



Istungidokument

A9-0144/2024

22.3.2024

SOOVITUS

nõukogu otsuse eelnõu kohta Euroopa Liidu ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise lepingu, mis käsitleb täiendavaid reegleid seoses Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks oleva piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga aastateks 2021–2027, liidu nimel sõlmimise kohta (13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Raportöör: Paulo Rangel

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

SISUKORD

Lehekülg

| | |
|---|----|
| EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT | 5 |
| SELETUSKIRI | 6 |
| LISA: ÜKSUSED VÕI ISIKUD, KELLELT RAPORTÖÖR SAI SISENDMATERJALI | 9 |
| VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS | 10 |
| NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS VASTUTAVAS KOMISJONIS | 11 |

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

nõukogu otsuse eelnõu kohta Euroopa Liidu ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise lepingu, mis käsitleb täiendavaid reegleid seoses Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks oleva piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga aastateks 2021–2027, liidu nimel sõlmimise kohta

(13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

(Nõusolek)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse nõukogu otsuse eelnõu (13936/2023),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise lepingu eelnõu (mis käsitleb täiendavaid reegleid seoses Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks oleva piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga aastateks 2021–2027 (13935/2023)¹,
 - võttes arvesse nõusoleku taotlust, mille nõukogu esitas vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 77 lõikele 2, artikli 218 lõike 6 teise lõigu punktile a ning artikli 218 lõikele 7 (C9-0462/2023),
 - võttes arvesse kodukorra artikli 105 lõikeid 1 ja 4 ning artikli 114 lõiget 7,
 - võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni soovitusi (A9-0144/2024),
1. annab nõusoleku lepingu sõlmimiseks;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule, komisjonile, liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele ning Liechtensteini Vürstiriigi valitsusele ja parlamendile.

¹ ELT L, 2024/200, 4.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2024/200/oj

SELETUSKIRI

a. Taustainfo

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2021/1148, millega luuakse Integreeritud Piirihalduse Fondi osana piirihalduse ja viisapoliitika rahastu aastateks 2021–2027, võeti vastu 7. juulil 2021.

Piirihalduse ja viisapoliitika rahastu määruse eesmärk on pakkuda rahalist abi neile (liikmes)riikidele, kes kohaldavad Schengeni *acquis*' välispiire puudutavaid sätteid. Sellega arendatakse edasi Schengeni *acquis*'d, milles osalevad Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega ühinenud riigid (edaspidi „Schengeni lepinguga ühinenud riigid“ või „ühinenud riigid“).

18. augustil 2021 teatas Liechtensteini Vürstiriik oma otsusest nõustuda piirihalduse ja viisapoliitika rahastu määruse sisuga ning rakendada seda oma õiguskorras.

Piirihalduse ja viisapoliitika rahastu määruse artikli 7 lõikes 6 on sätestatud, et täpsustamaks Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega ühinenud riikide piirihalduse ja viisapoliitika rahastus osalemise laadi ja tingimusi, töötatakse kooskõlas nende riikide Schengeniga ühinemise lepingute asjaomaste sätetega välja vastav kord. See kord töötatakse välja sellise lepingu vormis, mille liit sõlmib Schengeni lepinguga ühinenud riigiga vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 216.

21. veebruaril 2022 volitas nõukogu komisjoni alustama Islandi, Norra Kuningriigi, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigiga läbirääkimisi¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1148² kohaselt sõlmitava korra üle, millega täpsustatakse kõnealuste riikide osamakseid ja vajalikke täiendavaid reegleid nende osalemiseks Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks olevas piirihalduse ja viisapoliitika rahastuses aastateks 2021–2027, sealhulgas sätteid, millega tagatakse liidu finantshuvide kaitse ja Euroopa Kontrollikoja auditeerimisalane pädevus. Liechtensteini Vürstiriigiga peetud läbirääkimised viidi edukalt lõpule ning leping parafeeriti 16. juunil 2023.

Komisjon esitas nõukogule 29. septembril 2023. aastal ettepaneku võtta vastu nõukogu otsus Euroopa Liidu ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise lepingu, mis käsitleb täiendavaid reegleid seoses Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks oleva piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga, Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta.

13. novembril 2023 võttis nõukogu vastu otsuse Euroopa Liidu ja Liechtensteini Vürstiriigi

¹ Nõukogu 21. veebruari 2022. aasta otsus (EL) 2022/442, millega antakse luba alustada läbirääkimisi Islandi, Norra Kuningriigi, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigiga, et sõlmida Euroopa Liidu ja nimetatud riikide vahel lepingud, mis käsitlevad täiendavaid reegleid seoses Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks oleva piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga (ELT L 90, 18.3.2022, lk 116).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. juuli 2021. aasta määrus (EL) 2021/1148, millega luuakse Integreeritud Piirihalduse Fondi osana piirihalduse ja viisapoliitika rahastu (ELT L 251, 15.7.2021, lk 48).

vahelisele lepingule, mis käsitleb täiendavaid reegleid seoses Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks oleva piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga aastateks 2021–2027, Euroopa Liidu nimel allakirjutamise ja selle ajutise kohaldamise kohta. Lepingule kirjutati alla 28. novembril 2023. aastal Brüsselis.

Nõukogu palus 4. detsembril 2023. aastal Euroopa Parlamendil anda nõusolek eespool nimetatud kokkuleppe sõlmimist käsitlevale nõukogu otsuse eelnõule.

b. Raportööri seisukoht

Integreeritud Piirihalduse Fondi osana loodud piirihalduse ja viisapoliitika rahastu on Schengeni *acquis*' eriotstarbeline vahend, millega tagatakse tugev ja tulemuslik Euroopa integreeritud piirihaldus välispiiridel, samal ajal säilitades täielikus kooskõlas liikmesriikide ja ühinenud riikide põhiõigustealaste kohustustega inimeste vaba liikumise selle piires, ning toetatakse ühise viisapoliitika ühetaolist rakendamist, aidates seeläbi kindlustada liikmesriikide ja ühinenud riikide kõrgetasemelise julgeoleku ning tugevdades Schengeni ala üldist toimimist.

Raportöör nõustub, et piirihalduse ja viisapoliitika rahastu määrus pakub võimaluse võtta meetmeid jagatud, otsese või kaudse eelarve täitmise raames, ning et käesoleva lepinguga tuleks tagada, et kui Liechtensteini Vürstiriigis kasutatakse millist tahes neist meetoditest, toimub see finantsjuhtimise ja -kontrolli seisukohast asjakohaste liidu põhimõtete ja reeglitega kooskõlas.

Ühtlasi leiab raportöör, et võttes arvesse Schengeni *acquis*' konkreetset olemust ja selle ühtse kohaldamise tähtsust Schengeni ala terviklikkuse jaoks, tuleks kõiki programmide juhtimise suhtes kohaldatavaid reegleid kohaldada Liechtensteini Vürstiriigi suhtes samamoodi nagu ELi liikmesriikide suhtes.

Raportöör on seisukohal, et ühinenud riikidega tehtava koostöö raames ametlike, õiguslikult siduvate kokkulepete sõlmimine muud liiki kokkulepete sõlmimise asemel on ülimalt oluline, et tagada sellise koostöö läbipaistvus ning selle avalik kontroll ja demokraatlik järelevalve. See on eriti oluline ELi eelarve kasutamise puhul.

Lisaks tuleks järgida ka muid erisätteid. Schengeni assotsieerimislepingute kohaselt peab Liechtensteini Vürstiriik täielikult aktsepteerima liidu meetmeid, sealhulgas piirihalduse ja viisapoliitika rahastu määrust, mis arendavad Schengeni *acquis*'d või tuginevad sellele, samuti võtma vajalikke meetmeid, et tagada vastavus finantsjuhtimise ja -kontrolli seisukohast asjakohastele sätetele, mis on sätestatud ELi toimimise lepingus ja ELi toimimise lepingul põhinevas liidu õiguses.

Samuti nähakse lepingutega ette konkreetne mehhanism Liechtensteini Vürstiriigiga sõlmitud lepingute kiireks kohandamiseks juhul, kui lepingute rakendamise jaoks olulistel liidu õigusaktides, nagu finantsmääruses ja ühissätete määruses, tehakse muudatusi. Lepinguga tagatakse ühtlasi, et piirihalduse ja viisapoliitika rahastu vahehindamise käigus arvestatakse asjaoluga, et Schengeni lepinguga ühinenud riigid hakkasid osalema hiljem.

Lisaks kehtivad eelarve- ja finantskontrollide valdkonnas liikmesriikide suhtes horisontaalsed kohustused (nt kontrollikoja, Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF), Euroopa Prokuratuuri ja

komisjoni pädevus), mis tulenevad kas otse aluslepingust või teisestest liidu õigusaktidest, sealhulgas eespool nimetatud ühissätete määrusest. Liikmesriikide suhtes kohaldatakse neid kohustusi niigi, mistõttu ei ole neid piirihalduse ja viisapoliitika rahastu määruises eraldi sätestatud. Seega tuleb Liechtensteini Vürstiriigile need kohustused laiendada kõnealuse lepinguga.

Leping sisaldab ka sätet Euroopa reisiinfo ja -lubade süsteemi kohta.

Kokkuvõttes leiab raportöör, et on asjakohane sõlmida leping, milles sätestatakse täiendavad normid, mis on vajalikud Liechtensteini Vürstiriigi osalemiseks integreeritud piirihalduse fondi osaks olevas piirihalduse ja viisapoliitika rahastus programmitöö perioodiks 2021–2027 kooskõlas määruse (EL) 2021/1148 (edaspidi „piirihalduse ja viisapoliitika rahastu määrus“) artikli 7 lõikega 6.

Eespool öeldut silmas pidades soovib raportöör parlamendil anda nõukogu otsuse eelnõule nõusolek, ja teeb parlamendi presidendile ülesandeks edastada parlamendi seisukoht nõukogule, komisjonile ning liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele.

**LISA: ÜKSUSED VÕI ISIKUD,
KELLELT RAPORTÖÖR SAI SISENDMATERJALI**

Raportöör kinnitab oma ainuvastutusel, et ei saanud sisendmaterjali üheltki üksuselt ega isikult, kes tuleks kodukorra I lisa artikli 8 kohaselt käesolevas lisas ära märkida.

VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS

| | | |
|---|---|--------------------|
| Pealkiri | Euroopa Liidu ja Liechtensteini Vürstiriigi vaheline leping, mis käsitleb täiendavaid reegleid seoses Integreeritud Piirihalduse Fondi osaks oleva piirihalduse ja viisapoliitika rahastuga | |
| Viited | 13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE) | |
| Konsulteerimise või nõusolekutaotluse kuupäev | 4.12.2023 | |
| Vastutavad komisjonid istungil teada andmise kuupäev | LIBE 15.1.2024 | |
| Nõuandvad komisjonid istungil teada andmise kuupäev | AFET 15.1.2024 | BUDG 15.1.2024 |
| Arvamuse esitamisest loobumine otsuse kuupäev | AFET 28.11.2023 | BUDG 24.10.2023 |
| Raportöörid nimetamise kuupäev | Paulo Rangel 22.1.2024 | |
| Läbivaatamine parlamendikomisjonis | 4.3.2024 | |
| Vastuvõtmise kuupäev | 19.3.2024 | |
| Lõpphääletuse tulemus | + : 43 - : 3 0 : 7 | |
| Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed | Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Malin Björk, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Annika Bruna, Patricia Chagnon, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Isabel Santos, Birgit Sippel, Tineke Strik, Milan Uhrík, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos | |
| Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed | Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, José Gusmão, Matjaž Nemeč, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier | |
| Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 209 lg 7) | Pablo Arias Echeverría, Gabriele Bischoff, Gilles Boyer, Carlos Coelho, Rosa D'Amato, Radan Kanev, Antonius Manders, Gabriel Mato, Henk Jan Ormel, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi | |
| Esitamise kuupäev | 22.3.2024 | |

NIMELINE LÖPPHÄÄLETUS VASTUTAVAS KOMISJONIS

| 43 | + |
|-------|---|
| ECR | Assita Kanko |
| ID | Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Philippe Olivier, Antonio Maria Rinaldi |
| PPE | Magdalena Adamowicz, Pablo Arias Echeverría, Karolin Braunsberger-Reinhold, Carlos Coelho, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Radan Kanev, Jeroen Lenaers, Antonius Manders, Lukas Mandl, Gabriel Mato, Henk Jan Ormel, Emil Radev, Dennis Radtke, Paulo Rangel, Javier Zarzalejos |
| Renew | Malik Azmani, Gilles Boyer, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Jan-Christoph Oetjen |
| S&D | Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Gabriele Bischoff, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva |

| 3 | - |
|----------|--|
| The Left | Malin Björk, Cornelia Ernst, José Gusmão |

| 7 | 0 |
|-----------|---|
| NI | Milan Uhrík |
| Verts/ALE | Patrick Breyer, Rosa D'Amato, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Erik Marquardt, Tineke Strik |

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu