



**A9-0144/2024**

22.3.2024

**\*\*\***

## **REKOMENDACIJA**

dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės susitarimo dėl papildomų taisyklių, susijusių su sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemone kaip Integruoto sienų valdymo fondo dalimi 2021–2027 m. laikotarpiu, sudarymo Sąjungos vardu projekto (13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėjas: Paulo Rangel

***Procedūrų sutartiniai ženklai***

- \* Konsultavimosi procedūra
- \*\*\* Pritarimo procedūra
- \*\*\*I Įprasta teisėkūros procedūra (pirmasis svarstymas)
- \*\*\*II Įprasta teisėkūros procedūra (antrasis svarstymas)
- \*\*\*III Įprasta teisėkūros procedūra (trečiasis svarstymas)

(Procedūra pasirenkama atsižvelgiant į teisės akto projekte pasiūlytą teisinį pagrindą.)

## TURINYS

	<b>Psl.</b>
EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS .....	5
AIŠKINAMOJI DALIS .....	6
PRIEDAS. SUBJEKTAI AR ASMENYS, IŠ KURIŲ PRANEŠĖJAS GAVO INFORMACIJOS .....	9
ATSAKINGO KOMITETO PROCEDŪRA .....	10
GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS ATSAKINGAME KOMITETE .....	11



## EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS

**dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės susitarimo dėl papildomų taisyklių, susijusių su sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemone kaip Integruoto sienų valdymo fondo dalimi 2021–2027 m. laikotarpiu, sudarymo Sąjungos vardu projekto (13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE))**

**(Pritarimo procedūra)**

*Europos Parlamentas,*

- atsižvelgdamas į Tarybos sprendimo projektą (13936/2023),
  - atsižvelgdamas į Europos Sąjungos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės susitarimo dėl papildomų taisyklių, susijusių su sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemone kaip Integruoto sienų valdymo fondo dalimi 2021–2027 m. laikotarpiu, projektą (13935/2023)<sup>1</sup>,
  - atsižvelgdamas į prašymą dėl pritarimo, kurį Taryba pateikė pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 77 straipsnio 2 dalį, 218 straipsnio 6 dalies antros pastraipos a punktą ir 218 straipsnio 7 dalį (C9-0462/2023),
  - atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 105 straipsnio 1 ir 4 dalis ir 114 straipsnio 7 dalį,
  - atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto rekomendaciją (A9-0144/2024),
1. pritaria susitarimo sudarymui;
  2. paveda Pirmininkei perduoti Parlamento poziciją Tarybai, Komisijai ir valstybių narių bei Lichtenšteino Kunigaikštystės vyriausybėms ir parlamentams.

---

<sup>1</sup> OL L, 2024/200, 2024 1 4, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_internation/2024/200/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2024/200/oj)

## AIŠKINAMOJI DALIS

### a. Bendra informacija

2021 m. liepos 7 d. buvo priimtas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1148, kuriuo sukuriama sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonė (toliau – SVVP reglamentas), skirta 2021–2027 m.

SVVP reglamentu siekiama teikti finansinę pagalbą toms valstybėms (narėms), kurios taiko Šengeno *acquis* nuostatas dėl išorės sienų. Tai yra Šengeno *acquis* plėtojimas, kuriame dalyvauja su Šengeno *acquis* įgyvendinimu, taikymu ir tolesniu plėtojimu susijusios šalys (toliau – Šengeno asocijuotosios šalys arba asocijuotosios šalys).

2021 m. rugpjūčio 18 d. Lichtenšteino Kunigaikštystė pranešė apie savo sprendimą sutikti su SVVP reglamento turiniu ir jį įgyvendinti savo vidaus teisinėje sistemoje.

SVVP reglamento 7 straipsnio 6 dalyje nustatyta, kad turėtų būti sudaromi susitarimai, kuriais nustatomi su Šengeno *acquis* įgyvendinimu, taikymu ir plėtojimu susijusių šalių dalyvavimo SVVP pobūdis ir būdai, laikantis atitinkamų asociacijos susitarimų tam tikrų nuostatų. Sąjunga šiuos susitarimus sudaro su Šengeno asocijuotomis šalimis pagal SESV 216 straipsnį.

2022 m. vasario 21 d. Taryba įgaliojo Komisiją pradėti derybas<sup>1</sup> su Islandija, Norvegijos Karalyste, Šveicarijos Konfederacija ir Lichtenšteino Kunigaikštyste dėl tų šalių finansinių įnašų susitarimų ir jų dalyvavimui sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonėje 2021–2027 m. laikotarpiu būtinų papildomų taisyklių, įskaitant nuostatas, kuriomis užtikrinama Sąjungos finansinių interesų apsauga ir Audito Rūmų audito įgaliojimai; šie susitarimai turi būti sudaryti pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/1148<sup>2</sup>. Derybos su Lichtenšteino Kunigaikštyste sėkmingai baigtos 2023 m. birželio 16 d. parafavus susitarimą.

2023 m. rugsėjo 29 d. Komisija pateikė Tarybai pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės susitarimo dėl papildomų taisyklių, susijusių su sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemone kaip Integruoto sienų valdymo fondo dalimi, sudarymo Europos Sąjungos vardu.

2023 m. lapkričio 13 d. Taryba priėmė Tarybos sprendimą dėl Europos Sąjungos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės susitarimo dėl papildomų taisyklių, susijusių su sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemone kaip Integruoto sienų valdymo fondo dalimi 2021–2027 m. laikotarpiu, pasirašymo Sąjungos vardu ir laikino taikymo. Šis susitarimas

---

<sup>1</sup> 2022 m. vasario 21 d. Tarybos sprendimas (ES) 2022/442, kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas su Islandija, Norvegijos Karalyste, Šveicarijos Konfederacija ir Lichtenšteino Kunigaikštyste, kad būtų sudaryti Europos Sąjungos ir tų šalių susitarimai dėl papildomų taisyklių, susijusių su sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemone, įtraukta į Integruoto sienų valdymo fondą (OL L 90, 2022 3 18, p. 116).

<sup>2</sup> 2021 m. liepos 7 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1148, kuriuo sukuriama sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonė, įtraukta į Integruoto sienų valdymo fondą (OL L 251, 2021 7 15, p. 48).

pasirašytas 2023 m. lapkričio 28 d. Briuselyje.

2023 m. gruodžio 4 d. Taryba pateikė Europos Parlamentui prašymą pritarti Tarybos sprendimo dėl minėto susitarimo sudarymo projektui.

## **b. Pranešėjo pozicija**

Sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonė, įtraukta į Integruoto sienų valdymo fondą, yra speciali Šengeno *acquis* priemonė, skirta užtikrinti tvirtą ir veiksmingą integruotą Europos sienų valdymą prie išorės sienų, kartu užtikrinant laisvą asmenų judėjimą, visapusiškai laikantis valstybių narių ir asocijuotųjų šalių įsipareigojimų dėl pagrindinių teisių, ir remti vienodą bendros vizų politikos įgyvendinimą, taip prisidedant prie aukšto lygio saugumo užtikrinimo valstybėse narėse ir asocijuotosiose šalyse bei stiprinant bendrą Šengeno erdvės veikimą.

Pranešėjas sutinka, kad SVVP suteikia galimybę įgyvendinti veiksmus taikant pasidalijamąjį valdymą, tiesioginį ir netiesioginį valdymą, taigi, šiuo susitarimu turėtų būti užtikrinta, kad bet kuris iš šių metodų Lichtenšteino Kunigaikštystėje būtų įgyvendinamas laikantis Sąjungos finansų valdymo ir kontrolės principų ir taisyklių.

Pranešėjas taip pat mano, kad, atsižvelgiant į specifinį Šengeno *acquis* pobūdį ir vienodo jo taikymo svarbą Šengeno erdvės vientisumui, visos programų valdymui taikomos taisyklės Lichtenšteino Kunigaikštystei turėtų būti taikomos taip pat, kaip ir valstybėms narėms.

Pranešėjo nuomone, oficialių teisiškai privalomų susitarimų sudarymas bendradarbiavimo su asocijuotosiomis šalimis pagrindu, kitaip negu kitokių rūšių susitarimų sudarymas, yra nepaprastai svarbus norint užtikrinti skaidrumą, viešąją kontrolę ir demokratinę priežiūrą. Tai ypač svarbu naudojant ES biudžetą.

Turėtų būti toliau laikomasi kitų konkrečių nuostatų. Pagal Šengeno asociacijos susitarimus Lichtenšteino Kunigaikštystė turi visapusiškai priimti Sąjungos priemones, įskaitant SVVP reglamentą, kuriomis plėtojamas arba kurios pagrįstos Šengeno *acquis*, ir imtis būtinų priemonių užtikrinti, kad būtų laikomasi nuostatų, susijusių su finansų valdymu ir kontrole, nustatytų SESV ir Sąjungos teisėje, kurios teisinis pagrindas yra SESV.

Susitarimais taip pat įdiegti konkretūs susitarimo su Lichtenšteino Kunigaikštyste greito koregavimo mechanizmai, skirti tiems atvejams, kai keičiami pagrindiniai su įgyvendinimu susiję Sąjungos teisės aktai, pavyzdžiui, Finansinis reglamentas ir Bendrųjų nuostatų reglamentas. Susitarimu taip pat užtikrinama, kad atliekant SVVP laikotarpio vidurio peržiūrą būtų atsižvelgta į uždelstą Šengeno asocijuotųjų šalių dalyvavimą.

Be to, biudžeto ir finansų kontrolės srityje valstybėms narėms taikomos horizontaliosios prievolės (pvz., Audito Rūmų, Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF), Europos prokuratūros ir Komisijos kompetencija), tiesiogiai kylančios iš Sutarties arba antrinių Sąjungos teisės aktų, įskaitant minėtą Bendrųjų nuostatų reglamentą. Šie įpareigojimai valstybėms narėms galioja *ipso facto*, todėl SVVP reglamente jie neišdėstyti. Taigi, pagal atitinkamą susitarimą šie įpareigojimai turi būti taikomi ir Lichtenšteino Kunigaikštystei.

Galiausiai pažymėtina, kad į susitarimą taip pat įtraukta nuostata dėl Europos kelionių informacijos ir leidimų sistemos (ETIAS).

Pranešėjas daro išvadą, kad susitarimo, kuriuo nustatomos papildomos taisyklės, būtinos Lichtenšteino Kunigaikštystės dalyvavimui sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonėje kaip Integruoto sienų valdymo fondo dalyje 2021–2027 m. programavimo laikotarpiu, sudarymas pagal Reglamento (ES) 2021/1148 (SVVP reglamento) 7 straipsnio 6 dalį yra tinkamas.

Atsižvelgdamas į tai, pranešėjas rekomenduoja Parlamentui pritarti Tarybos sprendimo projektui ir pavesti Pirmininkei perduoti Parlamento poziciją Tarybai, Komisijai ir valstybių narių vyriausybėms ir parlamentams.



**PRIEDAS. SUBJEKTAI AR ASMENYS,  
IŠ KURIŲ PRANEŠĖJAS GAVO INFORMACIJOS**

Pranešėjas, prisiimdamas visą atsakomybę, pareiškia, kad negavo informacijos iš jokio subjekto ar asmens, kuris turi būti nurodytas šiame priede pagal Darbo tvarkos taisyklių I priedo 8 straipsnį.

## ATSAKINGO KOMITETO PROCEDŪRA

<b>Pavadinimas</b>	Europos Sąjungos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės susitarimo dėl papildomų taisyklių, susijusių su sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemone kaip Integruoto sienų valdymo fondo dalimi	
<b>Nuorodos</b>	13936/2023 – C9-0462/2023 – 2023/0334(NLE)	
<b>Konsultavimosi arba prašymo dėl pritarimo data</b>	4.12.2023	
<b>Atsakingas komitetas</b> Paskelbimo plenariniame posėdyje data	LIBE 15.1.2024	
<b>Nuomonę teikiantys komitetai</b> Paskelbimo plenariniame posėdyje data	AFET 15.1.2024	BUDG 15.1.2024
<b>Nuomonė nepareikšta</b> Sprendimo data	AFET 28.11.2023	BUDG 24.10.2023
<b>Pranešėjai</b> Paskyrimo data	Paulo Rangel 22.1.2024	
<b>Svarstymas komitete</b>	4.3.2024	
<b>Priėmimo data</b>	19.3.2024	
<b>Galutinio balsavimo rezultatai</b>	+ :                    43 - :                    3 0 :                    7	
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai</b>	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Malin Björk, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Annika Bruna, Patricia Chagnon, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Isabel Santos, Birgit Sippel, Tineke Strik, Milan Uhrík, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos	
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai</b>	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, José Gusmão, Matjaž Nemeč, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier	
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (209 straipsnio 7 dalis)</b>	Pablo Arias Echeverría, Gabriele Bischoff, Gilles Boyer, Carlos Coelho, Rosa D'Amato, Radan Kanev, Antonius Manders, Gabriel Mato, Henk Jan Ormel, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi	
<b>Pateikimo data</b>	22.3.2024	

## GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS ATSAKINGAME KOMITETE

43	+
ECR	Assita Kanko
ID	Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Philippe Olivier, Antonio Maria Rinaldi
PPE	Magdalena Adamowicz, Pablo Arias Echeverría, Karolin Braunsberger-Reinhold, Carlos Coelho, Lena Dúpont, Andrzej Halicki, Radan Kanev, Jeroen Lenaers, Antonius Manders, Lukas Mandl, Gabriel Mato, Henk Jan Ormel, Emil Radev, Dennis Radtke, Paulo Rangel, Javier Zarzalejos
Renew	Malik Azmani, Gilles Boyer, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Gabriele Bischoff, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva

3	-
The Left	Malin Björk, Cornelia Ernst, José Gusmão

7	0
NI	Milan Uhrík
Verts/ALE	Patrick Breyer, Rosa D'Amato, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Erik Marquardt, Tineke Strik

### Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė