala se interakcí mezi financováním z Fondu soudržnosti a z Nástroje pro oživení a odolnost a zejména těmi požadavky, které mohou usnadnit využití

jednoho financování oproti druhému, a pracovala s členskými státy a směřovala je, aby si volily financování podle toho, co je pro daný projekt nejvhodnější a nejúčinnější; vybídla Komisi, aby aktivně prováděla křížové kontroly databází s cílem zajistit, aby nedocházelo k dvojímu financování;

- xix) vybídla členské státy, aby kladly větší důraz na zahrnutí potřeb místních a regionálních orgánů tím, že bude požadovat, aby členské státy aktivněji pracovaly v rámci přístupu společné správy;
- xx) měla na paměti cíl odolnosti a oživení, zejména pokud jde o odvětví, která mají zásadní význam v případě krize, jako je zdravotnictví a odvětví zboží;
- xxi) v případě potřeby využila doporučení Účetního dvora z jeho práce na Nástroji pro oživení a odolnost a zkušenosti získané při jeho provádění při navrhování a provádění budoucích nástrojů Unie založených na výkonnosti;
- xxii) zajistila srovnatelnou a přiměřenou úroveň přesnosti hodnocení milníků a cílů a nadále zajišťovala rovné zacházení s členskými státy při hodnocení uspokojivého plnění milníků a cílů;
- xxiii) aktivněji zveřejňovala dokumenty a statistiky o tom, jak vyřizuje žádosti o přístup k dokumentům, neboť tyto informace by pomohly posoudit aktivní přístup orgánů k přístupu k dokumentům; připomíná, že žádost o přístup k určitému dokumentu musí být vyřízena okamžitě;

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že při vypracování zprávy až do okamžiku jejího přijetí ve výboru obdržela podněty od těchto subjektů nebo osob:

Subjekt nebo osoba
DG BUDG - Director-General
ECA - President, rapporteur member of the 2022 annual report, rapporteur members of the selected chapters
DG REGIO - Commissioner
ECA - President and rapporteur member of the 2022 annual report
DG BUDG - Deputy Director-General
DG RTD - Commissioner
ECA - Rapporteur member of the Cohesion chapter
DG INTPA - Commissioner
UNRWA - Representative office for Europe

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodajky.

31.1.2024

STANOVISKO VÝBORU PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za rozpočtový rok 2022: souhrnný rozpočet EU – Komise (2023/2129(DEC))

Zpravodajka: Katalin Cseh

NÁVRHY

Výbor pro zahraniční věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. upozorňuje na skutečnost, že auditovaný rok je rokem, kdy Rusko zahájilo celoplošnou útočnou válku proti Ukrajině, jejíž celosvětové dopady dramaticky zvyšují tlak na řadu partnerů EU a posilují potřebu investic do udržitelného rozvoje a humanitární pomoci; vyjadřuje uspokojení nad tím, že flexibilita Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI-GE) umožnila Unii rychle se přizpůsobit mimořádné situaci; naléhavě však vyzývá Komisi a ESVČ, aby přijaly další opatření s cílem zajistit, aby byla rezerva nástroje v budoucnu uplatňována více, než se původně zamýšlelo, neboť nadměrné brzké využívání tohoto nástroje vedlo k tomu, že se velmi rychle vyčerpal a byl využíván nad rámec svého hlavního cíle, kterým je reagovat na nově se objevující výzvy a priority; připomíná dlouhodobý postoj Parlamentu, že nové priority by měly být financovány z dodatečných zdrojů;
2. opakuje, že je odhodlán plnit cíle nástroje NDICI - Globální Evropa, a to konkrétně vymýcení chudoby, boj proti změně klimatu, řešení nedostatečného zabezpečení potravin a podpora udržitelného lidského rozvoje; připomíná závazek EU a členských států, že do roku 2030 zvýší oficiální rozvojovou pomoc na 0,7 % hrubého národního důchodu a vyčlení alespoň 20 % z tohoto nástroje na sociální inkluzi a lidský rozvoj, včetně nerovností, rovnosti žen a mužů, vzdělávání a posilování postavení žen;
3. připomíná, že právní stát, základní hodnoty EU a dodržování lidských práv v přijímajících zemích jsou zakotveny v základních aktech o nástrojích NPP III a NDICI - Globální Evropa; vyzývá Komisi, aby upravila rozsah pomoci, pokud to budou vyžadovat hrozby pro demokracii, právní stát, lidská práva a základní svobody;
4. zdůrazňuje, že je třeba, aby EFSD+ podporoval investice do plnění cílů udržitelného rozvoje; zdůrazňuje význam holistického přístupu k lidské bezpečnosti; vyzývá tudíž k

plnému provádění Akčního plánu EU pro rovnost žen a mužů III a k uvedení Strategie EU v oblasti celosvětového zdraví a Akčního plánu pro mládež do praxe ve vnější činnosti; zdůrazňuje, že je třeba zvýšit úsilí EU na podporu a ochranu lidských práv, a vítá přezkum Akčního plánu EU pro lidská práva a demokracii v polovině období; důrazně podporuje závěry Rady ze dne 4. května 2023 o korupci jakožto překážce rozvoje;

5. vyzývá Komisi, aby vyslala jasné signály těm kandidátským zemím, v nichž odmítavý postoj k normám právního státu – včetně omezování svobody projevu, svobody tisku, práv žen a menšin, šikanování nevládních organizací a obránců lidských práv – ohrožuje nebo oddaluje jejich přistoupení k EU; vyzývá Komisi, aby posoudila účinnost finančních prostředků vynakládaných na zlepšování stavu právního státu v přístupujících zemích a podala o tom zprávu výborům AFET a CONT;
6. bere na vědomí zvláštní zprávu Evropského účetního dvora týkající se plánování, která dospěla k závěru, že je navrženo komplexně a zabývá se širokou škálou potřeb partnerských zemí a priorit EU; zdůrazňuje zjištěné nedostatky v metodikách používaných pro přidělování finančních prostředků partnerským zemím a také v nastavení rámce pro monitorování; doporučuje proto Komisi a ESVČ zlepšit metodiku pro přidělování finančních prostředků a hodnocení dopadu podpory EU, zacílit rozsah programování a ve víceletých orientačních programech zjednodušit ukazatele a používat je jednotným způsobem; v rámci hodnocení nástroje v polovině období navrhuje, aby byla revidována nomenklatura, zavedena větší míra transparentnosti, předvídatelnosti, odpovědnosti a kontroly a aby byla posílena kapacita rozpočtového orgánu činit rozhodnutí odrážející politické priority; vyjadřuje politování nad dvěma různými přístupy, které Komise a ESVČ v rámci tohoto nástroje uplatňují pro přidělování finančních prostředků zemím evropského sousedství a zemím mimo evropské sousedství, a žádá, aby tyto přístupy byly standardizované, srovnatelné a transparentní s cílem usnadnit auditní stopu;
7. zdůrazňuje, že je důležité splnit všechny cíle týkající se výdajů a programu stanovené v nástroji NDICI - Globální Evropa, a požaduje poskytnutí komplexních informací o dosaženém pokroku; vyjadřuje politování nad značnými nedostatky při dosahování cíle nástroje v oblasti klimatu ve výši 30 %, přispívání k cíli v oblasti biologické rozmanitosti ve výši 10 % ve VFR pro roky 2026 a 2027 a při zajišťování plnění globálních finančních závazků EU podle rámce OSN, zejména pokud jde o příspěvek do Fondu pro ztráty a škody; upozorňuje na stále se zvyšující tlak změny klimatu na produkci potravin a přístup k nim, zejména ve zranitelných regionech, což má dopad na potravinové zabezpečení a výživu; připomíná, že biologická rozmanitost má pro boj proti změně klimatu klíčový význam a že její ubývání omezuje pokrok u přibližně 80 % posuzovaných cílů udržitelného rozvoje; žádá Komisi o vypracování podrobného plánu, který by nastiňoval, jak zamýšlí do konce VFR splnit své cíle v oblasti výdajů a rovnosti žen a mužů;
8. opakuje svou výzvu Komisi, aby provedla doporučení uvedená ve zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 01/2022, a zajistila tak účinný dopad finanční pomoci EU na podporu právního státu na západním Balkánu, zejména vypracováním pokynů pro uplatňování ustanovení týkajících se modulace a podmíněnosti v rámci nástroje předvstupní pomoci (NPP) III;

9. podporuje další uvolňování prostředků z Evropského mírového nástroje v reakci na vojenskou agresi Ruska vůči Ukrajině, které vyšle jasný signál o změně paradigmatu zahraniční a bezpečnostní politiky EU; bere na vědomí zvláštní zprávu Evropského účetního dvora, která doporučuje zavést posloupanost stávajících nástrojů EU v oblasti obranného plánování a nástrojů spolupráce s cílem posoudit, jak dále rozvíjet plánování, pokud jde o financování obrany EU;
10. vítá revidovaný kodex zásad boje proti dezinformacím, který Komise přijala v roce 2022; žádá, aby vytvořená pracovní skupina, která se pravidelně schází, sledovala a upravovala závazky s ohledem na technologický, společenský, tržní a legislativní vývoj; zdůrazňuje, že je třeba, aby EU více zviditelňovala svou činnost prostřednictvím lepší a strategičtější komunikace o své vnější činnosti s vlastními občany i zbytkem světa;
11. vítá skutečnost, že Komise přijala program pomoci ve výši 25 milionů EUR s názvem „EU4Belarus: Podpora odolnosti společnosti a rozvoje lidského kapitálu“, který dále posiluje odolnost a kapacity běloruského lidu prosazovat v Bělorusku v době politické krize demokratické změny;
12. zdůrazňuje, že rozpočet Unie musí i nadále podporovat budování míru a stability na Blízkém východě, boj proti nenávisti a fundamentalismu a prosazování lidských práv; čeká na výsledky přezkumu Komise týkajícího se využívání finančních prostředků Unie; zdůrazňuje vzájemné vazby mezi stabilitou a udržitelným rozvojem, zejména v nestabilních zemích a regionech;
13. bere na vědomí závěry vnitřního přezkumu Komise ohledně finanční pomoci EU poskytnuté Palestině, který dospěl k závěru, že stávající záruky a kontroly Komise fungují dobře a nebyly zjištěny žádné důkazy o tom, že by finanční prostředky byly odkláněny k nezamýšleným účelům; vyzývá Komisi, aby řádně vyplácela finanční prostředky EU Palestině, zejména palestinské občanské společnosti, která hraje klíčovou úlohu při prosazování lidských práv a sekulárních hodnot, jakož i v boji proti radikalizaci;
14. zdůrazňuje, že rozpočet EU by měl být spravován v souladu se Smlouvami a acquis EU, včetně ustanovení týkajících se dodržování základních práv, transparentnosti a odpovědnosti vůči Evropskému parlamentu a občanům EU; v této souvislosti vyjadřuje politování nad způsobem fungování Komise při řízení rozpočtových položek pro vnější migrační politiku, zejména nad tím, že před prováděním migračních projektů ve třetích zemích chybí posouzení dopadu na základní práva i veřejně dostupné přehledy rozpočtů a projektů a Komise systematicky odmítá poskytovat Parlamentu přehledy rozpočtových výdajů souvisejících s migrací za jednotlivé země a dokumentaci související s mechanismem MOCADDEM, a to navzdory několika formálním žádostem a závazkům podle rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Komisí; naléhavě vyzývá Komisi, aby tyto postupy s okamžitým účinkem výrazně zlepšila, zejména tím, že před zahájením projektů bude provádět předběžné posouzení dopadu na lidská práva, vytvoří veřejný přehled o všech projektech souvisejících s migrací ve třetích zemích a bude Parlament systematicky stavět na roveň Radě, pokud jde o úroveň poskytovaných informací;
15. zdůrazňuje význam vzdělávání a zásadní potřebu odsuzovat a odstraňovat všechny nenávistné projevy a násilné činy na obou stranách; zdůrazňuje, že k pozastavení

financování by nemělo docházet svévolně nebo bez transparentních a nezávislých důkazů o zneužití prostředků; oceňuje Agenturu OSN pro pomoc a práci ve prospěch palestinských uprchlíků (UNRWA) za její nepostradatelné humanitární úsilí v Gaze a její klíčovou roli při poskytování kvalitního vzdělávání, se zvláštním důrazem na podporu kultury lidských práv, a to i v náročné době;

16. naléhavě vyzývá Komisi, aby posílila přístup k financování z NPP III založený na podmíněnosti dodržováním zásad právního státu, aby tento nástroj mohl sloužit svému účelu, jímž je účinná příprava přistupujících zemí na splnění podmínek pro to, aby se staly členskými státy EU, a domnívá se, že je v tomto ohledu důležité klást zvláštní důraz na plnění podmínek týkajících se právního státu a demokracie;
17. zdůrazňuje význam strategie Global Gateway, která může významně přispět k iniciativám v oblasti konektivity a ekologické a digitální spolupráce, a připomíná, že je třeba ji správně zacílit a jasně strukturovat, aby měla v partnerských zemích transformační dopad a zároveň podporovala univerzální hodnoty a co nejlepší využívání zdrojů; důrazně podporuje využívání pákového efektu v rozpočtu EU a zapojení soukromého sektoru s cílem přispět k Agendě 2030; vyzývá Komisi, aby stanovila jasný a transparentní mechanismus odpovědnosti za provádění strategie a aby jasně odůvodnila využívání rozvojového financování pro projekty spadající do strategie Global Gateway a jeho rovnocenné přínosy pro veřejný a soukromý sektor přijímajících zemí;
18. uznává různorodé úlohy, které hrají organizace občanské společnosti; připomíná, že se EU zavázala podporovat organizace občanské společnosti ve všech vnějších nástrojích a programech a ve všech oblastech spolupráce, mimo jiné prostřednictvím flexibilního a individuálně přizpůsobeného přístupu k financování s cílem oslovit všechny druhy organizací občanské společnosti; vyzývá Komisi, aby organizace občanské společnosti systematictěji zapojovala do iniciativ Global Gateway a tým Evropa;
19. vyjadřuje politování nad skutečností, že rozpočet SZBP na civilní mise SBOP se od víceletého finančního rámce (VFR) na období 2014–2020 do VFR na období 2021–2027 zvýšil jen nepatrně (z výchozího bodu přibližně 350 milionů EUR ročně), přičemž se zároveň rozšířily úkoly misí i jejich počet, bezpečnostní prostředí je komplikovanější, vzrostly náklady na operace, zvýšila se inflace i počet najatých zaměstnanců, takže je mimořádně obtížné rozšiřovat stávající mandáty misí nebo případně vytvářet nové mise v reakci na naléhavé potřeby v oblasti bezpečnosti; vyzývá k podstatnému navýšení finančních prostředků pro rozpočet SZBP a zároveň k zajištění účinného využívání finančních prostředků přidělených na civilní mise SBOP s cílem zajistit, aby tyto mise účinně reagovaly na krizové situace a nepředvídané události, a aktivně určovat, kdy by mohly být doplňkové projekty a programy financovány z jiných příslušných rozpočtů EU, a zajistit řádné finanční řízení a pečlivé stanovování priorit pro stávající zdroje;
20. vyzývá také ke změně struktury rozpočtu SZBP a vytvoření jedné rozpočtové položky pro každou civilní misi SBOP s cílem umožnit lepší kontrolu a větší transparentnost.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržela žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	23.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+: 48 -: 2 0: 9
Členové přítomní při konečném hlasování	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Krzysztof Brejza, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Attila Ara-Kovács, Adam Bielan, Özlem Demirel, Christophe Grudler, Arba Kokalari, Georgios Kyrtos, Katrin Langensiepen, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Christian Sagartz, Mick Wallace
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Theresa Bielowski

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

48	+
ECR	Adam Bielan
NI	Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Christian Sagartz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer, Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

2	-
ID	Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis

9	0
ECR	Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani
The Left	Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Mick Wallace

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

STANOVISKO VÝBORU PRO ROZVOJ

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022,
oddíl III – Komise
(2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Antoni Comín i Oliveres

NÁVRHY

Výbor pro rozvoj vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. Je znepokojen rostoucím počtem krizí na celém světě, historicky největším nedostatkem finančních prostředků na humanitární pomoc a zvyšujícími se nerovnostmi mezi zeměmi i uvnitř samotných zemí, které navíc zvýšila neodůvodněná a nevyprovokovaná agrese Ruska na Ukrajině, jež zhoršila celosvětovou potravinovou krizi, vyvolala krizi v oblasti energií, životních nákladů a zadlužení na celém světě a způsobila hospodářskou nejistotu; je rovněž znepokojen rostoucím politickým a hospodářským vlivem Číny v Africe a ruským vměšováním na tomto kontinentu; vyjadřuje obavy ohledně toho, že Nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa (NDICI-GE) dosahuje svých mezí a nepostačuje k řešení stávajících potřeb; vyzývá členské státy, aby zajistily, že rezerva bude uvolňována pouze pro účely v rámci zamýšlené oblasti působnosti;
2. vítá strategii Global Gateway jako koordinovanou reakci EU na globální výzvy; konstatuje, že rok 2022 byl prvním úplným rokem provádění strategie Global Gateway; zdůrazňuje, že opatření spojující veřejné a soukromé investice se musí zaměřit na oblasti, kde tato opatření mohou přinést přidanou hodnotu místnímu hospodářství a být v souladu s rozvojovými cíli a vnitrostátními strategiemi partnerských zemí, jakož i s Agendou 2030, cíli udržitelného rozvoje a Pařížskou dohodou; vyzývá k větší transparentnosti, odpovědnosti a pravidelnému hodnocení provádění strategie Global Gateway a k tomu, aby se Parlament kromě pouhé úlohy pozorovatele zapojil do strategických rozhodnutí týkajících se finančních prostředků Unie, pokud jde o kontrolní úlohu Evropského parlamentu nad nástrojem NDICI – Globální Evropa, který je hlavním zdrojem financování strategie Global Gateway; vyzývá Komisi, aby zajistila, aby projekty strategie Global Gateway přispívaly k rozvojovým cílům stanoveným v nařízení o nástroji pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa; trvá na tom, že strategie Global Gateway by měla být nejen v souladu s prioritami EU, ale také s potřebami partnerských zemí a měla by přispívat k dosažení cílů udržitelného rozvoje;

3. zdůrazňuje, že je třeba urychlit pokrok při dosahování výdajových cílů nástroje NDICI – Globální Evropa v oblasti lidského rozvoje, rovnosti žen a mužů, biologické rozmanitosti a klimatu; vyjadřuje obavy, zejména pokud jde o schopnost Komise zajistit dosažení cílů stanovených v tomto nástroji, a sice 30% cíle v oblasti klimatu pro rok 2026 a 10% cíle v oblasti biologické rozmanitosti pro rok 2027; připomíná, že úbytek biologické rozmanitosti a ekosystémových služeb oslabí pokrok u přibližně 80 % cílů udržitelného rozvoje a že změna klimatu bude stále větší měrou vyvíjet tlak na produkci potravin a přístup k nim, zejména ve zranitelných regionech, což oslabuje zabezpečení výživy a potravin; vyzývá k přijetí konkrétních opatření, která by nastínila, jak budou cíle v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti naplňovány; připomíná závazek zajistit silné hledisko rovnosti žen a mužů a začleňování hlediska provádění akčního plánu EU pro rovnost žen a mužů III;
4. připomíná závazek Komise věnovat nejméně 10 % rozvojového portfolia EU na podporu přístupu ke kvalitnímu vzdělávání; vítá pokrok, jehož bylo dosud dosaženo, a vyzývá Komisi, aby pokračovala v provádění tohoto závazku; dále vyzývá Komisi, aby do financování vzdělávání v rozvojových zemích prováděného Evropskou unií zapojila místní subjekty mající příslušné zkušenosti s poskytováním kvalitního vzdělávání;
5. je znepokojen vyčerpáním finanční rezervy nástroje NDICI – Globální Evropa; trvá na tom, aby Komise před uvolněním finanční rezervy vždy informovala Parlament a respektovala právo Parlamentu na kontrolu a aby plně zohledňovala připomínky Parlamentu k povaze, cílům a předpokládaným finančním částkám; zdůrazňuje, že Parlament je odpovědný za demokratický dohled a kontrolu nad nástrojem NDICI-GE jako spolunormotvůrce v rámci postupu spolurozhodování; naléhavě vyzývá Komisi, aby ve svých budoucích opatřeních zachovávala původní účel finanční rezervy, kterým je reagovat na nepředvídané krize; konstatuje, že v rámci dvoustranné pomoci Ukrajině bylo z finanční rezervy nástroje NDICI-GE v roce 2022 uvolněno 501 milionů EUR; vítá v tomto ohledu návrh na vytvoření nového nástroje, Nástroje pro Ukrajinu, s cílem poskytnout Ukrajině v období 2024–2027 předvídatelnou finanční podporu;
6. zdůrazňuje úlohu místních nevládních organizací a partnerů při poskytování služeb a podpory místním komunitám; zdůrazňuje, že je důležité posílit jejich schopnost řídit a provádět opatření financovaná EU, a vyzývá Komisi, aby usnadnila odpovídající odbornou přípravu zaměřenou na dosažení tohoto cíle; je znepokojen přetrvávajícími obtížemi, s nimiž se potýkají malé místní organizace, pokud jde o přístup k finančním prostředkům Unie; vybízí Komisi, aby tyto postupy financování zlepšila a aby systematicky upřednostňovala místní organizace s cílem zajistit lepší budování kapacit v praxi; zdůrazňuje účinnost místní odpovědnosti při provádění projektů, pokud jde o stanovení priorit, přidělování zdrojů a budování místního know-how;
7. zdůrazňuje důležitou úlohu oficiální rozvojové pomoci; konstatuje, že Evropská unie a jejich 27 členských států jsou dohromady i nadále největším poskytovatelem vnější pomoci a jsou zodpovědné za přibližně 43 % celkové oficiální rozvojové pomoci, kterou v roce 2021 rozvojovým zemím poskytlí všichni dárci OECD; připomíná, že podle nařízení o nástroji pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa musí být 93 % finančních prostředků nástroje v souladu s kritérii oficiální rozvojové pomoci; zdůrazňuje, že kombinování zdrojů a partnerství veřejného a soukromého sektoru samy o sobě nemohou zaručit všeobecný přístup k veřejným investicím nebo je nahradit v oblastech, jako je vzdělávání, sociální ochrana nebo

zdravotní péče, které poskytují klíčové dlouhodobé vyhlídky na zotavení z chudoby, a proto podporuje opatrný přístup k jejich uplatňování;

8. vyzývá k provedení předběžného posouzení s cílem určit možné důsledky a rizika programů EU s ohledem na lidská práva, zejména v projektech zabývajících se cestovním ruchem a ochranou biologické rozmanitosti, jakož i v programech zaměřených na uprchlíky a diasporu;
9. žádá Komisi, aby zaručila, že programy financování EU nebudou souviset s případy nadnárodních represí, které postihují uprchlíky, žadatele o azyl a naturalizované občany v EU;
10. vyzývá Komisi a členské státy, aby pozastavily nebo upravily programy financování EU, které (ne)přímo přispívají k porušování lidských práv, se zvláštním ohledem na práva původních obyvatel a místních komunit, včetně jejich práva na sebeurčení, půdu, svobodu shromažďování a svobodný, předběžný a informovaný souhlas;
11. zdůrazňuje, že zákonnost a účinnost rozvojové spolupráce EU závisí na správném provádění činností a jejich řádném financování; uznává práci Komise při uplatňování kontrol s cílem zajistit, aby transakce byly prováděny zákonným způsobem a aby činnosti probíhaly v souladu s prioritami stanovenými zákonodárcem; vyzývá Komisi, aby dále zlepšovala kontroly s cílem snížit počet chyb v operacích, aby reagovala na doporučení EÚD, která nebyla provedena, a aby zesílila úsilí o nalezení způsobilých projektů a zajistila dostatečnou výši plateb v rámci stávajícího výdajového stropu; vítá zjištění zprávy Účetního dvora o rozpočtu EU na rok 2022, že GR ECHO jeho doporučení provedlo a zavedlo postup zajišťující, aby partnerské organizace při přidělování sdílených nákladů vycházely ze skutečně vynaložených výdajů;
12. vítá zvláštní zprávu Evropského účetního dvora (EÚD) č. 14/2023 nazvanou „Programování Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci – Globální Evropa: Komplexní programy, u nichž jsou nedostatky v metodě pro přidělování prostředků a monitorování dopadů“; očekává, že Komise bude jednat na základě doporučení EÚD, zejména co se týče předvídatelnějšího a transparentnějšího programování a jasnější metodiky pro hodnocení dopadu podpory EU, a opakuje v tomto ohledu doporučení týkající se provádění nástroje NDICI – Globální Evropa, která předložil ve svém usnesení ze dne 12. prosince 2023; vybízí EÚD, aby v souladu se zásadou soudržnosti politik ve prospěch rozvoje, která je stanovena v článku 208 Smlouvy o fungování EU, vypracoval zvláštní zprávy o výdajích na rozvojovou spolupráci a aby ve svých zvláštních zprávách o horizontálních tématech pravidelně věnoval pozornost aspektům rozvojové spolupráce.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	24.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+: 18 -: 2 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Alessandra Basso, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Carlos Zorrinho
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Riho Terras

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

18	+
ECR	Beata Kempa
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Riho Terras
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ID	Alessandra Basso

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

5.2.2024

STANOVISKO VÝBORU PRO ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022 –
Komise
(2023/2129(DEC))

Zpravodajka: Romana Tomc

NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- s ohledem na výroční zprávu Evropského účetního dvora o plnění rozpočtu EU za rozpočtový rok 2022,
 - s ohledem na výroční zprávu Evropského účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022,
 - s ohledem na výroční zprávu Evropské komise o řízení a výkonnosti rozpočtu EU za rok 2022,
1. je znepokojen tím, že na konci roku 2022 dosáhly celkové zbývající závazky rekordní výše více než 450 miliard EUR; bere však na vědomí, že toto zvýšení je především důsledkem přidělení většího objemu prostředků na závazky během druhého roku provádění nástroje NextGenerationEU a zahájení provádění prostředků ve sdíleném řízení v období 2021–2027 a že podle Komise by po dalším zvýšení na přibližně 460 miliard EUR v roce 2023 mělo v letech 2024 až 2027 dojít ke snížení celkových zbývajících závazků na 314 miliard EUR;
 2. vyjadřuje uspokojení nad tím, že největší část výdajů rozpočtu Unie v roce 2022 (79,1 miliardy EUR, tj. 40,4 %) směřovala do okruhu 2 – Soudržnost, odolnost a hodnoty; zdůrazňuje, že cílem ESF+ je podporovat členské státy a regiony při dosahování vysoké úrovně zaměstnanosti, spravedlivé sociální ochrany a kvalifikované a odolné pracovní síly připravené na budoucí pracovní svět; dále zdůrazňuje, že je důležité do provádění činností financovaných z ESF+ úzce zapojovat regionální subjekty;
 3. připomíná, že při plnění rozpočtu EU je klíčová transparentnost a odpovědnost; v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise i členské státy vyvinuly další úsilí při zajišťování větší transparentnosti využívání peněz daňových poplatníků EU; trvá na

tom, že zveřejňování konečných příjemců finančních prostředků EU by mělo být horizontálním ustanovením platným pro všechny kategorie finančních prostředků EU; vyjadřuje politování nad tím, jak Komise pojem „koneční příjemci“ vykládá v případě Nástroje pro oživení a odolnost;

4. připomíná, že výdaje v rámci podokruhu 2a – Hospodářská, sociální a územní soudržnost – se zaměřují na snižování rozdílů v rozvoji jednotlivých členských států a regionů EU; poukazuje na význam unijní politiky soudržnosti při podpoře uplatňování evropského pilíře sociálních práv, dosahování jeho cílů a při pomoci členským státům a regionům s využíváním nových příležitostí a zvládáním výzev, jako je globalizace, nezaměstnanost, chudoba a sociální vyloučení, průmyslové změny, digitalizace a podpora zlepšování kvalifikace a rekvalifikace pracovníků a celoživotního vzdělávání;
5. je velmi znepokojen tím, že celková míra chyb, která podle Účetního dvora činila 4,2 %, byla vyšší než 3,0 % v roce 2021 a výrazně přesahovala 2% práh významnosti; je obzvláště znepokojen tím, že tato chybovost vychází zejména z okruhu Soudržnost, odolnost a hodnoty, jenž k ní přispěl nejvíce (2,5 %); uznává, že většina výdajů v této oblasti je považována za výdaje s vysokým rizikem, neboť jsou založeny především na úhradách a často podléhají složitým pravidlům; konstatuje, že nejčastějším zdrojem chyb v dotčeném okruhu byly nezpůsobilé projekty a porušení pravidel vnitřního trhu, zejména nedodržování pravidel pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu; žádá, aby byla naléhavě přijata opatření ke snížení míry chyb v budoucnu, zejména v novém období financování, a vyzývá Komisi, aby v zájmu zajištění souladu s platnými pravidly pro zadávání veřejných zakázek a státní podporu pomohla agenturám zlepšit jejich vnitřní postupy;
6. konstatuje, že ztráta kupní síly rozpočtu EU ovlivní jeho výdaje v různé míře, neboť část rozpočtu EU tvoří fixní náklady, které obvykle korelují s inflací, a tyto rozpočtové položky tudíž porostou více, než se na začátku období VFR očekávalo; uznává, že klíčovým příkladem jsou správní náklady, které jsou ovlivněny inflací; konstatuje, že už v roce 2022 musela Komise přidělit z důvodu rostoucí inflace a cen energií na okruh 7 – Evropská veřejná správa – dalších 0,2 miliardy EUR;
7. zdůrazňuje, že Komise by měla posoudit dopad vysoké inflace, přetrvávající několik let, na rozpočet EU a určit nástroje ke zmírnění hlavních vyplývajících rizik; je toho názoru, že Komise by v tomto ohledu měla chránit schopnost rozpočtu EU plnit přijaté právní a smluvní závazky, jako jsou rostoucí náklady na financování;
8. zdůrazňuje, že Komise by měla podstatně snížit objem zbývajících závazků; konstatuje, že vzhledem k vysokým zbývajícím závazkům, kdy se čeká na platby z budoucích rozpočtů EU, by Komise měla určit způsoby, jak pomoci členským státům, aby využívaly finanční prostředky EU rychleji, zejména fondy se sdíleným řízením podle nařízení o společných ustanoveních, a současně respektovaly zásady řádného finančního řízení;
9. vyzývá Komisi, aby v návaznosti na všechny chyby, které zjistil Účetní dvůr, přijala nezbytná opatření a v případě potřeby provedla další finanční opravy;
10. vyzývá Komisi, aby v zájmu zajištění stabilní a odolné pracovní síly podporovala dobré pracovní podmínky a politiky udržení zaměstnanců;

11. bere na vědomí závazek Komise, že bude pokračovat v úzké spolupráci s auditními orgány, aby se posílila jejich schopnost předcházet chybám a napravovat je, lépe dokumentovat svou auditní práci a přispívat tak k procesu získávání jistoty;
12. žádá Komisi, aby co nejdříve provedla všechna dosud neuskutečněná doporučení Účetního dvora.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJKA OBDRŽELA PODNĚTY**

Zpravodajka prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržela žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	11.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+ : 35 - : 1 0 : 3
Členové přítomní při konečném hlasování	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Jozef Mihál, Max Orville, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi, Mounir Satouri, Monica Semedo, Eugen Tomac, Romana Tomc, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Catherine Amalric, Romeo Franz, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Chiara Gemma, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

35	+
NI	Ádám Kósa
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Catherine Amalric, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Jozef Mihál, Max Orville, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax
The Left	Leila Chaïbi, José Gusmão, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Romeo Franz, Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Mounir Satouri

1	-
ID	Dominique Bilde

3	0
ECR	Chiara Gemma
ID	Elena Lizzi, Antonio Maria Rinaldi

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

12.2.2024

STANOVISKO VÝBORU PRO ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, VEŘEJNÉ ZDRAVÍ A BEZPEČNOST POTRAVIN

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022,
oddíl III – Komise a výkonné agentury
(2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Pascal Canfin

NÁVRHY

Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu rozhodnutí, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. je spokojen s tím, jak Komise v roce 2022 celkově čerpala prostředky v rozpočtových položkách týkajících se životního prostředí, činností v oblasti klimatu, veřejného zdraví a bezpečnosti potravin;
2. je spokojen s prací pěti decentralizovaných agentur, které spadají do její působnosti a které provádějí technické, vědecké nebo manažerské úkoly, a pomáhají tak orgánům Unie vytvářet a provádět politiky v oblasti životního prostředí, klimatu, veřejného zdraví a bezpečnosti potravin, i s tím, jak tyto agentury plní své rozpočty; zdůrazňuje, že s ohledem na stávající i budoucí výzvy musí být agenturám a generálním ředitelstvím Komise (GŘ) působícím v oblasti životního prostředí, klimatu, veřejného zdraví a bezpečnosti potravin zaručeno přiměřené financování a odpovídající počet zaměstnanců;
3. zdůrazňuje, že Komise je odpovědná za zajištění toho, aby všechny země EU řádně uplatňovaly právo EU, a vyzývá proto Komisi, aby zajistila dostatečnou personální kapacitu v GŘ pro životní prostředí a v dalších příslušných útvech, jako jsou GŘ SANTE a GŘ CLIMA, a v týmu pro životní prostředí v rámci právní služby Komise s cílem zajistit plné prosazování právních předpisů v oblasti životního prostředí;

Životní prostředí a klimatická opatření

4. konstatuje, že v roce 2022 dosáhl rozpočet GŘ pro životní prostředí 567 milionů EUR v prostředcích na závazky a 470 milionů EUR v prostředcích na platby a že toto GŘ mělo 511 zaměstnanců; poukazuje na to, že míra plnění prostředků spravovaných přímo GŘ pro životní prostředí přesahovala na konci roku 99 %;
5. bere na vědomí skutečnost, že podíl plateb provedených GŘ pro životní prostředí, které

překročily zákonnou lhůtu, se v roce 2022 zvýšil (3,93 % v porovnání s 1,51 % v roce 2021);

6. konstatuje, že v roce 2022 spravovalo GŘ pro oblast klimatu v rámci hlavy rozpočtu Unie „Opatření v oblasti klimatu“ 33,80 milionu EUR, zatímco pro inovační fond bylo k dispozici 2 897,4 milionu EUR; konstatuje rovněž, že na konci roku mělo toto GŘ 310 zaměstnanců; domnívá se, že v souvislosti s narůstajícím objemem úkolů souvisejících mj. s cestou Unie ke klimatické neutralitě do roku 2050 je žádoucí, aby jejich počet rostl;
7. konstatuje, že předběžné odhady (založené na prostředcích na závazky) příspěvku hlavních programů na oblast klimatu ukazují, že na opatření v oblasti klimatu bylo v roce 2022 věnováno 34,8 % rozpočtu EU, a to v souladu s plány interinstitucionální dohody, neboť pro tento účel má být použito nejméně 30 % prostředků VFR na období 2021–2027;
8. bere na vědomí změny metodiky Komise pro sledování klimatu provedené v roce 2022 v reakci na obavy vyjádřené v souvislosti se zjištěním uvedeným ve zvláštní zprávě č. 09/2022 Účetního dvora¹, že vykázané výdaje nebyly pro opatření v oblasti klimatu vždy relevantní a že částka vykázaná jako vynaložená za tímto účelem byla nadhodnocena nejméně o 72 miliard EUR, což znamená, že na účely související s klimatem bylo vynaloženo pouze asi 13 % rozpočtu na období 2014–2020; je toho názoru, že tato skutečnost slouží jako varování; naléhavě vyzývá Komisi, aby metodice sledování rozlišovala mezi zmírňováním změny klimatu a přizpůsobováním se této změně, a to rozdělením kategorií monitorování a vykazování na část přizpůsobování se změně klimatu a část zmírňování změny klimatu;
9. zdůrazňuje význam řádné kontroly výdajů v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti v rozpočtu EU a připomíná odpovědnost Komise za provádění důkladné a spolehlivé metodiky v souladu se závazky přijatými v dohodě o VFR a v bodu 16d IIA ze dne 16. prosince 2020; vyzývá Komisi, aby se vyvarovala zavádějící aproximace příspěvku výdajů k cílům v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti, absence výslovných cílů a pouze částečného pokrytí potenciálních negativních nebo nejasných dopadů na klima a biologickou rozmanitost; uznává, že existují intervence se společnými přínosy, zdůrazňuje však, že je třeba zabránit dvojímu započítávání;
10. vyzývá Komisi, aby Parlamentu každoročně předkládala zprávu s podrobným rozpisem toho, jak každá rozpočtová položka přispívá k cílům v oblasti zohledňování změny klimatu a biologické rozmanitosti, aby se tak usnadnilo sledování plnění těchto cílů; dále Komisi vyzývá, aby upozorňovala, že některá z rozpočtových položek nesplňuje kritérium „významně nepoškozovat“ uvedené v nařízení o taxonomii;
11. vyjadřuje politování nad zjištěním Účetního dvora uvedeným v jeho zvláštní zprávě 16/2021², že financování EU v oblasti zemědělství určené na opatření v oblasti klimatu nepřispělo ke snížení emisí skleníkových plynů; sdílí názor Účetního dvora, že nová společná zemědělská politika by se měla více zaměřovat na snižování emisí ze

¹ Výdaje v rozpočtu EU na období 2014–2020 související s klimatem – Nejsou tak vysoké, jak jsou vykázané, 30. května 2022.

zemědělství a měla by být odpovědnější a transparentnější, pokud jde o její přínos ke zmírňování změny klimatu;

12. znovu opakuje své hluboké znepokojení nad tím, že výhrada týkající se zjištěných významných bezpečnostních rizik v oblasti údržby a provozu systému registru Unie v rámci systému EU pro obchodování s emisemi, jež jsou uvedeny ve výročních zprávách o činnosti od roku 2010, se opakuje ve výroční zprávě o činnosti GŘ pro oblast klimatu za rok 2022;

Veřejné zdraví, bezpečnost potravin, zdraví a dobré životní podmínky zvířat a zdraví rostlin

13. zdůrazňuje roli, kterou nadále hrálo GŘ pro zdraví a bezpečnost potravin v roce 2022 při zajišťování koordinované reakce na pandemii COVID-19 ve všech členských státech; uznává práci vynaloženou na vytvoření evropské zdravotní unie, na zajištění plné funkčnosti úřadu HERA, na opatření v rámci Evropského plánu boje proti rakovině a farmaceutické strategie pro Evropu, jakož i na provádění strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“;
14. konstatuje, že v roce 2022 spravovalo GŘ pro zdraví a bezpečnost potravin ve svých oblastech politiky rozpočet ve výši 644,20 milionu EUR (pokles z 1 162,42 milionu EUR v roce 2021, zejména v důsledku nižších výdajů na mimořádnou podporu v rámci Unie) a mělo 791 zaměstnanců; konstatuje, že míra čerpání prostředků na závazky se zvýšila na 92,43 % a míra čerpání prostředků na platby na 90,90 %;
15. konstatuje, že v roce 2022 vykázalo GŘ pro zdraví a bezpečnost potravin průměrnou zbytkovou míru chyb 0,7 %, což je pod prahem významnosti stanoveným na 2 %;

Úřad pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA)

16. konstatuje, že úřad HERA poté, co byl dne 1. října 2021 zřízen jako interní útvar Komise, v průběhu roku 2022 rozšířil svou činnost a že jeho posláním je podporovat priority Komise v oblasti veřejného zdraví, připravenosti a řešení krizí v odvětvích zdraví, výzkumu a inovací a průmyslu; se znepokojením sleduje překrývání povinností a zdvojování úsilí mezi mandáty GŘ HERA a GŘ SANTE a ECDC; vyzývá Komisi, aby zajistila přidanou hodnotu úřadu HERA jakožto nedílné součásti Komise a aby zabránila zdvojování práce a zdrojů;
17. konstatuje, že v roce 2022 obdržel úřad HERA prostředky na platby ve výši 438 milionů EUR a zvýšil počet svých zaměstnanců z 30 na 80; konstatuje, že finanční řízení úřadu HERA je plně svěřeno jiným subjektům; konstatuje, že a) GŘ INTPA vyplatilo jménem úřadu HERA 430 milionů EUR v rámci nástroje pro mimořádnou podporu prostřednictvím vzájemného pověření a že b) 100 % rozpočtu úřadu HERA na program EU4Health na rok 2022 bylo provedeno Výkonnou agenturou pro zdraví a digitální oblast (HaDEA) v celkové výši 275 milionů EUR v prostředcích na závazky; c) úřad HERA spolusvěřil prostředky na závazky ve výši 580,5 milionu EUR GŘ ECHO v rámci mechanismu civilní ochrany Unie pro vytvoření zásob lékařských protipatření v reakci na rozsáhlé mimořádné události v chemické, biologické, radiologické a jaderné oblasti (CBRN); d) GŘ RTD pro úřad HERA v rámci programu Horizont Evropa 2022 vyčlenil projekty v hodnotě přibližně 125 milionů EUR přispívající k cílům úřadu HERA; poznamenává, že úřad HERA pověřil partnerská generální ředitelství prováděním postupů vnitřní kontroly s cílem zajistit odpovídající řízení rizik

souvisejících s legalitou a správností uskutečněných operací, za něž odpovídají, s přihlédnutím k víceleté povaze programů a povaze dotčených plateb; konstatuje, že partnerská generální ředitelství nesou odpovědnost za přenesené prostředky a podávají o nich zprávy ve své vlastní výroční zprávě o činnosti;

18. vyjadřuje politování nad tím, že rozhodnutí Komise o financování úřadu HERA se do značné míry spoléhalo na program EU4Health, přičemž jeho rozpočet byl snížen o více než polovinu a příspěvek z programu EU4Health úřadu HERA mezi lety 2021 a 2027 činí 2,795 miliardy EUR; se znepokojením konstatuje, že toto snížení ovlivnilo schopnost programu EU4Health ambiciózně financovat další činnosti stanovené v nařízení (EU) 2021/522 a ohrožuje mimo jiné opatření v rámci Evropského plánu boje proti rakovině a nezbytnou podporu pro vytvoření evropského prostoru pro zdravotní data; vyjadřuje politování nad tím, že přidělením takto významných částek úřadu HERA Komise porušila dohodnuté stropy financování pro minimální a maximální výdaje stanovené v nařízení o programu EU4Health;
19. s velkým znepokojením sleduje úzkou spolupráci úředníků Komise a průmyslu v rámci činností úřadu HERA; vyzývá k zavedení přísných pravidel pro transparentnost a střet zájmů s cílem zajistit důvěru veřejnosti v úřad HERA a také jeho nezávislost na komerčních aktérech; je znepokojen tím, že úřad HERA do konce roku 2022 nevypracoval a nezavedl postup pro oznamování výjimek a případů nesouladu ani strategii boje proti podvodům;
20. zdůrazňuje, že zpráva Komise o „poučení“ z pandemie COVID-19 nezkoumala výkonnost procesu zadávání zakázek na očkovací látky nad rámec jeho celkových výsledků; naléhavě vyzývá Komisi, aby u veškerých současných i budoucích společných veřejných zakázek a souvisejících kupních smluv v oblasti zdraví uplatňovala vysokou míru transparentnosti; trvá na tom, aby její příslušná GŘ zavedla spolehlivý a transparentní rámec EU pro zadávání veřejných zakázek, v nichž jsou plně nebo částečně použity finanční prostředky z rozpočtu EU, který by umožnil komplexní kontrolu ze strany Parlamentu, zejména pokud jde o výdajové oblasti související s velkými zdravotními krizemi, a to v souladu s převažujícím veřejným zájmem podle nařízení č. 1049/2001 a s nutností zajistit důvěru veřejnosti; vyzývá Komisi, aby plně zpřístupnila všechny uzavřené (předběžné) smlouvy o nákupu očkovacích látek a terapeutik proti onemocnění COVID-19;
21. na základě dostupných údajů a zprávy o plnění se domnívá, že Komisi lze navzdory určitým varovným faktorům popsaným výše v souvislosti s výdaji v oblasti životního prostředí, klimatu, veřejného zdraví a bezpečnosti potravin udělit absolutorium za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022, budou-li přijaty dostatečné záruky, že popsané nedostatky budou v následujícím období odstraněny;
22. připomíná závazek Komise provést do roku 2025 důkladný přezkum činností úřadu HERA a zvážit změnu jeho struktury a řízení, mimo jiné s cílem přeměnit jej na skutečnou agenturu s autonomním rozpočtem.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacního řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	24.1.2024						
Výsledek konečného hlasování	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">67</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">12</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">6</td> </tr> </table>	+:	67	-:	12	0:	6
+:	67						
-:	12						
0:	6						
Členové přítomní při konečném hlasování	Catherine Amalric, Maria Arena, Hildegard Bentele, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Heléne Fritzon, Malte Gallée, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Peter Liese, Javi López, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Lydie Massard, Liudas Mažylis, Marina Measure, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Günther Sidl, Maria Spyraiki, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Mick Wallace, Emma Wiesner, Michal Wiezik						
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Martin Häusling, Ska Keller, Sara Matthieu, Manuela Ripa						
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Sergio Berlato, Daniel Buda, Asger Christensen, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Peter Jahr, Billy Kelleher, Danilo Oscar Lancini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Thierry Mariani, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Nicola Procaccini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skytvedal, Michaela Šojdrová, Idoia Villanueva Ruiz, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli						

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

67	+
NI	Maria Angela Danzi, Edina Tóth
PPE	Hildegard Bentele, Daniel Buda, Ana Collado Jiménez, Christian Doleschal, Peter Jahr, Esther de Lange, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dace Melbārde, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrotová, Maria Spyrali, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli
Renew	Catherine Amalric, Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Matthias Ecke, Helène Fritzon, Javi López, César Luena, Nora Mebarek, Alessandra Moretti, Nikos Papandreou, Günther Sidl, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Marina Mesure, Silvia Modig, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Martin Häusling, Ska Keller, Lydie Massard, Sara Matthieu, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Thomas Waitz

12	-
ECR	Mazaly Aguilar, Sergio Berlato, Pietro Focchi, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión, Nicola Procaccini, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Thierry Mariani
NI	Ivan Vilibor Sinčić

6	0
ID	Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
PPE	Nathalie Colin-Oesterlé

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

STANOVISKO VÝBORU PRO DOPRAVU A CESTOVNÍ RUCH

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury (2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Petar Vitanov

NÁVRHY

Výbor pro dopravu a cestovní ruch vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. vítá zjištění Evropského účetního dvora (dále jen „Účetního dvora“), že konsolidovaná účetní závěrka Evropské unie za rok 2022 zobrazuje věrně ve všech významných ohledech finanční situaci EU; vyjadřuje politování nad tím, že míra chyb v rozpočtových výdajích se zvýšila ze 3 % na 4,2 %; konstatuje, že tato míra chyb se vyskytovala hlavně v okruhu „Soudržnost, odolnost a hodnoty“; poukazuje na to, že jak konstatoval Účetní dvůr, tyto chyby jsou závažné a rozsáhlé a jejich výskyt souvisí se složitými pravidly;
2. shledává, že plnění rozpočtu na rok 2022 bylo stále do jisté míry ovlivněno pozdním přijetím nařízení o VFR, vysokou inflací a vyššími úrokovými platbami nástroje na podporu oživení (NGEU) souvisejícími s obecně rostoucími úrokovými sazbami v důsledku prudké inflace; poukazuje na to, že plnění rozpočtu bylo také výrazně ovlivněno nezákonnou a neodůvodněnou útočnou válkou Ruska proti Ukrajině a poskytnutím potřebné komplexní humanitární a finanční pomoci;
3. konstatuje, že konečná výše prostředků na závazky ve výši 182,2 mld. EUR (nad strop VFR, který je stanoven na 179,8 mld. EUR), byla možná díky využití zvláštních nástrojů, jako je nástroj pružnosti, rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu, Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci a rezerva na pomoc při mimořádných událostech, pro částky přesahující stropy sedmiletého finančního rámce (maximálně 21,1 mld. EUR v cenách roku 2018 v sedmiletém VFR);
4. zdůrazňuje, že v Nástroji pro oživení a odolnost nebyly některé milníky a cíle dostatečně jasné nebo nepokrývaly všechny klíčové prováděcí fáze opatření; vyzývá Komisi a členské státy, aby zlepšily využívání finančních prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost, provádění vnitrostátních plánů a kontrolu s cílem zajistit co nejlepší využití a přidanou hodnotu těchto fondů, zejména v dopravě a cestovním ruchu;

5. vyzývá Komisi, aby ústředním orgánům členských států zajistila dodatečné poradenství s řízením souběžného financování, k němuž došlo v důsledku čerpání finančních prostředků z několika nástrojů současně, konkrétně s uzavíráním zbývajících programů evropských strukturálních a investičních fondů VFR 2014–2020 a s fondy ve sdíleném řízení na období 2021–2027 v rámci nařízení o společných ustanoveních, jejichž provádění rovněž začalo, i když se zpozděním; vyjadřuje politování nad tím, že pozdní přijetí právních předpisů upravujících fondy se sdíleným řízením ve VFR na období 2021–2027 a souběžné provádění několika nástrojů vytvořilo tlak na administrativní zdroje a způsobilo prodlevy při schvalování všech dohod o partnerství s členskými státy a zpoždění většiny programů; zároveň konstatuje, že většina členských států dospěla do prováděcí fáze financování z NGEU. zdůrazňuje, že kromě toho musí členské státy uplatňovat opatření přijatá v souvislosti s útočnou válkou Ruska proti Ukrajině, jako je CARE a FAST-CARE, takže přicházejí o financování;
6. oceňuje, že Nástroj pro propojení Evropy (CEF) vstoupil v roce 2022 do fáze plného provádění; vyjadřuje politování nad tím, že v rámci nástroje financování CEF – doprava 2022 se oproti roku 2021 snížilo financování výzev k podávání návrhů na projekty, které se věnují budování nové evropské dopravní infrastruktury a její modernizaci a zlepšování; bere na vědomí, že výzvy, které byly prostřednictvím nástroje CEF – doprava 2022 zveřejněny ve třetím čtvrtletí roku 2022, otevřely další možnosti financování ve výši 6 miliard EUR formou spolufinancování Evropskou unií; je pevně přesvědčen o tom, že dostatečně vysoký rozpočet nástroje CEF vyhrazený na dopravu má zásadní význam pro realizaci sítě TEN-T, včetně jejího rozšíření ve východním regionu, jež má zajistit spojení s východními partnery, např. Ukrajinou, dále pro ekologizaci evropské dopravy, zvýšenou vojenskou mobilitu a vyrovnávání inflace, která dosahuje bezprecedentních hodnot;
7. konstatuje, že rok 2022 byl druhým rokem provádění programu Horizont Evropa, což je rámcový program VFR 2021–2027 podporující výzkum a inovace v dopravě; s potěšením konstatuje, že v lednu, dubnu a září byly úspěšně ukončeny tři důležité výzvy k předkládání návrhů v odvětví dopravy v hodnotě 122 milionů EUR, 253 milionů EUR a 91 milionů EUR, které vedly k zahájení výzkumných a inovačních projektů v silniční, letecké a vodní dopravě a rovněž projektů zaměřených na infrastrukturu, multimodální síť / řízení dopravy, logistiku a nové služby v oblasti mobility;
8. zdůrazňuje, že konektivita má zásadní význam pro soudržnost, především pro členské státy na periferiích jednotného trhu; domnívá se proto, že je velmi důležité, aby se EU ujala vedoucí úlohy při prosazování rovných podmínek v letecké a námořní dopravě na celosvětové úrovni;
9. opět poukazuje na to, že mobilita je právem evropských občanů; zdůrazňuje proto, že je velmi důležité, aby mobilita a doprava byly dostupné, propojené, účinné a cenově přijatelné pro všechny občany a aby veškeré dopravní politiky EU byly koncipovány v souladu s touto základní zásadou; zastává názor, že nikdo nesmí být opomenut, že venkovské a odlehlé regiony musí být lépe propojeny a že doprava a mobilita musí být přístupné osobám s omezenou schopností pohybu a orientace a osobám se zdravotním postižením;

10. bere na vědomí, že v roce 2022 bylo zahájeno provádění nového rámce EU pro městskou mobilitu, který je nedílnou součástí balíčku opatření pro účinnou a zelenou mobilitu a má zlepšit mobilitu ve městech; poukazuje na to, že GŘ MOVE se ujalo iniciativy a mimo jiné ustavilo zreformovanou odbornou skupinu Komise pro městskou mobilitu a připravilo doporučení Komise o vnitrostátních programech podpory pro plánování udržitelné městské mobility; s potěšením bere na vědomí, že v průběhu roku 2022 byla uspořádána řada pečlivě připravených komunikačních akcí speciálně určených ke zvýšení povědomí o iniciativách městské mobility a zlepšení jejich znalosti; se znepokojením však konstatuje, že tento rámec neuznává, že každý druh dopravy má své místo a že každý občan má právo zvolit si dopravní prostředek podle svých preferencí a potřeb;
11. oceňuje Evropskou výkonnou agenturu pro klima, infrastrukturu a životní prostředí (CINEA) za účinnou správu svěřených programů a za podporu GŘ MOVE při plnění jeho strategických cílů pomocí strategie pro udržitelnou a inteligentní mobilitu;
12. oceňuje, že Komise je ochotná prozkoumat přínosy a možnosti nových způsobů dopravy, jako je Hyperloop;
13. oceňuje legislativní práci GŘ MOVE na podporu klimatických cílů Unie, jako jsou Iniciativa pro námořní paliva FuelEU, nařízení o infrastruktuře pro alternativní paliva (AFIR) nebo iniciativa Refuel Aviation; vyjadřuje však politování nad tím, že se zpozdilo předložení návrhů v rámci balíčku pro dopravu šetrnější k životnímu prostředí, např. návrhů o hmotnostech a rozměrech nebo o kombinované dopravě;
14. žádá, aby byla připravena revize regulačního rámce pro: a) železnici, aby se odstranily regulační překážky a aby se železnice mohla stát konkurenceschopnou alternativou, se zvláštním důrazem na ustanovení o řízení kapacity, která jsou nezbytná pro lepší přizpůsobení potřebám nákladní dopravy, a na regulaci technických a provozních norem, které jsou v současné době vnitrostátní; b) kombinovanou dopravu s rozšířením působnosti rámce na intermodální dopravu i výhradně silniční dopravu; konstatuje, že tyto revize by měly omezit rozdílné uplatňování předpisů členskými státy, zahrnout ustanovení o digitalizaci informačních toků a posílit pobídky pro intermodální dopravu;
15. požaduje přeshraniční projekty a projekty zahrnující více zemí a vyzývá ke zjednodušení, urychlení a harmonizaci digitalizace a regulačního procesu pro projekty v oblasti infrastruktury, zejména pokud jde o přeshraniční propojení a úzká místa;
16. poukazuje na to, že kontinuální a rostoucí veřejné investice do zajištění rozsáhlé infrastruktury, zejména sítě TEN-T, jsou klíčem k vzájemnému propojení, podpoře hospodářského růstu a plnému využití příležitostí jednotného trhu; zdůrazňuje, že je důležité dokončit hlavní síť TEN-T do roku 2030; vyzývá Komisi, aby členskými státy poskytla jasné pokyny, jak provést průzkum trhu a vypracovat plán rozvoje terminálů se zvláštním důrazem na přeshraniční aspekty a koridory hlavní sítě; zdůrazňuje, že je důležité stanovit konečné datum provedení do 12 měsíců od vstupu nového nařízení o TEN-T v platnost;
17. zdůrazňuje, že financování revize sítě TEN-T musí náležitě odrazet rozšíření spojení se zeměmi Východního sousedství a zaměřovat se na něj i v budoucnu; v této souvislosti

trvá na tom, že už nesmí být dále oddalováno přijetí Bulharska a Rumunska do schengenského prostoru, má-li být zajištěno plynulé dopravní spojení na východ;

18. s potěšením bere na vědomí dohodu, kterou členské státy EU dosáhly dne 30. prosince 2023 o zrušení kontrol na vnitřních hranicích s Rumunskem a Bulharskem v letecké a námořní dopravě; naléhavě vyzývá Komisi, aby analyzovala všechny možnosti pro obranu práva rumunských a bulharských občanů na volný pohyb a zajistila plynulou dopravu a mobilitu mezi Rumunskem a Bulharskem a zbytkem Unie, aby skutečně všichni mohli využívat výhod jednotného trhu; zdůrazňuje, že přistoupení Rumunska a Bulharska k schengenskému prostoru má zásadní význam, jelikož rozšířený schengenský prostor bez kontrol na vnitřních hranicích posílí EU; zdůrazňuje, že oddalování přijetí Rumunska a Bulharska do schengenského prostoru může v těchto zemích vést k protievropským náladám, a tak i k poklesu důvěry v projekt EU a její orgány; zdůrazňuje, že současná situace je v rozporu s jednou z hlavních evropských zásad volného pohybu; v této souvislosti naléhavě vyzývá Komisi, aby přezkoumala všechny možné postupy na obranu práva rumunských a bulharských občanů na volný pohyb;
19. konstatuje, že všichni občané Rumunska a Bulharska jsou ve srovnání s občany zemí schengenského prostoru diskriminováni, protože při zahraničních poznávacích cestách a cestách za prací, studiem nebo kvůli podnikání musí počítat se zpožděním, nadměrnou byrokratickou zátěží a dodatečnými náklady; zdůrazňuje, že kontroly totožnosti zvyšují na každé hranici schengenského prostoru obchodní náklady na zboží přibližně o 0,4 % až 0,9 % hodnoty zboží, přičemž ještě vyšší náklady vznikají při obchodu se službami; zdůrazňuje, že obchodní náklady pro celý schengenský prostor dosahují 6,5 až 13 miliard EUR ročně;
20. s potěšením bere na vědomí zvláštní zprávu Účetního dvora 13/2022 „Volný pohyb v EU během pandemie COVID-19 – Prověřování kontrol na vnitřních hranicích bylo omezené a opatření členských států nebyla koordinovaná“¹; naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby důsledně prováděly doporučení, která jsou v ní uvedena, včetně důkladnějšího dohledu nad hraničními kontrolami, zjednodušení postupů pro shromažďování údajů o omezeních a poskytování praktičtějších pokynů k provádění; dále připomíná úlohu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) při posilování dohledu nad prováděním pokynů;
21. s potěšením bere na vědomí, že v červnu 2022 Komise přijala upravený návrh revidovaného nařízení o TEN-T, který odpovídá „trasám solidarity“ a má zlepšit propojení s Ukrajinou a Moldavskou republikou prodloužením čtyř evropských dopravních koridorů do těchto sousedních zemí; oceňuje, že dne 11. listopadu 2022 Komise, Česko, Polsko, Rumunsko, Slovensko, Moldavská republika, Ukrajina, Evropská investiční banka, Evropská banka pro obnovu a rozvoj a Skupina Světové banky zveřejnily společné prohlášení, v němž oznámily, že shromáždily 1 miliardu EUR na zvýšení kapacit tras solidarity; oceňuje zvláštní výzvy zveřejněné v rámci nástroje CEF – doprava 2022 na podporu projektů zaměřených na zlepšení dopravní infrastruktury podél tras solidarity a na hraničních přechodech mezi EU a Ukrajinou a

¹ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR22_13/SR_free-movement-phase-I_CS.pdf

Moldavskem a zdůrazňuje, že je mimořádně důležité Ukrajině poskytovat nepřetržitou pomoc a podporu; v této souvislosti rovněž vítá podpis tří grantových dohod v rámci nástroje CES – doprava v hodnotě téměř 45 milionů EUR s cílem zlepšit dopravní spojení mezi Moldavskem a Rumunskem podél sítě TEN-T, neboť projekty zmodernizují dopravní infrastrukturu na silničních hraničních přechodech Ungheni, Albița Leușeni a Reni-Giurgiulești-Galați; konstatuje, že tyto investice posílí trasy solidarity mezi EU a Ukrajinou, které jsou od ruské blokády ukrajinských černomořských přístavů používány k vývozu a dovozu z/do Ukrajiny a Moldavska;

22. oceňuje, že GR MOVE se významně podílelo na následných balíčcích sankcí vůči Rusku a Bělorusku: připomíná, že v letectví se sankce vztahovaly jak na letadla vlastněná, provozovaná nebo kontrolovaná ruskými subjekty, jimž byl zakázán pohyb ve vzdušném prostoru EU, tak na vývoz leteckého zboží do Ruska nebo na podporu jeho používání Ruskem se záměrem narušit mezinárodní konektivitu Ruska a ochromit ruský letecký průmysl;
23. oceňuje iniciativu Evropského dobrovolného fondu solidarity v oblasti uspořádání letového provozu pro Ukrajinu a Moldavsko, za niž odpovídá organizace Eurocontrol a jejímž cílem je financovat náklady na zaměstnance/odborné vzdělávání a veškeré další náklady na zajištění operační připravenosti při obnově letového provozu; vítá i další mechanismus solidarity Eurocontrolu, který má pomoci státům v přední linii překonat následky prudkého poklesu letového provozu; poukazuje na to, že členové organizace Eurocontrol se rozhodly zřídit dva zvláštní fondy: jeden ve formě daru Ukrajině a Moldavsku ve výši 46,5 milionu EUR a druhý ve formě půjčky ve výši 46,1 milionu EUR Estonsku, Lotyšsku, Litvě a Polsku;
24. oceňuje legislativní návrhy Komise v odvětví dopravy, které mají Ukrajině pomoci během neodůvodněné a nezákonné ruské agrese, např. návrh nařízení o ukrajinských řídičských průkazech včetně řídičských průkazů pro řidiče z povolání;
25. oceňuje, že Ukrajina, Moldavsko a Gruzie získaly v listopadu 2022 status pozorovatele v regionálním řídicím výboru Smlouvy o Dopravním společenství;
26. vítá akční plán Komise pro vojenskou mobilitu 2.0, který vychází z úspěchu prvního akčního plánu z roku 2018; zdůrazňuje, že akční plán na rok 2022 rozšiřuje oblast působnosti vojenské mobility tím, že se věnuje hrozbám a výzvám vyplývajícím z nové bezpečnostní situace;
27. poukazuje na to, že členské státy EU do značné míry využívají stejnou dopravní infrastrukturu pro civilní i vojenské přesuny a přepravu; zdůrazňuje, že pro vojenskou mobilitu je především nutné modernizovat dopravní infrastrukturu dvojího užití podél sítě pro vojenskou mobilitu (která zahrnuje multimodální dopravní trasy propojené logistickými uzly), aby byla schopna v krátké době zvládnout rozsáhlou přepravu potenciálně těžké vojenské techniky a materiálu; konstatuje proto, že posílení dopravní infrastruktury dvojího užití napříč sítí TEN-T zahrnuje rozvoj multimodálních dopravních koridorů a dopravních uzlů; domnívá se, že s ohledem na uvedené skutečnosti je i nadále základním pilířem tohoto akčního plánu rozvoj dopravní infrastruktury dvojího užití formou spolufinancování z finančního nástroje CEF; poukazuje na to, že EU bude i nadále v souladu se Strategickým kompasem posilovat dopravní infrastrukturu dvojího užití v rámci sítě TEN-T s cílem podpořit rychlý a

plynulý přesun vojenského personálu, materiálu a vybavení pro operační nasazení a cvičení v úzké spolupráci s NATO a dalšími partnery;

28. vítá skutečnost, že Komise urychlila hodnocení výzvy pro vojenskou mobilitu v rámci nástroje CEF 2021 a s několikaměsíčním předstihem otevřela možnosti financování vojenské mobility v roce 2022; konstatuje, že díky tomu byla z prostředků nástroje CEF rychleji přidělena téměř 1 miliarda EUR na klíčové infrastrukturní komponenty dvojího užití pokrývající všechny druhy dopravy a pomoc při zavádění infrastruktury dvojího užití, například na zlepšení technických parametrů železničních mostů a tunelů, modernizaci letištní infrastruktury pro civilně-vojenskou dopravu a přizpůsobení technických specifikací pro přístavní infrastruktury; vítá, že Komise přislíbila přerozdělit finanční prostředky plánované pro krátkodobý nástroj na obranu; bere na vědomí financování z Evropského obranného fondu a návrh na posílení strategických dopravních infrastruktur Unie tak, aby byly vhodné pro vojenskou mobilitu; dále vyzývá Komisi, aby jasně prokázala své odhodlání a aby našla a předložila řešení pro dostatečné navýšení rozpočtové položky na vojenskou mobilitu nad rámec nástroje pružnosti s cílem posílit evropskou bezpečnost a začlenit infrastrukturu vojenské mobility do sítě TEN-T; poukazuje na to, že v roce 2023 budou posouzeny zjištěné nedostatky a úzká místa ve fyzické dopravní infrastruktuře členských států, které by mohly bránit rychlému a rozsáhlému nasazení vojenských sil;
29. vítá opatření, které Komise přijala v prosinci 2022, aby urychlila financování 35 projektů vojenské mobility podél tras sítě TEN-T; konstatuje, že díky rychlejšímu posouzení výzvy zveřejněné pro vojenskou mobilitu v rámci programu CEF 2021 byla z prostředků CEF rychleji uvolněna téměř 1 miliarda EUR na klíčové prvky infrastruktury dvojího užití;
30. připomíná zvláštní zprávu Účetního dvora 27/2021 „Podpora cestovního ruchu v EU: Potřeba nové strategické orientace a lepšího způsobu financování“; připomíná, že Účetní dvůr Komisi doporučil, aby ve spolupráci s členskými státy vytvořila novou konsolidovanou strategii pro ekosystém cestovního ruchu, na jejímž základě by měl být vypracován účinný program pro cestovní ruch pro rok 2030, a aby uspořádala výběrová řízení na investice do cestovního ruchu financované z EFRR na podporu této nové strategické orientace; zdůrazňuje, že Komise má členským státům pomáhat s podporou investic do cestovního ruchu v souladu se strategickou agendou;
31. požaduje příklady relevantních investic, které se zaměřují na diverzifikaci nabídky cestovního ruchu, prodloužení turistické sezóny a rozvoj produktů cestovního ruchu s vysokou přidanou hodnotou nebo produktů zaměřených na konkrétní skupiny, inovativní služby a digitalizaci;
32. znovu žádá o vytvoření nové rozpočtové položky pro podporu cestovního ruchu, který byl vážně zasažen pandemií COVID-19 a nyní se musí vyrovnávat s energetickou krizí, inflací a velkými výzvami spojenými s dopady ekologické a digitální transformace v odvětví dopravy a cestovního ruchu; vyzývá Komisi, aby vypracovala novou strategii pro odvětví cestovního ruchu a plán inteligentního a udržitelného cestovního ruchu, který bude podpořen rozpočtovými prostředky a zohledňovat skutečnost, že většinu odvětví cestovního ruchu tvoří malé a střední podniky;
33. navrhuje udělit Komisi a jejím výkonným agenturám absolutorium za plnění

souhrnného rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2022 v oblasti dopravy a cestovního ruchu.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	23.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+ : 30 - : 3 0 : 2
Členové přítomní při konečném hlasování	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Carlo Fidanza, Mario Furore, Isabel García Muñoz, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Bergur Løkke Rasmussen, Dominique Riquet, Thomas Rudner, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Markus Ferber, Vlad Gheorghe, Roman Haider, Pär Holmgren, Ljudmila Novak, Dorien Rookmaker
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Viola von Cramon-Taubadel

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

30	+
ECR	Carlo Fidanza, Tomasz Piotr Poręba, Dorien Rookmaker
PPE	Magdalena Adamowicz, Markus Ferber, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Ljudmila Novak, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Vlad Gheorghe, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Bergur Løkke Rasmussen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Thomas Rudner, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Karima Delli, Pär Holmgren, Tilly Metz, Viola von Cramon-Taubadel

3	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Philippe Olivier
The Left	Kateřina Konečná

2	0
ID	Roman Haider

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

25.1.2024

STANOVISKO VÝBORU PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022,
oddíl III – Komise a výkonné agentury
(2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Younous Omarjee

NÁVRHY

Výbor pro regionální rozvoj vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. připomíná, že výdaje na soudržnost jsou založeny na úhradách, a proto jsou velmi složité a náchylnější k chybám než jiné oblasti výdajů; uznává, že blízkost uzávěrky za období 2014–2020, flexibilita a dodatečné finanční prostředky poskytnuté prostřednictvím iniciativ CRII(+), CARE a REACT-EU a souběžné provádění Nástroje pro oživení a odolnost mohly přispět ke zvýšení tlaku na správní orgány a příjemce, a tím i k počtu chyb;
2. v této souvislosti zdůrazňuje rizika, která z těchto souběžných činností vyplývají pro všechny orgány odpovědné za správu a kontrolu těchto fondů, a souhlasí s Účetním dvorem, že v této konkrétní souvislosti by byla zapotřebí další poradenská podpora Komise vnitrostátním orgánům;
3. naléhavě vyzývá Komisi, aby zjednodušila administrativní postupy s cílem zajistit odpovědné a přiměřené vynakládání prostředků z politiky soudržnosti; zdůrazňuje zejména potřebu dalšího zjednodušení pravidel, většího využívání zjednodušených nákladových možností a zvýšení účinnosti kontrol ex ante a ex post;
4. bere na vědomí prohlášení Komise¹, v němž se uvádí, že zvláštní pozornost je věnována provádění Fondu pro spravedlivou transformaci (JTF) vzhledem k časovému rámci pro vyčerpání prostředků z fondu NextGenerationEU (NGEU) do konce roku 2026, ale zdůrazňuje zcela nedostatečný pokrok v jeho provádění a míře čerpání;
5. vítá finanční flexibilitu při využívání fondů soudržnosti a zdůrazňuje, že díky této flexibilitě hrála politika soudržnosti přední úlohu při řešení krize COVID-19,

¹ Odpovědi Komise na hlavní připomínky Účetního dvora (Rozpočtové a finanční řízení v roce 2022, s. 382)

mimořádných událostí souvisejících s válkou a energetické krize; připomíná však, že účelem této politiky je zajistit dlouhodobé plánování opatření, která by měla posílit hospodářskou, sociální a územní soudržnost mezi evropskými regiony; domnívá se, že politika soudržnosti po roce 2027 musí zajistit potřebnou flexibilitu při využívání finančních prostředků, aby mohly členské státy a regionální a místní orgány směřovat zdroje vhodným a spolehlivým způsobem, v plném souladu s dlouhodobými cíli politiky soudržnosti;

6. připomíná, že aniž je dotčena potřeba podporovat orgány, zejména místní a regionální, a příjemce, aby lépe dodržovali pravidla, jimiž se výdaje řídí, a minimalizovali chyby, jsou nejnaléhavějšími problémy, které je v oblasti politiky soudržnosti třeba řešit, příliš složitá pravidla a postupy, s nutností zajistit flexibilnější procesy, a nepřiměřená administrativní zátěž, kterou s sebou nesou, a účinné zacílení finančních prostředků;
7. poukazuje rovněž na opakující se problémy způsobené častým, nikoli výjimečným přesměrováváním fondů soudržnosti do jiných oblastí politiky, jako tomu bylo nedávno v případě návrhu STEP;
8. poukazuje na význam legality a správnosti výdajů na soudržnost a na klíčovou úlohu, kterou v tomto ohledu hrají řídicí a auditní orgány; připomíná, že je třeba zjednodušit a racionalizovat audity a soustředit se na to, co je pro boj proti podvodům nezbytné; mimoto připomíná, že podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027 by měly orgány členských států hlásit všechny případy podezření na podvod nebo zjištěné podvody související s projekty financovanými EU, které zjistí, a že by tyto případy měly hlásit i v případě, že je zjistí před vykázáním výdajů Komisi;
9. zdůrazňuje důležitou úlohu Evropského úřadu pro boj proti podvodům a Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) při ochraně rozpočtu EU; vyzývá všechny členské státy, aby se k úřadu EPPO připojily; připomíná, že evropská veřejná žalobkyně při svém vystoupení ve Výboru pro regionální rozvoj dne 25. května 2023 konstatovala, že stávající systém řízení a kontroly výdajů EU není určen k odhalování podvodů a že audity nebo správní vyšetřování jen zřídka odhalí finanční trestnou činnost, která má často přeshraniční podobu; zdůrazňuje, že je třeba poskytnout úřadu EPPO nezbytné prostředky k plnění jeho povinností; je toho názoru, že posílení úřadu EPPO by zákonodárci umožnilo dále zjednodušit regulační rámec pro soudržnost s cílem zlepšit využívání prostředků;
10. vítá přijetí národních strategií boje proti podvodům celkem 24 členskými státy, což by mělo zvýšit ochranu finančních zájmů EU; vyzývá k většímu úsilí v boji proti podvodům na úrovni EU a v členských státech;
11. vyjadřuje znepokojení nad údajnými plány Komise vyplatit Maďarsku pozastavených 6,3 miliardy EUR z Nástroje pro oživení a odolnost výměnou za jeho souhlas s pomocí Ukrajině; upozorňuje, že pozastavené finanční prostředky by neměly být Maďarsku uvolněny, dokud se nápravná opatření přijatá maďarskou vládou neukážou jako účinná v praxi;
12. konstatuje, že podle výroční zprávy Evropského účetního dvora za rozpočtový rok 2022 činí odhadovaná úroveň chyb ve výdajích na „soudržnost, odolnost a hodnoty“ 6,4 %, přičemž úroveň chyb odhadovaná Komisí je nad prahem významnosti (1,8 % až 2,6 %),

avšak výrazně nižší než v případě Účetního dvora²; poukazuje na to, že ačkoli oba orgány používají různé metodiky, rostoucí rozdíly mezi jejich hodnoceními, zejména v oblasti soudržnosti, vyvolávají velké znepokojení;

13. bere na vědomí, že jak Komise, tak Účetní dvůr označily jako hlavní zdroj nesrovnalostí nezpůsobilé výdaje, zadávání veřejných zakázek, auditní stopu a státní podporu; zdůrazňuje, že opakující se chyby, jako jsou nezpůsobilé náklady a projekty, by mohly být lépe řešeny s cílem podpořit řídicí orgány při snižování těchto chyb, avšak to mělo být provedeno způsobem, který nezkomplikuje správu finančních prostředků na úkor regionálních a místních orgánů a konečných příjemců;
14. upozorňuje na zvýšené riziko zrušení závazků v nadcházejících letech a naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala ve spolupráci s členskými státy a regiony a prohloubila ji s cílem urychlit pozitivní – úplnou a správnou – uzávěrku programového období 2014–2020 a umožnit těmto orgánům vyvodit závěry pro provádění probíhajícího období;
15. je znepokojen tím, že stanovení priorit Nástroje pro oživení a odolnost v členských státech způsobuje zpoždění při provádění fondů podle nařízení o společných ustanoveních na období 2021–2027; upozorňuje na případy nedostatečné koncepce, které Účetní dvůr zjistil v souvislosti s opatřeními a základními milníky nebo cíli v plánech oživení; zdůrazňuje, že příslušné státy by měly jasně definovat všechny milníky a cíle, a zdůrazňuje, že by měly být řádně řešeny všechny problémy týkající se spolehlivosti informací, které členské státy uvedly ve svých prohlášeních o řízení;
16. vyzývá členské státy, aby urychlily investice zdrojů soudržnosti na podporu vytváření pracovních míst, hospodářského růstu, konkurenceschopnosti podniků a začleňování sociálně znevýhodněných skupin, a naléhavě vyzývá Komisi, aby za tímto účelem přijala konkrétní opatření, jako je vytvoření jednotného kontaktního místa, které by konsolidovalo informace o všech dostupných finančních prostředcích, včetně aktualizovaných a podrobných informací o příjemcích;
17. poukazuje na zjištění uvedená ve zvláštní zprávě Účetního dvora č. 09/2022 o informacích o výdajích na oblast klimatu za období 2014–2020³ a vítá skutečnost, že Komise přijala tři doporučení týkající se klimatického významu financování zemědělství, potřeby zlepšit podávání zpráv o klimatu a vazby rozpočtu EU na cíle v oblasti klimatu a energetiky;
18. zdůrazňuje význam politiky soudržnosti při prosazování rovnosti žen a mužů a vyjadřuje politování nad tím, že v rozpočtovém cyklu EU nebyla rovnost žen a mužů náležitě zohledněna a že Komise dosud nesplnila svůj závazek týkající se začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do rozpočtu EU; vítá nicméně skutečnost, že Komise zavedla metodiku pro sledování všech příspěvků výdajových programů EU k rovnosti žen a mužů ve víceletém rámci na období 2021–2027 a že tato metodika byla použita

² Evropský účetní dvůr, Výroční zpráva o plnění rozpočtu EU za rozpočtový rok 2022.

³ Odpovědi Komise na hlavní připomínky Účetního dvora (výsledky auditů výkonnosti prováděných Účetním dvorem, s. 388)

jako pilotní model v návrhu rozpočtu na rok 2023.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	23.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+ : 33 - : 0 0 : 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Eric Minardi, Andželika Anna Możdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Witold Pahl, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Wolfram Pirchner, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, Monika Vana
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Franc Bogovič, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Sandro Gozi, Denis Nesci, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Bronis Ropé
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Jordi Cañas, Marie Dauchy

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

33	+
ECR	Andželika Anna Mozdżanowska
ID	Marie Dauchy, Eric Minardi
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov, Witold Pahl, Wolfram Pirchner
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Jordi Cañas, Sandro Gozi, Mauri Pekkarinen
S&D	Isabel Carvalhais, Corina Creţu, Matthias Ecke, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere
The Left	Younous Omarjee
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienieß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

0	-

3	0
ECR	Elżbieta Kruk, Denis Nesci
ID	Alessandro Panza

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

20.11.2023

DOPIS VÝBORU PRO ZEMĚDĚLSTVÍ A ROZVOJ VENKOVA

Paní Monika Hohlmeier
předsedkyně
Výbor pro rozpočtovou kontrolu
Spinelli 14E201
Brusel

IPOL-COM-AGRI D (2022) 39270

Věc: Stanovisko k udělení absolutoria za rok 2022: souhrnný rozpočet EU – Komise
(COM(2023)0391 – C9-0248/2023 – 2023/2129(DEC))

Vážená paní předsedkyně,

Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova byl v rámci výše uvedeného postupu požádán, aby Vašemu výboru předložil své stanovisko. Výbor se na své schůzi dne 19. července 2023 rozhodl předat toto stanovisko ve formě dopisu.

Koordinátoři Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova přijali toto stanovisko ve formě dopisu dne 11. prosince 2023 a rozhodli se vyzvat Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. vítá zjištění Účetního dvora týkající se rozpočtového roku 2022; připomíná, že výdaje na zemědělství a rozvoj venkova tvoří 96,8 % výdajů na okruh „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a představují 28,75 % celkových výdajů z rozpočtu EU;
2. s uznáním konstatuje, že míra využití prostředků na závazky se ve srovnání s rokem 2021 zvýšila a dosáhla 98,53 % (v roce 2021 to bylo 89,40 %) a celková částka přidělená na závazky činila 59,64093 miliardy EUR; chápe, že toto zvýšení je způsobeno vysokou mírou provádění nástroje NextGenerationEU, která je v kontrastu s velmi nízkou mírou provádění v roce 2021, způsobenou zejména zpožděním při předkládání změn programů EZFRV; konstatuje, že bylo rovněž zaznamenáno zvýšení míry čerpání prostředků na platby, která dosáhla 98,58 % (97,84 % v roce 2021) a celková vyplacená částka činila 56,47635 miliardy EUR;
3. chápe skutečnost, že odhadovaná míra chyb u „Přírodních zdrojů“ vzrostla z 1,8 % v roce 2021 na 2,2 % v roce 2022 a mírně přesahuje práh významnosti (materiality), přičemž většina zjištěných kvantifikovaných chyb se týkala operací v oblasti rozvoje venkova (více než 65 % zjištěných chyb); zdůrazňuje, že míra chyb nebyla významná u přímých plateb (66 % výdajů v rámci tohoto okruhu VFR), ale u jiných výdajových oblastí, včetně opatření v oblasti rozvoje venkova a tržních opatření;
4. konstatuje, že velká část odhadované míry chyb zjištěné ve vzorku se týkala poskytování

nepřesných informací o plochách nebo zvířatech (42 %), za nimiž těsně následuje nezpůsobilý příjemce, činnost, projekt nebo výdaje (39 %), a dále nedodržování agroenvironmentálních závazků (13 %);

5. zdůrazňuje skutečnost, že nápravná opatření uplatněná orgány členských států a Komise snížila odhadovanou míru chyb o 0,9 procentního bodu; vyjadřuje však politování nad zjištěními EÚD, že odhadovaná míra chyb by byla o 1,3 procentního bodu nižší, kdyby orgány členských států a Komise řádně využily všechny informace, které mají k dispozici; poukazuje na to, že je důležité zjednodušit byrokratické postupy, určit faktory, které vedou k nesprávnému využívání informací orgány členských států a Komise, a podporovat účinnější využívání údajů s cílem minimalizovat chybovost;
6. podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise nadále sledovala kvalitu zemědělských údajů a toho, jak přesně členské státy posuzují způsobilou plochu v systému evidence půdy vzhledem k tomu, že zemědělská plocha bude základem pro ukazatele výkonnosti v rámci nové SZP na období 2023–2027;
7. vyjadřuje politování nad zjištěními Účetního dvora obsaženými v jeho zvláštní zprávě o střetu zájmů ve výdajích EU na soudržnost a zemědělství (06/2023), z nichž vyplývá, že ačkoli Komise i členské státy vyvinuly ohledně řešení střetu zájmů úsilí, přetrvávají nedostatky, zejména z hlediska podpory transparentnosti a odhalování rizikových situací a v případě členských států komplexního oznamování případů střetu zájmů; podporuje doporučení Účetního dvora, která Komisi pomohou zlepšit její schopnost předcházet střetu zájmů, odhalovat jej a oznamovat a podporovat transparentnost;
8. připomíná, že za řešení podvodů ve výdajích na SZP jsou odpovědné jak Komise, tak členské státy; poukazuje na to, že opatření proti podvodům by měla mít pro EU a členské státy i nadále vysokou prioritu, neboť podvody brání dosažení politických cílů pomocí prostředků EU.

Jako předseda výboru AGRI bych chtěl požádat výbor CONT, aby toto stanovisko náležitě zohlednil ve svých zprávách týkajících se navrhovaného absolutoria.

S pozdravem

Norbert Lins

**PŘÍLOHA: SEZNAM SUBJEKTŮ NEBO OSOB,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Následující seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje. Při vypracování návrhu stanoviska až do okamžiku jeho přijetí ve výboru obdržel zpravodaj podněty od těchto subjektů nebo osob:

Subjekt nebo osoba

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacního řádu.

STANOVISKO VÝBORU PRO KULTURU A VZDĚLÁVÁNÍ

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl III – Komise a výkonné agentury (2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Romeo Franz

NÁVRHY

Výbor pro kulturu a vzdělávání vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. oceňuje úsilí Komise a Evropské výkonné agentury pro vzdělávání a kulturu (EACEA) o přizpůsobení programu Erasmus+, Evropského sboru solidarity a programu Kreativní Evropa měnící se realitě, například úpravou sazeb individuální podpory pro granty směrem vzhůru, aby byl zachován jejich inkluzivní charakter, prodloužením lhůt pro podávání žádostí a doby trvání projektů a dobrovolným zaměřením činnosti na Ukrajinu, a očekává, že bude vyvinuto větší úsilí na další posílení sociálního začleňování a že bude podpořena účast zranitelných skupin;
2. konstatuje, že navzdory náročné situaci příjemců způsobené dlouhodobými dopady pandemie, rostoucí inflací a zvyšujícími se cenami energií a útočnou válkou Ruska proti Ukrajině mohl program Erasmus+ v roce 2022 plně obnovit svou dlouhodobou misi na podporu nadnárodní mobility ve vzdělávání, přičemž počet podporovaných výměnných pobytů je srovnatelný s lety před pandemií;
3. konstatuje, že v roce 2022 byly zahájeny nebo dále rozvíjeny důležité iniciativy, jako je Evropský prostor vzdělávání, nástroj kombinující různé zdroje financování MediaInvest, nový program v oblasti mobility Kultura hýbe Evropou a Evropský rok mládeže 2022; vyjadřuje politování nad omezeními obsaženými v programu Kultura hýbe Evropou, která vylučují leteckou dopravu pro cesty do 600 km a nutí účastníky k delším a dražším cestám; konstatuje, že navýšení poskytnuté na kompenzaci těchto nákladů představuje ztracené příležitosti v oblasti mobility pro více potenciálních účastníků;
4. oceňuje, že se Komisi a agentuře EACEA podařilo v roce 2022 dosáhnout téměř plného plnění rozpočtu programu Erasmus+ a plného plnění rozpočtu Evropského sboru solidarity, takže bylo dokonce nutné přerozdělit prostředky z jiných programů na pokrytí potřeb v oblasti plateb; bere na vědomí problémy s prováděním plateb programu Kreativní Evropa v roce 2022, kdy bylo přibližně 50 milionů EUR přesunuto na rok 2023 v důsledku provozních problémů a zpoždění v postupech udělování grantů; bere

na vědomí úsilí generálního ředitelství pro vzdělávání, mládež, sport a kulturu (GŘ EAC) a agentury EACEA o omezení dopadu těchto zpoždění a o návrat k normálnímu tempu v roce 2023;

5. konstatuje, že celkové riziko generálního ředitelství pro vzdělávání, mládež, sport a kulturu (GŘ EAC) a agentury EACEA spojené s platbami bylo i nadále relativně nízké a že jejich celková míra chyb zůstala i v roce 2022 pod 2% prahem významnosti;
6. připomíná, že je třeba dále navýšit rozpočtové prostředky určené na unijní programy zaměřené na mládež, kulturu a vzdělávání, zejména s cílem posílit dosah a zapojení mladých lidí, umělců a odborníků s omezenými příležitostmi a podpořit výchovu k občanství; v této souvislosti žádá Komisi, aby pokračovala v úzké spolupráci s členskými státy;
7. opakuje své znepokojení nad výrazně odloženým rozpočtovým profilem programu Erasmus+; vítá skutečnost, že v roce 2022 bylo na naléhání Parlamentu přiděleno na program Erasmus+ dalších 35 milionů EUR, díky nimž je možné zvýšit pomoc žákům, studentům, učitelům a kvalifikovaným pracovníkům přicházejícím z Ukrajiny;
8. s politováním konstatuje, že postupy pro podávání žádostí o finanční prostředky EU v rámci těchto programů jsou často stále příliš zatěžující a vytvářejí překážky pro potenciální příjemce; naléhavě vyzývá Komisi, aby zjednodušila postup podávání žádostí v rámci programu Erasmus+ a snížila časovou náročnost tohoto postupu s cílem zajistit, aby o financování mohly žádat i malé a dobrovolnické organizace; uznává, že některá nová opatření, zejména rozšíření akreditačního systému na hlavní oblasti programu Erasmus+, zjednodušily přístup k finančním prostředkům na mobilitu;
9. zdůrazňuje, že rámec programu Erasmus+ pro opatření v oblasti začleňování, který byl přijat v roce 2021, podle všeho přináší ovoce, neboť rovnost žen a mužů má v roce 2022 jako svůj hlavní nebo důležitý a deklarovaný cíl o 23 % více projektů než v roce 2021;
10. žádá úřad OLAF, aby důkladně vyšetřil možné zneužívání finančních prostředků EU prostřednictvím programu Erasmus+ a Evropského sboru solidarity sítěmi sdružení, které předkládají falešné projekty, a ověřil nedávné zprávy některých vnitrostátních agentur v této věci a zjistil, jaký měly tyto podvody rozsah a význam a jak je příslušné orgány v členských státech řešily;
11. vyzývá Komisi, aby předložila návrhy na posílení důvěry v nově zavedené akreditační mechanismy tím, že zajistí, aby žadatelé i po své akreditaci nadále plně respektovali evropské hodnoty;
12. vítá skutečnost, že díky tomu, že na naléhání Parlamentu byly zvýšeny prostředky na Evropský rok mládeže 2022 o 3 miliony EUR, bylo možné v tomto tematickém roce posílit řadu opatření, jako jsou solidární projekty, dobrovolnická činnost a vytváření sítí; zdůrazňuje, že je nyní třeba udržitelným způsobem rozvíjet úspěšné výsledky Evropského roku mládeže, aby byl zajištěn jeho trvalý odkaz;
13. připomíná, že je třeba, aby opatření financovaná EU vedla k překlenutí digitální propasti ve vzdělávání a celoživotním učení; vyzývá Komisi, aby předložila posouzení plánů členských států na podporu oživení a odolnosti souvisejících s tímto tématem; žádá Komisi, aby posoudila a aktivně podporovala doporučení Parlamentu, aby bylo

v rámci plánů Nástroje pro oživení a odolnost vyčleněno minimálně 10 % přidělených prostředků na vzdělávání, 2 % na kulturní odvětví a 20 % na digitální transformaci; vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet EU odpovídajícím způsobem nepodporuje etické využívání umělé inteligence a robotiky ve vzdělávání a kultuře;

14. bere na vědomí trvalé předsunutí rozpočtu programu Kreativní Evropa v roce 2022 s cílem zmírnit přetrvávající dopad pandemie onemocnění COVID-19 na kulturní a tvůrčí odvětví; konstatuje, že díky tomuto předsunutí finančních prostředků mohl být v roce 2022 vybrán větší počet projektů evropské kulturní spolupráce než kdykoli předtím; je však znepokojen tím, že předsunutí finančních prostředků na roky 2021 a 2022 může vést k nedostatku finančních prostředků od roku 2023, a vyjadřuje politování nad tím, že program jako celek zůstává podfinancován, pokud jde o cíle, jichž má být dosaženo, zejména kvůli vysokému počtu žádostí;
15. vítá nedávné zavedení „kaskádového financování“ jako prostředku k optimalizaci dosahu programu Kreativní Evropa, zejména pokud jde o malé organizace; vyzývá Komisi, aby tyto systémy dále rozvíjela ve všech programech týkajících se tohoto odvětví;
16. s potěšením konstatuje, že téměř všechny návrhy předložené ve složce „Média“ mají předložit strategii pro zlepšení ekologických opatření v tomto odvětví; naléhavě vyzývá Komisi, aby na základě těchto slibných výsledků a doporučení studie o ekologizaci programu Kreativní Evropa z roku 2022 postupovala důsledněji; vyzývá Komisi, aby posoudila praktické provádění politiky ekologizace v programech EU, jako jsou Erasmus+ a Kreativní Evropa, s cílem zlepšit její účinnost, například s ohledem na stávající politiku v oblasti udržitelných způsobů cestování;
17. znovu vyzývá, aby byly urychleně vyřešeny otázky týkající se ochrany osobních údajů příjemců a účastníků programu Erasmus+ a Evropského sboru solidarity, zejména pokud jde o předávání osobních údajů do a ze třetích zemí; naléhavě vyzývá GŘ EAC, aby zavedlo nový „nástroj pro předávání údajů“, jakmile jej schválí evropský inspektor ochrany údajů, aby byly do budoucna zajištěny vhodné záruky pro takové předávání údajů;
18. vybízí GŘ EAC a GŘ CNECT, aby zajistily neomezené provádění své strategie boje proti podvodům;
19. vítá skutečnost, že GŘ EAC zavedlo nový nástroj pro řízení projektů národních agentur, který zahrnuje nový prvek pro rizika a možná vyloučení; vybízí GŘ EAC a GŘ CNECT, aby plně prováděly své strategie boje proti podvodům, mimo jiné aby pro zaměstnance, zejména nově příchozí, a pověřené subjekty zavedly povinná školení o podvodech a školení o ochraně údajů a zorganizovaly průzkum zaměřený na informovanost o podvodech;
20. je znepokojen tím, že opakující se vysoká míra přenesených prostředků agentury EACEA by mohla být ukazatelem strukturálních problémů při plánování a plnění rozpočtu, které by agentura měla řešit;
21. se znepokojením bere na vědomí přetrvávající problémy v roce 2022, pokud jde o nástroje pro elektronické granty pro příjemce v rámci výzev spravovaných agenturou EACEA; důrazně vyzývá Komisi a agenturu EACEA, aby tyto problémy v oblasti

informačních technologií jednou provždy vyřešily, a předešly tak jejich nepříznivému dopadu na dosahování příslušných cílů, snížily riziko chyb a zjednodušily postupy; domnívá se, že účinnější a přístupnější IT infrastruktura by malým příjemcům rovněž usnadnila přístup k programovým zdrojům;

22. zdůrazňuje, že Erasmus+, Evropský sbor solidarity a Kreativní Evropa by měly klást ještě větší důraz na začleňování, aby lépe oslovovaly místní orgány z malých, venkovských nebo odlehklých komunit, malé a střední podniky a nevládní organizace pracující se zranitelnými skupinami;
23. vybízí agenturu EACEA, aby urychleně provedla doporučení svého útvaru interního auditu ke zkvalitnění transakcí, jako je používání kontrolních seznamů, změna postupů schvalování finančních transakcí a harmonizace procesů;
24. bere na vědomí pozitivní vývoj personální situace agentury EACEA, kdy na konci roku 2022 došlo k výraznému zvýšení počtu zaměstnanců;
25. vítá snahu agentury EACEA o uplatňování systému EMAS a vybízí ji, aby zintenzivnila své úsilí tím, že bude dále plnit plán udržitelnosti a zveřejňovat zprávy agentury o udržitelnosti;
26. zdůrazňuje, že je třeba posílit koordinaci mezi různými aktéry provádějícími opatření v oblasti vzdělávání, mládeže a kultury a jednotlivými programy a zlepšit komunikaci o této součinnosti;
27. vyzývá ke společnému posouzení současného procesu výběru pilotních projektů a přípravných akcí s cílem zvýšit účinnost, účelnost a spravedlnost postupu předběžného hodnocení a maximalizovat tak jejich plný potenciál pro prosazování inovativních politických myšlenek;
28. vybízí GR Connect, aby i nadále provádělo strategie mediální gramotnosti, jako je Evropský týden mediální gramotnosti 2022, a zdůrazňuje, že Komise musí pokračovat v boji proti dezinformacím v rámci všech relevantních iniciativ.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že při vypracování stanoviska obdržel podněty od těchto subjektů nebo osob:

Subjekt nebo osoba
Network of European Voluntary Service Organisation (NEVSO) TR: 363064351314-63

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	11.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+ : 18 - : 1 0 : 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Sylvie Guillaume, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Ibán García Del Blanco, Domènec Ruiz Devesa, Viola von Cramon-Taubadel
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Clara Aguilera

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

18	+
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh
Renew	Irena Joveva
S&D	Clara Aguilera, Ibán García Del Blanco, Sylvie Guillaume, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa
The Left	Niyazi Kizilyürek
Verts/ALE	Romeo Franz, Viola von Cramon-Taubadel

1	-
ID	Christine Anderson

0	0

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

24.1.2024

STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRÁVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl III – Komise (2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Tomáš Zdechovský

NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. bere na vědomí, že Účetní dvůr provedl audit v oblastech výdajů, které zahrnují různé politiky související s migrací a správou hranic (okruh 4) a bezpečností a obranou (okruh 5);
2. konstatuje, že u kontrolovaných výdajových oblastí souvisejících s migrací a správou hranic a politikami na poli bezpečnosti a obrany prověřoval Účetní dvůr vzorek 23 operací v rámci okruhů 4 a 5 VFR; bere na vědomí vysvětlení Účetního dvora, že rozsah auditu nebyl koncipován tak, aby byl pro tyto okruhy reprezentativní, nicméně přispěl k vydání prohlášení o věrohodnosti; opakuje výzvu Parlamentu, aby audit provedl způsobem, který by umožnil výpočet odhadované míry chyb;
3. se znepokojením bere na vědomí, že 11 z 23 operací, které Účetní dvůr zkoumal, vykazalo vyčíslitelné chyby, které měly finanční dopad na částky vydané z rozpočtu Unie; zdůrazňuje, že takové případy mohou mít negativní dopad na dobrou pověst;
4. konstatuje, že v roce 2022 členské státy zlepšily míru plnění svých národních programů. Je znepokojen tím, že v případě Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF) (26 %) a Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) (33 %) stále nebyly vyplaceny značné částky, přičemž uznává, že finanční prostředky na období 2014–2020 musí být vynaloženy do června 2024; naléhavě vyzývá Komisi, aby byla více nápomocna členským státům při účinném provádění jejich příslušných vnitrostátních programů;
5. konstatuje, že Komise jakožto strážkyně Smluv plně nevyužila svých výsad k zajištění toho, aby byly Rumunsko a Bulharsko přijaty do schengenského prostoru, a to navzdory skutečnosti, že obě země od roku 2011 splňují všechny podmínky pro plné členství v schengenském prostoru;
6. vyjadřuje politování nad tím, že Komise poskytuje Parlamentu často jen velmi omezené

informace o provádění právních předpisů EU; vyzývá Komisi, aby tyto statistiky zveřejňovala aktivněji, aby dokázala, že dotčené politiky jsou nutné a přiměřené pro dosažení svých cílů;

7. bere na vědomí opatření GŘ HOME přijatá bezprostředně po ruské agresi, zejména včasné vypracování rozhodnutí o první aktivaci směrnice o dočasné ochraně;
8. konstatuje, že počet osob bez dokladů na vnějších hranicích ve srovnání s předchozím rokem stále roste; bere na vědomí opatření GŘ HOME k vytvoření partnerství v rámci boje proti sítím obchodníků s lidmi s cílem podpořit členské státy při provádění relokací a dalších mechanismů přemísťování a při zlepšování rychlých a účinných azylových a návratových řízení, jako jsou řízení týkající se vízové politiky a dvoustranné spolupráce v EU, a rovněž opatření na podporu strategií pro integraci legálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí; vyzývá Komisi, aby pokračovala v práci na strategii pro účinnější navrácení osob přicházejících do EU, která bude v plném souladu s Listinou základních práv a lidskými právy; dále vyzývá Komisi, aby pokračovala v rozšiřování své vnější spolupráce v oblasti migrace a azylu s náležitým ohledem na článek 218 SFEU a aby prosazovala strategie pro integraci legálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, a to s podporou fondu AMIF;
9. naléhavě vyzývá Komisi, aby zvýšila transparentnost a odpovědnost za plánování a provádění fondů v oblasti vnitřních věcí ve třetích zemích a financování nástroje NDICI, například v zemích, jako je Tunisko a Libye; vyzývá Komisi, aby vytvořila veřejně dostupný přehled všech výdajů souvisejících s migrací ve třetích zemích, a naléhavě ji žádá, aby vypracovávala předběžná posouzení dopadu výdajů na migraci ve třetích zemích na lidská práva a aby tato hodnocení sdílela s Parlamentem, vyžadující-li to příslušná pravidla;
10. bere na vědomí skutečnost, že GŘ JUST i nadále podporuje politiku Komise v oblasti prosazování právního státu v Unii, zejména prostřednictvím ročního vydání srovnávacího přehledu o soudnictví a třetí výroční zprávy o právním státu, které poprvé obsahovaly doporučení určená členským státům; vybízí Komisi, aby pečlivě sledovala účinnost opatření přijímaných v návaznosti na doporučení poskytnutá dotčeným členským státům a aby přijala opatření, nebudou-li na vnitrostátní úrovni provedeny odpovídající kroky k řešení stávajících problémů;
11. se znepokojením bere na vědomí zvláštní zprávu evropské veřejné ochránkyně práv týkající se doby, kterou Komise potřebuje k vyřízení žádostí o přístup veřejnosti k dokumentům, v níž se uvádí, že v 85 % případů se Komise nezabývá potvrzujícími žádostmi v zákonných lhůtách; vyzývá Komisi, aby se touto záležitostí urychleně zabývala a dodržovala nařízení 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům, což je klíčovým předpokladem transparentnosti a důvěry veřejnosti v Komisi; připomíná, že v roce 2022 veřejná ochránkyně práv naléhavě vyzvala Komisi, aby k žádostem o přístup k dokumentům týkajícím se fondů EU na podporu oživení přistupovala důsledněji a aby lépe vysvětlila své důvody, pokud se rozhodne požadované informace nezpřístupnit¹, a že zahájila šetření týkající se odmítnutí Komise poskytnout veřejnosti přístup k dokumentům souvisejícím s návrhem nařízení o evropském prostoru pro

¹ <https://www.ombudsman.europa.eu/en/news-document/en/163567>

zdravotní data²;

12. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že Komise nepřijala donucovací ani legislativní opatření v návaznosti na doporučení Parlamentu, včetně doporučení Radě a Komisi ze dne 15. června 2023 v návaznosti na vyšetřování údajných porušení a nesprávného úředního postupu při uplatňování práva Unie v souvislosti s používáním špionážního softwaru Pegasus a ekvivalentního špionážního softwaru; vyzývá Komisi, aby dodržovala zásadu loajální spolupráce mezi orgány Unie a plnila povinnosti stanovené v rámcové dohodě a interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů;
13. je hluboce znepokojen odhaleními týkajícími se střetů zájmů, jež se týkají vysoce postavených úředníků Komise, a využíváním reklamní kampaně X související s nařízením o pohlavním zneužívání dětí; vyzývá Komisi, aby zveřejnila všechny dokumenty požadované Parlamentem a zajistila v této věci plnou transparentnost;

² <https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/en/62762>

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s přílohou I čl. 8 jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	23.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+: 42 -: 13 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

42	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

13	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier

1	0
Verts/ALE	Patrick Breyer

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

STANOVISKO VÝBORU PRO PRÁVA ŽEN A ROVNOST POHLAVÍ

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za rok 2022: souhrnný rozpočet EU – Evropská komise
(2023/2129(DEC))

Zpravodaj: Robert Biedroń

NÁVRHY

Výbor pro práva žen a rovnost pohlaví vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že rovnost žen a mužů je základní hodnotou Unie zakotvenou v článku 2 Smlouvy o Evropské unii; vzhledem k tomu, že článek 8 SFEU zavazuje Unii k odstranění nerovností, podpoře rovnosti žen a mužů a začleňování hlediska rovnosti žen a mužů;
 - B. vzhledem k tomu, že Evropský parlament opakovaně žádal Komisi, aby prosazovala a prováděla začleňování hlediska rovnosti žen a mužů, sestavování rozpočtu s ohledem na rovnost žen a mužů a posuzování dopadů na rovnost žen a mužů ve všech oblastech politiky Unie, jako je plnění rozpočtu Unie a podávání zpráv;
 - C. vzhledem k tomu, že v řadě členských států s nízkou porodností by si ženy a páry přály mít děti, ale kvůli ekonomickým problémům se toho vzdávají, a to nikoli na základě volby, ale v důsledku obtížnějších životních a pracovních podmínek, které vedou k vyšší míře nezaměstnanosti žen a ztěžují jim, stejně jako rodičům, výkon jejich příslušných práv v mateřství a otcovství na pracovišti a zhoršují přístup ke kvalitním veřejným službám a zařízením péče o děti; vzhledem k tomu, že je nezbytné zaručit ženám právo na práci, v rámci níž jsou dodržována příslušná práva a kterou není dotčeno právo na mateřství, neboť ženy jsou i nadále nejvíce postiženy a nejvíce diskriminovány; vzhledem k tomu, že příklady této diskriminace zahrnují nátlak zaměstnavatelů při pracovních pohovorech, kdy se žen dotazují na děti a jejich věk, a ekonomický a pracovní tlak na zaměstnankyně, aby nečerpaly mateřskou dovolenou;
 - D. vzhledem k tomu, že rovnost žen a mužů v Unii byla obzvláště zasažena důsledky války na Ukrajině, krizí životních nákladů, již jsou ženy neúměrně postiženy, a odmítavého postoje k rovnosti žen a mužů a právům žen, zejména v souvislosti se sexuálním a reprodukčním zdravím a právy v několika členských státech; vzhledem k tomu, že to dále prohlubuje nerovnosti a brání rovnosti žen a mužů;
1. zdůrazňuje, že hledisko rovnosti žen a mužů by mělo být zohledněno a zajištěno ve všech oblastech politiky, ve všech fázích a ve všech opatřeních na zmírnění dopadů,

zejména s ohledem na genderové aspekty probíhajících krizí, jako jsou války, klimatická a energetická krize, inflace a odmítavý postoj vůči právům žen, zejména sexuálnímu a reprodukčnímu zdraví a právům v Unii a na celém světě; zdůrazňuje význam genderového rozpočtování ve všech opatřeních na podporu oživení a zmírnění s cílem využít programů EU ke zmírnění dopadů různých krizí na rovnost žen a mužů;

2. opakuje své znepokojení nad vzájemným vztahem mezi útoky na právní stát, demokracii a lidská práva a odmítavým postojem vůči rovnosti žen a mužů a právům žen; vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o posílení právního státu v Unii, zejména pokud jde o právní návrhy zaměřené na ochranu rozpočtu EU v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu, porušování lidských práv, včetně práv žen, a porušování základních hodnot Evropské unie; vyzývá Komisi, aby prozkoumala hlavní poslání těch, kterým jsou poskytovány finanční prostředky EU, a aby přestala financovat subjekty, které využívají unijní finanční prostředky k oslabení lidských práv, zejména základních práv žen a rovnosti žen a mužů, včetně sexuálního a reprodukčního zdraví a práv a práv žen na tělesnou integritu, autonomii a sebeurčení, a zajistila, aby žádnému takovému subjektu nebyly finanční prostředky EU poskytnuty; vyzývá členské státy, aby chránily sexuální a reprodukční zdraví a práva, včetně přístupu k legální a bezpečné péči při umělém přerušení těhotenství, zejména tím, že zajistí dostupnost programů a služeb v oblasti reprodukčního zdraví, které poskytují takové druhy péče a léků, které jsou předpokladem pro dobrovolné plánování rodičovství a pro zdraví matek a novorozenců;
3. bere na vědomí metodiku Komise pro sledování genderových aspektů výdajů od roku 2023; připomíná, že pouze u 2 % rozpočtu Unie bylo vyhodnoceno, že se jedná o rozpočet, jehož hlavním cílem je zlepšit rovnost žen a mužů; vyzývá Komisi, aby toto skóre zlepšila začleňováním hlediska rovnosti žen a mužů od počátku navrhování programu; opakuje, že k plnému pochopení většiny výdajů (73 %), které jsou v současné době hodnoceny jako výdaje s nulovým potenciálem přispět k rovnosti žen a mužů, je zapotřebí dalších informací; se znepokojením konstatuje, že zvláštní zpráva č. 10/2021 zveřejněná Účetním dvorem potvrdila, že rozpočtový cyklus Unie dosud dostatečně nezohledňuje rovnost žen a mužů, neboť hlavní prvky, jako je genderová analýza, genderové cíle a ukazatele a odpovědnost zohledňující rovnost žen a mužů prostřednictvím podávání zpráv, z velké části chybí;
4. vítá práci Komise na nové klasifikaci pro měření dopadu výdajů Unie na rovnost žen a mužů; vyzývá Komisi, aby zajistila, že se tato klasifikace zaměří na přesné a komplexní zachycení dopadu programů na rovnost žen a mužů; vyzývá Komisi, aby s ohledem na konec tohoto volebního období pokračovala ve své práci v oblasti rovnosti žen a mužů, a vyzývá k tomu, aby byl v příštím volebním období jmenován komisař pro rovnost žen a mužů; vítá skutečnost, že rovnost žen a mužů a její systematické začleňování je jednou z horizontálních zásad pro fondy Unie ve víceletém finančním rámci (VFR) na období 2021–2027 a v Nástroji pro oživení a odolnost; nicméně Komisi vyzývá, aby plně provedla doporučení Evropského účetního dvora, a to i v rámci přezkumu stávajícího víceletého finančního rámce v polovině období a provádění Nástroje pro oživení a odolnost; vyzývá Komisi, aby zajistila, že se tato klasifikace zaměří na přesné a komplexní znázornění dopadu všech stávajících programů a fondů; v této souvislosti opakuje, že komplexní metodika sledování rovnosti žen a mužů musí zahrnovat podávání zpráv o negativních dopadech na rovnost žen a mužů;

5. připomíná, že ženy a muži by z Nástroje pro oživení a odolnost měli mít stejný prospěch, zejména s ohledem na rozdíl v odměňování žen a mužů v Unii ve výši 13 %; připomíná, že Komise zavedla posouzení plánů členských států na podporu oživení a odolnosti z hlediska rovnosti žen a mužů pouze ex ante, které odhalilo, že některé členské státy nemají žádná opatření označená jako opatření zaměřená na rovnost žen a mužů; zdůrazňuje proto, že je důležité stanovit takové požadavky na shromažďování údajů, které umožní systematické a komplexní shromažďování údajů rozčleněných podle pohlaví v kontextu všech příslušných politik EU; naléhavě vyzývá Komisi, aby to považovala za prioritu a využila příležitosti ke zlepšení požadavků na shromažďování údajů a ukazatelů v nových právních předpisech a přezkumech, jako je přepracování finančních pravidel pro souhrnný rozpočet Unie; vyzývá Komisi, aby dostala pozitivnímu závazku předsedkyně von der Leyenové prosazovat rovnost žen a mužů při veškeré tvorbě politik, a vyzývá Komisi, aby dostala svým závazkům v rámci strategie pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025, a zdůrazňuje rovněž, že je třeba učinit mnohem více, neboť v hlavních návrzích Komise v oblasti klimatu, životního prostředí a hospodářství hledisko rovnosti žen a mužů chybí; zdůrazňuje, že v posledních deseti letech se s příchodem hospodářské a finanční krize ztížily životní podmínky žen a dívek v důsledku nerovností v hospodářské, sociální, pracovní a genderové oblasti v rámci členských států i mezi nimi; v této souvislosti připomíná významnou úlohu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů při zvyšování informovanosti o rozsahu a příčinách genderové nerovnosti v Unii; vyzývá proto ke zvýšení jeho rozpočtu, počtu zaměstnanců a nezávislosti;
6. opakuje svou výzvu k vytvoření zvláštní rozpočtové položky pro rovnost žen a mužů, zejména v rámci programu Daphne, a to s ohledem na kritickou situaci v oblasti genderově podmíněného násilí, jíž Unie čelí; zdůrazňuje, že je důležité posílit konkrétně zaměřenou iniciativu Daphne navýšením jejích zdrojů, zejména opatření, jejichž cílem je bojovat proti všem úrovním a všem formám genderově podmíněného násilí páchaného na ženách a dívkách a domácího násilí v souladu s čl. 7 odst. 6 nařízení (EU) 2021/692 a náležitě podporovat oběti; dále zdůrazňuje, že je důležité využívat evropské strukturální a investiční fondy, jako je Evropský sociální fond plus (ESF+), na podporu rovnosti žen a mužů, zaměstnanosti žen, posílení postavení žen, zapojení žen do podnikání, vedení a řízení, jakož i zařízení dlouhodobé péče; konstatuje, že studie, kterou si vyžádal výbor FEMM¹, ukazuje, že muži jsou často upřednostňováni před ženami a marginalizovanými skupinami, pokud jde o koncepci dotací a podpory v rámci balíčku „Fit for 55“, jakož i v jiných politikách, programech a financování ekologické transformace;
7. na základě údajů, které jsou v současné době k dispozici, dochází k názoru, že absolutorium za plnění souhrnného rozpočtu EU na rozpočtový rok 2022 lze udělit.

¹ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL_STU\(2022\)736899_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL_STU(2022)736899_EN.pdf)

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, který musí být uveden v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	24.1.2024
Výsledek konečného hlasování	+ : 23 - : 4 0 : 2
Členové přítomní při konečném hlasování	Christine Anderson, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Maria da Graça Carvalho, Margarita de la Pisa Carrión, Gwendoline Delbos-Corfield, Frances Fitzgerald, Lívia Járóka, Arba Kokalari, Alice Kuhnke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Andželika Anna Możdżanowska, Johan Nissinen, Carina Ohlsson, Sandra Pereira, Samira Rafaela, Evelyn Regner, Diana Riba i Giner, Eugenia Rodríguez Palop, María Soraya Rodríguez Ramos, Maria Veronica Rossi, Sylwia Spurek, Marco Zullo
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Laura Ballarín Cereza, Sylvie Brunet, Marina Kaljurand, Eleni Stavrou
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Milan Brglez, Rainer Wieland

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

23	+
PPE	Maria da Graça Carvalho, Frances Fitzgerald, Arba Kokalari, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Eleni Stavrou, Rainer Wieland
Renew	Sylvie Brunet, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Marco Zullo
S&D	Laura Ballarín Cereza, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Marina Kaljurand, Carina Ohlsson, Evelyn Regner
The Left	Sandra Pereira, Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek

4	-
ECR	Johan Nissinen, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Christine Anderson, Maria Veronica Rossi

2	0
ECR	Andželika Anna Możdżanowska
NI	Lívía Járóka

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	4.3.2024
Výsledek konečného hlasování	+: 21 -: 4 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Malin Björk, Marc Botenga, Michael Gahler, Evin Incir, César Luena, Matjaž Nemeč, Barbara Thaler

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

21	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa, Barbara Thaler
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, Evin Incir, César Luena, Matjaž Nemeč
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

4	-
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs
The Left	Malin Björk, Marc Botenga

0	0

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se