



Mødedokument

A9-0147/2024

22.3.2024

HENSTILLING

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side

(COM(2023)0791 – C9-0000/2024 – 2023/0464(NLE))

Udviklingsudvalget

Ordfører: Tomas Tobé

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	6
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA	8
UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL.....	9
SKRIVELSE FRA UDENRIGSUDVALGET	14
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	16
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG ..	17

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side
(COM(2023)0791 – C9-0000/2024 – 2023/0464(NLE))**

(Godkendelse)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til forslag til Rådets afgørelse (COM(2023)0791),
 - der henviser til partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side (08372/2023),
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C9-0029/2024),
 - der henviser til sin ikke-lovgivningsmæssige beslutning af [...] om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 105, stk. 1 og 4, og artikel 114, stk. 7,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om International Handel,
 - der henviser til skrivelse fra Udenrigsudvalget,
 - der henviser til henstilling fra Udviklingsudvalget (A9-0147/2024),
1. godkender indgåelsen af aftalen;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter og til regeringerne og parlamenterne i medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet.

BEGRUNDELSE

Cotonouaftalen, som blev undertegnet i 2000 for en periode på 20 år og har dannet rammen for forbindelserne mellem EU og de daværende stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS-staterne), skulle udløbe i februar 2020. Skønt forhandlingerne om en efterfølgende aftale blev afsluttet i december 2020, blev aftalen på grund af gentagne forsinkelser først undertegnet i Samoa den 15. november 2023.

Samoaaftalen trådte midlertidigt i kraft i januar 2024, hvilket er særdeles glædeligt, da den nye aftale sikrer en styrket, moderniseret og mere ambitiøs samarbejdsramme, som rækker ud over traditionelt udviklingssamarbejde. Aftalen bygger på de relevante dele af EU-retten og fastlægger en fleksibel ramme, som er opbygget omkring et fælles grundlag for alle parter og skræddersyede regionale protokoller for henholdsvis Afrika, Caribien og Stillehavet. Det nye partnerskab bygger desuden på flere internationale aftaler og henviser til FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling og Parisaftalen om klimaændringer som overordnede vejledende rammer.

Samoaaftalen er baseret på seks fælles prioriteter: menneskerettigheder, demokrati og god forvaltningspraksis, menneskelig og social udvikling, inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst og udvikling, miljømæssig bæredygtighed og klimaændringer samt migration og mobilitet. Den nye partnerskabsaftale giver et større rum for dialog, og ordføreren glæder sig over bestemmelserne om globale alliancer og internationalt samarbejde, idet begge parter understreger deres forpligtelse til at støtte op om den regelbaserede verdensorden og fremme international dialog og søge multilaterale løsninger for at fremme den globale indsats.

Ordføreren understreger vigtigheden af at sikre udviklingseffektivitet og -resultater og glæder sig over, at aftalen anerkender, at samarbejdsmetoderne bør diversificeres og omfatte en række forskellige politikker og instrumenter fra alle tilgængelige kilder og aktører. Aftalens gennemførelse skal imidlertid understøttes af et hensigtsmæssigt budget under instrumentet NDICI – et globalt Europa, og der bør gøres en indsats for at bevare støtteniveauet til ACS-partnerne i de kommende år.

Det vil også være nødvendigt at etablere stærke forbindelser mellem aftalen og Global Gateway-initiativet, som blev lanceret i december 2021. I betragtning af de store behov samt mængden af investeringer, der kræves for at opfylde 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, finder ordføreren det afgørende at mobilisere andre former for udviklingsfinansiering, som skal tilpasses til de udviklingspolitiske mål.

Ordføreren insisterer på vigtigheden af parlamentarisk diplomati i styrkelsen af den politiske dialog mellem EU og OACSS. Der skal sikres demokratisk ansvarlighed på alle niveauer af aftalen, og Den Blandede Parlamentariske Forsamling OACSS-EU og de tre nye regionale forsamlinger har en vigtig rolle at spille i den sammenhæng.

Det anerkendes i Samoaaftalen, at inddragelse af interessenter, navnlig lokale myndigheder, civilsamfundet og repræsentanter for den private sektor, er en forudsætning for at træffe velunderbyggede beslutninger og fremme målene for dette partnerskab. Ordføreren opfordrer derfor til, at der hurtigt oprettes en åben og gennemsigtig mekanisme for struktureret samarbejde med henblik på at sikre en reel inddragelse af interessenter i aftalens

gennemførelsesfase.

I henhold til artikel 218, stk. 6, i TEUF er Parlamentets godkendelse nødvendig, for at Rådet kan vedtage en afgørelse om indgåelse af aftalen.

Ordføreren foreslår på baggrund af ovenstående bemærkninger, at Parlamentet godkender indgåelsen af aftalen.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af betænkningen, inden vedtagelsen i udvalget:

Enhed og/eller person
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
European Commission
EEAS
European Investment Bank
European Economic and Social Committee
CONCORD Europe
DSW
UNICEF
ECDPM

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

7.3.2024

UDTALELSE FRA UDVALGET OM INTERNATIONAL HANDEL

til Udviklingsudvalget

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Ordfører for udtalelse: Samira Rafaela

KORT BEGRUNDELSE

Den 15. november 2023 undertegnede EU og Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACSS) Samoaaftalen, som udstikker den overordnede ramme for EU's forbindelser med landene i Afrika, Caribien og Stillehavet. Aftalen erstatter Cotonouaftalen, som blev undertegnet i 2000 for en periode på 20 år og dermed måtte forlænges. Samoaaftalen fastlægger seks prioriterede områder: demokrati og menneskerettigheder, bæredygtig økonomisk vækst og udvikling, klimaændringer, menneskelig og social udvikling, fred og sikkerhed samt migration og mobilitet. Fra Udvalget om International Handels perspektiv fremhæver ordføreren følgende punkter:

For det første bør aftalen være til gavn for den interne handel i Afrika og for det afrikanske kontinents økonomiske integration gennem det afrikanske kontinentale frihandelsområde. Økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) er nyttige instrumenter og bør bidrage til, at dette mål bliver opfyldt.

For det andet er det glædeligt, at der i aftalen er fastlagt en vej til at nå verdensmålene for bæredygtig udvikling og opfyldte Parisaftalen samt FN's princip om frit, forudgående og informeret samtykke. Aftalen bør fremme bæredygtig udvikling i begge regioner, hvor EU's handelsværktøjskasse, der omfatter ØPA'er, det generelle toldpræferencesystem og bistand til handel, men også grænsetilpasningsmekanismen og forordningen om bekæmpelse af skovrydning, bør være gensidigt forstærkende.

For det tredje bør ØPA'er mellem EU og afrikanske lande bidrage til langvarig bæredygtig udvikling, reducere fattigdom og styrke regional integration. Disse ØPA'er bør komme den afrikanske befolkning og den interne handel i Afrika til gode.

For det fjerde bør aftalens handels- og investeringsbestemmelser være til gavn for alle parter. EU bør derfor være opmærksom på en potentiel uligevægt med hensyn til fordelene ved handels- og investeringsforbindelser med OACSS-landene, især hvad angår bæredygtighed.

For det femte bør EU indgå i kapacitetsopbygning, hvor det er nødvendigt, og støtte

aktiviteter forbundet med videnskab, teknologi, forskning, innovation samt den digitale omstilling i OACSS-landene. EU bør også indgå i dialog med OACSS-landene om ny og eksisterende EU-handelslovgivning, herunder grænsetilpasningsmekanismen og forbuddet mod tvangsarbejde.

For det sjette er det glædeligt, at aftalen omfatter stærke menneskerettighedsforpligtelser. Aftalen bør medvirke til at bekæmpe uligheder, og dens gennemførelse bør integrere kønsperspektivet, hvilket bl.a. indebærer aspekter vedrørende ligestilling mellem kønnene og handel samt kapitler om kønsperspektivet i handelsaftaler.

Udvalget om international handel opfordrer Udvalgsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at henstille, at Parlamentet godkender forslaget til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER
SOM ORDFØREREN FOR UDTALELSEN HAR MODTAGET INPUT FRA**

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af udtalelse inden vedtagelsen i udvalget:

Enhed og/eller person
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
CONCORD Europe

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side
Referencer	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)
Korresponderende udvalg	DEVE
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Samira Rafaela 24.1.2024
Dato for vedtagelse	7.3.2024
Resultat af den endelige afstemning	+ : 29 - : 2 0 : 5
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Barry Andrews, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Thierry Mariani, Margarida Marques, Emmanuel Maurel, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Marek Belka, Anna Cavazzini, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Cristina Maestre Martín De Almagro, Javier Moreno Sánchez, Manuela Ripa, Witold Jan Waszczykowski
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Andrea Bocskor, Paola Ghidoni, Ivo Hristov, Virginie Joron, Ska Keller, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyté

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

29	+
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Witold Jan Waszczykowski, Jan Zahradil
ID	Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini
NI	Andrea Bocskor, Enikő Györi
PPE	José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutytė, Jörgen Warborn
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Ivo Hristov, Bernd Lange, Cristina Maestre Martín De Almagro, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz

2	-
ID	Thierry Mariani
The Left	Emmanuel Maurel

5	0
ID	Virginie Joron
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Ska Keller, Manuela Ripa

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

1.3.2024

SKRIVELSE FRA UDENRIGSUDVALGET

Tomas Tobé
Formand
Udviklingsudvalget

Om: Udtalelse om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Kære formand

I forbindelse med ovennævnte procedure besluttede Udenrigsudvalget (AFET) på sit møde den 22. februar 2024¹ at fremsende denne udtalelse i form af en skrivelse og navnlig opfordre Udviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at henstille, at forslaget til Rådets afgørelse godkendes.

Jeg vil være meget taknemmelig, hvis De optager vedlagte udtalelse fra AFET på behørig vis i Deres henstilling.

Med venlig hilsen

David McAllister

FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at henstille, at forslaget til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og

¹ Til stede ved den endelige afstemning: David McAllister (formand og ordfører for udtalelsen), Witold Jan Waszczykowski (næstformand), Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Adam Bielan, Benoît Biteau, Krzysztof Brejza, Udo Bullmann, Traian Băsescu, Olivier Chastel, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Loucas Foulas, Giorgos Georgiou, Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Sergey Lagodinsky, David Lega, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Wolfram Pirchner, René Repasi, Thijs Reuten, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Nacho Sánchez Amor, Dominik Tarczyński, Lucia Vuolo, Mick Wallace, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, og João Albuquerque, Milan Brglez, Mónica Silvana González, Christophe Grudler, Georgios Kyrtos, Maria Veronica Rossi (jf. forretningsordenens artikel 209, stk. 7).

medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side godkendes.

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet på den anden side
Referencer	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)
Dato for høring eller anmodning om godkendelse	19.2.2024
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 11.3.2024
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET INTA 11.3.2024 11.3.2024
Ordførere Dato for valg	Tomas Tobé 14.6.2021
Behandling i udvalg	24.1.2024
Dato for vedtagelse	19.3.2024
Resultat af den endelige afstemning	+: 13 -: 1 0: 4
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Christian Sagartz, François Thiollet, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Caroline Roose, Carlos Zorrinho
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Sven Simon
Dato for indgivelse	22.3.2024

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

13	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
PPE	György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Christian Sagartz, Sven Simon, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

1	-
ID	Bernhard Zimniok

4	0
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Caroline Roose, François Thiollet

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller