



**A9-0139/2024**

20.3.2024

## **MIETINTÖ**

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2023/2129(DEC))

Talousarvion valvontavaliokunta

Esittelijä: Isabel García Muñoz

## SISÄLTÖ

**Sivu**

1.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio .....	4
2.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 .....	6
3.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 .....	9
4.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä tukevien toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 .....	12
5.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 .....	15
6.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 .....	18
7.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 .....	21
8.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS  Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2022 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio .....	24
9.	EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS  joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta	

varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot.....	26
I LUKU – Monivuotinen rahoituskehys.....	31
II LUKU – Elpymis- ja palautumistukiväline .....	82
LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ, JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA .....	98
ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	99
KEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	107
TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	113
YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	119
LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	127
ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	137
MAATALOUDEN JA MAASEUDUN KEHITTÄMISEN VALIOKUNNAN KIRJE .....	144
KULTTUURI- JA KOULUTUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO .....	147
KANSALAISVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	154
NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO.....	160
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA .....	167
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA .....	168

# 1. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

## vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio (2023/2129(DEC))

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission antaman EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2022 (COM(2023)0401),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntäville viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 ja toimielinten vastaukset<sup>3</sup> sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>4</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06179/2024 – C9-0066/2024),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>5</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
1. myöntää komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja jäsenvaltioiden parlamenteille ja niiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

---

<sup>5</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

## 2. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>5</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06181/2024 – C9-0125/2024),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/809, 22.11.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>5</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>7</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004<sup>8</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173<sup>9</sup>,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
- 1. myöntää Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

<sup>6</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>7</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>8</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>9</sup> EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).



### 3. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

#### **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämisestä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>5</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06181/2024 – C9-0125/2024),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/811, 22.11.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>5</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>7</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004<sup>8</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173<sup>9</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
1. myöntää Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

<sup>6</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>7</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>8</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>9</sup> EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

## 4. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä tukevan toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä tukevan toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämisestä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntäville viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>5</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06181/2024 – C9-0125/2024),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/822, 22.11.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>5</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>7</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004<sup>8</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173<sup>9</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
1. myöntää Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

<sup>6</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>7</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>8</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>9</sup> EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksien toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

## 5. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämisestä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>5</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06181/2024 – C9-0125/2024),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/831, 22.11.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>5</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>7</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004<sup>8</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yritysasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173<sup>9</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
1. myöntää Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

<sup>6</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>7</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>8</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>9</sup> EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.



2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

## 6. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämisestä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>5</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06181/2024 – C9-0125/2024),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/847, 22.11.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>5</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>7</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004<sup>8</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173<sup>9</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
1. myöntää Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

<sup>6</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>7</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>8</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>9</sup> EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

## 7. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämisestä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022 sekä virastojen vastaukset<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>5</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06181/2024 – C9-0125/2024),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/850, 22.11.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>5</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>6</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>7</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004<sup>8</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston, Euroopan innovaationeuvoston ja pk-yrityksiä toimeenpanoviraston, Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja täytäntöönpanopäätösten 2013/801/EU, 2013/771/EU, 2013/778/EU, 2013/779/EU, 2013/776/EU ja 2013/770/EU kumoamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/173<sup>9</sup>,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
- 1. myöntää Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022;

---

<sup>6</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>7</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>8</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

<sup>9</sup> EUVL L 50, 15.2.2021, s. 9.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

## 8. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSEHDOTUS

### **Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2022 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2022 (COM(2023)0391 – C9-0248/2023)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen vastuuvapauden myöntämistä koskevasta seurannasta varainhoitovuoden 2021 osalta (COM(2023)0384) sekä yksityiskohtaiset vastaukset Euroopan parlamentin nimenomaisiin pyyntöihin,
- ottaa huomioon komission antaman EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2022 (COM(2023)0401),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2022 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2023)0323) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2023)0214),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 ja toimielinten vastaukset<sup>3</sup> sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2022 koskevan lausuman<sup>4</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06179/2024 – C9-0066/2024),
- ottaa huomioon neuvoston 22. helmikuuta 2024 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2022 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06181/2024 – C9-0125/2024),

---

<sup>1</sup> EUVL L 45, 24.2.2022.

<sup>2</sup> EUVL C, C/2023/2, 12.10.2023.

<sup>3</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/112, 12.10.2023.



- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>5</sup> ja erityisesti sen 69, 260, 261 ja 262 artiklan,
  - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003<sup>6</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
  - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
1. hyväksyy Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2022 liittyvien tilien päättämisen;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä jäsenvaltioiden parlamenteille ja niiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

---

<sup>5</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>6</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

## 9. EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

**joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2023/2129(DEC))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio,
- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 99 artiklan ja liitteen V,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan, kehitysvaliokunnan, työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, liikenne- ja matkailuvaliokunnan, aluekehitysvaliokunnan, kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan, kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot,
- ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0139/2024),
- ottaa huomioon 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi,

### **Toimintapolitiikan painopisteet**

1. toteaa jälleen olevansa vahvasti sitoutunut Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen (SEU) ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen (SEUT) kirjattuihin peruseriaatteisiin ja arvoihin, joita ovat esimerkiksi SEUT-sopimuksen 317 artiklassa tarkoitettu moitteeton varainhoito ja SEUT-sopimuksen 325 artiklassa tarkoitetut petosten torjunta ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen;
2. korostaa unionin talousarvion tärkeyttä unionin toimintapolitiikan painopisteiden saavuttamisen kannalta ja sen merkitystä autettaessa jäsenvaltioita covid-19-pandemian, kansainvälisten konfliktien tai kriisien ja niiden seurausten kaltaisissa odottamattomissa olosuhteissa; huomioi tässä suhteessa, että unionin talousarviosta osoitettavat investoinnit ja tuki ovat edelleen tärkeitä jäsenvaltioiden ja alueiden välisten erojen vähentämisessä, talouskasvun ja työllisyyden edistämässä, köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen ehkäisyssä ja siten unionin kansalaisten arkielämän parantamisessa ja taloudellisen vaikutuksen aikaansaamisessa unionissa; kehottaa komissiota olemaan hidastamatta vauhtia ja heikentämättä kunnianhimoa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa asetettujen ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi ja korostaa, että tarpeellisia

investointeja on tässä tarkoituksessa lisättävä; korostaa, että unioni jäi vuonna 2022 merkittävästi jälkeen tehokkuuden tasosta, jota tarvitaan vuosille 2030, 2040 ja 2050 asetettujen ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi;

3. painottaa, että talousarvion moitteeton ja oikea-aikainen toteutus auttaa osaltaan vastaamaan tehokkaammin ja vaikuttavammin eri politiikanalojen tarpeisiin ja haasteisiin; painottaa, että useiden erilaisiin sääntöihin perustuvien instrumenttien samanaikainen toteutus kovassa kiireessä vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen lopulliseen päättämiseen liittyvän paineen lisäksi saattaa johtaa täytäntöönpanon viivästymiseen ja virheiden, sääntöjenvastaisuuksien ja petosten lisääntymiseen; muistuttaa komission roolista perussopimusten valvojana unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi;
4. korostaa elpymis- ja palautumistukivälineen roolia, kun jäsenvaltioita tuetaan covid-19-pandemian taloudellisista ja sosiaalisista seurauksista toipumisessa ja sellaisen muutosjoustavan unionin luomisessa, joka pystyy vastaamaan tulevaisuuden haasteisiin; panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen ja REPowerEU-suunnitelman panoksen Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan aiheuttamien energiaan liittyvien haasteiden ratkaisemisessa; pitää valitettavana, että välitavoitteita ei ole määritelty paremmin, ja kehottaa komissiota valvomaan, että jäsenvaltiot panevat asiaan liittyvät toimet täytäntöön hyväksytyjen välitavoitteiden ja tavoitteiden mukaisesti;
5. korostaa, että vuonna 2022 unionin talousarvio auttoi olennaisesti ratkaisemaan seurauksia, joita aiheutui Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaa vastaan ja jotka liittyivät erityisesti elintarvikeketjujen turvaamiseen, energiaan liittyviin haasteisiin puuttumiseen, jäsenvaltioiden tukemiseen ukrainalaispakolaisten vastaanottamisessa ja Ukrainan auttamiseen huolehtimaan kansalaisistaan; huomauttaa, että tämä on aiheuttanut talousarviopaineita ja että kaikki käytettävissä olevat joustotoimenpiteet on hyödynnetty; panee tässä mielessä merkille monivuotisen rahoituskehityksen hyväksytyin uudelleentarkastelun, jossa varoja kohdennettiin uudelleen ja kerättiin uusia varoja; korostaa, että on tärkeää, että komissio esittää selkeän ja realistisen etenemissuunnitelman EU:n velan takaisinmaksua varten;
6. palauttaa mieliin, että on tärkeää soveltaa tiukasti unionin varainhoitosääntöjä kaikissa ohjelmissa ja kaikkiin edunsaajiin, jotta voidaan välttää kaikenlaiset petokset, eturistiriidat, korruptio, päällekkäinen rahoitus ja rahanpesu; muistuttaa tässä yhteydessä koko unionin petostentorjuntajärjestelmän keskeisestä tehtävästä ja ilmaisee olevansa jossain määrin huolestunut siitä, että jotkin jäsenvaltiot ovat kieltäytyneet yhteistyöstä yhden siihen kuuluvan elementin eli EPPOn kanssa;
7. muistuttaa, että on tärkeää tehdä kriisiin reagoimiseksi luotujen rahoitusohjelmien jälki- ja väliarvioinnit, joissa käsitellään niiden merkityksellisyyttä, johdonmukaisuutta ja unionin tason lisäarvoa sen lisäksi, että tarkastellaan, ovatko ne säännösten ja sääntöjen mukaisia, sekä niiden tehokkuutta, vaikuttavuutta, tuloksia ja pitkäaikaista taloudellista vaikutusta; panee merkille, että päätökset välineistä, joilla vastataan covid-19-kriisiin, tehtiin valtavassa kiireessä, vaikka näiden välineiden täytäntöönpano jatkuu vuoteen 2026 saakka; korostaa, että nopea reagointi ei saisi tapahtua menojen asianmukaisen valvonnan kustannuksella, ja kehottaa näin ollen komissiota ottamaan oppia näistä välineistä saaduista kokemuksista;

8. muistuttaa elpymis- ja palautumistukivälineen tärkeydestä covid-19-pandemian jälkeisestä talouden laskusuhdanteesta selviämisessä ja muistuttaa, että välineen täytäntöönpanomalli keventää huomattavasti komissiolle asetettuja vaatimuksia ja vähentää komission valvontataakkaa ja siirtää sitä jäsenvaltioille;
9. korostaa eturistiriitojen riskiä tapauksissa, joissa unionin talousarvion toteuttamiseen millä tahansa tasolla osallistuvien toimijoiden tehtävien hoitaminen saattaa vaarantua muista kuin taloudellista etua koskevista syistä, erityisesti perhe- tai tunnesiteisiin tai poliittiseen tai kansalliseen yhteenkuuluvuuteen liittyvästä syystä; panee merkille hyvin hajanaisen eturistiriitoja koskevan oikeudellisen kehyksen jäsenvaltioissa ja alueilla ja pitää myönteisenä komission ohjeita sääntöjen yhdenmukaisesta tulkinnasta ja soveltamisesta; tukee tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessaan 6/2023 esittämää huomautusta siitä, että ”tiedonlouhinnan avulla voidaan havaita mahdollisia eturistiriitoja vertailemalla eri lähteistä saatuja tietoja”;
10. korostaa Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF), Euroopan syyttäjänviraston (EPPO), Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön viraston (Eurojust) ja Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) roolia korruption torjunnassa; kehottaa vahvistamaan edelleen EPPOn ja OLAFin valmiuksia sekä niiden välistä yhteistyötä ja määrittämään niiden toimivaltuudet paremmin; arvostaa EPPOn ponnistuksia unionin taloudellisiin etuihin vaikuttavien petosten ja muiden rikosten tutkimiseksi ja syytteiden nostamiseksi ja tähdentää, että on tärkeää, että se on täysin itsenäinen ja puolueeton, jotta se voi hoitaa tehtävänsä tehokkaasti; muistuttaa, että on tärkeää osoittaa EPPOlle ja OLAFille riittävät rahoitus- ja henkilöresurssit; kehottaa laatimaan yhteiset korruption vastaiset säännöt, joita sovelletaan unionin elinten koko henkilöstöön, ja kehottaa tekemään toimielinten välisestä avoimuusrekisteristä pakollisen kaikille EU:n toimielimille ja virastoille, jotta varmistetaan, että eräiltä EU:n toimielimiltä edellytetty riippumattomuus ei vaarannu; toteaa jälleen, että petosten torjuntaa on tehostettava sekä unionin että jäsenvaltioiden tasolla tiiviissä yhteistyössä EPPOn ja OLAFin kanssa;
11. korostaa oikeusvaltioperiaatteen heikkenemistä joissakin jäsenvaltioissa ja pitää erittäin tärkeänä oikeusvaltioperiaatetta koskevaa ehdollisuusmekanismia unionin talousarvion suojaamiseksi; kehottaa komissiota hyödyntämään käytettävissä olevia välineitä kattavasti puuttuakseen unionin arvojen vakavaa loukkausta koskevaan selvään riskiin ja soveltamaan viipymättä ehdollisuusasetusta, jos oikeusvaltioperiaatteen loukkaukset vaikuttavat unionin taloudellisiin etuihin; kannattaa unionin varojen käytön estämistä niin kauan kuin ehdot eivät kaikilta osin täyty ja tukee sitä, ettei kiristykselle saa antaa periksi; vaatii komissiota takaamaan yhtenäisen, kokonaisvaltaisen ja yhdenmukaisen lähestymistavan erilaisiin varoihin ja lainsäädäntövälineisiin ja välttämään teknokraattista ja ristiriitaista lähestymistapaa eri rahoitusvälineissä;
12. panee merkille komission vuonna 2022 ehdollisuusasetuksen nojalla toteuttamat toimenpiteet mutta katsoo, että ne otettiin käyttöön huomattavalla viipeellä ja pitkään kestäneen poliittisen harkinnan jälkeen; pyytää komissiota tekemään perusteellisia arvioita ja varmistamaan asianmukaiset valvontamekanismit, joilla taataan unionin talousarviovarojen moitteeton hoito ja talousarvion suojaaminen nykyisissä ja tulevaisissa tilanteissa, joissa unionin arvojen ja oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen puute vaikuttaa tai uhkaa vaikuttaa unionin taloudellisiin etuihin;

13. panee tyytyväisenä merkille tarkistetuista unionin varainhoitosäännöistä käydyissä neuvotteluissa joulukuussa 2023 saavutetun yhteisymmärryksen; pitää myönteisinä etenkin parannuksia, jotka liittyvät unionin rahoituksen jäljittämiseen digitaalisilla välineillä ja yhteentoimivuuteen ja joilla vahvistetaan unionin taloudellisten etujen suojaamista, varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän kohdennettua laajentamista monivuotisen rahoituskehityksen 2027 jälkeiseen yhteiseen hallintointiin, viittausta oikeusvaltioperiaatetta koskevaan ehdollisuusmekanismiin ja unionin arvoihin sellaisina kuin niistä määrätään SEU-sopimuksen 2 artiklassa sekä mahdollisuutta virtaviivaistaa pienille ja keskiuurille yrityksille ja yksittäisille hakijoille annettavaa tukea ottamalla käyttöön erittäin pienimuotoiset avustukset;
14. muistuttaa komissiota siitä, että kaikkiin lainsäädäntöehdotuksiin, joilla on merkittäviä taloudellisia, sosiaalisia ja ympäristövaikutuksia, on liitettävä vankat ja perusteelliset vaikutustenarvioinnit, joissa tarkastellaan muun muassa ehdotusten vaikutusta unionin kansalaisten elinkustannuksiin, edunsaajille ja hallinnolle aiheutuvan byrokraattisen rasitteen tasoa sekä sukupuolikiyymyksiä, jotta taataan unionin talousarviovarojen oikeudenmukainen jakaminen; tähdentää tämän olevan osa komission paremman sääntelyn agendaa; korostaa, että komission olisi tehtävä vaikutustenarviointeja täysin neutraalisti ja puolueettomasti; odottaa lisäksi, että komissio parantaa kyseisten vaihtoehtojen kustannus-hyötyanalyysia lisäämällä erilaisia mielipiteitä esittävien sidosryhmien osallistumista avoimiin julkisiin kuulemisiin;
15. muistuttaa, että menoaloilla, joilla säännöt ja tukikelpoisuusperusteet ovat monimutkaisempia, virheriski on suurempi ja tuensaajille, erityisesti uusille toimijoille, aiheutuva hallinnollinen taakka on kohtuuton; toteaa jälleen, että unionin meno-ohjelmia on yksinkertaistettava siinä määrin kuin se on mahdollista ja että on löydettävä tasapaino, jossa tarkastukset ja valvontatoimet ovat tehokkaita; korostaa, että unionin varojen hallinnoinnin, niistä raportoinnin ja niiden tarkastamisen digitalisointi on olennaisen tärkeää, jotta parannetaan mahdollisten tuensaajien mahdollisuuksia saada varoja tasapuolisesti ja tehdään varojen hallinnoinnista tehokkaampaa ja avoimempaa kaikille kansalaisille;
16. on huolissaan siitä, että useita unionin eri toimintapolitiikkoja, kuten koheesipolitiikkaa, koskevien alakohtaisten asetusten hyväksyminen myöhäisessä vaiheessa viivästytti huomattavasti ohjelmakauden 2021–2027 täytäntöönpanoa; vaatii komissiota ja jäsenvaltioita jälleen toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet jatkaakseen toimintapolitiikkojen täytäntöönpanon nopeuttamista kentällä noudattaen parempaa maantieteellistä tasapainoa ja kiinnittäen samalla erityistä huomiota sääntöjen noudattamiseen, hankkeiden laatuun, tulosten saavuttamiseen ja unionin taloudellisten etujen suojaamiseen; korostaa tässä yhteydessä riskiä, jonka maksattamatta olevat sitoumukset aiheuttavat unionin talousarviolle, sillä ne saattavat johtaa siihen, että huomattava määrä maksusitoumuksia vapautetaan, mikä puolestaan vähentäisi talousarvion vaikutusta; kehottaa komissiota ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mitä toimenpiteitä se aikoo toteuttaa tämän tilanteen ratkaisemiseksi;
17. kehottaa komissiota tekemään teknisen avun kaltaisia aloitteita käyttöasteen nostamiseksi pysyvästi jäsenvaltioissa; kehottaa komissiota seuraamaan tiivistä toteutumisen edistymistä jäsenvaltioissa, erityisesti tapauksissa, joissa ilmenee vajaakäyttöä ja käyttöaste jää alhaiseksi, ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle

viranomaiselle maa-analyysin, jossa määritetään toistuvat ongelmat ja toimenpiteet, joihin on ryhdytty tilanteen optimoimiseksi;

18. korostaa unionin koheesipolitiikan merkitystä taloudelliselle ja alueelliselle lähentymiselle ja unionin alueiden kehitykselle sekä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon tukemiselle; korostaa koheesiorahastojen synergioita koordinoinnissa muiden unionin ohjelmien, erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen, kanssa julkisten menojen vaikutusten ja tehokkuuden maksimoimiseksi;

## I LUKU – Monivuotinen rahoituskehys

### **Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma ja talousarvio- ja varainhallinto**

#### *Tilien luotettavuus*

19. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteaa vuosikertomuksessaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022<sup>1</sup>, että Euroopan unionin konsolidoitu tilinpäätös varainhoitovuodelta 2022 on luotettava; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on antanut puhtaan tarkastuslausunnon tilien luotettavuudesta joka vuosi vuodesta 2007 lähtien;
20. panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 velkojen kokonaismäärä oli 577,2 miljardia euroa ja varojen kokonaismäärä 445,9 miljardia euroa; huomauttaa, että 131,3 miljardin euron ero muodostui (negatiivisista) nettovaroista ja että kyseiset varat sisälsivät varauksia sekä sen osan unionille joulukuun 31. päivään 2022 mennessä jo aiheutuneista menoista, joka on katettava tulevista talousarvioista;
21. panee merkille, että vuoden 2022 lopussa edunsaajille oli aiheutunut arviolta 148,7 miljardia euroa sellaisia tukikelpoisia kuluja, jotka olivat vielä ilmoittamatta (2021: 129,9 miljardia euroa), ja toteaa, että nämä määrät kirjattiin menojäämiksi ja niistä 22,6 miljardia euroa liittyy elpymis- ja palautumistukivälineen menojäämään;
22. panee merkille, että komission arvion mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamista koskevaan prosessiin liittyvän siirtymäkauden päättyessä unionin tileistä ilmeni tasepäivänä 23,9 miljardin euron nettosaaminen Yhdistyneeltä kuningaskunnalta (2021: 41,8 miljardia euroa) ja että arvion mukaan tästä määrästä maksetaan 9,1 miljardin euron osuus 12 kuukauden kuluessa raportointiajankohdasta;
23. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on arvioinut Venäjän provosoimattoman ja perusteettoman Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan vaikutusta unionin tileihin; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, jonka mukaan tämä vaikutus on asianmukaisesti otettu huomioon ja ilmoitettu konsolidoidussa tilinpäätöksessä;
24. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, jonka mukaan varat, velat, tulot ja menot, mukaan lukien Euroopan unionin elpymisvälineen varat, velat, tulot ja menot, on esitetty konsolidoidussa tilinpäätöksessä oikein;

#### *Unionin tulojen ja menojen laillisuus ja sääntöjenmukaisuus*

25. pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen neljättä vuotta peräkkäin antamaa kielteistä lausuntoa unionin talousarviomenojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta); korostaa, että on tärkeää vahvistaa komission ja jäsenvaltioiden valvontamekanismeja, joita tilintarkastustuomioistuin pitää epäluotettavina ja jotka siten vaarantavat vuotuisen hallinto- ja

---

<sup>1</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023

tuloksellisuuskertomuksen luotettavuuden; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, jonka mukaan tulojen virhetaso ei ollut olennainen ja että tilintarkastustuomioistuimen tarkastamat hallinnointijärjestelmät olivat yleisesti ottaen vaikuttavia;

26. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin arvioi vuoden 2022 menojen virhetasoksi 4,2 prosenttia, mikä on yli kaksi kertaa enemmän kuin olennaisuusraja; toteaa tämän osoittavan jatkuvaa heikkenemistä kahteen edelliseen vuoteen verrattuna (3 prosenttia vuonna 2021 ja 2,7 prosenttia vuonna 2020); panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi merkittäviä ongelmia kulujen korvaamiseen perustuvissa menoissa, joiden osuus oli 66 prosenttia tilintarkastustuomioistuimen tarkastamasta perusjoukosta ja joiden arvioitu virhetaso oli 6 prosenttia; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemien virheiden varainhoitovuoden hyväksytyihin menoihin kohdistuvien vaikutusten arvioitiin olevan sekä olennaisia että laajalle ulottuvia;
27. toteaa, että komission oma arvio vuoden 2022 riskitasosta maksamishetkellä on 1,9 prosenttia (samansuuntainen kuin vuosina 2020 ja 2021), joka on olennaisuusrajan alapuolella; panee merkille, että komissio arvioi riskitasoksi päättämishetkellä – jälkitarkastusten ja oikaisujen jälkeen – 0,9 prosenttia; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima kokonaisvirhetaso ja komission havaitsema riskitaso maksamishetkellä eroavat toisistaan ja tämä koskee yleisesti unionin talousarvion menoja vuonna 2022, vaikkakaan ei kaikkia menoaloja, ja toteaa tämän olevan entiseen tapaan erityisen selvää otsakkeissa 1 ja 2; huomauttaa, että komissio arvioi riskitason maksamishetkellä järjestelmällisesti virhetasoa koskevan vaihteluvälin alhaisempaan päähän tai tilintarkastustuomioistuimen tilastollisten arvioiden alapuolelle; suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen arvioon virhetasosta ja pitää sitä tärkeänä olemassa olevien riskien indikaattorina; kehottaa pyrkimään yhteisymmärrykseen, jotta vältetään tilanne, jossa tilintarkastustuomioistuimen arvioima kokonaisvirhetaso ja komission havaitsema riskitaso maksamishetkellä eroavat toisistaan;
28. toistaa olevansa huolissaan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksesta, jonka mukaan komission riskinarvioinnissa riskitaso todennäköisesti aliarvioidaan useilla aloilla; on huolissaan myös toistuvista puutteista, joita tilintarkastustuomioistuin on havainnut jäsenvaltioiden jälkitarkastuksissa otsakkeessa 2 ja jotka vähentävät luottamusta niiden toimiin;
29. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumassa esitetty yleinen arvio unionin talousarvion virhetasosta ei ole osoitus petoksista tai korruptiosta, vaan se on arvio rahamäärästä, jota ei olisi pitänyt maksaa, koska sitä ei ole käytetty sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti; pitää valitettavana, että yleinen arvio unionin talousarvion virhetasosta saattaa antaa kansalaisille joka vuosi negatiivisen vaikutelman;
30. muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustapa ja -menetelmät perustuvat kansainvälisiin tarkastusstandardeihin, jotka edellyttävät, että tapahtumien joukosta testataan edustava satunnaisotos, minkä tuloksena saadaan arvio virhetasosta; muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuin erottaa toisistaan vähäriskiset menot eli tukioikeuksiin perustuvat menot, joihin sovelletaan yksinkertaisia sääntöjä, ja



suuririskiset menot eli korvauksiin perustuvat menot, joihin sovelletaan monimutkaisia sääntöjä; panee merkille, että suuririskisten menojen osuus oli tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2022 tarkastukseensa valitsemasta perusjoukosta 66 prosenttia (63,2 prosenttia vuonna 2021) eli 110,1 miljardia euroa ja vähäriskisten menojen osuus oli 34 prosenttia eli 56,7 miljardia euroa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima vuoden 2022 virhetaso (4,2 prosenttia) johtuu pääasiassa seuraavista aloista: ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” (2,5 prosenttia kokonaisvirhetasosta), ”Luonnonvarat ja ympäristö” (0,8 prosenttia), ”Naapurialueet ja muu maailma” (0,4 prosenttia) ja ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous” (0,3 prosenttia), jotka ovat tilintarkastustuomioistuimen mukaan enimmäkseen suuririskisiä menoaloja; panee merkille, että komissio jaottelee menot vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessaan suuren, kohtuullisen ja vähäisen riskin osaluokkiin; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin käyttää riskiluokkia suurelta osin otoksen koon määrittämiseen, jotta tämä tukisi viime kädessä tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta, kun taas komissio käyttää riskiluokkia voidakseen tunnistaa alueet, joiden hallinnointiin on kiinnitettävä enemmän huomiota virheiden korjaamiseksi; korostaa, että se, että tilintarkastustuomioistuin ja komissio käyttävät eri riskiluokkia, estää vastuuvapauden myöntävää viranomaista tekemästä vertailevaa analyysia kirjausvirheistä ja huomattavista hallinnollisista virheistä;

31. muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastus kohdistuu tarkasteltavaan vuoteen; toteaa kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuin ottaa vuosikertomuksessaan huomioon useiden vuosien havainnot ja kohdistaa erityiskertomuksissa syvemmin huomionsa tiettyihin aiheisiin; toteaa, että toisin kuin tässä menettelyssä komissio ottaa huomioon unionin ohjelmien ja rahastojen koko useiden vuosien pituisen elinkaaren sekä tarkasteltavana olevan vuoden päättymisen jälkeen tehtävät oikaisut ja takaisinperinnät; katsoo kuitenkin, että nämä lähestymistapojen erot eivät täysin selitä virhetason arvioinnin suurta eroa;
32. muistuttaa, että unionin meno-ohjelmat ovat rakenteeltaan monivuotisia ja että näin ollen myös niihin liittyvät valvontajärjestelmät ja hallintasyklit kattavat useita vuosia; muistuttaa, että komissio arvioi päättämishetkellä vallitsevia riskejä monivuotisesta näkökulmasta ottaen huomioon useiden vuosien aikana tehtyt oikaisut ja takaisinperinnät; panee merkille, että komission lähestymistapa perustuu valvontastrategioissa määriteltyihin testeihin, joiden tavoitteena on tarkastaa unionin sääntöjen noudattaminen, jotta voidaan viime kädessä selvittää, onko varoja perittävä edunsaajilta takaisin; toteaa, että tämän lähestymistavan perusteella määritetty maksamishetken riskitason vaihteluväli muistuttaa suurimmaksi osaksi tilintarkastustuomioistuimen arvioimaa virhetasoa ja että komissio pitää sitä parhaana arviona unionin talousarvioon kohdistuvan riskin ilmaisemiseksi;
33. katsoo, että lähestymistavoilla on erilaiset päämäärät ja niillä molemmilla on omat etunsa, haittansa, vahvuutensa ja heikkoutensa ja että niitä olisi hyödynnettävä toisiaan täydentävästi samalla kun otetaan huomioon erot ja erityispiirteet, kuten kunkin toimielimen käyttämät erilaiset virhekäsitteet ja riskiluokitus; katsoo, että tilintarkastustuomioistuimen virhetaso on tärkeä unionin talousarvion toteuttamisen laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta mittaava indikaattori; on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen ja komission ilmoittamat virhetasot poikkeavat toisistaan merkittävästi, kun on kyse komissiossa havaituista heikkouksista; panee tässä mielessä

tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, huomautukset ja suositukset ja pitää niitä erittäin hyödyllisinä talousarviohallinnon ja talousarvion toteuttamisen parantamiseksi edelleen eri hallinnointimallien mukaisesti ja kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien keskuudessa; pitää valitettavana, että pelkkää riskiä koskevasta analyysistä laiminlyödään toteutettujen hankkeiden todellinen tuloksellisuus, laatu, kestävyys ja unionin tason lisäarvo; kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa yhdenmukaistamisen lisäämiseksi ja vertailukelpoisempien lukujen saamiseksi;

34. panee merkille, että monissa kysymyksissä tilintarkastustuomioistuimen ja komission havainnot ovat yhdenmukaisia ja että tämä koskee erityisesti koheesiopolitiikan sääntöjenvastaisuuksien lähteitä ja luonnonvarojen ja ympäristön alalla esiintyvää markkinatoimenpiteiden ja maaseudun kehittämisen suurempia riskejä; panee merkille, että erityisesti koheesiopolitiikan alalla komissio ei välttämättä pidä joitakin tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia ja kvantifioimia tukikelpoisuusvirheitä tukeen oikeuttamattomina; toteaa, ettei komissio katso olevan oikeudellisesti perusteltua luokitella virhettä asetuksen (EU) 2021/1060<sup>2</sup> (yhteisiä säännöksiä koskeva asetus) 2 artiklan 36 alakohdassa esitetyn määritelmän mukaiseksi sääntöjenvastaisuudeksi, joka on korjattava, joten komissio ei voi toteuttaa rahoitusoikaisumenettelyjä ja tällaisia virheitä ei sisällytetä komission arvioon sen riskitasosta maksamishetkellä;
35. pitää myönteisenä, että komissio on parantanut raportointiaan ehkäisevistä ja korjaavista toimenpiteistä unionin talousarvion suojaamiseksi laittomilta ja sääntöjenvastaisilta menoilta; panee merkille, että komissio selvensi, että vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa rahoitusoikaisuina ja takaisinperintöinä raportoitu kokonaismäärä (4,95 miljardia euroa) sisältää komission ja jäsenvaltioiden toteuttamat ehkäisevät ja korjaavat toimenpiteet; panee merkille, että komission mukaan nettomääräiset oikaisut olivat 734 miljoonaa euroa ja lopullisilta tuensaajilta perittyjen aiheuttomien maksujen määrä 195 miljoonaa euroa;
36. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei toimeksiantoaan hoitaessaan tutki petoksia mutta ottaa petosriskin huomioon; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin toimittaa EPPOLle sen toimivaltaan kuuluvat epäillyt rikostapaukset ja OLAFille tarkastustensa yhteydessä havaitut epäilyt unionin taloudellisia etuja vahingoittavasta petoksesta, lahjonnasta tai muusta laittomasta toiminnasta; panee merkille, että vuonna 2022 tilintarkastustuomioistuin raportoi OLAFille 14 petosepäilyä, joiden perusteella OLAF on aloittanut tähän mennessä kuusi tutkimusta, ja samaan aikaan se raportoi näistä tapauksista EPPOLle kuusi, joiden perusteella EPPO on aloittanut kolme tutkintaa;

#### *Talousarvio- ja varainhallinto*

37. korostaa, että vuonna 2022 käytettävissä olevista maksusitoumusmäärärahoista käytettiin 98,5 prosenttia (179,4 miljardia euroa 182,2 miljardista eurosta); panee merkille, että käytettävissä olevat määrärahat ylittivät monivuotisen rahoituskehysten enimmäismäärän, joka on 179,9 miljardia euroa, mikä johtui ennakoimattomien tapahtumien vuoksi käyttöön otetuista erityisrahoitusvälineistä, joihin käytettiin koko

---

<sup>2</sup> EUVL L 231 30.6.2021, s. 159

monivuotisessa rahoituskehyksessä käytettävissä oleva jousto; panee merkille, että maksumäärärahoista käytettiin 98,1 prosenttia (167,3 miljardia euroa käytettävissä olevista 170,6 miljardista eurosta); kiittää komissiota ja budjettivallan käyttäjää päättäväisistä ja joustavista talousarviotoimista vuoden 2022 haasteisiin vastaamisessa;

38. panee huolestuneena merkille, että maksattamatta olevien sitoumusten, jotka ovat tulevia velkoja, jos niitä ei vapauteta, kokonaismäärä ylsi vuonna 2022 ennätystasolle eli 450 miljardiin euroon, mikä johtui siitä, että EU:n elpymisvälineen varoja sidottiin enemmän (kaikki kansalliset elpymis- ja palautumissuunnitelmat hyväksyttiin vuonna 2022) ja että ohjelmakauden 2021–2027 täytäntöönpano alkoi hitaasti; panee merkille, että komissio odottaa tämän määrän kasvavan edelleen vuonna 2023 noin 460 miljardiin euroon ja ennakoii laskua vuodesta 2024 vuoteen 2027, kun sekä EU:n elpymisvälineen että ohjelmakauden 2021–2027 sidotut määrät olisi maksettava; panee merkille, että lainoja jää käyttämättä noin 90 miljardia euroa, ja muistuttaa, että komissio ja jäsenvaltiot ovat tällä hetkellä jäljessä jäsenvaltioiden kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien hyväksymistä koskevassa täytäntöönpanopäätöksessä vahvistetusta maksuaikataulusta; panee merkille, että monivuotisen rahoituskehysten sitoumusten määrä kasvaa edelleen ja kasvaa myös tulevina vuosina, koska ohjelmakausi käynnistyi hitaasti ja maksut käynnistyivät vielä myöhemmin;
39. painottaa, että vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten yhteydessä yhteistyössä toteutettavan hallinnon piiriin kuuluvien varojen käyttöön on vähemmän aikaa kuin edellisten monivuotisten rahoituskehysten aikana, mikä johtuu jakson viimeistä vuotta koskevasta n+2-säännöstä; on tietoinen haasteista, jotka liittyvät monivuotisen rahoituskehysten ja EU:n elpymisvälineen yhdistettyjen varojen hallintoihin ja valvontaan niiden määrän ja erilaisten hallintoihin-, ohjelmasuunnittelu-, täytäntöönpano- ja valvontamekanismien vuoksi; panee huolestuneena merkille huomattavat erot jäsenvaltioiden käyttöasteissa; pitää valitettavana, että komissio ei ole tehnyt yhdessä jäsenvaltioiden kanssa riittävästi aloitteita ohjelmien vastaanottokyvyn lisäämiseksi ja siten maksattamatta olevien sitoumusten vähentämiseksi selvästi ja pysyvästi; vaatii komissiota toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet ja antamaan tarvittavaa hallinnollista tukea jäsenvaltioille erityisesti niiden vastaanottokyvyn parantamiseksi;
40. korostaa, että maksattamatta olevien sitoumusten vähentämistä koskevat komission ennusteet perustuvat oletuksiin, joiden mukaan jäsenvaltiot todella toteuttavat enemmän toimia nopeuttaakseen yhteistyössä hallinnoitavien vuosien 2021–2027 varojen käyttöä ja maksujen enimmäismäärään automaattisesti tehtävät tekniset mukautukset riittävät kattamaan maksutarpeet; on huolissaan siitä, että nämä kaksi oletusta eivät välttämättä toteudu, mikä aiheuttaa erittäin vaarallisen tilanteen unionin talousarviolle;
41. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen varoituksen, jonka mukaan riski, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen soveltamisalaan kuuluvien yhteistyössä hallinnoitavien vuosien 2021–2027 rahastojen sitoumuksia vapautetaan, on kasvanut merkittävästi useista syistä, joita ovat hidas käynnistyminen alakohtaisen sääntelyn myöhäisen hyväksymisen vuoksi, Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) ja EU:n elpymisvälineen jäljellä olevan rahoituksen asettaminen etusijalle, näiden rahastojen vuotta lyhyempi maksuaika kuin edellisellä rahoituskehyskaudella ja päällekkäisyys elpymisvälineen maksujen kanssa vuoteen 2026 asti; korostaa siksi tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2021 komissiolle antamaa

suositusta varmistaa, että kansallisille viranomaisille annetaan lisää neuvontatukea, jotta kaikki näiden varojen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavat elimet voivat varmistaa moitteettoman varainhoidon;

42. pitää myönteisenä kansalaisjärjestöjen keskeistä roolia kansalaisyhteiskunnan edustamisessa sekä perussopimuksissa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettujen arvojen edistämässä ja puolustamisessa samalla, kun ne panevat täytäntöön unionin talousarviosta rahoitettuja ohjelmia ja hankkeita noudattaen kaikilta osin unionin varainhoitosääntöjä ja unionin taloudellisten etujen suojaamisen periaatetta; kehottaa varmistamaan, että kaikki unionin rahoituksen saajat, myös kansalaisjärjestöt, jotka ovat käyttäneet väärin tai kavaltaneet unionin varoja tai toimineet vastoin unionin arvoja, mukaan lukien terrorismiin ja vihapuheeseen yllyttäminen, väkivallan tukeminen ja ihannointi sekä poliittinen tai uskonnollinen ääriliikettä, merkitään varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmään (EDES) ja niiden pääsy unionin toimielimiin ja rahoitusohjelmiin estetään; katsoo, että petoksia, eturistiriitoja, päällekkäistä rahoitusta, korruptiota ja rahanpesua tai kavalluksia on ehkäistävä ja torjuttava kaikissa tilanteissa ja kaikkien edunsaajien kohdalla niiden luonteesta ja oikeudellisesta asemasta riippumatta (kuten todetaan parlamentin 17. tammikuuta 2024 antamassa päätöslauselmassa EU:n talousarviosta rahoitettavien valtiosta riippumattomien järjestöjen avoimuudesta ja vastuuvollisuudesta); kehottaa komissiota panemaan tämän päätöslauselman suositukset täytäntöön;
43. toteaa huolestuneena, että vuonna 2022 unionin velka kasvoi 344,3 miljardiin euroon 236,7 miljardista euroa vuonna 2021; panee merkille, että koko velasta vain osuus, joka koskee EU:n elpymisvälineestä myönnettyä tukea, jota ei makseta takaisin (185,6 miljardia euroa eli 53,9 prosenttia), aiheuttaa korkoriskin unionin talousarviolle; panee merkille, että EU:n elpymisvälineen uuden rahoituksen kustannukset nousivat markkinakorkojen kasvun vuoksi vuoden 2021 jälkipuoliskon 0,14 prosentista 1,24 prosenttiin vuoden 2022 alkupuoliskolla ja edelleen 2,60 prosenttiin vuoden 2022 jälkipuoliskolla, mikä johti 0,5 miljardin euron korkomaksuihin elpymisvälineen osalta vuonna 2022, ja että vuodelle 2023 ennakoitiin huomattavaa kasvua; on huolissaan siitä, että korkotaso on noussut voimakkaasti vuodesta 2020 lähtien, minkä seurauksena vuotuisen talousarvion kohdistuu suurempi taloudellinen rasite; muistuttaa lisäksi, että EU:n elpymisvälineessä otetun lainan takaisinmaksut olisi aloitettava vuonna 2028 ja ne on saatettava päätökseen vuoteen 2058 mennessä ja että tämä edellyttää riittäviä taloudellisia resursseja; panee merkille, että unionin talousarvion käyttäminen täysimääräisesti vuonna 2022 hyödyntämällä kaikkea käytettävissä olevaa joustavuutta ei mahdollista velkojen takaisinmaksua, ellei unionin muihin menoihin tehdä leikkauksia; kehottaa jäsenvaltioita laatimaan ja hyväksymään suunnitelman velkojen takaisinmaksamiseksi uusista omista varoista niin, ettei siitä aiheudu rasitetta uudelle monivuotiselle rahoituskehitykselle;
44. panee merkille, että joulukuusta 2022 lähtien komissiolla on ollut uusi velanhoidostrategia eli ”hajautettu rahoitusstrategia”, joka koostuu valtionlainan liikkeeseenlaskijoiden käyttämisestä tekniikoista ja rahoitusvälineistä; palauttaa mieliin NGEU-välineeseen liittyvästä velanhoidosta annetun tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 16/2023, jossa todettiin, että komissio kehitti nopeasti velanhoidojärjestelmänsä, jonka avulla varojen lainaaminen voitiin käynnistää oikea-aikaisesti ja joka täytti kaikki velkasalkkua ja riskinhallintaa koskevat sääntelyvaatimukset;

45. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi toimittava ennakoivammin sen varmistamiseksi, että altistumisriskien lieventämiseen käytettävissä olevilla välineillä on riittävästi kapasiteettia;
46. panee merkille, että takauksista ja lainoihin liittyvistä ehdollisista veloista johtuva unionin talousarvion kokonaisriski nousi 248,3 miljardiin euroon, josta 57,8 miljardia euroa on yhteisen vararahaston kautta luotuja lisätakauksia; toteaa, että korkeammat korot edellyttävät myös, että tulevaisuudessa rahoitusaste on korkeampi;
47. toteaa, että komissio muutti vuonna 2022 konsolidoidussa tilinpäätöksessään ehdollisten velkojen ilmoitustapaa, minkä vuoksi vuosikohtainen vertailu on erittäin monimutkaista ja aikaavievää; kehottaa komissiota raportoimaan selkeämmin tilinpäätöksestään ja helpottamaan siten myös vastuuvapausmenettelyyn liittyvien päätelmien ja analyysien tekemistä;
48. panee merkille, että vuonna 2022 unionin talousarvioon kohdistunut Ukrainaan liittyvä riski kasvoi 15,6 miljardiin euroon asiaan liittyvien varausten vuoksi; panee huolestuneena merkille, että makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineestä Ukrainalle myönnettävään tukeen, jonka arvo oli 18,0 miljardia euroa ja josta sovittiin vuoden 2022 lopussa ja jota maksettiin koko vuoden 2023 ajan, ei edellytetty yhteisen vararahaston rahoitusta maksulaiminlyöntien kattamiseksi, mikä on vakava riski unionin talousarviolle, kuten lausunnossa 07/2022 todetaan; kehottaa kiinnittämään huomiota siihen, että mahdolliset makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineeseen liittyvät tappiot on katettava tulevista unionin talousarvioista tai monivuotisen rahoituskehityksen enimmäismäärän ja omien varojen enimmäismäärän välisestä talousarvion liikkumavarasta; kehottaa komissiota toteuttamaan lisätoimenpiteitä unionin talousarvion suojaamiseksi makrotaloudellinen rahoitusapu plus -välineeseen liittyviltä tulevilta tappioilta;
49. panee merkille, että vuoden 2022 aikana kuluttajahintainflaatio kasvoi merkittävästi ja vaikutti unionin talousarvioon monin tavoin supistamalla unionin talousarvion suhteellista kokoa ja vähentämällä unionin varojen vaikuttavuutta, jolloin niillä ei pystytty saavuttamaan tavoitteita samassa määrin kuin alun perin suunniteltiin; katsoo, että korkea inflaatio vaikuttaa eri lähteistä saatavien tulojen osuuteen ja vähentää nettomääräisesti bruttokansantuloon perustuvien omien varojen osuutta; tukee voimakkaasti komissiolle esitettyä tilintarkastustuomioistuimen suositusta arvioida inflaation kasvun vaikutusta unionin talousarvioon, jotta lieventäviä toimenpiteitä voidaan soveltaa ennakoivasti;
50. panee tyytyväisenä merkille komission kehittämät ja ylläpitämät verkkopohjaiset avoimuutta edistävät alustat, jotka tarjoavat tietoa unionin meno-ohjelmien täytäntöönpanosta ja joiden avulla tietoja voidaan hakea unionin rahoituksen saajien ja hankkeiden perusteella, ja toteaa, että tällaisia alustoja ovat muun muassa varainhoidon avoimuuden järjestelmä, josta saa tietoa suoran ja välillisen hallinnoinnin alaisesta unionin rahoituksesta, elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulu, koheesiopolitiikan avoin tietoaalusta ja Kohesio-alusta;
51. panee merkille komission menetelmän menojen sukupuolinäkökohtien seuraamiseksi vuodesta 2023 alkaen; muistuttaa, että vain kahdella prosentilla unionin talousarviosta arvioitiin olevan sukupuolten tasa-arvon parantamista koskeva periaatteellinen tavoite;

kehottaa komissiota parantamaan tätä tulosta valtavirtaistamalla sukupuolten tasa-arvo ohjelmasuunnittelun alusta alkaen; toistaa, että tarvitaan lisätietoja, jotta voidaan ymmärtää täysin suurin osa menoista (73 prosenttia), joissa mahdollisuuden edistää sukupuolten tasa-arvoa arvioidaan tällä hetkellä olevan pistetasolla 0\*; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 10/2021 vahvistettiin, että sukupuolten tasa-arvoa ei vielä oteta riittävästi huomioon unionin talousarviosyklissä, koska keskeiset tekijät, kuten tasa-arvoanalyysi, sukupuoleen liittyvät tavoitteet, indikaattorit ja raportointiin perustuva vastuuvellisuus, puuttuvat suurelta osin;

52. kehottaa jälleen lisäämään sukupuolten tasa-arvoa koskevan budjettikohdan erityisesti Daphne-ohjelmaan, kun otetaan huomioon unionin kohtaama sukupuolistuneen väkivallan kriisi; korostaa, että on tärkeää vahvistaa Daphne-erityisaloitetta lisäämällä sen resursseja erityisesti toimenpiteisiin, joilla torjutaan kaikilla tasoilla naisiin ja tyttöihin kohdistuvaa kaikenlaista sukupuolistunutta väkivaltaa ja lähisuhdeväkivaltaa asetuksen (EU) 2021/692 7 artiklan 6 kohdan mukaisesti ja joilla tuetaan uhreja asianmukaisesti; korostaa lisäksi, että on tärkeää käyttää Euroopan rakenne- ja investointirahastoja, kuten Euroopan sosiaalirahasto plussaa (ESR+), sukupuolten tasa-arvon, naisten työllisyyden, naisten voimaannuttamisen, yrittäjyyden, johtajuuden ja johtamisroolien sekä pitkäaikaishoitopalvelujen edistämiseen; panee merkille, että naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan tilaama tutkimus<sup>3</sup> osoittaa, että miehiä suositaan usein naisiin ja syrjäytyneisiin ryhmiin verrattuna 55-valmiuspaketin mukaisten tukien ja tukirakenteiden suunnittelussa sekä muissa vihreän siirtymän politiikoissa, ohjelmissa ja rahoituksessa;

#### *Suosituks*

53. tukee voimakkaasti suosituksia, jotka tilintarkastustuomioistuin esitti vuosikertomuksessaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 (vuosikertomus varainhoitovuodelta 2022)<sup>4</sup> sekä asiaan liittyvissä erityiskertomuksissa; kehottaa komissiota panemaan ne viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
54. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta
- i) erittelemään virhetyypit ja parantamaan vakavasta väärinkäytöstä, petoksesta tai muusta rikollisesta toiminnasta johtuvien virheiden määrää sekä hallinnollisesta huolimattomuudesta tai sääntöjen virheellisestä soveltamisesta johtuvien virheiden määrää koskevaa avoimuutta;
  - ii) arvioimaan tehokkaammin myös toteutettujen hankkeiden laatua, unionin tason lisäarvoa, kestävyyttä, tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta;
55. kehottaa komissiota erityisesti

---

<sup>3</sup> [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL\\_STU\(2022\)736899\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL_STU(2022)736899_EN.pdf)

<sup>4</sup> EUVL C, C/2023/103, 4.10.2023.

- i) keskustelemaan tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta voidaan lisätä ymmärrystä näistä kahdesta sääntöjenvastaisuuksien käsittelyyn tarkoitettusta lähestymistavasta sekä niiden lähentämistä toisiinsa ja vertailtavuutta;
- ii) suorittamaan jälkiarvioinnin oman päättämishetken riskinarviointinsa luotettavuudesta siltä varainhoitovuodelta, jonka osalta ohjelmat päätettiin, ja esittämään tällaisen arvioinnin tulokset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
- iii) jatkamaan sääntöjen ja menettelyjen yksinkertaistamista vaarantamatta kontrollien laatua ja jatkamaan tarkastusmenettelyjen digitalisointia;
- iv) tehostamaan toimia, joilla parannetaan varojen käytön avoimuutta, myös lopullisia edunsaajia koskevien tietojen osalta;
- v) jatkamaan jäsenvaltioiden viranomaisten hallinnollisten valmiuksien tukemista; määrittämään tapoja, joilla jäsenvaltioita autetaan nopeuttamaan unionin varojen käyttöä, ja vähentämään maksattamatta olevia sitoumuksia erityisesti yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisten yhteistyössä hallinnoitavien varojen osalta;
- vi) raportoimaan osana ilmoitustaan ehdollisista veloista ja unionin talousarvioon liittyvistä vuotuisista riskeistä, jotka johtuvat talousarviotakuista ja kolmansille maille myönnetystä rahoitusavusta, ja julkistamaan arvionsa vuotuisesta riskin kokonaismäärästä;
- vii) toteuttamaan riittäviä toimenpiteitä unionin talousarvion suojaamiseksi erilaisilta riskeiltä, joita on havaittu liittyvän erityisesti maksattamatta oleviin määriin, kasvavaan velkaan, kasvaneisiin talousarvioon kohdistuviin riskeihin myös Ukrainan suhteen, inflaation kasvuun jne.;
- viii) jatkamaan mahdollisen korruptio- ja petosriskin seuranta kaikkessa rahoituksessa hyödyntäen EPPOn tutkinnoista ja OLAFin tutkimuksista saatua palautetta ja kannustamaan Arachne- ja EDES-tietokantojen järjestelmälliseen hyödyntämiseen;
- ix) varmistamaan unionin talousarvion suojaamisen hyödyntämällä yleisesti ja järjestelmällisesti digitaalisia ja automatisoituja raportointi-, seuranta- ja tarkastusjärjestelmiä ja perustamaan varainhoitoasetuksen uudelleenlaadinnan yhteydessä kiireellisesti integroidun ja yhteentoimivan järjestelmän, jonka käyttö on pakollista ja joka perustuu muun muassa olemassa oleviin välineisiin ja tietokantoihin;
- x) muuttamaan ja parantamaan elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulua sekä vastaavaa komission elpymis- ja palautumistukivälineen verkkosivustoa sen varmistamiseksi, että indikaattoreiden täytäntöönpano, tuloksellisuus ja toteutuminen saatetaan säännöllisesti ajan tasalle ja se on täsmällistä ja selkeästi jäsenneltyä ja avointa;
- xi) varmistamaan, että tarkastusten tulokset ovat läpinäkyviä;

- xii) varmistamaan, että kaikki jäsenvaltiot käyttävät järjestelmiä ja keskusrekistereitä tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien ja lopullisten edunsaajien ilmoittamiseen;
- xiii) arvioimaan useiden vuosien ajan jatkuvan korkean inflaation vaikutusta unionin talousarvioon ja määrittämään välineitä, joilla lievennetään siitä aiheutuvia keskeisiä riskejä;

### **Unionin talousarvion tuloksellisuus**

- 56. panee merkille, että unionin talousarvion tuloksellisuutta koskeva tilintarkastustuomioistuimen työ on sisällytetty jälleen sen vuosikertomukseen; pitää valitettavana, että asiaa koskevan luvun sisältö on huomattavasti pintapuolisempi kuin edellisen vuoden vuotuisessa tuloksellisuuskertomuksessa; pitää erityisen valitettavana, että yhteys kestäväen kehityksen tavoitteisiin ei ole uudessa rakenteessa lainkaan yhtä selkeä; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2022 vuosikertomukseen sisältyvä tuloksellisuutta koskeva osio perustuu pääasiassa yhteenvetoon erityiskertomuksissa esitetyistä havainnoista;
- 57. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on seurannut kaikkiaan 213 suosituksensa täytäntöönpanoa, joita se antoi vuonna 2019 ja joista 179 oli osoitettu komissiolle; panee merkille, että näistä 179 suosituksesta neljässä täytäntöönpanon määräaika ei ollut vielä tarkastukseen mennessä umpeutunut ja että lopuista 175 suosituksesta komissio on pannut täytäntöön kokonaisuudessaan 101 suositusta (58 prosenttia), suurimmaksi osaksi 26 suositusta (15 prosenttia), joiltakin osin 24 suositusta (13 prosenttia) ja ei lainkaan 17:ää suositusta (10 prosenttia) eikä tilintarkastustuomioistuin pystynyt tekemään johtopäätöstä seitsemässä tapauksessa (4 prosenttia), joissa tarkastuksen kohde ei ollut joko hyväksynyt suosituksia tai niiden täytäntöönpanoa oli liian aikaista arvioida;
- 58. toteaa katsauksen erityiskertomuksiin kattavan suurimman osan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen kolmannesta luvusta ja antavan hyvän yleiskuvan tilintarkastustuomioistuimen esittämistä kertomuksista, jotka liittyvät vuoden 2022 strategiaan aloihin; katsoo, että unionin talousarvion tuloksellisuuden syvälinen analysointi voisi tuoda lisäarvoa tarkastajan suositusten seurantaan; panee merkille vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen julkaisuaikajankohdan liittyvän ongelman;
- 59. panee merkille, että komissio julkaisee ohjelmien tuloksellisuutta koskevia lausuntoja, jotka ovat yleiskatsaus unionin vuosien 2021–2027 talousarvion ohjelmien tuloksellisuustietoihin, ja ”horisontaalisia painopisteitä”, joissa kuvataan, miten komissio seuraa vihreään budjetointiin, sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamiseen, digitaaliseen seurantaan ja kestäväen kehityksen tavoitteisiin liittyviä menoja ja raportoi niistä;
- 60. panee merkille EU:n talousarviota koskevasta komission vuotuisesta hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksesta varainhoitovuodelta 2022 annetun tilintarkastustuomioistuimen katsauksen 06/2023 ja sen loppuhuomautuksen, jonka mukaan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2022 osassa I noudatettiin komission hallintoneuvoston strategia ohjeita, kun se esitteli vuoden 2022 talousarviohallintoon liittyvät tosiseikat ja saavutukset, ja toteaa, että tuloksellisuustietojen laadussa oli vielä parantamisen varaa; panee merkille komission



vastaukset kirjallisiin kysymyksiin sisäisen tarkastajan tarkastuksesta tuloksellisuustietojen luotettavuuteen liittyvän komission valvontajärjestelmän osalta ja vakuutuksen siitä, että havaittua ongelmaa käsitellään parhaillaan;

61. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on sisällyttänyt vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseensa tietoja vihreästä budjetoinnista, digitaalisesta seurannasta ja sukupuolten tasa-arvoa koskevan ulottuvuuden sisällyttämisestä unionin talousarvioon; panee merkille, että niiden ohjelmien määrä, joiden vaikutusta sukupuolten tasa-arvoon ei tiedetä, väheni 72 prosenttiin; tukee komission kantaa, jonka mukaan tätä määrää on edelleen vähennettävä;
62. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 9/2022 ”Ilmastomenot EU:n talousarviossa 2014–2020” esitetyt havainnot; panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 26/2023 elpymis- ja palautumistukivälineen seurantakehyksestä; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi molemmissa erityiskertomuksissa ongelmia menetelmässä, jota komissio käyttää tuloksellisuustietojen esittämiseen sekä monivuotisessa rahoituskehityksessä että elpymis- ja palautumistukivälineessä; panee erityisesti merkille, että tuloksellisuuden seurantamenetelmien vajavaisuuksista ilmoittamisessa on puutteita erityisesti siksi, että arvioita sekoitetaan saavutettujen tulosten tai toteutuneiden hankkeiden todellisiin lukuihin tai budjetoituja määriä yhdistetään tosiasiallisesti maksettuihin määriin; katsoo, että komission esittämien tuloksellisuustietojen ei pitäisi sisältää arvioita vaan ainoastaan lukuja toteutetuista toimista; on edelleen huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, että vuosien 2021–2027 ilmastoraportointiin on odotettavissa vain vähäisiä parannuksia; pitää valitettavana, ettei komissio ollut vielä korjannut uudella menetelmällään ilmoitetuissa luvuissa olevia puutteita;

## **Tulot**

63. panee merkille, että unionin talousarvion tulot koostuvat omista varoista, ulkoisista käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista ja muista tuloista; toteaa, että vuonna 2022 bruttokansantuloon (BKTL) perustuvat omat varat olivat 103,9 miljardia euroa (42,3 prosenttia), ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot 62,2 miljardia euroa (25,4 prosenttia), perinteiset omat varat 25,9 miljardia euroa (10,6 prosenttia), unionin sopimukseen ja ohjelmiin liittyvät rahoitusosuudet ja palautukset 20,9 miljardia euroa (8,5 prosenttia), arvonlisäveroon (alv) perustuvat omat varat olivat 19,7 miljardia euroa (8,0 prosenttia), kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat 6,3 miljardia euroa (2,6 prosenttia) ja muut tulot 6,4 miljardia euroa (2,6 prosenttia);
64. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 25/2022 EU:n talousarvion rahoittamiseen käytettävän bruttokansantulon tarkastamisesta; muistuttaa, että jäsenvaltioiden ilmoittamat BKTL-tiedot muodostavat perustan jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien laskemiselle, ja pitää siksi olennaisen tärkeänä, että komissio tehostaa tarkastussykliä tilintarkastustuomioistuimen suositusten mukaisesti; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätökset, joiden mukaan Euroopan unionin tilastotoimiston (Eurostat) suorittama BKTL-tietojen tarkastusprosessi oli vaikuttava; panee tyytyväisenä merkille, että Eurostat on laatinut toimintasuunnitelman suositusten käsittelemiseksi, jotta ne voidaan panna täytäntöön vuosien 2020–2024 syklin jälkeen;

65. toteaa, että unionin talousarvion on vastattava moniin haasteisiin lisärahoitusohjelmilla, kuten EU:n elpymisvälineellä; toteaa, että vuonna 2022 perinteisistä omista varoista saadut tulot pysyivät suhteellisen vakaina, kun taas lainanotto- ja lainanantotoimien talousarviotakaukukset olivat merkittävä osa tuloja; muistuttaa tältä osin 10. toukokuuta 2023 annetusta päätöslauselmastaan ”Omat varat: uusi alku EU:n rahoitukselle – uusi alku Euroopalle”;
66. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessaan 2022 esittämän päätelmän, jonka mukaan tulotapahtumien virhetaso ei ollut olennainen ja että tulojen hallinnointijärjestelmät ovat yleisesti ottaen vaikuttavia; on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista puutteista, jotka koskivat perinteisten omien varojen kirjanpitoa ja hallinnointia eräissä jäsenvaltioissa sekä unionin toimia tullivajeen pienentämiseksi ja sen varmistamiseksi, että perinteiset omat varat saadaan kannetuksi täysimääräisinä; on tyytyväinen komission ja jäsenvaltioiden tältä osin toteuttamiin toimiin;
67. panee unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevasta vuosikertomuksesta (PIF-kertomus) merkille, että vuonna 2022 perinteisiin omiin varoihin liittyvien petoksiksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä (454) väheni 6,8 prosenttia ja muiden kuin petokseksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä (4 207) kasvoi 9,4 prosenttia verrattuna viiden vuoden keskiarvoon vuosina 2018–2022; panee merkille, että useimmat vuonna 2022 ilmoitetut petostapaukset liittyvät tavaroiden virheelliseen arvoon ja virheelliseen luokitteluun tai kuvaukseen ja salakuljetus on edelleen yksi pääasiallisista toimintatavoista; panee merkille, että useimmat petostapaukset havaitaan kansallisten petostentorjuntaviranomaisten tarkastuksissa ja tullin luovutustarkastuksissa; panee merkille, että perintäaste on tällä hetkellä 48 prosenttia, mutta se saattaa kasvaa tulevaisuudessa prosessin keston vuoksi;
68. panee merkille vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen liitteessä 9 olevan yhteenvedon vahvistettujen maksamattomiksi todettujen määrien perimisestä luopumisista; panee merkille, että perimisestä luopumisten kokonaisarvo oli yhteensä 40,4 miljoonaa euroa, mikä merkitsee 28 prosentin lisäystä vuoteen 2021 verrattuna (31,4 miljoonaa euroa), ja katsoo tämän tarkoittavan unionin talousarvion tulojen menetystä;
69. kehottaa komissiota tekemään perusteellisen analyysin kaikista EPPOn ilmoitusten perusteella takaisinperityistä määristä ja tiedottamaan tuloksista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; muistuttaa, että komissiolla on ensisijainen rooli unionin talousarvioon kohdistuvien vahinkojen seurannassa ja takaisinperinnässä EPPOn ilmoitusten jälkeen; pitää valitettavana, että EPPO ei ole tähän mennessä ollut tietoinen komission tätä varten käyttöön ottamista mekanismeista; panee merkille, että EPPOn ilmoituksia koskeva kysymys on otettu esille asetuksesta (EU, Euratom) 2020/2223<sup>5</sup> käydyssä toimielinten välisessä keskustelussa; suhtautuu myönteisesti EPPOn työjärjestelyyn ja työryhmän perustamiseen sen varmistamiseksi, että EPPOn

---

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2223, annettu 23. joulukuuta 2020, asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013 muuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston kanssa tehtävän yhteistyön ja Euroopan petostentorjuntaviraston tutkimusten vaikuttavuuden osalta (EUVL L 437, 28.12.2020, s. 49–73).

ilmoitukset antavat komissiolle mahdollisuuden maksimoida takaisinperintä EU:n talousarvioon;

70. pitää myönteisenä kehityskulkuja, joiden seurauksena Kiinasta tuotuja tekstiilejä ja jalkineita koskeva varauma, johon liittyi sekä kvantifioituja että kvantifioimattomia tappioita, on poistettu; panee tyytyväisenä merkille, että Yhdistynyt kuningaskunta on nyt maksanut sille maksettavaksi kuuluvan kokonaismäärän (1,57 miljardia euron loppumaksu tammikuussa 2023) korkoineen (1,4 miljardia euroa helmikuussa 2023); panee merkille, että vuoden 2023 loppuun mennessä 27 jäsenvaltiota oli suorittanut merkittäviä alustavia maksuja niiltä unionin talousarvioon odotettujen määrien osalta ja että Euroopan unionin tuomioistuimen asiassa C-213/19 antaman tuomion mukaisesti komissio soveltaa näihin jäsenvaltioihin samaa kvantifiointimenetelmää kuin Yhdistyneeseen kuningaskuntaan laskeakseen uudet määrät ja voi siten saattaa menettelyn päätökseen kokonaisuudessaan;

### *Suosituks*

71. kehottaa komissiota
- i) ottamaan huomioon omia varoja koskevissa päätöslauselmissa esitetyt Euroopan parlamentin ehdotukset riittävien resurssien varmistamiseksi EU:n elpymisvälineen puitteissa tehtyjen investointien takaisinmaksuun;
  - ii) hyödyntämään kaikkia käytettävissä olevia keinoja petostentorjuntaviranomaisten ja tulliviranomaisten välisen yhteistyön edistämiseksi unionin tuloihin vaikuttavien petosten havaitsemiseksi, ehkäisemiseksi ja korjaamiseksi;
  - iii) tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kannettujen omien varojen uudelleentarkastelun tuloksista;
  - iv) tutkimaan tarkkaan jäsenvaltioiden välisiä eroja perintäasteissa mahdollisten erityisten puutteiden tunnistamiseksi;
  - v) antamaan budjettivallan käyttäjälle yksityiskohtaisia selityksiä syistä, joiden vuoksi komissio pani tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2019 antamista suosituksista 13 prosenttia vain osittain täytäntöön eikä lisäksi ole pannut 10:tä prosenttia niistä lainkaan täytäntöön;

### **Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous**

72. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 1 ”Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 25,2 miljardia euroa (12,9 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 15,8 miljardia euroa (62,8 prosenttia) tutkimukseen, 3,5 miljardia euroa (14,0 prosenttia) liikenteeseen, energiaan ja digitaalitalouteen, 2,7 miljardia euroa (10,6 prosenttia) InvestEU-ohjelmaan, 2 miljardia euroa (8,0 prosenttia) avaruusalalle ja 1,2 miljardia euroa (4,6 prosenttia) muille aloille; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 21 845,08 miljoonaa euroa ja niistä käytettiin 99,99 prosenttia (21 842,58 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 20 605,64 miljoonaa euroa ja että niistä käytettiin 99,35 prosenttia (20 471,31 miljoonaa euroa);

73. korostaa unionin tutkimuksen ja innovoinnin rahoitusohjelmien merkitystä unionin tieteelliselle, yhteiskunnalliselle ja teknologiselle/taloudelliselle kehitykselle, eriarvoisuuden vähentämiselle, elpymiselle, vihreälle ja digitaaliselle siirtymälle sekä tarpeelle vähentää unionin energiariippuvuutta Venäjältä; palauttaa mieliin, että Horisontti Eurooppa on Euroopan suurin tutkimus- ja innovaatio-ohjelma, jonka kokonaisbudjetti on 95,5 miljardia euroa, johon sisältyy 5,4 miljardia euroa EU:n elpymisvälineen rahoitusta; panee merkille, että elpymis- ja palautumistukivälineestä on osoitettu noin 48 miljardia euroa tutkimukseen ja innovointiin tehtäviin investointeihin;
74. panee merkille Horisontti Eurooppa -puiteohjelman oikeusperustojen myöhäisen hyväksymisen vuonna 2021 ja pitää myönteisenä, että komissio onnistui toteuttamaan talousarvion lähes 100-prosenttisesti vuosina 2021 ja 2022; panee merkille, että vuoden 2022 loppuun mennessä avustussopimuksia oli allekirjoitettu 5 509; panee merkille, että vaikka ehdotusten keskimääräinen hyväksymisaste on noussut Horisontti 2020 -puiteohjelman 11,9 prosentista 15,9 prosenttiin Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa, seitsemän kymmenestä korkealaatuisesta ehdotuksesta jää edelleen vaille rahoitusta ja näiden ehdotusten rahoittamiseen tarvittaisiin vielä 34,3 miljardia euroa;
75. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tutkinut 127 tapahtumaa, jotka kattoivat kaikenlaisia tämän rahoituskehysotsakkeen menoja, ja että niihin kuului tapahtumia Horisontti 2020 -puiteohjelmasta, Verkkojen Eurooppa -välineestä, muista rahoitusvälineistä ja avaruusohjelmasta, mukaan lukien tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja puolustusteollisuuden ja avaruusasioiden pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa ilmoitetut sääntöjenmukaisuutta koskevat tiedot;
76. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan sisämarkkinoiden, innovoinnin ja digitaalitalouden alalla menojen virhetaso oli vuonna 2022 olennainen, 2,7 prosenttia; panee tyytyväisenä merkille, että virhetaso väheni huomattavasti vuodesta 2021, jolloin se oli 4,4 prosenttia; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan tutkimus- ja innovointimenoissa, erityisesti henkilöstökuluissa, ilmenee eniten virheitä; on huolissaan siitä, että komission laskelmien mukaan tämän otsakkeen virhetaso oli 1,5 prosenttia, mikä sijoittuu tilintarkastustuomioistuimen arvion vaihteluvälin alhaisempaan päähän; on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut komission aliarvioineen virhetasoa useiden vuosien ajan ja että komission jälkitarkastuksissa on havaittu erityisiä puutteita;
77. panee merkille, että tukeen oikeuttamattomiin kuluihin liittyvien kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden osuus tilintarkastustuomioistuimen arvioimasta 2,7 prosentin virhetasosta vuonna 2022 oli 98 prosenttia; panee erityisesti huolestuneena merkille, että säännöt, jotka koskevat Horisontti 2020 -puiteohjelman henkilöstökustannusten ilmoittamista, ovat edelleen monimutkaisia ja niiden laskeminen on edelleen merkittävä virhelähde (67 prosenttia vuoden 2022 arvioidusta virhetasosta); panee merkille, että komissio on kehittänyt henkilöstökuluja koskevan ohjatun it-toiminnon ja edistää sen käyttöä auttaakseen edunsaajia ilmoittamaan henkilöstökulunsa oikein;
78. panee merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen otokseen sisältyvistä hankkeista kuului edelleen Horisontti 2020 -puiteohjelmaan ja että vuoden 2022

otoksessa oli vain yksi Horisontti Eurooppa -hanke; korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan Horisontti 2020 -puiteohjelman tietyt yksinkertaistukset, erityisesti välillisten kustannusten kiinteämääräisen prosenttiosuuden käyttöönotto, ovat vähentäneet edunsaajien hallinnollista rasitetta ja voivat vähentää myös virheriskiä;

79. panee merkille tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston pääjohtajan vastuuvapauskuulemisessa esittämät huomautukset, joiden mukaan komissio aikoo lisätä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman varojen maksamista kertakorvauksina vuoden 2022 kahdesta prosentista 50 prosenttiin vuonna 2027; panee tässä yhteydessä merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti yksityiskohtaisesti komission menettelyt ja ohjeet, jotka koskevat kertakorvauksina maksettuja tutkimusavustuksia; panee merkille komission lausunnon, jonka mukaan valvonnan taso on talouden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden osalta korkeampi kertakorvauksiin liittyvien ehdotusten arvioinnissa; korostaa tarvetta tarkistaa kertakorvauksia käyttävien hankkeiden tosiasiallinen toteutus;
80. korostaa yksityisen sektorin ratkaisevaa roolia unionin innovaatiokuilun korjaamisessa ja unionin kilpailukyvyn ja kasvun parantamisessa; pitää etenkin välttämättömänä edelleen edistää ja helpottaa mahdollisimman paljon unionin pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) osallistumista tutkimuksen ja innovoinnin rahoitusohjelmiin; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan pk-yritykset ja uudet toimijat ovat virhealttiimpia kuin muut edunsaajat, koska niillä ei ole kokemusta varojen hallinnoinnista eikä resursseja siihen, ja suhtautuu myönteisesti komission pyrkimykseen tukea niitä erityisesti esimerkiksi tiedotuskampanjoilla, yhteydenpidolla kansallisten yhteyspisteiden järjestelmään ja erityisen Research Enquiry Service - neuvontapalvelun kautta; katsoo, että sääntöjen ja menettelyjen yksinkertaistaminen on tärkein pk-yritysten osallistumista lisäävä tekijä;
81. korostaa, että on tärkeää soveltaa avoimia ja selkeitä sääntöjä valintamenettelyyn ja julkisia hankintoja koskeviin menettelyihin kaikissa toimeenpanovirastoissa; pitää valitettavana, että tutkijoiden valitukset etenkin tutkimuksen toimeenpanoviraston avoimuuden puutteesta ovat lisääntyneet; muistuttaa, että unionin pitkän aikavälin talousarviossa 2021–2027 tutkimuksen toimeenpanovirasto hallinnoi useita unionin ohjelmia ja tukipalveluja; kehottaa komissiota arvioimaan kaikki menettelyt ja suorittamaan jälkiarvioinnin kaikkien toimeenpanovirastojensa lisäarvosta tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 (EUVL L 11, 16.1.2003 s. 1–8) 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
82. panee merkille, että tutkimuksen ja innovoinnin alaan liittyvän petosriskin arviointia päivitettiin vuonna 2022 ennen yhteisen petostentorjuntastrategian päivittämistä vuonna 2023; panee merkille, että vuonna 2022 laadittiin ja hyväksyttiin petostentorjuntaan liittyviä ennakkotarkastuksia koskeva Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ohjeisto, joka on osa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ennakkotarkastusstrategiaa; panee merkille, että tärkein petostentorjuntafoorumi tutkimuksen ja innovoinnin alalla on tutkimukseen liittyviä petoksia ja väärinkäytöksiä käsittelevä komitea (FAIR-komitea), joka kokoontui kaksi kertaa vuonna 2022; panee merkille, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto myös päivitti petostentorjuntastrategiaansa vuonna 2022; katsoo, että myös tutkimuksen alalla on petoksiin sovellettava nollatoleranssia; toteaa, että käynnissä olevien yksinkertaistamistoimien vuoksi on tärkeää taata, että kaikki unionin

avustukset ja tuet hyödyttävät suunniteltuja tavoitteita, sekä kehittää tehokkaita välineitä petosten ja petosmuotojen tunnistamiseksi kertakorvausten yhteydessä; toteaa, että yksi tärkeä keino välttää vilpillistä väärinkäyttöä on siirtää tapaukset varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän tutkintaelimen käsiteltäväksi;

83. muistuttaa, että osajien vaaliminen, houkutteleminen ja heidän pysyvyytensä varmistaminen on yksi 5. heinäkuuta 2022 hyväksytyyn uuteen eurooppalaiseen innovaatio-ohjelmaan sisältyvästä viidestä lippulaivahankkeesta; panee merkille komission jäsenen Ivanovan vastuuvapauskuulemisessa antamat lausunnot komission pyrkimyksistä lisätä osallistavuutta Horisontti 2020 -puiteohjelmassa ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa; panee merkille komission jäsenen toteamuksen, jonka mukaan tarvitaan lisätoimia, jotta voidaan lisätä naisten ja nuorten osallistumista unionin tutkimus- ja innovointiohjelmiin; panee tässä yhteydessä merkille komission toimet Horisontti Eurooppa -puiteohjelman sukupuolten tasa-arvosuunnitelmia koskevien säännösten täytäntöönpanemiseksi sekä tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosaston yhteiset toimet lahjakkaiden naisten houkuttelemiseksi STEM-aineisiin; panee tyytyväisenä merkille, että niiden unionin muiden aloitteiden lisäksi, joilla pyritään tukemaan ja voimaannuttamaan naisia teknologian ja innovoinnin alalla, komissio käynnisti vuonna 2022 toisen Women TechEU -ehdotuspyynnön, jonka määrärahoja lisättiin 10 miljoonalla eurolla ja johon tuli ennätyselliset 467 hakemusta 35 jäsenvaltiosta ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaan assosioituneesta maasta;
84. pitää myönteisenä Euroopan tutkimusneuvoston roolia huippututkijoiden tukemisessa Euroopassa, mitä korostavat lukuisat palkinnot, kuten 14 Nobel-palkintoa, kuusi Fields-mitalia ja 11 Wolf-palkintoa; panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan tutkimusneuvoston hankkeiden ansiosta on jätetty 2 300 patenttihakemusta ja perustettu 400 spin-off-yritystä;
85. korostaa Euroopan tutkimusneuvoston itsenäisyyttä ja riippumattomuutta sen täyttäessä tehtävänsä huipputason tutkimuksen tukijana unionissa; muistuttaa, että Euroopan tutkimusneuvosto (ERC) tarvitsee erityisen järjestelyn Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston (ERCEA) henkilöstöä, ERC:n tieteellistä neuvostoa ja paneeliarvioinneista vastaavia asiantuntijoita varten ja että tämä kokoonpano on välttämätön sen työn kannalta; on hämmästynyt komission suunnitelmasta siirtää useita toimeenpanovirastoja ja ERCEA uusiin tiloihin ilman asianmukaista kuulemista ja niiden suostumusta ja jättää huomiotta niiden todelliset toimistotarpeet ja vaarantaa siten toiminnan jatkuvuuden; korostaa, että näistä suunnitelmista ei tiedotettu asianmukaisesti edes eräille komission yksiköille; korostaa, että ERCEAlla on oikeus allekirjoittaa vuokrasopimuksia itse ja ilman komission hyväksyntää ja säilyttää poikkeuksellinen toimintamallinsa; korostaa, että komission on suunniteltava ja tehtävä yhteistyötä ERCEAn kanssa hyvissä ajoin löytääkseen sopivat toimistotilat, jotka täyttävät sen vaatimukset eivätkä vaaranna sen toimintaa;
86. panee merkille erot tutkimuksen ja innovoinnin kehittämisessä unionissa ja pitää myönteisinä erilaisia toimenpiteitä, joita komissio on toteuttanut lisätäkseen jäsenvaltioiden tutkimus- ja innovointi-investointeja erityisesti tutkimuksen ja innovoinnin alalla suorituskyvyltään heikommassa maissa, mukaan lukien noin 48 miljardia euroa elpymis- ja palautumistukivälineestä sekä 43 miljardia euroa koheesiopolitiikasta ja 3 miljardia euroa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman osa-

alueesta ”Osallistumisohjan laajentaminen ja huippuosaamisen levittäminen”; toteaa, että huolimatta komission pyrkimyksistä lisätä tutkijoille osoitettua rahoitusta osallistumisohjaa laajentavissa maissa useat kiinnikurojamaat eivät ole vielä osoittaneet edistystä;

87. panee merkille, että Venäjän Ukrainaa vastaan käynnistämän hyökkäyssodan jälkeen komissio lopetti Venäjän julkisyhteisöjen osallistumisen meneillään oleviin Horisontti 2020 -hankkeisiin ja tuleviin Horisontti Eurooppa -hankkeisiin; toteaa, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelman pääasiallisen työohjelman 2021–2022 viimeisin muutos hyväksyttiin 10. toukokuuta 2022 ja se sisälsi toimia Ukrainassa aiemmin toimineiden tutkijoiden tukemiseksi; panee merkille, että komissio antoi Ukrainan kansalliselle tutkimussäätiölle taloudellisenä tukena 1,5 miljoonan euron avustuksen Horisontti Eurooppa -toimiston perustamiseksi Ukrainaan (Kiovaan) ja että toimisto edistää rahoitusmahdollisuuksia ja tarjoaa tukea ehdotusten laatimiseen ja kumppaneiden löytämiseen Euroopasta;
88. toteaa, että vuonna 2022 Verkkojen Eurooppa -väline siirtyi täysimääräiseen täytäntöönpanovaiheeseensa, ja pitää sitä saavutuksena; pitää valitettavana, että rahoitus, jota annettiin Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion vuoden 2022 rahoitusvälineestä ehdotuspyyntöjen perusteella Euroopan liikenneinfrastruktuurin uusimiseen, päivittämiseen ja parantamiseen tähtääviin hankkeisiin, väheni vuoteen 2021 verrattuna; panee merkille, että vuoden 2022 kolmannella neljänneksellä Verkkojen Eurooppa -välineen kyseisen vuoden liikenneosiosta julkaistujen ehdotuspyyntöjen kautta avautui lisärahoitusmahdollisuuksia, joihin liittyi vielä 6 miljardia euroa unionin yhteisrahoitusta; painottaa, että on ratkaisevan tärkeää kohdentaa Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosiota koskevaan budjettikohtaan riittävästi rahoitusta, jotta varmistetaan Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) toteuttaminen, itäisellä alueella tapahtuva laajentuminen mukaan lukien, sillä sen myötä voidaan luoda yhteyksiä itäisiin kumppanimaihin, kuten Ukrainaan, viherryttää eurooppalaisia kuljetuksia, lisätä sotilaallista liikkuvuutta ja kompensoida poikkeuksellisen korkeaa inflaatioastetta;
89. on erityisen tyytyväinen aloitteeseen Euroopan lennonvarmistusjärjestön vastuualueen kuuluvasta eurooppalaisen ilmaliikenteen hallinnan vapaaehtoisesta Ukrainaa ja Moldovaa tukevasta solidaarisuusrahastosta, josta on tarkoitus rahoittaa henkilöstö- ja koulutuskuluja ja muita kuluja operatiivisen valmiuden varmistamiseksi, kun lentoliikenne elpyy; suhtautuu myönteisesti myös toiseen Euroopan lennonvarmistusjärjestön solidaarisuusmekanismiin, jolla tuetaan lentoliikenteen jyrkän supistumisen seurauksista etulinjassa kärsiviä valtioita; toteaa, että Euroopan lennonvarmistusjärjestön jäsenvaltiot päättivät perustaa kaksi erityisrahastoa: niistä toinen on Ukrainalle ja Moldovalle annettava 46,5 miljoonan euron lahjoitus ja toinen Virolle, Latvialle, Liettualle ja Puolalle myönnettävä 46,1 miljoonan euron laina;

### *Energia*

90. panee merkille unionin energiapolitiikan puitteiden monimutkaisuuden ja korostaa, että paremman yhteenliitettävyyden varmistaminen on unionin energiamaarkkinoiden ytimessä; pitää myönteisenä uuden Euroopan laajuisia energiainfrastruktuureja

koskevan asetuksen (EU) 2022/869<sup>6</sup> (TEN-E-asetus) hyväksymistä; katsoo, että unioni on TEN-E-verkon, Verkkojen Eurooppa -välineen ja elpymis- ja palautumistukivälineen/RePowerEU-suunnitelman kautta luonut vahvan oikeudellisen kehyksen energiainfrastruktuuriin tehtäville investoinneille, joilla vastataan hiilestä irtautumisen haasteisiin ja vähennetään riippuvuutta fossiilisten polttoaineiden tuonnista; panee merkille toimet, joita on toteutettu ensisijaisen tärkeän sähköinfrastruktuurin rakentamisen koordinoimiseksi kaikissa jäsenvaltioissa, unionin energiajärjestelmän digitalisoimiseksi ja verkkoinvestointien edistämiseksi asianmukaisessa sääntely-ympäristössä, erityisesti Verkkojen Eurooppa -välineen energiaosion avulla;

91. panee merkille, että Verkkojen Eurooppa 1 ja 2 -välineen energiaosion (2014–2022) myönnettiin yhteensä 6,24 miljardin euron tuki energiahankkeille (5,74 miljardia euroa töihin, 0,5 miljardia euroa tutkimuksiin) 118:aan yhteistä etua koskevaan hankkeeseen ja että vuoden 2022 loppuun mennessä oli saatu päätökseen 123 toimea, joita tuettiin Verkkojen Eurooppa 1 -välineen energiaosion avulla;
92. panee merkille, että Venäjän hyökkäyssota Ukrainaa vastaan ja energian käyttäminen aseena horjuttivat energiamarkkinoita vuonna 2022 ja aiheuttivat hintojen epävakautta ja energihuollon epävarmuutta koko unionin energiajärjestelmässä; korostaa, että komissio vastasi kriisiin kehittämällä REPowerEU-suunnitelman, jolla pyritään vähentämään riippuvuutta Venäjän fossiilisten polttoaineista ja luopumaan vuoteen 2030 mennessä asteittain energian tuonnista Venäjältä; panee merkille, että REPowerEU-suunnitelmalla saatiin käyttöön lähes 300 miljardia euroa, josta noin 72 miljardia euroa on avustuksia ja 225 miljardia euroa lainoja; panee merkille, että REPowerEU-suunnitelma on myös tarjonnut sekä jäsenvaltioille että komissiolle oikeusperustan kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien muuttamiseen ja sen tarkistamiseen, onko välitavoitteet ja tavoitteet määritelty hyvin, jotta niitä voidaan tarvittaessa selventää;

### *Suosituks*

93. kehottaa komissiota
  - i) sisällyttämään vuoden 2025 talousarvioesitykseen Horisontti 2020- ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelmiin tarvittavia lisävaroja, jotta voidaan parantaa nykytilannetta, jossa seitsemää kymmenestä laadukkaasta ehdotuksesta ei vielä voida rahoittaa;
  - ii) soveltamaan edelleen yksinkertaistettuja sääntöjä ja menettelyjä, digitalisointitoimenpiteitä ja yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ja puuttumaan samalla erityisesti sääntöjenvastaisuuksien ja petosten riskiin ja valvontakustannuksiin;

---

<sup>6</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/869, annettu 30. toukokuuta 2022, Euroopan laajuisten energiainfrastruktuurien suuntaviivoista, asetusten (EY) N:o 715/2009, (EU) 2019/942 ja (EU) 2019/943 ja direktiivien 2009/73/EY ja (EU) 2019/944 muuttamisesta ja asetuksen (EU) N:o 347/2013 kumoamisesta (EUVL L 152, 3.6.2022, s. 45–102).



- iii) yksinkertaistamaan edelleen sääntöjä ja menettelyjä uuden varainhoitoasetuksen mukaisesti, jotta voidaan tukea hakijoille, erityisesti pk-yrityksille, spin-off-yrityksille, startup-yrityksille, alueellisille kansalaisjärjestöille tai paikallisille toimintaryhmille, jäsenvaltioissa tarjottavia koulutustilaisuuksia ja käytännön tiedotusta;
- iv) suosittelemaan edelleen henkilöstökuluja koskevan ohjatun it-toiminnon käyttöä edunsaajille, erityisesti uusille toimijoille ja pk-yrityksille, henkilöstökuluihin liittyvän virhetason alentamiseksi;
- v) jatkamaan pyrkimyksiään saada aikaan osallistavampi unionin tutkimusohjelma antamalla tukea, asettamalla selkeitä tavoitteita ja järjestämällä erityisiä tutkimusohjelmia aliedustetuille kohderyhmille, kuten naisille ja nuorille, pyrkien myös tasapainoiseen maantieteelliseen jakautumiseen koko unionissa;
- vi) kannustamaan ja tukemaan jäsenvaltioita, erityisesti ”kiinnikurojamaita”, jotta ne hyödyntäisivät täysimääräisesti käytettävissä olevien unionin varojen, myös elpymis- ja palautumistukivälineen ja koheesiorahaston varojen, välisiä synergioita lisätäkseen tutkimus- ja innovointitoimiensa määrää; sekä
- vii) jatkamaan rahoitusta sellaisen yhdenmisen, innovatiivisen ja joustavan energiaunionin luomiseksi, jolla edistetään varmaa, kestävää, kilpailukykyistä ja kohtuuhintaista energiaa kaikille, erityisesti pk-yrityksille ja heikossa asemassa oleville ja energiaköyhille kuluttajille, samalla kun nopeutetaan Euroopan oikeudenmukaista siirtymää puhtaaseen energiaan, jotta siitä tulisi ensimmäinen ilmastoneutraali maanosa vuoteen 2050 mennessä;
- viii) lisäämään pk-yritysten kansainvälistymiseen suunnattavan tuen tunnettuutta, johdonmukaisuutta ja kestävyyttä;
- ix) tarkistamaan, onko kertakorvauksia käyttävät hankkeet tosiasiallisesti toteutettu;
- x) ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle
  - a. kuinka monta petosepäilyä komission toimivaltaiset yksiköt ovat ohjanneet EDES-paneelin käsiteltäväksi ja millä poissulkemisperusteilla ja kuinka moni näistä tapauksista on johtanut paneelin 1. varhaishavaintapäätökseen ja 2. poissulkemispäätökseen;
  - b. kuinka pitkäksi aikaa yhteisöt on suljettu pois unionin varojen saajien joukosta;
  - c. onko jokin poissuljetuista yhteisöistä saanut unionin rahoitusta poissulkemispäätöksen päättymisen jälkeen;

### **Koheesio, palautumiskyky ja arvot**

94. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 2 ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 79,1 miljardia euroa (40,4 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 53,6 prosenttia Euroopan aluekehitysrahastolle (EAKR) ja muihin alueellisiin toimiin, 23,6 prosenttia Euroopan sosiaalirahastolle (ESR), 12,6 prosenttia koheesiorahastolle, 4,4 prosenttia Erasmus+-ohjelmaan, 2,3 prosenttia Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosioon, 0,6 prosenttia ERI-rahastolle ja 2,9 prosenttia muille aloille; panee merkille, että

31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 67 805,19 miljoonaa euroa ja niistä käytettiin 98,29 prosenttia (66 644,24 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 63 104,31 miljoonaa euroa ja että niistä käytettiin 99,86 prosenttia (63 054,76 miljoonaa euroa);
95. panee merkille, että koheesiopolitiikan ohjelmakauden 2014–2020 täytäntöönpano jatkui vuonna 2022 ja että kauden 2021–2027 osalta komissio sai päätökseen neuvottelut kaikista ohjelmista ja suoritti ainoastaan ennakkomaksuja, joiden määrä oli 6,5 miljardia euroa;
96. muistuttaa, että alaotsakkeen ”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio” (alaotsake 2 a) menoilla pyritään vähentämään kehityseroja unionin eri jäsenvaltioiden ja alueiden välillä; korostaa unionin koheesiopolitiikan merkitystä tuettaessa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa ja sen yleistavoitteiden saavuttamista ja autettaessa jäsenvaltioita ja alueita hyödyntämään uusia mahdollisuuksia ja vastaamaan globalisaation, työttömyyden, köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen, teollisuuden muutosten ja digitalisaation kaltaisiin haasteisiin sekä tuettaessa täydennys- ja uudelleen koulutusta ja elinikäistä oppimista;
97. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 27/2021 ”EU:n tuki matkailualalle: tarvitaan uusi strateginen linjaus ja parempi rahoitusmalli”; palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antaman suosituksen, että komissio vahvistaisi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa uuden yhtenäisen strategian unionin matkailun ekosysteemiä varten vaikuttavan vuoteen 2030 ulottuvan matkailuohjelman laatimiseksi ja soveltaakseen EAKR:sta rahoitettavien matkailuinvestointien valinnassa menettelyjä, joilla tuettaisiin tätä uutta strategista linjausta; korostaa komission vastuuta tukea jäsenvaltioita matkailuinvestointien edistämiseksi strategisen ohjelman mukaisesti;
98. panee merkille, että koheesiopolitiikan varojen käyttöaste ohjelmakaudella 2014–2020 oli 79,2 prosenttia vuoden 2022 lopussa (86 prosenttia vuoden 2023 lopussa, mukaan lukien koheesiota ja Euroopan alueita tukeva uusi elpymisapu (REACT-EU) vuosina 2021–2022), ja että se oli samalla tasolla kuin kaudella 2007–2013; on huolissaan siitä, että tämä käyttöaste saavutettiin vain väliaikaisella 100-prosenttisellä unionin yhteisrahoitusosuudella, jolla luovuttiin unionin rahoituksen pitkään vakiintuneena periaatteena olleesta edellytyksestä, että jäsenvaltio osallistuu hankkeiden rahoitukseen; toteaa, että vuosien 2014–2020 ohjelmat sisältävät yli miljoona hanketta, joilla on tähän mennessä tuettu 2,4:ää miljoonaa yritystä, luotu 370 000 uutta työpaikkaa, lisätty yli 540 000 kotitalouden energiatehokkuutta ja luotu 6 000 megawattia uusia uusiutuvia energialähteitä ja joiden ansiosta 6,3 miljoonaa kotitaloutta on saanut laajakaistayhteyden; panee merkille, että vuonna 2022 varojen käyttö parani suurelta osin CRII:n, CRII+:n, CARE:n ja FAST-CARE:n ansiosta kriisinhallinnassa, mikä vähensi hankkeita, joilla tuetaan lähentymisen ja yhteenkuuluvuuden luomista unionissa koskevia rakenteellisia koheesiotavoitteita;
99. on tyytyväinen taloudelliseen joustavuuteen koheesiovarojen käytössä ja korostaa, että tämän joustavuuden ansiosta koheesiopolitiikka oli etulinjassa reagoitaessa covid-19-kriisiin, sotaan liittyviin hätätilanteisiin ja energiakriisiin; muistuttaa kuitenkin, että tämä toimintapolitiikka perustuu pyrkimykseen varmistaa pitkän aikavälin suunnitelma

toimenpiteistä, joilla vahvistetaan Euroopan alueiden taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota; katsoo, että vuoden 2027 jälkeisessä koheesiopolitiikassa on varmistettava varojen käytössä tarvittava joustavuus, jotta jäsenvaltiot ja alue- ja paikallisviranomaiset voivat ohjata resursseja tarkoituksenmukaisella ja luotettavalla tavalla ja aina koheesiopolitiikan pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisesti;

100. panee lisäksi merkille, että vuonna 2022 koheesiopoliittisesta tukitoimesta Euroopan pakolaisten auttamiseksi (CARE) ja joustavasta avusta alueille (FAST-CARE) otettiin käyttöön yli 1,3 miljardin euron määrä, jolla jäsenvaltioita ja alueita autetaan tukemaan miljoonia unionin alueelta suojaa etsiviä ukrainalaispakolaisia, mukaan lukien pääasialliset sosiaalisen integraation ohjelmat, terveydenhuolto, elintarvikeapu tai välttämätön apu sekä työmarkkinoille ohjaus; pitää myönteisenä, että ehdotettuihin toimenpiteisiin sovelletaan samoja asianmukaisia hallinto- ja valvontajärjestelmiä ja moitteetonta varainhoitoa koskevia velvoitteita kuin koheesiopolitiikan rahastoihin;
101. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tutkinut 260 tapahtuman edustavan otoksen, joka kattoi kaikenlaiset monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 2 maksut; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima kokonaisvirhetaso koheesion, palautumiskyvyn ja arvojen alalla vuonna 2022 nousi 6,4 prosenttiin, joka on merkittävästi yli olennaisuusrajan ja jossa on jo otettu huomioon jäsenvaltioiden vuonna 2022 soveltamat korjaukset, joiden kokonaisarvo oli 618 miljoonaa euroa; kehottaa kiinnittämään huomiota tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2022 arvioiman kokonaisvirhetason huomattavaan nousuun aiempiin vuosiin verrattuna (3,6 prosenttia vuonna 2021 ja 3,5 prosenttia vuonna 2020), vaikka komission arvion mukaan vuoden 2022 maksuriski on 1,9–2,7 prosenttia eli vastaava kuin aiempina vuosina (1,9–2,5 prosenttia vuonna 2021, 2,1–2,6 prosenttia vuonna 2020); kehottaa kiinnittämään huomiota siihen, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan huomattava osa virheistä (3 prosenttia 6,4 prosentista) tapahtui CRII- ja CRII+-aloitteista peräisin olevissa menoissa;
102. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksesta, jonka mukaan kauden 2014–2020 ohjelmien tukikelpoisuusjakson lopun (31. joulukuuta 2023) lähestyminen lisäsi käyttöpainetta ja jonka mukaan hallinto- ja tarkastusviranomaisten suorittamien tarkastusten ja todentamisten vaikuttavuus oli covid-19-pandemian aikana saattanut vähentyä, mikä saattoi lisätä havaitsematta jäävien virheiden ja sääntöjenvastaisuuksien riskiä; toteaa komission myöntävän, että covid-19-pandemian aikana vallinneella erityistilanteella ja joustomahdollisuuksilla on saattanut olla vaikutusta sääntöjenvastaisuuksien riskiin, koska menojen valvomiseksi oli löydettävä vaihtoehtoisia (etä)keinoja; korostaa kuitenkin, että komission mukaan havaitut riskit ja sääntöjenvastaisuudet liittyvät pikemminkin covid-19-pandemian aikana toteutettujen toimien tyyppiin tai julkisia hankintoja koskevissa säännöissä käyttöön otetun joustavuuden täytäntöönpanoon tai siihen, miten se ymmärrettiin;
103. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen selitykset, joiden mukaan sen virhetaso viittaa siihen osaan ilmoitetuista menoista, jonka kohdalla se katsoo, että asetuksessa (EU, Euratom) 2018/1046<sup>7</sup> (varainhoitoasetus), yhteisiä säännöksiä koskevassa

---

<sup>7</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18. heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o

asetuksessa ja unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevassa direktiivissä (EU) 2017/1371<sup>8</sup> (PIF-direktiivi) säädetyt maksuehdot eivät ole kokonaisuudessaan täyttyneet, millä on suora ja mitattavissa oleva vaikutus unionin talousarviosta tuolloin hyväksytyyn maksun määrään; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen selvennyksen, jonka mukaan virhetasoa ei pidä tulkita niin, että se vastaisi niiden rahoitusoikaisujen mahdollista määrää, jotka komissio voi määrätä sovellettavien sääntöjen mukaisesti; katsoo suuren virhetason olevan osoitus siitä, että resursseja tuhlaataan erityisesti koheesiopolitiikassa, jossa monet hallintoviranomaiset joutuvat panemaan täytäntöön samanaikaisesti elpymis- ja palautumistukivälinettä;

104. panee merkille, että komissio raportoi vuotuisissa toimintakertomuksissa kunkin ohjelman ja kaikkien määrärahojen osalta maksamishetkellä vallitsevan riskitason, joka liittyy rahoitusoikaisuihin johtaviin sääntöjenvastaisuuksiin; toteaa, että rahoitusoikaisujen määräämiseksi komission on vahvistettava, että yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 2 artiklan 36 kohdan mukainen sääntöjenvastaisuus on tapahtunut, mutta kaikki muodolliset rikkomiset ja virheet, jotka tilintarkastustuomioistuin on sisällyttänyt arvioimaansa virhetasoon kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevina virheinä, eivät johda tukeen oikeuttamattomiin menoihin, koska niitä ei voida pitää yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 2 artiklan 36 kohdassa määriteltynä sääntöjenvastaisuutena; toteaa, että vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle on hyödyllistä saada johdon näkökulma havaittuihin virheisiin;
105. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi tietyn tyyppisten virheiden, kuten tukeen oikeuttamattomien kulujen ja hankkeiden sekä sisämarkkinasääntöjen, mukaan lukien julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevat säännöt, noudattamatta jättämisen lisääntyneen, ja korostaa, että tämäntyyppiset virheet saattavat liittyä huonoon hallintotapaan; panee merkille, että 3 prosenttia tilintarkastustuomioistuimen arvioimasta 6,4 prosentin virhetasosta otsakkeessa 2 liittyy koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskevan investointialoitteen (CRII+) prioriteettien 100-prosenttiseen yhteisrahoitukseen, joka mahdollisti joustavamman varainkäytön; muistuttaa, että joustavuuden lisääminen ei saisi koskaan vaarantaa laatua ja valvontaa; pyytää komissiota tarkastelemaan uudelleen nykyistä tilannetta, jotta vältetään samankaltaiset tilanteet tulevaisuudessa; panee merkille, että komissio ei ole löytänyt tarkastusevidenssiä käyttöön otettujen uudentyypisten toimenpiteiden ja joustomahdollisuuksien yleisestä merkittävästä vaikutuksesta ohjelmien virhetasoon, ja toteaa komission toteuttaneen toimenpiteitä tällaisen riskin ehkäisemiseksi;
106. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi tapauksia, joissa hankkeille hyväksyttiin tukeen oikeuttamattomia menoja ja ne vaikuttivat arvioituun kokonaisvirhetasoon; korostaa, että on tärkeää korjata perimmäiset järjestelmään

---

1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

<sup>8</sup>Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5. heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29–41).

liittyvät syyt ja että tarkastusviranomaisten on arvioitava tukikelpoisuusperusteet tehokkaasti;

107. toteaa komission katsovan, että itse annetut ilmoitukset ovat hyödyllinen väline varmuuden saamiseksi, kun vaihtoehtoisen todentavan aineiston löytäminen olisi vaikeaa tai hallinnollisesti liian kallista edunsaajille; kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta parantaa edunsaajien itse antamia ilmoituksia koskevia tarkastusviranomaisten tarkastuksia, jotta voidaan varmistaa ilmoitusten pätevyys ja luotettavuus;
108. panee merkille, että komissio toteutti ohjelmakaudella EAKR:ää ja koheesiorahastoa koskevia rahoitusoikaisuja ja pidätyksiä 11 miljardin euron arvosta, josta tilivuoden 2021–2022 osuus oli 2,4 miljardia euroa; panee merkille, että nämä rahoitusoikaisut eivät ole toistaiseksi johtaneet jäsenvaltioiden rahoituksen menetyksiin, koska komissio ei ole vielä toteuttanut nettomääräisiä rahoitusoikaisuja kaudella 2014–2020; panee lisäksi merkille, että komissio jatkaa julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevan kohdennetun toimintasuunnitelmansa täytäntöönpanoa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa; toteaa, että kansalliset viranomaiset ovat ensisijaisessa vastuussa komission päättämien rahoitusoikaisujen tekemisestä, mutta katsoo, että lisätarkastuksia on tehtävä sen varmistamiseksi, että kaikki oikaisut on toteutettu asianmukaisesti;
109. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan ohjelmakausien päällekkäisyys yhdistettynä EU:n elpymisvälineen (REACT-EU-väline ja elpymis- ja palautumistukiväline) mukaisten täydentävien rahoitusvälineiden saatavuuteen, joiden voimassaoloaika on rajoitetumpi, on saattanut rasittaa jäsenvaltioiden hallinnollisia valmiuksia ohjelmakaudella ja käynnistettäessä niiden vuosien 2021–2027 koheesio-ohjelmien täytäntöönpanoa; toteaa, että vuonna 2022 kansallisten ja alueellisten viranomaisten oli siirrettävä painopistettä kauden 2014–2020 koheesio politiikan ohjelmien uudelleenohjelmointiin, mukaan lukien CRII(+):sta, REACT-EU-välineestä, joustavaa apua alueille tarjoavasta FAST-CARE-tukitoimesta ja kohtuuhintaista energiaa tukevasta SAFE-ohjelmasta rahoitettavien toimenpiteiden käyttöönotto, sekä elpymis- ja palautumistukivälineeseen perustuvien kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanoon erilaisiin kriiseihin vastaamiseksi ja elpymis- ja pelastustoimenpiteiden toteuttamiseksi; panee merkille, että alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto tukee kansallisia ja alueellisia viranomaisia sen varmistamisessa, että vuosien 2014–2020 ohjelmat pannaan kaikilta osin täytäntöön;
110. toteaa, että täydentävyys on tunnusomaista koheesio politiikan rahastojen ja unionin muiden rahoitusvälineiden väliselle suhteelle; muistuttaa, että vaikka koheesio politiikan rahastot ja elpymis- ja palautumistukiväline eroavat toisistaan yleisten tavoitteiden, aikataulun, hallinnointitavan ja rahoituksen osalta, nykyiset kokemukset osoittavat, että useissa elpymis- ja palautumissuunnitelmissa ennakoidaan investointeja, jotka olisivat olleet tukikelpoisia koheesio politiikan alaisuudessa; korostaa, että koheesio politiikan ja elpymis- ja palautumistukivälineen välinen täydentävyys on mahdollista ja odotettavissa, kunhan elpymis- ja palautumistukiväline tuo todellista lisäarvoa ja samoja kustannuksia ei korvata kahdesti; korostaa, että päällekkäisyyksien riski kasvaa elpymis- ja palautumistukivälineen elinkaaren lopussa ja kehottaa komissiota tekemään kaikkensa näiden riskien vähentämiseksi;

111. kehottaa komissiota seuraamaan tilannetta erityisesti silloin, kun elpymis- ja palautumistukivälinettä koordinoivat samat kansalliset viranomaiset kuin koheesiopolitiikan rahastoja, ja vaatii, että unionin rahoituksen eri osa-alueisiin osoitetaan riittävästi lisää hallinnollisia valmiuksia ja henkilöresursseja; kiinnittää kuitenkin huomiota siihen mahdolliseen riskiin, että tämän rinnakkaisuuden seurauksena päällekkäisen rahoituksen tapaukset voivat jäädä havaitsematta; kehottaa komissiota ottamaan opikseen kahdesta eri rahoitusmallista saaduista kokemuksista;
112. panee tyytyväisenä merkille, että toistaiseksi tilintarkastustuomioistuin tai komissio eivät kumpikaan havainneet elpymis- ja palautumistukivälineen vuoden 2022 maksuissa tapauksia, joissa elpymis- ja palautumistukivälineen varoista olisi maksettu jonkin koheesiohankkeen pakollista kansallista yhteisrahoitusta; kehottaa komissiota jatkamaan tilanteen seuranta ja estämään tällaisen rahoituksen toteutumisen;
113. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen toistuvista huomautuksista tarkastus- ja hallintoviranomaisten toimintatavassa havaituista puutteista (erityisesti puutteista tarkastusviranomaisten suorittamissa jälkitarkastuksissa ja hallintoviranomaisten suorittamissa tarkastuksissa, sillä nämä viranomaiset eivät aina estä tai havaitse tehokkaasti edunsaajien ilmoittamiin menoihin liittyviä sääntöjenvastaisuuksia) ja komission liiallisesta luottamisesta ohjelmaviranomaisten työn laatuun, mikä liittyy komission asiakirjatarkastusten luontaisiin rajoitteisiin;
114. panee merkille komission vastauksen, jonka mukaan se pystyy muodostamaan kohtuullisen ja oikeudenmukaisen arvion virhetasosta kussakin ohjelmassa kunakin vuonna sekä kumulatiivisesti koheesiopolitiikan rahastojen osalta arvioinnillaan, jossa yhdistetään asiakirjatarkastuksia ja paikan päällä tehtäviä tarkastuksia, joita sovelletaan erilaisiin yksittäisiin ohjelmiin ja varmennuspaketteihin; on tilintarkastustuomioistuimen kanssa yhtä mieltä siitä, että komission asiakirjatarkastuksilla on luontaisia rajoitteita tarkastusviranomaisten raportoimien kokonaisjäännösvirhetasojen oikeellisuuden vahvistamisessa; toteaa, että nämä puutteet voivat vaikuttaa myös komission arvioituun riskinalaiseen määrään ohjelmien päättämishetkellä, sillä komissio ei ehkä kaikissa tapauksissa suorita oikaisuja, jotka tarvittaisiin alentamaan jäännösvirhetaso alle olennaisuusrajan;
115. korostaa huolestuneena tilintarkastustuomioistuimen havaintoa, jonka mukaan sellaisten varmennuspakettien osuus, joiden jäännösvirhetaso on yli kaksi prosenttia, nousi 61 prosenttiin tilintarkastustuomioistuimen otoksessa vuonna 2022 olevista menoista, kun se edellisvuonna oli 39 prosenttia, ja toteaa tämän ilmentävän edelleen jatkuvia puutteita tarkastusviranomaisten työssä; korostaa huolestuneena, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustulokset kuuden viime vuoden ajalta osoittavat, etteivät tällä hetkellä käytössä olevat valvontamenettelyt vielä muodosta riittävää vastapainoa koheesioalan suurelle luontaiselle virheriskille eikä hallintovirkamiesten tarkastuksissa aina ehkäistä tai havaita vaikuttavalla tavalla edunsaajien ilmoittamiin menoihin liittyviä sääntöjenvastaisuuksia; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat virheet tarkoittavat merkittäviä puutteita tarkastusviranomaisten työssä menojen ja hankkeiden tukikelpoisuuden ja sisämarkkinasääntöjen noudattamisen varmistamisessa; panee merkille, että tapaukset, joissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastetuissa varmennuspaketeissa uudelleen laskemat jäännösvirhetasot olivat yli kaksi prosenttia, johtuvat osittain edellä mainituista eroista;

116. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen kansallisissa tarkastuksissa havaitsemista jatkuvista puutteista, jotka voivat johtua epätarkoituksenmukaisesta soveltamisalasta, kansallisten tarkastusviranomaisten suorittamien tarkastusten epäselvästä dokumentoinnista ja otosten suodattamisesta sekä resurssikysymyksistä, kuten riittämättömästä rahoituksesta ja ammattitaitoisten asiantuntijoiden puutteesta; korostaa olevansa huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita monenlaisissa tarkastuksissa, esimerkiksi tapauksia, joissa ei tarkastettu riittävästi edunsaajien toimittamia tietoja hankkeiden tukikelpoisuudesta, sisämarkkinasääntöjen noudattamista sekä petosriskiä ja eturistiriitojen riskiä; panee merkille, että komissio pitää toisaalta suurinta osaa tarkastusviranomaisten työstä luotettavana ja että vain kymmenen tarkastusviranomaisen kohdalla 116:sta on toteutettava merkittäviä parannuksia; palauttaa mieliin suositukset, jotka se antoi mahdollisuuksista lisätä kansallisten viranomaisten tarkastusten ja valvonnan luotettavuutta yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa 21. marraskuuta 2023 antamassaan päätöslauselmassa;
117. panee merkille, että komissio on sitoutunut jatkamaan tiivistä työtään tarkastusviranomaisten kanssa, jotta voidaan vahvistaa niiden valmiuksia ehkäistä ja oikaista virheitä, dokumentoida tarkastustyönsä paremmin ja siten edistää varmennusprosessia;
118. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan yksinkertaistaakseen kuluja koheesiopolitiikan edunsaajat käyttivät yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja 77 tapahtumassa eli 30 prosentissa otoksestaan soveltaen joko kiinteämääräistä rahoitusta tai vakioyksikkökustannuksia tai niiden yhdistelmää; korostaa, että yksinkertaistetut kustannusvaihtoehdot ovat yksi tärkeimmistä toimenpiteistä, joilla vähennetään edunsaajien hallinnollisia kustannuksia ja rasitteita ja siten helpotetaan pienten edunsaajien mahdollisuuksia saada rahoitusta ja joissa tavoitteiden saavuttamiseen kohdennetaan enemmän huomiota ja samalla alennetaan virhetasoa; korostaa tilintarkastustuomioistuimen katsovan, että yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ei aina panna asianmukaisesti täytäntöön, ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen päätelmään, jonka mukaan yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen ei pitäisi tuottaa liiallista taloudellista hyötyä jäsenvaltiolle; toisaalta katsoo, että yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen olisi käytännössä johdettava byrokraattisen taakan todelliseen vähentämiseen eikä täysimääräisiin ennakko- ja jälkitarkastuksiin; toteaa, että hintojen pienet vaihtelut yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen arvioissa verrattuna jälkitarkastuksissa havaittuihin hintoihin olisi hyväksyttävä;
119. panee merkille, että vuosien 2021–2027 ohjelmien osalta komissio on kannustanut ohjelmaviranomaisia käyttämään yhteisiä säännöksiä koskevassa asetuksessa säädettyjä yksinkertaistamistoimenpiteitä, erityisesti yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttöä tukikelpoisuusongelmien ratkaisemiseksi, hallinnon tarkastusten helpottamiseksi ja edunsaajille aiheutuvan rasitteen valvomiseksi; panee merkille, että näiden ponnistelujen tuloksena esimerkiksi EAKR:n ja koheesiorahaston osalta on tähän mennessä hyväksytty 120 yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja koskevaa ohjelmatason järjestelyä yhdessätoista jäsenvaltiossa ja Interreg-ohjelmia varten (5,7 miljardia euroa kokonaisrahoitusosuudesta) ja neljä kustannuksiin perustumattoman rahoituksen suunnitelmaa neljässä jäsenvaltiossa (1,2 miljardia euroa kokonaisrahoitusosuudesta); korostaa, että yksinkertaisuutta ja joustavuutta on lisättävä kiireellisesti; kehottaa

komissiota löytämään oikean tasapainon pieniin hintavaihteluihin liittyvän tarvittavan joustavuuden ja toisaalta epäasianmukaisen ja tahallisen kustannusten ja hintojen yliarvioinnin välillä;

120. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, joka koski Slovakiassa toteutettua EAKR-ohjelmaa, jolla pyrittiin kunnostamaan julkisen rakennuksen sisätiloja huolimatta siitä, että kyseisessä ohjelmassa tukikelpoisia olivat vain energiatehokkuustoimenpiteet; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan tämän hankkeen ei olisi pitänyt läpäistä arviointivaihetta, koska hakemuksessa ei saavutettu hankkeen menoja koskenutta energiatehokkuuteen liittyvää vähintään 25 prosentin kynnsarvoa; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat samankaltaiset tapaukset, joista komissio ei ole antanut vastausta;
121. muistuttaa, että kaudella 2021–2027 jäsenvaltioiden on noudatettava yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen tiettyjä horisontaalisia tai temaattisia mahdollistavia edellytyksiä, jotka ovat ennakoedellytyksiä rahastojen erityistavoitteiden vaikuttavalle ja tehokkaalle täytäntöönpanolle; muistuttaa, että jos mahdollistavat edellytykset eivät täyty silloin, kun komissiolle esitetään kyseistä erityistavoitetta koskeva maksatushakemus, niihin liittyviä menoja ei korvata unionin talousarviosta ennen kuin komissio on vakuuttunut mahdollistavan edellytyksen täyttymisestä;
122. muistuttaa, että neuvosto hyväksyi 15. joulukuuta 2022 komission ehdotuksen perusteella täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2022/2506 toimenpiteistä unionin talousarvion suojaamiseksi oikeusvaltion periaatteiden rikkomiselta Unkarissa; korostaa, että päätös perustui komission epäilyksiin julkisten hankintojen järjestelmään liittyvistä vakavista ongelmista Unkarissa; pitää myönteisenä sitä, että 55 prosenttia tiettyjen koheesiopolitiikan kauden 2021–2027 ohjelmien sitoumuksista keskeytetään väliaikaisesti; panee merkille, että komissio on seurannut niiden korjaavien toimenpiteiden täytäntöönpanoa, joita Unkari on ehdottanut ehdollisuusasetuksen yhteydessä; toteaa, että komissio arvioi uudelleen Unkarin tilannetta omasta aloitteestaan joulukuussa 2023 ja totesi, että unionin talousarvion riskitaso oli edelleen sama, sillä vieläkin oli sitoumuksia, joita ei ollut täytetty oikein tai ajoissa;
123. toteaa komission tehneen joulukuussa 2022 sen päätelmän, ettei Unkari täyttänyt yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisia, perusoikeuskirjaa koskevia horisontaalisia mahdollistavia edellytyksiä siltä osin kuin on kyse oikeuslaitoksen riippumattomuudesta ja useiden lakien säännöksistä, jotka vaarantavat vakavasti hlbtq+-henkilöiden oikeudet, akateemisen vapauden ja oikeuden turvapaikkaan; pitää erittäin valitettavana komission 13. joulukuuta 2023<sup>9</sup> tekemää päätöstä, jonka mukaan Unkari on täyttänyt oikeuslaitoksen riippumattomuuteen liittyvän horisontaalisen mahdollistavan edellytyksen, minkä ansiosta Unkarin viranomaisilla on mahdollisuus esittää korvauspyyntöjä jopa 10,2 miljardin euron arvosta ilman asianmukaisia valvontamekanismeja tai julkisia hankintamenettelyjä, joilla taattaisiin moitteeton varainhoito ja unionin talousarvion suojaaminen; katsoo, että tämä päätös on poliittisesti

---

<sup>9</sup> Komission 13. joulukuuta 2023 tekemä päätös ”Commission Decision of 13.12.2023 on the reassessment, on the Commission’s initiative, of the fulfilment of the conditions under Article 4 of Regulation (EU, Euratom) 2020/2092 following Council Implementing Decision (EU) 2022/2506 of 15 December 2022 regarding Hungary”, C(2023) 8999



ristiriidassa ehdollisuusasetuksen nojalla hyväksytyjen toimenpiteiden jatkamisen kanssa, ja ilmaisee pettymyksensä siihen, ettei parlamentille tiedotettu riittävästi prosessin aikana; toistaa huolensa oikeuslaitoksen riippumattomuudesta äskettäisten uudistusten jälkeenkin, kuten 18. tammikuuta 2024 Unkarin tilanteesta ja jäädytetyistä EU-varoista annetussa parlamentin päätöslauselmassa ilmaistiin;

124. muistuttaa, että kaikkia unionin rahoituksen vapauttamiseen ehdollisuusasetuksen, yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen ja elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti vaadittavia toimenpiteitä on tarpeen käsitellä yhtenä kiinteänä pakettina; korostaa, että on tärkeää suojata unionin taloudellisia etuja myös ennakkomaksujen maksamisen yhteydessä;
125. panee unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevasta vuosikertomuksesta 2022<sup>10</sup> (PIF-kertomus) merkille, että vuosina 2021–2022 koheesiopolitiikkaan liittyvien petoksiksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä laski 11,6 prosenttia (vuonna 2021 niitä ilmoitettiin 233 ja vuonna 2022 puolestaan 206) samalla kun muiden kuin petokseksi ilmoitettujen sääntöjenvastaisuuksien määrä kasvoi 9,3 prosenttia; panee merkille, että komissio pyysi tarkastusviranomaisia kiinnittämään erityistä huomiota uusiin riskeihin, jotka liittyvät rahastojen lisääntymiseen ja EU:n elpymisvälineen kautta saataville asetettuun lisärahoitukseen, erityisesti päällekkäisen rahoituksen, eturistiriitojen, petosten ja korruption riskiin; panee merkille komission pyrkimykset edistää Arachne-riskienpisteytysvälineen käyttöä vastahakoisissa jäsenvaltioissa ja esittää välineeseen parannuksia; toteaa, että tarkastusviranomaiset ottivat petosriskin nimenomaisesti huomioon 65 prosentissa tarkastetuista toimista kaudella 2014–2020, mikä on parannusta verrattuna tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2021 havaitsemaan 38 prosenttiin;
126. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimella, OLAFilla ja EPPOlla olisi oltava käytettävissään komission tarjoama yhteinen integroitu tietotekninen järjestelmä tiedonlouhintaa ja riskien pisteytystä varten oikeasuhteisella tavalla niiden kunkin oman toimivallan puitteissa, kuten varainhoitoasetuksen uudelleenlaadinnassa on suunniteltu;
127. painottaa koheesiomenojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tärkeyttä sekä hallinto- ja tarkastusviranomaisten ratkaisevaa roolia asiassa; muistuttaa tarpeesta yksinkertaistaa ja järkeistää tarkastuksia keskittyen siihen, mikä on tarpeen petosten torjumiseksi; muistuttaa lisäksi, että kauden 2021–2027 yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaan jäsenvaltioiden viranomaisten olisi ilmoitettava kaikista havaitsemistaan unionin rahoittamiin hankkeisiin liittyvistä epäillyistä tai todetuista petoksista ja ilmoitettava näistä tapauksista, vaikka ne havaittaisiin ennen menojen ilmoittamista komissiolle;
128. korostaa Euroopan petostentorjuntaviraston ja Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) merkittävää roolia unionin talousarvion suojaamisessa; kehottaa kaikkia jäsenvaltioita liittymään EPPOon; muistuttaa, että Euroopan syyttäjäviranomainen totesi ollessaan aluekehitysvaliokunnan kuultavana 25. toukokuuta 2023, ettei tämänhetkistä unionin menojen hallinto- ja valvontajärjestelmää ole suunniteltu havaitsemaan petoksia ja että tarkastuksissa ja hallinnollisissa tutkimuksissa havaitaan harvoin talousrikoksia, joilla

---

<sup>10</sup> COM(2023)0464

on usein rajatylittävä ulottuvuus; korostaa, että on tärkeää tarjota EPPOLle tarvittavat keinot, jotta se voi hoitaa tehtävänsä; katsoo, että EPPOn vahvistaminen mahdollistaisi sen, että lainsäätäjä voisi edelleen yksinkertaistaa koheesiopolitiikan sääntelykehystä varojen käytön parantamiseksi;

129. pyytää OLAFia suorittamaan perusteellisen tutkimuksen unionin varojen mahdollisesta väärinkäytöstä, joka liittyy yhdistysverkostojen näennäishankkeita varten Erasmus+-ohjelman ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen kautta saamaan rahoitukseen, jotta voidaan todentaa joidenkin kansallisten virastojen asiaa koskevat viimeaikaiset ilmoitukset, saada käsitys tällaisten petostapausten laajuudesta ja merkittävydestä sekä analysoida, miten jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset käsittelevät niitä;

### *Suosituks*

130. kehottaa komissiota

- i) käymään ennakoivasti rakentavaa vuoropuhelua tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta voidaan ratkaista kasvava määrä tilanteita, joissa komission virallinen vastaus tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin on se, että ollaan yhtä mieltä siitä, että asiasta ollaan erimielisiä, ja jatkamaan yhteistyötään tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta voidaan selvittää niiden arvioimien virhetasojen tulosten mahdollista vertailukelpoisuutta ja yhdenmukaistaa oikeudellisten tekstien tulkintaa;
- ii) sovittamaan yhteen tilintarkastustuomioistuimen havainnot, jotka koskevat jäsenvaltioiden ilmoituksia, ja tiedot, jotka saadaan komission suorittamasta riskitasoa maksamishetkellä ja päättämishetkellä koskevasta hallintoviranomaisten tarkastelusta, jotta voidaan tunnistaa virhekeskittymät, joihin on puututtava kiireellisesti;
- iii) jatkamaan tiivistä työtä tarkastusviranomaisten kanssa, jotta voidaan vahvistaa niiden valmiuksia ehkäistä ja oikaista toistuvia virheitä, dokumentoida tarkastustyönsä paremmin ja siten edistää varmennusprosessia;
- iv) parantamaan ja vahvistamaan jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmää sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot ilmoittavat komissiolle ainoastaan tukikelpoisia menoja;
- v) varmistamaan, että tarkastusviranomaisilla on käytössä asianmukaiset menetelmät itse annettujen ilmoitusten tarkastamiseksi tunnistamalla hyviä käytäntöjä ja antamalla jäsenvaltioille ohjeistusta;
- vi) suorittamaan erityisiä kohdennettuja tarkastuksia osana päättämistarkastuksia sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot ovat soveltaneet havaittujen virheiden osalta tarvittavia rahoitusoikaisuja;
- vii) kiinnittämään tarkastuksissaan erityistä huomiota riskeihin, jotka liittyvät CRII/CRII+-muutoksilla käyttöön otettuihin joustomahdollisuuksiin; käynnistämään näiden ohjelmien menojen välittömän uudelleentarkastelun sellaisten järjestelmäongelmien tunnistamiseksi ja korjaamiseksi, jotka ovat johtaneet virhetason äkilliseen nousuun;

- viii) tukemaan jäsenvaltioita edelleen ja laatimaan samalla toimintasuunnitelman siitä, miten voidaan parhaiten erityisesti hallinnollisten valmiuksien kehittämistä tukemalla välttää monivuotisen rahoituskehyyksen loppupuolella hallinnollinen liikakuormitus, joka tulee vielä elpymis- ja palautumistukivälineen suunnitellun tukikelpoisuuskauden päälle, kun otetaan huomioon ohjelmakauden 2014–2020 loppuunsaattaminen ja nykyisen ohjelmakauden täytäntöönpano;
- ix) jatkamaan julkisia hankintoja koskevan toimintasuunnitelmansa neljännen tarkistuksen täytäntöönpanoa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa auttaakseen ohjelmaviranomaisia ja hankintaviranomaisia parantamaan käytäntöjään julkisten hankintojen alalla, myös oppiakseen välttämään yleisimmät ERI-rahastojen hallinnointiin liittyvät virheet julkisissa hankinnoissa, sekä toteuttamaan edelleen jäsenvaltioiden virkamiehille suunnattuja koulutustilaisuuksia;
- x) noudattamaan lupaustaan toimittaa sekä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle että suurelle yleisölle luettelo unionin varojen suurimmista lopullisista edunsaajista, kun tällaisessa luettelossa lopullisena edunsaajana pidetään sitä luonnollista henkilöä tai yhteisöä, joka vastaanottajaketjun viimeisenä lenkinä saa kyseiset unionin varat;
- xi) tehostamaan edelleen koheesio-ohjelmien täytäntöönpanon yksinkertaistamista; kannustamaan lisäksi komissiota ottamaan käyttöön välineitä julkisten hankintojen digitalisoimiseksi sähköisen hankintamenettelyn mallin pohjalta ja auttamaan jäsenvaltioita tässä siirtymässä;
- xii) edistämään menetelmien ja varmuuden yhdenmukaistamista, jotta yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käyttöönotto samanaikaisesti kaikkien sidosryhmien kanssa onnistuisi, siten, että edunsaajilla on riittävästi ennustettavuutta siitä, miten nämä vaihtoehdot on tarkoitus toteuttaa, ja varmistamaan, että tarkastukset eivät lisää täytäntöönpanon byrokratiaa eikä niistä aiheudu edunsaajille tarpeetonta rasitusta; varmistamaan, että yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ei panna täytäntöön siten, että jäsenvaltiot saavat liiallista taloudellista hyötyä, ja takaamaan samalla asianmukainen joustavuus kustannus- ja hinta-arvioissa;
- xiii) tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisten kanssa sen varmistamiseksi, että erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitukseen liittyvää päällekkäisen rahoituksen erityistä riskiä vähennetään asianmukaisilla kansallisilla kontrolleilla ja tarkastuksilla; suorittamaan aihekohtaisia tai säännönmukaisuuden tarkastuksia, jotka on räätälöity suuririskisille alueille ja jäsenvaltioille; sekä
- xiv) luomaan kattavan mekanismin koheesiovarojen käyttöönottamiseksi poikkeuksellisissa tai odottamattomissa olosuhteissa siten, että hyödynnetään ohjaavia säännöksiä käyttötarkoituksista, rahoituksen saatavuudesta, hallinnoinnista, tarkastuksista ja kontrolleista ja soveltamisesta; korostamaan, että tällainen käyttö poikkeuksellisissa olosuhteissa olisi rajoitettava erityisiin ja tarkasti määriteltyihin tilanteisiin, sen olisi oltava ajallisesti ja laajuudeltaan rajoitettua ja siihen olisi sovellettava tehostettua valvontaa riskien lieventämiseksi;

- xv) arvioimaan uudelleen päätöstään vapauttaa 10,2 miljardia euroa koheesiovaroja Unkarille ja pidättäytymään varojen maksamisesta, kunnes asiaa koskeva lainsäädäntö on pantu täytäntöön ja hyväksytyt toimenpiteet ovat osoittautuneet tehokkaiksi käytännössä;
- xvi) tekemään tietoteknisten välineiden, kuten EDESin ja Arachnen, käytöstä pakollista ja järjestelmällistä kaikissa unionin rahastoissa, myös yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa, ja varmistamaan uuden teknologian parempi käyttö valvonnan lisäämiseksi ja unionin talousarvion suojaamiseksi petoksilta ja varojen väärinkäytöltä päätökseen saatetun varainhoitoasetuksen tarkistuksen yhteydessä;
- xvii) antamaan tilintarkastustuomioistuimelle, OLAFille ja EPPOLle pääsy komission tarjoamaan yhteiseen integroituun tietotekniseen järjestelmään tiedonlouhintaa ja riskien pisteytystä varten varainhoitoasetuksen uudelleenlaadinnassa sovittujen ehtojen mukaisesti;
- xviii) raportoimaan ohjelmakauden alussa suoritetuista varhaisista ennaltaehkäisevistä järjestelmätarkastuksista, jotta voidaan vahvistaa jäsenvaltioiden valvontajärjestelmien tehokkuus, sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi käytössä oleva järjestelmä mukaan luettuna;
- xix) raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miten joustotoimenpiteiden käyttö koheesipolitiikassa, mikä on lisännyt varojen käyttöastetta, on vaikuttanut lähentymistä ja koheesiota koskeviin rakenteellisiin koheesiotavoitteisiin;

### *Kulttuuri ja koulutus*

- 131. pitää myönteisenä komission ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston (EACEA) toimia Erasmus+ -ohjelman, Euroopan solidaarisuusjoukkojen ja Luova Eurooppa -ohjelman sopeuttamiseksi muuttuvaan todellisuuteen, esimerkiksi korottamalla apurahojen yksittäisiä tukiprosentteja niiden osallistavuuden turvaamiseksi, pidentämällä hakemusten määräaikoja ja hankkeiden kestoja sekä siirtämällä toimien painopistettä Ukrainaan vapaaehtoisuuden perusteella; odottaa, että osallisuutta edistäviä toimenpiteitä ja osallisuutta koskevaa tukea vahvistetaan vielä lisää, jotta voidaan helpottaa haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien osallistumista ohjelmiin;
- 132. onnittelee komissiota ja EACEAa siitä, että Erasmus+ -ohjelman talousarvio toteutettiin lähes täysimääräisesti ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen talousarvio toteutettiin täysimääräisesti vuonna 2022, minkä vuoksi on peräti välttämätöntä siirtää määrärahoja muista ohjelmista maksutarpeiden kattamiseksi; panee merkille Luova Eurooppa -ohjelman maksujen suorittamiseen liittyvät haasteet vuonna 2022, sillä noin 50 miljoonaa euroa siirrettiin vuodelle 2023 operatiivisten ongelmien ja myöntämisprosessien viipeiden vuoksi; panee merkille koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosaston (EAC) ja EACEAn pyrkimykset rajoittaa näiden viivästysten vaikutusta ja palata normaaliin aikatauluun vuonna 2023;
- 133. painottaa jälleen, että EU:n nuoriso-, kulttuuri- ja koulutusohjelmien määrärahoja on yhä lisättävä, jotta voidaan erityisesti tehostaa viestintää nuorille, taiteilijoille ja ammattilaisille, joilla on muita vähemmän mahdollisuuksia, lisätä heidän

osallistumistaan sekä tukea kansalaiskasvatusta; pyytää tässä yhteydessä komissiota jatkamaan tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa;

134. pitää myönteisenä, että parlamentin vaatimuksesta Euroopan nuorison teemavuoteen 2022 osoitetun kolmen miljoonan euron lisäyksen ansiosta voitiin vahvistaa useita teemavuoden toimia, kuten solidaarisuushankkeita, vapaaehtoistoimintaa ja verkostoitumista; korostaa, että teemavuoden hienot tulokset olisi nyt pantava kestävällä tavalla täytäntöön tämän aloitteen pysyvän perinnön varmistamiseksi;
135. panee merkille Luova Eurooppa -ohjelman vuoden 2022 talousarviossa edelleen jatkuneen etupainotteisuuden, jolla pyrittiin lieventämään covid-19-pandemian kulttuurialalle ja luoville aloille aiheuttamia vaikutuksia; panee merkille, että tämän etupainotteisuuden ansiosta vuonna 2022 voitiin ottaa mukaan enemmän eurooppalaisia kulttuuriyhteistyöhankkeita kuin koskaan aikaisemmin; on kuitenkin huolissaan siitä, että vuosien 2021 ja 2022 etupainotteisuus voi johtaa rahoituksen puutteeseen vuodesta 2023 alkaen, ja pitää valitettavana, että ohjelman kokonaisrahoitus on edelleen liian vähäinen suhteessa tavoitteisiin, erityisesti kun otetaan huomioon ohjelman korkea osallistumisaste;
136. panee huolestuneena merkille vuonna 2022 jatkuneet sähköisen avustusmenettelyjärjestelmän haasteet, jotka kohdistuivat EACEAn hallinnoimien ehdotuspyyntöjen edunsaajiin; kehottaa painokkaasti komissiota ja EACEAa ratkaisemaan lopullisesti nämä tietotekniset ongelmat, jotta tavoitteiden saavuttamista ei vaaranneta ja jotta vähennetään virheiden mahdollisuutta ja yksinkertaistetaan menettelyjä; katsoo, että tehokkaampi ja saavutettavampi tietotekniikkainfrastruktuurisi helpottaisi myös pienten edunsaajajärjestöjen mahdollisuutta hyötyä ohjelman resursseista;
137. panee merkille EACEAn henkilöstötilanteen myönteisen kehityksen ja henkilöstön merkittävän lisäyksen vuoden 2022 aikana;

### **Luonnonvarat**

138. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 3 ”Luonnonvarat” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 58,3 miljardia euroa (29,7 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 65,9 prosenttia Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) maksettaviin suoriin tukiin, 26,2 prosenttia maaseudun kehittämisen maatalousrahastoon (maaseuturahasto), 4,7 prosenttia maataloustukirahaston markkinoihin liittyviin menoihin, 1,8 prosenttia meri- ja kalastusalan toimiin, 0,9 prosenttia ympäristö- ja ilmastotoimiin (Life) ja 0,5 prosenttia muille aloille; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeessa 3 ”Luonnonvarat ja ympäristö” 56 681,11 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 98,92 prosenttia (56 069,86 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksuumäärärahat olivat 55 826,77 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 98,89 prosenttia (55 205,48 miljoonaa euroa);
139. panee merkille, että vuosi 2022 oli toinen ja viimeinen vuosi siirtymäkaudella, jonka aikana jäsenvaltiot saivat sitoa yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) vuosien 2021–2027 talousarviomäärärahoja ja EU:n elpymisvälineestä ulkoisina käyttötarkoitukseensa

sidottuina tuloina saatavaa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoon (maaseuturahasto) varattua kahdeksan miljardin euron lisärahoitusta ennen uuden YMP:n voimaantuloa 1. tammikuuta 2023 ja että jäsenvaltioiden viljelijöille ja muille YMP:n tuensaajille maksamia asiaan liittyviä maksuja voidaan maksaa 31. joulukuuta 2025 asti;

140. panee merkille, että varainhoitovuonna 2022 suorien tukijärjestelmien edunsaajia oli yli 5,9 miljoonaa, maaseudun kehittämistoimenpiteiden edunsaajia noin 3,5 miljoonaa ja markkinatoimenpiteiden edunsaajia noin 0,11 miljoonaa; korostaa, että unionin viljelijöiden ja elintarvikejärjestelmän häiriönsietokyky on varmistanut edelleen ruokaturvan unionissa ja sen ulkopuolella huolimatta vuonna 2022 kohdatuista haasteista;
141. panee merkille, että Venäjän provosoimaton hyökkäyssota Ukrainaa vastaan käynnisti muiden toimien ohella kriisivarauksen aktivoimisen tukipaketilla, jonka määrä oli 500 miljoonaa euroa, josta 350 miljoonaa euroa asetettiin kyseisten tuottajien käyttöön varauksesta ja 150 miljoonaa euroa maataloustukirahastosta; panee tyytyväisenä merkille korkean toteutusasteen (yli 492 miljoonaa euroa) ja nopean täytäntöönpanon; panee merkille, että jäsenvaltioille annettiin joustovaraa päättää aloista, joiden ne katsoivat kärsineen eniten markkinahäiriöistä, kuten myös tukijärjestelmistä, joiden perusteella sovellettu valvontajärjestelmä määräytyi;
142. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tutkinut 218 tapahtuman edustavan otoksen, joka kattoi kaikentyyppiset tämän rahoituskehysotsakkeen menot; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki myös maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston ja ilmastotoimien pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa annetut sääntöjenmukaisuutta koskevat tiedot sekä valitut järjestelmät 17 jäsenvaltiossa ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin arvioi luonnonvarojen toimintalohkon virhetasoksi 2,2 prosenttia (1,8 prosenttia vuonna 2021) ja että suurin osa havaituista virheistä koski maaseudun kehittämiseen liittyviä tapahtumia; panee merkille, että maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston arvion mukaan riski maksamishetkellä oli 1,76 prosenttia;
143. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi maaseudun kehittämisen alalla 21 kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevaa virhettä, seitsemän kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevaa virhettä suorissa tuissa, kaksi markkinatoimenpiteisiin liittyvissä menoissa ja kaksi muissa kuin YMP:n menoissa; pitää rauhoittavana komission toteamusta siitä, että kahdeksan kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevan virheen taloudellinen vaikutus oli alle 100 euroa (maatalousmaan ilmoittaminen liian suurena) ja että suurimmassa osassa virheistä väärinkäytetty määrä oli alle 1 000 euroa;
144. panee merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista virheistä liittyi virheellisten tietojen antamiseen pinta-alasta tai eläimistä (42 prosenttia) ja tukeen oikeuttamattomaan edunsaajaan, toimintaan, hankkeeseen tai menoon; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi vuonna 2021 useita tapauksia, joissa jäsenvaltioiden viranomaisilla ja komissiolla oli riittävästi tietoa, jonka avulla virhe olisi voitu ehkäistä tai havaita ja korjata ennen kuin menot hyväksyttiin ja että jos jäsenvaltioiden viranomaiset ja komissio olisivat käyttäneet asianmukaisesti

kaikkia käytettävissään olevia tietoja, tämän luvun arvioitu virhetaso olisi ollut 1,3 prosenttiyksikköä alhaisempi;

145. palauttaa mieliin, että sekä komissio että jäsenvaltiot ovat vastuussa YMP:n menoihin liittyvien petosten käsittelystä; huomauttaa, että petostentorjuntatoimien olisi säilyttävä unionin ja jäsenvaltioiden ensisijaisena tavoitteena, koska petokset estävät toimintapoliittisten tavoitteiden saavuttamisen unionin varoilla;
146. panee merkille komission lausuman, jonka mukaan YMP:n täytäntöönpanomallilla 2023–2027 pyritään yksinkertaistamaan sääntöjä ja korostamaan pinta-alamonitorointijärjestelmän kaltaisten uusien teknologioiden käyttöä, jotka auttavat vähentämään virheitä; panee merkille, että viljelijöiden tekemien virheiden ohella viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmä on paikkatietoperusteisten tukihakemusten perusta, ja muistuttaa, että pinta-alatuen seurantateknologioista voi olla merkittävää hyötyä viljelijöille, viranomaisille ja ympäristölle;
147. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin esitti vuosikertomuksessaan maataloustoiminnan virheellistä ilmoittamista koskevan esimerkin, johon viitattiin useissa tiedotusvälineissä ”sitruunapuutapauksena” ja jossa viljelijä ilmoitti viljelevänsä pysyvää viljelykasvia, vaikka ilmoitetulla alalla ei todellisuudessa ollut viljelty useisiin vuosiin; panee merkille, että komission ilmoituksen mukaan tämän virheen taloudellinen vaikutus oli 8 349,06 euroa ottaen huomioon asiasta vastaavien kansallisten viranomaisten toteuttamat korjaavat toimet, mukaan lukien ilmoitetun määrän takaisinperintä; antaa tunnustusta tilintarkastustuomioistuimen ja komission perusteelliselle tarkastustyölle ja asianomaisen maksajaviraston nopeille jatkotoimille; korostaa kuitenkin, että tapausta ei pitäisi katsoa harvinaiseksi ja yksilölliseksi sattumaksi, vaan pikemminkin riskiksi siitä, että järjestelmällisesti mahdollistetaan petollinen tapa saada unionin varoja, eikä sitä näin ollen pitäisi aliarvioida;
148. panee merkille, että yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sovelletaan koko YMP:hen, myös maaseudun kehittämiseen, jossa tukikelpoisuusehdot ovat monimutkaisemmat ja virheriski on suurempi, ja että edelleen on mahdollista yksinkertaistaa toimenpiteitä, jotka eivät perustu pinta-ala- tai eläinilmoituksiin ja joissa jäsenvaltiot voivat päättää, korvaavatko ne tosiasialliset kustannukset vai maksavatko ne ennalta määriteltyjen tuotosten mukaisesti; panee merkille, että komission mukaan lähes 92 prosentissa maaseudun kehittämisohjelmista käytetään yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja; kehottaa komissiota ilmoittamaan yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen kautta maksetut määrät;
149. muistuttaa, että YMP:n varmennusmalli sisältää maksajavirastojen tekemät ensimmäisen tason tarkastukset, maksajavirastojen menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta vuosittain lausunnot antavien riippumattomien todentamisviranomaisten tarkastustyön sekä komission tilien tarkastamisen ja hyväksymisen kautta tekemän työn; panee tyytyväisenä merkille, että huolimatta joistakin epäjohtonmukaisuuksista, jotka johtuivat valvonta- ja maksutietojen tietokokonaisuuksien erilaisista päivitysaikatauluista, tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että tarkastettujen maksajavirastojen järjestelmät laskivat tukimaksut luotettavasti, mikä on osoitus komissiolle ilmoitettujen jäsenvaltioiden valvontatilastojen ja maksutietojen yleisestä laadusta ja johtonmukaisuudesta;

150. pitää myönteisenä, että jäsenvaltiot ovat yhä kiinnostuneempia tiedonlouhintaan tarkoitettusta integroidusta tietoteknisestä välineestä Arachnesta ja käyttävät sitä yhä enemmän, sillä 13 jäsenvaltiota käyttää välinettä ainakin joihinkin toimenpiteisiin ja viisi jäsenvaltiota osallistui Arachnea esittelevään yleiseen seminaariin; pitää valitettavana, että tiedonlouhintaan tarkoitettun integroidun tietoteknisen välineen Arachnen käyttö ei ole jäsenvaltioille pakollista; panee merkille jäsenvaltioiden raportoimat esteet ja komission jatkuvat toimet Arachnen parantamiseksi; pitää valitettavana, että jäsenvaltiot ovat ottaneet Arachnen valikoivasti käyttöön;
151. panee merkille, että vuonna 2022 komissio ilmoitti, että Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR) sitoumusten käyttöaste oli 99,69 prosenttia, mikä merkitsee huomattavaa parannusta vuoteen 2021 nähden, jolloin EMKVR:n käyttöaste oli 15,98 prosenttia; toteaa kuitenkin, että 94,76 prosenttia sidotuista 1 135,74 miljoonasta eurosta vuonna 2022 ja 97,06 prosenttia 148,12 miljoonasta eurosta vuonna 2021 jäi maksamatta kyseisen vuoden lopussa; panee lisäksi merkille, että EMKVR:n hyväksytyjen maksumäärärahojen käyttöaste vuonna 2022 oli 99,99 prosenttia, kun se Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR) osalta oli 86,55 prosenttia vuonna 2021;
152. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 09/2023 maataloustuotteiden toimitusketjujen turvaamisesta covid-19-pandemian aikana ja sen johtopäätöksen, jonka mukaan komission toimet covid-19-pandemian maataloustuotteiden toimitusketjuille aiheuttaman uhan torjumiseksi olivat yleisesti asianmukaisia, mutta kohdentamisessa oli puutteita; palauttaa mieliin, että 712 miljoonan euron suora tuki pantiin nopeasti täytäntöön kohdentamalla uudelleen maaseuturahaston käyttämättä jääneet varat, minkä seurauksena tämä toimenpide otettiin käyttöön pääasiassa jäsenvaltioissa, joissa merkittävä osa maaseuturahaston määrärahoista jäi käyttämättä vuoden 2019 lopussa; muistuttaa vielä, että viidessä neljästätoista jäsenvaltiosta unionin rahoitus myönnettiin kaikille tappioita kärsineille viljelijöille ja yhdeksässä muussa jäsenvaltiossa se kohdennettiin valituille toimialoille ja edunsaajia tuettiin riippumatta siitä, oliko niille aiheutunut tappioita;
153. panee merkille, että (maksusitoumusmäärärahoihin perustuvat) alustavat arviot tärkeimpien ohjelmien ilmasto-rahastuksesta osoittavat, että vuonna 2022 unionin talousarviosta käytettiin 34,8 prosenttia ilmastotoimiin, mikä vastaa toimielinten välisessä sopimuksessa tehtyjä suunnitelmia, joiden mukaan vähintään 30 prosenttia vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehiksestä käytetään tähän tarkoitukseen;
154. panee merkille komission ilmastonseurantamenetelmään vuonna 2022 tehdyt muutokset, joilla vastattiin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 09/2022<sup>11</sup> esitettyyn huoleen, että ilmoitetut menot eivät aina olleet merkityksellisiä ilmastotoimien kannalta ja että tähän tarkoitukseen käytettyjen menojen määrä oli yliarvioitu ilmoituksissa vähintään 72 miljardilla eurolla, eli vain noin 13 prosenttia vuosien 2014–2020 talousarviosta käytettiin ilmastoon liittyviin tarkoituksiin; katsoo, että tämä seikka toimii varoituksena; kehottaa komissiota erottamaan seurantamenetelmässä toisistaan ilmastonmuutoksen hillinnän ja ilmastonmuutokseen

---

<sup>11</sup> Ilmastomenot EU:n talousarviossa vuosina 2014–2020 – eivät niin suuria kuin on ilmoitettu, 30. toukokuuta 2022.



sopeutumisen jakamalla seurannan ja valvonnan luokat ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja ilmastonmuutoksen hillintään;

155. pitää tärkeänä valvoa unionin talousarvion ilmasto- ja biodiversiteettimenoja asianmukaisesti ja edellyttää komission soveltavan vakaata ja luotettavaa menetelmää monivuotista rahoituskehystä koskevassa sopimuksessa ja 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 16 kohdan d alakohdassa tehtyjen sitoumusten mukaisesti; kehottaa komissiota välttämään ilmasto- ja biodiversiteettitavoitteita koskevien menojen harhaanjohtavaa lähentämistä, selkeiden tavoitteiden puuttumista sekä mahdollisten kielteisten tai epäselvien ilmasto- ja biodiversiteettivaikutusten kattamista vain osittain; myöntää, että joissakin toimissa on olemassa yhteisiä etuja, mutta korostaa tarvetta välttää kaksinkertaista laskentaa;
156. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille vuosittain kertomuksen, jossa esitetään yksityiskohtaisesti kunkin budjettikohdan vaikutus ilmastotoimien valtavirtaistamistavoitteisiin ja biodiversiteettitavoitteisiin, jotta niitä olisi helpompi seurata; kehottaa komissiota myös raportoimaan, jos joissakin budjettikohdissa ei noudateta luokitusjärjestelmäasetuksessa tarkoitettua ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta;
157. toteaa, että komission sisäiseksi yksiköksi 1. lokakuuta 2021 perustettu terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen (HERA) lisäsi toimintaansa koko vuoden 2022 ajan tehtäväänä tukea kansanterveyttä, varautumista ja kriisinhallintaa koskevia komission painopisteitä terveyden, tutkimuksen ja innovoinnin sekä teollisuuden aloilla; panee huolestuneena merkille HERAn sekä terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston ja Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen vastuualueiden ja toimien päällekkäisyyden; kehottaa komissiota varmistamaan HERAn lisäarvon komission kiinteänä osana ja estämään päällekkäiset tehtävät ja resurssit;
158. pitää valitettavana, että komission päätös HERAn rahoittamisesta perustui voimakkaasti EU4Health-ohjelmaan ja leikkasi sen talousarviota yli puolella, sillä EU4Health-ohjelmasta vuosina 2021–2027 maksettava rahoitusosuus HERAlle oli 2,795 miljardia euroa; panee huolestuneena merkille, että tällainen vähennys vaikutti EU4Health-ohjelman kykyyn rahoittaa kunnianhimoisesti muita toimia asetuksen (EU) 2021/522 mukaisesti ja muun muassa vaaransi Euroopan syöväntorjuntasuunnitelman mukaiset toimet ja tarvittavan tuen eurooppalaisen terveysdata-avaruuden perustamiselle; pitää valitettavana, että osoittamalla HERAlle tällaisia merkittäviä määriä komissio rikkoi EU4Health-asetuksessa vahvistettuja vähimmäis- ja enimmäismenojen rahoituksen enimmäismääriä;

### *Suosituks*

159. kehottaa komissiota
  - i) kiinnittämään YMP:n 2014–2020 jälkiarvioinnissa erityistä huomiota siirtymäkauteen 2021–2022 ja asetuksen (EU) 2020/2220<sup>12</sup> siirtymäsäännöksiin sisältyviin lisävaatimuksiin;

---

<sup>12</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/2220, annettu 23. joulukuuta 2020, tiettyjen

- ii) tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käytöstä nykyisessä ja uudessa YMP:ssä ja arvioimaan niiden käyttöä jäsenvaltioiden viranomaisten ja (mahdollisten) edunsaajien kanssa, jotta ymmärrettäisiin, miksi nämä vaihtoehdot on otettu käyttöön suhteellisen hitaasti;
- iii) jatkamaan Arachnen käytön edistämistä sekä järjestelmää käyttävien jäsenvaltioiden määrän lisäämiseksi että sen käytön lisäämiseksi kaikissa ohjelmissa päätökseen saatetun varainhoitoasetuksen tarkistuksen yhteydessä;
- iv) tarkastelemaan huolellisesti Arachnessa käytettyjä riski-indikaattoreita, jotta voidaan vähentää värien indikaattoreiden määrää ja tehostaa jäljellä olevien indikaattorien kykyä havaita sellaisia tilanteita, joihin liittyy suuri riski unionin taloudellisten etujen suojaamisen kannalta; sekä
- v) suositamaan jäsenvaltioiden maksajavirastoille Copernicus-satelliittikuvien ja muiden kuvantamistekniikoiden kaltaisten tietoteknisten välineiden käyttöä maatalouden seurannan alalla, tarjoamaan siihen kannustimia ja tukemaan niitä siinä;
- vi) käyttämään paremmin ja kannustamaan käyttämään tekoälyä ja dataa, joka on peräisin uusista teknologioista, kuten unionin omistamista Copernicus Sentinel -satelliiteista, jotta voidaan seurata ja valvoa YMP:n varojen asianmukaista käyttöä;

## **Muuttoliike ja rajaturvallisuus, turvallisuus ja puolustus**

160. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 4 ”Muuttoliike ja rajaturvallisuus” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 3,4 miljardia euroa (1,7 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 43,9 prosenttia turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastolle (AMIF), 23,1 prosenttia yhdenntyn rajaturvallisuuden rahastolle (IBMF) ja 33 prosenttia kolmelle erillisvirastolle, jotka ovat Euroopan raja- ja merivartiostovirasto (Frontex), Euroopan unionin turvapaikkavirasto (EUAA) ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA); panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 3 410,39 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 99,54 prosenttia (3 394,69 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 3 372,54 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 97,61 prosenttia (3 292,03 miljoonaa euroa);
161. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 5 ”Turvallisuus ja puolustus” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 1,2 miljardia euroa ja se jakautui

---

siirtymäsäännösten vahvistamisesta Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) ja Euroopan maatalouden tukirahaston (maaloustukirahasto) tukea varten vuosina 2021 ja 2022 sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013, (EU) N:o 1306/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 muuttamisesta varojen ja soveltamisen osalta vuosina 2021 ja 2022 ja asetuksen (EU) N:o 1308/2013 muuttamisesta varojen ja tällaisen tuen jakamisen osalta vuosina 2021 ja 2022 (EUVL L 437, 28.12.2020, s. 1).

seuraavasti: 45,6 prosenttia Euroopan puolustusrahastolle, 17 prosenttia sisäisen turvallisuuden rahastolle (ISF), 19,2 prosenttia erillisvirastoille (Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskukselle (EMCDDA), Europolille ja Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirastolle (CEPOL)), 6,8 prosenttia ydinturvallisuuteen ja ydinvoimalaitosten käytöstäpoistoon ja 11,4 prosenttia muille aloille; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 1 813,03 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 99,8 prosenttia (1 809,43 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksuumäärärahat olivat 1 158,67 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 97,54 prosenttia (1 130,20 miljoonaa euroa);

162. toteaa, että merkittävä osuus monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden 4 ja 5 menoista liittyi vuonna 2022 kauden 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen jäljellä olevien hankkeiden loppuun saattamiseen; huomauttaa, että huomattavia määriä AMIF- ja ISF-rahastojen kansallisten ohjelmien rahoituksesta on kuitenkin edelleen maksamatta (26 prosenttia AMIF:n osalta ja 33 prosenttia ISF:n osalta vuoden 2022 lopussa), vaikka kauden 2014–2020 rahoitus on käytettävä kesäkuuhun 2024 mennessä;
163. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimien tarkasti 23 tapahtumasta koostuvan otoksen, joka ei ollut riittävän edustava otos monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden 4 ja 5 menoista, eikä näin ollen pysty esittämään arviota virhetasosta; korostaa huolestuneena, että tilintarkastustuomioistuimien tarkastustulokset osoittavat, että menoihin liittyy tukikelpoisuus- ja hankintaongelmia ja että niihin liittyvä riski on suuri (11 tapahtumaan 23 tarkastetusta tapahtumasta eli 48 prosenttiin liittyi virhe), ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään selkeän arvion tämän luvun virhetasosta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin määritteli kvantitatiivisesti yhdeksän virhettä, joilla oli vaikutusta unionin talousarviosta maksettuihin määriin, ja että tilintarkastustuomioistuin havaitsi lisäksi neljä tapausta, joissa oikeudellisia ja varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ollut noudatettu, vaikka tällä ei ollut vaikutusta unionin talousarvioon; panee merkille, että komissio toteaa, että riskitaso maksamishetkellä on alle 2 prosenttia muuttoliikkeeseen ja rajaturvallisuuteen sekä turvallisuuteen ja puolustukseen liittyvien menojen osalta;
164. panee tyytyväisenä merkille edistymisen, jonka tilintarkastustuomioistuin havaitsi tarkastellessaan kuuden jäsenvaltion tarkastusviranomaisen tekemää työtä vuosien 2021–2027 AMIF-rahaston, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen (BMVI) ja ISF:n vuotuisten tilinpäätösten valmistelemiseksi; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan tarkastuskäynteihin mennessä (käynnit tehtiin syyskuun 2022 ja helmikuun 2023 välisenä aikana) kuuden jäsenvaltion tarkastusstrategioita ei ollut vielä hyväksytty, vaikka se on ennakoedellytys varmennuspaketin toimittamiselle; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskäynnin aikaan näiden kuuden jäsenvaltion hallintoviranomaisten tarkastuksissa tarvittavien tietojen ja asiakirjojen tallentamiseen tarvittavat tietotekniset järjestelmät olivat joko kehitteillä tai vielä kehittämättä;
165. panee merkille, että puolustusteollisuuden ja avaruusasioiden pääosaston petostentorjuntastrategiaa päivitettiin helmikuussa 2022 ja sen täytäntöönpanoa seurataan ja siitä raportoidaan johdolle vuosittain; panee tyytyväisenä merkille, että kaikki OLAFin puolustusteollisuuden ja avaruusasioiden pääosastoa koskevat suosikset pantiin täytäntöön ja että komissio tai sen kumppanit eivät ole raportoineet

mistään petostapauksista; panee merkille, että muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston petostentorjuntastrategian viimeisin päivitys tehtiin lokakuussa 2021 ja sitä pannaan parhaillaan täytäntöön; panee tyytyväisenä merkille, että vuoden 2022 loppuun mennessä 72 prosenttia OLAFin edellisen vuoden taloudellisista suosituksista oli pantu kokonaisuudessaan täytäntöön ja 28 prosenttia oli täytäntöönpanovaiheessa;

### *Muuttoliike ja rajaturvallisuus*

166. panee merkille, että vuonna 2022 monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 4 varat olivat keskeisessä asemassa puututtaessa Venäjän Ukrainaa vastaan aloittaman hyökkäyssodan vaikutuksiin; panee merkille, että vuosien 2014–2020 rahastoissa otettiin käyttöön enemmän joustavuutta, jotta voidaan parantaa jäsenvaltioiden mahdollisuuksia kanavoida rahoitusta uusiin tarpeisiin, ja että temaattisten rahoitusvälineiden puitteissa otettiin käyttöön 400 miljoonaa euroa hätäapua; panee merkille, että jäsenvaltioiden vuosien 2021–2027 ohjelmien hyväksyminen mahdollisti niille yli 10 miljardia euroa uutta rahoitusta ohjelmakautta varten;
167. panee merkille, että Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan alkamisen jälkeen unionissa on rekisteröity yli 16 miljoonaa Ukrainasta ja Moldovasta saapunutta henkilöä ja yli 4 miljoonaa sotaa pakenevaa henkilöä on saanut suojelua unionissa; panee merkille, että komissio antoi prosessin tukemiseksi Kansainväliselle siirtolaisuusjärjestölle taloudellista tukea osana 15 miljoonan euron arvoista hanketta Ukrainasta Moldovaan paenneiden haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden siirtojen helpottamiseksi; panee lisäksi merkille, että komissio ilmoitti 30. marraskuuta 2022 päätöksestään myöntää 5,5 miljoonaa euroa rahoitustukea hankkeelle, jonka toteuttaa Punaisen Ristin ja Punaisen Puolikuun yhdistysten kansainvälinen liitto (IFRC), tukeakseen majoittajia ja kaikkia, jotka osallistuvat yksityismajoituksen tarjoamiseen kotiseudultaan siirtymään joutuneille henkilöille, ja jossa kootaan yhteen hyviä käytäntöjä tulevia tarpeita varten; panee merkille, että komissio hyväksyi vuonna 2022 Ukraina-rahoituksen yhteydessä päätöksiä, joilla annettiin lupa käyttää kustannuksiin perustumatonta rahoitusta, ja toteaa, että tätä rahoitusta myönnettiin 248 miljoonaa euroa (toukokuu 2022) ja 137 miljoonaa euroa (elokuu 2022) ja että pienempinä avustuksina ”turvallinen koti” -aloitteeseen ja psykososiaalisen tuen antamiseen kohdennettiin 15 miljoonaa euroa;
168. panee merkille, että vuonna 2022 muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto myönsi 27 miljoonaa euroa turvallisuuteen liittyvien tietojen vaihtoon ja 25,5 miljoonaa euroa rikollisuuden, myös terrorismin, torjuntaan ja ehkäisemiseen; panee lisäksi merkille, että komissio myönsi heinäkuussa 2022 sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) kautta jäsenvaltioille 15,7 miljoonaa euroa, jolla tuetaan edelleen pitkän aikavälin hankkeita ja toimia Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorummin (EMPACT) puitteissa, joka on jäsenvaltioiden turvallisuusaloite järjestäytyneen ja vakavan kansainvälisen rikollisuuden aiheuttamien uhkien määrittelemiseksi ja priorisoimiseksi ja niihin puuttumiseksi;

### *Turvallisuus ja puolustus*

169. pitää myönteisenä, että pk-yritysten osallistumista Euroopan puolustusrahastoon (erityisesti pk-yritysten rajatylittävää osallistumista teollisuuden yhteenliittymiin) helpotetaan puolustusrahaston kohdennettujen ehdotuspyyntöjen, taloudellisten

bonusten, erityisten myöntämisperusteiden ja yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käytön avulla hallinnollisen rasituksen vähentämiseksi; panee merkille, että puolustusrahaston vuoden 2022 ehdotuspyynnöissä 38,2 prosenttia osallistuvista yhteisöistä oli pk-yrityksiä ja 20 prosenttia (166 miljoonaa euroa) näiden ehdotuspyyntöjen kautta saatavilla olevasta kokonaisrahoituksesta on tarkoitettu pk-yrityksille;

170. muistuttaa, että puolustusalan tutkimusta koskeva valmistelutoimi oli Euroopan puolustusrahaston edeltäjäohjelma, jonka määrärahat olivat 90 miljoonaa euroa ja josta rahoitettiin 18:aa tutkimushanketta, jotka valittiin ehdotuspyyntöjen perusteella vuosina 2017–2019; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimien toteama erityiskertomuksessaan 10/2023 ”Puolustusalan tutkimusta koskeva valmistelutoimi”, että unionilla ei edelleenkään ole pitkän aikavälin strategiaa puolustusrahaston hankkeita varten erityisesti vaikutusten, tutkimuksen lisäämisen, kehittämisen, valmistustoiminnan, hankintojen ja muiden näkökohtien osalta; panee tyytyväisenä merkille, että komissio on hyväksynyt kaikki tilintarkastustuomioistuimen suositukset;
171. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 10/2023 esittämät huomautukset vähäisistä henkilöresursseista komissiossa ja siitä puolustusrahastolle aiheutuvasta riskistä; panee merkille, että turvallisuussyistä puolustushankkeiden hallinnointiin tarvitaan enemmän henkilöstöä kuin muiden hankkeiden; panee merkille, että arvioitavien ehdotusten ja hallinnoitavien hankkeiden jatkuvasti kasvava määrä aiheuttaa huomattavaa henkilöstöpainetta ja haasteita pätevän ja riittävän kokeneen henkilöstön palvelukseenotossa;

#### *Suositukset*

172. kehottaa komissiota
- i) kehittämään EKR:lle pitkän aikavälin strategian, joka perustuu puolustusalan tutkimusta koskevasta unionin valmistelutoimesta saatuihin kokemuksiin ja tilintarkastustuomioistuimen suosituksiin;
  - ii) varmistamaan riittävät määrärahat ja ammattitaitoisen henkilöstön puolustusyhteistyön ja -investointien tehostamiseksi ja Euroopan puolustusrahaston toteuttamiseksi; sekä
  - iii) keskittämään valvontansa menoihin, joihin oli tilintarkastustuomioistuimen havaintojen mukaan liittynyt paljon tukikelpoisuuteen ja hankintoihin liittyviä ongelmia vuonna 2022, ja pyytämään tilintarkastustuomioistuinta laajentamaan tarkastettujen toimien otosta, jotta se voi esittää arvion virhetasosta;
  - iv) seuraamaan jäljellä olevien OLAFin taloudellisten suositusten täytäntöönpanoa;

#### **Naapurialueet ja muu maailma**

173. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen ”Naapurialueet ja muu maailma” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 14,5 miljardia euroa (7,4 prosenttia unionin talousarviosta) ja se jakautui seuraavasti: 64,8 prosenttia naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineelle – Globaali Eurooppa (NDICI – Globaali Eurooppa), 16,8 prosenttia humanitaariseen apuun (HUMA), 14,4 prosenttia liittymistä

valmistelemaan tukivälineeseen (IPA III) ja 4 prosenttia muihin toimiin ja ohjelmiin; panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 17 670,49 miljoonaa euroa ja niistä oli käytetty 99,79 prosenttia (17 632,52 miljoonaa euroa); panee lisäksi merkille, että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksuumäärärahat olivat 13 156,10 miljoonaa euroa ja että niistä oli käytetty 99,19 prosenttia (13 049,50 miljoonaa euroa);

174. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimien tarkasti 72 tapahtumasta koostuvan otoksen, joka ei ollut riittävän edustava otos monivuotisen rahoituskehityksen tämän otsakkeen menoista, eikä näin ollen pysty esittämään arviota virhetasosta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastustulokset osoittavat, että kyseessä on ala, johon liittyy suuria riskejä (34 tapahtumaan 72 tarkastetusta tapahtumasta eli 47 prosenttiin liittyi virhe), ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään selkeän arvion tämän luvun virhetasosta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi 25 virhettä, joilla oli taloudellinen vaikutus unionin talousarvioon, ja että ne liittyivät tukeen oikeuttamattomiin kuluihin, todentavien asiakirjojen puuttumiseen, julkisiin hankintoihin ja aiheutumatta jääneisiin menoihin eli aloihin, jotka voisivat viitata kansallisten viranomaisten valvontamekanismin epäluotettavan toiminnan riskeihin tai jopa hallinnolliseen tai poliittiseen haluttomuuteen panna unionin varainhoitosäännöt asianmukaisesti täytäntöön;
175. muistuttaa, että naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosasto (NEAR) ilmoitti vuotuisessa toimintakertomuksessaan päättämishetkellä vallitsevasta riskistä, joka perustuu ulkopuolisen toimeksisaajan tekemään tutkimukseen eli jäännösvirhetasoa koskevaan selvitykseen, jonka tavoitteena on arvioida niiden virheiden osuutta, joita sisäisen valvonnan järjestelmässä ei havaita, ja tehdä johtopäätöksiä tarkastusten vaikuttavuudesta; panee merkille vuoden 2022 jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen tulokset, joiden mukaan jäännösvirhetaso vuonna 2022 oli 1 prosentti eli alle kahden prosentin olennaisuusrajan;
176. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi jäännösvirhetason määrittämisessä käytettyyn menetelmään liittyviä rajoitteita, joiden vuoksi se saatetaan arvioida todellista alhaisemmaksi, ja toteaa erityisesti, että toimeksisaaja saattaa joissakin tapauksissa luottaa täysin aiemman tarkastustyön tuloksiin ja että NEAR-pääosaston kokonaisjäännösvirhetasoa koskevaan laskelmaan ei sisälly suoraan hallinnoitujen avustusten arvioitu jäännösvirhetaso; panee merkille, että komissio vahvistaa, että siihen ei sovelleta tällaisia rajoituksia, koska i) aiempien tarkastusten tuloksiin luottamiseen sovelletaan tiukkoja ehtoja ja ii) yleisessä virhetasossa otetaan huomioon suoraan hallinnoidut avustukset;
177. panee tyytyväisenä merkille, että komissio pani täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen suositukset, jotka koskivat jäännösvirhetasoa koskevan selvityksen rajoitteiden ilmoittamista NEAR-pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa vuodesta 2021 lähtien, tarkastusten tehostamista tunnistamalla ja ehkäisemällä toistuvia virheitä ja sitä, että NEAR-pääosaston olisi asetettava jäännösvirhetasoa koskevasta selvityksestä vastaavalle toimeksisaajalle velvollisuus ilmoittaa komissiolle, jos se havaitsee jäännösvirhetasoa koskevaan selvitykseen liittyvän työnsä yhteydessä merkkejä mahdollisista unionin talousarvioon kohdistuvista petoksista;

178. panee huolestuneena merkille, että NEAR-pääosaston ja kansainvälisten kumppanuuksien pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa raportoitiin uuden operatiivisen OPSYS-tietojärjestelmän täytäntöönpanoon liittyvistä vaikeuksista, ja totesi järjestelmän olevan ajoittain epävakaa, se ei vastannut käyttäjien odotuksia ja edellytti digitaalisten palvelujen pääosaston tukitiimeiltä usein toimenpiteitä, minkä vuoksi se todettiin kriittiseksi riskiksi NEAR-pääosaston riskinarvioinnissa;
179. toteaa tilintarkastustuomioistuimen arvioineen myös, miten edustustojen henkilöstön tietoisuutta petostentorjunnasta, etiikasta ja lahjomattomuudesta pyrittiin lisäämään; panee huolestuneena merkille, että osa tilintarkastustuomioistuimen haastattelemasta henkilöstöstä ei ollut saanut petostentorjuntaa koskevaa koulutusta viiden viime vuoden aikana; panee merkille, että NEAR-pääosasto asettaa henkilöstönsä käyttöön petoksiin liittyvien kysymysten käsittelemistä varten useita työkaluja ja resursseja, kuten koulutusta ja petostentorjuntaverkoston, johon nimetään yhteysyksiköitä, sekä ohjeistusta; panee merkille myönteiset tulokset NEAR-pääosaston selvityksistä, joissa se tarkasteli henkilöstönsä tietoisuutta petoksista, sekä sen, että joitakin parannuskohteita on havaittu ja toimintasuunnitelmaa ollaan toteuttamassa;
180. panee merkille kansalaisjärjestöjen merkityksen sen varmistamisessa, että unioni, joka on maailman suurin kehitysavun antaja, myös jatkossa edistää osaltaan vakautta ja rauhaa, köyhyyden poistamista ja kestäväää kehitystä; on tyytyväinen erityisesti kansalaisjärjestöjen toimintaan konfliktialueilla sen varmistamiseksi, että humanitaarinen apu tavoittaa siviiliväestön nopeasti ja tehokkaasti; panee merkille valvontaa ja tarkastuksia, avoimuutta ja vastuuvollisuutta koskevat vaatimukset, joita sovelletaan kaikkeen unionin rahoitukseen ja eri sidosryhmiin, mutta katsoo, että aina on parantamisen varaa, erityisesti hyödyntämällä digitalisaatiota mahdollisimman tehokkaasti;
181. korostaa paikallisten kansalaisjärjestöjen ja kumppanien roolia palveluiden tarjoamisessa ja paikallisyhteisöjen tukemisessa; pitää erityisen tärkeänä, että niiden kykyä hallinnoida ja panna täytäntöön unionin rahoittamia toimia parannetaan, ja kehottaa komissiota helpottamaan tämän toteuttamiseksi sopivaa koulutusta; on huolissaan siitä, että pienillä paikallisilla järjestöillä on jatkuvia vaikeuksia saada unionin rahoitusta; kannustaa komissiota parantamaan näitä rahoitusmenettelyjä ja asettamaan järjestelmällisesti etusijalle paikalliset järjestöt, jotta voidaan parantaa valmiuksien kehittämistä paikan päällä; korostaa paikallisen omistajuuden tehokkuutta hankkeiden täytäntöönpanossa priorisoinnin, resurssien kohdentamisen ja paikallisen taitotiedon kehittämisen osalta;
182. korostaa, että unionin kehitysyhteistyön legitimiys ja tehokkuus perustuvat toimien asianmukaiseen täytäntöönpanoon ja niiden asianmukaiseen rahoitukseen; panee merkille komission työn valvonnan soveltamisessa sen varmistamiseksi, että taloustoimet toteutetaan laillisesti ja että toimet toteutetaan lainsäätäjän asettamien painopisteiden mukaisesti; kehottaa komissiota parantamaan edelleen valvontaa, jotta voidaan vähentää tapahtumissa havaittujen virheiden määrää, noudattaa tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, joita ei ole pantu täytäntöön, lisäämään toimia tukikelpoisten hankkeiden löytämiseksi ja varmistamaan riittävän määrän maksuja nykyisen menojen enimmäismäärän sisällä; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen varainhoitovuoden 2022 vuosikertomuksessa EU:n talousarvion toteuttamisesta tehdyn havainnon, jonka mukaan EU:n

pelastuspalveluasioiden ja humanitaarisen avun operaatioiden pääosasto (ECHO) pani täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen suosituksen ja laati menettelyn, jolla varmistetaan, että kumppaniorganisaatioiden suorittama kustannusten jako perustuu tosiasiallisesti aiheutuneisiin menoihin;

183. kehottaa komissiota antamaan selkeän viestin niille ehdokasmaille, joissa oikeusvaltionormien heikentäminen – mukaan lukien sananvapauden, lehdistönvapauden sekä naisten ja vähemmistöjen oikeuksien rajoitukset ja kansalaisjärjestöjen ja ihmisoikeuksien puolustajien häirintä – vaarantaa niiden liittymisen unioniin tai viivästyttää sitä; kehottaa komissiota tarkastelemaan oikeusvaltioperiaatteen tilan parantamiseen liittymisneuvotteluja käyvässä maissa käytettyjen menojen vaikuttavuutta ja raportoimaan asiasta ulkoasiainvaliokunnalle ja talousarvion valvontavaliokunnalle;
184. pitää myönteisenä, että komissio on ottanut käyttöön useita mekanismeja riskien lieventämiseksi ja unionin varojen asianmukaisen käytön turvaamiseksi epävakailta alueilta tai konfliktialueilta; panee merkille, että komissio arvioi järjestelmällisesti kumppanimaiden korruptioriskejä ja käyttää erilaisia välineitä niiden vähentämiseksi ja soveltaa samalla ehtoja ja tulosindikaattoreita edistääkseen budjettituellaan julkisen talouden avoimuutta ja vastuuvollisuutta; pitää myönteisenä, että Maailmanpankin tietojen mukaan unionin budjettitukea saavat maat ovat ajan mittaan parantaneet korruption valvontaa;
185. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan 14/2023 ”Ohjelmasuunnittelu: Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa”, että vaikka komissio ja EUH olivat yhdistäneet rahoituksen yhdeksi välineeksi, NDICI – Globaali Eurooppa -välineeksi, joka kattaa yli 70 prosenttia ulkoisiin toimiin rahoituskaudella 2021–2027 osoitetusta unionin rahoituksesta, ne noudattivat kahta erilaista menetelmää jakaessaan varoja naapuruuspolitiikan piiriin kuuluville maille ja muille maille, ja että suuntaantavat monivuotiset ohjelmat eivät osoittaneet, että valitut toiminta-alat olisivat niitä, joilla unionin rahoituksella voitaisiin saada aikaan suuri vaikutus;
186. korostaa, että on tärkeää saavuttaa kaikki NDICI – Globaali Eurooppa -välineessä esitetyt meno- ja ohjelmataavoitteet, ja kehottaa toimittamaan kattavat tiedot saavutetusta edistyksestä; pitää valitettavana huomattavia puutteita, joita liittyy välineen 30 prosentin ilmastotavoitteen saavuttamiseen, monivuotisessa rahoituskehyksessä vuosille 2026 ja 2027 asetetun 10 prosentin biodiversiteettitavoitteen edistämiseen ja YK:n kehityksen mukaisten unionin maailmanlaajuisten rahoitussitoumusten täyttämisen varmistamiseen erityisesti tappio- ja vahinkorahastoon myönnettävän rahoitusosuuden osalta; korostaa ilmastomuutoksesta elintarviketuotantoon ja ruoan saatavuuteen kohdistuvaa lisääntyvää painetta erityisesti haavoittuvilla alueilta ja toteaa sen vaikuttavan elintarviketurvaan ja ravitsemukseen; muistuttaa, että biodiversiteetti on avainasemassa ilmastomuutoksen torjunnassa ja että sen häviäminen heikentää edistymistä arviolta 80 prosentissa kestävä kehityksen arvioiduista tavoitteista; pyytää komissiolta yksityiskohtaista suunnitelmaa siitä, miten se aikoo saavuttaa menotavoitteet ja sukupuolten tasa-arvoa koskevat tavoitteet rahoituskehyskauden loppuun mennessä;
187. kehottaa komissiota lisäämään sisäasioiden rahastojen ja NDICI-välineestä saatavan rahoituksen ohjelmasuunnittelun ja täytäntöönpanon avoimuutta ja sitä koskevaa



vastuuvellollisuutta kolmansissa maissa, kuten Tunisiassa ja Libyassa; kehottaa komissiota tuottamaan julkisesti saatavilla olevan yleiskatsauksen kaikkiin muuttoliikkeeseen liittyviin menoihin kolmansissa maissa ja kehottaa arvioimaan etukäteen muuttoliikkeeseen liittyvien menojen ihmisoikeusvaikutuksia kolmansissa maissa ja jakamaan nämä arvioinnit parlamentin kanssa, kun säännöt sitä edellyttävät;

188. korostaa, että Hamasin Israelia vastaan 7. lokakuuta 2023 tekemien halpamaisten terrori-iskujen jälkeen komissio ilmoitti 9. lokakuuta 2023 päätöksestään tarkistaa unionin Palestiinalle antamaa apua; panee merkille, että 21. marraskuuta 2023 päätökseen saatetussa uudelleentarkastelussa osoittautui, että komissio soveltaa asianmukaisia ennakko- ja jälkitarkastuksia, että käytössä olevat suojatoimet ovat tehokkaita ja että tähän mennessä ei ole löydetty näyttöä siitä, että rahoja olisi ohjattu muihin tarkoituksiin; korostaa, että unionin varoja on osoitettava ainoastaan edunsaajille, jotka jakavat oikeusvaltioperiaatetta, demokratiaa ja ihmisoikeuksia koskevat unionin arvot; muistuttaa tässä yhteydessä, että 17. tammikuuta 2024 hyväksyttiin parlamentin valiokunta-aloitteinen mietintö 2023/2122(INI) unionin talousarviosta rahoitettavien valtiosta riippumattomien järjestöjen avoimuudesta ja vastuuvellollisuudesta ja että siinä kehoitetaan vahvistamaan komission valvontamekanismeja ja kehittämään yhdenmukaistettu seurantajärjestelmä, jolla pyritään seuraamaan unionin varoja lopullisiin edunsaajiin saakka;
189. korostaa, että unionin talousarviosta on edelleen tuettava rauhan ja vakauden rakentamista Lähi-idän alueelle, vihan ja fundamentalismin torjuntaa sekä ihmisoikeuksien edistämistä; odottaa komission parhaillaan suorittaman unionin varojen käytön tarkistuksen tuloksia; korostaa vakauden ja kestäväen kehityksen välisiä kytköksiä erityisesti hauraissa maissa ja haurailta alueilla;
190. korostaa, että unionin myöntämällä avulla ei saisi missään tilanteessa – suoraan tai epäsuorasti – rahoittaa terrorismia, minkä vuoksi sillä ei saisi tukea mitään Hamasiin tai muuhun terrorijärjestykseen yhteydessä olevaa yhteisöä; korostaa, että unionin olisi autettava Palestiinan siviiliväestöä ja edistettävä rauhaa alueella; pyytää komissiota tiedottamaan parlamentille uusista kehityskuluista sekä toimista, joilla on pyritty antamaan suoraa tukea palestiinalaisille siviileille ja pakolaisille ja estämään terroristeja ohjaamasta varoja toisaalle;
191. on huolissaan Israelin vakavista väitteistä, joiden mukaan 12 YK:n palestiinalaispakolaisten avustusjärjestön UNRWA:n työntekijää olisi saattanut osallistua halpamaisiin terrori-iskuihin lokakuussa 2023; panee merkille, että järjestö irtisanoi välittömästi näiden sopimukset, ja on tyytyväinen, että YK on käynnistänyt asiasta tutkimuksen; panee merkille, että väitteet koskivat 12:ta UNRWA:n paikallista toimihenkilöä, joita on 13 000 yksistään Gazassa ja jotka ovat itsekin käynnissä olevan humanitaarisen murhenäytelmän uhreja samalla, kun heillä on ratkaiseva rooli elintarvikkeiden, veden ja lääkkeiden jakelussa; panee merkille, että UNRWA on kehittänyt erityisen kehyksen, jolla varmistetaan sen toimien puolueettomuus ja riippumattomuus YK:n normien mukaisesti, mukaan lukien turvallisuusselvityksiin ja huolellisuusveloitteeseen liittyvät toimenpiteet, ja että se jakaa vuosittain luettelon koko henkilöstöstään isäntämaille, myös Israelille; kehottaa noudattamaan täyttää avoimuutta YK:n tutkimuksen päätelmien suhteen;

192. ilmaisee syvän huolensa siitä, että jotkin maat ovat ilmoittaneet hiljattain keskeyttävänsä rahoituksen UNRWA:lle, kunnes tutkimuksen tulokset ovat selvillä; kehottaa lisäämään ja ylläpitämään rahoitusta tunnustuksena järjestön ratkaisevasta roolista humanitaarisessa toiminnassa Gazassa ja varmistamaan elintärkeiden palvelujen keskeytymättömän toimittamisen haavoittuvassa asemassa olevalle väestölle Lähi-idässä; muistuttaa palestiinalaispakolaisille annettavan humanitaarisen avun olennaisesta roolista koko Lähi-idässä;
193. korostaa koulutuksen merkitystä ja sitä, että on erittäin tärkeää tuomita ja poistaa kaikki vihapuheen ja väkivaltaisten toimien ilmenemismuodot molemmin puolin; korostaa, että rahoituksen keskeyttäminen ei saisi tapahtua mielivaltaisesti tai ilman avointa ja riippumatonta näyttöä väärinkäytöstä; antaa UNRWA:lle tunnustusta sen korvaamattomista humanitaarisista toimista Gazassa ja sen keskeisestä roolista laadukkaana, erityisesti ihmisoikeuskulttuurin edistämistä painottavan koulutuksen tarjoamisessa myös haastavina aikoina;
194. muistuttaa, että komission Georg Eckert -instituutin palestiinalaisten oppikirjoista teettämän tutkimuksen tulokset paljastivat monitahoisen kuvan, josta käy ilmi, että i) oppikirjoissa noudatetaan Unescon normeja ja sovelletaan kriteerejä, jotka ovat näkyvästi esillä kansainvälisessä koulutuskeskustelussa, muun muassa painotetaan voimakkaasti ihmisoikeuksia, ii) ne ilmentävät Israelin ja Palestiinan konfliktiin liittyvää vastarintanarratiivia ja iii) niissä esiintyy vihamielisyyttä Israelia kohtaan; toteaa, että unioni ei rahoita palestiinalaisten oppikirjoja ja että ne eivät ole myöskään UNRWA:n vastuulla, joka pyrkii tarjoamaan ihmisoikeuskulttuurin edistämistä painottavaa laadukasta koulutusta myös haastavina aikoina; korostaa, että koulutus ja oppilaiden mahdollisuus käyttää rauhanomaisia ja puolueettomia oppikirjoja ovat olennaisen tärkeitä seikkoja; korostaa parlamentin kantaa, jonka mukaan unionin varoilla laadittujen oppikirjojen ehdoksi on asetettava Unescon rauhaa ja suvaitsevaisuutta koskevien normien noudattaminen kaikilta osin, kuten parlamentti jo päätti suhteita palestiinalaishallintoon koskevassa vuoden 2023 suosituksessaan ja kuten se on toistuvasti pyytänyt kahden valtion ratkaisun näkymiä koskevissa tuoreimmissa päätöslauselmissaan;
195. muistuttaa unionin strategiasta, jonka tavoitteena on edistää lapsille tarjottavaa laadukasta koulutusta kaikkialla maailmassa ja varmistaa se erityisesti unionin erityistä rahoitustukea annettaessa; tuomitsee väkivaltaan kannustavat, antisemitismia levittävät ja vihaan yllyttävät ongelmalliset ja vihamieliset sisällöt unionin rahoitusta saavien valtion virkamiesten laatimissa palestiinalaiskoulujen oppikirjoissa sekä UNRWA:n henkilöstön laatimissa, kouluopetuksessa käytetyissä täydentävissä oppimateriaaleissa; toteaa jälleen Hamasin 7. lokakuuta 2023 tekemiin halpamaisiin terrori-iskuihin liittyen, että kasvattaminen vihaan vaikuttaa suoraan ja dramaattisesti israelilaisten turvallisuuteen samoin kuin siihen, minkälaiset mahdollisuudet palestiinalaisnuorilla on parempiin tulevaisuudennäkymiin; pyytää siksi komissiota tutkimaan tarkasti, ettei mitään varoja myönnetä eikä niillä ole suoraa tai välillistä kytköstä tällaisten koulutusmateriaalien käyttöön ja että palestiinalaishallinto muuttaa nopeasti koko opetussuunnitelmaa, kuten on toistuvasti pyydetty päätöksissä, jotka koskevat vastuuvapauden myöntämistä unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuosina 2016, 2018, 2019, 2020 ja 2021; korostaa, että unionilta palestiinalaishallinnolle koulutuksen alalla annettavan taloudellisen tuen ehtona on, että palestiinalaisten kansallinen opetussuunnitelma oppikirjoineen ja opetusmateriaaleineen

ei sisällä antisemitistisiä sisältöjä ja väkivaltaan yllyttämistä ja että se on laadukkaan koulutuksen vaatimusten mukainen; kehottaa tältä osin komissiota ja jäsenvaltioita tarjoamaan asiantuntemusta sekä jakamaan tietämystä, ohjausta ja teknistä tukea, jonka avulla palestiinalaiset opettajat, kouluttajat ja asiantuntijat pystyvät antamaan sellaista koulutusta, joka täyttää Unescon normit kaikilta osin;

196. korostaa, että naapuruuspolitiikasta ja laajentumisesta vastaavan komission jäsenen vuoden 2021 vastuuvapausmietintöä varten antamien vastausten mukaan senhetkinen naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä (NDICI) koskevan asetuksen nojalla palestiinalaisille myönnetty kehitysrahoitussalkku sisälsi 681 miljoonan euron määrärahat vuosina 2021–2023 palestiinalaishallinnolle, UNRWA:lle ja Länsirannalla ja Gazassa toteutettaville kehityshankkeille; panee merkille, että noin kolmannes rahoituksesta hyödytti hankkeita Gazassa ja kaksi kolmasosaa Länsirannalla; korostaa, että unioni myönsi 271 miljoonaa euroa UNRWA:lle sosiaalipalvelujen tarjoamiseen palestiinalaispakolaisille ja lisäksi unioni antoi tukea palestiinalaishallinnon toistuvaismenoihin, pääasiassa virkamiesten palkkoihin ja eläkkeisiin, käteissiirto-ohjelman kautta maksettuihin sosiaaliavustuksiin ja osaan Itä-Jerusalemien sairaaloihin lähettämisen kustannuksista PEGASE-mekanismin kautta;
197. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2022 vuosikertomuksessa tuodaan esille esimerkki kuluilmoitukseen sisällytetyistä tukeen oikeuttamattomista menoista eräässä Palestiinassa toteutetussa luonnonvarojen kestävän käytön hankkeessa, jossa tuettiin Palestiinan siirtymistä vihreään talouteen kannustinosalla, jonka tarkoituksena oli tukea pk-yrityksiä ”vihreisiin” hankkeisiin energiatehokkuuden, uusiutuvan energian ja pilaantumisen vähentämisen aloilla myönnettyillä avustuksilla; korostaa, että 190 500 euroa oli hyväksytty ja maksettu kehitysvirastolle, jonka tehtävänä oli seurata sitä, miten lopullinen edunsaaja pani hankkeen täytäntöön, mutta hanketta ei toteutettu lainkaan<sup>13</sup>;
198. on huolissaan unionin rahoittamien hankkeiden tuhoutumisesta ja menetetyksi tuomitsemisesta Länsirannalla ja panee merkille, että vuonna 2022 Israel purki tai takavarikoi 101 unionin tai sen jäsenvaltioiden rahoittamaa rakennetta, joiden arvo oli 337 019 euroa, mikä on kolmanneksi suurin taloudellinen vahinko vuodesta 2016 lähtien; muistuttaa, että unionin toimielinten, asianomaisten jäsenvaltioiden ja muiden avunantajien edustajat ovat useaan otteeseen pyytäneet unionin rahoittamien hävitettyjen, purettujen tai menetetyksi tuomittujen omaisuususerien palauttamista tai korvaamista; palauttaa mieliin neuvoston kannan, jonka mukaan se on sitoutunut varmistamaan, että kaikissa Israelin ja unionin välisissä sopimuksissa on todettava yksiselitteisesti ja nimenomaisesti, ettei niitä sovelleta Israelin vuodesta 1967 lähtien miehittämiin alueisiin, samoin kuin sitoutunut siihen, että siirtokuntatuotteisiin sovellettavan voimassa olevan unionin lainsäädännön ja nykyisten kahdenvälisen järjestelyjen tehokas täytäntöönpano jatkuu;
199. panee merkille, että NEAR-pääosasto maksoi Ukrainalle vuonna 2022 kahdenvälistä apua 910,8 miljoonaa euroa, josta 698 miljoonaa euroa maksettiin budjettitukena; panee merkille, että käynnissä olevista hankkeista lähes 200 miljoonaa euroa kohdennettiin

---

<sup>13</sup> [https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/AR-2022/AR-2022\\_FI.pdf](https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/AR-2022/AR-2022_FI.pdf)

onnistuneesti siten, että ne tavoittivat edunsaajat ennen kuin humanitaariset kumppanit pystyivät ottamaan käyttöön avustusohjelmansa; panee merkille, että Ukrainassa toteutettavien hankkeiden asianmukaista seurantaan koskevat rajoitteet johtivat varaamaan NEAR-pääosaston vuoden 2022 toimintakertomuksessa ja että parhaillaan toteutetaan korjaavia toimia, kuten hankkeiden täytäntöönpanon edistymisen seurantaan asiakirjatarkastusten ja etäratkaisujen avulla ja käyttäen palveluntarjoajaa;

200. panee merkille Länsi-Balkanin uudistus- ja kasvusuunnitelman, jota komissio ehdotti lähentymispyrkimysten tukemiseksi alueella; korostaa, että on tarpeen selvittää alueelle kohdennettavien eri rahoitusvälineiden käyttöä, etenkin IPA III:n, talous- ja investointisuunnitelman ja uudistus- ja kasvusuunnitelman yhteydessä; kehottaa komissiota tarjoamaan valtiotasoa alemmalle tasolle suuremman mahdollisuuden saada unionin varoja;
201. panee tyytyväisenä merkille, että Ukrainan tukivälineessä on säännöksiä tehokkaan valvonnan varmistamiseksi; muistuttaa, että parlamentti kehotti 7. huhtikuuta 2022 takavarikoimaan unionin rajoittavien toimenpiteiden seurauksena jäädytetyt venäläisten henkilöiden ja yhteisöjen omistuksessa olevat venäläiset omaisuuserät Ukrainan jälleenrakentamisen rahoittamiseksi;
202. suhtautuu myönteisesti Global Gateway -strategiaan julkiset ja yksityiset investoinnit yhteen tuovana unionin yhteisenä vastauksena maailmanlaajuisiin haasteisiin; panee merkille, että vuosi 2022 oli ensimmäinen Global Gateway -strategian kokonainen täytäntöönpanovuosi; korostaa tarvetta lisätä Global Gateway -strategian täytäntöönpanon avoimuutta, siihen liittyvää vastuuvollisuutta ja sen säännöllisiä arviointeja sekä lisätä parlamentin osallistumista sen demokraattiseen valvontaan;
203. panee tyytyväisenä merkille, että OLAF allekirjoitti hallinnolliset yhteistyöjärjestelyt sekä Ukrainan yleisen syyttäjänviraston kanssa 11. helmikuuta 2021 että Ukrainan valtiontalouden tarkastusviraston kanssa maaliskuussa 2023; panee merkille, että Ukrainan odotetaan piakkoin liittyvän unionin petostentorjuntaohjelmaan, ja pitää myönteisenä, että OLAF tukee Ukrainan viranomaisia niiden kansallisissa petostentorjuntatoimissa ja -strategioissa; panee tyytyväisenä merkille, että heinäkuussa 2023 EPPO allekirjoitti Ukrainan kansallisen korruptiontorjuntaviraston kanssa työjärjestelyjä, joilla pyritään helpottamaan yhteistyötä korruptiotapausten tutkinnassa, ja maaliskuussa 2022 se allekirjoitti Ukrainan yleisen syyttäjän viraston kanssa työjärjestelyjä suojataksien unionin ja Ukrainan taloudellisia etuja tehokkaiden tutkinta- ja syytetoimien avulla;

#### *Suosituks*

204. kehottaa komissiota
  - i) parantamaan OPSYS-sovelluksen uuden ohjelmiston laatua, vakauttamaan sovelluksen ja parantamaan eri OPSYS-moduulien välisiä rajapintoja sekä osoittamaan tarvittavat resurssit sen kypsyyden/kestävyyden parantamiseen;
  - ii) varmistamaan edelleen, että kaikissa sopimuksissa, joihin liittyy unionin rahoitusta, noudatetaan kaikilta osin sovellettavia unionin arvoja ja unionin lainsäädäntöä, mukaan lukien vastuuvollisuus, avoimuus ja unionin varojen suojaaminen; varmistamaan, että tiukoilla seuranta- ja ennako- ja

jälkitarkastusmekanismeilla taataan, että kaikki unionin rahoittamiin toimiin osallistuvat henkilöt pyrkivät yksinomaan niihin unionin tavoitteisiin ja toteuttavat yksinomaan niitä toimia, jotka on hyväksytty unionin rahoitusta varten, ja pyytävät tarvittaessa unionin rahoittamien, purettujen tai menetetyksi tuomittujen omaisuuserien palauttamista tai korvaamista;

- iii) tehostamaan viestintää kansainvälisten järjestöjen kanssa, jotta tilintarkastustuomioistuin saa täydet, rajoittamattomat ja oikea-aikaiset mahdollisuudet tutustua asiakirjoihin, jotka ovat tarpeen sen tehtävän suorittamiseksi SEUT-sopimuksen mukaisesti, sen sijaan, että sille annetaan pelkkä lukuoikeus aineistoon;
- iv) ottamaan käyttöön asianmukaiset ennako- ja jälkitarkastustoimenpiteet epävakailta alueilla tai konfliktialueilla, jotta varmistetaan unionin varojen käytön asianmukainen valvonta ja keinot unionin varojen perimiseksi takaisin;
- v) varmistamaan, että kaikki Ukrainan tukivälineestä ja tulevasta Länsi-Balkanin välineestä myönnettyt varat tarkastetaan asianmukaisesti, oikea-aikaisesti ja perusteellisesti siten, että mukana työssä ovat myös EPPO ja Euroopan tilintarkastustuomioistuin;

## **EU:n yleinen hallinto**

### *Henkilöresurssit*

205. panee merkille, että monivuotisen rahoituskehysten otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto” kuuluvien ohjelmien talousarvio oli 11,6 miljardia euroa (5,9 prosenttia unionin talousarviosta), joka kattaa unionin toimielinten ja elinten henkilöstö- ja eläkemenot (noin 70 prosenttia kokonaismäärästä) ja kiinteistöihin, laitteisiin, energiaan, viestintään ja tietotekniikkaan liittyvät menot; panee merkille, että komissio käyttää kokonaismäärästä 58,6 prosenttia (6,7 miljardia euroa); panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 komission talousarvion lopulliset hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat olivat 6 298,13 miljoonaa euroa (niistä oli käytetty 99,84 prosenttia eli 6 288,14 miljoonaa euroa) ja että talousarvion lopulliset hyväksytyt maksumäärärahat olivat 6 298,22 miljoonaa euroa (niistä oli käytetty 94,66 prosenttia eli 5 961,72 miljoonaa euroa);
206. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki 60 tapahtuman otoksen, joka kattoi kaikentyypiset rahoituskehysten otsakkeen 7 maksut ja johon sisältyivät kaikki unionin toimielimet ja elimet; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tutki myös sääntöjenmukaisuutta koskevat tiedot, jotka kaikki toimielimet ja elimet (muun muassa hallintomenoista pääasiallisesti vastaavat komission pääosastot ja yksiköt) olivat esittäneet vuotuisissa toimintakertomuksissaan ja jotka oli myöhemmin otettu komission vuotuiseseen hallinto- ja tuloksellisuuskertomukseen; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin arvioi, ettei monivuotisen rahoituskehysten otsakkeen 7 virhetaso ollut olennainen, ja panee merkille, että komissiolle ei ole osoitettu uusia suosituksia;
207. panee merkille, että komissio hyväksyi huhtikuussa 2022 uuden henkilöstöstrategiansa, jolla pyritään vastaamaan covid-19-kriisin jälkeen esiin nouseviin tarpeisiin ja jonka tavoitteena on luoda komissiosta houkutteleva työpaikka, nopeuttaa ja joustavoittaa

valintaa ja palvelukseenottoa ja tarjota koko henkilöstölle joustava ja palkitseva urakehitys; toteaa, että asiakirjassa esitetään muutoksia ja parannuksia, jotka olisi tarkoitus panna täytäntöön asteittain, ja että osasta asiakirjan sisältöä on neuvoteltava ensin työntekijöiden edustajien kanssa käytävissä työmarkkinaosapuolten vuoropuhelussa;

208. panee merkille, että komissio on ottanut vakinaisiin toimiin jatkuvasti enemmän sopimussuhteisia tai väliaikaisia toimihenkilöitä hoitamaan nopeasti muuttuvista prioriteeteista johtuvia uusia tehtäviä erityisten tai kiireellisten tilanteiden vuoksi ja jopa maantieteellisesti epätasapainoisen palvelukseenoton kompensoimiseksi; toistaa huolensa toimielinten tietämyksen häviämisestä sekä kielteisistä vaikutuksista asianomaisten henkilöstön jäsenten tulevaisuudennäkymiin ja työsuhdeturvaan; korostaa, että sopimussuhteisten tai väliaikaisten toimihenkilöiden palkkaaminen ei ole kestävä ratkaisu siihen, että unionin kilpailuihin tulee vähemmän hakijoita ja hakemukset jakautuvat maantieteellisesti epätasapainoisesti, eikä varsinkaan pitkään tiedossa olleeseen, mutkikkaaseen kysymykseen siitä, että unionin houkuttavuus työnantajana vähenee;
209. panee tyytyväisenä merkille, että naisten osuus johtotehtävissä on kasvanut huomattavasti toimikauden alusta: heinäkuussa 2023 naisten osuus ylemmän johdon johtotehtävissä oli 45,2 prosenttia (kasvua lähes 9 prosenttiyksikköä toimikauden alusta) ja keskijohdossa 47,5 prosenttia (kasvua 6 prosenttiyksikköä);
210. toteaa, että maantieteellisen epätasapainon syihin on puututtava palvelukseenoton ensimmäiseltä portaalta lähtien, jotta varmistetaan henkilöstön mahdollisimman laaja maantieteellinen kattavuus; panee tyytyväisenä merkille, että vahvistaakseen komission eri henkilöstöryhmien maantieteellistä tasapainoa henkilöstöhallinnon ja turvallisuustoiminnan pääosasto tapasi kaikki jäsenvaltiot keskustellakseen niiden edustuksesta ja viimeisteli kaikki yhteiset toimintasuunnitelmat ottaen huomioon kunkin jäsenvaltion erityispiirteet, jotta aliedustuksen mahdollisiin syihin voidaan puuttua yhteisesti;
211. panee merkille työurien houkuttelevuuden lisäämistä Luxemburgissa koskevan toimintasuunnitelman hyväksymisen ja täytäntöönpanon; panee merkille komission kertomuksessaan unionin virkamiesten palkkojen ja eläkkeiden ostovoiman kehityksestä (COM(2022)0180) esittämät seikat, joiden vuoksi se on tässä vaiheessa Luxemburgin korjauskertoimen käyttöönottoa vastaan; muistuttaa komissiolle esittämistään toistuvista pyynnöistä löytää keinoja lieventää ostovoimapariteettiin liittyvää, pääasiassa elinkustannuksista johtuvaa yhä kasvavaa ongelmaa, josta Luxemburgiin sijoittuneet henkilöstön jäsenet kärsivät;
212. palauttaa mieliin Euroopan unionin henkilöstövalintatoimiston (EPSO) toimintaa koskevan tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen ja huomautukset, jotka koskevat sen vaikuttavuutta ja tehokkuutta<sup>14</sup>; panee merkille, että EPSO otti vuosina 2022–2023 käyttöön etänä valvottavan testauksen, ja pitää valitettavana, että järjestelmä on nyt otettu uudelleenarvioitavaksi, koska monet hakijat ovat kohdanneet lukuisia teknisiä

---

<sup>14</sup> Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 23/2020 ”Euroopan unionin henkilöstövalintatoimisto: On aika mukauttaa valintamenettelyt muuttuviin rekryointitarpeisiin”.

vaikeuksia; pitää valitettavina hakijoille aiheutuvia hankaluuksia, ulkoisten kilpailujen keskeyttämisestä aiheutuvia suoria talousarviokustannuksia ja komission rekrytointyksiköille aiheutuvaa lisätyötä asianmukaisen korvaavan järjestelmän löytämiseksi;

213. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessaan 13/2019 esittämän päätelmän, jonka mukaan Euroopan unionin toimielinten ja elinten jäsenten ja henkilöstön epäeettistä käyttäytymistä ei voida missään oloissa hyväksyä ja että epäeettinen käytös – tai edes sitä koskeva väite – herättää suurta kiinnostusta julkisuudessa ja vähentää luottamusta unioniin; pitää valitettavana kahta lehdistössä vuonna 2022 raportoitua mahdollista eturistiriitapausta, joihin liittyy korkea-arvoisia virkamiehiä liikenteen ja liikkumisen pääosastossa virkamatkojen ja naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosastossa omistajuuden osalta; panee merkille, että komissiolla on tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2019 kertomuksen mukaan sekä Euroopan oikeusasiamiehen antaman pyöröovitapauksista tehtyä tutkimusta koskevan päätöksen mukaan käytössä tehokas sisäisen valvonnan järjestelmä eettisten kysymysten hallinnoinnin osalta; huomauttaa, että epäeettisestä käyttäytymisestä aiheutuu myös talousarviokustannuksia kyseiselle toimielimelle, ja toistaa unionin eettistä elintä koskevan kantansa ja sitä koskevat odotuksensa;

#### *Kiinteistöt ja hallinto*

214. panee merkille, että komission uuden keskitetyn taloushallintojärjestelmän (SUMMA) oli tarkoitus siirtyä tuotantovaiheeseen vuoden 2023 loppuun mennessä ja se oli edistynyt sen tavoitteen mukaisesti, että se otettaisiin käyttöön vuoden 2024 alussa; pitää valitettavana, että uuden kirjanpitojärjestelmän täytäntöönpanon määräaika pidennettiin vuodella, koska toimenpideohjelmien (yhteinen hallinnointi, sähköiset avustukset, sähköiset hankinnat, henkilöstön maksut) liittäminen SUMMAan on osoittautunut odotettua monimutkaisemmaksi; korostaa huolestuneena, että SUMMA-ohjelman kustannukset sen alkuvaiheesta vuoden 2018 alusta vuoden 2022 loppuun olivat noin 95 miljoonaa euroa ja että sen aikataulun pidentäminen edellyttää vuonna 2024 lisäresursseja, joiden arvioidaan olevan noin 7 miljoonaa euroa;
215. panee merkille 5. huhtikuuta 2022 annetun viherryttämistä koskevan komission tiedonannon, jossa asetetaan tavoitteeksi saavuttaa ilmastonutraalius vuoteen 2030 mennessä ja johon sisältyy toimintasuunnitelma komission kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi; panee merkille, että komissio aikoo saavuttaa nämä tavoitteet hankkimalla energiatehokkaampia ja vihreämpiä rakennuksia, siirtymällä dynaamisiin yhteistyötiloihin ja vähentämällä toimistojen määrää, ja toistaa muistutuksensa siitä, että henkilöstön hyvinvointi ja tyytyväisyys olisi otettava huomioon kaikissa asioissa koskevissa tulevilla päätöksillä;
216. panee merkille tiedotusvälineiden raportit Belgian hallituksen ja komission välisistä neuvotteluista kiinteistökaupasta, jonka arvo on lähes miljardi euroa, sekä komission suunnitelmat vuokrata toimistotiloja Brysselin pohjoisosasta ja kyseessä olevan henkilöstön vastalauseet; korostaa, että komission kiinteistöpolitiikan kehitys ei saisi heikentää sen henkilöstön työoloja;
217. on huolestunut siitä, että komissio on kieltäytynyt toimittamasta pöytäkirjoja lääkeyhtiön kanssa käydyistä keskusteluista, ja pitää valitettavana puutteellista

avoimuutta covid-19-rokotteiden ostamista koskevista komission puheenjohtajan ja lääkeyhtiöiden välisistä tekstiviesteistä; panee merkille Euroopan oikeusasiamiehen asiassa 1316/2021/MIG tekemän päätöksen, jossa katsotaan, että tekstiviestien jättäminen kirjaamatta sen asiakirjarekisteriin on ”hallinnollinen epäkohta”, ja on huolissaan siitä, että komissio ei ole noudattanut suositusta etsiä asianomaisia tekstiviestejä uudelleen; panee merkille, että komissio ei ole tähän mennessä antanut Euroopan parlamentin jäsenten käyttöön allekirjoitettujen sopimusten muokkaamattomia versioita; palauttaa mieliin 13. heinäkuuta 2023 antamansa päätöslauselman asiakirjojen julkisuudesta – vuosikertomus vuosilta 2019–2021;

### *Eurooppa-koulut*

218. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut Eurooppa-koulujen varainhoitovuoden 2022 tilinpäätöstä koskevassa vuosikertomuksessaan olennaisia virheitä Eurooppa-koulujen lopullisessa konsolidoidussa tilinpäätöksessä varainhoitovuodelta 2022; pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen esiin tuomia lisäparannuksia lopullisten yksittäisten tilinpäätösten ja konsolidoitujen tilinpäätösten laadussa aiempiin vuosiin verrattuna;
219. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin ja ulkoinen tarkastaja havaitsivat epäolennaisia virheitä, jotka liittyivät pääasiassa työsuhteen päättymisen jälkeisten etuuksien laskemiseen, ja että ulkopuolisen tarkastajan tarkastuslausunnot eivät olleet yhdenmukaisia Eurooppa-koulujen pääsihteerin keskustuimiston kanssa tehdyn puitesopimuksen kanssa;
220. panee merkille, että vaikka tilintarkastustuomioistuin oli tyytyväinen keskustuimiston palvelukseenotto- ja hankintamenettelyjen parantamiseen, se havaitsi kahdessa seitsemästä tarkastamastaan koulusta (Frankfurt ja Luxemburg I) puutteita näissä menettelyissä; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi jälleen kerran puutteita sekä keskustuimiston että kahden tarkastetun koulun maksumenettelyissä;
221. palauttaa mieliin korostaneensa 12. syyskuuta 2023 antamassaan päätöslauselmassa ”Eurooppa-koulujen järjestelmä – tämänhetkinen tilanne, haasteet ja näkymät”<sup>15</sup>, että Eurooppa-koulujen järjestelmässä tällä hetkellä käytössä olevassa opettajien rekrytointijärjestelmässä on vakavia puutteita, jotka johtavat epäsuhtaan koulujen tarpeiden ja jäsenvaltioiden tosiasiallisissa lähettämien henkilöstön välillä, vuosittaisissa rekrytointisuunnitelmissa esiintyviin ongelmiin, vaikeuksiin löytää päteviä opettajia ja muuta henkilöstöä, paikalta palkattujen opettajien ja muun henkilöstön epävarmoihin työoloihin sekä jatkuvaan ammatilliseen kehittymiseen liittyviin ongelmiin;

### *Suosituks*

222. kehottaa komissiota
  - i) ottamaan yhtäläisesti huomioon toimistotilojen tehokkaan käytön sekä henkilöstön terveyden ja hyvinvoinnin pannessaan täytäntöön uutta

---

<sup>15</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2023)0306.



- henkilöstöstrategiaa, erityisesti vammaisten henkilöiden osalta, ja ottamaan henkilöstön edustajat asianmukaisesti mukaan työehtojen ja -olojen muuttamiseen;
- ii) pysymään valppaana työuupumustapausten ehkäisemisessä, tunnistamisessa ja asianmukaisessa hallinnoinnissa laajemmassa henkilöstö-, työ- ja hyvinvointikontekstissa;
  - iii) vahvistamaan toimenpiteitä, joilla tuetaan johtotehtäviä tavoittelevia naisia, jotta erittäin päteviltä naisilta saadaan enemmän hakemuksia keski- ja ylemmän johdon tehtäviin sekä komissiossa että unionin virastoissa;
  - iv) jatkamaan työtään henkilöstönsä oikeudenmukaisen maantieteellisen tasapainon lisäämiseksi kaikilla tasoilla ja täyttämään samalla henkilöstösääntöjen vaatimukset, jotka koskevat hakijoiden pätevyyttä ja ansioita;
  - v) käsittelemään viipymättä ja tehokkaasti niiden henkilöstön jäsenten kohtaamia haasteita, joiden asema- ja asuinpaikkana on Luxemburg;
  - vi) tekemään asianmukaisia investointeja tietoteknisten valmiuksien ja resurssien kehittämiseen, jotta EPSO olisi tehokkaampi ja vaikuttavampi ja erityisesti jotta tulevaisuudessa valintamenettelyissä voidaan varmistaa optimaaliset testausolosuhteet; ja
  - vii) varmistamaan, että valmistauduttaessa SUMMA-ohjelman käyttöönottoon sovelletaan parempaa ja tiukempaa riskinhallintamenetelmää ja pyritään välttämään väliaikaisista häiriöistä aiheutuvia aineellisia riskejä, kunnes uusi kirjanpitojärjestelmä on täysin toimintakykyinen;
- viii) toteuttamaan jatkotoimia oikeusasiamiehen asiassa 1316/2021/MIG antaman suosituksen perusteella sekä varmistamaan, että komission sisäiset ohjeet asiakirjojen kirjaamisesta ovat asetuksen (EY) N:o 1049/2001<sup>16</sup> mukaiset;

223. kehottaa lisäksi komissiota jatkamaan Eurooppa-koulujen tukemista

- i) panemaan viipymättä täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa Eurooppa-koulujen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2022 annetut suositukset ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestä;
- ii) ratkaisemaan kiireellisesti jatkuvaan opettajapulaan liittyvän ongelman ja varmistamaan kaikille vakaat ja oikeudenmukaiset työsuhteet edistämällä henkilöstön pysymistä ja vähentämällä sen vaihtuvuutta ja torjumalla näin myös aivovuotoa; ja
- iii) tarkastelemaan perusteellisesti Eurooppa-koulujen järjestelmän hallintorakenteita riippumattoman puheenjohtajan johdolla ja komission koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosaston myötävaikutuksella;

---

<sup>16</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30. toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43–48).

## II LUKU – Elpymis- ja palautumistukiväline

### *Yleiset huomautukset*

224. muistuttaa, että covid-19-pandemian puhkeaminen vuonna 2020 muutti äkillisesti unionin taloudellisia ja sosiaalisia näkymiä ja johti yhtenäisiin pyrkimyksiin käynnistää Euroopan elpymispaketti, joka koostuu monivuotisesta rahoituskehiksestä 2021–2027 ja EU:n elpymisvälineestä, jonka kulmakivenä on elpymis- ja palautumistukiväline; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen tavoitteena on antaa jäsenvaltioille taloudellista tukea, jolla ne voivat lieventää covid-19-pandemian vakavia taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia ja tehdä Euroopan talouksista ja yhteiskunnista kestävämpiä, palautumiskykyisempiä, osallistavampia ja paremmin valmistautuneita vihreän ja digitaalisen siirtymän haasteisiin ja mahdollisuuksiin; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukiväline on innovatiivinen, väliaikainen väline, joka perustuu tuloksellisuuteen, mikä tarkoittaa, että maksut on kytketty neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä vahvistettujen, kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyvien uudistusten ja investointien edistymistä kuvaavien välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävään saavuttamiseen;
225. panee merkille, että kaikki 27 elpymis- ja palautumissuunnitelmaa oli hyväksytty vuoden 2022 loppuun mennessä ja niiden määrärahat ovat 335,1 miljardia euroa avustuksina ja 165,3 miljardia euroa lainoina, jotka maksetaan vuoteen 2026 mennessä, kun 2 557 toimenpidettä (joista noin kolmannes koskee uudistuksia ja kaksi kolmasosaa investointeja) ja niihin liittyvät 6 237 välitavoitetta ja tavoitetta on saavutettu; panee merkille, että vuonna 2022 komissio maksoi ennakkomaksut mukaan lukien yhteensä 74,4 miljardia euroa (47,2 miljardia euroa avustuksina ja 27,2 miljardia euroa lainoina);
226. panee merkille, että toukokuussa 2022 käynnistettiin REPowerEU-suunnitelma, jolla unionia autetaan vähentämään riippuvuuttaan Venäjän fossiilisista polttoaineista säästämällä energiaa, tuottamalla puhdasta energiaa ja monipuolistamalla energiantoimituksia, mikä on linjassa vihreän siirtymän kanssa; panee merkille, että muutettaessa asetusta (EU) 2021/241<sup>17</sup> (elpymis- ja palautumistukivälinettä koskeva asetus) REPowerEU-lukuja koskevalla asetuksella (EU) 2023/435<sup>18</sup> elpymis- ja palautumistukivälineen rahoitusta ja prioriteetteja lisättiin; panee merkille, että kaikki 27 jäsenvaltiota ovat toimittaneet muutetut elpymis- ja palautumissuunnitelmat REPowerEU-lukujen sisällyttämiseksi mutta myös ylimääräisen lainatuen pyytämiseksi, jotta voidaan tehdä mukautuksia enimmäisrahoitusosuuden päivytyksen jälkeen tai tehdä objektiivisten olosuhteiden vuoksi muutoksia elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti; toteaa, että tarkistettuihin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sovelletaan samoja arviointikriteerejä kuin alkuperäisiin suunnitelmiin ja niihin sisältyy REPowerEU-lukuihin sovellettavia erityisvaatimuksia;

---

<sup>17</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12. helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75).

<sup>18</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/435, annettu 27. helmikuuta 2023, asetuksen (EU) 2021/241 muuttamisesta elpymis- ja palautumissuunnitelmien REPowerEU-lukujen osalta sekä asetusten (EU) 1303/2013, (EU) 2021/1060 ja (EU) 2021/1755 ja direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta (EUVL L 63, 28.2.2023, s. 1–27).

227. muistuttaa, että komissio voi EU:n elpymisvälineen puitteissa kerätä enimmillään 806,9 miljardia euroa vuoden 2021 puolivälin ja vuoden 2026 välisenä aikana laskemalla liikkeeseen unionin joukkolainoja; panee merkille, että komissio ilmoitti kesäkuussa 2022 rahoitussuunnitelmasta kesäkuusta joulukuun 2022 loppuun ja keräsi EU:n elpymisvälinettä varten 50 miljardia euroa pitkäaikaista lisärahoitusta, jota täydennettiin laskemalla liikkeeseen EU:n lyhyen aikavälin velkasitoumuksia, mikä nosti elpymisvälineen joukkovelkakirjojen jäljellä olevan kokonaismäärän 171 miljardiin euroon, josta 36,5 miljardia euroa kerättiin laskemalla liikkeeseen vihreitä joukkolainoja; toteaa, että velka koostuu lainatuista määristä, joiden erääntymisaika vaihtelee yhdestä vuodesta yli 25 vuoteen; panee merkille, että EU:n elpymisvälineen velan takaisinmaksu alkaa vasta vuoden 2028 jälkeen;
228. panee merkille komission pyrkimykset kerätä rahoitusta rahoitusmarkkinoilta rahoitusvarojen tarjoamiseksi elpymis- ja palautumistukivälineeseen; panee merkille, että vuonna 2020 monivuotisessa rahoituskehyksessä 2021–2027 kaavailtiin, että EU:n elpymisvälineen tuen, jota ei makseta takaisin, korkomaksujen kattamiseksi tarvitaan 14,9 miljardia euroa; on huolissaan korkeampien korkojen vaikutuksesta unionin talousarvion ostovoimaan, sillä EU:n kymmenen vuoden joukkolainojen korot nousivat 0,09 prosentista vuonna 2021 siten, että ne olivat 3,2 prosenttia vuonna 2023; panee merkille, että komission, jolla on AAA-luottoluokitus, lainakustannukset ovat korkeammat kuin jäsenvaltioiden, joiden luottoluokitus on alhaisempi; panee merkille, että lainaksi otetut määrät on maksettava takaisin ja lainanottoa tarvitaan edelleen paitsi uusien varojen hankkimiseksi myös olemassa olevan velan korvaamiseksi; on huolestunut eritoten vuonna 2022 kohonneista koroista ja siitä johtuvista veloista sekä lainojen takaisinmaksukyvyyn epävarmuudesta, kun otetaan huomioon se suuri rahamäärä, jonka komissio ottaa lainaksi elpymis- ja palautumistukivälineen rahoittamiseksi; toteaa kuitenkin, että velka on tällä hetkellä 90 miljardia euroa pienempi kuin alun perin ennakoitiin; panee merkille komission velan pitkän aikavälin takaisinmaksusuunnitelman ja kehottaa komissiota päivittämään sitä säännöllisesti ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisista uusista riskeistä, jotka saattavat vaikuttaa sen täytäntöönpanoon; panee merkille komission lausunnon, jonka mukaan unioni hoitaa veloitteensa suhteessa joukkovelkakirjojen haltijoihin kaikissa olosuhteissa, ja sen ehdotuksen monivuotisen rahoituskehukseen tehtävästä teknisestä muutoksesta, jolla optimoidaan EU:n elpymisvälineen lainakustannusten budjettikohtelu; toteaa, että tiedot EU:n velasta ja suunnitelluista takaisinmaksuista ovat osa EU:n elpymisvälineeseen liittyvään vuoropuheluun sisältyvää säännöllistä raportointia; pyytää komissiota antamaan parlamentille edelleen enemmän tietoja siitä, miten takaisinmaksu suoritetaan ja miltä laitoksilta varoja lainataan; korostaa, että tämä velka rasittaa EU:n talousarviota;
229. panee tyytyväisenä merkille komission arvion, jonka mukaan vuoden 2026 loppuun mennessä toteutettavien, EU:n elpymisvälineen vihreillä joukkolainoilla rahoitettavien määrällisesti ilmaistavien välitavoitteiden ja tavoitteiden täysimääräinen täytäntöönpano, mikä vastaa 57:ää prosenttia EU:n elpymisvälineen vihreiden joukkolainojen tukikelpoisista menoista, voi vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 44 miljoonalla hiilidioksiditonilla vuodessa, mikä vastaa 1,2:ta prosenttia unionin kasvihuonekaasujen kokonaispäästöistä vuonna 2022, ja vaatii ehdottomasti, että ne pannaan asianmukaisesti täytäntöön; korostaa lisäksi, että on tärkeää, että elpymis- ja palautumissuunnitelmien mukaiset uudistukset ja investoinnit täyttävät asetuksen ilmastotavoitteet ja ovat kaikilta osin ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisia;

## *Tilintarkastustuomioistuimen huomautukset*

230. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin antoi varauman sisältävän lausunnon elpymis- ja palautumistukivälineen menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta vuonna 2022; on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan kaikkiaan 13:sta elpymis- ja palautumistukivälineen maksusta 11:ssä havaittiin kvantitatiivisesti ilmaistavia virheitä ja että kuudessa näistä maksuista virhetaso oli olennainen; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan näitä asioita lukuun ottamatta varainhoitovuoden 2022 tilinpäätöksessä hyväksytyt elpymis- ja palautumistukivälineen menot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset (sääntöjenmukaiset); panee merkille, että elpymis- ja palautumistukivälineen varainkäyttömalli perustuu arviointeihin, jotka komission on määrä tehdä, joten tilintarkastustuomioistuin ei esitä virhetasoa vaan arvioi, että sen havaintojen taloudellinen vähimmäisvaikutus on olennaisuusrajan alapuolella, vaikkakin lähellä sitä;
231. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti vuoden 2022 avustusten maksupyyntöihin sisältyneistä 274 välitavoitteesta 244 ja kaikki 37 tavoitetta; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi niistä 15:ssä sääntöjenmukaisuusongelmia (alle 5 prosenttia kokonaismäärästä); panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että vaatimukset eivät olleet täyttyneet tyydyttävällä tavalla kahdeksassa maksussa kahdeksan välitavoitteen ja tavoitteen osalta ja että komissio oli suorittanut vastaavat maksut; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen päätelmät perustuvat laajaan tarkastustyöhön ja että komissio kiistää tilintarkastustuomioistuimen tulkinnan neuvoston asettamista oikeudellisista vaatimuksista ja laadulliset arvioinnit, jotka eroavat komission arvioinneista; panee merkille, että kaikkia elpymis- ja palautumistukivälineen maksuja on arvioitava komission ilmoittaman ja soveltaman kehyksen perusteella ja että komission on otettava kunkin maksun osalta huomioon myös talous- ja rahoituskomitean lausunto ja jäsenvaltioiden asiantuntijoiden komiteamenettelyn mukaisesti suorittama valvonta;
232. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut kaksi tapausta, joissa se katsoo olevan kyse aiemmin ennen tukikelpoisuuskautta aloitetuista hankkeista, joita on jatkettu, ja tavoitteista, jotka ovat korvanneet toistuvat kansalliset talousarviomenot; on huolestunut tällaisista tilanteista, vaikka tämä päätelmä ei soviikaan yhteen tilintarkastustuomioistuimen oman näkemyksen kanssa, jonka mukaan toistuvilla toimilla viitataan esimerkiksi julkisyhteisöjen henkilöstö- ja toimintamenoihin; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukivälinettä ei saa käyttää toistuvien talousarviomenojen rahoittamiseen, ja kehottaa toteuttamaan asianmukaisia toimenpiteitä, myös maksujen osasuorituksia, jos komissio havaitsee tällaisia tapauksia;
233. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 21/2022 ja sen vuoden 2021 vuosikertomuksessa esitetyn huomautuksen, jonka mukaan välitavoitteet ja tavoitteet ovat usein epäselviä eikä niitä ole määritelty tarkasti, ja toteaa, että tilintarkastustuomioistuin esittää saman huomautuksen vuosikertomuksessaan 2022; kehottaa komissiota hyödyntämään saatuja kokemuksia suunnitellessaan tulevia tuloksellisuuteen perustuvia välineitä;
234. on huolestunut erityiskertomuksessa 26/2023 esitetyistä tilintarkastustuomioistuimen havainnoista, joiden mukaan välitavoitteiden ja tavoitteiden taso vaihtelee

- jäsenvaltioiden välillä, ja katsoo, että tämä on jälleen yksi esimerkki siitä, että komissio ei kohtele jäsenvaltioita yhdenvertaisesti; panee merkille, että komissio vahvisti erot ja pyrkii parantamaan yhdenvertaista kohtelua täytäntöönpanovaiheessa; katsoo, että jäsenvaltioita olisi oletusarvoisesti kohdeltava tasapuolisesti, ja pitää valitettavana, että näin ei ole ollut elpymis- ja palautumissuunnitelmista neuvoteltaessa; painottaa, että välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista arvioitaessa olisi varmistettava yhdenvertainen kohtelu;
235. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan vuonna 2022 yhdessä tapauksessa on ollut päällekkäistä rahoitusta, vaikka kyseisestä toimenpiteestä ei aiheudu elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyviä kustannuksia; panee merkille komission huomautuksen, jonka mukaan elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti päällekkäinen rahoitus liittyy nimenomaisesti kustannuksiin, joten päällekkäistä rahoitusta ei voi olla, jos jäsenvaltio ei ole esittänyt arvioituja kustannuksia osana kansallista suunnitelmaansa; panee merkille, että komissio korostaa, että kustannuksia aiheuttamattomat uudistukset eivät lisää määrärahoja mutta ne ovat kuitenkin olennainen edellytys sille, että komissio antaa myönteisen arvion elpymis- ja palautumissuunnitelmista, ja niiden täysimääräinen täytäntöönpano on olennainen edellytys asianomaisten maksujen suorittamiselle;
236. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi myös useita tapauksia, joissa välitavoitteet ja tavoitteet oli suunniteltu heikosti, ja ongelmia niiden tietojen luotettavuudessa, joita jäsenvaltiot sisällyttivät antamiinsa johdon vahvistuslausumiin; panee merkille, että komissio hyväksyy välitavoitteiden ja tavoitteiden tarkastelemisen uudelleen, jos neuvoston täytäntöönpanopäätöksen osien muuttamiselle on oikeudellinen perustelu eli että jäsenvaltio toimittaa muutetun suunnitelman ja että muutokset perustellaan oikeusperustalla;
237. korostaa, että komissio raportoi vuoden 2022 loppuun mennessä OLAFille kuudesta mahdollisesta sääntöjenvastaisuustapauksesta, jotka havaittiin elpymis- ja palautumistukivälineestä tuettuihin toimiin liittyneissä jälkitarkastuksissa tai joista saatiin tietoa avoimista lähteistä; panee tyytyväisenä merkille, että OLAF välitti vuonna 2022 elpymis- ja palautumistukivälineelle riskikehyksen ja tarjosi yli 50 petostietoisuuskoulutustilaisuutta komission yksiköille, virastoille ja muille ulkoisille kumppaneille, myös jäsenvaltioiden viranomaisille;
238. korostaa, että unionin taloudellisten etujen suojaaminen on ensisijainen tavoite ja että täsmällisempi täytäntöönpano ja tuloksellisuuden seuranta auttavat ehkäisemään ja vähentämään petoksia varhaisessa vaiheessa; korostaa, että erityisesti oikeusvaltioperiaate ja korruption vastaiset välitavoitteet ja tavoitteet ovat olennaisen tärkeitä korruptoituneiden henkilöiden, järjestöjen, hallitusten tai rikollisjärjestelmien toiminnan estämisessä; kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti oikeusvaltioperiaatetta ja korruption vastaisia toimia koskevien välitavoitteiden ja tavoitteiden toteutumista ja raportoimaan niiden mahdollisesta kumoamisesta;
239. ilmaisee huolensa tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan elpymis- ja palautumistukivälineen varoihin liittyvästä petosraportoinnista puuttuu standardoitu lähestymistapa, jossa olisi vahva koordinaatio ja yhteistyö jäsenvaltioiden välillä; panee tyytyväisenä merkille, että komissio on jo mukauttanut sääntöjenvastaisuuksien hallinnointijärjestelmää niin, että toimivaltaiset kansalliset viranomaiset voivat käyttää

sitä elpymis- ja palautumistukivälineen yhteydessä; kannustaa komissiota, EPPOa ja muita asiaankuuluvia unionin ja kansallisen tason tahoja tekemään jäsenneiltyä yhteistyötä voidakseen kukin oman toimivaltansa mukaisesti tunnistaa petostapauksia ja mahdollisia petosmalleja sekä unionin taloudellisia etuja vahingoittavia rikoksia ja ilmoittaa niistä, jotta voidaan paremmin suojella veronmaksajien rahoja; pyytää jäsenvaltioita vahvistamaan valmiuksiaan paljastaa tämän alan rikoksia;

240. pitää myönteisenä elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevaa tilintarkastustuomioistuimen järjestelmällistä ja kattavaa tarkastustyötä, jossa painotetaan unionin taloudellisten etujen suojaamista ja joka tarjoaa perusteellisen analyysin tukivälineen asiaankuuluvista näkökohdista ja arvokasta tietoa sen täytäntöönpanosta; panee tyytyväisenä merkille, että komissio hyväksyy yleisesti tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja soveltaa niitä, ja toteaa, että monet tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista ongelmista liittyvät elpymis- ja palautumistukivälineen oikeusperustaan; katsoo, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevaan tarkastustyöhön perustuvat tilintarkastustuomioistuimen suositukset ovat erityisen merkityksellisiä lainsäätäjille unionin tulevia tuloksellisuuteen perustuvia rahoitusvälineitä ajatellen;
241. korostaa, että elpymis- ja palautumistukiväline perustettiin unionin yhteiseksi välineeksi, jonka tarkoituksena oli lieventää covid-19-pandemian vakavia taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia ja tehdä Euroopan talouksista ja yhteiskunnista kestävämpiä, häiriönsietokykyisempiä, osallistavampia ja paremmin valmistautuneita vihreän ja digitaalisen siirtymän haasteisiin ja mahdollisuuksiin, eikä sen taloudellisia varoja näin ollen voida pitää jäsenvaltioiden omina talousarvioresursseina; korostaa tilintarkastustuomioistuimen ja komission ratkaisevaa roolia niiden ennakoivissa ennako- ja jälkitarkastuksissa sen varmistamiseksi, että varat käytetään tehokkaasti ja että välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan tyydyttävästi;

#### *Tilintarkastus ja valvonta*

242. korostaa, että valvontakehys on räätälöity vastaamaan elpymis- ja palautumistukivälineen ainutlaatuista luonnetta ja perustuu kahdentyyppiseen valvontaan: i) komission suorittamat kontrollit, jotta sitoumusten ja maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta) annetaan kohtuullinen varmuus elpymis- ja palautumissuunnitelmien hyväksymistä koskevissa neuvoston täytäntöönpanopäätöksissä vahvistettujen välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävän saavuttamisen perusteella, ja ii) jäsenvaltioiden suorittamat kontrollit, joilla varmistetaan unionin taloudellisten etujen asianmukainen suojaaminen elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklan mukaisesti;
243. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen suositusten ja saatujen kokemusten perusteella komissio esitteli menetelmänsä, joilla se i) arvioi välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävää saavuttamista, ii) laskee keskeytettävät määrät tapauksissa, joissa välitavoitetta tai tavoitetta ei ole saavutettu, ja iii) käsittelee mahdollisia tilanteita, joissa jäsenvaltio myöhemmin kumoaa välitavoitteet ja tavoitteet, joiden komissio arvioi alun perin olevan tyydyttävästi saavutettuja;
244. toteaa, että välitavoitteiden ja tavoitteiden arviointikehyksestä puuttuu selityksiä, kuten syy, jonka vuoksi arvioinnissa ei pitäisi ottaa huomioon operatiivisessa järjestelyssä

kuvattua todentamismekanismia; toteaa, että asiaa koskevien välitavoitteiden ja tavoitteiden ”tyydyttävä saavuttaminen” määritellään epäselvin termein, joihin sisältyy harkinnanvaraisia seikkoja, kuten ”vähäinen poikkeama vaatimuksesta” tai ”suhteellinen viive”, ja että maksujen osasuorituksen määrittämismenettelmissä ei anneta selitystä kertoimiksi valituille arvoille; pyytää antamaan lisäselvennyksiä;

245. ilmaisee huolensa siitä, että komissio on riippuvainen jäsenvaltioiden toimittamista tiedoista, ja suosittelee aktiivisempaa viestintää, jotta voidaan ennakoivasti tunnistaa mahdollinen välitavoitteiden ja tavoitteiden kumoaminen; pitää myönteisenä, että komissio hyväksyy suosituksen, joka koskee sen jälkitarkastusmenettelyjen tarkistamista siten, että voidaan todentaa, onko välitavoitteet tai tavoitteet mahdollisesti kumottu maksun suorittamisen jälkeen, mutta on huolissaan siitä, että siinä ei ennakoita mahdollisten kumoamisten minkäänlaista seurantaa vuoden 2026 jälkeen; on erityisen huolissaan siitä, että elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) 2021/241<sup>19</sup> ei ole säännöstä, jolla puututtaisiin elpymis- ja palautumistukivälineestä suoritettavien maksujen viimeisen maksupäivän jälkeen tapahtuvaan välitavoitteiden ja tavoitteiden kumoamiseen, ja että komission menetelmä ei näin ollen tarjoa oikeudellista selkeyttä siinä tapauksessa, että välitavoitteet ja tavoitteet kumotaan elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanokauden jälkeen, kun kaikki maksut on suoritettu, erityisesti kun otetaan huomioon, että jotkin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyvät tärkeät välitavoitteet ja tavoitteet on todennäköisesti toteutettava elpymis- ja palautumistukivälineen elinkaaren loppuvaiheessa;
246. panee merkille, että 12 kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteisiin ja tavoitteisiin sisältyy oikeusvaltioperiaatteeseen liittyviä tai korruption vastaisia uudistuksia; panee merkille äskettäisen tapauksen, jossa kaksi oikeusvaltioperiaatetta koskevaa välitavoitetta on mahdollisesti kumottu yhdessä jäsenvaltiossa; korostaa, että komission on kiinnitettävä enemmän huomiota oikeusvaltioperiaatteeseen liittyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden mahdolliseen kumoamiseen, koska ne ovat erityisen alttiita hallitusten mielivaltaisille päätöksille;
247. panee merkille, että komissio todensi jäsenvaltioiden valvontajärjestelmien riittävyyden, joka oli ennakoedellytys myönteisen arvion antamiselle elpymis- ja palautumissuunnitelmista; panee merkille, että 16 jäsenvaltion elpymis- ja palautumissuunnitelmiin lisättiin puolestaan erityisiä valvonnan välitavoitteita ensimmäisten maksujen suorittamisen ennakoedellytykseksi, koska näiden jäsenvaltioiden järjestelmissä oli puutteita, jotka edellyttivät lisätoimenpiteitä sen varmistamiseksi, että järjestelmät ovat täysin riittäviä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi; on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksesta, jonka mukaan jäsenvaltioiden valvontajärjestelmissä on edelleen puutteita, jotka vaarantavat elpymis- ja palautumistukivälineen rahoituksen moitteettoman varainhoidon, ja kehottaa komissiota ja kansallisia viranomaisia puuttumaan niihin nopeasti; panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei tuonut esiin ongelmia niiden tyydyttävän saavuttamisen suhteen, jota arvioitiin vuonna 2022; panee merkille, että jäsenvaltioiden

---

<sup>19</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12. helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75).

johdon vahvistuslausumissa annettujen tietojen luotettavuudessa oli ongelmia, mikä herättää epäilyksiä mahdollisuudesta luottaa niihin välitavoitteita ja tavoitteita arvioitaessa; panee merkille, että komissio suoritti vuonna 2022

16 järjestelmätarkastusta ja vuonna 2023 14 järjestelmätarkastusta, joissa tutkittiin muun muassa, tarkastetaanko järjestelmissä unionin ja kansallisten sääntöjen noudattaminen, joten kaikkien jäsenvaltioiden valvontajärjestelmät on tarkastettu vähintään kerran vuoden 2023 loppuun mennessä; ymmärtää, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaan jäsenvaltioilla on pääasiallinen vastuu kansallisen ja unionin lainsäädännön noudattamisen varmistamisesta, mutta on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksesta, joka koskee vaatimusten noudattamista koskevaa mahdollista varmuus- ja tilivelvollisuusvajetta, joka johtuu siitä, että komissio ei tee elpymis- ja palautumistukivälineestä rahoitettuja investointihankkeita koskevia säännönmukaisuustarkastuksia; kehottaa soveltamaan elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen 22 artiklaa asianmukaisesti ja yhtäläisesti kaikkiin jäsenvaltioihin ja muistuttaa, että jäsenvaltion valvontajärjestelmään liittyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden toteuttamatta jättäminen voi johtaa koko maksuerän ja kaikkien tulevien maksuerien keskeyttämiseen;

248. muistuttaa, että neuvoston asetuksessa (EU) 2017/1939<sup>20</sup> (jäljempänä 'EPPO-asetus'), säädetään, että EPPO on toimivaltainen direktiivissä (EU) 2017/1371<sup>21</sup> säädettyjen unionin taloudellisia etuja vahingoittavien rikosten osalta EPPO-asetuksessa ja erityisesti sen IV luvussa säädetyin edellytyksin;
249. ilmaisee huolensa EPPOLle elpymis- ja palautumistukivälineen ensimmäisen täytäntöönpanovuoden jälkeen ilmoitetuista tapauksista eli 15 aktiivisesta tapauksesta, joista raportoitiin EPPOn vuosikertomuksessa 2022; kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä OLAFin ja EPPOn kanssa elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyvien petos-, korruptio- ja rahanpesumallien tunnistamiseksi ja kehottaa komissiota toimimaan tällaisissa tilanteissa; kehottaa komissiota tekemään johtopäätöksiä niistä jäsenvaltioista, joissa on liikaa petostapauksia;
250. panee huolestuneena merkille yhdeksän tapausta, joissa jäsenvaltiossa kyseenalaistetaan EPPOn vastuu elpymis- ja palautumistukivälineen varoihin liittyvien rikosten tutkinnassa; panee merkille, että Euroopan unionin tuomioistuinta pyydettiin ennakkoratkaisukysymyksessä antamaan lausunto yhdessä näistä tapauksista;

#### *Täytäntöönpano ja vaikutus*

251. panee merkille, että vuonna 2022 komissio suoritti yhdelletoista jäsenvaltiolle kolmetoista maksua, joiden kokonaismäärä oli 72,2 miljardia euroa ja joiden edellytyksenä oli 366 välitavoitteen ja tavoitteen (328 välitavoitteen ja 38 tavoitteen) tyydyttävä saavuttaminen; panee merkille, että kun toinen täytäntöönpanokertomus julkaistiin syyskuussa 2023, komissio oli saanut 32 maksupyyntöä 20 jäsenvaltiolta ja

---

<sup>20</sup> Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12. lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta (EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1–71).

<sup>21</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5. heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29–41).



maksanut yhteensä 153,4 miljardia euroa (106,3 miljardia euroa avustuksina ja 47,1 miljardia euroa lainoina);

252. panee merkille, että komissio raportoi, että välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisessa ollaan yleisesti ottaen aikataulussa elpymis- ja palautumistukivälineen ensimmäisen toimintavuoden jälkeen, jolloin keskityttiin enemmän tarvittaviin uudistuksiin, jotta voidaan luoda puitteet tuleville investointihankkeille suuremman vaikutuksen aikaansaamiseksi; panee merkille, että komissio raportoi viivästyksistä verrattuna alustavaan maksuaikatauluun, mikä johtuu elpymis- ja palautumissuunnitelmien tarkistamisprosessista REPowerEU-suunnitelman yhteydessä ja jäsenvaltioiden kohtaamista täytäntöönpanohaasteista, kuten hallinnollisiin valmiuksiin liittyvistä ongelmista, investointien pullonkauloista ja Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan seurauksista, mukaan lukien energiakriisi, odottamattomat hintasokit, tiettyjen materiaalien puute ja korkea inflaatio;
253. panee merkille, että jäsenvaltiot saattavat ylikuormittua hallinnollisesti siirrettäessä suuria määriä elpymis- ja palautumistukivälineen varoja ja koheesiovaroja samanaikaisesti, mikä viivästyttää täytäntöönpanoa ja voi uhata avoimuutta; panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen ja Euroopan rakenne- ja investointirahastojen välisen päällekkäisen rahoituksen riskin ja kannustaa komissiota tekemään muun muassa tietokantojen avulla aktiivisesti tarkastuksia sekä olemaan yhteydessä jäsenvaltioihin selvittääkseen niiden hallinnollisia valmiuksia, jotta voidaan varmistaa, ettei päällekkäistä rahoitusta esiinny;
254. panee merkille, että useat jäsenvaltiot ovat ehdottaneet, että elpymis- ja palautumistukivälineen varoja käytettäisiin tietyin edellytyksin EIP:n ja muiden kansallisten investointipankkien käyttöön ottamien rahoitusvälineiden kautta yksityisten investointien edistämiseksi; on huolestunut näiden välineiden mahdollisesta käytöstä siinä tarkoituksessa, että elpymis- ja palautumistukivälineen varojen käyttöä jatkettaisiin vuoden 2026 jälkeen; muistuttaa, että elpymis- ja palautumistukiväline on kriisiväline ja että rahoitus olisi toteutettava sen elinkaaren aikana;
255. toteaa, että komissio tukee kaikkia jäsenvaltioita niiden suunnitelmien täytäntöönpanon nopeuttamisessa ja tarkistamisessa, myös teknisen tuen välineen avulla; korostaa, että komission on tärkeää toimia ennakoivasti jäsenvaltioiden tukemisessa, jotta voidaan parhaiten välttää viivästykset ja vajaakäyttöongelmat sekä varmistaa, että jäsenvaltiot suojaavat unionin taloudellisia etuja ja että EU:n veronmaksajien rahoja käytetään asianmukaisesti; huomauttaa, että erityisesti vakavien sääntöjenvastaisuuksien ja päällekkäisen rahoituksen torjuntaan olisi saatava asianmukaiset resurssit ja kiinnitettävä asianmukaisesti huomiota; panee merkille vastuuvapauden myöntävän viranomaisen tietoon saatetun huolen jäsenvaltioiden hallinnollisista valmiuksista käyttää varat ja panna korkealaatuisia hankkeita täytäntöön erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen kauden loppupuolella;
256. on huolissaan siitä, että komission elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulun mukaan kolme jäsenvaltiota ei ollut esittänyt komissiolle lainkaan maksupyyntöjä joulukuun 2023 loppuun mennessä; kehottaa panemaan elpymis- ja palautumissuunnitelmat nopeasti täytäntöön, mukaan lukien komission arviointi esteistä ja tuloksista; on huolestunut siitä, että jos vajaakäyttöä ei lievennetä nopeasti, se saattaa johtaa maksukriisiin;

257. kritisoi sitä, että välineen päätavoitteiden vastaisesti ”palautumiskyvyn” määritelmä ei ole riittävä, jotta pystyttäisiin parantamaan valmiuksia vastata tuleviin kriisitilanteisiin; toteaa, että palautumiskyvylle tai lisäarvolle asetetaan hyvin vähän painoarvoa palautumiskyvyn edistämässä, kun korostetaan välitavoitteita ja tavoitteita; kehottaa komissiota luomaan elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulua varten palautumiskyvyn edistämistä ilmaisevan indikaattorin ja esittämään palautumiskykyyn liittyvät vaikutukset taulukossa; kehottaa lisäksi komissiota tarkastelemaan palautumiskyvyn edistämistä harkitessaan uusia välitavoitteita ja tavoitteita, joita otetaan käyttöön tarkistetuissa kansallisissa elpymis- ja palautumissuunnitelmissa; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta tarkastelemaan elpymis- ja palautumistukivälineen vaikutusta palautumiskykyyn kaikissa pilareissa tarkemmin jossakin tulevassa tutkimuksessa;
258. korostaa, että komission olisi tarkistettuja kansallisia elpymissuunnitelmia tarkistaessaan edelleen sovellettava huolellisesti elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen liitteessä V esitettyjä tukivälineen arviointia koskevia suuntaviivoja, joissa edellytetään, että komissio arvioi kansallisia elpymis- ja palautumissuunnitelmia ja antaa niille luokitukset merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta koskevien kriteerien perusteella (19 artiklan 3 kohta) sekä sen perusteella, miten hyvin ne kattavat kuusi pilaria eli a) vihreän siirtymän, b) digitaalisen muutoksen, c) älykkään, kestävä ja osallistavan kasvun, d) sosiaalisen ja alueellisen koheesion, e) terveyden ja taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn ja f) seuraavalle sukupolvelle suunnatut toimintapolitiikat (3 artikla); toteaa, että tämä on tärkeä prosessi, jolla vältetään se, että tarkistettujen kansallisten elpymissuunnitelmien olisivat paljon heikompia kuin alkuperäiset suunnitelmat tai eivät enää täyttäisi kriteerejä;
259. toteaa, että elpymis- ja palautumistukivälineellä olisi luotava synergioita ja toteutettavien toimenpiteiden olisi johdettava rakenneuudistuksiin, joilla on lisäarvoa; on huolissaan siitä, että jotkin maat ovat sisällyttäneet vanhoja uudistuksia uudelleen kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiinsa;
260. korostaa, että kaikissa jäsenvaltioissa olisi sovellettava parempaa yhteiseen hallintoon perustuvaa lähestymistapaa, jossa paikallis- ja alueviranomaiset, kansalaisyhteiskunnan järjestöt, työmarkkinaosapuolet, tiedeyhteisö ja muut asiaankuuluvat sidosryhmät otetaan asianmukaisesti mukaan kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien suunnitteluun ja täytäntöönpanoon; kehottaa ottamaan ne mukaan kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanoon mahdollisimman laajasti kansallisen lainsäädäntökehityksen mukaisesti selkeiden, oikeudenmukaisten, avointen ja ei-poliittisten periaatteiden pohjalta;
261. kehottaa komissiota varmistamaan, että jäsenvaltiot soveltavat korruptioon ja petoksiin, mukaan lukien kavallukset, poikkeuksetta nollatoleranssia;
262. on tyytyväinen elpymis- ja palautumistukivälineen ratkaisevan tärkeään panokseen covid-19-pandemian jälkeisen vakavan talouden laskusuhdanteen ja sosiaalisen kriisin estämisessä ja siihen, että se mahdollisti ennennäkemättömän uudistusten ja investointien aallon kaikkialla unionissa, millä on merkittävä pitkäkestoinen vaikutus bruttokansantuotteeseen (BKT); huomauttaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen unionin tason lisäarvo on jo pitkään osoitettu sillä, että elpymis- ja

palautumistukivälineen innovatiivinen ja joustava luonne tarjoaa jäsenvaltioille mahdollisuuden saavuttaa unionin yhteiset politiikkatavoitteet; panee merkille, että samalla elpymis- ja palautumistukiväline antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden vastata maakohtaisiin haasteisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmien suunnittelun avulla, kun yhtä arviointikehystä sovelletaan yhtäläisesti kaikkiin jäsenvaltioihin ja maksupyyntöihin;

263. pitää myönteisenä, että uudistukset ja investoinnit, joita jäsenvaltiot ovat ehdottaneet vihreän ja digitaalisen siirtymän tukemiseksi, ovat ylittäneet elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa asetetut tavoitteet, sillä arvioidut ilmastomenot ovat noin 40 prosenttia ja digitalisaatiomenot 26 prosenttia, vaikka tavoiteosuudet olivat pienempiä (37 prosenttia ja 20 prosenttia);
264. panee merkille elpymis- ja palautumistukivälineen kuuden pilarin ja erityisesti maakohtaisten suositusten täytäntöönpanon osalta raportoidun edistymisen ja toteaa, että ainakin jonkin verran edistystä on tapahtunut 68 prosentissa ja merkittävää edistystä 12 prosentissa vuosien 2019–2020 maakohtaisista suosituksista, mikä osoittaa elpymis- ja palautumistukivälineen tarjoamat kannustimet; panee merkille, että myös vuoden 2022 maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa on edistytty merkittävästi ja että ainakin jonkin verran edistystä on tapahtunut lähes 52 prosentissa jäsenvaltioille heinäkuussa 2022 annetuista suosituksista;
265. muistuttaa, että covid-19-pandemia on paljastanut kaikkialla unionissa terveydenhuoltojärjestelmien rakenteellisia heikkouksia, kuten puutteita palautumiskyvyssä ja kriisivalmiudessa; korostaa, että terveys on politiikka-ala, joka kuuluu elpymis- ja palautumistukivälineen kuuteen pilariin, jotka mahdollistavat uudistukset ja investoinnit niiden valmiuksien, laadun ja palautumiskyvyn vahvistamiseksi; panee merkille, että 531 välitavoitetta ja tavoitetta ja 223 toimenpidettä sekä 48 prosenttia arvioidusta vaikutuksesta tähän pilariin liittyy terveydenhuoltoon, mutta pitää valitettavana, että joihinkin kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyy terveyteen liittyviä välitavoitteita ja tavoitteita, jotka eivät edistä kansallisten terveydenhuoltojärjestelmien vahvistamista; toteaa, että elpymis- ja palautumistukivälineen avulla arviolta 45 miljoonaa ihmistä voi käyttää uusia tai nykyaikaistettuja terveydenhuoltolaitoksia tai tulla palveluksi niissä; kehottaa komissiota vahvistamaan mahdollisuuksien mukaan terveydenhuoltoalan valmiuteen ja palautumiskykyyn liittyviä välitavoitteita ja tavoitteita, kun se tarkistaa kansallisia elpymis- ja palautumissuunnitelmia, ja raportoimaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
266. panee erityiskertomuksesta 26/2023 merkille, että vaikka elpymis- ja palautumistukivälineen tuloksellisuusmallin suunnitteluun oli vain vähän aikaa, komissio ja jäsenvaltiot onnistuivat perustamaan seurantajärjestelmän, mukaan lukien tietotekninen järjestelmä, jonka avulla voidaan mitata täytäntöönpanon edistymistä; pitää myönteisenä, että komissio on sitoutunut käsittelemään havaittuja seikkoja ja panemaan täytäntöön niihin liittyvät suositukset;
267. korostaa, että pelkkä elpymis- ja palautumistukivälineen varoista rahoitettujen hankkeiden loppuun saattaminen ei takaa myönteisiä taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia eikä laatua ja kestävyyttä; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joissa korostetaan joitakin tuloksellisuuteen perustuvan kehyksen käytön

haittapuolia, erityisesti pyrittäessä esittämään tuloksia määrällisesti, sillä välitavoitteilla ja tavoitteilla mitataan pikemminkin tuotoksia; kehottaa komissiota ottamaan huomioon aiemmat kokemukset ja tilintarkastustuomioistuimen huomautukset ja varmistamaan, että tulevat tuloksellisuuteen perustuvat välineet suunnitellaan mittaamaan myös tuloksia eikä ainoastaan tuotoksia;

268. pitää myönteisenä, että yhteisissä indikaattoreissa ja kaikissa politiikkapilareissa oli nähtävillä huomattavaa edistystä joulukuuhun 2022 mennessä, kuten 22 miljoonan megawatin säästöt vuotuisessa energiankulutuksessa, joko rahallinen tai luontoissuorituksina annettava tuki 1,43 miljoonalle yritykselle, koulutus neljälle miljoonalle ihmiselle ja tuki 4 115 196 15–29-vuotiaalle nuorelle;
269. muistuttaa, että neuvosto hyväksyi 15. joulukuuta 2022 täytäntöönpanopäätöksen Unkarin elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin hyväksymisestä komission antaman myönteisen arvion perusteella; muistuttaa, että kansalliseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan lisättiin 27 ”keskeistä välitavoitetta” sekä korjaavia toimenpiteitä ja tarkastus- ja valvontatoimenpiteitä; panee merkille, että neuvosto hyväksyi 7. joulukuuta 2023 täytäntöönpanopäätöksen Unkarin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman hyväksymisestä, mukaan lukien REPowerEU-luku, jonka avulla Unkari voi saada 0,9 miljardia euroa ennakkorahoitusta REPowerEU-varoista; pitää valitettavana, että mainittuun ennakkorahoitukseen ei sovelleta oikeusvaltioperiaatetta koskevan ehdollisuusmekanismin mukaista nykyistä menettelyä;
270. panee merkille, että elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulussa annetaan reaaliaikaista tietoa jäsenvaltioiden suorittamista maksuista ja edistymisestä sekä lisätietoja, indikaattoreita ja temaattisia analyyseja, ja pitää myönteisenä, että on otettu käyttöön unionin laajuinen interaktiivinen kartta, jossa esitetään elpymis- ja palautumistukivälineen hankkeet maantieteellisen sijainnin mukaan ja annetaan tietoa tilanteesta; on kuitenkin huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin totesi, että esitetty tuloksellisuus ei ole täysin läpinäkyvää arvioiden sisällyttämisen osalta ja että yhdistetyt tiedot eivät ole vertailukelpoisia ja lisäksi että tiedot edistymisestä kuudessa pilarissa ovat harhaanjohtavia eli kun toimenpide on osoitettu samaan pilariin kuuluvalla ensisijaiselle ja toissijaiselle politiikanalalle, toimenpiteen vaikutus lasketaan kahteen kertaan; korostaa, että avoimuus menetelmän rajoitteista on äärimmäisen tärkeää, koska rajoitteet vaikuttavat kaikkien esitettyjen tietojen (oletettuun) luotettavuuteen; kehottaa komissiota korjaamaan havaitut puutteet välittömästi ja tiedottamaan ennakoivasti elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulussa esitettyihin tietoihin liittyvistä rajoitteista;
271. panee merkille, että monet puhtaasti kansalliset hankkeet luetellaan rajatylittävinä hankkeina heti, kun niihin liittyy energiaa säästäviä tai energian kulutusta vähentäviä tekijöitä; kritisoi ja pitää harhaanjohtavana julkaistujen rajatylittävien hankkeiden määrän yliarvioimista;
272. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että yhteisten indikaattoreiden raportoinnin osalta kansalliset tarkastusviranomaiset eivät tarkastaneet laatua ja taustalla olevia menetelmiä missään tarkastetussa jäsenvaltiossa; on hämmästynyt siitä, että eräässä jäsenvaltiossa ei ollut toteutettu monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 3 menoihin liittyvää ilmoitettua puiden istutusta, kun tilintarkastustuomioistuin teki tarkastuksen paikalla; toteaa, että komissio ei vaadi todentavaa aineistoa tai selityksiä

raportoituista tiedoista, lukuun ottamatta tapauksia, joissa ilmoitetaan arvioidut luvut; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimien katsoo, että tämä aiheuttaa tietojen luotettavuuteen ja vertailukelpoisuuteen kohdistuvan riskin eri jäsenvaltioissa; toteaa, että tietojen luotettavuus tarkastusten puuttuessa saattaa vaikuttaa yhteisistä indikaattoreista raportoituihin tuloksellisuustietoihin enemmän kuin välitavoitteisiin ja tavoitteisiin perustuviin tietoihin; pitää tätä huolestuttavana tilanteena, kun otetaan huomioon tilintarkastustuomioistuimen välitavoitteissa ja tavoitteissa havaitsemat ongelmat, ja kehottaa komissiota parantamaan varmuuttaan yhteisten indikaattoreiden raportoinnista; panee merkille tarkastusviranomaisten erilaiset käytännöt, jotka koskevat tavoitteiden saavuttamista ja uudistuksia koskevien tarkastusten ajoitusta; katsoo, että tällaiset tarkastukset olisi yhdenmukaistettava paremmin ja niiden olisi sisällettävä välitavoitteita ja tavoitteita koskevien tietojen luotettavuuden ja paikkansapitävyyden pakollinen tarkistaminen ennen kuin nämä välitavoitteet ja tavoitteet sisällytetään maksupyyntöön; korostaa sellaisen lähestymistavan riskejä, jossa käytetään enimmäkseen jälkitarkastuksia, ja kehottaa jäsenvaltioita välttämään tällaisia käytäntöjä;

#### *Avoimuus*

273. toteaa oikeusasiamiehen panevan tyytyväisenä merkille, että ennakoivassa avoimuudessa on tapahtunut edistystä erityisesti elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulun ja sadan eniten rahoitusta saavan edunsaajan julkaisemisen ansiosta; panee kuitenkin merkille oikeusasiamiehen esittämät parannuskohteet ja tukee sen suosituksia, joilla pyritään lisäämään avoimuutta ja vastuuvollisuutta elpymis- ja palautumistukivälineen osalta;
274. panee merkille, että parlamentin nimenomaisesta pyynnöstä elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa muutetussa asetuksessa edellytetään, että jäsenvaltiot julkaisevat tiedot sadasta lopullisesta edunsaajasta, jotka saavat eniten rahoitusta elpymis- ja palautumistukivälineestä; pitää valitettavana, että jäsenvaltiot julkaisivat luettelot myöhään, ja panee merkille, että kaikki jäsenvaltiot ovat julkaisseet elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulussa vaaditun luettelon joulukuuhun 2023 mennessä; huomauttaa, että maksut vaihtelevat huomattavasti suuruudeltaan sekä jäsenvaltioiden kesken että kussakin maassa, mikä selittyy elpymis- ja palautumissuunnitelmien heterogeenisellä luonteella; ilmaisee huolensa siitä, miten komissio tulkitsee elpymis- ja palautumistukivälineen mukaista lopullisen edunsaajan käsitettä, sillä lopulliset edunsaajat luotellaan usein vain ministeriön tasolla, kuvaukset ovat erittäin epämääräisiä ja monet esimerkit ovat lähes kaikilla jäsenvaltioiden toimittamilla listoilla; toistaa vaatimuksensa siitä, että sadan eniten rahoitusta saavan lopullisen edunsaajan luettelossa esitetään tosiasiallinen luonnollinen henkilö tai yhteisö, joka on viimeisenä lenkinä rahansiirtoketjussa; on huolissaan siitä, että muutoin on ongelmallista mitata elpymis- ja palautumistukivälineen varojen vaikutusta ja taata näkyvyys kansalaisille;
275. muistuttaa, että avoimuus ja vastuuvollisuus ovat ratkaisevan tärkeitä unionin talousarvion toteutuksessa ja korostaa tässä yhteydessä, että sekä komission että jäsenvaltioiden on tarpeen toteuttaa lisätoimia; pitää myönteisinä muita komission aloitteita elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon avoimuuden lisäämiseksi; panee merkille, että täytäntöönpanoa ohjaavat keskeiset asiakirjat, kuten elpymis- ja palautumissuunnitelmat, operatiiviset järjestelyt, arviointimenetelmät ja asiakirjat, jotka

tukevat tai sisältävät jäsenvaltioiden täytäntöönpanoa koskevia keskeisiä päätöksiä, ovat julkisesti ja helposti saatavilla;

276. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimelta saaduista tiedoista, joiden mukaan sillä on ollut vaikeuksia saada elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyviä tietoja tehtäviensä suorittamiseksi; kehottaa komissiota varmistamaan, että tilintarkastustuomioistuimella on täysi pääsy jäsenvaltioiden ja unionin asiaankuuluviin tietokantoihin; kehottaa komissiota takaamaan, että FENIX-tietokannan tietoja päivitetään oikea-aikaisesti tarkastusta ja valvontaa varten; korostaa, että tietojen olisi oltava täsmällisiä ja ne olisi toimitettava vakioidussa muodossa;
277. suosittelee, että tuloksellisuuden perustuvia välineitä tulevaisuudessa toteutettaessa välitavoitteet ja tavoitteet määritellään selkeästi ja yhdistetään oikea-aikaisesti vastuuvollisuuteen liittyvien puutteiden välttämiseksi ja että tuotosten ja tulosten mittaaminen on mahdollista; suosittelee, että tuloksellisuuden perustuvilla välineillä luodaan selkeä ja täsmällinen todentamismekanismi alusta alkaen; toteaa, että tämä on ratkaisevan tärkeää, jotta avoimuus ja vastuuvollisuus unionin veronmaksajia kohtaan toteutuu;
278. on huolissaan seikoista, jotka liittyvät avoimuuteen ja vastuuvollisuuteen yleisöä kohtaan; kehottaa komissiota viestimään jäsenvaltioiden kanssa hankkeiden asianmukaisesta merkitsemisestä, mukaan lukien viittaus siihen, että hankkeelle on myönnetty elpymis- ja palautumistukivaroja; pitää valitettavana sitä, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2022 kertomuksen mukaan edes komission tasolla ei ole selkeää valvontaa siitä, mitä yksittäisiä hankkeita elpymis- ja palautumistukivälineen varoista tuetaan; korostaa, että eurooppalaisilla veronmaksajilla on oikeus nähdä, mitä hankkeita EU:n rahastot tukevat, missä hankkeita toteutetaan ja mikä on niiden lisäarvo; kehottaa komissiota lisäämään näkyvyyttä ja vaatimaan hankkeiden selkeää merkitsemistä esimerkiksi fyysisiä rakennuksia tai peruskorjauksia koskevinä kyltteinä, verkkosivustoilla näkyvinä ilmoituksina, konferensseissa tai koulutuksissa annettavina ilmoituksina tai painotuotteisiin painettuina merkintöinä;

### *Suosituks*

279. tukee tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessaan ja siihen liittyvissä erityiskertomuksissaan esittämiä suosituksia ja pitää myönteisenä, että komissio hyväksyy suurimman osan niistä; kehottaa komissiota panemaan ne täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanon edistymisestä;
280. kehottaa komissiota lisäksi
- i) parantamaan välitavoitteiden ja tavoitteiden jatkuvan tyydyttävän saavuttamisen jälkiseurantaa, myös oikeusperiaatteen alalla, ja soveltamaan tiukasti elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevia säännöksiä ja hyväksytyjä suuntaviivoja, jotta voidaan puuttua konkreettisiin kumoamistapauksiin selkeiden taloudellisten toimenpiteiden avulla, mukaan lukien maksujen keskeyttäminen ja varojen takaisinperintä, joita sovelletaan, kun välitavoitteita tai tavoitteita kumotaan, elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen ja menetelmien mukaisesti;

- ii) tekemään tiivistä yhteistyötä vastuuvapauden myöntävän viranomaisen kanssa, jotta voidaan kartoittaa eri vaihtoehtoja ja asiaankuuluvaa oikeusperustaa, joiden avulla voidaan puuttua siihen, että välitavoitteita kumotaan elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanokauden päättymisen jälkeen;
- iii) parantamaan edelleen toimenpiteiden ja niihin liittyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden selkeyttä ja varmistamaan, että niissä noudatetaan kaikilta osin asetuksen horisontaalisia periaatteita, kun jäsenvaltio toimittaa kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tarkistuksen;
- iv) sisällyttämään välitavoitteita ja tavoitteita koskeviin operatiivisiin järjestelyihin selkeitä todentamismekanismeja, joiden avulla välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista voidaan arvioida yksiselitteisesti, ja esittämään paremmin mekanismin tarkoitus tulevissa tuloksellisuuteen perustuvissa välineissä samoin kuin ottamaan todentamismekanismi huomioon analysoitaessa välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävää saavuttamista, jotta voidaan edistää mittauksen tarkkuutta;
- v) jatkamaan jäsenvaltioiden järjestelmätarkastusten suorittamista järjestelmien riittävyden tarkastamiseksi, jotta saadaan kohtuullinen varmuus siitä, että unionin ja kansallisia sääntöjä, erityisesti julkisia hankintoja koskevia sääntöjä, noudatetaan, ja tekemään tiivistä yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta voidaan poistaa sen huolenaiheet varmuusvajeesta;
- vi) tarkastelemaan rakenteen riittävyden lisäksi sitä, miten jäsenvaltioiden tarkastus- ja valvontajärjestelmät tosiasiallisesti toimivat tulevien tuloksellisuuteen perustuvien välineiden kannalta;
- vii) auttamaan jäsenvaltioita panemaan elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyvät hankkeet täytäntöön suunnitellussa aikataulussa ja muuttamaan rajatylittävien hankkeiden luokittelumenetelmää siten, että huomioon otetaan vain todellinen maantieteellinen rajatylittävä osa;
- viii) tukemaan jäsenvaltioita edelleen siinä, että ne saavat lisättyä hallinnollisia valmiuksiaan käsitellä tilanteita, joissa varoja toteutetaan samanaikaisesti, ja auttamaan niitä vähentämään tarpeetonta hallinnollista rasitusta erityisesti pk-yritysten osalta, yksinkertaistamaan tarjouskilpailuja ja tarjoamaan kohdennetumpaa tietoa;
- ix) kiinnittämään erityistä huomiota siihen ja käymään jäsenvaltioiden kanssa jatkuvaa vuoropuhelua siitä, että uudistukset ja investoinnit täyttävät elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa asetetut ilmastotavoitteet ja ovat kaikilta osin ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisia;
- x) puuttumaan ilmoitettuihin viivästyksiin varhaisessa vaiheessa muun muassa antamalla jäsenvaltioille teknistä apua;
- xi) jatkamaan yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa, jotta välitavoitteiden ja tavoitteiden tulkinta olisi mahdollisimman yhtenäistä;
- xii) parantamaan elpymis- ja palautumistukivälineen tulostaulun avoimuutta ja esitystapaa eliminoimalla kaikenlainen mahdollisuus tulkita lukuja väärin ja

- mittaamaan vaikutusta palautumiskykyyn tarkemmin osana elpymis- ja palautumistukivälineen jälkiarviointia;
- xiii) soveltamaan johdonmukaisesti ja tarkasti ”lopullisiin edunsaajiin” liittyviä elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen säännöksiä ja viestimään jäsenvaltioiden kanssa ”lopullisten edunsaajien” määritelmän asianmukaisesti soveltamisesta;
  - xiv) myöntämään tilintarkastustuomioistuimelle, OLAFille ja EPPOLle pääsy elpymis- ja palautumistukivälineeseen liittyviin tietoihin, myös FENIXiin, niiden kukin oman toimivallan puitteissa;
  - xv) viestimään aktiivisesti jäsenvaltioiden kanssa EPPOn toimivallasta elpymis- ja palautumistukivälineen varoihin liittyvissä rikosasioissa, koska korruptio tai petokset, joissa käytetään elpymis- ja palautumistukivälineen varoja, ovat Euroopan unionin taloudellisia etuja vahingoittavia rikoksia;
  - xvi) viestimään jäsenvaltioiden kanssa aktiivisemmin petosten ehkäisystä ja kannustamaan niitä yhdenmukaistamaan petoksista ilmoittamista digitaalisesti standardoidulla tavalla ja hyödyntämään sääntöjenvastaisuuksien hallintajärjestelmää;
  - xvii) raportoimaan OLAFille kootusti omissa tarkastuksissaan havaitsemistaan epäilyistä petos-, korruptio- ja eturistiriitatapauksista sekä jäsenvaltioiden johdon vahvistuslausumissa raportoimista tapauksista ja arvioimaan saatuja tietoja, jotta jäsenvaltioille voidaan antaa tarvittaessa ohjeistusta;
  - xviii) käsittelemään koheesiorahaston ja elpymis- ja palautumistukivälineen varojen välistä vuorovaikutusta ja erityisesti niitä vaatimuksia, jotka voivat vaikuttaa siihen, kumpaa rahastoa on helpompi käyttää, sekä tekemään jäsenvaltioiden kanssa yhteistyötä ja ohjaamaan niitä valitsemaan rahastot sen mukaan, mitä soveltuu parhaiten ja tehokkaimmin kyseiseen hankkeeseen; tekemään aktiivisesti ristiintarkastuksia tietokantojen välillä sen varmistamiseksi, että päällekkäistä rahoitusta ei esiinny;
  - xix) kannustamaan jäsenvaltioita painottamaan enemmän paikallisten ja alueellisten viranomaisten tarpeiden huomioon ottamista pyytämällä jäsenvaltioita toimimaan aktiivisemmin yhteiseen hallintoon perustuvan lähestymistavan mukaisesti;
  - xx) pitämään palautumiskykyä ja elpymistä koskevan tavoitteen mielessä, erityisesti kun on kyse kriisitilanteesta kriittisistä aloista, kuten terveydenhuollosta ja tavaroista;
  - xxi) hyödyntämään tilintarkastustuomioistuimen elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevia suosituksia ja täytäntöönpanosta saatuja kokemuksia, jotta tarvittaessa voidaan suunnitella ja panna täytäntöön unionin tulevia tuloksellisuuteen perustuvia välineitä;
  - xxii) varmistamaan vertailukelpoisen ja oikeasuhteisen tarkkuustason välitavoitteiden ja tavoitteiden arvioinnissa ja varmistamaan edelleen jäsenvaltioiden



yhdenvertaisen kohtelun välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävää saavuttamista arvioitaessa;

- xxiii) julkaisemaan ennakoivammin asiakirjoja ja tilastoja siitä, miten ne käsittelevät asiakirjojen saatavuutta koskevia pyyntöjä, koska tällaiset tiedot auttaisivat arvioimaan toimielinten ennakoivaa lähestymistapaa asiakirjojen saatavuuteen; vaatimaan, että asiakirjaan tutustumista koskeva hakemus on käsiteltävä viipymättä.

**LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ TAI HENKILÖISTÄ,  
JOILTA ESITTELIJÄ ON SAANUT TIETOJA**

Esittelijä ilmoittaa työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti saaneensa tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan mietintöä ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

<b>Yhteisö ja/tai henkilö</b>
DG BUDG - Director-General
ECA - President, rapporteur member of the 2022 annual report, rapporteur members of the selected chapters
DG REGIO - Commissioner
ECA - President and rapporteur member of the 2022 annual report
DG BUDG - Deputy Director-General
DG RTD - Commissioner
ECA - Rapporteur member of the Cohesion chapter
DG INTPA - Commissioner
UNRWA - Representative office for Europe

Esittelijä on yksin vastuussa edellä olevan luettelon laatimisesta.

## ULKOASIAINVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapaudesta 2022: EU:n yleinen talousarvio – Komissio  
(2023/2129(DEC))

Valmistelija: Katalin Cseh

### EHDOTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. pyytää ottamaan huomioon, että nykyisen tilintarkastusvuoden aikana Venäjä käynnisti täysimittaisen hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja sodan maailmanlaajuiset vaikutukset ovat merkittävästi lisänneet moniin EU:n kumppaneihin kohdistuvaa painetta ja tarvetta investoida kestäväan kehitykseen ja humanitaariseen apuun; on tyytyväinen siihen, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön Globaali Eurooppa -välineen joustavuuden ansiosta unioni on voinut nopeasti mukautua poikkeuksellisiin olosuhteisiin; kehottaa komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa kuitenkin ryhtymään lisätoimenpiteisiin sen varmistamiseksi, että välineen tarjoamaa joustovaraa käytetään tulevaisuudessa enemmän tarkoitetulla tavalla, sillä joustovaran liiallinen ennakoinen käyttö on johtanut siihen, että se on käytetty hyvin nopeasti ja muuhun kuin sen päätarkoitukseen eli uusiin haasteisiin ja painopisteisiin vastaamiseen; muistuttaa parlamentin pysyvästä kannasta, jonka mukaan uusia painopisteitä olisi rahoitettava lisävaroin;
2. toistaa olevansa sitoutunut NDICI – Globaali Eurooppa -välineen tavoitteisiin, joita ovat köyhyyden poistaminen, ilmastonmuutoksen torjuminen, heikkoon elintarviketurvaan puuttuminen ja kestäväan inhimillisen kehityksen edistäminen; muistuttaa, että EU ja jäsenvaltiot ovat sitoutuneet nostamaan virallista kehitysapua 0,7 prosenttiin bruttokansantulosta vuoteen 2030 mennessä ja kohdentamaan välineestä vähintään 20 prosenttia sosiaaliseen osallisuuteen ja inhimilliseen kehitykseen, mukaan lukien eriarvoisuudet, sukupuolten tasa-arvo, koulutus ja naisten vaikutusmahdollisuuksien lisääminen;
3. muistuttaa, että oikeusvaltioperiaate, EU:n perusarvot ja ihmisoikeuksien kunnioitus vastaanottajamaissa sisältyvät IPA III -välineen ja NDICI – Globaali Eurooppa -välineen perussäädöksiin; kehottaa komissiota muuttamaan tukea, jos demokratiaan, oikeusvaltioon, ihmisoikeuksiin tai perusvapauksiin kohdistuvat uhat sitä edellyttävät;
4. korostaa, että EKRR+sta on tuettava investointeja kestäväan kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi; painottaa, että ihmisten turvallisuutta on tärkeää käsitellä kokonaisvaltaisesti; kehottaa näin ollen panemaan täysimääräisesti täytäntöön sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan EU:n kolmannen toimintasunnitelman,

jolla otetaan käyttöön EU:n globaali terveysstrategia ja ulkoiseen toimintaan liittyvä nuorisotoimintasuunnitelma; korostaa tarvetta tehostaa EU:n toimia ihmisoikeuksien edistämiseksi ja suojelemiseksi ja suhtautuu myönteisesti ihmisoikeuksia ja demokratiaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman väliarviointiin; tukee vahvasti 4. toukokuuta 2023 annettuja neuvoston päätelmiä korruptiosta kehityksen esteenä;

5. kehottaa komissiota antamaan selkeän viestin niille ehdokasmaille, joissa oikeusvaltionormien heikentäminen – mukaan lukien sananvapauden, lehdistönvapauden, naisten ja vähemmistöjen oikeuksien rajoitukset sekä kansalaisjärjestöjen ja ihmisoikeuksien puolustajien häirintä – vaarantaa liittymisen unioniin tai viivästyttää sitä; kehottaa komissiota tarkastelemaan oikeusvaltioperiaatteen tilan parantamiseen liittymisneuvotteluja käyvissä maissa käytettyjen menojen vaikuttavuutta ja raportoimaan asiasta ulkoasiainvaliokunnalle ja talousarvion valvontavaliokunnalle;
6. ottaa huomioon ohjelmasuunnittelua koskevan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen, jossa todettiin, että se on kattavaa ja siinä käsitellään monenlaisia kumppanimaiden tarpeita ja EU:n prioriteetteja; korostaa puutteita, joita on havaittu rahoituksen jakamisessa kumppanimaille käytetyissä menetelmissä ja seurantakehyksen rakenteessa; suosittelee tästä syystä, että komissio ja EUH parantavat rahoituksen jakamiseen käytettäviä menetelmiä ja EU:n tuen vaikutuksen arviointia, kohdentavat tarkemmin ohjelmasuunnitteluprosessia ja yksinkertaistavat suuntaa-antaviin monivuotisiin ohjelmiin liittyviä indikaattoreita ja käyttävät niitä johdonmukaisesti; ehdottaa, että välineen väliarvioinnissa nimikkeistöä tarkistetaan yksityiskohtaisemmaksi avoimuutta, ennustettavuutta, vastuullisuutta ja valvontaa varten ja jotta voidaan lisätä budjettivallan käyttäjän mahdollisuuksia tehdä poliittisia painopisteitä tukevia valintoja; pitää valitettavana, että komissio ja EUH soveltavat välineen yhteydessä kahta eri lähestymistapaa rahoituksen jakamiseen naapuruuspolitiikan piiriin kuuluville maille ja muille maille, ja pyytää, että lähestymistavoista tehdään vakiomuotoisia, vertailtavia ja avoimia, jotta voidaan helpottaa jäljitysketjua;
7. korostaa, että on tärkeää saavuttaa kaikki NDICI – Globaali Eurooppa -välineessä esitetyt meno- ja ohjelmataavoitteet, ja kehottaa toimittamaan kattavat tiedot saavutetusta edistyksestä; pitää valitettavana huomattavia puutteita, joita liittyy välineen 30 prosentin ilmastotavoitteen saavuttamiseen, monivuotisessa rahoituskehityksessä vuosille 2026 ja 2027 asetetun 10 prosentin biodiversiteettitavoitteen edistämiseen ja YK:n kehityksen mukaisten EU:n maailmanlaajuisten rahoitussitoumusten täyttämisen varmistamiseen erityisesti menetys- ja vahinkorahastoon myönnettävän rahoitusosuuden osalta; korostaa ilmastonmuutoksesta elintarviketuotantoon ja ruoan saatavuuteen kohdistuvaa lisääntyvää painetta erityisesti haavoittuvilla alueilla ja toteaa sen vaikuttavan elintarviketurvaan ja ravitsemukseen; muistuttaa, että biologinen monimuotoisuus on avainasemassa ilmastonmuutoksen torjunnassa ja että sen häviäminen heikentää edistymistä arviolta 80 prosentissa kestävä kehityksen arvioituista tavoitteista; pyytää komissiolta yksityiskohtaista suunnitelmaa siitä, miten se aikoo saavuttaa menotavoitteet ja sukupuolten tasa-arvoa koskevat tavoitteet rahoituskehityskauden loppuun mennessä;
8. kehottaa jälleen komissiota panemaan täytäntöön Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 01/2022 annetut suositukset, jotta

voidaan varmistaa oikeusvaltioperiaatteen toteutumista Länsi-Balkanilla tukevan EU:n rahoitustuen tehokas vaikutus, erityisesti laatimalla ohjeet liittymistä valmistelevaan tukivälineeseen (IPA III) sisältyvien mukauttamista ja ehdollisuutta koskevien säännösten soveltamisesta;

9. kannustaa edelleen ottamaan käyttöön Euroopan rauhanrahaston vastauksena Venäjän sotilaalliseen hyökkäykseen Ukrainaan, mikä lähettää selkeän viestin paradigman muutoksesta EU:n ulko- ja turvallisuuspolitiikassa; panee merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen, jossa suositellaan EU:n nykyisten puolustusalan suunnittelu- ja yhteistyövälineiden järjestämistä johdonmukaisesti, jotta voidaan arvioida, kuinka EU:n puolustusalan rahoituksen suunnittelua olisi kehitettävä edelleen;
10. panee tyytyväisenä merkille vuonna 2022 hyväksytyt komission tarkistettut disinformaatiota koskevat käytäntösäännöt; kehottaa vakiintunutta, säännöllisesti kokoontuvaa työryhmää seuraamaan ja mukauttamaan sitoumuksia teknologisen, yhteiskunnallisen, markkina- ja lainsäädäntökehityksen huomioon ottamiseksi; korostaa, että EU:n on parannettava toimiansa näkyvyyttä tiedottamalla ulkoisista toimistaan paremmin ja strategisemmin sekä omille kansalaisilleen että unionin ulkopuolella;
11. on tyytyväinen siihen, että komissio on hyväksynyt 25 miljoonan euron avustusohjelman ”EU4Belarus: Supporting societal resilience and human capital development”, jolla vahvistetaan entisestään Valko-Venäjän kansan selviytymiskykyä ja valmiuksia edistää demokraattisia muutoksia Valko-Venäjällä poliittisen kriisin aikana;
12. korostaa, että unionin talousarviosta on edelleen tuettava rauhan ja vakauden rakentamista Lähi-idän alueelle, vihan ja fundamentalismin torjuntaa sekä ihmisoikeuksien edistämistä; odottaa komission parhaillaan suorittaman unionin varojen käytön tarkistuksen tuloksia; korostaa vakauden ja kestäväen kehityksen välisiä kytköksiä erityisesti haurassa maissa ja haurailta alueilla;
13. panee merkille, että komissio saattoi loppuun palestiinalaisille tarkoitettuja unionin varoja koskevan komission sisäisen uudelleentarkastelun, jossa todettiin, että komission valvonta ja käytössä olevat suojatoimet toimivat hyvin, eikä varojen ohjaamisesta muihin tarkoituksiin löytynyt näyttöä; kehottaa komissiota maksamaan asianmukaisesti EU:n varat Palestiinalle, erityisesti Palestiinan kansalaisyhteiskunnalle, jolla on keskeinen rooli ihmisoikeuksien ja sekulaaristen arvojen edistämässä sekä radikalisoitumisen torjunnassa;
14. korostaa, että EU:n talousarviota olisi hallinnoitava perussopimusten ja EU:n säännösten mukaisesti, mukaan lukien säännökset, jotka liittyvät perusoikeuksien noudattamiseen, avoimuuteen ja vastuuvollisuuteen Euroopan parlamenttia ja EU:n kansalaisia kohtaan; pitää tätä taustaa vasten valitettavana komission toimintatapaa ulkoisen muuttoliikkeen budjettikohtien hallinnoinnissa, erityisesti sitä, ettei kolmansissa maissa toteutettavia muuttoliikehankkeita ennen ole tehty perusoikeuksia koskevia vaikutustenarviointeja, ettei määrärahoista ja hankkeista ole saatavilla julkista tietoa ja että komissio on järjestelmällisesti kieltäytynyt toimittamasta parlamentille maakohtaisia katsauksia muuttoliikkeeseen liittyviin talousarviomeneihin ja

MOCADEMiin liittyviä asiakirjoja huolimatta lukuisista virallisista pyynnöistä ja Euroopan parlamentin ja komission välisistä suhteista tehdyn puitesopimuksen mukaisista sitoumuksista: kehottaa painokkaasti komissiota parantamaan välittömästi ja merkittävästi näitä käytäntöjä siten, että se tekee ennen hankkeita ihmisoikeuksia koskevia vaikutustenarvioiteja, laatii yleiskatsauksen kaikista muuttoliikkeeseen liittyvistä hankkeista kolmansissa maissa ja asettaa parlamentin aina tasavertaiseen asemaan neuvoston kanssa tiedottamisen tason osalta;

15. korostaa koulutuksen merkitystä ja sitä, että on erittäin tärkeää tuomita ja poistaa kaikki vihapuheen ja väkivaltaisten toimien ilmenemismuodot molemmin puolin; korostaa, että rahoituksen keskeyttäminen ei saisi tapahtua mielivaltaisesti tai ilman avointa ja riippumatonta näyttöä väärinkäytöstä; antaa tunnustusta YK:n palestiinalaispakolaisten avustus- ja työelimelle (UNRWA) sen välttämättömistä humanitaarisista pyrkimyksistä Gazassa ja sen keskeisestä roolista laadukkaan koulutuksen tarjoamisessa painottaen erityisesti ihmisoikeuskulttuurin edistämistä myös haastavina aikoina;
16. kehottaa komissiota lujittamaan oikeusvaltioperiaatetta koskevaan ehdollisuuteen perustuvaa lähestymistapaa IPA III -rahoituksen yhteydessä, jotta väline palvelisi tarkoitustaan, joka on liittymisneuvotteluja käyvien maiden tehokas valmistaminen täyttämään edellytykset tulla EU:n jäsenvaltioiksi, ja pitää tässä yhteydessä erityisen tärkeänä oikeusvaltioon ja demokratiaan liittyvien ehtojen painottamista;
17. korostaa Global Gateway -aloitteen merkitystä, sillä se voi merkittävästi edistää yhteenliitettävyyttä ja vihreää ja digitaalista yhteistyötä koskevia aloitteita, sekä painottaa, että aloitteen on oltava tarkennettu ja selkeästi jäsennelty, jotta kumppanimaissa saadaan aikaan muutosvaikutus edistäen samalla yleismaailmallisia arvoja ja käyttäen resursseja parhaalla mahdollisella tavalla; kannattaa voimakkaasti EU:n talousarvion ja yksityisen sektorin osallistumisen hyödyntämistä Agenda 2030:n edistämiseksi; kehottaa komissiota luomaan selkeän ja avoimen vastuuvollisuusmekanismin strategian täytäntöönpanemiseksi ja esittämään selkeät perustelut kehitysrahoituksen käytölle Global Gateway -strategian mukaisissa hankkeissa ja sen yhtäläiset hyödyt edunsaajamaiden julkisille ja yksityisille sektoreille;
18. toteaa, että kansalaisjärjestöillä on monenlaisia rooleja; muistuttaa EU:n sitoumuksesta tukea kansalaisjärjestöjä kaikissa ulkoisissa välineissä ja ohjelmissa sekä kaikilla yhteistyöaloilla, myös soveltamalla joustavaa ja räätälöityä lähestymistapaa rahoitukseen kaikenlaisien kansalaisjärjestöjen saavuttamiseksi; kehottaa komissiota ottamaan kansalaisjärjestöt järjestelmällisemmin mukaan Global Gateway -strategiaan ja Team Europe -aloitteeseen;
19. pitää valitettavana, että YUTP:n määrärahoja YTPP-siviilioperaatioihin on lisätty vain marginaalisesti vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehiksestä vuosien 2021–2027 monivuotiseen rahoituskehikseen (lähtötasolta, joka oli noin 350 miljoonaa euroa vuodessa), samalla kun operaatioiden määrä ja tehtävät ovat lisääntyneet, turvallisuusympäristö on muuttunut haastavammaksi, operaatioiden kustannukset ovat kasvaneet, inflaatio on kiihtynyt ja sopimussuhteisen henkilöstön määrä on kasvanut, mikä rajoittaa mahdollisuuksia laajentaa nykyisten operaatioiden toimeksiantoja tai mahdollisesti perustaa uusia operaatioita kiireellisiin turvallisuustarpeisiin vastaamiseksi; kehottaa lisäämään merkittävästi YUTP:n talousarvion rahoitusta ja samaan aikaan varmistamaan YTPP:n siviilioperaatioille osoitettujen varojen käytön

tehokkuuden, jotta varmistetaan, että ne reagoivat kriisitilanteisiin ja odottamattomiin tapahtumiin tehokkaasti, ja selvittämään aktiivisesti tapaukset, joissa täydentäviä hankkeita ja ohjelmia voitaisiin rahoittaa muista asiaankuuluvista EU:n määrärahoista varmistaen moitteeton varainhoito ja nykyisten resurssien huolellinen priorisointi;

20. kehottaa myös muuttamaan YUTP:n talousarvion rakennetta ja luomaan yhden budjettikohdan kutakin YTPP:n siviilioperaatiota kohden, jotta voidaan parantaa valvontaa ja lisätä avoimuutta.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.



**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	23.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 48 -: 2 0: 9
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Krzysztof Brejza, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Attila Ara-Kovács, Adam Bielan, Özlem Demirel, Christophe Grudler, Arba Kokalari, Georgios Kyrtos, Katrin Langensiepen, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Christian Sagartz, Mick Wallace
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Theresa Bielowski

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

48	+
ECR	Adam Bielan
NI	Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Christian Sagartz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtzos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor
Verts/ALE	Reinhard Bütikofer, Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

2	-
ID	Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis

9	0
ECR	Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani
The Left	Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Mick Wallace

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

## KEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio (2023/2129(DEC))

Valmistelija: Antoni Comín i Oliveres

### EHDOTUKSET

Kehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on huolissaan maailmanlaajusten kriisien kasvavasta määrästä, kaikkien aikojen suurimmasta humanitaarisen avun rahoitusvajeesta ja maiden välisen ja maiden sisäisen eriarvoisuuden lisääntymisestä, joita kärjistää Venäjän perusteeton ja provosoimaton hyökkäys Ukrainaan, joka pahensi maailmanlaajuisia elintarvikekriisiä, käynnisti maailmanlaajuisen energia-, elinkustannus- ja velkakriisin ja aiheutti taloudellista epävarmuutta; on myös huolissaan Kiinan kasvavasta poliittisesta ja taloudellisesta vaikutusvallasta Afrikassa ja Venäjän puuttumisesta maanosan asioihin; pitää huolestuttavana sitä, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa (NDICI-GE) on venytetty äärimmilleen eikä riitä vastaamaan nykyisiin tarpeisiin; kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että joustovara otetaan käyttöön ainoastaan sen aiotun soveltamisalan mukaisiin tarkoituksiin;
2. suhtautuu myönteisesti Global Gateway -strategiaan EU:n yhteisenä vastauksena maailmanlaajuisiin haasteisiin; panee merkille, että Global Gateway -strategiaa toteutettiin koko vuoden ajan ensimmäisen kerran vuonna 2022; korostaa, että julkisia ja yksityisiä investointeja yhdistävissä toimissa on keskityttävä aloihin, joilla ne voivat tuoda lisäarvoa paikalliselle taloudelle, ja niiden on oltava johdonmukaisia kumppanimaiden kehitystavoitteiden ja kansallisten strategioiden sekä Agenda 2030:n, kestävän kehityksen tavoitteiden ja Pariisin sopimuksen kanssa; kehottaa lisäämään avoimuutta, vastuuvollisuutta ja säännöllisiä arviointeja Global Gateway -strategian täytäntöönpanosta sekä ottamaan parlamentin mukaan pelkkää tarkkailijan roolia laajemmin unionin varoja koskeviin strategiisiin valintoihin, jotka liittyvät Euroopan parlamentin valvontarooliin NDICI-GE:ssä, joka on Global Gatewayn tärkein rahoituslähde; kehottaa komissiota varmistamaan, että Global Gateway -strategian mukaiset hankkeet edistävät NDICI-GE-asetuksessa vahvistettuja kehitystavoitteita; painottaa, että Global Gateway -strategian olisi mukauduttava paitsi EU:n painopisteisiin myös kumppanimaiden tarpeisiin ja että sen on edistettävä kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamista;

3. korostaa tarvetta nopeuttaa etenemistä kohti NDICI-GE:n inhimillistä kehitystä, sukupuolten tasa-arvoa, biologista monimuotoisuutta ja ilmastoa koskevien menotavoitteiden saavuttamista; on erityisen huolestunut komission valmiuksista varmistaa välineen 30 prosentin ilmastotavoitteen ja 10 prosentin biologisen monimuotoisuuden tavoitteen saavuttaminen vuosina 2026 ja 2027; muistuttaa, että biologisen monimuotoisuuden ja ekosysteemipalvelujen häviäminen hidastaa edistymistä noin 80 prosentissa kestäväen kehityksen tavoitteista ja että ilmastonmuutos aiheuttaa yhä enemmän paineita elintarvikkeiden tuotannolle ja saatavuudelle erityisesti haavoittuvilla alueilla heikentäen ravitsemusta ja elintarviketurvaa; kehottaa toteuttamaan konkreettisia toimia, joissa hahmotellaan, miten ilmastoa ja biologista monimuotoisuutta koskevat tavoitteet aiotaan saavuttaa; muistuttaa sitoumuksensa varmistaa vahva sukupuolinäkökulma ja valtavirtaistaa EU:n sukupuolten tasa-arvoa koskevan toimintasuunnitelman III täytäntöönpano;
4. muistuttaa komission sitouksesta osoittaa vähintään 10 prosenttia EU:n kehitysmäärärahoista laadukkaan koulutuksen saatavuuden tukemiseen; pitää myönteisenä tähän mennessä saavutettua edistystä ja kehottaa komissiota jatkamaan tämän sitoumuksen täytäntöönpanoa; kehottaa lisäksi komissiota ottamaan paikalliset toimijat, joilla on asiaankuuluvaa kokemusta laadukkaan koulutuksen tarjoamisesta, osallistumaan koulutusta koskevan EU:n rahoituksen täytäntöönpanoon kehitysmaissa;
5. on huolissaan joustovaran ehtymisestä NDICI-GE:n puitteissa; vaatii, että komissio ilmoittaa parlamentille aina ennen joustovaran käyttöönottoa parlamentin valvontaoikeutta kunnioittaen ja että komissio ottaa täysimääräisesti huomioon parlamentin huomautukset suunnitellusta luonteesta, tavoitteista ja rahoitusmääristä; korostaa, että parlamentti on vastuussa NDICI-GE-välineen demokraattisesta valvonnasta ja seurannasta toisena lainsäätäjänä yhteispäätösmenettelyssä; kehottaa komissiota säilyttämään tulevissa toimissaan joustorahastojen alkuperäisen tarkoituksen, joka on vastata ennakoimattomiin kriiseihin; panee merkille, että vuonna 2022 NDICI-GE-välineen joustovarasta otettiin käyttöön 501 miljoonaa euroa osana Ukrainalle annettavaa kahdenvälistä apua; suhtautuu tässä yhteydessä myönteisesti ehdotukseen perustaa uusi väline, Ukraina-rahoitusväline, jotta Ukrainalle voidaan tarjota ennakoitavissa olevaa rahoitustukea vuosina 2024–2027;
6. korostaa paikallisten kansalaisjärjestöjen ja kumppanien roolia palveluiden tarjoamisessa ja paikallisyhteisöjen tukemisessa; pitää erityisen tärkeänä, että niiden kykyä hallinnoida ja panna täytäntöön EU:n rahoittamia toimia parannetaan, ja kehottaa komissiota helpottamaan tämän toteuttamiseksi sopivaa koulutusta; on huolissaan siitä, että pienillä paikallisilla järjestöillä on jatkuvia vaikeuksia saada unionin rahoitusta; kannustaa komissiota parantamaan näitä rahoitusmenettelyjä ja asettamaan järjestelmällisesti etusijalle paikalliset järjestöt, jotta voidaan parantaa valmiuksien kehittämistä paikan päällä; korostaa paikallisen omistajuuden tehokkuutta hankkeiden täytäntöönpanossa priorisoinnin, resurssien kohdentamisen ja paikallisen taitotiedon kehittämisen osalta;
7. korostaa julkisen kehitysavun (ODA) tärkeää roolia; panee merkille, että Euroopan unioni ja sen 27 jäsenvaltiota ovat yhdessä yhä kehitysmaiden suurin ulkoisen avun antaja ja että niiden osuus on noin 46 prosenttia kaikesta OECD:n virallisen kehitysavun antajien kehitysmaalle antamasta virallisesta kehitysavusta, muistuttaa NDICI-GE-asetuksen mukaisesta velvoitteesta, jonka mukaan 93 prosenttia välineen rahoituksesta

on oltava virallisen kehitysavun kriteerien mukaista; korostaa, että rahoituslähteiden yhdistämisellä ja julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksilla ei voida yksin taata yleistä saatavuutta tai korvata julkisia investointeja sellaisilla aloilla kuin koulutus, sosiaaliturva tai terveydenhuolto, jotka tarjoavat ratkaisevan tärkeitä pitkän aikavälin näkymiä köyhyydestä pääsemiseksi, ja kannattaa siksi varovaista lähestymistapaa niiden käytössä;

8. kehottaa tekemään ennakkoarviointeja, jotta voidaan määrittää EU:n ohjelmien mahdolliset vaikutukset ja riskit ihmisoikeuksille, erityisesti matkailuun ja biologisen monimuotoisuuden suojeluun liittyvissä hankkeissa sekä pakolaisiin ja maahanmuuttajayhteisöihin keskittyneissä ohjelmissa;
9. pyytää komissiota takaamaan, että EU:n rahoitusohjelmat eivät liity ylikansallisiin tukahduttamistoimiin, jotka vaikuttavat pakolaisiin, turvapaikanhakijoihin ja kansalaisuuden saaneisiin ihmisiin EU:ssa;
10. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita keskeyttämään tai mukauttamaan EU:n rahoitusohjelmia, joilla suoraan tai välillisesti edistetään ihmisoikeusloukkauksia, erityisesti alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen oikeuksien osalta, mukaan lukien niiden itsemääräämisoikeus, oikeudet maahan, kokoontumisvapauteen sekä vapaaseen ja tietoon perustuvaan ennakkosuostumukseen;
11. korostaa, että EU:n kehitysyhteistyön legitimiys ja tehokkuus perustuvat toimien asianmukaiseen täytäntöönpanoon ja niiden asianmukaiseen rahoitukseen; panee merkille komission työn valvonnan soveltamisessa sen varmistamiseksi, että taloustoimet toteutetaan laillisesti ja että toimet toteutetaan lainsäätäjän asettamien painopisteiden mukaisesti; kehottaa komissiota parantamaan edelleen valvontaa, jotta voidaan vähentää tapahtumissa havaittujen virheiden määrää, noudattaa tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, joita ei ole pantu täytäntöön, kaksinkertaistamaan toimia tukikelpoisten hankkeiden löytämiseksi ja varmistamaan, että nykyisen menokaton mukaisia maksuja on riittävästi; pitää myönteisenä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen havaintoa varainhoitovuoden 2022 vuosikertomuksessa EU:n talousarvion toteuttamisesta, että EU:n pelastuspalveluasioiden ja humanitaarisen avun operaatioiden pääosasto (ECHO) pani täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen suosituksen ja laati menettelyn, jolla varmistetaan, että kumppaniorganisaatioiden suorittama kustannusten jako perustuu todellisiin menoihin;
12. panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 14/2023 ”Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen ohjelmasuunnittelu – Globaali Eurooppa: Kattavia ohjelmia, joiden yhteydessä ilmeni puutteita rahoituksen jakomenetelmissä ja vaikutusten seurannassa”; odottaa, että komissio noudattaa tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, jotka koskevat erityisesti ennustettavampaa ja avoimempaa ohjelmasuunnittelua sekä selkeämpiä menetelmiä EU:n tuen vaikutusten arvioimiseksi, ja toistaa tässä yhteydessä 12. joulukuuta 2023 antamassaan päätöslauselmassa NDICI-GE:n täytäntöönpanosta esittämänsä suositukset; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan kehitysyhteistyömenoja koskevia erityiskertomuksia ja ottamaan kehitysyhteistyönäkökohdat säännöllisesti huomioon horisontaalisia kysymyksiä koskevissa erityiskertomuksissaan SEUT-sopimuksen 208 artiklassa vahvistetun kehitystä tukevan politiikkajohdonmukaisuuden periaatteen mukaisesti;

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	24.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 18 -: 2 0: 1
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Alessandra Basso, Hildegard Bentele, Stéphane Bijoux, Dominique Bilde, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Christophe Clergeau, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Carlos Zorrinho
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Riho Terras

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

18	+
ECR	Beata Kempa
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Eleni Stavrou, Riho Terras
Renew	Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Christophe Clergeau, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Carlos Zorrinho
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

1	0
ID	Alessandra Basso

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää



## TYÖLLISYYDEN JA SOSIAALIASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 – Komissio (2023/2129(DEC))

Valmistelija: Romana Tomc

### EHDOTUKSET

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- ottaa huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2022,
  - ottaa huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen EU:n virastoista varainhoitovuodelta 2022,
  - ottaa huomioon komission antaman EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2022,
1. on huolissaan siitä, että vuoden 2022 loppuun mennessä maksattamatta olevien sitoumusten kokonaismäärä oli ennätykselliset yli 450 miljardia euroa; panee kuitenkin merkille, että lisäys johtui pääasiassa siitä, että varoja sidottiin enemmän Next Generation EU -välineen toisen täytäntöönpanovuoden aikana, ja siitä, että kauden 2021–2027 yhteistyössä hallinnoitavia rahastoja alettiin panna täytäntöön, ja että komission mukaan maksattamatta olevien sitoumusten määrä – joka nousi edelleen vuonna 2023 noin 460 miljardiin euroon – laskee todennäköisesti 314 miljardiin euroon vuosina 2024–2027;
  2. on tyytyväinen siihen, että suurin osa unionin vuoden 2022 talousarviomenoista käytettiin otsakkeeseen 2 ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot” (79,1 miljardia euroa eli 40,4 prosenttia); korostaa, että ESR+:lla pyritään tukemaan jäsenvaltioita ja alueita, jotta ne saisivat aikaan korkean työllisyystason, oikeudenmukaisen sosiaalisen suojelun sekä tulevaisuuden työelämään valmiin ammattitaitoisen ja sopeutumiskykyisen työvoiman; korostaa lisäksi, että on tärkeää ottaa alueelliset toimijat tiiviisti mukaan ESR+:sta rahoitettujen toimien täytäntöönpanoon;
  3. palauttaa mieliin, että EU:n talousarvion toteuttamisessa avoimuus ja vastuuvollisuus ovat ensisijaisen tärkeitä; korostaa tässä yhteydessä, että sekä komission että

jäsenvaltioiden on toteutettava lisätoimia, joilla parannetaan EU:n veronmaksajien rahojen käytön avoimuutta; painottaa, että EU:n rahoituksen lopullisten edunsaajien julkistamisen olisi oltava horisontaalinen säännös, jota sovelletaan kaikkiin EU:n rahoitusluokkiin; pitää valittavana komission tulkintaa siitä, mitä ”lopulliset edunsaajat” ovat elpymis- ja palautumistukivälineen yhteydessä;

4. muistuttaa, että alaotsakkeen ”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio” (alaotsake 2a) menoilla pyritään vähentämään kehityseroja EU:n eri jäsenvaltioiden ja alueiden välillä; korostaa EU:n koheesipolitiikan merkitystä tuettaessa Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa ja sen yleistavoitteiden saavuttamista ja autettaessa jäsenvaltioita ja alueita hyödyntämään uusia mahdollisuuksia ja vastaamaan globalisaation, työttömyyden, köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen, teollisuuden muutosten ja digitalisaation kaltaisiin haasteisiin sekä tuettaessa täydennys- ja uudelleen koulutusta ja elinikäistä oppimista;
5. on erittäin huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima kokonaisvirhetaso oli 4,2 prosenttia eli korkeampi kuin vuonna 2021, jolloin se oli 3,0 prosenttia, ja selvästi 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella; on erityisen huolissaan siitä, että virhetaso johtuu pääasiassa otsakkeesta ”Koheesio, palautumiskyky ja arvot”, jonka osuus virhetasosta oli suurin (2,5 prosenttia); toteaa, että suurin osa tämän alan menoista katsotaan suuririskisiksi menoiksi, jotka perustuvat pääasiassa korvauksiin ja joihin sovelletaan usein monimutkaisia sääntöjä; panee merkille, että koheesiota koskevassa otsakkeessa yleisimmät virheet olivat tukeen oikeuttamattomia hankkeita ja sisämarkkinasääntöjen rikkomisia, erityisesti julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevien sääntöjen noudattamatta jättämisistä; kehottaa toteuttamaan kiireellisiä toimia virhetason alentamiseksi tulevaisuudessa, erityisesti uudella rahoituskaudella, ja kehottaa komissiota auttamaan virastoja parantamaan sisäisiä menettelyjään, jotta voidaan varmistaa julkisia hankintoja ja valtiontukia koskevien sovellettavien sääntöjen noudattaminen;
6. toteaa, että EU:n talousarvion ostovoiman menetys vaikuttaa sen menoihin eri tavoin, koska osa EU:n talousarviosta on kiinteitä kustannuksia, jotka yleensä korreloivat inflaation kanssa, joten nämä budjettikohdat kasvavat enemmän kuin monivuotisen rahoituskehityksen alussa odotettiin; toteaa, että keskeinen esimerkki tästä ovat hallintokustannukset, joihin inflaatio vaikuttaa; panee merkille, että komission oli jo vuonna 2022 osoitettava ylimääräiset 0,2 miljardia euroa otsakkeeseen 7 ”EU:n yleinen hallinto” inflaation ja energian hintojen nousun vuoksi;
7. painottaa, että komission olisi arvioitava korkean inflaation vaikutusta EU:n talousarvioon useiden vuosien ajan ja määritettävä välineitä siitä aiheutuvien keskeisten riskien lieventämiseksi; katsoo, että komission olisi tässä yhteydessä suojattava EU:n talousarvion kykyä täyttää unionin oikeudelliset ja sopimusperusteiset sitoumukset, kuten kasvavat rahoituskustannukset;
8. painottaa, että komission olisi vähennettävä merkittävästi maksattamatta olevien sitoumusten määrää; toteaa, että koska maksattamatta olevia sitoumuksia, jotka odottavat maksamista EU:n tulevasta talousarvioista, oli suuri määrä, komission olisi määritettävä tapoja, joilla autetaan jäsenvaltioita nopeuttamaan EU:n rahastojen, erityisesti yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen soveltamisalaan kuuluvien

yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen, käyttöä moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti;

9. kehottaa komissiota seuraamaan kaikkia tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia virheitä ja ryhtymään tarvittaviin toimiin niiden osalta ja toteuttamaan tarvittaessa lisärahoitusoikaisuja;
10. kehottaa komissiota edistämään hyviä työoloja ja henkilöstön työssä pysymiseen tähtäävää politiikkaa, jotta varmistetaan vakaa ja sopeutumiskykyinen työvoima;
11. panee merkille, että komissio on sitoutunut jatkamaan tiivistä työtään tarkastusviranomaisten kanssa, jotta voidaan vahvistaa niiden valmiuksia ehkäistä ja oikaista virheitä, parantaa niiden tarkastustyön dokumentointia ja siten edistää varmennusprosessia;
12. pyytää komissiota panemaan kaikki jäljellä olevat tilintarkastustuomioistuimen suositukset mahdollisimman pian täytäntöön.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	11.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+ :               35 - :               1 0 :               3
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Jozef Mihál, Max Orville, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi, Mounir Satouri, Monica Semedo, Eugen Tomac, Romana Tomc, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Catherine Amalric, Romeo Franz, Lina Gálvez Muñoz, José Gusmão
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Chiara Gemma, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

35	+
NI	Ádám Kósa
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Catherine Amalric, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Jozef Mihál, Max Orville, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Maria Noichl, Carina Ohlsson, Vera Tax
The Left	Leila Chaïbi, José Gusmão, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Romeo Franz, Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Mounir Satouri

1	-
ID	Dominique Bilde

3	0
ECR	Chiara Gemma
ID	Elena Lizzi, Antonio Maria Rinaldi

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

12.2.2024

## YMPÄRISTÖN, KANSANTERVEYDEN JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2023/2129(DEC))

Valmistelija: Pascal Canfin

### EHDOTUKSET

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on tyytyväinen siihen, kuinka komissio on yleisesti toteuttanut ympäristöä, ilmastotoimia, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevia budjettikohtia vuonna 2022;
2. on tyytyväinen valiokunnan toimivallan piiriin kuuluvien viiden erillisviraston työskentelyyn niiden hoitaessa teknisiä, tieteellisiä ja hallinnollisia tehtäviä, joilla autetaan unionin toimielimiä laatimaan ja toteuttamaan ympäristöä, ilmastotoimia, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevia politiikkatoimia; on myös tyytyväinen tapaan, jolla näiden virastojen talousarvioita on toteutettu; korostaa, että nykyisten ja tulevien haasteiden mittavuuden vuoksi on varmistettava ympäristön, ilmastotoimien, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden aloilla toimivien virastojen ja komission pääosastojen asianmukainen rahoitus ja henkilöstö;
3. korostaa, että komissio on vastuussa sen varmistamisesta, että kaikki EU:n jäsenvaltiot soveltavat EU:n lainsäädäntöä asianmukaisesti, ja kehottaa siksi komissiota varmistamaan, että ympäristöasioiden pääosastossa ja muissa ympäristön kannalta merkityksellisissä palveluissa, kuten terveys- ja kuluttaja-asioiden pääosastossa ja ilmastotoimien pääosastossa, sekä komission oikeudellisen yksikön ympäristötyöryhmässä on riittävästi henkilöstöä ympäristölainsäädännön täysimääräisen täytäntöönpanon varmistamiseksi;

#### *Ympäristö- ja ilmastotoimet*

4. panee merkille, että vuonna 2022 ympäristöasioiden pääosaston talousarvio oli 567 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 470 miljoonaa euroa maksumäärärahoina ja että pääosastossa työskenteli 511 henkilöstön jäsentä; huomauttaa, että ympäristöasioiden pääosaston suoraan hallinnoimien määrärahojen käyttöaste oli vuoden lopussa yli 99 prosenttia;

5. panee merkille, että ympäristöasioiden pääosaston sääntömääräisten määräaikojen jälkeen suorittamien maksujen osuus nousi vuonna 2022 (3,93 prosenttia verrattuna 1,51 prosenttiin vuonna 2021);
6. panee merkille, että vuonna 2022 ilmastotoimien pääosasto hallinnoi 33,80:tä miljoonaa euroa unionin talousarvion ilmastotoimia koskevassa osastossa ja että innovaatorahastoa varten käytettävissä oli 2 897,4 miljoonaa euroa; panee myös merkille, että vuoden lopussa pääosastossa työskenteli 310 henkilöstön jäsentä; katsoo, että henkilöstöä olisi lisättävä, koska esimerkiksi unionin etenemiseen kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä liittyvien tehtävien määrä on kasvussa;
7. panee merkille, että (maksusitoumusmäärärahoihin perustuvat) alustavat arviot tärkeimpien ohjelmien ilmastorahoituksesta osoittavat, että vuonna 2022 EU:n talousarviosta käytettiin 34,8 prosenttia ilmastotoimiin, mikä vastaa toimielinten välisessä sopimuksessa tehtyjä suunnitelmia, joiden mukaan vähintään 30 prosenttia vuosien 2021–2027 monivuotisesta rahoituskehiksestä käytetään tähän tarkoitukseen;
8. panee merkille komission ilmastonseurantamenetelmään vuonna 2022 tehdyt muutokset, joilla vastattiin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 09/2022<sup>1</sup> esitettyyn huoleen, että ilmoitetut menot eivät aina olleet merkityksellisiä ilmastotoimien kannalta ja että tähän tarkoitukseen käytettyjen menojen määrä oli yliarvioitu ilmoituksissa vähintään 72 miljardilla eurolla, eli vain noin 13 prosenttia vuosien 2014–2020 talousarviosta käytettiin ilmastoon liittyviin tarkoituksiin; katsoo, että tämä seikka toimii varoituksena; kehottaa komissiota erottamaan seurantamenetelmässä toisistaan ilmastonmuutoksen hillinnän ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen jakamalla seurannan ja valvonnan luokat ilmastonmuutoksen sopeutumiseen ja ilmastonmuutoksen hillintään;
9. pitää tärkeänä valvoa EU:n talousarvion ilmasto- ja biodiversiteettimenoja asianmukaisesti ja edellyttää komission soveltavan vakaata ja luotettavaa menetelmää monivuotisesta rahoituskehystä koskevassa sopimuksessa ja 16. joulukuuta 2020 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 16 kohdan d alakohdassa tehtyjen sitoumusten mukaisesti; kehottaa komissiota välttämään ilmasto- ja biodiversiteettitavoitteiden määrärahojen harhaanjohtavaa lähentämistä, selkeiden tavoitteiden puuttumista sekä mahdollisten kielteisten tai epäselvien ilmasto- ja biodiversiteettivaikutusten kattamista vain osittain; myöntää, että joissakin toimitissa on olemassa yhteisiä etuja, mutta korostaa tarvetta välttää kaksinkertaista laskentaa;
10. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille vuosittain yksityiskohtaisen kertomuksen kunkin budjettikohdan vaikutuksesta ilmastotoimien valtavirtaistamisen ja biodiversiteettitavoitteisiin, jotta niitä olisi helpompi seurata; kehottaa komissiota myös raportoimaan, jos joissakin budjettikohdissa ei noudateta luokitusjärjestelmäasetuksessa tarkoitettua ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta;
11. pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 16/2021 esitettyä havaintoa, jonka mukaan ilmastotoimiin osoitetut EU:n maatalousmenot eivät ole

---

<sup>1</sup> Ilmastomenot EU:n talousarviossa vuosina 2014–2020 – eivät niin suuria kuin on ilmoitettu, 30. toukokuuta 2022.



auttaneet vähentämään kasvihuonekaasupäästöjä; yhtyy tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, jonka mukaan uudessa yhteisessä maatalouspolitiikassa olisi keskityttävä tarmokkaammin maatalouden päästöjen vähentämiseen ja arvioitava YMP:n vaikutusta ilmastonmuutoksen hillitsemiseen noudattaen suurempaa tilivelvollisuutta ja avoimuutta;

12. ilmaisee jälleen olevansa erittäin huolissaan siitä, että ilmastotoimien pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa 2022 esitetään varauma EU:n päästökauppajärjestelmää koskevassa unionin rekisterijärjestelmässä havaituista ylläpitoon ja toimintaan liittyvistä merkittävistä turvallisuusriskeistä, ja toteaa, että sama varauma on esitetty vuotuisissa toimintakertomuksissa vuodesta 2010 lähtien;

### ***Kansanterveys, elintarvikkeiden turvallisuus, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvien terveys***

13. tuo esiin roolin, joka terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosastolla oli edelleen vuonna 2022 sen varmistamisessa, että jäsenvaltiot reagoivat koordinoitusti covid-19-pandemiaan; panee merkille työn Euroopan terveysunionin luomiseksi ja terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen saattamiseksi täysin toimintakykyiseksi sekä työn EU:n syöväntorjuntasuunnitelman ja Euroopan lääkestrategian puitteissa toteutettavien toimien ja Pellolta pöytään -strategian täytäntöönpanon eteen;
14. panee merkille, että vuonna 2022 terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto hallinnoi toimintalohkoillaan 644,20 miljoonan euron talousarviota (määrä pienentyi vuoden 2021 talousarviosta, joka oli 1 162,42 miljoonaa euroa, pääasiassa hätätilanteen tukeen unionin sisällä kohdennettujen menojen vähenemisen vuoksi) ja että pääosastossa työskenteli 791 henkilöstön jäsentä; panee merkille, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste nousi 92,43 prosenttiin ja maksumäärärahojen käyttöaste 90,90 prosenttiin;
15. panee merkille, että vuonna 2022 terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston keskimääräinen jäännösvirhetaso oli 0,7 prosenttia eli se oli kahden prosentin olennaisuusrajan alapuolella;

### ***Terveyshätätilanteiden valmiusviranomainen (HERA)***

16. toteaa, että HERA perustettiin komission sisäiseksi yksiköksi 1. lokakuuta 2021, minkä jälkeen se lisäsi toimintaansa koko vuoden 2022 ajan, ja että sen tehtävänä on tukea kansanterveyttä, varautumista ja kriisinhallintaa koskevia komission painopisteitä terveyden, tutkimuksen ja innovoinnin sekä teollisuuden aloilla; panee huolestuneena merkille HERAn sekä terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston ja Euroopan tautienhäikäisy- ja -valvontakeskuksen vastuualueiden ja toimien päällekkäisyyden; kehottaa komissiota varmistamaan HERAn lisäarvon olennaisena osana komissiota ja estämään päällekkäiset tehtävät ja resurssit;
17. panee merkille, että vuonna 2022 HERAn maksumäärärahat olivat 438 miljoonaa euroa ja se lisäsi henkilöstönsä määrää 30:stä 80:een; toteaa, että HERAn varainhoito on siirretty kokonaan muille yksiköille; panee merkille, että a) kansainvälisten kumppanuuksien pääosasto maksoi HERAn puolesta 430 miljoonaa euroa hätätilanteen tukivälineestä saman tason edelleenvaltuutuksella ja että b) terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanovirasto (HADEA) toteutti 100 prosenttia HERAn EU4Health-ohjelman

2022 talousarviosta ja että maksusitoumusmäärärahat olivat yhteensä 275 miljoonaa euroa; c) HERA varasi ECHO-pääosastolle 580,5 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina unionin pelastuspalvelumekanismen puitteissa lääkinnällisten laitteiden varastoinnin kehittämiseksi vastauksena laajamittaisiin kemiallisiin, biologisiin ja säteilyyn (CBRN) liittyviin hätätilanteisiin; d) tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto varasi HERAlle Horisontti Eurooppa 2022 -ohjelmasta noin 125 miljoonan euron arvosta hankkeita, joilla edistetään HERAn tavoitteita; huomauttaa, että HERA on antanut kumppanipääosastoille tehtäväksi panna täytäntöön sisäisen valvonnan prosesseja, joilla varmistetaan niiden vastuualaan kuuluvien tilien perustana olevien toimien laillisuuteen ja asianmukaisuuteen (sääntöjenmukaisuuteen) liittyvien riskien asianmukainen hallinta ottaen huomioon ohjelmien monivuotisuus ja kyseisten maksujen luonne; panee merkille, että kumppanipääosastot kantavat vastuun siirretyistä määrärahoista ja raportoivat niistä omista vuotuisissa toimintakertomuksissaan;

18. pitää valitettavana, että komission päätös HERAn rahoittamisesta perustui voimakkaasti EU4Health-ohjelmaan ja leikkasi sen talousarviota yli puolella, sillä EU4Health-ohjelman rahoitusosuus HERAlle oli 2,795 miljardia euroa vuosina 2021–2027; panee huolestuneena merkille, että tällainen vähennys vaikutti EU4Health-ohjelman kykyyn rahoittaa kunnianhimoisesti muita toimia asetuksen (EU) 2021/522 mukaisesti ja muun muassa vaaransi Euroopan syöväntorjuntasuunnitelman mukaiset toimet ja tarvittavan tuen eurooppalaisen terveysdata-avaruuden perustamiselle; pitää valitettavana, että osoittamalla HERAlle tällaisia merkittäviä määriä komissio rikkoi EU4Health-asetuksessa vahvistettuja vähimmäis- ja enimmäismenojen rahoituksen enimmäismääriä;
19. panee erittäin huolestuneena merkille komission virkamiesten ja teollisuuden tiiviin yhteistyön HERAn toiminnassa; kehottaa ottamaan käyttöön vahvat avoimuutta ja eturistiriitoja koskevat säännöt, jotta voidaan varmistaa yleisön luottamus HERAan ja sen kaupallinen riippumattomuus; on huolissaan siitä, että HERA ei vuoden 2022 loppuun mennessä ollut kehittänyt ja pannut täytäntöön menettelyä, jolla raportoidaan poikkeuksista ja sääntöjen noudattamatta jättämisistä, eikä petostentorjuntastrategiaa;
20. korostaa, että covid-19-pandemiasta saatuja kokemuksia koskevassa komission kertomuksessa ei tarkasteltu rokotteiden hankintaprosessin tuloksellisuutta muuten kuin sen yleisten tulosten kannalta; kehottaa komissiota soveltamaan suurta avoimuutta kaikkiin nykyisiin ja tuleviin yhteisten hankintojen yhteydessä tehtyihin sopimuksiin ja niihin liittyviin hankintasopimuksiin terveyden alalla; vaatii komission asiaankuuluvia pääosastoja ottamaan käyttöön EU:n julkisia hankintoja koskevan vakaan ja avoimen kehyksen, joka koskee EU:n talousarviosta kokonaan tai osittain rahoitettavia hankintoja ja joka mahdollistaa parlamentin suorittaman kattavan valvonnan erityisesti merkittävillä terveyskriiseihin liittyvillä menoaloilla; kehottaa tekemään tämän asetuksessa (EY) N:o 1049/2001 esitetyn ylivoimaisen yleisen edun ja yleisen luottamuksen varmistamisen tarpeen mukaisesti; kehottaa komissiota asettamaan täysimääräisesti saataville kaikki covid-19-rokotteiden ja -hoidon (ennakko)hankintasopimukset;
21. katsoo, että komissiolle voidaan käytettävissä olevien tietojen ja talousarvion toteutusta koskevan kertomuksen perusteella myöntää vastuuvapaus ympäristö- ja ilmastopoliittikkaa, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevista

varainhoitovuoden 2022 menoista huolimatta tietyistä edellä kuvatuista varaumista, edellyttäen, että annetaan riittävät takeet siitä, että kuvatut puutteet korjataan seuraavalla kaudella;

22. muistuttaa, että komissio on sitoutunut tarkastelemaan perusteellisesti HERAn operaatioiden täytäntöönpanoa vuoteen 2025 mennessä ja harkitsemaan sen rakenteen ja hallinnon muuttamista, myös jotta siitä tulisi aito virasto, jolla on itsenäinen talousarvio.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	24.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 67 -: 12 0: 6
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Catherine Amalric, Maria Arena, Hildegard Bentele, Michael Bloss, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Bas Eickhout, Hélène Fritzon, Malte Gallée, Anja Hazekamp, Martin Hojsik, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Peter Liese, Javi López, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Lydie Massard, Liudas Mažylis, Marina Measure, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Nikos Papandreou, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Günther Sidl, Maria Spyra, Edina Tóth, Achille Variati, Petar Vitanov, Mick Wallace, Emma Wiesner, Michal Wiezik
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Christophe Clergeau, Margarita de la Pisa Carrión, Martin Häusling, Ska Keller, Sara Matthieu, Manuela Ripa
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Mazaly Aguilar, Katarina Barley, Sergio Berlato, Daniel Buda, Asger Christensen, Nathalie Colin-Oesterlé, Ana Collado Jiménez, Marie Dauchy, Matthias Ecke, Pietro Fiocchi, Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Peter Jahr, Billy Kelleher, Danilo Oscar Lancini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Thierry Mariani, Nora Mebarek, Dace Melbārde, Nicola Procaccini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone, Ivan Vilibor Sinčić, Sara Skytvedal, Michaela Šojdrová, Idoia Villanueva Ruiz, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová, Thomas Waitz, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

67	+
NI	Maria Angela Danzi, Edina Tóth
PPE	Hildegard Bentele, Daniel Buda, Ana Collado Jiménez, Christian Doleschal, Peter Jahr, Esther de Lange, Peter Liese, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Liudas Mažylis, Dace Melbārde, Dolors Montserrat, Ljudmila Novak, Francesca Peppucci, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Sara Skyttedal, Michaela Šojdrová, Maria Spyrali, Jörgen Warborn, Stefania Zambelli
Renew	Catherine Amalric, Pascal Canfin, Asger Christensen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Billy Kelleher, Erik Poulsen, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Emma Wiesner, Michal Wiezik
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Christophe Clergeau, Matthias Ecke, Helène Fritzon, Javi López, César Luena, Nora Mebarek, Alessandra Moretti, Nikos Papandreou, Günther Sidl, Achille Variati, Petar Vitanov
The Left	Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Marina Mesure, Silvia Modig, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Michael Bloss, Bas Eickhout, Malte Gallée, Martin Häusling, Ska Keller, Lydie Massard, Sara Matthieu, Ville Niinistö, Manuela Ripa, Thomas Waitz

12	-
ECR	Mazaly Aguilar, Sergio Berlato, Pietro Focchi, Teuvo Hakkarainen, Margarita de la Pisa Carrión, Nicola Procaccini, Alexandr Vondra, Veronika Vrecionová
ID	Marie Dauchy, Catherine Griset, Thierry Mariani
NI	Ivan Vilibor Sinčić

6	0
ID	Gianna Gancia, Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini, Maria Veronica Rossi, Silvia Sardone
PPE	Nathalie Colin-Oesterlé

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

## LIIKENNE- JA MATKAILUVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2023/2129(DEC))

Valmistelija: Petar Vitanov

### EHDOTUKSET

Liikenne- ja matkailuvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan EU:n konsolidoitu tilinpäätös varainhoitovuodelta 2022 antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikean ja riittävän kuvan EU:n taloudellisesta asemasta; pitää valitettavana, että talousarviomenojen virhetaso kasvoi 3 prosentista 4,2 prosenttiin; toteaa, että tämä virhetaso johtuu etupäässä otsakkeesta ”Koheesio, selviytymiskyky ja arvot”; huomauttaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaisesti virheet ovat sekä olennaisia että laajalle ulottuvia ja että korkeammat virhetasot liittyvät monimutkaisempiin sääntöihin;
2. panee merkille, että vuoden 2022 talousarvion toteuttamiseen vaikuttivat osittain vieläkin monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen viivästynyt hyväksyminen, korkea inflaatioaste ja Next Generation EU -välineen korkeammat korkomaksut, jotka johtuivat jyrkän inflaation aiheuttamasta yleisesti korkeasta korkotasosta; huomauttaa, että lisäksi siihen vaikuttivat voimakkaasti Venäjän Ukrainaa vastaan käymä laiton ja perusteeton hyökkäyssota sekä tarve antaa monitahoista humanitaarista ja taloudellista tukea;
3. panee merkille, että maksusitoumusmäärärahojen lopullinen talousarvio oli 182,2 miljardia euroa, mikä ylitti monivuotisen rahoituskehyksen 179,8 miljardin euron enimmäismäärän; toteaa, että tämä oli mahdollista, koska seitsemänvuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärät ylittäviin määriin (vuoden 2018 hintoina enintään 21,1 miljardia euroa seitsemän vuoden monivuotisen rahoituskehyksen osalta) käytettiin erityisvälineitä, kuten joustovälinettä, brexit-mukautusvarausta, Euroopan globalisaatorahastoa ja solidaarisuus- ja hätäapuvarausta;
4. korostaa, että osa elpymis- ja palautumistukivälineen välitavoitteista ja tavoitteista ei ollut riittävän selkeitä tai ei kattanut kaikkia välineen keskeisiä täytäntöönpanovaiheita; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita parantamaan elpymis- ja palautumistukivälineestä

saatavan rahoituksen käyttöä ja kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanoa sekä valvontaa, jotta varmistetaan, että rahoitusta hyödynnetään parhaalla mahdollisella tavalla ja että sen tuottama lisäarvo erityisesti kuljetus- ja matkailualalla on mahdollisimman suuri;

5. kehottaa komissiota varmistamaan, että jäsenvaltioiden kansallisille viranomaisille on saatavilla lisäneuvontaa useammasta välineestä saatavien varojen samanaikaisesta käytöstä, erityisesti vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehiksestä jäljellä olevien ERI-rahastojen ohjelmien loppuun saattamisesta, kun otetaan huomioon, että myös vuosien 2021–2027 yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen täytäntöönpano on alkanut, vaikkakin viiveellä; pitää valitettavana, että vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehiksen yhteistyössä hallinnoitavia rahastoja koskevan lainsäädännön myöhäinen hyväksyminen ja useiden välineiden samanaikainen täytäntöönpano aiheuttivat paineita hallinnollisille resursseille, joten jäsenvaltioiden kanssa tehtyjen kaikkien kumppanuussopimusten ja useimpien ohjelmien hyväksyminen viivästy; toteaa samalla, että useimmat jäsenvaltiot ovat edenneet EU:n elpymisvälineestä myönnetyn rahoituksen täytäntöönpanovaiheeseen; painottaa, että kaiken tämän ohella niiden on jatkettava toimenpiteitä, jotka otettiin käyttöön Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan vuoksi, kuten CARE- ja FAST-CARE-tukitoimia, minkä seurauksena jäsenvaltiot menettävät rahoitusta;
6. toteaa, että vuonna 2022 Verkkojen Eurooppa -väline siirtyi täysimääräiseen täytäntöönpanovaiheeseensa, ja pitää sitä saavutuksena; pitää valitettavana, että rahoitus, jota annettiin Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion vuoden 2022 rahoitusvälineestä ehdotuspyyntöjen perusteella Euroopan liikenneinfrastruktuurin uusimiseen, päivittämiseen ja parantamiseen tähtääviin hankkeisiin, väheni vuoteen 2021 verrattuna; panee merkille, että vuoden 2022 kolmannella neljänneksellä Verkkojen Eurooppa -välineen kyseisen vuoden liikenneosiosta julkaistujen ehdotuspyyntöjen kautta avautui lisärahoitusmahdollisuuksia, joihin liittyi vielä 6 miljardia euroa EU:n yhteisrahoitusta; painottaa, että Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion budjettikohdan riittävä suuruus on ratkaisevan tärkeä, jotta varmistetaan Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) toteuttaminen, itäisellä alueella tapahtuva laajentuminen mukaan lukien, sillä sen myötä voidaan luoda yhteyksiä itäisiin kumppanimaihin, kuten Ukrainaan, viherryttää eurooppalaisia kuljetuksia, lisätä sotilaallista liikkuvuutta ja kompensoida poikkeuksellisen korkeaa inflaatioastetta;
7. toteaa, että 2022 oli vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehiksen liikenteen tutkimusta ja innovointia tukevan Horisontti Eurooppa -puiteohjelman toinen vuosi; panee tyytyväisenä merkille, että tammi-, huhti- ja syyskuussa saatiin päätökseen kolme laajaa liikennealan ehdotuspyyntöä, jotka olivat arvoltaan 122 miljoonaa euroa, 253 miljoonaa euroa ja 91 miljoonaa euroa ja joista seurasi uusia liikenteen tutkimus- ja innovointihankkeita tie-, lento- ja vesiliikenteen aloilla sekä infrastruktuurien, multimodaalisten verkkojen ja liikenteenohjauksen, logistiikan ja uusien liikkumispalvelujen aloilla;
8. korostaa, että liikenneyhteydet ovat ratkaisevan tärkeitä yhteenkuuluvuuden kannalta, varsinkin sisämarkkinoiden reuna-alueilla sijaitseville jäsenvaltioille; uskoo sen vuoksi, että EU:n on erittäin tärkeää olla johtavassa roolissa ilma- ja merenkulkualan tasapuolisten toimintaedellytysten edistämisessä maailmanlaajuisesti;



9. muistuttaa, että liikkuvuus on unionin kansalaisten oikeus; painottaa siksi, että liikenteen ja liikkuvuuden on oltava yhteenliitettyä, tehokasta, edullista ja jokaisen käytettävissä ja että on erittäin tärkeää, että EU:n kaikki liikennepolitiikka suunnitellaan tämän oleellisen periaatteen pohjalta; toistaa, ettei ketään saa jättää jälkeen, että maaseudun ja syrjäisten alueiden yhteyksiä on parannettava ja että liikenteen ja liikkumisen on lisäksi oltava esteetöntä liikuntarajoitteisille ja vammaisille henkilöille;
10. panee merkille, että vuosi 2022 oli tehokkaan ja vihreän liikkuvuuden pakettiin olennaisesti kuuluvan EU:n kaupunkiliikenteen uuden kehyksen käyttöönottovuosi, jolla pyritään parantamaan kaupunkiliikennettä; huomauttaa, että liikenteen ja liikkumisen pääosasto on toteuttanut ennakoivia toimia muun muassa perustamalla kaupunkiliikennettä käsittelevän komission uudistetun asiantuntijaryhmän ja valmistellut komission suositusta kestävästä kaupunkiliikenteen suunnittelun kansallisista tukiohjelmista; on tyytyväinen, että vuoden 2022 aikana toteutettiin sarja huolellisesti järjestettyjä viestintätapahtumia, joiden nimenomaisena tarkoituksena oli lisätä tietoisuutta ja ymmärrystä kaupunkiliikennettä koskevista aloitteista; panee kuitenkin huolestuneena merkille, ettei kehyksessä tunnusteta sitä, että jokaisella liikennemuodolla on oma tehtävänsä ja että jokaisella kansalaisella on oikeus valita omien mieltymystensä ja tarpeidensa mukainen liikennemuoto;
11. antaa arvostusta Euroopan ilmasto-, infrastruktuuri- ja ympäristöasioiden toimeenpanoviraston (CINEA) toimille, joilla se hallinnoi sille osoitettuja ohjelmia tehokkaasti ja tukee liikenteen ja liikkumisen pääosastoa sen strategisten tavoitteiden saavuttamisessa kestävästä ja älykkään liikkuvuuden strategian mukaisesti;
12. pitää myönteisenä komission halukkuutta tutkia Hyperloopin kaltaisten uusien liikennemuotojen etuja ja mahdollisuuksia;
13. antaa tunnustusta liikenteen ja liikkumisen pääosaston lainsäädäntötyölle unionin ilmastotavoitteiden edistämiseksi, kuten FuelEU Maritime -aloitteelle, vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuureja koskevalle asetukselle ja ReFuel Aviation -aloitteelle; pitää kuitenkin valitettavana, että ympäristöystävällisempää liikennettä koskevan paketin muun muassa painoja ja mittoja sekä yhdistettyjä kuljetuksia koskevat ehdotukset ovat viivästyneet;
14. kehottaa komissiota valmistelemaan sääntelykehysten tarkistamista
  - a) rautatiekuljetusten osalta nykyisten oikeudellisten esteiden poistamiseksi, jotta rautateistä voi tulla kilpailukykyinen vaihtoehto, painottaen erityisesti sellaisia kapasiteetin hallintasäännöksiä, joilla rahtipalvelujen tarpeet voidaan huomioida paremmin ja joilla voidaan säädellä teknisiä ja operatiivisia standardeja, mikä tehdään tällä hetkellä kansallisella tasolla, ja b) sekä yhdistettyjen kuljetusten osalta laajentamalla niiden soveltamisalaa intermodaalisiin kuljetuksiin että yksinomaan maanteitse tapahtuvien kuljetusten osalta; toteaa, että näillä tarkistuksilla olisi pyrittävä vähentämään eroja lainsäädännön täytäntöönpanossa jäsenvaltioiden välillä, lisäämään tietovirtojen digitalisointia koskevia säännöksiä ja vahvistamaan intermodaalisten kuljetusten käytön kannustimia;
15. peräänkuuluttaa rajat ylittäviä ja useita maita kattavia hankkeita ja infrastruktuurihankkeiden digitalisoinnin ja sääntelyprosessin yksinkertaistamista,

nopeuttamista ja yhdenmukaistamista erityisesti rajat ylittävien yhteyksien vahvistamiseksi ja pullonkaulojen poistamiseksi;

16. huomauttaa, että on keskeisen tärkeää jatkaa ja lisätä julkisia investointeja suuren mittakaavan vähähiilisen infrastruktuurin, erityisesti TEN-T-verkon, toiminnan varmistamiseen, jotta voidaan tarjota yhteyksiä, edistää talouskasvua ja hyödyntää täysipainoisesti sisämarkkinoiden tarjoamia mahdollisuuksia; painottaa, että TEN-T-verkon ydinverkko on tärkeää saada valmiiksi vuoteen 2030 mennessä; kehottaa komissiota antamaan jäsenvaltioille selkeät ohjeet markkinatutkimuksen toteuttamisesta ja terminaalien kehittämissuunnitelman laatimisesta erityisesti rajat ylittävien näkökohtien ja ydinverkkokäytävien osalta; painottaa, että toteuttamisen tavoiteajankohta on tärkeää asettaa enintään 12 kuukauden päähän uuden TEN-T-asetuksen voimaantulosta;
17. korostaa, että TEN-T-verkon tarkistuksen rahoituksessa on otettava asianmukaisesti huomioon yhteyksien laajentaminen itäiseen naapurustoon ja keskityttävä siihen entistä enemmän; vaatii tässä yhteydessä, että Bulgarian ja Romanian liittyminen Schengen-alueeseen ei saa enää viivästyä, jotta voidaan varmistaa saumaton liikenneyhteys itään;
18. pitää myönteisenä EU:n jäsenvaltioiden 30. joulukuuta 2023 tekemää sopimusta tarkastusten poistamisesta lento- ja merirajoilla Romanian ja Bulgarian kanssa; kehottaa komissiota analysoimaan kaikkia mahdollisia vaihtoehtoja, joilla voidaan puolustaa Romanian ja Bulgarian kansalaisten oikeutta vapaaseen liikkuvuuteen ja varmistaa saumaton maantieliikenne ja liikkuvuus Romanian ja Bulgarian sekä muun unionin välillä, jotta varmistetaan, että sisämarkkinat toimivat kaikkien kannalta; korostaa, että Romanian ja Bulgarian liittyminen Schengen-alueeseen on olennaisen tärkeää, sillä laajentunut Schengen-alue, jolla ei suoriteta sisäraajatarkastuksia, vahvistaa EU:ta; painottaa, että Romanian ja Bulgarian Schengen-alueeseen liittymisen pitkittyminen maantieliikenteen osalta voi johtaa EU-vastaiseen mielialaan näissä maissa, mikä puolestaan heikentää luottamusta Euroopan unioniin ja unionin toimielimiin; painottaa, että nykyisessä tilanteessa ei kunnioiteta yhtä tärkeimmistä EU:n perusperiaatteista eli vapaata liikkuvuutta; kehottaa komissiota tältä osin analysoimaan kaikkia mahdollisia menettelyjä, joilla puolustetaan Romanian ja Bulgarian kansalaisten oikeutta vapaaseen liikkuvuuteen;
19. toteaa, että kaikki Bulgarian ja Romanian kansalaiset ovat syrjinnän kohteena, kun he matkaillessaan, työskennellessään, opiskellessaan tai harjoittaessaan liiketoimintaa ulkomailta kohtaavat viivästyksiä, kohtuutonta byrokraattista rasitetta ja korkeampia kustannuksia verrattuna Schengen-maiden kansalaisiin; korostaa, että henkilöllisyyden tarkastaminen nostaa tavarakaupan kustannuksia noin 0,4–0,9 prosenttia kaupan arvosta kaikilla Schengen-alueen rajoilla ja että palvelukaupan kohdalla kustannukset ovat vieläkin korkeammat; korostaa, että kaupankäynnin kustannukset koko Schengen-alueen osalta ovat 6,5–13 miljardia euroa vuodessa;
20. panee tyytyväisenä merkeille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 13/2022, ”Vapaa liikkuvuus EU:ssa covid-19-pandemian aikana: sisäraajatarkastuksia on valvottu

vähän ja jäsenvaltioiden toimet ovat olleet koordinoimattomia<sup>1</sup>; kehottaa sekä komissiota että jäsenvaltioita panemaan siinä määritetyt suositukset huolellisesti täytäntöön, mukaan lukien rajatarkastusten tarkemman valvonnan, rajoituksiin liittyvien sujuvien tiedonkeruumenettelyjen käyttöönoton ja toimivampien täytäntöönpano-ohjeiden antamisen osalta; muistuttaa lisäksi ECDC:n roolista sen antamien ohjeiden noudattamisen valvonnan parantamisessa;

21. on tyytyväinen siihen, että komissio hyväksyi kesäkuussa 2022 solidaarisuuskaistojensa mukaisen muutetun ehdotuksen tarkistetuksi TEN-T-asetukseksi, jolla sillä pyritään vahvistamaan yhteyksiä Ukrainaan ja Moldovan tasavaltaan laajentamalla neljää eurooppalaista liikennekäytävää näihin naapurimaihin; suhtautuu myönteisesti siihen, että Euroopan komissio, Tšekki, Puola, Romania, Slovakia, Moldovan tasavalta, Ukraina, Euroopan investointipankki, Euroopan jälleenrakennus- ja kehitys pankki ja Maailmanpankkiryhmä julkaisivat 11. marraskuuta 2022 yhteisen julkilausuman miljardin euron yhteisrahoituksesta solidaarisuuskaistoille, jotta näiden kuljetuskaistojen kapasiteettia voitaisiin lisätä; antaa tunnustusta vuonna 2022 julkaistuille kohdennetuille ehdotuspyyntöille, jotka kuuluvat Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosioon ja joilla pyritään parantamaan liikenneinfrastruktuuria EU:n sekä Ukrainan ja Moldovan välisillä solidaarisuuskaistoilla ja rajanylityspaikoilla, ja painottaa, että Ukrainalle annettavan avun ja tuen jatkuminen on äärimmäisen tärkeää; panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille myös kolme Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosion puitteissa solmittua avustussopimusta, joiden arvo on lähes 45 miljoonaa euroa ja joiden tarkoituksena on parantaa Moldovan ja Romanian välisiä liikenneyhteyksiä TEN-T-verkossa, sillä hankkeilla modernisoidaan tieliikenteen infrastruktuuria Unghenin, Albița Leușenin ja Reni-Giurgiulești-Galațiin rajanylityspaikoilla; toteaa, että näillä investoinneilla vahvistetaan EU:n ja Ukrainan solidaarisuuskaistoja eli reittejä, joita on käytetty Ukrainan ja Moldovan vienti- ja tuontikuljetuksiin siitä lähtien, kun Venäjä saartoi Ukrainan Mustanmeren satamat;
22. panee tyytyväisenä merkille liikenteen ja liikkumisen pääosaston merkittävän panoksen Venäjän ja Valko-Venäjän vastaisiin pakotepaketteihin; muistuttaa, että ilmailualalla ne koskivat sekä lentoja venäläisten omistamilla, liikennöimillä ja hallinnassa olevilla ilma-aluksilla EU:n ilmatilassa että ilmailualan tuotteiden vientiä Venäjälle tai sen tukemista, että Venäjä saa käyttöönsä kyseisiä tuotteita, jotta voitaisiin horjuttaa Venäjän kansainvälisiä suhteita ja vaikeuttaa Venäjän ilmailuteollisuuden tilannetta;
23. on erityisen tyytyväinen aloitteeseen Euroopan lennonvarmistusjärjestön vastuualaan kuuluvasta eurooppalaisen ilmaliikenteen hallinnan vapaaehtoisesta Ukrainaa ja Moldovaa tukevasta solidaarisuusrahastosta, josta on tarkoitus rahoittaa henkilöstö- ja koulutuskuluja ja muita kuluja operatiivisen valmiuden varmistamiseksi, kun lentoliikenne elpyy; suhtautuu myönteisesti myös toiseen Euroopan lennonvarmistusjärjestön solidaarisuusmekanismiin, jolla tuetaan lentoliikenteen jyrkän supistumisen seurauksista etulinjassa kärsiviä valtioita; toteaa, että Euroopan lennonvarmistusjärjestön jäsenvaltiot päättivät perustaa kaksi erityisrahastoa: niistä toinen on Ukrainalle ja Moldovalle annettava 46,5 miljoonan euron lahjoitus ja toinen Virolle, Latvialle, Liettualle ja Puolalle myönnettävä 46,1 miljoonan euron laina;

---

<sup>1</sup> [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR22\\_13/SR\\_free-movement-phase-I\\_FI.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR22_13/SR_free-movement-phase-I_FI.pdf)

24. antaa tunnustusta komission lainsäädäntöehdotuksista liikenteen alalla Ukrainan auttamiseksi Venäjän oikeuttamattoman ja laittoman hyökkäyssodan aikana, kuten ehdotusta ukrainalaisia ajokortteja, ammattikuljettajien ajokortti mukaan lukien, koskevaksi asetukseksi;
25. on tyytyväinen, että Ukraina, Moldova ja Georgia saivat tarkkailijan aseman liikenneyhteisön alueellisessa ohjauskomiteassa marraskuussa 2022;
26. suhtautuu myönteisesti komission esittelemään sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelmaan 2.0, joka pohjautuu vuonna 2018 laaditun ensimmäisen toimintasuunnitelman menestykseen; korostaa, että vuoden 2022 toimintasuunnitelma laajentaa sotilaallisen liikkuvuuden soveltamisalaa tarttumalla uudesta turvallisuusympäristöstä johtuviin uhkiin ja haasteisiin;
27. huomauttaa, että EU:n jäsenvaltiot käyttävät pääosin samaa liikenneinfrastruktuuria sekä siviili- että sotilastarkoituksissa tapahtuvaan liikkumiseen ja kuljetuksiin; korostaa, että sotilaallisen liikkuvuuden keskiössä on tarve parantaa kaksikäyttöistä liikenneinfrastruktuuria koko sotilaallisen liikkuvuuden verkossa – joka muodostuu logistiikkakeskusten yhdistämistä multimodaalisista kuljetusreiteistä – niin, että myös raskaat ja laajamittaiset sotilaskuljetukset voivat käyttää verkkoa lyhyelläkin varoitusajalla; toteaa, että kaksikäyttöisen liikenneinfrastruktuurin vahvistaminen TEN-T-verkon kaikissa osissa edellyttää sen vuoksi multimodaalisten liikennekäytävien ja liikenteen solmukohtien kehittämistä; katsoo, että näin ollen kaksikäyttöisen liikenneinfrastruktuurin kehittäminen Verkkojen Eurooppa -välineestä myönnettävän yhteisrahoituksen avulla on edelleen tämän toimintasuunnitelman olennainen pilari; huomauttaa, että strategisen kompassin mukaisesti EU jatkaa tiiviissä yhteistyössä Naton ja muiden kumppanien kanssa kaksikäyttöisen liikenneinfrastruktuurin vahvistamista kaikkialla Euroopan laajuudessa liikenneverkossa, jotta voidaan edistää sotilashenkilöstön, -varustuksen ja -tarvikkeiden nopeaa ja saumatonta liikkumista operatiivisia toimia ja harjoituksia varten;
28. on tyytyväinen siihen, että komissio nopeutti Verkkojen Eurooppa -välineen vuoden 2021 sotilaallisen liikkuvuuden ehdotuspyyntöjen arviointia ja ennakoii vuoden 2022 sotilaallisen liikkuvuuden rahoitusmahdollisuuksia useita kuukausia etukäteen; toteaa, että tämän tuloksena merkittävälle kaksikäyttöisen infrastruktuurin osille pystyttiin myöntämään nopeammin lähes miljardi euroa Verkkojen Eurooppa -välineen varoja, millä katetaan kaikki liikennemuodot ja edistetään kaksikäyttöisen infrastruktuurin käyttöä esimerkiksi parantamalla rautatiesiltojen ja tunnelien teknisiä parametreja, päivittämällä siviili- ja sotilasliikenteen käytössä olevaa lentokenttäinfrastruktuuria ja mukauttamalla satamainfrastruktuurien teknisiä eritelmiä; panee tyytyväisenä merkille, että komissio on sitoutunut kohdentamaan puolustusalan hankintoja koskevalle lyhyen aikavälin välineelle kaavailtua rahoitusta uudelleen; panee merkille Euroopan puolustusrahaston myöntämän rahoituksen ja ehdotuksen unionin strategisten liikenneinfrastruktuurien vahvistamisesta, jotta ne soveltuisivat sotilaalliseen liikkuvuuteen; kehottaa komissiota myös varmistamaan, että se on selkeästi sitoutunut etsimään ja esittämään ratkaisuja, joilla lisätään sotilaallisen liikkuvuuden budjettikohtaa riittävästi joustovälineen lisäksi, jotta vahvistetaan Euroopan turvallisuutta ja sisällytetään sotilaallisen liikkuvuuden infrastruktuuri TEN-T-verkkoon; huomauttaa, että vuoden 2023 aikana arvioidaan jäsenvaltioiden fyysisen

liikenneinfrastruktuurin puutteita ja pullonkauloja, jotka voivat estää joukkojen lähettämisen lyhyellä varoitusajalla ja suuressa mittakaavassa;

29. suhtautuu myönteisesti komission joulukuussa 2022 toteuttamiin toimiin TEN-T-verkossa toteutettavan 35 sotilaallisen liikkuvuuden hankkeen rahoituksen nopeuttamiseksi; toteaa, että Verkkojen Eurooppa -välineen vuoden 2021 sotilaallisen liikkuvuuden ehdotuspyyntöjen nopeutetusta arvioinnista seurasi, että merkittävälle kaksikäyttöisen liikenneinfrastruktuurin osille pystyttiin myöntämään nopeammin lähes miljardi euroa Verkkojen Eurooppa -välineen varoja;
30. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 27/2021, ”EU:n tuki matkailualalle: tarvitaan uusi strateginen linjaus ja parempi rahoitusmalli”; palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen suosituksen, että komissio vahvistaisi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa uuden yhtenäisen strategian EU:n matkailun ekosysteemiä varten vaikuttavan vuoteen 2030 ulottuvan matkailuohjelman laatimiseksi ja soveltaakseen EAKR:sta rahoitettavien matkailuinvestointien valinnassa menettelyjä, joilla tuettaisiin tätä uutta strategista linjausta; korostaa komission vastuuta tukea jäsenvaltioita matkailuinvestointien edistämiseksi strategisen ohjelman mukaisesti;
31. pyytää esimerkkejä relevanteista matkailualan investoinneista, jotka liittyvät matkailutarjonnan monipuolistamiseen ja -sesongin pidentämiseen, korkean lisäarvon tai tietyille ryhmille kohdennettujen matkailutuotteiden kehittämiseen, innovatiivisiin palveluihin ja digitalisointiin;
32. muistuttaa parlamentin pyynnöstä luoda matkailua koskeva uusi budjettikohta, jolla tuetaan tätä covid-19-pandemian pahoin koettelemaa alaa, joka kärsii nyt energiakriisistä ja inflaatiosta ja kohtaa merkittäviä liikenne- ja matkailualan vihreään siirtymään ja digitalisaatioon liittyviä haasteita; kehottaa komissiota kehittämään uuden matkailualaa koskevan strategian ja järkevän ja kestävä matkailun etenemissuunnitelman sekä osoittamaan sille määrärahoja myös ottaen huomioon, että matkailuala koostuu enimmäkseen pk-yrityksistä;
33. ehdottaa, että komissiolle ja sen toimeenpanovirastoille myönnetään vastuuvapaus unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022 liikenteen ja matkailun alalla.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	23.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 30 -: 3 0: 2
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, Izaskun Bilbao Barandica, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Carlo Fidanza, Mario Furore, Isabel García Muñoz, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Bergur Løkke Rasmussen, Dominique Riquet, Thomas Rudner, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Markus Ferber, Vlad Gheorghe, Roman Haider, Pär Holmgren, Ljudmila Novak, Dorien Rookmaker
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Viola von Cramon-Taubadel

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

30	+
ECR	Carlo Fidanza, Tomasz Piotr Poręba, Dorien Rookmaker
PPE	Magdalena Adamowicz, Markus Ferber, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Ljudmila Novak, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Vlad Gheorghe, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Bergur Løkke Rasmussen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Thomas Rudner, Vera Tax, Achille Variati, Petar Vitanov
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Karima Delli, Pär Holmgren, Tilly Metz, Viola von Cramon-Taubadel

3	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Philippe Olivier
The Left	Kateřina Konečná

2	0
ID	Roman Haider
NI	Mario Furore

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää



25.1.2024

## ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2023/2129(DEC))

Valmistelija: Younous Omarjee

### EHDOTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että koheesiomenot perustuvat kuluja korvaamiseen, mikä tekee niistä erittäin monimutkaisia ja muita menoaloja virhealttiimpia; toteaa, että lähestyvä kauden 2014–2020 päättäminen, CRII(+)-investointialoitteen, CARE-tukitoimen ja REACT-EU-välineen tarjoamat joustomahdollisuudet ja lisärahoitus sekä elpymis- ja palautumistukivälineen samanaikainen täytäntöönpano ovat saattaneet lisätä hallintoviranomaisiin ja edunsaajiin kohdistuvaa painetta ja sen myötä virheiden määrää;
2. painottaa tämän osalta näihin samanaikaisiin toimiin liittyviä riskejä kaikille kyseisten rahastojen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaaville elimille ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, että kansalliset viranomaiset tarvitsisivat tässä nimenomaisessa yhteydessä lisää neuvontatukea komissiolta;
3. kehottaa komissiota yksinkertaistamaan hallinnollisia menettelyjä, jotta voitaisiin varmistaa koheesiopolitiikkavarojen vastuullinen ja tarkoituksenmukainen käyttö; painottaa erityisesti, että on tarpeen yhä yksinkertaistaa sääntöjä, hyödyntää enemmän yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ja parantaa ennakko- ja jälkitarkastusten tehokkuutta;
4. panee merkille komission lausunnon<sup>1</sup>, jonka mukaan erityistä huomiota kiinnitetään oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) täytäntöönpanoon, koska NextGenerationEU-välineen varat on määrä käyttää vuoden 2026 loppuun mennessä, mutta korostaa, että toteutus- ja käyttöasteen edistys on ollut varsin riittämätöntä;

---

<sup>1</sup> Komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimen keskeisiin huomautuksiin (Talousarvio- ja varainhallinto vuonna 2022, s. 382)

5. on tyytyväinen taloudelliseen joustavuuteen koheesiovarojen käytössä ja korostaa, että tämän joustavuuden ansiosta koheesipolitiikka oli etulinjassa reagoitaessa covid-kriisiin, sotaan liittyviin hätätilanteisiin ja energiakriisiin; muistuttaa kuitenkin, että tämä toimintapolitiikka perustuu pyrkimykseen varmistaa pitkän aikavälin suunnitelma toimenpiteistä, joilla vahvistetaan Euroopan alueiden taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta; katsoo, että vuoden 2027 jälkeisessä koheesipolitiikassa on varmistettava varojen käytössä tarvittava joustavuus, jotta jäsenvaltiot ja alue- ja paikallisviranomaiset voivat ohjata resursseja tarkoituksenmukaisella ja luotettavalla tavalla ja aina koheesipolitiikan pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisesti;
6. muistuttaa, että vaikka hallintoviranomaisia, erityisesti paikallis- ja alueviranomaisia, sekä edunsaajia täytyy tukea menosääntöjen paremmassa noudattamisessa ja virheiden vähentämisessä, kiireellisimmät ongelmat koheesipolitiikan alalla ovat kuitenkin liian monimutkaiset säännöt ja menettelyt, joista aiheutuu suhteeton hallinnollinen taakka, ja joustavampien prosessien tarve sekä varojen tehokas kohdentaminen;
7. korostaa myös toistuvia ongelmia, jotka johtuvat koheesiovarojen ohjaamisesta muille politiikka-aloille säännöllisesti eikä vain poikkeustapauksissa, kuten tapahtui vastikään STEP-ehdotuksen yhteydessä;
8. painottaa koheesiomenojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tärkeyttä sekä hallinto- ja tarkastusviranomaisten ratkaisevaa roolia asiassa; muistuttaa tarpeesta yksinkertaistaa ja järkeistää tarkastuksia keskittyen siihen, mikä on tarpeen petosten torjumiseksi; muistuttaa lisäksi, että kauden 2021–2027 yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaan jäsenvaltioiden viranomaisten on ilmoitettava kaikista havaitsemistaan EU:n rahoittamiin hankkeisiin liittyvistä epäillyistä tai todetuista petoksista ja ilmoitettava näistä tapauksista, vaikka ne havaittaisiin ennen menojen ilmoittamista komissiolle;
9. korostaa Euroopan petostentorjuntaviraston ja Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) merkittävää roolia EU:n talousarvion suojaamisessa; kehottaa kaikkia jäsenvaltioita liittymään EPPOon; muistuttaa, että Euroopan syyttäjänviranomaisen totesi ollessaan aluekehitysvaliokunnan kuultavana 25. toukokuuta 2023, ettei tämänhetkistä EU:n menojen hallinto- ja valvontajärjestelmää ole suunniteltu havaitsemaan petoksia ja että tarkastuksissa ja hallinnollisissa tutkimuksissa havaitaan harvoin talousrikoksia, joilla on usein rajatylittävä ulottuvuus; korostaa, että on tärkeää tarjota EPPOlle tarvittavat keinot, jotta se voi hoitaa tehtävänsä; katsoo, että EPPO:n vahvistaminen mahdollistaisi sen, että lainsäätäjä voisi edelleen yksinkertaistaa koheesipolitiikan sääntelykehystä varojen käytön parantamiseksi;
10. on tyytyväinen, että yhteensä 24 jäsenvaltiossa on hyväksytty kansallinen petostentorjuntastrategia, sillä sen voidaan olettaa parantavan EU:n taloudellisten etujen suojaa; peräänkuuluttaa lisäksi tehokkaampia toimia petoksiin puuttumiseksi EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa;
11. ilmaisee huolensa komission ilmoittamista suunnitelmista maksaa Unkarille elpymis- ja palautumistukivälineestä 6,3 miljardia euroa jäädytettyjä varoja, jos tämä hyväksyy Ukrainalle annettavan avun; huomauttaa, että jäädytettyjä varoja ei pitäisi vapauttaa Unkarille ennen kuin Unkarin hallituksen toteuttamat korjaavat toimet ovat osoittautuneet käytännössä tehokkaiksi;

12. toteaa, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen varainhoitovuotta 2022 koskevan vuosikertomuksen mukaan alan 'Koheesio, palautumiskyky ja arvot' arvioitu menojen virhetaso on 6,4 prosenttia, kun taas komission virhearviot (1,8–2,6 prosenttia) ylittävät olennaisuusrajan, mutta ovat huomattavasti tilintarkastustuomioistuimen arvioita matalammat<sup>2</sup>; huomauttaa, että vaikka molemmat toimielimet soveltavat eri menetelmiä, niiden tuottamien arviointien välinen kasvava ristiriita etenkin koheesiopolitiikan alalla aiheuttaa suurta huolta;
13. panee merkille, että sekä komissio että tilintarkastustuomioistuin määrittelivät sääntöjenvastaisuuksien pääasiallisiksi lähteiksi tukeen oikeuttamattomat menot, julkiset hankinnat, jäljitysketjun ja valtiontuen; korostaa, että toistuviin virheisiin, kuten tukeen oikeuttamattomiin kustannuksiin ja hankkeisiin, voitaisiin puuttua paremmin tukemalla hallintoviranomaisia näiden virheiden vähentämisessä, mutta tämä olisi tehtävä lisäämättä varojen hallinnoinnin monimutkaisuutta, sillä se häittäisi alue- ja paikallisviranomaisia ja lopullisia edunsaajia;
14. kiinnittää huomiota kasvavaan sitoumusten vapauttamisen riskiin tulevina vuosina ja kehottaa komissiota jatkamaan ja vahvistamaan yhteistyötä jäsenvaltioiden ja alueiden kanssa, jotta saadaan nopeutettua ja helpotettua ohjelmakauden 2014–2020 täydellistä ja paikkansapitävää päättämistä, jolloin viranomaiset voivat hyödyntää saatuja kokemuksia meneillään olevan ohjelmakauden täytäntöönpanossa;
15. on huolissaan siitä, että elpymis- ja palautumistukivälineen priorisoiminen jäsenvaltioissa viivyttää yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen soveltamisalaan kuuluvien kauden 2021–2027 rahastojen täytäntöönpanoa; kehottaa kiinnittämään huomiota tilintarkastustuomioistuimen havaitsemiin tapauksiin, joissa elpymissuunnitelman toimenpiteet ja niihin liittyvät välitavoitteet tai tavoitteet oli suunniteltu heikosti; korostaa, että näistä jälkimmäisissä olisi selkeästi määriteltävä kaikki välitavoitteet ja tavoitteet ja painottaa, että kaikkiin ongelmiin niiden tietojen luotettavuudessa, joita jäsenvaltiot sisällyttivät antamiinsa johdon vahvistuslausumiin, on puututtava asianmukaisesti;
16. pyytää jäsenvaltioita nopeuttamaan koheesioresurssien investointia, jotta voidaan tukea työpaikkojen luomista, talouskasvua, yritysten kilpailukykyä sekä sosiaalisesti heikossa asemassa olevien ryhmien osallistumista, ja kehottaa komissiota ryhtymään konkreettisiin toimiin asiassa, kuten kehittämään keskitetyn asiointipisteen, jonne kerätään tiedot kaikista saatavilla olevista varoista, mukaan lukien päivitettyt ja yksityiskohtaiset tiedot edunsaajista;
17. korostaa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 09/2022 esitettyjä, vuosien 2014–2020 ilmastomenojen ilmoittamista koskevia havaintoja ja pitää myönteisenä, että komissio hyväksyi<sup>3</sup> kolme suositusta, jotka koskevat maatalousrahoituksen ilmastomerkitystä, tarvetta parantaa ilmastoraportointia ja EU:n talousarvion ja ilmasto- ja energiatavoitteiden välistä yhteyttä;

---

<sup>2</sup> Tilintarkastustuomioistuin, Vuosikertomus EU:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2022.

<sup>3</sup> Komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimen keskeisiin huomautuksiin (Tilintarkastustuomioistuimen tuloksellisuuden tarkastusten tulokset, s. 426)

18. painottaa koheesio politiikan merkitystä sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi ja pitää valitettavana, että EU:n talousarviosyklissä ei ole otettu riittävästi huomioon sukupuolten tasa-arvoa eikä komissio ole vielä täyttänyt sitoumustaan sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamiseksi EU:n talousarviossa; pitää kuitenkin myönteisenä, että komissio otti käyttöön menetelmän, jolla seurataan kaikkien EU:n meno-ohjelmien sukupuolten tasa-arvon edistämiseen liittyviä menoja vuosien 2021–2027 monivuotisessa kehyksessä, ja että menetelmää testattiin vuoden 2023 talousarvioesityksen yhteydessä.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	23.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 33 -: 0 0: 3
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Elzbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Eric Minardi, Andželika Anna Mozdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Witold Pahl, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Wolfram Pirchner, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, Monika Vana
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Franc Bogovič, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Sandro Gozi, Denis Nesci, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Bronis Ropë
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Jordi Cañas, Marie Dauchy

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>33</b>	<b>+</b>
ECR	Andželika Anna Mozdżanowska
ID	Marie Dauchy, Eric Minardi
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov, Witold Pahl, Wolfram Pirchner
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Jordi Cañas, Sandro Gozi, Mauri Pekkarinen
S&D	Isabel Carvalhais, Corina Creţu, Matthias Ecke, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere
The Left	Younous Omarjee
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienäß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

<b>0</b>	<b>-</b>
----------	----------

<b>3</b>	<b>0</b>
ECR	Elżbieta Kruk, Denis Nesci
ID	Alessandro Panza

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

20.11.2023

## MAATALOUDEN JA MAASEUDUN KEHITTÄMISEN VALIOKUNNAN KIRJE

Monika Hohlmeier  
Puheenjohtaja  
Talousarvion valvontavaliokunta  
Spinelli 14E201  
Bryssel

IPOL-COM-AGRI D (2022) 39270

Asia: Lausunto vastuuvapaudesta 2022: EU:n yleinen talousarvio – Komissio  
(COM(2023)0391 – C9-0248/2023 – 2023/2129(DEC))

Arvoisa puheenjohtaja

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokuntaa on pyydetty antamaan edellä mainitussa menettelyssä lausunto valiokunnallenne. Valiokunta päätti kokouksessaan 19. heinäkuuta 2023 antaa kyseisen lausunnon kirjeen muodossa.

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan koordinaattorit hyväksyivät tämän kirjeen 11. joulukuuta 2023 ja päättivät pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukseen varainhoitovuodelta 2022 sisältyviin havaintoihin; palauttaa mieliin, että maatalouspolitiikan ja maaseudun kehittämisen menojen osuus luonnonvarojen ja ympäristön alan menoista oli 96,8 prosenttia ja että niiden osuus EU:n talousarvion kokonaismenoista oli 28,75 prosenttia;
2. panee tyytyväisenä merkille, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste nousi vuoteen 2021 verrattuna ja oli 98,53 prosenttia (89,40 prosenttia vuonna 2021) ja että sidottu kokonaismäärä oli 59 640,93 miljoonaa euroa; ymmärtää, että lisäys johtuu Next Generation EU -välineen korkeasta täytäntöönpanoasteesta, kun taas täytäntöönpanoaste vuonna 2021 oli erittäin alhainen pääasiassa maaseuturahaston ohjelmien tarkistusten toimittamisviiveen vuoksi; toteaa, että myös maksumäärärahojen käyttöasteessa havaittiin nousua ja että käyttöaste oli 98,58 prosenttia (97,84 prosenttia vuonna 2021) ja että maksettu kokonaismäärä oli 56 476,35 miljoonaa euroa;
3. ymmärtää, että luonnonvarojen alan arvioitu virhetaso oli hieman olennaisuusrajan yläpuolella ja se nousi vuoteen 2021 verrattuna 1,8 prosentista 2,2 prosenttiin vuonna 2022 ja että suurin osa havaituista kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä koski maaseudun kehittämiseen liittyviä tapahtumia (yli 65 prosenttia havaituista virheistä);



korostaa, että virhetaso ei ollut olennainen suorissa tuissa (66 prosenttia kyseessä olevan monivuotisen rahoituskehysten otsakkeen menoista) mutta se oli yhä olennainen muilla otsakkeen menoaloilla, kuten maaseudun kehittämisessä ja markkinatoimenpiteissä;

4. toteaa, että suuri osa otoksessa havaitusta arvioidusta virhetasosta liittyi pinta-alasta tai eläimistä annettuun virheelliseen tietoon (42 prosenttia), heti sen jälkeen tukeen oikeuttamattomiin edunsaajiin, toimintaan, hankkeisiin tai menoihin (39 prosenttia) ja vähäisemmässä määrin maatalouden ympäristösitoumusten noudattamatta jättämiseen;
5. korostaa, että jäsenvaltioiden viranomaisien ja komission soveltamat korjaavat toimenpiteet alensivat arvioitua virhetasoa 0,9 prosenttiyksikköä; pitää kuitenkin valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoja, joiden mukaan arvioitu virhetaso olisi ollut 1,3 prosenttiyksikköä alhaisempi, jos jäsenvaltioiden viranomaiset ja komissio olisivat hyödyntäneet asianmukaisesti kaikkea käytettävissään ollutta tietoa; painottaa, että virhemarginaalin pienentämiseksi on tärkeää yksinkertaistaa byrokraattisia prosesseja, tunnistaa tekijät, joiden vuoksi jäsenvaltioiden viranomaiset tai komissio käyttävät tietoa epäasianmukaisesti, ja edistää tiedon tehokkaampaa hyödyntämistä;
6. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi edelleen seurattava maataloutta koskevien tietojen laatua ja sitä, miten tarkkaan jäsenvaltiot arvioivat tukikelpoisen alan viljelylohkojen tunnistusjärjestelmässä, koska maatalousmaan pinta-ala on uuden vuosien 2023–2027 YMP:ssä sovellettavien tulosindikaattorien perusta;
7. pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoja, jotka se esitti erityiskertomuksessaan EU:n koheesio- ja maatalousmenoja koskevista eturistiriidoista (06/2023) ja joista kävi ilmi, että vaikka sekä komissio että jäsenvaltiot olivat toteuttaneet toimenpiteitä eturistiriitojen ratkaisemiseksi, puutteita oli edelleen erityisesti läpinäkyvyyden edistämiseksi ja jäsenvaltioiden kohdalla riskialttiiden tilanteiden havaitsemiseksi ja kattavassa raportoinnissa; kannattaa tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaa suositusta parantaa valmiuksiaan ehkäistä ja havaita eturistiriitoja, raportoida niistä ja edistää läpinäkyvyyttä;
8. palauttaa mieliin, että sekä komissio että jäsenvaltiot ovat vastuussa YMP:n menoihin liittyvien petosten käsittelystä; huomauttaa, että petostentorjuntatoimien olisi säilyttävä EU:n ja jäsenvaltioiden ensisijaisena tavoitteena, koska petokset estävät toimintapoliittisten tavoitteiden saavuttamisen EU:n varoilla.

AGRI-valiokunnan puheenjohtajana pyydän CONT-valiokuntaa ottamaan tämän lausunnon asianmukaisesti huomioon vastuuvapautta koskevissa mietinnöissään.

Kunnioitavasti

Norbert Lins

**LIITE: LUETTELO YHTEISÖISTÄ JA HENKILÖISTÄ,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija on yksin vastuussa seuraavan luettelon laatimisesta. Valmistelija on saanut tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan kirjeen muodossa annettavaa lausuntoluonnosta ennen sen hyväksymistä valiokunnassa:

<b>Yhteisö ja/tai henkilö</b>

*Tämä lausunto on laadittu luottamuksellista menettelyä noudattaen. Valmistelija ei tällöin saa mitään tietoja yhteisöiltä ja henkilöiltä tässä liitteessä tarkoitettulla tavalla.*

## KULTTUURI- JA KOULUTUSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot (2023/2129(DEC))

Valmistelija: Romeo Franz

### EHDOTUKSET

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. pitää myönteisenä komission ja Euroopan koulutuksen ja kulttuurin toimeenpanoviraston (EACEA) toimia Erasmus+ -ohjelman, Euroopan solidaarisuusjoukkojen ja Luova Eurooppa -ohjelman sopeuttamiseksi muuttuvaan todellisuuteen, esimerkiksi korottamalla apurahojen yksittäisiä tukiprosentteja niiden osallistavuuden turvaamiseksi, pidentämällä hakemusten määräaikoja ja hankkeiden kestoja sekä siirtämällä toimien painopistettä Ukrainaan vapaaehtoisuuden perusteella; odottaa, että osallisuutta edistäviä toimenpiteitä ja osallisuutta koskevaa tukea vahvistetaan vielä lisää, jotta voidaan helpottaa haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien osallistumista ohjelmiin;
2. panee merkille, että Erasmus+ -ohjelma pystyi vuonna 2022 jälleen jatkamaan täysimääräisesti pitkäaikaista tehtävänsä oppimiseen liittyvän kansainvälisen liikkuvuuden tukemiseksi ja antamaan tukea liikkuvuustoimille pandemiaa edeltäneiden vuosien tasolla huolimatta haastavasta tilanteesta, jonka taustalla olivat pandemian pitkäaikaiset vaikutukset, inflaation ja energian hintojen nousun vaikutukset ohjelman edunsaajiin sekä Venäjän Ukrainaa vastaan käymä hyökkäyssota;
3. panee merkille, että vuonna 2022 käynnistettiin tai jatkettiin tärkeitä aloitteita, kuten eurooppalainen koulutusalue, rahoitusta yhdistävä MediaInvest -väline, uusi Kulttuuri liikuttaa Eurooppaa -liikkuvuusohjelma sekä Euroopan nuorison teemavuosi 2022; pitää valitettavina Kulttuuri liikuttaa Eurooppaa -ohjelmaan sisältyviä rajoituksia, joilla suljetaan pois lentäminen alle 600 kilometrin pituisilla matkoilla ja pakotetaan osallistujat tekemään pidempiä ja kalliimpia matkoja; panee merkille, että tällaisten kustannusten korvaamiseksi myönnettävä lisätuki merkitsee liikkuvuusmahdollisuuksien menettämistä, kun näitä varoja ei käytetä useampien mahdollisten osallistujien tukemiseen;
4. onnittelee komissiota ja EACEAa siitä, että Erasmus+ -ohjelman talousarvio toteutettiin lähes täysimääräisesti ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen talousarvio toteutettiin

täysimääräisesti vuonna 2022, minkä vuoksi on peräti välttämätöntä siirtää määrärahoja muista ohjelmista maksutarpeiden kattamiseksi; panee merkille Luova Eurooppa -ohjelman maksujen suorittamiseen liittyvät haasteet vuonna 2022, sillä noin 50 miljoonaa euroa siirrettiin vuodelle 2023 operatiivisten ongelmien ja apurahojen myöntämisprosessien viipeiden vuoksi; panee merkille koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosaston (EAC) ja EACEAn pyrkimykset rajoittaa näiden viivästysten vaikutusta ja palata normaaliin aikatauluun vuonna 2023;

5. panee merkille, että EAC-pääosaston ja EACEAn kokonaisriski maksamishetkellä oli edelleen suhteellisen alhainen ja niiden kokonaisvirhetaso jäi alle kahden prosentin olennaisuusrajan vuonna 2022;
6. painottaa jälleen, että EU:n nuoriso-, kulttuuri- ja koulutusohjelmien määrärahoja on yhä lisättävä, jotta voidaan erityisesti tehostaa viestintää nuorille, taiteilijoille ja ammattilaisille, joilla on muita vähemmän mahdollisuuksia, lisätä heidän osallistumistaan sekä tukea kansalaiskasvatusta; pyytää tässä yhteydessä komissiota jatkamaan tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa;
7. toistaa huolensa Erasmus+ -ohjelman talousarvioprofiilin voimakkaasta takapainotteisuudesta; panee tyytyväisenä merkille, että Erasmus+ -ohjelmalle myönnettiin vuonna 2022 parlamentin vaatimuksesta ylimääräiset 35 miljoonaa euroa, mikä auttaa lisäämään tukea Ukrainasta pakeneville koululaisille, opiskelijoille, opettajille ja pätevälle henkilöstölle;
8. pitää valitettavana, että menettelyt EU:n rahoituksen hakemiseksi kyseisistä ohjelmista ovat usein edelleen liian raskaita, mikä luo mahdollisille edunsaajille hakemisen esteitä; kehottaa komissiota yksinkertaistamaan Erasmus+ -ohjelman hakuprosessia, jotta hakemiseen kuluu vähemmän aikaa ja jotta myös pienet ja vapaaehtoisuuteen perustuvat järjestöt voivat hakea rahoitusta menestyksekkäästi; toteaa, että uusilla toimenpiteillä, erityisesti akkreditointijärjestelmän laajentamisella Erasmus+ -ohjelman tärkeimmille aloille, yksinkertaistetaan rahoituksen saantia liikkuvuustoimia varten;
9. korostaa, että vuonna 2021 hyväksytty Erasmus+ -ohjelman osallisuutta edistävien toimenpiteiden kehitys näyttää kantavan hedelmää, sillä vuonna 2022 hankkeita, joissa sukupuolten tasa-arvo oli tärkein tai tärkeä ja tietoinen tavoite, oli 23 prosenttia enemmän kuin vuonna 2021;
10. pyytää OLAFia suorittamaan perusteellisen tutkimuksen EU:n varojen mahdollisesta väärinkäytöstä, joka liittyy yhdistysverkostojen näennäishankkeita varten Erasmus+ -ohjelman ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen kautta saamaan rahoitukseen, jotta voidaan tutkia joidenkin kansallisten virastojen asiaa koskevat viimeaikaiset ilmoitukset, saada käsitys tällaisten petostapausten laajuudesta ja merkittävyyydestä sekä analysoida, miten jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset käsittelevät niitä;
11. kehottaa komissiota tekemään ehdotuksia, joilla vahvistetaan luottamusta vasta perustettuihin akkreditointimekanismeihin varmistamalla, että hakijat kunnioittavat täysimääräisesti eurooppalaisia arvoja myös akkreditoinnin jälkeen;
12. pitää myönteisenä, että parlamentin vaatimuksesta Euroopan nuorison teemavuoteen 2022 osoitetun 3 miljoonan euron lisäyksen ansiosta voitiin vahvistaa useita teemavuoden toimia, kuten solidaarisuushankkeita, vapaaehtoistoimintaa ja

verkostoitumista; korostaa, että teemavuoden hienot tulokset olisi nyt pantava kestäväällä tavalla täytäntöön tämän aloitteen pysyvän perinnön varmistamiseksi;

13. muistuttaa, että tarvitaan EU:n rahoittamia toimenpiteitä digitaalisen kahtiajaon poistamiseksi koulutuksessa ja elinikäisessä oppimisessa; kehottaa komissiota esittämään arvion jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmista, jotka liittyvät tähän aiheeseen; pyytää komissiota arvioimaan ja tukemaan aktiivisesti parlamentin suosituksia, joiden mukaan elpymis- ja palautumistukivälineen suunnitelmissa vähintään 10 prosenttia määrärahoista olisi osoitettava koulutukseen, 2 prosenttia kulttuurialalle ja 20 prosenttia digitalisaatioon; pitää valitettavana, että EU:n talousarviosta ei tueta riittävästi tekoälyn ja robotiikan eettistä käyttöä koulutus- ja kulttuurialoilla;
14. panee merkille Luova Eurooppa -ohjelman vuoden 2022 talousarviossa edelleen jatkuneen etupainotteisuuden, jolla pyrittiin lieventämään covid-19-pandemian kulttuurialalle ja luoville aloille aiheuttamia vaikutuksia; panee merkille, että tämän etupainotteisuuden ansiosta vuonna 2022 voitiin ottaa mukaan enemmän eurooppalaisia kulttuuriyhteistyöhankkeita kuin koskaan aikaisemmin; on kuitenkin huolissaan siitä, että vuosien 2021 ja 2022 etupainotteisuus voi johtaa rahoituksen puutteeseen vuodesta 2023 alkaen, ja pitää valitettavana, että ohjelman kokonaisrahoitus on edelleen liian vähäinen suhteessa tavoitteisiin, erityisesti kun otetaan huomioon ohjelman korkea osallistumisaste;
15. pitää myönteisenä äskettäin käyttöön otettua kaskadirahoitusta keinona optimoida Luova Eurooppa -ohjelman saavutettavuus, erityisesti pienille organisaatioille; kehottaa komissiota kehittämään edelleen tällaisia järjestelmiä kaikissa tämän alan kannalta merkityksellisissä ohjelmissa;
16. pitää myönteisenä, että melkein kaikkia median toimintalinjaan kuuluviin ehdotuksiin pyydetään sisällyttämään strategia alan viherryttämistoimenpiteiden parantamiseksi; kehottaa komissiota edistämään viherryttämistoimia voimakkaammin näiden lupaaivien tulosten ja Luova Eurooppa -ohjelman viherryttämistä koskevan vuoden 2022 tutkimuksen suositusten pohjalta; kehottaa komissiota arvioimaan viherryttämispolitiikan käytännön täytäntöönpanoa EU:n ohjelmissa, kuten Erasmus+ -ohjelmassa ja Luova Eurooppa -ohjelmassa, jotta voidaan parantaa sen vaikuttavuutta esimerkiksi nykyisen kestävästä matkustamisesta koskevan politiikan osalta;
17. kehottaa jälleen käsittelemään kiireellisesti avoinna olevia kysymyksiä, jotka liittyvät Erasmus+ -ohjelman ja Euroopan solidaarisuusjoukkojen edunsaajien ja osallistujien henkilötietojen suojaan, erityisesti kolmansiin maihin suuntautuvien henkilötietojen siirtojen osalta; kehottaa EAC-pääosastoa ottamaan välittömästi käyttöön uuden tiedonsiirtovälineen Euroopan tietosuojavaltuutetun luvalla, jotta varmistetaan asianmukaiset suojatoimet tällaisia siirtoja varten tulevaisuudessa;
18. rohkaisee EAC-pääosastoa ja viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosastoa (CNECT) panemaan petostentorjuntastrategiansa täysimääräisesti täytäntöön;
19. panee tyytyväisenä merkille, että EAC-pääosasto on ottanut käyttöön uuden kansallisille virastoille tarkoitetun projektinhallintavälineen, joka sisältää uudet riskejä ja mahdollista poissulkemista koskevat ominaisuudet; kannustaa EAC-pääosastoa ja CNECT-pääosastoa panemaan täysimääräisesti täytäntöön petostentorjuntastrategiansa

muun muassa tarjoamalla pakollista petosten havaitsemista ja tietosuojaa koskevaa koulutusta henkilöstölle, erityisesti uusille tulokkaille, sekä tekemällä petostietoutta koskevan tutkimuksen;

20. on huolissaan siitä, että EACEAn toistuva määrärahasiirtojen suuri määrä voi viitata rakenteellisiin ongelmiin talousarvion suunnittelussa ja sen toteuttamissykleissä, ja toteaa, että EACEAn olisi korjattava ne;
21. panee huolestuneena merkille vuonna 2022 jatkuneet sähköisen avustusmenettelyjärjestelmän haasteet, jotka kohdistuivat EACEAn hallinnoimien ehdotuspyyntöjen edunsaajiin; kehottaa painokkaasti komissiota ja EACEAa ratkaisemaan lopullisesti nämä tietotekniset ongelmat, jotta tavoitteiden saavuttamista ei vaaranneta ja jotta vähennetään virheiden mahdollisuutta ja yksinkertaistetaan menettelyjä; katsoo, että tehokkaampi ja saavutettavampi tietotekniikkainfrastruktuuri helpottaisi myös pienten edunsaajajärjestöjen mahdollisuutta hyötyä ohjelman resursseista;
22. korostaa, että Erasmus+ -ohjelmassa, Euroopan solidaarisuusjoukoissa ja Luova Eurooppa -ohjelmassa olisi keskityttävä entistä enemmän osallisuutta koskevan painopisteen toteuttamiseen, jotta voidaan tavoittaa paremmin pienten ja maaseudulla tai syrjäseuduilla sijaitsevien yhteisöjen paikallisviranomaiset, pk-yritykset ja heikommassa asemassa olevien ryhmien parissa työskentelevät kansalaisjärjestöt;
23. kannustaa EACEAa panemaan nopeasti täytäntöön transaktioiden laadun parantamista koskevat suositukset, jotka sen sisäinen tarkastus antoi ja jotka koskivat muun muassa tarkistuslistojen käyttöä, rahoitusketjujen muuttamista ja prosessien yhdenmukaistamista;
24. panee merkille EACEAn henkilöstötilanteen myönteisen kehityksen ja henkilöstön merkittävän lisäyksen vuoden 2022 aikana;
25. pitää myönteisenä EACEAn toimia ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS) toteuttamiseksi ja rohkaisee sitä tehostamaan toimiaan panemalla lisäksi täytäntöön kestävyysuunnitelman ja julkaisemalla viraston kestävyysraportin;
26. korostaa, että koulutus-, nuoriso- ja kulttuuritoimia ja eri ohjelmia toteuttavien monien toimijoiden välistä koordinointia on vahvistettava ja näistä synergioista on tiedotettava paremmin;
27. kehottaa arvioimaan yhdessä nykyistä pilottihankkeiden ja valmistelutoimien valintaprosessia, jotta voidaan lisätä ennakoarviointimenettelyn vaikuttavuutta, tehokkuutta ja oikeudenmukaisuutta ja maksimoida niiden täysi potentiaali innovatiivisia toimintapolitiikkoja koskevien ideoiden edistämiseksi;
28. kannustaa CNECT-pääosastoa jatkamaan medialukutaitostrategioiden, kuten vuoden 2022 eurooppalaisen medialukutaitoviikon, täytäntöönpanoa ja korostaa tarvetta jatkaa disinformaation torjuntaa kaikissa asiaankuuluvissa komission aloitteissa.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija on saanut tietoja seuraavilta yhteisöiltä tai henkilöiltä valmistellessaan lausuntoa:

<b>Yhteisö ja/tai henkilö</b>
Network of European Voluntary Service Organisation (NEVSO) TR: 363064351314-63

Valmistelija on yksin vastuussa edellä olevan luettelon laatimisesta.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	11.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 18 -: 1 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Sylvie Guillaume, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Ibán García Del Blanco, Domènec Ruiz Devesa, Viola von Cramon-Taubadel
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Clara Aguilera



**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

18	+
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh
Renew	Irena Joveva
S&D	Clara Aguilera, Ibán García Del Blanco, Sylvie Guillaume, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa
The Left	Niyazi Kizilyürek
Verts/ALE	Romeo Franz, Viola von Cramon-Taubadel

1	-
ID	Christine Anderson

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

## KANSALAIKVAPAUKSIEN SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2021, pääluokka III – Komissio (2023/2129(DEC))

Valmistelija: Tomáš Zdechovský

### EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin tarkasti menoaloja, jotka käsittivät useita muuttoliikkeeseen ja rajaturvallisuuteen (otsake 4) sekä turvallisuuteen ja puolustukseen (otsake 5) liittyviä politiikkatoimia;
2. toteaa, että tarkastettujen muuttoliikkeeseen ja rajaturvallisuuteen sekä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaan liittyvien menoalojen osalta tilintarkastustuomioistuin tarkasti 23 tapahtuman otoksen monivuotisen rahoituskehysten otsakkeissa 4 ja 5; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen selityksen, jonka mukaan tarkastuksen laajuuden ei ollut tarkoitus olla edustava näiden otsakkeiden osalta, mutta se vaikutti kuitenkin niitä koskevaan tarkastuslausumaan; toistaa esittämänsä kehotuksen suorittaa tarkastus siten, että on mahdollista laskea arvioitu virhetaso;
3. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tutkimista 23 tapahtumasta yhteentoista sisältyi kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, joilla oli taloudellinen vaikutus unionin talousarviosta maksettuihin määriin; korostaa, että tällaiset tapaukset voivat aiheuttaa mainehaittaa;
4. panee merkille, että jäsenvaltiot tehostivat vuonna 2022 kansallisten ohjelmien täytäntöönpanoa; on huolissaan siitä, että huomattavia määriä on edelleen maksamatta sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta (AMIF) (26 prosenttia) että sisäisen turvallisuuden rahastosta (ISF) (33 prosenttia), ja toteaa, että vuosien 2014–2020 rahoitus on käytettävä kesäkuuhun 2024 mennessä; kehottaa komissiota tehostamaan toimiaan jäsenvaltioiden auttamiseksi niiden kansallisten ohjelmien tehokkaassa täytäntöönpanossa;
5. panee merkille, että komissio ei käyttänyt kaikkia sille perussopimusten valvojana kuuluvia oikeuksiaan varmistaakseen, että Romania ja Bulgaria hyväksytään Schengen-

alueeseen, vaikka molemmat maat ovat vuodesta 2011 lähtien täyttäneet kaikki Schengen-alueen täysjäsenyyden edellytykset;

6. pitää valittavana komission käytäntöä, jossa parlamentille annetaan usein vain hyvin vähän tietoa EU:n lainsäädännön täytäntöönpanosta; kehottaa komissiota julkistamaan tällaisia tilastotietoja ennakoivammin, jotta voidaan osoittaa, että toimintapolitiikat ovat välttämättömiä ja oikeasuhteisia niiden tavoitteen saavuttamiseksi;
7. panee merkille muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston Venäjän hyökkäyksen jälkeen toteuttamat ripeät toimet, etenkin tilapäistä suojelua koskevan direktiivin ensimmäistä käyttöönottoa koskevan päätöksen oikea-aikaisen laatimisen;
8. panee merkille, että ulkorajoilla laittomasti tulleiden henkilöiden määrä kasvoi edelleen edellisvuoteen verrattuna; panee merkille muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston toimet, joilla yhtäältä luodaan kumppanuuksia ihmiskauppaverkostojen torjumiseksi, jotta voidaan tukea jäsenvaltioita sisäisten siirtojen ja muiden siirtomekanismien toteuttamisessa sekä nopeiden ja tehokkaiden turvapaikka- ja palauttamismenettelyjen parantamisessa, kuten toimet, jotka liittyvät EU:n viisumipolitiikkaan ja kahdenväliseen yhteistyöhön, ja toisaalta toimet, joilla edistetään laillisesti oleskelevien muiden kuin EU:n kansalaisten kotouttamista; kehottaa komissiota jatkamaan työtä tehokkaamman palauttamisstrategian laatimiseksi noudattaen täysin perusoikeuskirjaa ja EU:hun saapuvien henkilöiden ihmisoikeuksia; kehottaa lisäksi komissiota laajentamaan edelleen muuttoliike- ja turvapaikka-asioita koskevaa ulkoista yhteistyötään ottaen asianmukaisesti huomioon SEUT-sopimuksen 218 artiklan sekä edistämään AMIF-rahaston tuella laillisesti oleskelevien muiden kuin EU:n kansalaisten kotouttamispolitiikkaa;
9. kehottaa komissiota lisäämään sisäasioiden rahastojen ja NDICI-välineestä saatavan rahoituksen ohjelmasuunnittelun ja täytäntöönpanon avoimuutta ja sitä koskevaa vastuuvollisuutta kolmansissa maissa, kuten Tunisiassa ja Libyassa; kehottaa komissiota tuottamaan julkisesti saatavilla olevan yleiskatsauksen kaikkiin muuttoliikkeeseen liittyviin menoihin kolmansissa maissa ja kehottaa arvioimaan etukäteen muuttoliikkeeseen liittyvien menojen ihmisoikeusvaikutuksia kolmansissa maissa ja jakamaan nämä arvioinnit parlamentin kanssa, kun säännöt sitä edellyttävät;
10. panee merkille, että oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosasto tukee jatkuvasti oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämistä unionissa koskevaa komission toimintaa, ja panee etenkin merkille jokavuotisen oikeusalan tulostaulun ja kolmannen vuotuisen oikeusvaltiokertomuksen, johon sisältyi ensimmäistä kertaa suosituksia jäsenvaltioille; kannustaa komissiota seuraamaan tiiviisti asianomaisille jäsenvaltioille annettujen suositusten tehokasta seurantaa ja ryhtymään toimiin, jos kansallisella tasolla ei toteuteta riittäviä toimenpiteitä olemassa olevien huolenaiheiden käsittelemiseksi;
11. panee huolestuneena merkille Euroopan oikeusasiamiehen erityiskertomuksen, joka koskee aikaa, jonka komissio käyttää asiakirjoihin tutustumista koskevien pyyntöjen käsittelyyn, ja jossa todettiin, että 85 prosentissa tapauksista komissio ei käsitellyt uudistettuja pyyntöjä lakisääteisessä määräajassa; kehottaa komissiota käsittelemään tätä asiaa kiireellisesti ja noudattamaan asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi annettua asetusta (EY) N:o 1049/2001, sillä tämä on keskeinen edellytys avoimuudelle ja yleisön luottamukselle komissiota kohtaan; muistuttaa, että oikeusasiamies kehotti

vuonna 2022 komissiota käsittelemään EU:n elpymisvaroihin liittyviä asiakirjapyyntöjä johdonmukaisemmin ja perustelemaan paremmin, jos se päättää olla antamatta pyydettyjä tietoja<sup>1</sup>, ja muistuttaa, että oikeusasiamies käynnisti tutkimuksen, joka koski komission kieltäytymistä antamasta yleisön tutustuttavaksi asiakirjoja, jotka liittyvät sen ehdotukseen asetukseksi eurooppalaisesta terveysdata-avaruudesta<sup>2</sup>;

12. pitää erittäin valitettavana, että komissio ei ole toteuttanut täytäntöönpanotoimenpiteitä ja lainsäädännöllisiä jatkotoimia parlamentin suosituksen johdosta, mukaan lukien 15. kesäkuuta 2023 neuvostolle ja komissiolle annettu suositus epäilyjä unionin oikeuden rikkomisesta ja unionin oikeutta sovellettaessa tapahtuneesta hallinnollisesta epäkohdasta Pegasus-ohjelman ja vastaavien vakoiluohjelmien käytön yhteydessä koskevan tutkinnan johdosta; kehottaa komissiota kunnioittamaan unionin toimielinten välisen vilpittömän yhteistyön periaatetta ja noudattamaan puitesopimuksessa ja paremmasta lainsäädännöstä tehdyssä toimielinten sopimuksessa vahvistettuja velvoitteita;
13. on erittäin huolissaan komission korkean tason virkamiesten eturistiriitoja koskevista paljastuksista ja viestipalvelu X:n käytöstä lasten seksuaalista hyväksikäyttöä koskevaan sääntelyyn liittyvässä mainoskampanjassa; kehottaa komissiota julkistamaan kaikki parlamentin pyytämät asiakirjat ja noudattamaan asiassa täyttä avoimuutta.

---

<sup>1</sup> <https://www.ombudsman.europa.eu/en/news-document/en/163567>

<sup>2</sup> <https://www.ombudsman.europa.eu/fi/case/fi/62762>

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	23.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 42 -: 13 0: 1
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Jana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Cyrus Engerer, José Gusmão, Beata Kempa, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Anne-Sophie Pelletier, Bergur Løkke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Andrus Ansip, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Marisa Matias, Caroline Nagtegaal

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

42	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Hildegard Bentele, Maria da Graça Carvalho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Leopoldo López Gil, Janina Ochojska, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Andrus Ansip, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Caroline Nagtegaal, Maite Pagazaurtundúa, Bergur Løkke Rasmussen, Róza Thun und Hohenstein, Jana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

13	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa, Vincenzo Sofo
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
The Left	Cornelia Ernst, José Gusmão, Marisa Matias, Anne-Sophie Pelletier

1	0
Verts/ALE	Patrick Breyer

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjä

25.1.2024

## NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapaudesta 2022: EU:n yleinen talousarvio – komissio  
(2023/2129(DEC))

Valmistelija: Robert Biedroń

### EHDOTUKSET

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon, että sukupuolten tasa-arvo on yksi Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa vahvistetuista unionin perusarvoista; toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 8 artikla velvoittaa unionin poistamaan eriarvoisuutta sekä edistämään miesten ja naisten välistä tasa-arvoa ja sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista;
- B. ottaa huomioon, että Euroopan parlamentti on toistuvasti pyytänyt komissiota edistämään sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamisen, sukupuolitietoisen budjetoinnin ja sukupuolivaikutusten arviointien käyttöä ja panemaan ne täytäntöön kaikilla unionin politiikan aloilla, kuten unionin talousarvion toteuttamisessa ja raportoinnissa;
- C. ottaa huomioon, että monissa jäsenvaltioissa, joissa syntyvyys on alhainen, naiset ja pariskunnat haluaisivat saada lapsia, mutta he eivät käytännössä pysty tekemään niin taloudellisten vaikeuksien vuoksi, eivät omasta valinnastaan vaan vaikeampien elin- ja työolojen vuoksi, mikä lisää naisten työttömyyttä ja vaikeuttaa heidän ja vanhempien mahdollisuuksia käyttää äitiyteen ja isyyteen liittyviä oikeuksiaan työpaikalla ja vaikeuttaa laadukkaiden julkisten palvelujen ja lastenhoitopalvelujen saatavuutta; katsoo, että on ratkaisevan tärkeää taata naisille oikeus työntekijöiden oikeuksia kunnioittaviin työpaikkoihin ja niin että se ei vaikuta oikeuteen äitiyteen, sillä naiset ovat edelleen heikoimmassa asemassa ja heitä syrjitään eniten; katsoo, että esimerkkejä tällaisesta syrjinnästä ovat muun muassa työnantajien naisiin kohdistama painostus työhönottohaastattelussa, joissa heiltä kysellään, onko heillä lapsia ja minkä ikäisiä he ovat, sekä naispuolisten työntekijöiden taloudellinen painostus työpaikoilla, jotta he eivät käyttäisi äitiysvapaitaan;
- D. ottaa huomioon, että sukupuolten tasa-arvoon unionissa ovat vaikuttaneet erityisesti Ukrainan sodan seuraukset, elinkustannuskriisi, josta naiset kärsivät suhteettomasti, sekä sukupuolten tasa-arvon ja naisten oikeuksien, erityisesti seksuaali- ja



lisääntymisterveyden ja -oikeuksien, heikentäminen useissa jäsenvaltioissa; toteaa, että tämä syventää entisestään eriarvoisuutta ja haittaa sukupuolten tasa-arvoa;

1. korostaa, että sukupuolten tasa-arvoa koskeva näkökulma olisi sisällytettävä ja varmistettava kaikilla politiikan aloilla, eri vaiheissa ja lievittämistoimissa, erityisesti kun otetaan huomioon meneillään olevien kriisien sukupuolinäkökohdat, kuten sodat, ilmasto- ja energiakriisi, inflaatio sekä naisten oikeuksien, erityisesti seksuaali- ja lisääntymisterveyden ja -oikeuksien, heikentäminen unionissa ja maailmanlaajuisesti; korostaa sukupuolitietoisen budjetoinnin merkitystä kaikissa elpymis- ja lievittämistoimissa, jotta voidaan hyödyntää EU:n ohjelmia sukupuolistuneiden vaikutusten lievittämisessä erilaisten kriisien yhteydessä;
2. toistaa huolensa oikeusvaltioperiaatteeseen, demokratiaan ja ihmisoikeuksiin kohdistuvien hyökkäysten sekä sukupuolten tasa-arvon ja naisten oikeuksien heikentämissyrkimysten välisestä yhteydestä; kehottaa komissiota jatkamaan pyrkimyksiään vahvistaa oikeusvaltioperiaatetta unionissa ja erityisesti niitä lainsäädäntöehdotuksia, joilla pyritään suojelemaan EU:n talousarviota tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen ja ihmisoikeuksien, naisten oikeudet ja Euroopan unionin perusarvot mukaan lukien, noudattamisessa on yleisiä puutteita; kehottaa komissiota tutkimaan niiden henkilöiden ydintehtävää, joille EU:n varoja on myönnetty, ja epäämään EU:n rahoituksen kaikilta sellaisilta toimijoilta, jotka pyrkivät käyttämään EU:n varoja heikentääkseen ihmisoikeuksia, erityisesti naisten perusoikeuksia ja sukupuolten tasa-arvoa, mukaan lukien seksuaali- ja lisääntymisterveys ja -oikeudet ja naisten oikeus ruumiilliseen koskemattomuuteen, autonomiaan ja itsemääräämisoikeuteen; kehottaa jäsenvaltioita turvaamaan seksuaali- ja lisääntymisterveyden ja niitä koskevat oikeudet, mukaan lukien turvallisen ja laillisen aborttihoidon saatavuus, ja erityisesti varmistamalla, että lisääntymisterveysohjelmat ja palvelut, jotka tarjoavat vapaaehtoiseen perhesuunnitteluun ja äitien ja vastasyntyneiden terveydestä huolehtimiseen tarvittavaa hoitoa ja lääkkeitä, ovat saatavilla;
3. panee merkille komission menetelmän menojen sukupuolinäkökohtien seuraamiseksi vuodesta 2023 alkaen; muistuttaa, että vain kahdella prosentilla unionin talousarviosta arvioitiin olevan sukupuolten tasa-arvon parantamista koskeva periaatteellinen tavoite; kehottaa komissiota parantamaan tätä tulosta valtavirtaistamalla sukupuolten tasa-arvo ohjelmasuunnittelun alusta alkaen; toistaa, että tarkennuksia tarvitaan, jotta suurin osa menoista (73 prosenttia), joissa arvioidaan tällä hetkellä olevan 0\* ”mahdollisuus edistää sukupuolten tasa-arvoa”, voidaan ymmärtää täysimääräisesti; panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen julkaisemassa erityiskertomuksessa nro 10/2021 vahvistettiin, että sukupuolten tasa-arvoa ei vielä oteta riittävästi huomioon unionin talousarviosyklissä, koska keskeiset tekijät, kuten tasa-arvoanalyysi, sukupuoleen liittyvät tavoitteet, indikaattorit ja raportoinnin kautta tapahtuva vastuuvastavuus, puuttuvat suurelta osin;
4. suhtautuu myönteisesti komission työhön, joka koskee uutta luokittelua unionin menojen sukupuolivaikutusten mittaamiseksi; kehottaa komissiota varmistamaan, että tässä luokittelussa keskitytään kuvaamaan tarkasti ja kattavasti ohjelmien vaikutusta sukupuolten tasa-arvoon; kehottaa komissiota tämän vaalikauden lopussa jatkamaan sukupuolten tasa-arvoa koskevaa työtään ja kehottaa nimittämään sukupuolten tasa-arvosta vastaavan komission jäsenen seuraavalle vaalikaudelle; pitää myönteisenä, että sukupuolten tasa-arvo ja sen valtavirtaistaminen ovat yksi unionin rahastojen

monialaisista periaatteista vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehityksessä ja elpymis- ja palautumistukivälineessä; kehottaa kuitenkin komissiota panemaan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositukset täysimääräisesti täytäntöön, myös nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen väliarvioinnissa ja elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanossa; kehottaa komissiota varmistamaan, että tässä luokittelussa keskitytään kuvaamaan tarkasti ja kattavasti kaikkien nykyisten ohjelmien ja varojen vaikutuksia; toistaa tässä yhteydessä, että kattavaan sukupuolten tasa-arvon seurantamenetelmään on sisällyttävä raportointi sukupuolten tasa-arvoon kohdistuvista kielteisistä vaikutuksista;

5. painottaa, että naisten ja miesten olisi hyödyttävä tasapuolisesti elpymis- ja palautumistukivälineestä, erityisesti kun otetaan huomioon unionissa vallitseva 13 prosentin suuruinen sukupuolten palkkaero; muistuttaa, että komissio otti käyttöön jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien sukupuoliarvioinnin vain ennakoarviointina, mikä paljasti, että joissakin jäsenvaltioissa ei ollut lainkaan sukupuolten tasa-arvoon keskittyviä toimenpiteitä; korostaa siksi tiedonkeruuvaatimusten merkitystä, jotta mahdollistetaan sukupuolen mukaan eriteltyjen tietojen järjestelmällinen ja kattava kerääminen kaikkien asiaankuuluvien EU:n politiikkojen yhteydessä; kehottaa komissiota käsittelemään tätä ensisijaisena asiana ja hyödyntämään mahdollisuuksia parantaa tiedonkeruuta koskevia vaatimuksia ja indikaattoreita uudessa lainsäädännössä ja uudelleentarkasteluissa, kuten unionin yleiseen talousarvioon sovellettavien varainhoitosääntöjen uudelleenlaatimisessa; kehottaa komissiota täyttämään puheenjohtaja von der Leyenin myönteisen sitoumuksen edistää sukupuolten tasa-arvoa kaikessa päätöksenteossa ja kehottaa komissiota täyttämään sukupuolten tasa-arvostrategian 2020–2025 mukaiset sitoumuksensa, ja korostaa, että on tehtävä paljon enemmän, koska sukupuolinäkökulma puuttuu komission tärkeimmistä ilmastoon, ympäristöön ja talouteen liittyvistä ehdotuksista; korostaa, että viime vuosikymmenellä alkaneen talous- ja finanssikriisin myötä taloudellinen, sosiaalinen, työelämään liittyvä ja sukupuolten välinen eriarvoisuus jäsenvaltioiden sisällä ja niiden välillä on tehnyt naisten ja tyttöjen elämästä vaikeampaa; tätä varten muistuttaa Euroopan tasa-arvoinstituutin tärkeästä roolista sukupuolten eriarvoisuuden määrää ja syitä koskevan tietoisuuden lisäämisessä EU:ssa; kehottaa siksi vahvistamaan tasa-arvoinstituutin talousarviota, henkilöstöä ja riippumattomuutta;
6. kehottaa jälleen lisäämään sukupuolten tasa-arvoa koskevan budjettikohdan erityisesti Daphne-ohjelmaan, kun otetaan huomioon unionin kohtaama sukupuolistuneen väkivallan kriisi; korostaa, että on tärkeää vahvistaa Daphne-erityisaloitetta lisäämällä sen resursseja erityisesti toimenpiteisiin, joilla torjutaan kaikilla tasoilla naisiin ja tyttöihin kohdistuvaa kaikenlaista sukupuolistunutta väkivaltaa asetuksen (EU) 2021/692 7 artiklan 6 kohdan mukaisesti, ja uhrien asianmukaiseen tukemiseen; korostaa lisäksi, että on tärkeää käyttää Euroopan rakenne- ja investointirahastoja, kuten Euroopan sosiaalirahasto plussaa (ESR+), sukupuolten tasa-arvon, naisten työllisyyden, naisten voimaannuttamisen, yrittäjyyden, johtajuuden ja johtamisroolien sekä pitkäaikaishoitopalvelujen edistämiseen; panee merkille, että naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan tilaama tutkimus<sup>1</sup> osoittaa, että miehiä suositaan

---

<sup>1</sup> [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL\\_STU\(2022\)736899\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2022/736899/IPOL_STU(2022)736899_EN.pdf)

usein naisiin ja syrjäytyneisiin ryhmiin verrattuna 55-valmiuspaketin mukaisten tukien ja tukirakenteiden suunnittelussa sekä muissa vihreän siirtymän politiikoissa, ohjelmissa ja rahoituksessa;

7. katsoo tällä hetkellä käytettävissä olevien tietojen perusteella, että EU:n yleisen talousarvion toteuttamisesta voidaan myöntää vastuuvapaus varainhoitovuonna 2021.

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	24.1.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 23 -: 4 0: 2
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Christine Anderson, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Maria da Graça Carvalho, Margarita de la Pisa Carrión, Gwendoline Delbos-Corfield, Frances Fitzgerald, Lívia Járóka, Arba Kokalari, Alice Kuhnke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Andželika Anna Mozdżanowska, Johan Nissinen, Carina Ohlsson, Sandra Pereira, Samira Rrafaela, Evelyn Regner, Diana Riba i Giner, Eugenia Rodríguez Palop, María Soraya Rodríguez Ramos, Maria Veronica Rossi, Sylwia Spurek, Marco Zullo
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Laura Ballarín Cereza, Sylvie Brunet, Marina Kaljurand, Eleni Stavrou
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Milan Brglez, Rainer Wieland

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

23	+
PPE	Maria da Graça Carvalho, Frances Fitzgerald, Arba Kokalari, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Eleni Stavrou, Rainer Wieland
Renew	Sylvie Brunet, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Marco Zullo
S&D	Laura Ballarín Cereza, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Marina Kaljurand, Carina Ohlsson, Evelyn Regner
The Left	Sandra Pereira, Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek

4	-
ECR	Johan Nissinen, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Christine Anderson, Maria Veronica Rossi

2	0
ECR	Andżelika Anna Mozdżanowska
NI	Livia Járóka

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	4.3.2024
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 21 -: 4 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Dominique Bilde, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Ilana Cicurel, Carlos Coelho, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Joachim Kuhs, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, François Thiollet
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Katalin Cseh, Bas Eickhout, Hannes Heide, Sabrina Pignedoli, Wolfram Pirchner
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Malin Björk, Marc Botenga, Michael Gahler, Evin Incir, César Luena, Matjaž Nemeč, Barbara Thaler

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>21</b>	<b>+</b>
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Caterina Chinnici, Carlos Coelho, Michael Gahler, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Wolfram Pirchner, Petri Sarvamaa, Barbara Thaler
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Ilana Cicurel, Katalin Cseh
S&D	Isabel García Muñoz, Hannes Heide, Evin Incir, César Luena, Matjaž Nemeč
Verts/ALE	Bas Eickhout, Daniel Freund, François Thiollet

<b>4</b>	<b>-</b>
ID	Dominique Bilde, Joachim Kuhs
The Left	Malin Björk, Marc Botenga

<b>0</b>	<b>0</b>

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää